

Ruimtelijke onderbouwing  
Skoop  
Boskoop

stedenbouw  
ruimtelijke +  
+ ordening  
management

stedenbouw +  
ruimtelijke  
+ ordening  
ontwikkelingsmanagement

stedenbouw  
+ ruimtelijke +  
+ ordening  
ontwikkelingsmanagement

stedenbouw +  
ruimtelijke  
+ ordening  
ontwikkelingsmanagement



*Planstatus:* vastgesteld  
*Plan identificatie:* NL.IMRO.0499.OMG12042BU-VA01  
*Datum:* 30-11-2012  
*Contactpersoon Buro SRO:* Buro SRO  
*Kenmerk Buro SRO:*  
*Opdrachtgever:* Gemeente Boskoop

Buro SRO  
't Goylaan 11  
3525 AA Utrecht  
030-2679198  
www.buro-sro.nl

BTW nummer: NL8187.16.071.B01  
KvK nummer: 30232281  
Rabobank rekeningnummer: 1421.54.024 t.n.v. Buro SRO B.V. te Utrecht

## Inhoudsopgave

1 Inleiding .....	4
1.1 Aanleiding .....	4
1.2 Plangebied .....	5
2 Het initiatief .....	6
2.1 Huidige situatie .....	6
2.2 Eigendom .....	7
2.3 Toekomstige situatie .....	7
2.4 locatiekeuze .....	9
2.5 Kleinschaligheid.....	10
3 Beleidskader .....	11
3.1 Rijksbeleid .....	11
3.2 Provinciaal beleid .....	14
3.3 Regionaal beleid .....	17
3.4 Gemeentelijk beleid .....	18
4 Uitvoerbaarheid .....	20
4.1 Milieueffectrapportage .....	20
4.2 Milieu .....	21
4.3 Water .....	30
4.4 Verkeer & Parkeren.....	32
4.5 Ecologie .....	33
4.6 Archeologie .....	34
4.7 Economische uitvoerbaarheid.....	34

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

In september 2010 heeft initiatiefnemer zich bij de gemeente Boskoop gemeld met het verzoek om langs de Gouwe een kleinschalige horeca vestiging te mogen beginnen. In de hierop volgende maanden heeft initiatiefnemer getracht instemming te krijgen van de grondeigenaar, de provincie Zuid-Holland. Niet eerder dan dat bekend was dat de provincie Zuid-Holland kon instemmen met het voornemen, is de ambtelijke voorbereiding gestart, welke geresulteerd heeft in een startnotitie welke door het college op 5 april 2011 is vastgesteld. Met het vaststellen van deze startnotitie is door het college ingestemd met het voornemen.

In reactie op het ontwerp bestemmingsplan Boskoop Buitengebied heeft initiatiefnemer een zienswijze ingediend. Initiatiefnemer was van mening nu ingestemd kon worden met het initiatief deze ook meegenomen moet worden in het nieuwe bestemmingsplan. De raad van de gemeente Boskoop heeft met de vaststelling van het bestemmingsplan besloten het initiatief mee te nemen in het bestemmingsplan middels een gewijzigde vaststelling.

In de beroepsprocedure is door de Raad van State het vaststellingsbesluit voor wat betreft het opnemen van de horecabestemming vernietigd. Hiermee ontbreekt er een planologische grondslag om daadwerkelijk de horecavestiging te realiseren. In overleg met de initiatiefnemer is ervoor gekozen een uitgebreide omgevingsvergunning in procedure te brengen. Parallel daaraan wordt de voorgenomen vestiging geregeld in de actualisatie bestemmingsplan Buitengebied.

## 1.2 Plangebied

Het plangebied bevindt zich aan de noordzijde van Boskoop. Het gebied is gelegen op de voormalige afrit Boskoop-Oost, tussen de rivier de Gouwe en de naastgelegen provinciale weg N207.



## 2 Het initiatief

### 2.1 Huidige situatie

Het projectgebied is gelegen op de voormalige afrit Boskoop-Oost. Na voltooiing van de 500 meter noordelijker gelegen rotonde "Halve Raak" in 2009 is deze afrit buiten gebruik gesteld. Mede door de hierdoor ontstane functieloosheid kenmerkt het gebied zich door verloedering en verval en overlast. (zie afbeeldingen).



## 2.2 Eigendom

De betreffende gronden zijn eigendom van de Provincie Zuid-Holland (PZH). Deze heeft medewerking aan het onderliggende plan verleend en treedt op als verhuurder van de grond. Voorwaarde is dat zwemmen in de naastgelegen "Gouwe" niet is toegestaan. Aanmeren van boten t.h.v. het restaurant is ook niet toegestaan. Hiervoor zal bebording worden geplaatst en de reeds aanwezige bolders zullen worden verwijderd. Handhaving van deze punten zal geschieden door de provincie Zuid-Holland.

## 2.3 Toekomstige situatie

Het voorliggende plan voorziet in een restaurant met een bijbehorend terras, pergola en voorzieningen als parkeerplaatsen. Het bebouwd oppervlak van het restaurant bedraagt circa 175 m<sup>2</sup>. Het oppervlak van de verblijfsruimtes bedraagt ca. 150 m<sup>2</sup>. Aan de noord- en westzijde van de bebouwing wordt een terras gerealiseerd met een totaaloppervlak van ongeveer 160 m<sup>2</sup>. Aan de achterzijde van het restaurant bevindt zich een afgesloten gedeelte t.b.v. opslag. Het restaurant wordt gerealiseerd op de grond en verharding die ten noorden van de Ridderbuurt en tussen de N207 (de Alphenseweg) en de Gouwe liggen.

Onderstaande afbeelding geven een impressie van de bebouwing welke gerealiseerd gaat worden.



### **2.3.1 capaciteit en maatvoering**

Onderhavig plan behelst het oprichten van een restaurant met een bruto vloeroppervlak van 175m<sup>2</sup> met bijbehorende terrassen en parkeervoorzieningen.

- Het restaurant heeft een capaciteit van 70 zitplaatsen. Het terras biedt plaats aan 70 gasten;
- De gemiddelde bezettingsgraad is naar verwachting 40-50%. Dit betekent dat er gemiddeld 28 a 35 gasten per avond zullen zijn;
- De kernactiviteit is het verzorgen van lunch en diner tijdens de dag- en avonduren. Incidenteel zal er de mogelijkheid zijn om het ontbijt te verzorgen;
- De bebouwing heeft verblijfsgebied van ca. 150m<sup>2</sup>;
- Gedurende evenementen bestaat de mogelijkheid om het restaurant leeg te halen om de capaciteit te vergroten. Het maximaal aantal aanwezigen bedraagt ten tijde van deze evenementen 130 personen.

### **2.3.2 openingstijden**

Gezien de functie en rekening houdend met de beoogde doelgroep zullen de openingstijden dermate worden gesteld dat hierdoor geen overlast voor de omgeving te verwachten valt. De maximale sluitingstijd van de keuken is 22.00 uur. Om gasten de mogelijkheid te geven om na te tafelen en om de gasten de mogelijkheid te bieden om de gelegenheid gespreid te verlaten worden de volgende openingstijden aangehouden.

Zo. – Do. 07.00 - 24.00

Vr. – Za. 07.00 – 24.00

Genoemde tijden zijn maximale openingstijden. In de praktijk zal openstelling tot 24.00 uur in de periode zondag – donderdag niet of nauwelijks voorkomen.

Aangrenzend aan de bebouwing bevindt zich een terras. Hoewel permanent aanwezig zal er naar verwachting slechts gebruik van het terras gemaakt worden in de periode april-september. Het terras zal gebruikt worden tijdens de dag- en vroege avonduren. Het betreft hier een houten vlonderterras met pergola's voorzien van begroeiing. Het terras zal rondom omsloten worden. Na 23.00 uur zal op het terras niet meer bediend worden. Het openstellen van het terras zal waarschijnlijk geen toename van het totaal aantal bezoekers bewerkstelligen. Gasten bevinden zich namelijk ofwel binnen, ofwel buiten. Gedurende de periode dat het restaurant gesloten is zal het terras eveneens worden afgesloten.

### **2.3.3 keuken**

Belangrijk onderdeel van het plan is de keuken. Dit is een keuken met het formaat van ca. 30m<sup>2</sup>. Met bijbehorende bergruimte. De keuken heeft een geheel open karakter. Het type maaltijden kan getypeerd worden als “wereld” of “fusion”.

### **2.3.4 muziek**

Een onderdeel van het onderhavige plan is het ten gehore brengen van semi-akoustische live muziek passend binnen het concept. De maximale frequentie hiervan is 1 x per week. De tijden waarop dit zal geschieden zijn beperkt tot overdag danwel de avond tot uiterlijk 23.00 uur. Leidend voor het maximale geluidsniveau zijn de normen zoals vastgelegd in de plaatselijke APV en de Wet Milieubeheer. Dit zal ook in de horecavergunning worden vastgelegd.

