

Toelichting

Bestemmingsplan Meeuwenoord

projectnr. 0263311.00
revisie 05
juli 2014

auteur(s)

W.J.M. Vendrig
ing. R.H. van Trigt

Opdrachtgever

Gemeente Brielle
Postbus 101
3230 AC Brielle

datum vrijgave

8 juli 2014

beschrijving revisie 05

Vastgesteld bestemmingsplan

goedkeuring

G.A. Damen MSc

vrijgave

ing. R.H. van Trigt

Projectgroep bestaande uit:

Antea Group
W.J.M. Vendrig
ing. R.H. vanTrigt

Gemeente Brielle
ir. G.N.B. van der Vlies

Bestuurlijke besluitvorming:

Voorontwerp bestemmingsplan
Ontwerp bestemmingsplan
Vastgesteld bestemmingsplan

12 november 2013
18 februari 2014
8 juli 2014

Datum van uitgave:

8 juli 2014

Contactadres:

Rivium Westlaan 72
2909 LD CAPELLE A/D IJSSEL
Postbus 8590
3009 AN ROTTERDAM

Copyright © 2014

Niets uit deze uitgave mag worden veelevoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

Inhoud	Blz.
1	Inleiding.....5
1.1	Aanleiding5
1.2	Plansystematiek5
1.3	Doel5
1.4	Planologische hoofddoelstelling6
1.5	Juridische hoofdozet6
1.6	Plangebied7
1.7	Vigerende bestemmingsplannen7
1.8	Planvorm.....8
1.9	Leeswijzer9
2	Beleidskader 11
2.1	Europees beleid..... 11
2.1.1	<i>Vogel- en Habitatrichtlijn 11</i>
2.1.2	<i>Verdrag van Valletta (Malta)..... 11</i>
2.1.3	<i>Europese Kaderrichtlijn water..... 12</i>
2.2	Rijksbeleid..... 13
2.2.1	<i>Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte 13</i>
2.2.2	<i>Besluit algemene regels ruimtelijke ordening 13</i>
2.2.3	<i>Flora- en faunawet 14</i>
2.2.4	<i>Wet luchtkwaliteit..... 14</i>
2.2.5	<i>Besluit externe veiligheid inrichtingen 15</i>
2.2.6	<i>Vierde Nota Waterhuishouding 15</i>
2.2.7	<i>Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21^e eeuw 16</i>
2.3	Provinciaal beleid 17
2.3.1	<i>Provinciale Structuurvisie "Visie op Zuid-Holland" (geconsolideerde versie januari 2013) .. 17</i>
2.3.2	<i>Provinciale Verordening Ruimte; ontwikkelen met schaarse ruimte 19</i>
2.3.3	<i>Beleidsplan Milieu en Water 2000 20</i>
2.3.4	<i>Woonvisie Zuid-Holland 2011-2020..... 20</i>
2.3.5	<i>Cultuurhistorische hoofdstructuur Zuid-Holland..... 21</i>
2.4	Regionaal beleid 23
2.4.1	<i>Waterbeheerplan Hollandse Delta 2009 - 2015 23</i>
2.4.2	<i>Waterstructuurplan Voorne-Putten 23</i>
2.4.3	<i>Gebiedsvisie Voorne-Putten..... 24</i>
2.5	Gemeentelijk beleid 26
2.5.1	<i>Structuurvisie Brielle (2009)..... 26</i>
2.5.2	<i>Beleidsplan archeologie, gemeente Brielle (2009)..... 27</i>
2.5.3	<i>Masterplan recreatie en toerisme..... 28</i>
2.5.4	<i>Woonvisie 2010-2020 29</i>
2.5.5	<i>Inpraakverordening 29</i>
2.6	Conclusie..... 29
3	Beschrijving plangebied 30
3.1	Inleiding 30
3.2	Ruimtelijke analyse 30
3.2.1	<i>Ruimtelijke inrichting 30</i>

3.2.2	<i>Bebouwing en uitstraling</i>	30
3.2.3	<i>Groen</i>	31
3.3	<i>Functionele analyse</i>	31
3.3.1	<i>Wonen</i>	31
3.3.2	<i>Winkels/horeca/dienstverlening/kantoren</i>	31
3.3.3	<i>Maatschappelijke voorzieningen</i>	31
3.3.4	<i>Recreatie</i>	32
3.3.5	<i>Bedrijvigheid</i>	32
3.3.6	<i>Verkeer</i>	32
3.4	<i>Waterhuishouding (Watertoets- gegevens Hollandse Delta)</i>	32
3.5	<i>Netwerken</i>	34
3.5.1	<i>Kabels en leidingen</i>	34
4	<i>Realiserings- en uitvoeringsaspecten</i>	35
4.1	<i>Geluid</i>	35
4.1.1	<i>Algemeen</i>	35
4.1.2	<i>Regelgeving</i>	35
4.1.3	<i>Onderzoek</i>	35
4.1.4	<i>Conclusie</i>	36
4.2	<i>Luchtkwaliteit</i>	36
4.2.1	<i>Algemeen</i>	36
4.2.2	<i>Regelgeving</i>	36
4.2.3	<i>Besluit niet in betekenende mate bijdragen</i>	37
4.2.4	<i>Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007</i>	37
4.2.5	<i>Onderzoek</i>	37
4.2.6	<i>Conclusie</i>	37
4.3	<i>Externe veiligheid</i>	38
4.3.1	<i>Beleidskader</i>	38
4.3.2	<i>Toets</i>	38
4.3.3	<i>Conclusie</i>	39
4.4	<i>Water</i>	39
4.4.1	<i>Waterbeheer en watertoets</i>	39
4.4.2	<i>Huidige situatie Meeuwenoord</i>	39
4.4.3	<i>Beleid</i>	39
4.4.4	<i>Conclusie</i>	40
4.5	<i>Natuurtoets</i>	40
4.5.1	<i>Wettelijk kader</i>	40
4.5.2	<i>Toetsing effecten aan de Flora- en faunawet</i>	42
4.5.3	<i>Conclusies voor het bestemmingsplan</i>	43
4.6	<i>Bodem</i>	44
4.6.1	<i>Toetsingskader</i>	44
4.6.2	<i>Onderzoek en conclusie</i>	44
4.7	<i>Archeologie en cultuurhistorie</i>	46
5	<i>Juridische regelgeving</i>	47
5.1	<i>Inleiding</i>	47
5.2	<i>Systematiek van de regels</i>	47
5.3	<i>Verbeelding</i>	48
5.3.1	<i>Algemeen</i>	48

5.3.2	<i>Bestemmingsvlak en bouwvlak</i>	48
5.3.3	<i>Aanduidingen</i>	48
6	Economische uitvoerbaarheid	49
6.1	Wettelijk kader	49
6.2	Onderzoeken in het kader van het bestemmingsplan	49
6.3	Conclusie	49
7	Vooroverleg en inspraak	51
7.1	Vooroverleg en inspraak	51
7.2	Zienswijzen	51

Bijlage 1: Verslag inspraak- en overlegreacties

Bijlage 2: Nota zienswijzen

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Brielle is een traject gestart voor actualisering en digitalisering van het totale bestemmingsplannenbestand. In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is er een plicht om bestemmingsplannen eens in de tien jaar te actualiseren.

Het vigerende bestemmingsplan voor woon- en recreatiegebied Meeuwoord is vastgesteld door de gemeenteraad op 11 mei 1971, dit bestemmingsplan is eenmaal herzien in 1977. Voor het plangebied van Meeuwoord is het voornemen om voor de herontwikkeling van de sportvelden en recreatiegebied langs de Brielse Maas een apart bestemmingsplan te maken.

Doel van voorliggend bestemmingsplan is:

1. Het vigerend bestemmingsplan Meeuwoord (1971) te actualiseren;
2. De in de loop der tijd via o.a. artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening verleende vrijstellingen en ontheffingen op basis van de Wet ruimtelijke ordening te formaliseren alsmede de verleende omgevingsvergunningen op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo);
3. Digitaal raadpleegbaar te maken conform de landelijke Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP 2012).

1.2 Plansystematiek

Gekozen kan worden uit diverse planvormen. Er zijn globale eindplannen, globale plannen met uitwerkingsplicht, ontwikkelingsplannen, conserverende plannen enz. De keuze van plansystematiek dient te worden aangepast bij de ruimtelijke visie voor het betreffende gebied. Een ruimtelijke visie voor een woongebied vraagt een ander soort bestemmingsplan dan een bestemmingsplan voor een centrum- of bedrijvengebied.

Voor het plangebied, te weten woon- en recreatiegebied Meeuwoord, is gelet op de huidige ruimtelijke situatie en de gewenste ontwikkeling gekozen voor een conserverend bestemmingsplan. Het plan is gebaseerd op de bestaande bebouwing en vigerende situatie. De situering van de gebouwen en de goot en nokhoogte worden uit stedenbouwkundig belang aangegeven (o.a. ten behoeve van wandvorming). De door middel van een aparte ruimtelijke procedure vergunde nieuwbouw aan de Rochus Meeuwiszoonweg / Veerweg ('Port Brielle' en 'Waterfront') zijn als bestaande situatie opgenomen in het voorliggend bestemmingsplan.

Het doel van het onderhavige bestemmingsplan is verder het aanwijzen van bestemmingen van de in het plan begrepen gronden (artikel 3.1 Wro). Dit omvat zowel het doorvertalen van het ruimtelijk beleid van rijk, provincie en gemeente als het adequaat vastleggen van kwaliteit en functies. Een bestemmingsplan heeft voor zowel de overheid als de burger een bindend karakter.

1.3 Doel

Door het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan zal er straks een eenduidig regime gelden voor het gehele plangebied. Bovendien zal het bestemmingsplan een actueel juridisch planologisch kader hebben dat goed aansluit bij de huidige situatie.

Ook wordt ingespeeld op de actuele maatschappelijke behoeften. Tot slot zullen in het bestemmingsplan de ruimtelijke ontwikkelingen die de laatste jaren hebben plaatsgevonden worden verwerkt.

1.4 Planologische hoofddoelstelling

Hoofdzakelijk zal het op te stellen bestemmingsplan Meeuwenoord gericht zijn op het actualiseren van het bestemmingsplan. Het vast te stellen bestemmingsplan zal allereerst gericht zijn op consolidering van de huidige functionele en ruimtelijke situatie binnen het plangebied op basis van de huidige mogelijkheden van het nu geldende bestemmingsplan. Daarnaast zal het plan flexibiliteit bieden om te kunnen inspelen op actuele en toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen.

1.5 Juridische hoofdpzets

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) biedt ruimte voor verschillende manieren van bestemmen, variërend van uiterst globaal tot uiterst gedetailleerd. Een regeling die gericht is op consolidering vergt in de meeste gevallen een redelijk hoge mate van detaillering. Dat geldt ook voor het hier beoogde bestemmingsplan. Als uitgangspunt wordt niettemin gehanteerd dat het plan (in zijn algemeenheid en op onderdelen) niet gedetailleerder moet worden vormgegeven dan redelijkerwijs noodzakelijk is. De planologische doelstelling van het bestemmingsplan is tweeledig. Enerzijds is het gericht op ruimtelijk beheer, anderzijds is het gericht op kleinschalige ontwikkelingen.

De bestemmingsplanregels zullen gedetailleerd zijn maar bij recht meer mogelijk maken, zodat er toch flexibel ingesprongen kan worden op ontwikkelingen. Er zal geïnventariseerd worden wat stedenbouwkundig wenselijk is. Deze mogelijkheden worden vertaald naar de regels van het bestemmingsplan en worden bij recht mogelijk gemaakt. Veelal kan dit effect bereikt worden door het oprekken van de bebouwingmogelijkheden. Veel bebouwingmogelijkheden bij hoofdgebouwen zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor), beide in werking getreden per 1 oktober 2010. In deze nieuwe wet- en regelgeving is ook sprake van omgevingsvergunningvrij bouwen waarbij onder bepaalde voorwaarden een vergunning- en bestemmingsplantoets achterwege kan blijven.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) biedt via (postzegel)bestemmingsplannen de mogelijkheid om een nieuw bestemmingsplan op te stellen voor een deelgebied. Daarnaast is het oude projectbesluit opgenomen in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor). Met een omgevingsvergunning voor het bouwen in combinatie met een omgevingsvergunning voor het gebruik kan ook worden afgeweken van het bestemmingsplan.

De actualisering van bestemmingsplannen is echter gericht op het verkleinen van het aantal bestemmingsplannen, zodat er een overzichtelijk en duidelijk hanteerbaar planologisch regime ontstaat. De afwijkingen zijn bedoeld als hoge uitzondering op de bestemmingsplanregels. Er zal derhalve restrictief worden omgesprongen met de bevoegdheid om af te wijken van het bestemmingsplan of het opstellen van een postzegelbestemmingsplan. Het bestemmingsplan dient de burger rechtszekerheid te verschaffen. Door het oprekken van de bebouwingmogelijkheden zullen veel wensen van bewoners uitvoerbaar zijn binnen de regels van het bestemmingsplan.

1.6 Plangebied

Het plangebied van het bestemmingsplan bestaat uit de wijk Meeuwenoord gelegen ten noorden van de vesting van Brielle. De westgrens van het plangebied wordt gevormd door de buurtontsluitingsweg Oosterlandsedijk en in zowel het noorden als het oosten van het plangebied ligt de Brielse Maas. In het zuidoosten van het plangebied ligt een camping en jachthaven. De zuidgrens wordt gevormd door de watergang Buitenhaven tussen de Veerweg (noordelijke oever) en Batterijweg (zuidelijke oever) en de contouren van de Prikkevest als onderdeel van het aangrenzende bestemmingsplan Vesting. De centraal gelegen sport- en grasvelden behoren niet tot het plangebied net als fietspad het Briels Maaspad.

De sportvelden, het groengebied en het Briels Maaspad in Meeuwenoord zijn niet opgenomen in dit bestemmingsplan omdat voor deze locatie een aparte ruimtelijke procedure wordt gevolgd. De ontwikkeling van deze sportvelden ligt door milieu -en geluidswetgeving gevoelig. Het vigerende bestemmingsplan met de bestemmingen 'Recreatie' en 'Groenvoorzieningen' blijft van toepassing op dit gebied.

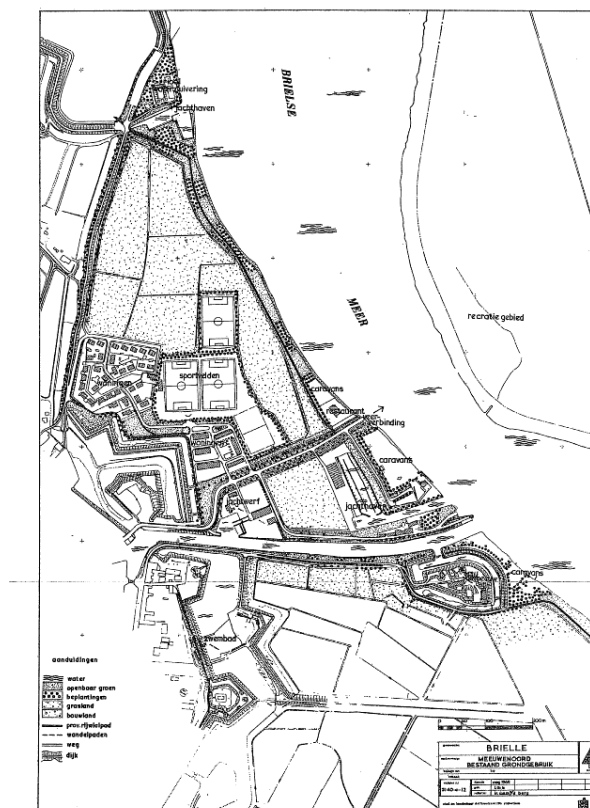
De onderstaande afbeelding geeft de situering van het plangebied binnen de gemeente Brielle weer.



Figuur 1: ligging plangebied (blauw kader) en begrenzing sportvelden (rood kader) die buiten het plangebied liggen (bron: gemeente Brielle)

1.7 Vigerende bestemmingsplannen

Binnen het plangebied is tot het onherroepelijk worden van het onderhavige bestemmingsplan één bestemmingsplan van kracht, te weten het bestemmingsplan Meeuwenoord (vastgesteld 11 mei 1971) met in 1977 een 1^e herziening. Zoals hiervoor beschreven blijft dit bestemmingsplan rechtskracht hebben voor het rode kader uit figuur 1.