### **2.3.5 Verzorgingsgebied**

Het verzorgingsgebied van het onderhavige plan behelst primair geheel Boskoop en de omliggende gemeenten. Gezien de ligging van het restaurant en het afwezig zijn van ander aanbod ligt het in de lijn der verwachting dat de bezoekers veelal uit Boskoop-Oost en Noord zullen komen.



## 2.4 locatiekeuze

Slagen in de horeca is geen vaststaand gegeven. Het is dan ook van het grootste belang dat over alle punten goed nagedacht wordt. Een zeer belangrijk punt is de locatiekeuze. De beoogde locatie moet voldoen aan vele punten die de slagingskans van het plan reëel maken.

Voorwaarden:

- Veel woon/werk verkeer
  - Bereikbaar per auto (lunch en zakelijk)
  - Bereikbaar per fiets (toerisme)
  - Geen of weinig ander aanbod.
  - Zichtlocatie
  - “Extra positieve punten”
  - Parkeergelegenheid
  - Zonnig
  - Mogelijkheid voor terras
  - Niet overlastgevend voor omgeving en milieu.
- 
- a. De beoogde locatie is direct gelegen naast de N207. Hier rijden dagelijks meer dan 20.000 auto's. Ter hoogte van het plan zijn vanuit beide richtingen afritten aanwezig. Autoverkeer veroorzaakt geen extra belasting voor de omgeving.
  - b. De locatie bevindt zich naast het provinciaal fietspad tussen Boskoop en Alphen aan den Rijn.
  - c. In het noord- oostelijk deel van Boskoop is geen vergelijkbare horeca aanwezig.
  - d. De locatie is zeer zichtbaar vanaf de fiets, het naastgelegen water en de naastgelegen weg.
  - e. Een zeer positief “extra” is de ligging naast de rivier “de Gouwe”. Het toeristisch- en beroepvaarverkeer op deze is aantrekkelijk om te zien.
  - f. Het naastgelegen terrein wordt voorzien van voldoende parkeergelegenheid. In de zeer directe omgeving is in ruime mate extra parkeergelegenheid aanwezig.
  - g. Het hebben van een zonnig terras is gezien het concept, de doelgroep en de exploitatie een voorwaarde. De beoogde locatie is de gehele dag zonbeschenen.
  - h. De beoogde locatie bevindt zich op geruime afstand van bewoning.

Locatie betreft een voormalige afrit. Een milieu (groen) is niet aanwezig. Er is onderzocht of er in de gemeente Boskoop andere locaties aanwezig zijn die in dezelfde (of betere) mate voldoen aan de bovengenoemde voorwaarden. Dit is niet het geval.

## 2.5 Kleinschaligheid

Ten tijde van de besluitvorming omtrent het bestemmingsplan Buitengebied is door de gemeenteraad van Boskoop ingestemd met de vestiging van een kleinschalige horecagelegenheid. In de definitie bepalingen van het bestemmingsplan is een kleinschalige horecavoorziening omschreven als een restaurant met ondergeschikte zaalverhuur, niet zijnde een disco, bar of dancing. Het initiatief Skoop is in overeenstemming en passend binnen deze definitiebepaling.

Gedurende de planologische procedure is gebleken dat het wenselijk is meer invulling te geven aan het begrip kleinschaligheid. Planologisch is het begrip verankerd in het bestemmingsplan Buitengebied. Met de actualisatie van het bestemmingsplan Buitengebied zal het bruto vloeroppervlak vastgelegd worden, alsmede de maximale omvang van het terras. Daarnaast zal middels de nog af te geven horecaverunning ook een verdere invulling gegeven worden aan het begrip kleinschaligheid middels de te hanteren openingstijden en horecacategorie.

- Concreet wordt uitgegaan van een horecavestiging in de categorie 3 met aanvullende zaalverhuur;
- Het restaurant heeft een capaciteit van maximaal 70 zitplaatsen ;
- Het terras biedt plaats aan 70 gasten;
- De bebouwing heeft verblijfsgebied van ca. 150m<sup>2</sup>;
- maximaal mogen 130 personen aanwezig zijn;
- de vestiging mag open zijn tot max 00.00. De keuken sluit om 22.00 u;
- Live muziek is toegestaan tot maximaal 23.00 u.

## 3 Beleidskader

### 3.1 Rijksbeleid

#### 3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. De Structuurvisie vervangt een groot aantal verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit zoals de Nota Ruimte (2006), Structuurvisie Randstad 2040 en de Structuurvisie voor de snelwegomgeving (2008). Door onder andere nieuwe politieke accenten, veranderende economische omstandigheden, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen zijn de vigerende beleidsdocumenten gedateerd.

De visie heeft als doel dat Nederland in 2040 concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig is. Daarbij gaat de visie uit van het 'decentraal, tenzij..' principe. Hiermee wordt de ruimtelijke ordening in toenemende mate neergelegd bij gemeenten en provincies. Een rijksverantwoordelijkheid kan aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingskracht van provincies en gemeenten overstijgt;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan;
- een onderwerp provincie- of landsoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelingsrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is.

#### *Nederland concurrerend*

Nederland heeft een goede ruimtelijke economische structuur voor een excellent vestigingsklimaat voor bedrijven en kenniswerkers. Dit betekent onder andere een uitstekende internationale bereikbaarheid van stedelijke regio's en optimale (logistieke) verbindingen van de mainports Rotterdam en Schiphol, de brainport Zuidoost Nederland en de greenports met Europa en de rest van de wereld.

#### *Nederland bereikbaar*

De groei van mobiliteit over de weg, spoor en vaarwegen zal worden gefaciliteerd. De ambitie is dat gebruikers beschikken over optimale ketenmobiliteit via multimodale knooppunten en door goede afstemming van infrastructuur en ruimtelijke ontwikkeling.

#### *Nederland leefbaar en veilig*

De woon- en werklocaties in steden en dorpen moeten aansluiten op de kwalitatieve vraag en de locaties voor transformatie en herstructurering worden zo veel mogelijk benut. Waterveiligheid en beschikbaarheid van voldoende zoetwater heeft ruimte nodig en stelt eisen aan de stedelijke ontwikkeling. Nederland behoudt haar unieke cultuurhistorische waarden en heeft een natuurnetwerk dat de flora- en faunasoorten in stand houdt. Het aandeel duurzame energiebronnen zal moeten toenemen.

Om een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte te bevorderen, wordt een ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Dat betekent voor alle ruimtelijke plannen:

1. eerst kijken of er vraag is naar een bepaalde nieuwe ontwikkeling;
2. vervolgens kijken of het bestaande stedelijk gebied of bestaande bebouwing kan worden hergebruikt;
3. mocht nieuwbouw echt nodig zijn, dan altijd zorgen voor een optimale inpassing en bereikbaarheid.

#### **Planspecifiek**

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in de ontwikkeling van een horecagelegenheid in het buitengebied op de rand van het stedelijk gebied. De betreffende locatie heeft nu een verpauperde aanblik en kent geen agrarische functie. Uit het bedrijfsplan is te herleiden dat er vraag is naar de betreffende ontwikkeling. De vraag kent een nauw verband met de locatie een alternatief binnen het stedelijk gebied is niet voorhanden.

### **3.1.2 Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (Barro)**

Met de invoering van de Wro in juli 2008 is de directe doorwerking van de Nota Ruimte komen te vervallen. Dit betekent dat het niet meer wettelijk verplicht is dat bestemmingsplannen in overeenstemming zijn met het beleid uit de Nota Ruimte. Om dit te ondervangen is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening Ruimte (AMvB Ruimte) opgesteld en in mei 2009 door het kabinet voorgelegd aan de Tweede Kamer ter vaststelling. Het is echter nooit formeel vastgesteld. De AMvB Ruimte omvatte ruimtelijke rijksbelangen uit eerder uitgebrachte planologische kernbeslissingen (PKB's) die juridisch moeten doorwerken tot in bestemmingsplannen.

Ondertussen is een nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte opgesteld. Deze is op 13 maart 2012 vastgesteld. De structuurvisie vaart een andere koers dan de voorgaande nota Ruimte. Een belangrijke wijziging ten opzichte van de eerdere Nota Ruimte is dat gesteld wordt dat veel zaken op het vlak van ruimtelijke ordening beter op provinciaal dan wel gemeentelijk niveau geregeld kunnen worden.

Op 30 december 2011 is uiteindelijk het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Dit is een aangepaste versie van de eerder opgestelde AMvB Ruimte. Het Barro is deels opgebouwd uit onderdelen uit de voorgaande AMvB Ruimte en deels gebaseerd op de nieuwe structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Gemeenten moeten bij het vaststellen van bestemmingsplannen, wijzigings- of uitwijkingsplannen maar ook bij projectuitvoeringsbesluiten (Crisis- en herstelwet) rekening houden met het Barro.

Voorts zijn in het Barro een aantal 'projecten' benoemd die de regering van Rijksbelang vindt. Deze worden middels het Barro dwingend geborgd in bestemmingsplannen of andere ruimtelijke plannen van lagere overheden.

In het Barro zijn voorlopig zes "projecten" beschreven:

- Mainport ontwikkeling Rotterdam;
- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Waddenzee en Waddengebied;
- Defensie;
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Binnenkort zullen nog volgen:

- Hoofdwegen en hoofdspoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;
- Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- Ecologische hoofdstructuur;
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- IJselmeergebied.

Op termijn volgt dan nog, blijkens publicaties van de Rijksoverheid, een onderwerp "duurzame verstedelijking".

#### **Planspecifiek**

Het bestemmingsplan voldoet aan de kaders zoals die gesteld zijn in het Barro. Voorts zijn er geen specifieke projecten van toepassing op onderhavig plangebied.

### **3.1.3 Nationaal Milieubeleidsplan 3 en 4**

Het NMP 3 bevat het milieubeleid voor de korte termijn, met een doorkijk tot 2010. Voor het milieubeheer wordt gestreefd naar een duurzame ontwikkeling. Brongerichte maatregelen (onderscheiden in emissiegerichte, volumegerichte en structuurgerichte maatregelen) hebben de voorkeur boven effectgerichte maatregelen. In het NMP 3 wordt aangegeven wat van de doelgroepen landbouw, verkeer en vervoer, industrie, milieubedrijven en maatschappelijke en milieuorganisaties wordt verwacht om aan het milieubeheer bij te dragen.

Op 13 juni 2001 is het NMP 4 'Een wereld en een wil: werken aan duurzaamheid' verschenen. Het NMP 4 vervangt het NMP 3 niet, maar kijkt verder vooruit naar het jaar 2030. Er worden zeven grote milieuproblemen benoemd: verlies aan biodiversiteit, klimaatverandering, overexploitatie van natuurlijke hulpbronnen, bedreigingen van de gezondheid, externe veiligheid, aantasting van de leefomgeving en mogelijke onbeheersbare risico's. Over het algemeen bevat het NMP 4 geen concrete maatregelen en doelen voor de korte termijn.

#### ***Planspecifiek***

De herontwikkeling naar horeca behoort niet tot één van de benoemde doelgroepen in het NMP 3. Het NMP 4 geeft geen concrete maatregelen of criteria waaraan het plan moet voldoen. Gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling en vanuit het perspectief van het nationaal milieubeleidsplan bestaat er dan ook geen bezwaar ten aanzien van het initiatief.

## 3.2 Provinciaal beleid

### 3.2.1 Structuurvisie, Visie op Zuid-Holland, ontwikkelen met schaarse ruimte)

Op 2 juli 2010 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de structuurvisie 'Visie op Zuid-Holland, ontwikkelen met schaarse ruimte' vastgesteld. Deze nieuwe integrale Structuurvisie voor de ruimtelijke ordening komt in de plaats van de vier streekplannen en de Nota Regels voor Ruimte van de provincie Zuid-Holland. In de visie weerlegt de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen. Het doel van de visie is om duidelijk te hebben hoe de ruimtelijke ontwikkeling er tot 2040 uit komt te zien.

De kern van 'Visie op Zuid-Holland' is het versterken van samenhang, herkenbaarheid en diversiteit binnen Zuid-Holland. Dit draagt bij aan een goede kwaliteit van leven en een sterke economische concurrentiepositie. Duurzame ontwikkeling en klimaatbestendigheid zijn belangrijke pijlers. Dit wil de provincie bereiken door het realiseren van een samenhangend stedelijk netwerk en groenstructuur. Goede bereikbaarheid, een divers aanbod van woon- en werkmilieus in een aantrekkelijk landschap met ruimte voor water, landbouw en natuur, zijn daarin kenmerkende kwaliteiten. De provincie werkt hiervoor samen met gemeenten en andere partijen. De provincie stuurt op kwaliteit en functies. Deze aanpak sluit aan bij de nieuwe stijl van besturen: 'Lokaal wat kan, provinciaal wat moet'. De provincie geeft het lokale bestuur ruimte bij de ruimtelijke inrichting en stelt daarvoor kaders.

In de Structuurvisie „Visie op Zuid-Holland“ staat hoe de provincie samen met haar partners wil omgaan met de beschikbare ruimte. Met de Structuurvisie werkt de provincie aan een vitaal Zuid-Holland, met meer samenhang en verbinding tussen stad en land. Hierdoor is in Zuid-Holland goed wonen, werken en recreëren voor iedereen binnen handbereik.

De provincie kiest ervoor om verstedelijking zoveel mogelijk in bestaand bebouwd gebied te concentreren. Hiermee wordt de kwaliteit van het bebouwde gebied behouden en versterkt. Op de kaart zijn het stedelijk netwerk en alle daarbuiten gelegen kernen in Zuid-Holland omgeven door bebouwingscontouren. Deze geven de grens van de bebouwingmogelijkheden voor wonen en werken weer. De bebouwingscontouren zijn strak getrokken om het bestaand stedelijk gebied en de kernen, rekening houdend met plannen waar de provincie al mee heeft ingestemd. Het plangebied ligt buiten de bebouwingscontour.

Ook de instrumenten die de provincie inzet, komen in de Structuurvisie aan de orde. De provincie ordent op kaarten, ontwikkelt programma's en projecten, agendeert zaken en laat onderzoek uitvoeren. Zij stuurt op hoofdlijnen door kaders te stellen en het lokale bestuur ruimte te geven bij de ruimtelijke inrichting. Deze aanpak sluit aan bij de nieuwe stijl van besturen: „Lokaal wat kan, provinciaal wat moet.“

Als één van de provinciale belangen is in de Structuurvisie voor het landelijk gebied genoemd het versterken van de recreatieve functie van het gebied. Het initiatief 'Skoop' past binnen deze recreatieve doelstelling.

### **3.2.2 Provinciale verordening**

In de Provinciale 'Verordening Ruimte' zijn regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen. De verordening heeft slechts betrekking op een beperkt aantal onderwerpen. Bij het opstellen van ruimtelijke plannen dient daarom ook rekening te worden gehouden met provinciaal beleid. Het gaat daarbij vooral om het integrale ruimtelijke beleid dat is opgenomen in de provinciale Structuurvisie en het bijbehorende uitvoeringsplan.

Het projectgebied is gelegen buiten de bebouwingscontour. Op grond van artikel 2, lid 1 van de Verordening Ruimte zijn nieuwe stedelijke functies buiten de bebouwingscontour niet toegestaan.

#### **Planspecifiek**

Op 23 februari 2011 heeft vooroverleg plaatsgevonden met de provincie Zuid-Holland. De provincie heeft hierbij laten weten dat het initiatief valt onder artikel 2, lid 4 onder a van de Verordening ruimte. Nieuwe bebouwing passend bij en ondersteunend aan de recreatieve functie van het gebied is mogelijk. Hierbij kan gedacht worden aan een restaurant, een café, een bed & breakfast, een manege, een centrum voor natuureducatie, een golfclubgebouw of voorzieningen bij een camping.

De gewenste ontwikkeling is in overeenstemming met de Verordening ruimte.

### **3.2.3 Uitvoeringsprogramma Het Groene Hart**

Het Groene Hart is opgenomen in de uitvoeringsagenda van de Nota Ruimte. De regie voor de uitwerking wordt getrokken door de drie provincies waar het Groene Hart in ligt: Zuid-Holland, Noord-Holland en Gelderland. Zij hebben een uitvoeringsprogramma opgesteld met concrete projecten en icoonprojecten om de verbetering en versterking vorm te geven. Het uitvoeringsprogramma bestaat uit een ontwikkelingsperspectief met vier uitvoeringsaccenten, icoonprojecten, potentiële projecten en afspraken over de gemeenschappelijke aansturing. Er zijn geen eindbeelden opgenomen waaruit blijkt welke bestemmingen op welke plekken gerealiseerd moeten worden of behouden moeten blijven. Gesteld wordt dat die ruimtelijke beslissingen voornamelijk thuis horen in de provinciale structuurvisies en gemeentelijke bestemmingsplannen.

#### **Planspecifiek**

De omgeving van Boskoop wordt in het uitvoeringsproject aangemerkt als potentieel icoonproject. De ontwikkelingsmogelijkheden van de Greenport worden hierbij vermeld. Het gaat dan om drie aspecten:

- eventuele uitbreiding containerteelt,
- kleinschalige vollegrondsteelt in het veengebied,
- afstemmen op het water en landschapsbeleid.

Het plangebied ligt echter niet in het boomteeltgebied van Boskoop. Het valt dus niet onder een icoonproject van het Groene Hart. Het Uitvoeringsprogramma Groene Hart is dus ook niet van invloed op onderhavig initiatief.