Figuur 2: Uitsnede vigerend bestemmingsplan (bron: gemeente Brielle)

1.8 Planvorm

Het bestemmingsplan Meeuwenoord bestaat uit een verbeelding en regels en gaat vergezeld van een toelichting.

Verbeelding

Op de verbeelding, bestaande uit twee kaarten, met tekeningnummer 01-263311-BP-VO-MO-131008 zijn onder meer de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangegeven met bijbehorende verklaring, het zogenaamde renvooi. Naast bestemmingen kent het renvooi aanduidingen. De verklaring legt een verbinding tussen de bestemmingen die op de kaart zijn aangegeven en de regels. De aanduidingen hebben slechts juridische betekenis indien en voor zover deze in de regels daaraan wordt gegeven. Soms heeft een aanduiding in dit plan juridisch gezien geen betekenis en is deze uitsluitend op de verbeelding aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid van de kaart (bv. topografische gegevens). De kaart is getekend op schaal 1:1000.

Regels

De regels bevatten de regeling betreffende het gebruik van de gronden, die in het plan zijn begrepen en de zich daarop bevindende opstallen. De regels zijn ingedeeld in vier hoofdstukken. Het eerste hoofdstuk bevat onder andere definities van de gebruikte begrippen en regels omtrent de wijze van meten. Het tweede hoofdstuk bevat de bestemmingsbepalingen.

Hoofdstuk drie behandelt de algemene regels. Het laatste hoofdstuk, hoofdstuk 4, bevat onder meer regels met betrekking tot de overgangs- en slotbepalingen.

Toelichting

In de toelichting wordt de opzet van het plan beschreven en zijn de aan het plan ten grondslag liggende gedachten vermeld. Hierbij komen o.a. het beleidskader, de huidige situatie van het plangebied en omgeving, de juridische regeling en de economische uitvoerbaarheid aan de orde. Tevens wordt er verslag gedaan van de resultaten van het over het plan gevoerde overleg en inspraak.

1.9 Leeswijzer

Dit document is opgesteld uit 7 hoofdstukken. Na deze inleiding wordt achtereenvolgens aandacht besteed aan:

- Het beleidskader, bestaande uit Europees- en rijksbeleid, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid (hoofdstuk 2);
- De huidige situatie van het plangebied en de omgeving (hoofdstuk 3);
- Een beschrijving van de realiserings- en uitvoeringsaspecten van het bestemmingsplan (hoofdstuk 4);
- De juridische regelgeving (hoofdstuk 5);
- De economische uitvoerbaarheid (hoofdstuk 6);
- Het gevoerde vooroverleg en de inspraak (hoofdstuk 7).

2 Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt in het kort en voor zover relevant het beleidskader toegelicht, waarbinnen onderhavig bestemmingsplan moet passen. Achtereenvolgens wordt het Europees, nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid beschreven.

2.1 Europees beleid

2.1.1 *Vogel- en Habitatrichtlijn*

Door de Europese Unie zijn richtlijnen uitgevaardigd ter bescherming van bedreigde plant- en diersoorten en leefgebieden in Europa. De richtlijnen moeten door de lidstaten worden vertaald naar concrete aanwijzing van gebieden die op grond van deze criteria wettelijke bescherming krijgen. Als concrete richtlijnen worden genoemd, de Europese Vogelrichtlijn en de Europese Habitatrichtlijn. De uitwerking van de Europese richtlijnen is voor de Nederlandse situatie ingebed in de Natuurbeschermingswet. Het achterliggende beleid is verwerkt in het Natuurbeleidsplan en het Structuurschema Groene Ruimte.

De Vogelrichtlijn (EU-richtlijn 79/409/EEG, gewijzigd bij richtlijn 86/122/EEG) bevat naast bepalingen over de instandhouding van in het wild levende vogelsoorten, ook plichten die op de bescherming van de leefgebieden van in het wild levende vogels zijn gericht.

De meest geschikte habitats voor bijzonder waardevolle soorten en veel voorkomende trekvogels moeten als speciale beschermingszone worden aangewezen. Anders dan bij de Habitatrichtlijn worden de speciale beschermingszones direct – dus zonder toetsing van de EU – door de lidstaten aangewezen. De Vogelrichtlijn is in de nationale regelgeving onder andere omgezet in de Vogelwet, die reeds is vervangen door de Flora- en Faunawet. Tussen de Vogelrichtlijn en de hieronder beschreven Habitatrichtlijn bestaat een belangrijke koppeling. Voor de speciale beschermingszones volgens de Vogelrichtlijn is het afwegingskader van de Habitatrichtlijn van toepassing.

De aanwijzing van gebieden tot beschermd natuurgebied in het kader van de Vogelrichtlijn of Habitatrichtlijn vindt plaats aan de hand van soortenlijsten van zeldzame of bedreigde plant- en diersoorten. Wanneer in een gebied bepaalde soorten voorkomen, of een bepaald percentage van de Europese populatie herbergt, dan komt dit gebied in aanmerking voor plaatsing onder de betreffende richtlijn.

Het plangebied valt in zijn geheel niet binnen of in de directe nabijheid van de aangewezen Vogelrichtlijn- of Habitatrichtlijngebieden.

2.1.2 *Verdrag van Valletta (Malta)*

Het Europese Verdrag van Valletta, ook wel het Verdrag van Malta genoemd, beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. Het gaat bijvoorbeeld om grafvelden, gebruiksvoorwerpen en resten van bewoning. Op iedere plaats in de bodem kan dit soort erfgoed zich bevinden. Vaak werden archeologen laat bij de ontwikkeling van plannen betrokken.

Hierdoor werd de aanwezigheid van archeologische waarden vaak pas ontdekt als projecten, zoals de aanleg van wegen of stadsvernieuwing, al in volle gang waren. Op 1 september 2007 is de wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden.

Om het bodemarchief beter te beschermen en om onzekerheden tijdens de bouw van bijvoorbeeld nieuwe wijken te beperken, is het vanaf 1 januari 2005 verplicht vooraf onderzoek te laten doen naar de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op deze manier kan daar bij de ontwikkeling van de plannen zoveel mogelijk rekening mee worden gehouden. Veel gemeenten werken momenteel al "Maltaconform".

Op 16 april 1992 werd de verdragstekst door de leden van de Europese ministerraad in Valletta ondertekend. Daarmee is het verdrag de opvolger van een eerder Europees verdrag uit 1969 waarin vooral de bescherming van archeologische monumenten werd geregeld. Uitgangspunt van het nieuwe verdrag is dat het archeologische erfgoed al voordat het tot monument is verklaard, integrale bescherming nodig heeft en krijgt.

In § 3.6 is nader omschreven wat dit voor het onderhavige plangebied betekent.

2.1.3 Europese Kaderrichtlijn water

In het jaar 2000 is de nieuwe Europese 'Kaderrichtlijn water' in werking getreden. De richtlijn is in verschillende stukken beschreven. Het doel van deze richtlijn is de vaststelling van een kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater in de Europese Gemeenschap, waarmee:

- Aquatische ecosystemen en de hiervan afhankelijke wetlands en terrestrische ecosystemen, voor verdere achteruitgang worden behoed en beschermd en verbeterd worden;
- Duurzaam gebruik van water wordt bevorderd, op basis van bescherming van de beschikbare waterbronnen op lange termijn;
- Er wordt bijgedragen tot afzwakking van de gevolgen van overstromingen en perioden van droogte.

Verschillende doelstellingen uit de Kaderrichtlijn zijn ook opgenomen in het landelijke waterbeleid. Aspecten zoals duurzaam gebruik maken bijvoorbeeld een belangrijk onderdeel uit van het kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21^e eeuw (WB21)'. Ook in de Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) zijn al vergaande doelstellingen ten aanzien van de waterkwaliteit opgenomen. Voor deze aspecten zijn daardoor vanuit de Kaderrichtlijn geen gevolgen te verwachten, die niet ook vanuit andere (nationale) wet- en regelgeving voortkomen.

2.2 Rijksbeleid

2.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld. De structuurvisie vervangt onder meer de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de Structuurvisie Randstad 2040 en de Mobiliteitsaanpak. Verschillende nationale belangen zijn opgenomen in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, die met de structuurvisie in procedure is gebracht.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft de Rijksoverheid haar visie op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 en op de manier waarop zij hiermee om zal gaan. Daarmee biedt het een kader voor beslissingen die de Rijksoverheid in de periode tot 2028 wil nemen, om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden. In de structuurvisie maakt het Rijk helder welke nationale belangen zij heeft in het ruimtelijke en mobiliteitsdomein en welke instrumenten voor deze belangen door de Rijksoverheid worden ingezet.

Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om oplossingen te creëren. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen. De Rijksoverheid brengt het aantal procedures en regels stevig terug en brengt eenheid in het stelsel van regels voor infrastructuur, water, wonen, milieu, natuur en monumenten. Het Rijk wil de beperkte beschikbare middelen niet versnipperen. Het investeert dáár waar de nationale economie er het meest bij gebaat is, in de stedelijke regio's rond de main-, brain- en greenports inclusief de achterlandverbindingen. Om nieuwe projecten van de grond te krijgen zoekt het Rijk samenwerking met marktpartijen en andere overheden.

Voor de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is een planMER opgesteld, dat voor de principiële beleidskeuzes de milieu-informatie verschaft. Op basis daarvan kan de Rijksoverheid een weloverwogen besluit nemen. Ook wordt eenieder op basis van het planMER geïnformeerd over de gevolgen van het voorgestelde beleid. Tevens is elke principiële beleidskeuze getoetst op de mogelijkheid van significant negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden. De exacte gevolgen van het loslaten van ruimtelijke regels kunnen niet van tevoren worden ingevuld, omdat deze afhankelijk zijn van de manier waarop decentrale overheden zelf invulling geven aan het beleid. Daarom zijn in het planMER de effecten binnen een bepaalde bandbreedte in beeld gebracht. De nationale ruimtelijke belangen zijn geborgd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

Conclusie

Door het nationale karakter van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en de kleine schaal van onderhavig plan, heeft dit bestemmingsplan nauwelijks raakvlak met dit nationaal beleid. Er kan geconcludeerd worden dat het onderhavige plan in overeenstemming is met de structuurvisie.

2.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevat de juridische kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de rijksbufferzones, nationale landschappen, de ecologische hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, de mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Rijksbelangen werken nu veel directer door in de ruimtelijke plannen van andere overheden, dit moet leiden tot snellere besluitvorming en minder bestuurlijke druk.

Conclusie

Door het nationale karakter van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en de kleine schaal van onderhavig plan, heeft dit bestemmingsplan nauwelijks raakvlak met dit nationale juridische kader. Het plangebied van het bestemmingsplan Meeuwenoord is niet gelegen binnen een besluitvak uit het Barro. Er kan geconcludeerd worden dat het onderhavige plan in overeenstemming is met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

2.2.3 Flora- en faunawet

Het doel van de Flora- en faunawet (1998) is het in stand houden van in het wild voorkomende planten- en diersoorten. Beschermde soorten zijn onder andere bijna alle zoogdieren, vogels, amfibieën en reptielen die van nature in het wild in Nederland voorkomen. De bescherming wordt geregeld op drie manieren. Ten eerste het verbieden van handelingen die de instandhouding van soorten direct in gevaar kunnen brengen. Ten tweede kunnen kleine objecten (bijv. grot, fort) of terreinen worden aangewezen als beschermd gebied als het gebied van groot belang is voor het voortbestaan van een soort. Voor ingrepen waarbij soorten of objecten die vallen onder de Flora- en faunawet zijn betrokken, moet een ontheffing worden aangevraagd bij LASER. Bevoegd gezag is het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV).

De werkingssfeer van de Flora- en faunawet is niet beperkt tot of gerelateerd aan speciaal aangewezen gebieden, maar geeft soorten overal in Nederland bescherming.

Het onderhavige bestemmingsplan betreft grotendeels een beheerplan. Het aspect flora en fauna is beschreven in § 4.5.

2.2.4 Wet luchtkwaliteit

Algemeen

Door de uitstoot van uitlaatgassen door onder andere de industrie en het verkeer komen schadelijke stoffen in de lucht. Vooral langs drukke wegen kunnen de concentraties van verschillende stoffen zo hoog zijn dat deze de gezondheid kunnen aantasten. Om te voorkomen dat de gezondheid wordt aangetast door luchtverontreiniging dient bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden te worden met de luchtkwaliteit ter plaatse.

Regelgeving

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in hoofdstuk vijf (luchtkwaliteitseisen) van de Wet milieubeheer (Wm). In dit hoofdstuk heeft Nederland de Europese kaderrichtlijn (1996/62/EG), de eerste dochterrichtlijn (1999/30/EG) en de tweede dochterrichtlijn (2000/69/EG) geïmplementeerd in nationale wetgeving. Het doel is het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging. De implementatie van de kaderrichtlijn en dochterrichtlijnen is primair gericht op het voorkomen van effecten op de gezondheid van mensen. De grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM10), lood, koolmonoxide en benzeen geven het kwaliteitsniveau van de buitenlucht aan, dat op een gegeven tijdstip moet zijn bereikt.

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM.

Op 1 augustus 2009 is de wet tot wijziging van de Wet milieubeheer (implementatie en derogatie luchtkwaliteitseisen) in werking getreden, wat onder meer inhoudt dat aan de huidige grenswaarden voor stikstofdioxide (uurgemiddelde en jaargemiddelde) en fijn stof (24-uurgemiddelde en jaargemiddelde) respectievelijk pas op 1 januari 2015 en 1 juni 2011 hoeft te worden voldaan.

Daarnaast draagt een ontwikkeling 'niet in betekenende mate' bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit wanneer de maximale toename als gevolg van de ontwikkeling niet meer bedraagt dan 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie stikstofdioxide/fijn stof ($=1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$) in plaats van de 1% ($=0,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$) die voor 1 augustus 2009 geldt. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

In § 4.2 is aangegeven wat de consequenties voor het plangebied zijn.

2.2.5 Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is sinds 27 oktober 2004 van kracht. Het besluit verplicht gemeenten risicovolle situaties van inrichtingen ten opzichte van kwetsbare bestemmingen binnen 3 jaar te saneren als het plaatsgebonden risico hoger is dan 10^{-6} voor 2010. Voor wat betreft het groepsrisico wordt een motiveringsplicht wettelijk geregeld. Krachtens het Bevi moeten alle besluiten in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening integrale aspecten van externe veiligheid afwegen.

In § 4.3 is aangegeven wat de consequenties voor het plangebied zijn op het gebied van externe veiligheid.

2.2.6 Vierde Nota Waterhuishouding

In de 'Vierde Nota Waterhuishouding' (NW4), vastgesteld in december 1998, is het rijksbeleid inzake de waterhuishouding geformuleerd. De hoofddoelstelling hiervan luidt:

"Het hebben en houden van een veilig en bewoonbaar land en het in stand houden en versterken van gezonde, veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik blijft gegarandeerd."

De belangrijkste speerpunten van het beleid zijn:

- Vergroten van samenhang en betrokkenheid.
Hierbij verschuift het accent van het repareren van schade naar het scheppen van ruimte voor nieuwe ontwikkelingen.
- Het vergroten van de veerkracht.
Dit wil zeggen dat gebieden zelfvoorzienend en systemen zelfregulerend worden gemaakt.
- Gebiedsgericht beleid.
Problemen worden zoveel mogelijk in samenwerking met betrokkenen en daarmee lokaal en regionaal opgelost en er wordt ruimte geboden voor gebiedsgericht beleid. Bij aanleg van infrastructuur en grootschalige stadsuitbreidingen (welke aantasting van het waterhuishoudkundig systeem betekenen) wordt gestreefd naar mitigatie of (indien onvoldoende) compensatie van deze systemen.
- Anders omgaan met normen.
De normen uit het NW3 zijn aangepast, zodat er een eenduidige beoordeling van wateren waterbodempkwaliteit mogelijk is en dat er rekening kan worden gehouden met de lokale natuurlijke achtergrond.

- Herstel van watersystemen.
Er vindt een combinatie plaats van fysieke herstelmaatregelen, aanpak van de diffuse verontreinigingen en het saneren van vervuilde waterbodems. Het motto is: herstel waar nodig, ontwikkelen waar mogelijk.