### 3.2.4 Regioprofielen

Cultuurhistorie is van groot belang voor de leefomgeving in Zuid-Holland. Tientallen eeuwen ontginnen en bouwen, wonen en werken hebben de provincie gemaakt tot een cultuurlandschap bij uitstek. De provincie Zuid-Holland heeft, vanwege de grote betekenis van cultuurhistorie voor onze leefomgeving, vanaf 1997 de Cultuurhistorische Hoofdstructuur (CHS) opgesteld.

Op basis van deze CHS zijn in 2005 vervolgens vijftien topgebieden voor cultureel erfgoed aangewezen. In deze gebieden zijn de belangrijkste landschappen van de provincie te vinden en komen belangrijke archeologische, historisch landschappelijke en historisch bouwkundige waarden voor, in bijzondere mate én in onderlinge samenhang.

Topgebied Boskoop / Reeuwijk-Dorp is een landschap gedomineerd door de inrichting ten behoeve van sierteelt- en boomteeltbedrijven. De afwisseling tussen een waterrijk boomkwekersgebied, laag gelegen droogmakerijen en veenweidepolders met markante verkaveling geeft dit gebied zijn specifieke waarde. Het gebied rond Boskoop is bijzonder door het netwerk van smalle, kleine percelen met een grote diversiteit aan beplanting en brede kavel- en dwarssloten. Het oorspronkelijke landschap van de veenontginningen is hier volledig ingevuld door de boom- en heesterkwekerijen. Houtakkers, bedoeld als windkering, zijn kenmerkende elementen in het landschap.

De ruimtelijke inzet vanuit de provincie Zuid Holland is om de continuïteit van het karakter te borgen. De richtlijn continuïteit van karakter betekent voor dit gebied het:

- behouden en versterken van de samenhang tussen alle onderdelen binnen deze ruimtelijke eenheid: brede kavel- en dwarssloten, smalle kavels, oriëntatie van de kavels, houtakkers, monumentale bebouwing langs de linten, kwekerijen;
- herkenbaar houden van de Middeleeuwse onderlegger van cope-ontginningen.

#### Planspecifiek

De ruimtelijke kwaliteiten zoals benoemd in de Regioprofielen komen niet specifiek voor binnen het plangebied. Daarmee wordt met de beoogde ontwikkeling geen afbreuk gedaan aan het specifieke karakter. In het regioprofiel voor Boskoop wordt verwezen naar het Veenweideconvenant Gouwe-Wiericke. Als doelstelling is in het Veenweideconvenant onder andere opgenomen dat gestreefd wordt naar een verbetering van de recreatiemogelijkheden. De beoogde planontwikkeling past binnen deze doelstelling.



## 3.3 Regionaal beleid

### 3.3.1 Interregionale structuurvisie Greenpost Boskoop

De Greenport regio Boskoop - het netwerk van bedrijven in de boomsierenteelt - heeft een echte centrumpositie. Om die positie te kunnen vasthouden en uit te bouwen, hebben de betrokken gemeenten met overtuiging gekozen voor de ontwikkeling van de Greenport.

De Intergemeentelijke Structuurvisie is gemaakt om de ruimtelijke keuzes in samenhang te kunnen bepalen. Kernbegrippen zijn: compactheid, bereikbaarheid en duurzaamheid. De ruimtelijke ontwikkelingen binnen de Greenport Boskoop worden al langer beperkt door het ruimtelijk beleid in het Groene Hart. Mede daardoor is een achterstand ontstaan. Nieuwe ontwikkelingen moeten in balans met de omgeving plaatsvinden. Daarnaast zijn aanzienlijke investeringen in de infrastructuur nodig. Als gevolg van de aanwijzing als Greenport zal er ook schaalvergroting plaatsvinden.

De ambitie van de structuurvisie ligt in een sterke, duurzame en beleefbare Greenport in een leefbare omgeving. Een sterke Greenport wordt bereikt door de centrumfunctie te versterken, de eigen identiteit te versterken en door een betrouwbare bereikbaarheid te waarborgen. Duurzaamheid ontstaat allereerst door efficiënt ruimtegebruik: bundelen, concentreren en herstructureren. Ook moet de wateropgave structureel geregeld worden met duurzaam waterbeheer en voldoende zoetwatervoorziening.

De Greenport moet beleefbaar zijn, een uitstraling krijgen die aantrekkelijk is voor inwoners en bezoekers van het Groene Hart. Op die manier vormt de Greenport een schakel tussen de stedelijke gebieden en het open veenweidegebied.

In de visie behoort de onderhavige locatie tot het gebied aangeduid als 'boomsierenteeltgebied openlucht'. De ligging tussen de Gouwe en de Provincialeweg brengen met zich mee dat deze gronden niet als zodanig aangewend kunnen worden. De locatie en de beoogde invulling draagt bij aan het verbeteren van het toeristisch-recreatief profiel van het Greenportgebied zonder dat daarvoor daadwerkelijke teeltgronden worden opgeofferd.

#### **Planspecifiek**

Eén van de mogelijkheden om het toeristisch-recreatief profiel te versterken is het toestaan van kleinschalige horeca in het buitengebied. Het voorliggende initiatief kan hiervoor een bijdrage leveren. Het initiatief is in overeenstemming met de Interregionale structuurvisie voor de regio.

## 3.4 Gemeentelijk beleid

### 3.4.1 Geldend bestemmingsplan

Het geldend bestemmingsplan voor het gebied is bestemmingsplan Boskoop-Buitengebied. In dit bestemmingsplan was de bestemming Horeca, met de nadere aanduiding kleinschalig, opgenomen voor de beoogde locatie. Het vaststellingsbesluit van de raad is voor dit onderdeel door de Raad van State vernietigd. De dubbelbestemming Waterstaat - waterkering is nog wel van toepassing voor de betreffende gronden.

In navolging op het bestemmingsplan Buitengebied is door de gemeente Boskoop het actualisatieplan bestemmingsplan Buitengebied in procedure gebracht. In dit actualisatieplan worden verschillende planonderdelen van het bestemmingsplan Buitengebied hersteld dan wel aangepast. In het actualisatieplan is opnieuw de horeca bestemming opgenomen voor de betreffende locatie. De ruimtelijke aanvaardbaarheid van de horecavestiging wordt, nu dit plandeel door de Raad van State is vernietigd, ook in het actualisatieplan nader onderbouwd. Deze onderbouwing is, gezien het parallel lopen van de verschillende procedures, gelijk aan de onderhavige onderbouwing.

### 3.4.2 Structuurplan 2015

Het structuurplan Boskoop biedt het ruimtelijk toetsings- en ontwikkelingskader voor Boskoop tot 2015. Het structuurplan is gebaseerd op de 'Toekomstvisie Boskoop 2015' met de 10 wensen van de bevolking en het bedrijfsleven van Boskoop en de gekozen ontwikkelingsrichting: ondernemend in het groen en vernieuwend in wonen. Het structuurplan bevat gewenste ontwikkelingen in Boskoop voor de komende jaren, opgesteld naar de vrijheden zoals geboden door de kaders van het bestaande beleid.

In het structuurplan zijn vier speerpunten benoemt, te weten:

- Versterk de boomteelt;
- Bouw vernieuwend voor de lokale vraag;
- Koester de karakteristieken van Boskoop;
- Benut de strategische ligging.

Het structuurplan is, zoals gezegd, gebaseerd op de 10 wensen van de bevolking. Eén van deze tien wensen is de wens de 'groene' recreatie en toerisme verder te ontwikkelen.

Het plangebied is in het structuurplan aangewezen als 'Provincialeweg'. Beleidsvoornemens voor deze specifieke aanduiding worden in het structuurplan niet benoemd.

#### **Planspecifiek**

De beoogde ontwikkeling sluit aan op één van de geformuleerde wensen van de bevolking. Het plan draagt bij aan de recreatie en toerisme in het plangebied. Het kan zowel een solitaire functie vervullen als dienen als een tussenstop voor de passerende recreant in het buitengebied van Boskoop.

### **3.4.3 Horecabeleid 2011- 2014**

Een aanzienlijk deel van de wet- en regelgeving die van toepassing is op horeca, kent een grote beleidsvrijheid. Aan deze beleidsvrijheid is met de beleidsnota Horecabeleid 2011-2014 een nadere invulling gegeven. Hierbij betreft het primair een invulling van de wet- en regelgeving in het kader van de handhaving en het tegengaan van excessen welke gepaard kunnen met horeca.

In de analyse van het horecabeleid is aangegeven dat Boskoop gebaat is bij een meer onderscheidend aanbod in horecafuncties, welke een positieve bijdrage leveren aan het voorzieningenniveau. Tevens is, in de daarvan deeluitmakende Toekomstvisie, beschreven dat de gemeente ruimte wil bieden aan horecabedrijven welke een meerwaarde betekenen voor het gehele aanbod.

In de beleidsnota is vestigingsbeleid opgenomen. In eerste instantie heeft het vestigingsbeleid alleen betrekking op het centrum van Boskoop (paragraaf 5.1). De beleidsnota is daarmee beperkt toepasbaar op het initiatief Skoop.

De opgenomen horeca categorieën zijn richtinggevend voor onderhavig initiatief. Voor het afgeven van de exploitatie vergunning wordt, te zijner tijd, uitgegaan van het horecabeleid zoals deze is vastgelegd in de beleidsnota.

#### **Planspecifiek**

Het in het horecabeleid opgenomen vestigingsbeleid is niet van toepassing op het buitengebied van Boskoop. De beleidsnota wordt wel toegepast voor wat betreft de afgifte van de benodigde exploitatievergunning, het toezicht en de eventuele handhaving daarop. Echter gezien de specifieke ligging van de locatie en de beoogde wijze van exploitatie zal hierin maatwerk geleverd moeten worden. Hoewel vermeld wordt dat in het centrumgebied het meest perspectief wordt geboden voor de vestiging van horecabedrijven, is de vestiging van horecabedrijven daarbuiten niet uitgesloten. Vestiging buiten het centrumgebied dient met de benodigde zorgvuldigheid beoordeeld te worden.

## 4 Uitvoerbaarheid

### 4.1 Milieueffectrapportage

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Naast de Wet milieubeheer is het Besluit m.e.r. belangrijk om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan of een besluit de m.e.r.-procedure moet worden doorlopen. Bij toetsing aan het Besluit m.e.r. zijn er vier mogelijkheden

- a. het plan of besluit is direct m.e.r.-plichtig;
- b. het plan of besluit bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel D, en ligt boven de (indicatieve) drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D. Het besluit moet eerst worden beoordeeld om na te gaan of er sprake is van m.e.r.-plicht: het besluit is dan m.e.r.-beoordelingsplichtig. Voor een plan in kolom 3 'plannen' geldt geen m.e.r.-beoordelingsplicht, maar direct een (plan-)m.e.r.-plicht;
- c. het plan of besluit bevat wel de activiteiten uit kolom 1, maar ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D: er dient in overleg met de aanvrager van het bijbehorende plan of besluit beoordeeld te worden of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling (als sprake is van een besluit) of het direct uitvoeren van een m.e.r. (als sprake is van een plan). Deze keuze wordt uiteindelijk in het bijbehorende plan of besluit gemotiveerd;
- d. de activiteit(en) of het betreffende plan en/of besluit worden niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt geen m.e.r.-(beoordelings)plicht.

#### **Planspecifiek**

Onderhavig plan komt niet voor in de lijst zoals openomen in de Wet Milieubeheer. Er is dan ook geen m.e.r.(beoordelings-)plicht van toepassing.

## 4.2 Milieu

### 4.2.1 Bodem

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient aangetoond te worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodembescherming. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied. Indien sprake is van een functiewijziging zal er in veel gevallen een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd op de planlocatie. Middels dit onderzoek kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde functie van het projectgebied bij elkaar passen.

#### Planspecifiek

Als onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning is een bodemonderzoek overlegt. Hieruit blijkt dat de bodemgesteldheid de nieuwe functie voor horeca toe laat.

### 4.2.2 Luchtkwaliteit

In de Wet Milieubeheer gaat paragraaf 5.2 over luchtkwaliteit. Deze paragraaf vervangt het Besluit Luchtkwaliteit 2005 en staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. De Wet luchtkwaliteit introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen).

Wat het begrip 'in betekenende mate' precies inhoudt, staat in een de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM). Op hoofdlijnen komt het erop neer dat 'grote' projecten die jaarlijks meer dan 3 procent bijdragen aan de jaargemiddelde norm voor fijn stof en stikstofdioxide (1,2 microgram per m<sup>3</sup>) een 'betekend' negatief effect hebben op de luchtkwaliteit. 'Kleine' projecten die minder dan 3 procent bijdragen, kunnen doorgaan zonder toetsing. Dat betekent bijvoorbeeld dat lokale overheden een woonwijk van minder dan 1.500 huizen niet hoeven te toetsen aan de normen voor luchtkwaliteit. Deze kwantitatieve vertaling naar verschillende functies is neergelegd in de Regeling 'niet in betekenende mate bijdragen'.

Een belangrijk onderdeel voor de verbetering van de luchtkwaliteit is het Nationale Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Binnen dit NSL, dat sinds 1 augustus 2009 in werking is, werken het Rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren.

#### *Besluit gevoelige bestemmingen*

Op 16 januari 2009 is het Besluit gevoelige bestemmingen in werking getreden. Het Besluit gevoelige bestemmingen is gebaseerd op artikel 5.16a van de Wet milieubeheer. Met het Besluit wordt de vestiging van zogeheten 'gevoelige bestemmingen' in de nabijheid van provinciale- en rijkswegen beperkt. Dit heeft consequenties voor de ruimtelijke ordening.

Het Besluit is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof (PM10) en stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>), in het bijzonder kinderen, ouderen en zieken. Indien een project betrekking heeft op een gevoelige bestemming en geheel of gedeeltelijk is gelegen op een afstand van 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen (gemeten vanaf de rand van de weg) mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een gevoelige bestemming niet toenemen als overschrijding van de grenswaarden voor PM10 of NO<sub>2</sub> dreigt/plaatsvindt.

De volgende gebouwen met de bijbehorende terreinen zijn aangemerkt als gevoelige bestemming:

- scholen;
- kinderdagverblijven;
- verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen.

Het gaat hierbij niet om bestemmingen in de meest enge zin van het woord, maar om alle vergelijkbare functies, ongeacht de exacte aanduiding ervan in bestemmingsplannen en andere besluiten.

In het kader van het opstellen van een bestemmingsplan moeten er twee aspecten in beeld gebracht worden. Ten eerste of de luchtkwaliteit de nieuwe functie toelaat. Ten tweede moet bekeken worden of het plan de luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' verslechtert. Indien het plan wel 'in betekenende mate' bijdraagt aan verslechtering van de luchtkwaliteit, is het van belang om te toetsen of de grenswaarden niet overschreden worden. Indien geen overschrijding van de grenswaarden plaatsvindt, kan het plan alsnog gerealiseerd worden.

#### **Planspecifiek**

In de huidige situatie wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden. Zo blijkt uit de reguliere monitoring. De nieuwe functie is naar aard en omvang dermate klein en beperkt dat deze aangemerkt kan worden als een zogenaamd Niet in betekenis zijnde mate (NIBM) project. Ter vergelijking, in het kader van het NIBM wordt de nieuwbouw van een woonwijk met 1.500 woningen aangewezen als Niet in betekenis zijnde mate. Daarnaast is het nieuwe initiatief doorgerekend met de NIBM rekentool. Wanneer uitgegaan wordt van een worst-case scenario (100% bezetting / 100% bezoekers met de auto) is er nog steeds sprake van een Niet in betekenis zijnde mate project. Nader onderzoek naar luchtkwaliteit is niet noodzakelijk. .

#### **4.2.3 Geluid**

De mate waarin het geluid, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden de volgende objecten beschermd (artikel 1 Wgh):

- woningen;
- geluidsgevoelige terreinen (terreinen die behoren bij andere gezondheidszorggebouwen dan categorale en academische ziekenhuizen, verpleeghuizen, woonwagenstandplaatsen);
- andere geluidsgevoelige gebouwen, waaronder onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, andere gezondheidszorggebouwen dan ziekenhuizen en verpleeghuizen die zijn aangegeven in artikel 1.2 van het Besluit geluidhinder (Bgh):
  - verzorgingstehuizen;
  - psychiatrische inrichtingen;
  - medisch centra;
  - poliklinieken;
  - medische kleuterdagverblijven.

Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wet geluidhinder worden geregeld zijn: industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai. Verder gaat deze wet onder meer ook in op geluidwerende voorzieningen en geluidbelastingkaarten en actieplannen.

#### **Planspecifiek**

Wanneer uitgegaan wordt van een regulier restaurant schrijft de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' een aan te houden afstand van 10 meter voor. Indien uitgegaan wordt van een muziekcafé of discotheek dient een afstand van 30 meter aangehouden te worden. Daarnaast dient, gezien de ligging van het betreffende gebied langs de provinciale weg uitgegaan te worden van gemengd gebied. De aan te houden afstand voor een muziekcafé of discotheek bedraagt daarmee 10 meter. De afstand van de beoogde horecavestiging tot omliggende gevoelige bebouwing bedraagt circa 45 meter. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan het gestelde afstandscriterium.

Het aspect geluid is geen belemmering voor de gewenste ontwikkeling.

In dit kader wordt aanvullend opgemerkt dat in de nog af te geven horecaverunning is bepaald dat akoestische optredens tot maximaal 23.00 uur zijn toegestaan.

*Onderzoek*

Aan het "GeluidBuro" te Haarlem is opdracht gegeven om onderzoek te doen naar de gevolgen en uitvoerbaarheid van onderhavig plan m.b.t. geluid. In dit onderzoek is rekening gehouden met alle relevante factoren zoals het type bebouwing, live-muziek, de ligging t.o.v. de N207, de weerkaatsing van het talud, de aanwezigheid van de rivier "De Gouwe", de aanwezigheid van personen op het terras, de afstand tot de aanwezige woningen, technische installaties, verkeersbewegingen etc.