2.2.7 Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21^e eeuw

Directe aanleiding voor het kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21^e eeuw (WB21)', is de zorg over het toenemend hoogwater in de rivieren, wateroverlast en de versnelde stijging van de zeespiegel. Het kabinet is van mening dat er een aanscherping in het denken over water dient plaats te vinden. Nadrukkelijker zal rekening moeten worden gehouden met de (ruimtelijke) eisen die het water aan de inrichting van Nederland stelt.

Het kabinet heeft voor het waterbeleid in de 21^e eeuw de volgende drie uitgangspunten opgesteld:

- Anticiperen in plaats van reageren.
- Niet afwentelen van waterproblemen op het volgende stroomgebied, maar handelen volgens de drietrapsstrategie van 'vasthouden-bergen-afvoeren'.
- Meer ruimtelijke maatregelen naast technische ingrepen.

In de Nota Ruimte, zijn de ruimtelijke consequenties van het waterbeleid, zoals beschreven in de NW4, meegenomen. Water en ruimtelijke ordening worden in deze nota nadrukkelijk aan elkaar gekoppeld.

De watertoets vormt een waarborg voor de inbreng van water in de ruimtelijke ordening. De watertoets wordt sinds 2001 toegepast op plannen die gevolgen voor de waterhuishouding kunnen hebben. De watertoets heeft een integraal karakter: alle relevante 'wateraspecten' worden meegenomen.

Er wordt gekeken naar veiligheid, wateroverlast, waterkwaliteit en verdroging. De watertoets wordt toegepast door in een vroegtijdig stadium de waterbeheerders te betrekken bij plannen die een invloed kunnen hebben op de waterhuishouding.

Enkele voor het plangebied relevante aspecten in het kader van water zijn beschreven in §3.4.

2.3 Provinciaal beleid

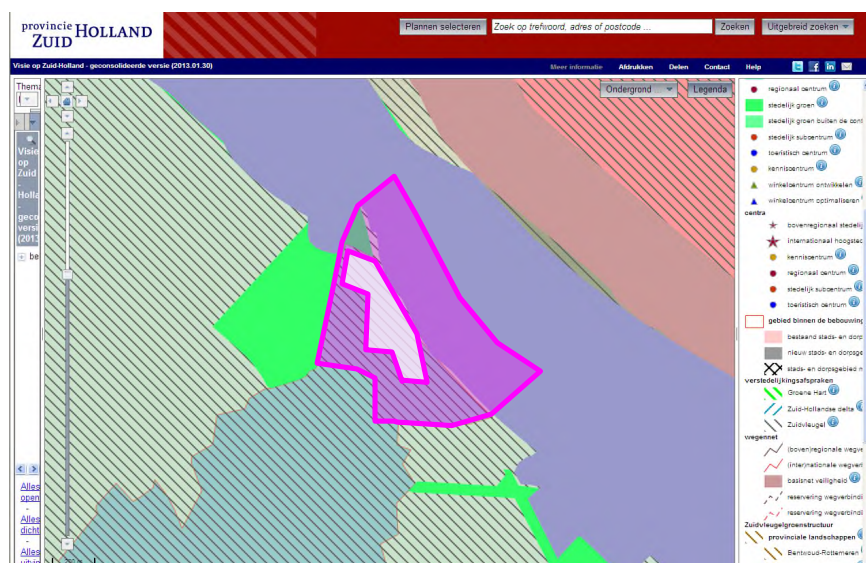
2.3.1 Provinciale Structuurvisie "Visie op Zuid-Holland" (geconsolideerde versie januari 2013)

Provinciale Staten stelden op 2 juli 2010 de Provinciale Structuurvisie, de Verordening Ruimte en de Uitvoeringsagenda vast. In de Visie op Zuid-Holland beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen. De Structuurvisie geeft een doorkijk naar 2040 en de visie voor 2020 met bijbehorende uitvoeringsstrategie. De nieuwe integrale Structuurvisie voor de ruimtelijke ordening komt in de plaats van de vier streekplannen en de Nota Regels voor Ruimte.

Op basis van de Wro moeten gemeenten, provincies en rijk hun beleid neerleggen in één of meer structuurvisies. Het provinciebestuur van Zuid-Holland heeft ervoor gekozen één integrale ruimtelijke structuurvisie voor Zuid-Holland te ontwikkelen. Het uitgangspunt is "lokaal wat kan, provinciaal wat moet". In de provinciale structuurvisie geeft de provincie aan wat zij als provinciaal belang beschouwt en hoe zij daarop wil gaan sturen.

Het beleid gaat in op verschillende provinciale belangen die geordend zijn volgens vijf integrale en ruimtelijk relevante hoofdoopgaven:

- "aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel";
- "duurzame en klimaatbestendige Deltaprovincie";
- "divers en samenhangend stedelijk netwerk";
- "vitaal, divers en aantrekkelijk landschap";
- "stad en land verbonden".



Figuur 3: Uitsnede functiekaart Structuurvisie, met globaal plangebied (paarse arcering) (bron: Provincie Zuid-Holland)

De structuurvisiekaart bestaat uit twee delen: een functiekaart en een kwaliteitskaart. De functiekaart geeft de gewenste en mogelijke ruimtelijke functies weer die in de structuurvisie zijn geordend,

begrensd en vastgelegd als ruimtelijk beleid tot 2020. De functiekaart is vergelijkbaar met de voormalige streekplankaarten.

In de kwaliteitskaart zijn zowel de bestaande als de gewenste kwaliteiten verbeeld op een globale, regionale schaal. De kwaliteitskaart toont de diversiteit van Zuid-Holland en brengt de ruimtelijke kwaliteiten van provinciaal belang in beeld.

Aanduidingen functiekaart

Het plangebied is in de functiekaart aangewezen als:

- Bestaand stads- en dorpsgebied gelegen binnen de bebouwingscontouren;
Alle kernen in de provincie zijn omgeven door bebouwingscontouren. Deze geven de grens van de bebouwingmogelijkheden voor wonen en werken weer. De bebouwingscontouren zijn strak getrokken om het bestaand stedelijk gebied en de kernen, rekening houdend met plannen waar de provincie al mee heeft ingestemd en waarbinnen de woningbouwopgave tot 2020 kan worden geacommodeerd.
- Recreatiegebied, buiten de bebouwingscontour (voor de in het noorden van het plangebied gelegen jachthaven);
Regioparken zijn de grote recreatie- en natuurgebieden nabij de stad en buiten de provinciale landschappen. De regioparken liggen zowel tussen de stedelijke agglomeraties als aan de randen van het stedelijk netwerk en hebben veelal een regionale functie. Het accent ligt op ontwikkeling en beheer van recreatie en natuur, soms op kleine schaal in combinatie met verbrede landbouw. Voorbeelden van regioparken zijn het Bieslandse Bos/de Balijs, de Delflandse Kust, de Brielse Maas/Bernisse, de Nieuwe Dordtse Biesbosch en de Veenweideparel in de Zuidplaspolder. Ontwikkeling en beheer van regioparken is gericht op redelijk intensief recreatief gebruik en een hoge recreatieve belevingswaarde. Natuur in de regioparken heeft bij voorkeur een robuust karakter.

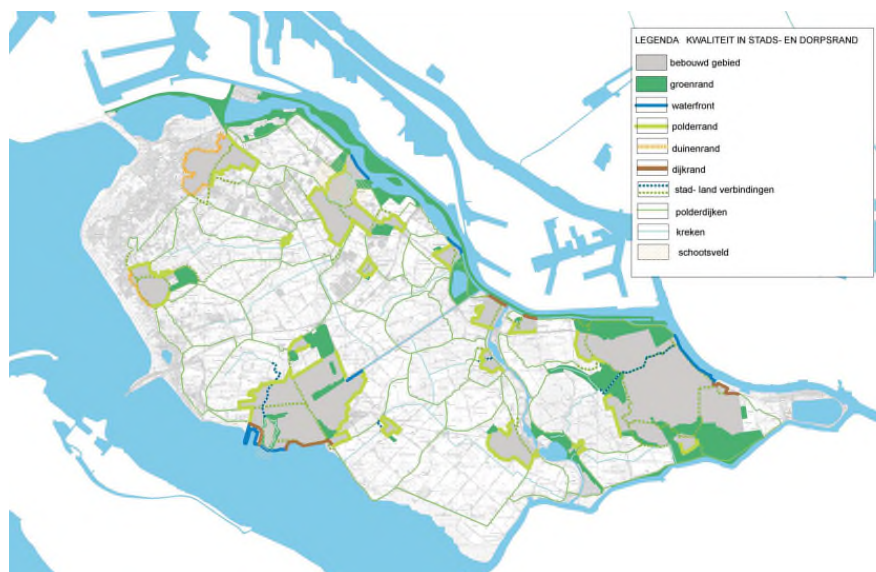
Gebiedsprofiel Voorne-Putten

Op 22 mei 2013 is er door GS van de Provincie Zuid-Holland een gebiedsprofiel vastgesteld voor de regio Voorne-Putten. Hierin zijn de specifieke ruimtelijke kwaliteiten van het gebied beschreven. Per element van Voorne-Putten is er een beschrijving van kenmerken opgenomen (wat is er), ontwikkeling (wat speelt er), ambitie (waar willen we heen), sturing (hoe bereiken we dat). Bij toekomstige ruimtelijke plannen worden de ambities meegenomen.

Meeuwenoord grenst aan de groenstructuren (groenrand) en de Brielse maas (zie ook figuur 4 waarin Meeuwenoord als bebouwd gebied grenst aan de groenrand en het waterfront), daaraan zijn verschillende functies verbonden zoals waterrecreatie, recreatiewoningen en een haven. Binnen het gebiedsprofiel zijn een aantal ambities geformuleerd die invloed hebben op Meeuwenoord, dit zijn:

- Harde stedelijke randen kunnen worden verzacht met groene recreatieve gebieden.
- Er wordt een geïntegreerde ontwikkeling ontworpen van woon-, werk-, productie- en vrijetijdlandschappen die zoveel mogelijk aansluiten bij de ruimtelijke kwaliteiten van het omringende landschap en met een goede dooradering van recreatieve routes.
- De bebouwingsrand vormt een helder front naar het water en wordt dooraderd door een waterstelsel met open verbindingen naar het grote water.

Daarnaast moet om de vesting van Brielle zoveel mogelijk ruimte open worden gehouden zodat het schootsveld op de vesting niet wordt beperkt.



Figuur 4: uitsnede gebiedsprofiel Voorne-Putten, kwaliteit van stads- en dorpsrand (bron: Provincie Zuid-Holland)

Gedeputeerde Staten hebben het gebiedsprofiel vastgesteld, waarna de opgave ontstaat aan diverse partijen om vanuit hun eigen verantwoordelijkheid hiermee aan het werk gaan. Als de provincie zelf initiatiefnemer is voor planvorming of subsidieverlening zijn de gebiedsprofielen uitgangspunt. Zijn gemeenten of andere partijen initiatiefnemer, dan vraagt de provincie hen om de elementen, kenmerken, ambities en richtlijnen uit het gebiedsprofiel te verwerken in de plannen en afwegingen.

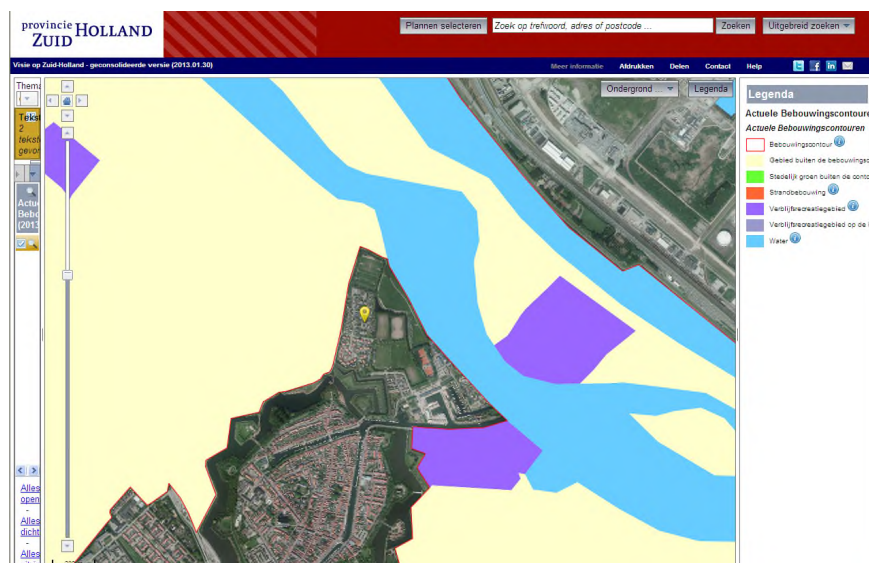
2.3.2 **Provinciale Verordening Ruimte; ontwikkelen met schaarse ruimte**

Om het provinciale ruimtelijke belang, zoals beschreven in de provinciale structuurvisie, te kunnen uitvoeren is, onder meer, de provinciale verordening opgesteld. In de provinciale verordening zijn de zaken die generiek van aard zijn (relevant voor alle gemeenten of een bepaalde groep gemeenten) en in eerste instantie vooral een werend of beperkend karakter hebben vastgelegd. De provincie acht de borging hiervan van groot belang. Tevens zijn de nationale belangen zoals vastgelegd in de AMvB Ruimte ook in de provinciale verordening opgenomen ten behoeve van een doorwerking in de gemeentelijke bestemmingsplannen. Tot slot zijn in de verordening regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen. De verordening heeft slechts betrekking op een beperkt aantal onderwerpen.

Bij het opstellen van bestemmingsplannen dient daarom ook rekening te worden gehouden met ander provinciaal beleid. Bovendien moet worden voldaan aan de overige wet- en regelgeving.

Bebouwingscontouren

Bestemmingsplannen voor gronden buiten de bebouwingscontouren sluiten bestemmingen uit die nieuw vestiging of uitbreiding van stedelijke functies, intensieve recreatieve functies of bebouwing voor extensieve recreatieve functies mogelijk maken. Onder voorwaarden is uitzondering hierop mogelijk voor de ruimte voor ruimteregeling, nieuwe landgoederen, vrijkomende agrarische bebouwing, noodzakelijke bebouwing, bebouwing op het strand, kleinschalige bebouwing voor recreatie, recreatiewoningen en glastuinbouwgebieden.



Figuur 5: Uitsnede actuele bebouwingscontourenkaart (bron: Provincie Zuid-Holland)

Het plangebied van het bestemmingsplan Meeuwoord is bijna geheel gelegen binnen de bebouwingscontourenkaart van de Provincie Zuid-Holland. Niet binnen de bebouwingscontouren ligt de jachthaven in het noordelijk deel van het bestemmingsplan en de Brielse Maas zelf.

2.3.3 **Beleidsplan Milieu en Water 2000**

Met het Beleidsplan Milieu en Water 2000 – 2004 (BMW) zet de provincie Zuid-Holland een nieuwe stap in het milieu- en waterbeleid. In plaats van saneren en beheren richt de provincie zich vooral op het voorkómen van milieu- en waterproblemen. Zij doet dit door voorwaarden te stellen aan ruimtelijke en economische ontwikkelingen. Deze moeten duurzaam zijn en rekening houden met de kwaliteit van de leefomgeving. De provincie wil hieraan werken door samen met Zuid-Hollandse overheden, marktpartijen en maatschappelijke organisaties een groot aantal activiteiten uit te voeren.

In het kader van het thema "Vitaal stedelijke gebied" worden voor het realiseren van water, natuur en recreatie in en om de stad als relevante beleidsspeerpunten genoemd:

- Toename aan bergend vermogen van het stedelijke gebied en de stadsranden;
- Diffuse verontreinigingen saneren in bestaand en nieuw stedelijk gebied;
- De belevingswaarde van water in de stad vergroten door het water zichtbaar te maken.

2.3.4 **Woonvisie Zuid-Holland 2011-2020**

Op 12 oktober 2011 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Woonvisie Zuid-Holland 2011- 2020 vastgesteld.

Sinds 2008 is het beleidsveld wonen sterk in beweging. De woningmarkt en daarmee ook de noodzakelijke doorstroming is nagenoeg tot stilstand gekomen. Woningen staan langer te koop en prijzen dalen. Ondanks de crisis is tot 2010 doorgebouwd, daarna is de nieuwbouw gestagneerd.

De crisis op de woningmarkt is niet in zijn geheel te wijten aan de economische recessie. Onderzoek toont aan dat de woningmarkt structureel is veranderd. Aan de vraagkant is kwaliteit belangrijker geworden. Ook veranderen demografische voorspellingen. In sommige landelijke regio's van Zuid-Holland daalt de bevolkingsomvang. Anticiperend beleid is nodig evenals een verbreding van de focus van alle woonpartners: van alleen woningen bouwen naar verbeteren van de leefomgeving.

De voornaamste ambitie op het gebied van wonen is dat woningen passend zijn voor de huishoudens die ze bewonen. Passend betekent dat:

- Voldoende woningen aansluiten bij de sociaaleconomische situatie van bewoners, zo mogelijk ook voor een volgende levensfase (levensloopbestendig);
- Woonmilieus passen bij de wensen van bewoners, bijvoorbeeld qua bereikbaarheid, voorzieningen, levensloopbestendigheid, dichtheid, relatiet met groen;
- Woningen en woonmilieus duurzaam (People, Planet, Profit) zijn, nu en in de toekomst;
- Woonmilieus passen binnen de ruimtelijke visie.

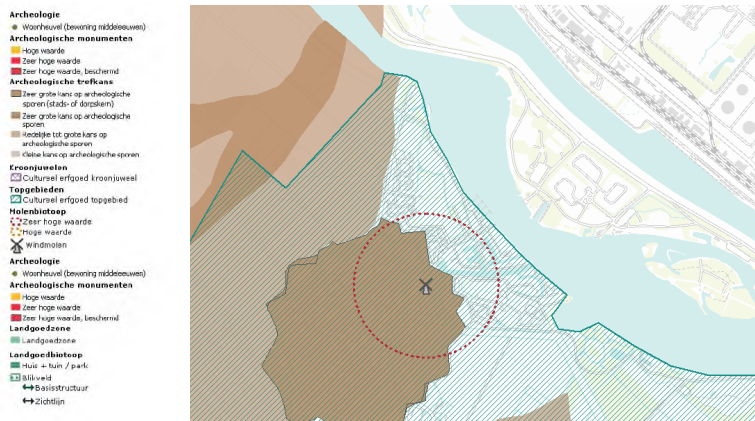
Met dat uitgangspunt in het achterhoofd zijn vijf ambities geformuleerd:

- Regionale verscheidenheid behouden en benutten;
- Provincie stelt kaders voor de lange termijn; regionaal vindt uitwerking plaats;
- Voldoende goed woningaanbod voor iedereen;
- Niet meer woningen plannen dan nodig zijn;
- Toevoegingen en impulsen dragen bij aan een verbetering van de leefbaarheid.

2.3.5 **Cultuurhistorische hoofdstructuur Zuid-Holland**

De provincie Zuid-Holland hanteert het beleidsinstrument "Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS)". In de CHS heeft de provincie bestaande en mogelijk te verwachten archeologische waarden in beeld gebracht.

In het bijbehorende "Beleidskader Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland" zijn per waarderingcategorie algemene beleidsuitgangspunten geformuleerd. De waardering zoals vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur geldt als uitgangspunt van beleid.



Figuur 6: Overzicht Cultuurhistorische Hoofdstructuur, met lage verwachting voor het plangebied, (bron: CHS provincie Zuid-Holland)

Voor het plangebied geldt een lage trefkans op archeologische sporen. In paragraaf 4.7 wordt nader ingegaan op het aspect cultuurhistorie en archeologie. In het plangebied moet rekening gehouden worden met de molenbiotop (zie de contour hiervan in figuur 5).

2.4 Regionaal beleid

2.4.1 *Waterbeheerplan Hollandse Delta 2009 - 2015*

Waterschap Hollandse Delta heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2009-2015. In het waterbeheerplan geeft het waterschap onder andere aan wat de lange termijn doelstellingen voor het waterbeheer zijn. Het gaat hierbij om alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit (hoeveelheid), waterkwaliteit, waterkering (dijken) en waterketen (riolering en zuivering). Tevens wordt aangegeven welk beleid gevoerd wordt voor watergerelateerde thema's en wat het waterschap in de planperiode wil doen om de doelstellingen te bereiken.

2.4.2 *Waterstructuurplan Voorne-Putten*

In 2002 hebben het Waterschap De Brielse Dijkkring en Zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden een gezamenlijk Waterstructuurplan (WSP) opgesteld voor het eiland Voorne-Putten.

Water speelt een belangrijke rol op het eiland Voorne-Putten. Landbouw, recreatie, natuur en wonen zijn afhankelijk van de beschikbaarheid van voldoende en schoon zoet water én van een goed peilbeheer. De afgelopen jaren zijn er ook op Voorne-Putten problemen met wateroverlast ontstaan. Door klimaatverandering kunnen deze problemen in de nabije toekomst nog toenemen: het zal meer en heviger gaan regenen en er zullen langere periodes van droogte voorkomen. Rivierafvoeren van Rijn en Maas veranderen ook: meer afvoer in de winter, minder in de zomer. Daarnaast is er sprake van zeespiegelrijzing, wat invloed heeft op de verzilting. Dit wordt mogelijk nog versterkt door het voornemen van het Rijk om de komende jaren het beheer van de Haringvlietsluizen aan te passen.

In het Waterstructuurplan Voorne-Putten is een integrale visie op duurzame en veerkrachtige watersystemen gepresenteerd, waarmee kan worden geanticipeerd op de bovengenoemde ontwikkelingen. Door een integrale aanpak worden de bestaande kansen in het watersysteem optimaal benut en knelpunten zo veel mogelijk opgelost. Het plan is tot stand gekomen in een dialoog met provincie, gemeenten en maatschappelijke organisaties. Het doel van het Waterstructuurplan is tweeledig.

- Ten eerste geeft het Waterstructuurplan richting aan het *toekomstige waterbeheer* op Voorne-Putten en is input voor het beleidsprogramma van de beide waterschappen, evenals voor het provinciale waterhuishoudingsplan, de deelstroomgebiedvisies WB21 en voor gemeentelijke waterplannen.
- Ten tweede willen de waterschappen duidelijk maken welke uitgangspunten en doelstellingen uit het oogpunt van duurzaam waterbeheer van belang zijn voor ruimtelijke plannen, zoals het provinciale streekplan en gemeentelijke bestemmingsplannen.

Stedelijk waterbeheer

Binnen het stedelijk waterbeheer is het bereiken van een goede waterkwaliteit een belangrijke doelstelling. Hiervoor is het noodzakelijk om over voldoende water te beschikken voor doorspoeling.

De waterkwaliteit binnen het stedelijke gebied wordt bepaald door duurzaam waterbeheer en inrichting. Hierbij zijn belevingswaarden, het verbeteren van ecologische potenties, recreatiemogelijkheden en eenvoudig beheer en beleid leidende thema's. Bij nieuw stedelijk gebied nemen de piekafvoeren niet toe ten opzichte van de situatie voor functiewijziging, en wordt voldoende open water gerealiseerd voor waterberging.

Duurzaam stedelijk waterbeheer houdt concreet in:

- Waar mogelijk realiseren van open water voor waterberging;
- Aanleg van een verbeterd gescheiden rioleringsstelsel in combinatie met afkoppeling van schone verharde oppervlakken naar oppervlaktewater of grondwater (infiltratie);
- Niet-schone oppervlakken afkoppelen via wadi, bodempassage in berm of andere behandelingsvorm;
- Het oppervlak aan verhardingen minimaliseren en waar mogelijk verhardingen doorlatend maken;
- Hemelwater langer vastgehouden door middel van vegetatiedaken, infiltratie in de bodem of door ondergrondse infiltratie en bergingssystemen;
- Vervuilende activiteiten op verhardingen voorkomen;
- Vervuilde oppervlakken afwateren via de riolering naar de AWZI;
- Duurzame bouwmaterialen toepassen bij nieuwbouw en renovatie;
- De dimensionering van het watersysteem afstemmen op een goede zuurstofhuishouding door voldoende breedte en diepte;
- Voorkomen van doodlopende watergangen;
- Geen versnippering van het watersysteem door te kleine duikers en dammen;
- Daar waar mogelijk natuurvriendelijk ingerichte oevers aanleggen en bezinkingsvijvers ten behoeve van een goede waterkwaliteit;
- Het niet kunstmatig en structureel verlagen van de (natuurlijke) grondwaterstand;
- Indien toch nieuwe woningen in laaggelegen en natte gebieden gebouwd worden, dan bouwen zonder kruipruimte of met water-/dampdichte onderafdichting.

Het Waterschap De Brielse Dijkkring en Zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden zijn sinds 2005 opgegaan in het Waterschap Hollandse Delta. Het Waterschap Hollandse Delta heeft in haar handreiking watertoetsprocedure aangegeven welke procedurestappen moeten worden doorlopen en waaraan inhoudelijk in de toelichting en regels de waterparagraaf in bestemmingsplannen moet voldoen.

Enkele voor het plangebied relevante aspecten in het kader van water zijn beschreven in § 4.4

2.4.3 **Gebiedsvisie Voorne-Putten**

De vijf gemeentes van Voorne-Putten (Bernisse, Brielle, Hellevoetsluis, Spijkenisse en Westvoorne) werkten samen bij het maken van een gebiedsvisie voor het eiland. In de gebiedsvisie worden onder andere de ambities, m.b.v. verschillende thema's, van de regio vermeld.

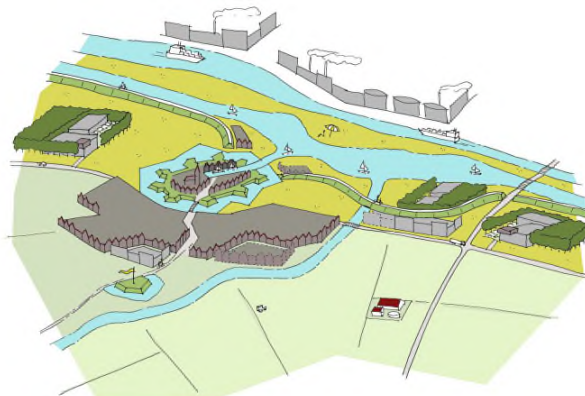
'Voorne-putten als blauw-groene oase tussen stad en delta'.

1. Evenwichtige bevolkingssamenstelling als basis voor een aantrekkelijk woonklimaat
Zorgen voor een wooncarrière binnen alle gemeentes in Voorne-Putten. Over het hele eiland herstructureren en zo zorgen voor een breed aanbod aan woningen. Geholpen door de van oudsher diverse woonmilieus van het eiland.
2. Landschap: duidelijk herkenbaar en een belangrijke structuurdrager in het leggen van verbindingen
Het agrarisch karakter speelt een grote rol bij de komst van toeristen. Daarom is het ook de ambitie van de gemeentes om het landschap intact te houden en waar nodig te verbeteren.
3. Keuzepalet aan voorzieningen
Verschillende typen voorzieningen per gemeente gericht op de bezoeker alsmede de bewoners.

4. Dicht bij huis werken
Met de mogelijkheid tot werken in de port of Rotterdam of in de kassen en de kennis in de bouwtechniek en energie zijn er op geringe afstanden mogelijkheden op een baan. Bovendien komt er een buffer tussen de industrie en Voorne-Putten.
5. Bereikbaarheid van(uit) de regio
Voorne-Putten profiteert optimaal van de beoogde A4 en de opwaardering van de N57. Daarnaast is er met de Blankenburg tunnel een 2^e oeververbinding
6. Recreatie, toerisme en deeltijdpensioen
Door verbreding en verbetering van de kwaliteit van het voorzieningspakket is Voorne-Putten in staat toeristen en recreanten van alle leeftijden gedurende het gehele jaar een geweldig verblijf te bieden.

De gebiedsvisie bevat bovendien een '10'-puntenplan vanuit een gemeenschappelijke agenda. Deze worden als volgt genoteerd:

1. Opstellen integraal gebiedsontwikkelingsplan voor de landschappelijke buffer met ruimte voor een beperkt aantal kwalitatief hoogwaardige bedrijven en recreatievoorzieningen in de noordschil van Voorne-Putten;
2. Versterken van de stedelijke kwaliteiten en het onderscheidend vermogen van de grote kernen op het eiland.
3. Versterken van de groen-blauwe verbindingen zo mogelijk in samenhang met het realiseren van (thematische) recreatieve routes;
4. Afstemmen en versterken van het eilandelijke voorzieningsniveau (kwaliteit);
5. Uitwerken en vermarkten van het regio recreatieproduct 'Voorne-Putten' (incl. toegangspoort);
6. Handhaven van hoogwaardige kwaliteit en verblijfsklimaat van natuur en landschap door uitgekiend beheer;
7. Ontwikkelen landschapsstrategie voor bevorderen van verbreding activiteiten in de landbouwgebieden;
8. Organiseren van regionale programmasturing en afstemming woningbouwopgaven met aandacht voor de verwachte bevolkings- en marktontwikkelingen;
9. Optimaliseren eilandelijke verkeersstructuur en verbeteren regionale bereikbaarheid;
10. Uitwerken regionale visie op en realiseren van duurzame energievoorzieningen, verduurzamen van het eiland.



Figuur 7: Brielse Meer en landschappelijke buffer (impressie)

2.5 Gemeentelijk beleid

2.5.1 Structuurvisie Brielle (2009)

2.5.1.1 Algemene visie

Doelstelling van de structuurvisie is het bieden van een kader voor ruimtelijke ontwikkelingen en een ruimtelijke structuur die bijdraagt aan:

- Goed kunnen wonen en leven in de gemeente;
- De cultuurhistorische identiteit van Brielle;
- Een bij het karakter van de gemeente passende economische ontwikkeling.

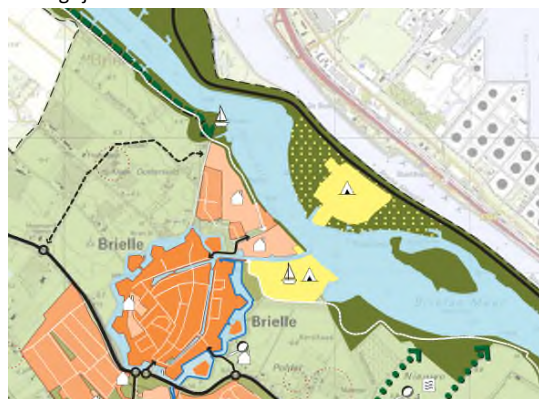
Brielle geeft hier invulling aan door in te zetten op een leefbare en duurzame woon- en leefomgeving. Duurzame ontwikkeling van Brielle moet bijdragen aan een prettige omgeving waar mensen graag wonen, werken en recreëren. Het in stand houden en versterken van het voorzieningenniveau, zowel kwalitatief als kwantitatief, is hierbij een belangrijk uitgangspunt. Voor een duurzame woon- en leefomgeving is naast het aanbod aan voorzieningen een goed ingerichte en beheerde omgeving van belang.

2.5.1.2 Structuur en karakteristiek Meeuwenoord

Ten noorden van de vesting ligt de woonwijk Meeuwenoord, sportvelden, jachthavens en enkele terreinen met stacaravans en bedrijven. De ruimtelijke opzet van de wijk bestaat uit korte rijen en twee-onder-een-kapwoningen langs groene straten. Het merendeel van de woningen is op de weg georiënteerd. De bebouwing bestaat uit twee lagen met een kap. De combinatie van het wonen, de sportvelden, de jachthavens, bedrijven en stacaravans oogt rommelig. De sportvelden liggen ingeklemd tussen de woonwijk en het Brielse meer. Het terrein wordt daarbij door bomen en bosschages afgeschermd van de omgeving, waardoor het terrein een eigen en besloten karakter heeft.

2.5.1.3 Recreatie en toerisme

Brielle wil de huidige recreatieve voorzieningen behouden en waar mogelijk te versterken. Mede door de verwachte en verhoogde druk vanuit de Randstad. Brielle krijgt een steeds belangrijkere rol binnen de recreatie mogelijkheden van stadsregio Rotterdam. Het Brielse meer krijgt een modernere uitstraling en blijft aan als groene buffer richting de havens. Met name de oevers van het meer spelen hierin een belangrijke rol.