De conclusie van het uitgevoerde onderzoek is dat rekening houdend met alle relevante factoren een geluidsniveau van 95 dB(A) binnen het restaurant geen overschrijding van de normen zoals gesteld in het Activiteitenbesluit en de APV ten gevolge heeft.

Tevens blijkt uit het uitgevoerde onderzoek dat de aanwezigheid van aanwezige gasten op het terras niet tot overschrijding van de normen zal leiden.

Bovengenoemd geluidsniveau is ruim voldoende om de gewenste bedrijfsvoering mogelijk te maken. Het volledig rapport is als bijlage toegevoegd. Om vast te kunnen stellen of er feitelijk aan de geluidseisen conform het Activiteitenbesluit wordt voldaan is voorts een opleveringsonderzoek nodig. Dit onderzoek zal te zijner tijd worden verricht door de Omgevingsdienst Midden-Holland.

#### **4.2.3.1 Verkeerslawaaï**

Het plangebied bevindt zich direct naast provinciale weg N207. Ter hoogte van het plan bedraagt de maximum snelheid 60 km. De verkeersintensiteit van deze is > 20.000 bewegingen per dag.

De geluidsbelasting ten gevolge van de N207 ter hoogte van het plangebied bedraagt op een afstand van 80, 180 en 370 meter respectievelijk 63, 58 en 53 dB, gemeten vanuit de weg-as. (cijfers: conclusie milieudienst Midden- Holland, uitgevoerd in 2008).

Momenteel is de maximum snelheid ter plaatse aangepast naar 60 km/u. Dit heeft onbetwist positieve gevolgen voor de huidige geluidsbelasting. Door AV-consulting is in mei 2011 onderzoek gedaan naar de geluidsbelasting van de N207 op nabijgelegen woningen voor een 500 meter zuidelijker gelegen baanvlak (Rapport AV.0083w-1). Hier ter plaatse geldt een snelheidslimiet van 50 km/u. De conclusie van dit rapport luidt; Uit de berekeningen blijkt dat de geluidsbelasting vanwege de Alphenseweg, na aftrek van 5 dB op grond van artikel 110 Wet geluidhinder, hoger ligt dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB Lden. De geluidsbelasting vanwege de weg ligt wel lager dan de maximaal toelaatbare hogere grenswaarde van 63 dB Lden.

Ter voorkoming van overlast veroorzaakt door geluid uit openbare inrichtingen zijn regels opgenomen in de Wet Milieubeheer en de plaatselijke geldende APV. Hierin vermeld zijn de uiterste waarden (in dB(A)) per tijdsdeel. Deze waarden zijn lager dan het niveau veroorzaakt door de naastgelegen N207. De afstand tot het meest nabijgelegen gevoelige object bedraagt 40 meter. Gesteld kan dan ook worden dat realisatie van het plan niet zal leiden tot een onacceptabele toename van het geluidsniveau.



- (semi) Akoestische optredens zullen plaatsvinden tijdens de dag- en avonduren. (tot uiterlijk 23.00 uur)
- Gedurende optredens zullen ramen en deuren van de gelegenheid gesloten blijven.
- Om muziekgeluid veroorzaakt door het openen van deuren t.b.v. vertrekkende gasten te voorkomen is voorzien in een zgn. geluidssluis.

Dit in combinatie met de afstand tot het meest nabijgelegen gevoelige object van ruim 40 meter en de eisen zoals gesteld in de wet milieuhinder, overgenomen in de plaatselijke APV, zorgen ervoor dat er niet kan worden uitgegaan van een negatieve invloed op de directe omgeving.

#### 4.2.4 Bedrijven en milieuzonering

Het aspect bedrijven en milieuzonering gaat in op de invloed die bedrijven kunnen hebben op hun omgeving. Deze invloed is afhankelijk van de afstand tussen een gevoelige bestemming en de bedrijvigheid. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan (bijvoorbeeld woningen). Daarnaast kunnen ook landelijke gebieden en/of andere landschappen belangrijk zijn bij een zonering tot andere, minder gevoelige, functies zoals bedrijven.

Bij een ruimtelijke ontwikkeling kan sprake zijn van reeds aanwezige bedrijvigheid en van nieuwe bedrijvigheid. Milieuzonering zorgt er voor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van de gevoelige functie krijgen en dat de (nieuwe) gevoelige functie op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. Doel hiervan is het waarborgen van de veiligheid en het garanderen van de continuïteit van de bedrijven als ook een goed klimaat voor de gevoelige functie.

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie zoals: geluid, geur, gevaar en stof. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieuocontour wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend. De 'Vereniging van Nederlandse Gemeenten' (VNG) geeft sinds 1986 de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit. In deze publicatie is een lijst opgenomen, met daarin de minimale richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Indien van deze richtafstanden afgeweken wordt dient een nadere motivatie gegeven te worden waarom dat wordt gedaan.



Het belang van milieuzonering wordt steeds groter aangezien functiemenging steeds vaker voorkomt. Hierbij is het motto: 'scheiden waar het moet, mengen waar het kan'. Het scheiden van milieubelastende en milieugevoelige bestemmingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij gevoelige bestemmingen;
- het bieden van voldoende zekerheid aan de milieubelastende activiteiten (bijvoorbeeld bedrijven) zodat zij de activiteiten duurzaam, en binnen aanvaardbare voorwaarden, kunnen uitoefenen.

#### **Planspecifiek**

Uitgaande van een regulier restaurant schrijft de VNG een aan te houden afstand van 10 meter voor. Indien uitgegaan wordt van een muziekcafé of discotheek dient een afstand van 30 meter aangehouden te worden. Het projectgebied moet, gezien de ligging aan de provinciale weg, aangemerkt worden als gemengd gebied. De aan te houden afstand voor een muziekcafé of discotheek bedraagt 10 meter. De afstand van het projectgebied tot omliggende gevoelige bebouwing bedraagt circa 45 meter. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de gestelde eisen in de VNG publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'. Daarnaast is er door het Geluidburo (24 mei 2012) akoestisch onderzoek uitgevoerd (2771 XK-8WO 001-25.05.12 V1.1). Uit dit onderzoek blijkt dat voldaan wordt aan de wettelijke normen.

#### 4.2.5 Externe Veiligheid

Sommige activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten kunnen een beperking opleggen aan de omgeving. Door voldoende afstand tot de risicovolle activiteiten aan te houden kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op de volgende risico's:

- risicovolle (Bevi-)inrichtingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Daarnaast wordt er in de wetgeving onderscheid gemaakt tussen de begrippen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar en plaatsgebonden risico en groepsrisico.

##### *Kwetsbaar en beperkt kwetsbaar*

Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven, en grote kantoorgebouwen (>1500 m<sup>2</sup>). Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen. De volledige lijst wat onder (beperkt) kwetsbaar wordt verstaan is in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) opgenomen.

##### *Plaatsgebonden risico en groepsrisico*

Het plaatsgebonden risico (voorheen individueel risico) wordt uitgedrukt in een contour van 10<sup>-6</sup> als grenswaarde. Het realiseren van kwetsbare objecten binnen deze contour is niet toegestaan. Het realiseren van beperkt kwetsbare objecten binnen deze contour is in principe ook niet toegestaan. Echter, voor beperkte kwetsbare objecten is deze 10<sup>-6</sup> contour een richtwaarde. Mits goed gemotiveerd kan worden afgeweken van deze waarde tot de 10<sup>-5</sup> contour.

Bij groepsrisico is niet een contour bepalend, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Bij groepsrisico wordt gewerkt met een oriëntatiewaarde en niet met een grenswaarde. Hoe meer mensen dicht op de bron zijn bij een bepaalde calamiteit, hoe groter het effect. Hierbij is de 1% letaliteit belangrijk. Zolang deze oriëntatiewaarde niet overschreden wordt is er geen specifieke motivatie noodzakelijk (let wel: er is dus wel een risico!). Indien de 1% letaliteit wel overschreden wordt dient in de ruimtelijke planvorming dit risicoaspect bewust geaccepteerd te worden met daarbij de motivatie waarom dat acceptabel gevonden wordt. Via inrichtingsmaatregelen (op basis van de gebruiksvergunning en de bouwverordening) en rampenplannen e.a. kan het effect bij een calamiteit beperkt worden.

##### ***Risicovolle (Bevi-)inrichtingen***

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi) van belang. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor mensen buiten de inrichting. Het Bevi is opgesteld om de risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven, te beperken. Het besluit heeft tot doel zowel individuele als groepen burgers een minimaal (aanvaard) beschermingsniveau te bieden. Via een bijhorende ministeriële regeling (Revi) worden diverse veiligheidsafstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten gegeven. Aanvullend op het Bevi zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

### ***Vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen***

Met betrekking tot het beleid en de regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen zijn er verschillende ontwikkelingen gaande. Zo is er een nieuw Besluit externe veiligheid buisleidingen en wordt er gewerkt aan een Structuurvisie buisleidingen. Deze Structuurvisie wordt de opvolger van het Structuurschema Buisleidingen uit 1985 en bevat een lange termijnvisie op het buisleidingentransport van gevaarlijke stoffen.