Figuur 8: Uitsnede Structuurvisie Brielle (bron: gemeente Brielle)

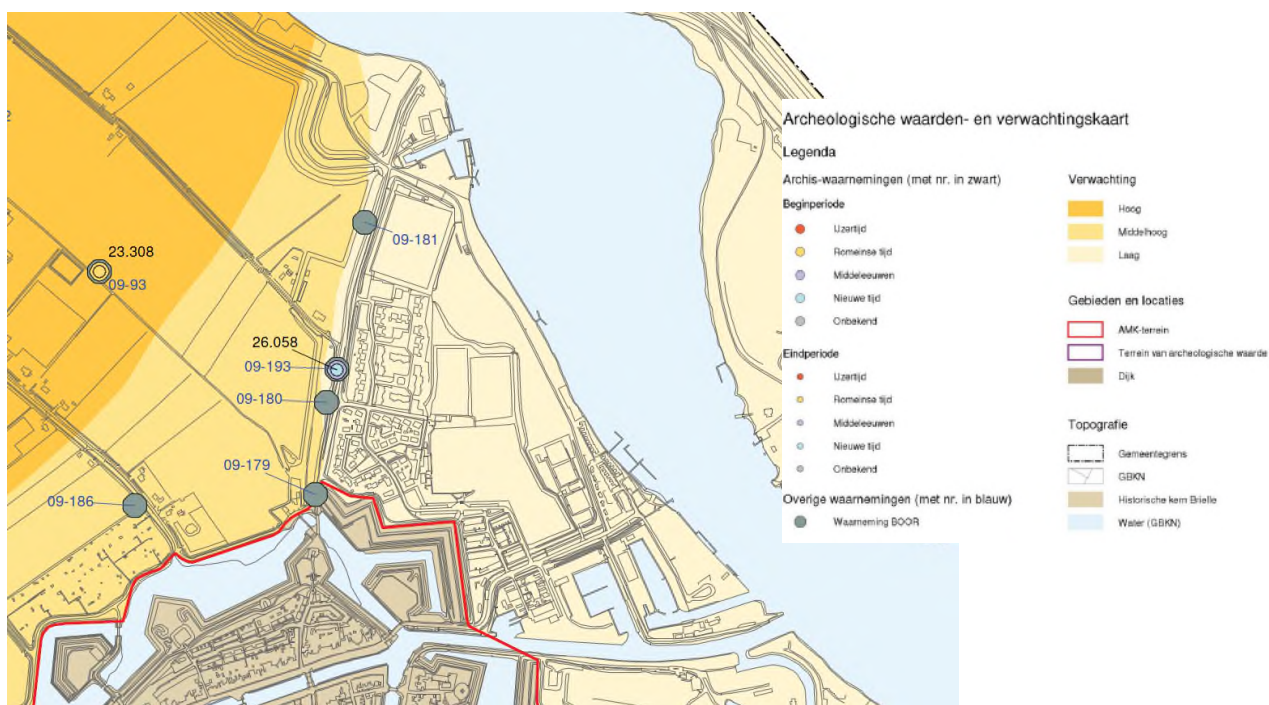
2.5.2 Beleidsplan archeologie, gemeente Brielle (2009)

In het voorjaar van 2008 heeft de gemeenteraad van Brielle de Startnotitie archeologiebeleid vastgesteld. In deze nota is een aantal beslispunten vastgelegd ten aanzien van het toekomstige archeologiebeleid in Brielle. Die beslispunten zijn in het beleidsplan verder uitgewerkt en zijn samengevat onderstaand opgenomen:

Hieronder volgt een opsomming van de beslispunten die het archeologisch beleidsplan bevat.

De gemeente Brielle stelt met het beleidsplan:

- 1.) de archeologische waarden- en verwachtingenkaart vast en gaat deze zelf bijhouden;
- 2.) ondergrenzen (uitgedrukt in oppervlakte en diepte) vast die duidelijk aangeven of een initiatiefnemer danwel vergunningaanvrager verplicht is archeologisch vooronderzoek te laten verrichten;
- 3.) Een archeologische selectie-agenda vast en zal toekomstig archeologisch onderzoek (laten) beoordelen op basis van deze agenda;
- 4.) Vast een benuttinganalyse te laten uitvoeren ter vergroting van het draagvlak voor haar archeologiebeleid;
- 5.) vast archeologie(beleid) op te nemen bij herzieningen van bestemmingsplannen;
- 6.) Vast de huidige monumentenverordening niet te gebruiken ter bescherming van de op de beleidskaart aangeduide terreinen van zeer hoge archeologische waarde;
- 7.) De bijgevoegde beleidskaarten vast;
- 8.) Vast voorlopig geen vaste formatieplaats te creëren maar de benodigde archeologische expertise te betrekken met vaste prijs/productafspraken met archeologische bedrijven en door aanbesteding en contractering per project door middel van een bestek;
- 9.) Vast de taakomschrijving van de Archeologische Begeleidingscommissie (ABC) te wijzigen in: ontsluiting van informatie over bodemvondsten en presentatie /cultuureducatie en voorlichting;
- 10.) Vast de samenstelling van de Archeologische Begeleidingscommissie (ABC) te wijzigen in: de namens de gemeente optredende archeologisch expert, een vertegenwoordiging van museum en streekarchief en de beleidsmedewerker monumentenzorg, archeologie;
- 11.) Vast dat archeologische onderzoekskosten zo veel mogelijk in het kader van de grondexploitatie worden verrekend; daar waar dat niet opportuun is worden kosten voor archeologisch (voor)onderzoek toegerekend aan de verstoorder (lees: vergunningaanvrager);
- 12.) Vaste bestuurslasten te dekken door middel van het heffen van leges.



Figuur 9: uitsnede archeologische verwachtingskaart (bron: gemeente Brielle)

Archeologie in bestemmingsplannen

Op grond van de Wet op de archeologische monumentenzorg is de gemeente verplicht om bij het vaststellen van nieuwe bestemmingsplannen danwel aanpassing(en) van oude plannen, rekening te houden met archeologie. Indien dit niet gebeurt, kan de provincie Zuid-Holland – op basis van de huidige Wro bijvoorbeeld een zienswijze indienen; dat betekent vertraging in de voortgang van bestemmingsplannen en dat dient voorkomen te worden.

Ook heeft de provincie de bevoegdheid – op basis van de Wamz - archeologische attentiegebieden aan te wijzen. Consequentie hiervan is dat gemeenten worden verplicht hun bestemmingsplan(nen) te wijzigen. Het is derhalve zinvol, als gemeente Brielle, een besluit te nemen op welke wijze rekening gehouden gaat worden met archeologie in de bestemmingsplannen in Brielle. Enkele voor het plangebied relevante aspecten in het kader van archeologie zijn beschreven in § 4.7.

2.5.3 Masterplan recreatie en toerisme

In 2001 zag de gemeente Brielle de noodzaak om een masterplan voor recreatie te schrijven. In dit beleidsstuk voorzagen men een steeds belangrijke rol voor toerisme en recreatie in Brielle. Met behulp van een zestal kernpunten wordt de visie nader omschreven 6 Kernpunten voor recreatie en toerisme:

- De ontwikkelingsvisie Park-Eiland met de daaronder vallende thema's en speerpunten;
- Het versterken van bestaande en het ontwikkelen van nieuwe markten door kwaliteitverbetering en productontwikkeling;
- Een programmaplan dat integreert en aansluit bij bestaande plannen en bij de wensen en mogelijkheden van en in het gebied zelf;
- Het gebruik van een gezamenlijk toetsingskader voor productontwikkeling;

- De noodzaak van een sterke uitvoeringsorganisatie;
- Heldere afspraken over samenwerking, verantwoordelijkheden en financiering.

2.5.4 Woonvisie 2010-2020

Aangezien de woningbouw steeds complexer wordt heeft de gemeente in 2009 een visie opgesteld voor de afstemming van de woonvoorraad, met ideeën voor investeringen en projecten. Meeuwenoord wordt in dit plan gezien als zacht, ofwel er zijn wel plannen voor nieuwe woningen maar de kans is aanwezig dat het niet door gaat door planologische complicaties.

De gemeente Brielle heeft een aantal ambities geformuleerd voor de toekomst van het wonen in Brielle en omgeving:

- Bouwen van ca. 2.650 woningen (inclusief Nieuwland-Oost) met daarnaast sloop van 255 woningen, dus een toename van ca. 2.400 woningen, waardoor een groei van 16.000 naar ca. 20.000 inwoners mogelijk is.
- Bij het realiseren van de groeiambitie prioriteit geven aan gezinnen (met een midden / hogere opleiding)
- De positie van jongeren op de woningmarkt verbeteren
- De woningvoorraad beter laten aansluiten op de vergrijzende bevolking
- Investeren in een goede woon- en leefomgeving
- Een logische afstemming tussen wonen-welzijn-zorg
- De gemeente als regisseur

In deze woonvisie is het belangrijkste thema de afstemming tussen starters en ouderen.

2.5.5 Inspraakverordening

Op 3 maart 2006 heeft de gemeenteraad de Inspraakverordening vastgesteld. Volgens de Inspraakverordening besluit het bestuursorgaan ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid.

Ter uitvoering van deze verordening zal gelegenheid worden gegeven over het voorontwerpbestemmingsplan Meeuwenoord in te spreken. De inspraakprocedure is in de Inspraakverordening geregeld. Het voorontwerpbestemmingsplan zal gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd.

Gedurende deze termijn kan een ieder, bij voorkeur schriftelijk, reageren. In de periode van 6 weken zal tevens een informatieavond worden gehouden waarbij belangstellenden het bestemmingsplan kunnen inzien en vragen kunnen stellen.

2.6 Conclusie

Het planologisch vastleggen van de bestaande situatie van Meeuwenoord past binnen het voorgestane beleid van de verschillende schaalniveaus.

3 Beschrijving plangebied

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk omvat een beschrijving van de huidige situatie. Achtereenvolgens wordt ingegaan op de functionele en ruimtelijke kenmerken van het plangebied, gevolgd door kenmerken in het kader van bodem, water, archeologie en netwerken.

3.2 Ruimtelijke analyse

Het plangebied is gelegen aan de noordzijde van de vesting van Brielle. Brielle is van oorsprong een vestingstad waarvan de structuur in de loop van de tijd behouden is gebleven. Het plangebied grenst in het noorden en oosten aan de Brielse Maas en wordt ontsloten door de Oosterlandsedijk aan de westzijde. Aan de zuidkant vormt de Veerweg de grens van het plangebied. De sportvelden in het midden behoren niet tot het plangebied.

Woningen in Meeuwoord hebben veel uiteenlopende bouwjaren. De eerste uitgiftes dateren uit de 18^e eeuw, de laatste uitgiftes uit 2012.

3.2.1 Ruimtelijke inrichting

Kenmerkend voor Meeuwoord is de driehoekige vorm tussen het water en de Oosterlandsedijk. Er is niet één duidelijke opzet voor de woningbouw. Bovendien zijn er verschillende woningtypologieën zoals villa's en rijtjeswoningen. Een belangrijk onderdeel van de ruimtelijke inrichting is het water, het is zowel een grens, als de oorzaak van de recreatieve jachthavens. Meeuwoord komt ongestructureerd over door de verschillende typen van bebouwing en van woningen. De wijk wordt omringd door bomen en is afgeschermd van de omgeving.

3.2.2 Bebouwing en uitstraling

De uitstraling van de woonwijk is door aanwezigheid van veel groen en verschillende type woningen aantrekkelijk. De ligging aan de Brielse Maas is daar een onderdeel van. De aanwezigheid van Oriental Fusion, de Twee Meiden (Horeca) en de Gouwe Geit (Camping) zorgt voor de nodige afleiding. Er is in Meeuwoord wel enige leegstand gesignaleerd. Woningen zijn vrijwel allemaal op de weg georiënteerd, de rest heeft een plaats aan het water.

De bebouwing verschilt sterk van elkaar, er zijn zowel platte als schuine daken en er is veel verschil in de hoogte van daken. Een aantal woningen heeft een serre of uitbouw op het dak. Daarnaast is er een groot aantal huizen met een schuur of garage en er zijn een aantal die op parkeerplaatsen parkeren. De hoogte die wordt gehanteerd is de huidige bouwhoogte, tenzij anders vermeld.



Figuur 10 Foto van het plangebied (Van Almondeweg)



Figuur 11 Foto van het plangebied (Port Brielle)

3.2.3 **Groen**

Meeuwoord is omgeven door groengebieden en heeft daarom een afgesloten karakter. De sportvelden horen zoals bekend niet tot het plangebied, waardoor de belangrijkste groenstructuren langs de wegen liggen. Het plangebied is gelegen aan het Brielse meer en heeft hoogwaardige oeverlijnen. Om het Brielse meer over te steken maakt men gebruik van een veerpont voor voetgangers en fietsers.

De omgeving is zowel agrarisch als waterrijk en mede door de groene buffer van de Krabbeplaat is de industrie van Rotterdam goed verborgen. Bovendien is de Krabbeplaat een recreatiegebied voor fietsers, wandelaars en watersporters.

3.3 **Functionele analyse**

3.3.1 **Wonen**

Binnen het plangebied is wonen de leidende functie. Met als gevolg dat men hier komt om te verblijven. Er is een aantal gestapelde wooncomplexen aan de Roobolweg en Ripperdaweg gelegen. Ook in de ontwikkeling van Port Brielle zijn appartementengebouwen aanwezig aan het water. Daarnaast is het project 'Waterfront' in ontwikkeling met watervilla's en appartementen.

De meeste woningen in de wijk Meeuwoord bestaan uit 2 bouwlagen met kap. Enkele woningen zijn lager, dit zijn de vrijstaande woningen aan ondermeer de Lumeyweg.

De huidige woningen worden conserverend opgenomen in het voorliggende bestemmingsplan met de aanduiding Wonen (W) en de appartementen met de aanduiding gestapeld [gs]. Ter onderscheid van de eengezinswoningen zijn de aanduidingen vrijstaand [vrij] en twee-onder-één-kap [tae] opgenomen.

Daarnaast zijn er complexen van garageboxen in het plangebied aanwezig, deze hebben de functieaanduiding garages (ga). Binnen de regels is het mogelijk om ondergeschikte bouwdelen op te nemen. De meeste woningen beschikken over een tuin, waar in de regels, regels zijn opgenomen over het gebruik daarvan.

3.3.2 **Winkels/horeca/dienstverlening/kantoren**

Er zijn twee eetgelegenheden in het oosten en in het zuidoosten, deze zijn beiden bestemd voor horeca. De horecagelegenheden hebben allebei een bijbehorend stuk grond dat in gebruik is als terras. Binnen het plangebied komen er geen zelfstandige winkels, dienstverlening en kantoren voor.

3.3.3 **Maatschappelijke voorzieningen**

Binnen het plangebied komen geen maatschappelijke voorzieningen voor.

3.3.4 Recreatie

Recreatie komt binnen het plangebied voor in de vorm van jachthavens en verblijfsrecreatie. Zowel de jachthavens als de camping zijn gelegen langs de Brielse Maas en hebben de functies: ontspanning en toerisme/ recreatie. Jachthavens worden gebruikt voor het aanmeren van boten. Verblijfsrecreatie is bestemd voor stacaravans en bijbehorende verblijfsmiddelen.

3.3.5 Bedrijvigheid

Binnen het plangebied komt geen bedrijvigheid voor.

3.3.6 Verkeer

Verkeersstructuur

De woonwijk wordt ontsloten via de Oosterlandsedijk en de Sleepseweg ofwel Langesingel. In zuidelijke richting sluit de Langesingel uiteindelijk aan de op de Groene Kruisweg (N218) richting Europaweg of Spijkenisse. Om in Brielle vesting te komen neemt men de Rochus Meeuwiszoomweg richting de Maarland Noordzijde.

Langzaam verkeer

Binnen het plangebied zijn er weinig fietsstroken aangelegd, fietsers rijden ongescheiden met autoverkeer over verharde wegen waar een snelheidsregime van 30 km/h geldt. Op de ontsluitingswegen is er wel een scheiding tussen langzaam- en snelverkeer aangelegd. Tussen Meeuwenoord en de Krabbeplaat is een veerdienst in het leven geroepen deze maakt de oversteek over de Brielse Maas mogelijk voor fietsers en voetgangers.

Parkeren

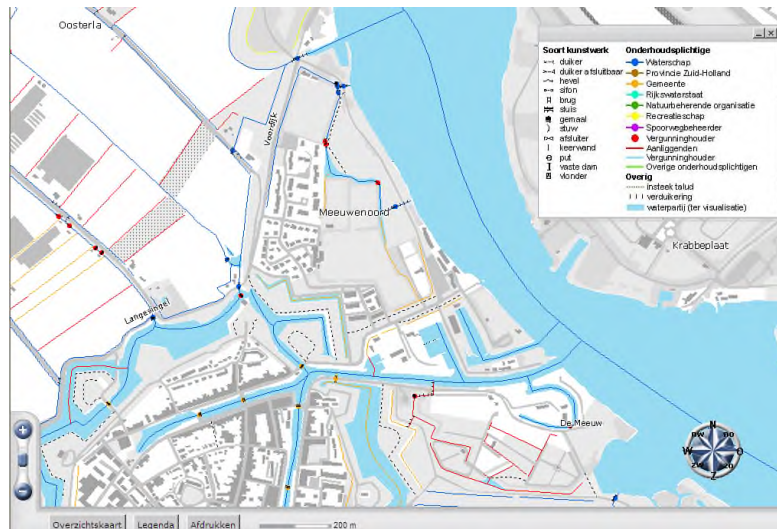
In de huidige situatie wordt vindt parkeren op eigen terrein en in het openbare gebied plaats. Bij de jachthavens is er een collectieve parkeerplaats voor booteigenaren. Bij nieuwbouw wordt uitgegaan van de actuele CROW normen ten aanzien van parkeren.

3.4 Waterhuishouding (Watertoets- gegevens Hollandse Delta)

In het plangebied liggen verschillende waterlopen. Onderscheid wordt gemaakt naar boezemwater, hoofdwatergangen en secundaire watergangen. Voor het plangebied van het bestemmingsplan geldt dat de watergangen rondom de sportvelden en groengebieden die buiten dit bestemmingsplan vallen ook de sloten niet zijn meegenomen in het bestemmingsplan.

Het water in het plan beperkt zich tot de Brielse Maas en de vaarwegen die vanaf de Brielse Maas leiden naar de diverse jachthavens al dan niet in combinatie met woningen zoals in de twee plannen 'Port Brielle' en 'Waterfront'.

De beheerder van de Brielse Maas is het Waterschap Hollandse Delta (zie figuur 11).

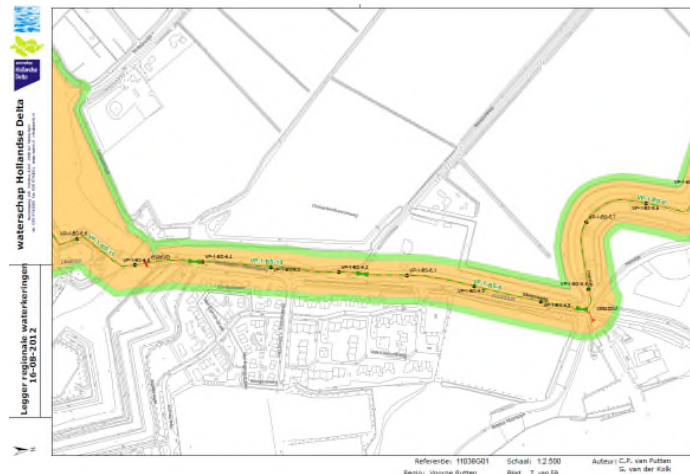


Figuur 12 Uitsnede detailkaart Legger Waterschap Hollandse Delta (www.wshd.nl)

Voor alle werkzaamheden in, op of nabij watersystemen en waterkeringen is de Keur van het waterschap van toepassing en in de meeste gevallen is een ontheffing nodig. Het bestemmingsplan gaat uit van het vastleggen van de bestaande situatie. In dat kader wordt ook de bestaande situatie gerespecteerd. Hoofdwatergangen, alsmede structurele waterpartijen zijn bestemd tot 'Water'. Voor zowel een boezemwater als een hoofdwatergang geldt dat rekening moet worden gehouden met een beschermingszone aan beide zijden van het water met een breedte van 5 meter.

In het plangebied is geen waterkering aanwezig. De primaire waterkering van het eiland Voorne-Putten is gelegen aan de oostzijde van de Brielse Maas buiten het plangebied.

Op basis van de Legger van het Waterschap Hollandse Delta is de Voordijk, ten westen van het plangebied, een regionale waterkering. Voor deze waterkering is de dubbelbestemming Waterstaat-Waterkering opgenomen.



Figuur 13 Uitsnede Legger Waterschap Hollandse Delta van regionale waterkeringen (www.wshd.nl)

Voor de oevers van de Brielse Maas is de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterstaatkundige functie' opgenomen. Voor een zone van ca. 7 meter breed geldt dat gebouwen en andere werkzaamheden voor advies worden voorgelegd aan de beheerder van de Brielse Maas. Op deze wijze wordt voorkomen dat de oever wordt aangetast door werkzaamheden en dat het beheer en onderhoud van de oevers langs de Brielse Maas niet meer kan worden uitgevoerd.

3.5 Netwerken

3.5.1 Kabels en leidingen

De (kleinere) nutsvoorzieningen, zoals transformatorhuisjes, kabelkasten en rioolinstallaties zijn niet afzonderlijk geïnventariseerd en bestemd maar algemeen geregeld door het opnemen van nutsvoorzieningen in de doeleindenomschrijving en de omvang ervan te beperken in de bouwregels.

Er zijn geen bijzondere of noemenswaardige netwerken aanwezig, die extra belangen vertegenwoordigen of die de externe veiligheid kunnen aantasten binnen het plangebied.

4 Realiserings- en uitvoeringsaspecten

Binnen het plangebied zijn er geluidsgevoelige bestemmingen in de vorm van woningen en recreatie. Meeuwenoord ligt binnen de grens van het industrielawaai van de gezoneerde industrieterreinen die in de Rotterdamse haven zijn gelegen. Nieuwbouw binnen het bestemmingsplangebied, door het toevoegen van extra geluidhindergevoelige functies is niet mogelijk tenzij er maatregelen worden genomen tijdens de planvorming en bouw.

4.1 Geluid

4.1.1 Algemeen

Geluid is een van de factoren die de beleving van de leefomgeving in belangrijke mate bepalen. Door de toename van verkeer en bedrijvigheid wordt de omgeving in steeds sterkere mate beïnvloed door geluid. Dit leidt tot steeds meer klachten en vragen. In een aantal gevallen wordt de gezondheid mede door geluid beïnvloed. Hoge geluidsniveaus kunnen leiden tot gehoorbeschadiging, daarnaast heeft het zijn weerslag op de nachtrust en stressvorming. Een gebrek aan slaap kan op de langere termijn ernstige gevolgen hebben op de gezondheid. Bij bewoners kan een geluidsoverschrijding zorgen voor ontevredenheid en een afname in leefkwaliteit.

4.1.2 Regelgeving

De Wet geluidhinder, De Luchtvaartwet en de Wet milieubeheer zijn in het kader van geluidhinder van belang.

Bij nieuwe ontwikkelingen van geluidgevoelige bestemmingen dient de geluidssituatie in beeld gebracht te worden. De geluidsniveaus op de gevels van de nieuwe gebouwen worden getoetst aan de geluidsnormen er dient gekeken te worden naar vier bronnen van geluid namelijk:

- Wegverkeerslawaai;
- Spoorlawaai;
- Industrielawaai;
- Vliegtuiglawaai.

Het juridisch kader voor wegverkeerslawaai, spoorlawaai en industrielawaai wordt gevormd door de Wet geluidhinder. Vliegtuiglawaai wordt geregeld in de Luchtvaartwet. Er liggen geen geluidzones van het spoorlawaai en vliegtuiglawaai over het plangebied, waardoor deze niet nader beschouwd worden. Op de aspecten industrielawaai en wegverkeerslawaai wordt hier nader ingegaan.

4.1.3 Onderzoek

Brielle ligt binnen de invloedssferen van het geluidsgezoneerde industrieterrein Europoort/Maasvlakte. Het industrieterrein Europoort/Maasvlakte is in 1993 gezoneerd bij Koninklijk Besluit d.d. 15 juni 1993. Het plangebied ligt in zijn geheel binnen de geluidscontour van het industrieterrein.

In het kader van het onderhavig bestemmingsplan is sprake van het vastleggen van de bestaande situatie. Er zijn geen nieuwe geluidgevoelige bestemmingen dan wel mogelijkheden voor woningbouw binnen de geluidscontour van het industrieterrein opgenomen. Om deze reden is een akoestisch onderzoek niet noodzakelijk. De mogelijkheid voor woningen bestaat alleen als er maatregelen tegen het geluidsniveau worden genomen.

Voor het wegverkeerslawaai is de Wet geluidhinder (Wgh) het wettelijke kader. In deze wet is onder ander vastgelegd welke geluidniveaus op de gevel van nieuwe woningen, ten gevolge van wegverkeer, maximaal toelaatbaar zijn. In beginsel geldt dat de geluidsbelasting op nieuwe woningen niet meer mag bedragen dan de voorkeursgrenswaarde (48 dB). Binnen het bestemmingsplan zijn geen nieuwe geluidgevoelige objecten gepland. Hierdoor hoeft er geen akoestisch onderzoek uitgevoerd te worden. Wanneer er ontwikkelingen worden beoogd binnen het plangebied dienen deze separaat te worden beschouwd.

4.1.4 Conclusie

Het industrieterrein van Europoort/Maasvlakte draagt bij aan een geluidbelasting van 55 dB(A) in het plangebied van het bestemmingsplan Meeuwenoord. Tenzij er maatregelen worden getroffen is het niet mogelijk om nieuwe geluidgevoelige functies te realiseren in het plangebied.

Er kan worden geconcludeerd dat de Wet geluidhinder toekomstige ontwikkelingen beperkt en verplicht tot nader onderzoek alvorens een ontwikkeling te kunnen realiseren.

4.2 Luchtkwaliteit

4.2.1 Algemeen

Door de uitstoot van uitlaatgassen door onder andere de industrie en het verkeer komen schadelijke stoffen in de lucht. Vooral langs drukke wegen kunnen de concentraties van verschillende stoffen zo hoog zijn dat deze de gezondheid kunnen aantasten. Om te voorkomen dat de gezondheid wordt aangetast door luchtverontreiniging dient bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden te worden met de luchtkwaliteit ter plaatse.

4.2.2 Regelgeving

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (Wm). In samenhang met Titel 5.2 zijn de grenswaarden voor luchtkwaliteit in Bijlage 2 van de Wm opgenomen. In Titel 5.2 Wm is bepaald dat bestuursorganen een besluit, dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, kunnen nemen wanneer:

- wordt voldaan aan de in bijlage 2 Wm opgenomen grenswaarden;
- een besluit (per saldo) niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- aannemelijk is gemaakt dat een besluit 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de concentratie van een stof;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

In Titel 5.2 Wm is ook vastgelegd op welke plaatsen geen beoordeling van de luchtkwaliteit hoeft plaats te vinden. Dit wordt beschreven in het zogenaamde toepasbaarheidsbeginsel. Dit is onder andere het geval in gebieden in de buitenlucht waartoe leden van het publiek normaliter geen toegang hebben, op een arbeidsplaats als bedoeld in de Arbeidsomstandighedenwet 1998 en op de rijbaan en middenberm van een weg.

Bij Titel 5.2 Wm horen uitvoeringsregels die zijn vastgelegd in Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB) en ministeriële regelingen. De volgende AMvB's en regelingen zijn of kunnen relevant zijn bij luchtkwaliteitonderzoeken:

- AMvB en Regeling niet in betekenende mate bijdragen;
- Regeling projectsaldering 2007;

- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007;
- Besluit Gevoelige bestemmingen.

4.2.3 Besluit niet in betekenende mate bijdragen

In het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (NIBM) is vastgelegd wanneer een project/plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een plan/project draagt niet in betekenende mate bij als de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel NO₂ als PM₁₀ niet meer bedraagt dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde voor die stoffen. Dit komt voor beide stoffen overeen met een maximale toename van de concentraties met 1,2 µg/m³. Projecten die niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Wel moet worden aangetoond dat als gevolg van het project de jaargemiddelde concentraties PM₁₀ en NO₂ niet met meer dan 1,2 µg/m³ toenemen.

In de onder het Besluit NIBM vallende Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) is tot slot een aantal categorieën van plannen (projecten) opgenomen waarvoor tot een bepaalde omvang zonder meer geldt dat deze plannen niet in betekenende mate bijdragen. Blijft de ontwikkeling binnen de voor deze categorieën opgenomen grenzen, dan is het project per definitie niet in betekenende mate, hoeft dit niet met berekeningen te worden aangetoond en hoeft ook in dat geval verder geen toetsing aan de grenswaarden plaats te vinden.

4.2.4 Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007

In de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 (Rbl2007) zijn regels vastgelegd voor de wijze van uitvoering van luchtkwaliteitsonderzoeken. Bepaald is onder andere waar en hoe de luchtkwaliteit vastgesteld dient te worden. Hiertoe is vastgelegd met welke (standaard) rekenmethode gerekend moet worden. Hierbij wordt grofweg een verdeling gemaakt in wegen in stedelijk gebied (SRM-1), buitenstedelijke wegen (SRM-2) en industriële bronnen (SRM-3).

Tevens is vastgelegd dat gebruik gemaakt dient te worden van enkele generieke invoergegevens welke jaarlijks worden vastgesteld. Tot deze gegevens behoren de achtergrondconcentraties, de emissiefactoren en de meteorologie.

4.2.5 Onderzoek

Het voorliggende bestemmingsplan betreft een beheerplan. Er wordt geen nieuwbouw in het plangebied mogelijk gemaakt. In het plangebied is een redelijke tot goede luchtkwaliteit. Op basis van de Grootchalige Concentratiekaart Nederland 2012 (<http://geodata.rivm.nl/gcn/>) bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde voor 25.6 NO₂ µg/m³ en voor 19.8 PM₁₀ µg/m³ beide gemeten in 2012.

De jaargemiddelde grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ worden niet overschreden. Dit geldt ook voor de overige stoffen. De grenswaarde 24-uursgemiddelde voor PM₁₀ wordt in geen van de berekende jaren met meer dan de toegestane 35x overschreden.

4.2.6 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het onderhavige bestemmingsplan.

4.3 Externe veiligheid

4.3.1 Beleidskader

Bij Externe Veiligheid (EV) gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. Binnen de EV worden twee normstellingen gehanteerd:

- het Plaatsgebonden Risico (PR) richt zich vooral op de te realiseren basisveiligheid voor burgers.
- het Groepsrisico (GR) stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg calamiteiten met gevaarlijke stoffen.

Bebouwing is niet toegestaan binnen de zogenaamde 10^{-6} contour van het PR:

- rond inrichtingen waarin opslag / verwerking gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- langs transportroutes (weg, spoor, water, buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Risico's verbonden aan het transport gevaarlijke stoffen zijn in kaart gebracht in de diverse risicoatlassen. In het Bevi is opgenomen dat voor iedere toename van het GR een verantwoordingsplicht geldt, ook als de verandering geen overschrijding van de norm veroorzaakt.

Gemeenten en provincies zijn bij het opstellen en wijzigen van bestemmingsplannen en bij het verlenen van milieuvergunningen wettelijk verplicht de normen uit het Bevi na te leven. Dit houdt onder meer in dat er voldoende afstand aangehouden moet worden tussen kwetsbare objecten en risicovolle bedrijven. Tevens houdt dat in dat rekening moet worden gehouden met het totale aantal aanwezige personen in de directe omgeving van een risicovol bedrijf. Ook moet de regionale brandweer om advies worden gevraagd. Het aspect externe veiligheid brengt zodoende met zich mee dat afstemming tussen de drie taakvelden ruimtelijke ordening, milieu en rampenbestrijding van groot belang is.

4.3.2 Toets



Figuur 14: Uitsnede risicokaart voor Meeuwenoord (bron: www.risicokaart.nl)

Nabijgelegen risico's hebben geen invloed op het voorliggende bestemmingsplan of op toekomstige projecten.

- Het eerste risico in de vesting heeft te maken met de verstoring van de openbare orde bij evenementen. Dit risico ontstaat enkele keren per jaar bij evenementen. De problemen ontstaan doordat de vesting afgesloten is, waardoor er eerder grotere paniek kan ontstaan.
- De groene ster even ten zuiden van Meeuwenoord geeft een camping aan die extra gevoelig is voor risico's. De camping in het plangebied Meeuwenoord zelf staat niet op deze kaart maar is wel aanwezig. Uitgaande van de gevoeligheid voor risico's is camping 'In de Gouwe Geit' wel gevoelig in het kader van de externe veiligheid.