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Op basis van het Bevb wordt het voor gemeenten verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op basis waarvan de aanleg van een buisleiding of een kwetsbaar object of een risicoverhogend object mogelijk is, de grenswaarde voor het PR in acht te nemen en het GR te verantwoorden. Het Bevb vervangt hiermee de circulaire Zonering langs hogedruk aardgasleidingen (1984) en Zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen (1991).

### ***Vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor***

Het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen staat beschreven in de Nota en circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Rnvgs). De geactualiseerde circulaire is de voorloper van het Besluit transportroutes gevaarlijke stoffen (Btev), dat in 2012 in werking treedt. Ondanks dat het Btev nog niet in werking is getreden is het, in het kader van een goede ruimtelijke ordening, verstandig hier al rekening mee te houden. In het Btev staan regels op het gebied van externe veiligheid voor de ruimtelijke inrichting rond wegen, waterwegen spoorwegen met vervoer van gevaarlijke stoffen. Volgens het Btev mag op grond van een ruimtelijke besluit geen kwetsbaar object in de veiligheidszone worden gebouwd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten mogen alleen in uitzonderlijke gevallen in de veiligheidszone worden toegestaan. Ten opzichte van de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen is een verantwoording van het groepsrisico niet meer verplicht als het aannemelijk is dat het groepsrisico ver beneden de oriëntatiewaarde blijft of nauwelijks toeneemt.

### **Planspecifiek**

Het plangebied ligt naast de Gouwe en de N207.

#### ***4.2.5.1 Aanleiding***

De gemeente Boskoop heeft het bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld. In verband met de vaststelling van dit bestemmingsplan is de situatie rond externe veiligheid beschouwd. Deze beschouwing richt zich op de aanwezige risico's in en om het plangebied en de beoordeling van deze risico's.

Aan het bestuur van de gemeente is de wettelijke taak opgedragen aan te geven dat rekening is gehouden met de externe veiligheid waar het bedrijven betreft die met gevaarlijke stoffen werken, het transport van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of door buisleidingen. Het projectgebied valt binnen het invloedsgebied van de N207.

#### **4.2.5.2 Wat is de verantwoordingsplicht**

De verantwoordingsplicht draait kort gezegd om de vraag in hoeverre risico's, als gevolg van een ruimtelijke ontwikkeling (meer personen nabij een risicobron), worden geaccepteerd en indien noodzakelijk welke veiligheidsverhogende maatregelen daarmee gepaard gaan. Met de verantwoordingsplicht zijn betrokken partijen gedwongen om een goede ruimtelijke afweging te maken waarin de veiligheid in het plangebied en de omgeving voldoende gewaarborgd is. Op deze manier wordt beoogd een situatie te creëren, waarbij zoveel mogelijk de risico's zijn afgewogen en geanticipeerd is op de mogelijke gevolgen van een incident waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. In deze afweging moeten in ieder geval de volgende aspecten aan de orde komen:

- Het aantal personen in het invloedsgebied;
- Het groepsrisico;
- De mogelijkheden tot risicovermindering; De alternatieven;
- De mogelijkheden om de omvang van de ramp te beperken;
- De mogelijkheden tot zelfredzaamheid.

Deze paragraaf geeft invulling aan deze verantwoordingsplicht. In deze verantwoording komen eerst de ruimtelijke ontwikkeling, dan het onderzoek naar de risicobronnen, het plaatsgebonden en groepsrisico en vervolgens de maatregelen ter beperking van groepsrisico aan de orde.

#### **4.2.5.3 Uitgangspunten voor de verantwoording groepsrisico**

##### **4.2.5.3.1 Onderzoek risicobronnen**

De locatie is direct aan de N207 gelegen. Over de N207 worden gevaarlijke stoffen getransporteerd. In 2008 zijn er tellingen uitgevoerd van het aantal transporten gevaarlijke stoffen over de N207. Op basis van deze tellingen zijn risicoberekeningen uitgevoerd.

Daarnaast is er nabij het plangebied een KV leiding gelegen. In het veegplan Boskoop Buitengebied wordt hier een dubbelbestemming voor opgenomen. Met deze dubbelbestemming wordt het bestaande zakelijke recht ook voorzien van een bestuursrechtelijke regeling.

#### **4.2.5.4 Plaatsgebonden risico en Groepsrisico**

##### **4.2.5.4.1 Inleiding**

De risico's in verband met het transport van gevaarlijke stoffen moeten in kaart worden gebracht. De risico's in verband met het vast te stellen bestemmingsplan worden bepaald door te kijken naar de risico's voor het individu ter plaatse, het plaatsgebonden risico, en de risico's voor groepen personen ter plaatse, het groepsrisico. Het groepsrisico wordt bepaald door de risicobron en de omgeving. Doordat binnen het invloedsgebied meer personen zullen verblijven na realisatie van het plan, neemt het groepsrisico toe. Deze toename moet in beeld worden gebracht.

##### **4.2.5.4.2 Plaatsgebonden risico**

Het plaatsgebonden risico omschrijft de kans per jaar dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een incident binnen de inrichting waarbij een gevaarlijke stof is betrokken, een transportleiding gevaarlijke stoffen en vervoer gevaarlijke stoffen over . De 10-6 contour voor het plaatsgebonden risico ligt op de N207. De 10-6 cotour voor het plaatsgebonden risico vormt geen belemmering voor het plangebied.

##### **4.2.5.4.3 Groepsrisico**

Het groepsrisico omschrijft de cumulatieve kans per jaar dat een groep personen komt te overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid binnen het invloedsgebied van een inrichting of transportroute met gevaarlijke stoffen. Het plangebied valt binnen de invloedsgebieden van de N207. Het groepsrisico is berekend en is laag (veel kleiner dan 0,1 x de oriëntatiewaarde). Het bestemmingsplan draagt, uitgaande van een toevoeging van 50 personen in overdag en 100 in de nacht, nauwelijks bij aan een toename van het groepsrisico, dit blijft veel kleiner dan 0.1 maal de oriëntatiewaarde.

#### **4.2.5.5 Maatregelen**

##### 4.2.5.5.1 Bereikbaarheid

Het plangebied is twee-zijdig bereikbaar voor de hulpdiensten Reijerskoop en Ridderbuurt. Daarnaast kan het plangebied vanaf de N207 worden bereikt. Het plangebied is hiermee voldoende bereikbaar voor de hulpdiensten.

##### 4.2.5.5.2 Gebouwinrichting

Het gebouw zal zowel aan de voor- als achterzijde door de bezoekers in geval van nood te verlaten dienen te zijn.

##### 4.2.5.5.3 Bluswatervoorziening

Binnen het plangebied moeten voldoende primaire bluswatervoorzieningen aanwezig zijn. De bluswatervoorzieningen moet voldoen aan de “praktijkrichtlijn bereikbaarheid” van de regionale brandweer Hollands-Midden d.d. juli 2007. Het openbaar water (Gouwe) is dermate goed bereikbaar dat dit in dit geval als primaire bluswatervoorziening kan gelden.

##### 4.2.5.5.4 Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijk hulp van hulpverleningsdiensten. Het zelfredzame vermogen van personen is een belangrijke voorwaarde om grote calamiteiten bij een incident te voorkomen. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en Voor het plangebied kan er grotendeels vanuit worden gegaan dat de personen binnen het plangebied zichzelf in veiligheid kunnen brengen, mits tijdig gewaarschuwd, zonder hulp van de hulpverleningsdiensten. Voor ontvluchting zal aan de achterzijde gebruik gemaakt kunnen worden van het aanwezige fietspad tot aan de N207. De vluchtweg in zuidelijke richting loopt via de Ridderbuurt.

#### **4.2.5.6 Maatregelen ter beperking van het groepsrisico**

##### 4.2.5.6.1 Bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen

Bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen zullen conform de eisen uit de “praktijkrichtlijn bereikbaarheid” van de regionale brandweer Hollands-Midden d.d. juli 2007, worden uitgevoerd. Er zal een vluchtweg via de achterzijde naar de N207 dienen te worden gerealiseerd (hiervoor kan het bestaande fietspad worden gebruikt).

#### **4.2.5.7 Conclusie**

De gemeente Boskoop acht de toename van het groepsrisico, na het nemen van de voorgestelde maatregelen, aanvaardbaar.

## 4.3 Water

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water hoog gehouden worden.

Op Rijksniveau en Europees niveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt met betrekking tot water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21<sup>e</sup> eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan.

### *Waterbeleid voor de 21<sup>e</sup> eeuw*

De Commissie Waterbeheer 21<sup>ste</sup> eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21<sup>ste</sup> eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21<sup>e</sup> eeuw worden twee principes (drietrapsstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.
- schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan het bod.