4.3.3 Conclusie

Voorliggend bestemmingsplan wordt niet beïnvloed door de externe veiligheid in enige vorm. De camping in het plangebied Meeuwenoord, camping In de Gouwe Geit, is een gevoelig object in het kader van de externe veiligheid. Er zijn echter op basis van de risicokaart geen externe veiligheidsrisico's aanwezig die in dit bestemmingsplan moeten worden beschouwd.

Verder geldt dat externe veiligheid rond overige bronnen (inrichtingen en wegen) niet relevant is voor het voorliggende plan. Geconcludeerd wordt dat het plan voldoet aan het beleid en de normstelling ten aanzien van externe veiligheid. Het aspect externe veiligheid staat de uitvoering van het plan niet in de weg.

4.4 Water

4.4.1 Waterbeheer en watertoets

Vanaf november 2003 is de watertoets wettelijk van toepassing, een procedure waarbij de initiatiefnemer in een vroeg stadium overleg voert met de waterbeheerder over de waterhuishoudkundige aspecten van het planvoornemen. De watertoets heeft als doel het voorkomen dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden die negatieve effecten hebben op het watersysteem.

4.4.2 Huidige situatie Meeuwenoord

In het plangebied liggen verschillende waterlopen. Onderscheid wordt gemaakt tussen: boezemwater, hoofdwatervaningen en secundaire watervaningen.

Meeuwenoord ligt aan het Brielse Meer, en naast het kanaal van de Buitenhaven. Daarnaast zijn er meerdere (jacht)havens aanwezig die via het kanaal ontsluiten op het Brielse Meer.

Voor alle werkzaamheden in, op of nabij watersystemen en waterkeringen is de Keur van het waterschap van toepassing en in de meeste gevallen is een ontheffing nodig.

Het bestemmingsplan gaat uit van het vastleggen van de bestaande situatie. In dat kader wordt de bestaande situatie gerespecteerd. Waterpartijen en watervaningen zijn bestemd tot 'Water'.

4.4.3 Beleid

Het watersysteem dient een bui die eens per 100 jaar voorkomt, plus 10% in verband met de klimaatsverandering, te kunnen verwerken zonder inundatie van het maaiveld.

Voor het afkoppelen van verharde oppervlakken volgt het waterschap de beslisboom aan- en afkoppelen verharde oppervlakken van de Werkgroep Riolering West-Nederland.

4.4.4 Conclusie

In het plangebied worden geen nieuwe ontwikkelingen voorzien die gevolgen kunnen hebben voor de waterhuishouding. De bestaande bouw- en gebruiksmogelijkheden van het plangebied worden overgenomen waardoor er geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt.

4.5 Natuurtoets

4.5.1 Wettelijk kader

De Europese Unie heeft de vogel- en habitatrictlijnen ingesteld om de verscheidene vogels en hun leefgebied te beschermen. Brielle heeft geen vogel- en habitatrictlijngebieden.

De flora en faunawet is op 1 april 2002 in werking getreden en biedt bescherming aan een groot aantal inheemse dier- en plantensoorten. Bij deze wetgeving is er sprake van een brede en (gedeeltelijk) strengere soorten bescherming van dieren en planten, ook buiten de aangemelde beschermingszones in het kader van de vogel- en habitatrictlijn. Tevens zijn beschermd de nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rustplaatsen van dieren.

De Flora- en faunawet schrijft in artikel 2 voor dat er voldoende zorg in acht genomen moet worden voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.

De zorg houdt in dat indien men weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door het handelen of nalaten daarvan nadelige gevolgen voor de flora en fauna kunnen worden veroorzaakt men verplicht is dit handelen achterwege te laten voor zover dat in redelijkheid kan worden gevegd. Indien het handelen niet achterwege gelaten kan worden dient men de gevolgen van het handelen zoveel mogelijk te beperken. In de artikelen 3 en 4 van de wet is aangegeven welke soorten beschermd zijn. Kortheidshalve betreft het vrijwel alle inheemse dieren en planten.

Bij het opstellen van een nieuw bestemmingsplan of bij een bouwplan waarvoor ontheffing van het bestemmingsplan verleend dient te worden alvorens dit plan uitgevoerd kan worden, dient onderzoek verricht te worden naar het effect van de handeling. Welke soorten (dieren en planten) zijn aanwezig in het gebied. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in algemene soorten, zeldzame soorten en zeer zeldzame cq. bedreigde soorten. Voor algemene en zeldzame soorten kan ontheffing aangevraagd worden conform artikel 75 van de Flora- en faunawet. Wanneer beschermde soorten door de realisatie van een project worden aangetast dient een ontheffing van de Flora- en faunawet aangevraagd te worden bij de Dienst Regelingen van het ministerie van Economie, Landbouw en Innovatie (ELI). In artikel 75 van de Flora- en faunawet worden de ontheffingsmogelijkheden aangegeven. Door het toenmalige ministerie van LNV is een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) opgesteld, waarin onder bepaalde voorwaarden een algemene vrijstelling wordt geregeld van de Flora- en faunawet.

Op 23 februari 2005 is een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) inzake artikel 75 van de Flora- en faunawet in werking getreden. Met dit besluit is geregeld dat men niet onnodig ontheffingen hoeft aan te vragen, bijvoorbeeld voor de bestrijding van mollen.

In de oorspronkelijke wet zijn alle inheemse zoogdiersoorten beschermd, m.u.v. de huismuis, de bruine en de zwarte rat. Omdat sommige zoogdiersoorten wijd verspreid voorkomen, leverde dit nog al eens onwerkbaar situaties op. Zo moest - bijvoorbeeld - voor het onderhoud van een grasveld een ontheffing voor het verstoren van molshopen aangevraagd worden, voordat men het gras kon maaien.

De AMvB voorziet in een eenvoudigere procedure. Het is nu niet meer altijd nodig een ontheffing voor het uitvoeren van werkzaamheden in de openbare ruimte aan te vragen. Voor regulier voorkomende werkzaamheden en ruimtelijke ontwikkelingen geldt nu een vrijstellingsregeling.

Kort gezegd komt de regeling hierop neer: als uw werkzaamheden vallen onder reguliere werkzaamheden of ruimtelijke ontwikkeling, geldt in veel gevallen een vrijstelling.

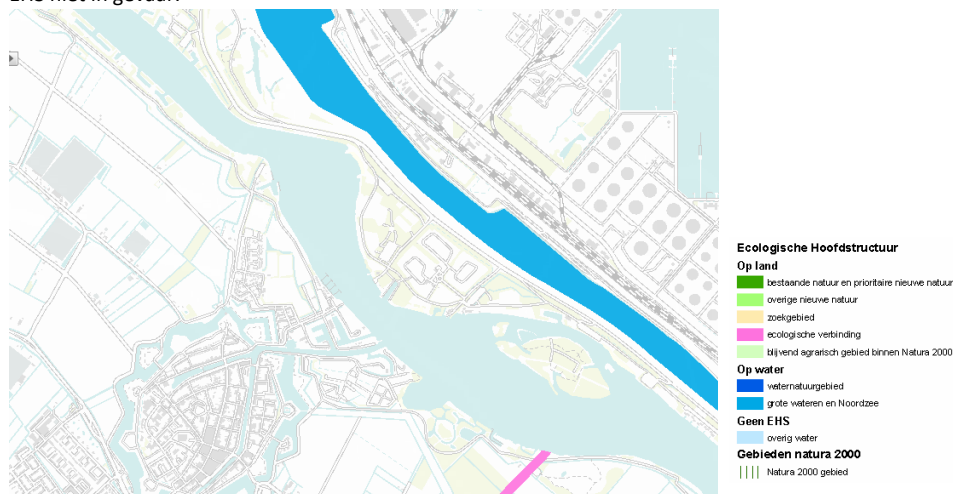
Er zijn twee soorten vrijstellingen:

- een algemene vrijstelling (voor algemene soorten, tabel 1);
- een vrijstelling op voorwaarde dat u handelt conform een goedgekeurde gedragscode (voor zeldzamere soorten, tabel 3). Voor de zeer zeldzame of bedreigde soorten is geen vrijstelling mogelijk.

Provinciale ecologische hoofdstructuur

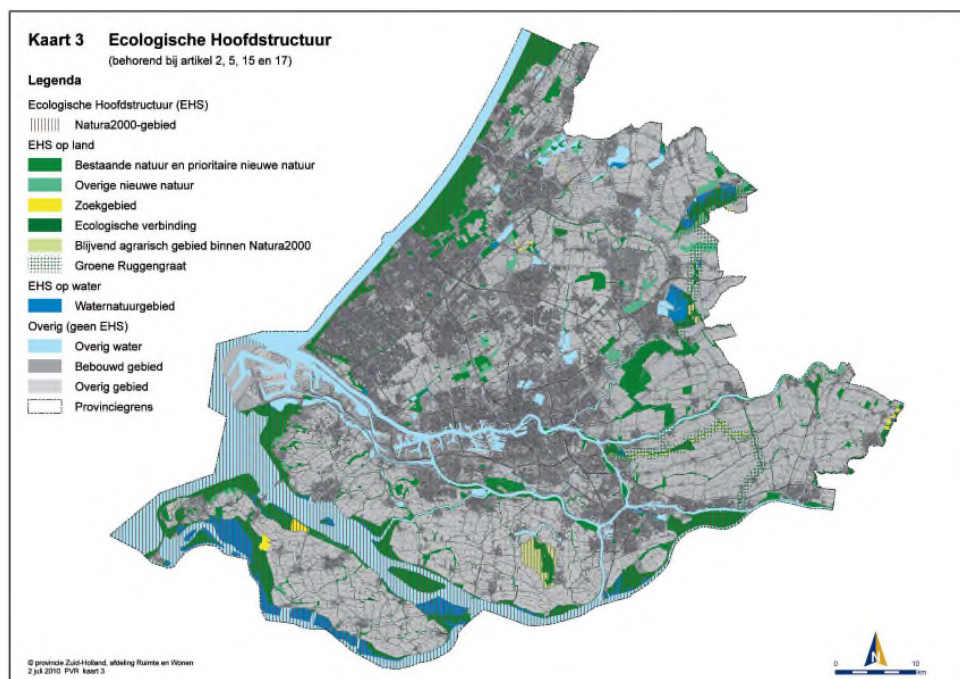
Het plangebied ligt niet in een door de provincie Zuid-Holland aangewezen ganzenfoerageergebied. Het plangebied heeft geen beschermde status in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998.

Gezien het feit dat het voorliggende bestemmingsplan een beheerplan betreft is er geen sprake van verstoring, versnippering of oppervlakteverlies in het plangebied. Hierdoor is geen sprake van aantasting van de wezenlijke kenmerken of waarden van het plangebied en komt het beschermingsregime van de EHS niet in gevaar.



Figuur 15 Ecologische Hoofdstructuur (bron: Provincie Zuid-Holland)

In de Verordening Ruimte (vastgesteld door de Provinciale Staten van Zuid-Holland op 2 juli 2010) is onderstaand kaartbeeld van de EHS opgenomen.



Figuur 16: Overzicht provinciale Ecologische Hoofdstructuur (bron: Provincie Zuid-Holland)

4.5.2 Toetsing effecten aan de Flora- en faunawet

4.5.2.1 Algemeen

De Flora- en faunawet is van toepassing als schadelijk effecten op de aanwezige beschermde soorten te verwachten zijn en als de activiteiten die dit veroorzaken te karakteriseren zijn als:

- bestendig beheer en onderhoud of,
- bestendig gebruik of,
- ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.

De verantwoordelijkheid voor de naleving van de Flora- en faunawet ligt bij de initiatiefnemer van de bovengenoemde activiteiten. Dit betekent dat de gemeente Brielle bij eigen aanvragen van omgevingsvergunningen voor kap-, sloop- en bouwen na moet gaan welke beschermde soorten aanwezig zijn. Het is mogelijk om voor terugkerende werkzaamheden (bestendig beheer) zoals bij het onderhoud van openbaar groen een gedragscode op te stellen.

4.5.2.2 Omgevingsvergunning voor het kappen

Voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het kappen is het van belang om te controleren of in de betreffende boom of opstand geen nesten of holen aanwezig zijn. Voor het verstoren of vernielen van nesten van broedende vogels wordt geen ontheffing verleend. Het rooien van bomen en beplantingen dient dus buiten het broedseizoen plaats te vinden.

Let daarbij op dat nesten van in bomen broedende roofvogels en spechten jaarrond beschermd zijn. In het plangebied worden broedgevallen van deze vogels zeker niet uitgesloten.

Boombewonende vleermuizen komen vooral voor in oude beuken en eiken van lanen en parken. In het plangebied hebben de meeste bomen onvoldoende omvang om een geschikt onderkomen te bieden voor deze strikt beschermde soortgroep.

Met name lijnvormige elementen zoals sloten, kades, houtwallen en boomsingels doen dienst als migratieroute voor vleermuizen. Bij het rooien van boomsingels en houtwallen mogen de vliegroutes niet onderbroken worden. De afstand die een onderbreking mag hebben is afhankelijk van de vleermuissoorten die er gebruik van maken. Beplanting heeft ook een functie als foerageergebied. Bij het rooien ervan moet voldoende alternatief foerageergebied in de nabije omgeving voorhanden zijn.

4.5.2.3 Omgevingsvergunning voor het slopen

Voorafgaand aan de sloop of renovatie van gebouwen dient het gebouw gecontroleerd te worden op mogelijke verblijfplaatsen van beschermde diersoorten. Beschermde diersoorten die zich mogelijk in gebouwen ophouden zijn vleermuizen, steenmarters en vogels zoals zwaluwen en soms ook uilen. Indien deze soorten in het gebouw worden aangetroffen zal afhankelijk van de periode van de werkzaamheden een ontheffing aangevraagd moeten worden.

Afhankelijk van de periode en de aard van de verblijfplaats van bijvoorbeeld vleermuizen (winterverblijf, zomerverblijf of kraamkolonie) zijn verschillende mitigerende maatregelen mogelijk.

4.5.2.4 Omgevingsvergunning voor het bouwen

Bouwlocaties dienen vooraf gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van beschermde planten en dieren.

4.5.2.5 Beheer en onderhoud

Bij het onderhoud van openbaar groen moet ook rekening gehouden worden met broedende vogels. Een bekend knelpunt is het knippen van hagen. Ook deze werkzaamheden mogen niet leiden tot het verstoren van broedende vogels.

4.5.2.6 Handhaving

Handhaving heeft vooral betrekking op het gebruik van de groenvoorzieningen bij activiteiten. De kans is het grootst dat juist hier verstoring optreedt van de aanwezig flora- en fauna. Het verstoren van nesten en holen in het voortplantingsseizoen is niet ondenkbaar. Het gebruik van licht om 's avonds objecten of gebouwen in het oog te laten springen kan ook leiden tot het permanent verstoren van vaste rust of verblijfplaatsen.

4.5.3 Conclusies voor het bestemmingsplan

Het plangebied van het bestemmingsplan Meeuwenoord is niet gelegen in een Natura 2000-gebied of een EHS-gebied. De meeste handelingen die schade kunnen veroorzaken aan strikt beschermde soorten hebben betrekking op vogels en vleermuizen. Beschermde planten worden niet verwacht. Formeel geldt voor effecten op deze soorten de ontheffingsplicht. Indien de werkzaamheden 'schadevrij' worden uitgevoerd, dus zonder schade aan de soorten toe te brengen, hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd.

Naast strikt beschermde soorten komen in het plangebied ook algemene soorten voor. Voor deze soorten geldt de algemene zorgplicht uit de Flora- en faunawet en hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd.

De zorgplicht kan in de praktijk worden ingevuld door de werkzaamheden zoveel mogelijk buiten de voortplantingsperiode van vogels, amfibieën en zoogdieren uit te voeren. De meest geschikte uitvoeringsperiode is dan van half augustus tot half november. Dieren zijn dan in belangrijke mate in staat het plangebied te ontvluchten en dan zal de schade beperkt zijn. Vanwege het algemene vóórkomen van de soorten is de gunstige staat van instandhouding niet in het geding.

4.5.3.1 Zorgplicht

Voor alle beschermde soorten, dus ook voor de soorten die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt wel een zogenaamde 'algemene zorgplicht' (artikel 2 Flora- en faunawet). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan beschermde soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen.

4.5.3.2 Werken buiten kwetsbare periode

De kwetsbare perioden voor de verschillende soortgroepen zijn niet alle gelijk. Als 'veilige' periode voor alle groepen geldt in het algemeen de periode van half augustus tot half november, de periode waarin de voortplantingstijd achter de rug is en dieren als vleermuizen, overige zoogdieren en amfibieën nog niet in winterslaap zijn. Indien voorbereidende werkzaamheden in die periode worden uitgevoerd, kan daarna gedurende het winterseizoen en het daarop volgende voorjaar probleemloos worden gewerkt.

4.5.3.3 Werken in kwetsbare periode

Indien vooraf bekend is dat werkzaamheden moeten worden uitgevoerd binnen de kwetsbare perioden van de soorten, is het zaak ervoor te zorgen dat het gebied tegen die tijd ongeschikt is als leefgebied voor die soorten. Zo kan bijvoorbeeld vegetatie gedurende het groeiseizoen kort gemaaid worden, zodat er geen vogels gaan broeden en het tegen de winter ook ongeschikt is voor kleine zoogdieren die in winterslaap gaan.

Indien tijdens de uitvoering van de werkzaamheden beschermde soorten worden waargenomen dienen maatregelen te worden genomen om schade aan deze individuen zo veel mogelijk te voorkomen.

4.6 Bodem

4.6.1 Toetsingskader

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of er sprake is van een saneringsnoodzaak. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

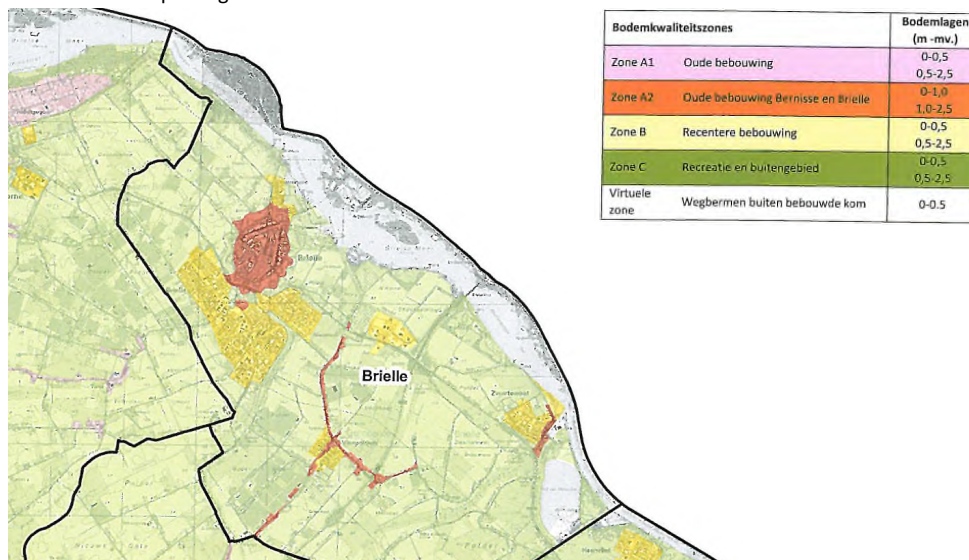
4.6.2 Onderzoek en conclusie

In het plangebied vindt geen functiewijziging plaats die noodzaakt tot het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek. De gemeente Brielle beschikt over een bodemkwaliteitskaart: de Nota bodembeleid regio Voorne-Putten (d.d. 18 december 2012) met bijbehorende bodemkwaliteitskaart.

Bodemkwaliteitskaart landbodem

Om het toepassen van grond of baggerspecie binnen de regio te kunnen faciliteren, zonder dat telkens een bodemonderzoek of partijkeuring hoeft te worden uitgevoerd, hebben de gemeenten op het eiland Voorne-Putten in 2012 een regionale bodemkwaliteitskaart opgesteld. Deze bodemkwaliteitskaart bestaat uit de volgende deelkaarten:

1. een bodemfunctieklassenkaart;
2. een ontgravingskaart;
3. een toepassingskaart.



Figuur 17: Indeling in regionale bodemkwaliteitszones in Voorne-Putten (bron: gemeente Brielle/ Oranjewoud)

Bodemkwaliteitskaart waterbodem

De bodem onder oppervlaktewateren valt buiten de bodemkwaliteitskaart voor landbodem. Het waterschap Hollandse Delta heeft binnen de regio Voorne-Putten voor de watergangen van zowel binnen als buiten de bebouwde kom een waterbodemkwaliteitskaart opgesteld. Deze kaart is opgenomen in een apart document: Waterbodemkwaliteitskaart Voorne-Putten.

Het doel van de waterbodemkwaliteitskaart is voor het waterschap drieledig:

1. Milieuhygiënische verklaring voor de kwaliteit van toe te passen bagger;
2. Efficiënter inzet van middelen die nodig zijn om de hergebruiksmogelijkheden van vrijkomende bagger vast te stellen. Leidend daarbij is het milieurisico dat in potentie samengaat met de baggerstroom;
3. Algemeen inzicht aan derden verschaffen over de kwaliteit van de waterbodems en de vrijkomende bagger op Voorne-Putten.

Bekende informatie/ toetsing

Uit informatie van het bodemloket (www.bodemloket.nl) blijkt dat in het zuiden van het plangebied verschillende bodemverontreinigende activiteiten hebben plaatsgevonden, er is ook een historische activiteit bekend. Op enkele locaties is verkennend bodemonderzoek uitgevoerd.

De bodemkwaliteit in het plangebied is vergelijkbaar met de bodemkwaliteit van andere woonwijken in Nederland, lichte vervuiling maar over het algemeen schoon. Uit de bodemkwaliteitskaart geldt de kwaliteitsklasse AW2000 voor het plangebied. AW2000 is de schoonste klasse die er is.

Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit staat de uitvoering van dit bestemmingsplan niet in de weg.

Op het moment van nieuwe ontwikkelingen is het nodig om een onderzoek te doen naar bodemkwaliteit bij een beoogde functieverandering.

4.7 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Volgens de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Zuid Holland kent het plangebied een lage kans op archeologische sporen. Volgens het Beleidsplan archeologie van de gemeente Brielle (2009) en de daarin opgenomen archeologische verwachtingenkaart kent het plangebied een lage verwachting voor het aantreffen van archeologische sporen.

In onderhavig bestemmingsplan is geen dubbelbestemming opgenomen, de gronden in de wijk Meeuwoord hebben een lage archeologische verwachting. Dit betekent dat er geen gevolgen zijn bij het aanvragen van een vergunning met betrekking tot archeologie.

Omdat onderhavig bestemmingsplan een beheerplan is en geen grootschalige nieuwbouw rechtstreeks wordt mogelijk gemaakt, is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. Mochten er tijdens het uitvoeren van civiele werkzaamheden archeologische resten aangetroffen worden, geldt een meldingsplicht volgens de WAMZ 2007, art, 53, lid 1 en 2.

5 Juridische regelgeving

5.1 Inleiding

Het bestemmingsplan zal niet voorzien in grootschalige veranderingen in de ruimtelijke en functionele structuur. Niettemin wordt een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk geacht vanwege wettelijke verplichting hiertoe. Het nieuwe bestemmingsplan heeft verder tot doel het oude plan te vervangen door een actuele regeling. Een regeling die past bij het huidige ruimtelijke ordeningsbeleid van de gemeente Brielle voor zowel het ruimtelijk als het functioneel beheer van het gebied.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) worden, door middel van de op de kaart aangegeven bestemmingen en de daarop betrekking hebbende regels, de in het plan begrepen gronden voor bepaalde doeleinden aangewezen. Daarbij worden regels gegeven voor het bouwen van bouwwerken en voor het gebruik van de bouwwerken en onbebouwde gronden.

5.2 Systematiek van de regels

Voor de actualisatie van het bestemmingsplan Meeuwenoord wordt aangesloten op de handleiding Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012). Hieronder wordt een toelichting gegeven op welke wijze een en ander in de regels is vastgelegd. De regels zijn als volgt opgebouwd:

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In het eerste artikel zijn de begripsomschrijvingen opgenomen, het tweede artikel bevat de wijze van meten.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregel

Dit hoofdstuk bestaat uit een beschrijving van de bestemmingen. Deze kennen per bestemming globaal de volgende opzet:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels voor gebouwen;
- Bouwregels voor aan-, uit- en bijgebouwen;
- Bouwregels voor bouwwerken, niet zijnde gebouwen;
- Eventuele nadere eisen;
- Eventuele ontheffingsbepalingen;
- Verboden gebruik.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat regels die op het hele plangebied betrekking hebben en regelt de volgende onderwerpen:

- Anti-dubbeltelregel: met deze bepaling wordt beoogd misbruik van de regels door middel van (privaatrechtelijke) wijzigingen in de eigendomsverhoudingen van gronden te voorkomen;
- Algemene bouwregels: hierin zijn een aantal aanvullende bouwregels opgenomen die voor alle bestemmingen kunnen gelden. Bijvoorbeeld extra bouwmogelijkheden voor ondergeschikte bouwdelen zoals balkons, galerijen, kelders en lichtmasten;
- Algemene gebruiksregel: dit artikel geeft aan wat er in ieder geval onder verboden gebruik van gronden en opstellen ten opzichte van het bestemmingsplan wordt verstaan;

- Algemene aanduidingsregels: de aanduidingen die over meerdere bestemmingen liggen zijn opgenomen in het algemene artikel voor aanduidingen. Het gaat in dit geval om de geluidzone - industrie en de vrijwaringszone - molenbiotoop;
- Algemene afwijkingsregels: het gaat hierbij om een afwijkingsmogelijkheid van de in de regels gegeven maten en percentages met betrekking tot het bouwen en het oprichten van gebouwen;
- Algemene wijzigingsregels: in dit artikel is het in beperkte mate verschuiven van bestemmingsgrenzen geregeld. Daarnaast wordt ook verwezen naar wijziging van wettelijke regelingen;
- Overige regels: dit artikel geeft de relatie aan tussen het bestemmingsplan en andere wettelijke regelingen zoals die gelden ten tijde van vaststelling van het bestemmingsplan.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk bevat regels die op het hele plangebied betrekking hebben en regelt de volgende onderwerpen:

- Overgangsregel: hierin staan de overgangsregels voor bestaande bouwwerken en bestaande gebruiksactiviteiten die afwijken van de bestemmingen en/of de regels in het bestemmingsplan;
- Slotregel: in dit artikel wordt aangegeven onder welke naam de regels aangehaald kunnen worden.

5.3 Verbeelding

5.3.1 Algemeen

Op de verbeelding zijn vrijwel alle functies apart bestemd, waardoor het direct mogelijk is om met het bijbehorende renvooi (verklaring van de bestemmingen) te zien welke functies binnen de bestemming aan de grond binnen het plangebied gegeven zijn. In de bijbehorende regels zijn de bestemmingsomschrijving, de bouwregels, de specifieke gebruiksregels alsmede de afwijkingsbevoegdheden te vinden.

5.3.2 Bestemmingsvlak en bouwvlak

Elke bestemming bestaat doorgaans uit twee facetten: een bestemmingsvlak en een bouwvlak. Het bestemmingsvlak geeft aan waar een bepaald gebruik toegestaan is. Het bouwvlak is een gebied dat op de verbeelding is aangegeven waarvoor de mogelijkheden om te bouwen in de regels zijn aangegeven. Bouwvlakken worden op de verbeelding doorgaans voorzien van aanduidingen die betrekking hebben op de maatvoering. Indien in het plangebied het bestemmingsvlak en het bouwvlak met elkaar samen vallen, is op de verbeelding uitsluitend een bouwvlak te zien (de grenzen van het bestemmingsvlak liggen hieronder). Wanneer het bestemmingsvlak en bouwvlak niet samenvallen, is het bouwvlak ingetekend door middel van een dikke zwarte lijn binnen het bestemmingsvlak.

5.3.3 Aanduidingen

De letteraanduidingen van de bestemmingen zijn ingetekend in het bestemmingsvlak. Nadere specificaties die iets zeggen over het gebruik of bouw mogelijkheden zijn door middel van aanduidingen opgenomen. Als deze specificaties op het hele bestemmingsvlak van toepassing zijn, dan staan de aanduidingen achter de bestemmingsaanduiding in het bestemmingsvlak. Voor de leesbaarheid of omdat het bestemmingsvlak en het bouwvlak met elkaar samenvallen, is soms gekozen om de aanduidingen in het bouwvlak te plaatsen.

6 Economische uitvoerbaarheid

6.1 Wettelijk kader

In artikel 3.1.6, sub i van het Besluit op de ruimtelijke ordening is vastgelegd dat inzicht gegeven moet worden over de uitvoerbaarheid van het plan. De ontwikkelingen die concreet mogelijk gemaakt worden binnen het bestemmingsplan moeten (economisch) uitvoerbaar zijn en gerealiseerd kunnen worden. Het is bijvoorbeeld niet toegestaan om gronden te bestemmen voor "wonen" als vanwege kosten woningbouw op die locatie onmogelijk is. Op het moment dat de gronden dan bestemd worden voor "wonen", is er sprake van een oneigenlijke bestemming. De gronden kunnen namelijk onmogelijk worden gebruikt voor hetgeen ze bestemd zijn. Dit is wettelijk niet toegestaan. Vandaar de noodzaak tot onderzoek naar de economische uitvoerbaarheid.

6.2 Onderzoeken in het kader van het bestemmingsplan

Bij de motivering van het bestemmingsplan is reeds aangegeven, dat het voorliggende bestemmingsplan gericht is op het bevestigen en regelen van het huidige gebruik, het vastleggen van ruimtelijke kenmerken van de bebouwde en onbebouwde ruimte en het actualiseren van de bestemmingsregeling. Bij dit laatste is ook van belang dat invulling wordt gegeven aan de behoefte aan globaliteit en flexibiliteit in de regeling. Ook is het bestemmingsplan erop gericht om het gemeentebestuur een flexibel instrument in handen te geven om sturing te geven aan eventuele ontwikkelingen in het plangebied. Het bestemmingsplan brengt als zodanig geen financiële consequenties met zich mee voor de gemeente. Daarmee is de economische uitvoerbaarheid van het onderhavige bestemmingsplan in voldoende mate aangetoond.

6.3 Conclusie

De conclusie is in verband met het feit dat het een conserverend bestemmingsplan betreft en er niet direct nieuwe ontwikkelingen in het plan mogelijk worden gemaakt. Er zijn dan ook geen kosten die verhaald kunnen worden en er hoeft derhalve geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

7 Vooroverleg en inspraak

7.1 Vooroverleg en inspraak

De maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan wordt in het kader van het wettelijk vooroverleg voor commentaar toegezonden aan de verschillende overlegpartners. Naast de overlegpartners is een ieder in de gelegenheid gesteld het plan te beoordelen.

Het voorontwerp van het bestemmingsplan "Meeuwenoord" heeft vanaf 6 december 2013 tot en met 16 januari 2014 ter inzage gelegen. Binnen deze periode zijn geen inspraakreacties ingediend.

Daarnaast is het voorontwerpbestemmingsplan naar een aantal instanties toegezonden in het kader van het wettelijke vooroverleg. Vier instanties hebben daarop een vooroverlegreactie ingediend. Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient de gemeente bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met betrokken instanties, zoals het waterschap en diensten van Rijk en provincie, die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

Bijlage 1 van de toelichting bevat het 'Verslag inspraak- en overlegreacties' waarin de wettelijke vooroverlegreacties afzonderlijk samengevat en beantwoord zijn. Vervolgens is aangegeven op welke wijze het bestemmingsplan Meeuwenoord wordt aangepast. Tot slot zijn de ambtshalve wijzigingen van het bestemmingsplan opgenomen.

7.2 Zienswijzen

Het ontwerp van het bestemmingsplan "Meeuwenoord" heeft vanaf 28 februari 2014 tot en met 10 april 2014 ter inzage gelegen. Binnen deze termijn van 6 weken zijn voor het ontwerpbestemmingsplan twee zienswijzen ingediend.

Bijlage 2 van de toelichting bevat de 'Nota zienswijzen' waarin de ontvangen zienswijzen zijn samengevat en beantwoord. Vervolgens is aangegeven op welke wijze het bestemmingsplan Meeuwenoord wordt aangepast. Tot slot zijn ook enkele ambtshalve zienswijzen aangegeven en verwerkt in het bestemmingsplan.