### *Waterwet*

Centraal in de Waterwet staat een integraal waterbeheer op basis van de 'watersysteembenadering'. Deze benadering gaat uit van het geheel van relaties binnen watersystemen. Denk hierbij aan de relaties tussen waterkwaliteit, -kwantiteit, oppervlakte- en grondwater, maar ook aan de samenhang tussen water, grondgebruik en watergebruikers.

Het doel van de waterwet is het integreren van acht bestaande wetten voor waterbeheer. Door middel van één watervergunning regelt de wet het beheer van oppervlaktewater en grondwater en de juridische implementatie van Europese richtlijnen, waaronder de Kaderrichtlijn Water. Via de Waterwet gelden verschillende algemene regels. Niet alles is onder algemene regels te vangen en daarom is er de integrale watervergunning. In de integrale watervergunning gaan zes vergunningen uit eerdere wetten (inclusief keurvergunning) op in één aparte watervergunning.

### *Nationaal Waterplan*

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan vastgesteld door het kabinet. Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water. Het geeft maatregelen die in de periode 2009-2015 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

### **Beleid waterschap/hoogheemraadschap**

Het beleid van Hoogheemraadschap Rijnland dat voor onderhavig plan relevant is bestaat uit:

- Het Waterbeheerplan Rijnland;
- De Keur 2006 en Beleids- en algemene regels 2009

#### *Waterbeheerplan Rijnland*

Op 1 maart 2006 heeft het algemeen bestuur van Rijnland een nieuw waterbeheerplan, “Waterbeheerplan 4” vastgesteld. In dit plan geeft Rijnland aan wat zijn ambities voor de komende planperiode zijn en welke maatregelen in het watersysteem worden getroffen. Het beheerplan staat in het teken van drie hoofddoelen:

1. veiligheid tegen overstromingen;
2. voldoende water;
3. gezond water, inclusief goed beheer van de afvalwaterketen.

De maatregelen in “Waterbeheerplan 4” bereiden het beheergebied de komende jaren voor op deze ontwikkelingen. Rijnland is op meerdere manieren bezig om bovenstaande ambities te verwezenlijken. Enerzijds wordt bekeken of het huidige watersysteem aan de eisen voldoet en rekeninghoudend met klimaatverandering, zeespiegelstijging en bodemdaling ook blijft voldoen. Zo nodig worden maatregelen uitgevoerd als dat niet het geval is (op orde krijgen). Anderzijds wordt er voor gezorgd dat bij veranderingen in het watersysteem als gevolg van ruimtelijke ontwikkelingen het watersysteem blijft voldoen (op orde houden).

#### *Keur en Beleidsregels 2009*

Per 22 december 2009 is een nieuwe keur in werking getreden, alsmede nieuwe Beleidsregels. Een nieuwe Keur is nodig vanwege de totstandkoming van de Waterwet en de daarmee verschuivende bevoegdheden in onderdelen van het waterbeheer. Verder zijn aan deze Keur bepalingen toegevoegd over het onttrekken van grondwater en het infiltreren van water in de bodem. De ‘Keur en Beleidsregels’ maken het mogelijk dat het Hoogheemraadschap van Rijnland haar taken als waterkwaliteits- en kwantiteitsbeheerder kan uitvoeren.

De Keur is een verordening van de waterbeheerder met wettelijke regels (gebod- en verbodsbepalingen) voor waterkeringen (duinen, dijken en kaden), watergangen (kanalen, rivieren, sloten en beken) en andere waterstaatswerken (bruggen, duikers, stuwen, sluizen en gemalen).

De Keur bevat verbodsbepalingen voor werken en werkzaamheden in of bij de bovengenoemde waterstaatswerken. Er kan een ontheffing worden aangevraagd om een bepaalde activiteit wel te mogen uitvoeren. Als Rijnland daarin toestemt, dan wordt dat geregeld in een Keurvergunning. In de Beleidsregels, die bij de Keur horen, is het beleid van Rijnland nader uitgewerkt.

#### **Watertoets**

De ‘watertoets’ is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is geen technische toets maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium. In de waterparagraaf worden de watertoets en de uitkomsten van een eventueel overleg opgenomen.

#### **Planspecifiek**

In de nieuwe situatie is er een toename van verharding. Deze toename blijft onder de 500 m<sup>2</sup>. Watercompensatie is daarmee niet noodzakelijk.

## 4.4 Verkeer & Parkeren

Voor het aspect verkeer en parkeren is door de gemeentelijk verkeerskundige een afzonderlijk advies opgesteld. Dit advies is als bijlage bij deze onderbouwing toegevoegd. uit het advies blijkt dat ten zuiden van de horecavoorziening 22 parkeerplaatsen kunnen worden gerealiseerd.

Daarbij liggen er op loopafstand een parkeerstrook en parkeervakken met parkeergelegenheid voor 8 auto's.

Vervolgens kan op piekmomenten langs op de Boskoopseweg worden geparkeerd.

Kijkend naar de parkeerprognose berekening kan geconcludeerd worden dat met de realisering van de 22 parkeerplaatsen voldoende parkeergelegenheid bij de horecavoorziening aanwezig is, ook wanneer er sprake is van piekmomenten.

Voor het bepalen van de verkeersaantrekkende werking zijn door de CROW kengetallen ontwikkeld. Deze staan vermeld in de CROW-publicatie 256. Hierin is het volgende aangegeven:

**Tabel 21. Gemiddeld aantal motorvoertuigbewegingen per 100 m<sup>2</sup> vvo per werkdag- en zaterdagmaal, onderscheiden naar type detailhandel [20, 22, 42]**

Branche	Werkdagemaalwaarde	Zaterdagemaalwaarde
Woninginrichting	40	79
Huishoudelijk/elektronica	143	355
Confectie	137	212
Warenhuis	77	144
Meubelen	11	29
Autorfiets	72	247
Horeca	81	269
Sport/vrije tijd	16	53

Uitgaande van 160 m<sup>2</sup> bvo<sup>1</sup>

Horeca:

- 81 mvb/etm per 100m<sup>2</sup> per werkdag =  $1,6 \times 81 = 130$  mvb/etm per werkdag
- 269 mvb/etm per 100m<sup>2</sup> per weekenddag =  $1,6 \times 269 = 430$  mvb/etm per weekenddag.

Gemiddeld per weekdag =  $(5/7 \times 130) + (2/7 \times 430) = \underline{216 \text{ mvb/etm weekdag}}$

Op grond van het bedrijfsplan alsmede de ligging van de planlocatie, direct langs het provinciale fietspad en de geringe afstand tot het verzorgingsgebied, mag ervan worden uitgegaan dat een groot gedeelte van de bezoekers met de fiets komt. In de onderbouwing is daarom uitgegaan van minder verkeersbewegingen (92) van en naar de horecagelegenheid.

De horecagelegenheid genereert meer verkeersbewegingen, ook voor wat betreft de Ridderbuurt, maar deze bewegingen zijn, of er nu uitgegaan wordt van de algemene CROW-richtlijnen (216) of van op het bedrijfsplan en de locatie gespecificeerde situatie (92), marginaal.

---

<sup>1</sup> Het bruto vloeroppervlak (bvo) is het gebied dat wordt begrensd door de buitenomtrek van de omringende opgaande scheidingsconstructies, gemeten op vloerniveau. Het verkoopvloeroppervlak (vvo) bedraagt normaliter ca. 80% van het bvo.



## 4.5 Ecologie

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Gebiedsbescherming kan volgen uit de aanwijzing van een gebied. Wat betreft soortenbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. Hier wordt onder andere de bescherming van plant- en diersoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Indien hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd.

### **Gebiedsbescherming**

De Natuurbeschermingswet richt zich op de bescherming van gebieden. In de Natuurbeschermingswet zijn de volgende gronden aangewezen en beschermd:

- Natura 2000-gebieden (Habitat- en Vogelrichtlijngebieden);
- beschermde Natuurmonumenten;
- wetlands.

Naast deze drie soorten gebieden is de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) in het kader van de gebiedsbescherming van belang. De EHS is een samenhangend netwerk van belangrijke natuurgebieden in Nederland en omvat bestaande natuurgebieden, nieuwe natuurgebieden en ecologische verbindingzones. De EHS draagt bij aan het bereiken van de hoofddoelstelling van het Nederlandse natuurbeleid, namelijk: 'Natuur en landschap behouden, versterken en ontwikkelen, als bijdrage aan een leefbaar Nederland en een duurzame samenleving'. Hiertoe zijn de volgende uitgangspunten van belang:

- vergroten: het areaal natuur uitbreiden en zorgen voor grotere aaneengesloten gebieden;
- verbinden: natuurgebieden zoveel mogelijk met elkaar verbinden;
- verbeteren: de omgeving zo beïnvloeden dat in natuurgebieden een zo hoog mogelijke natuurkwaliteit haalbaar is.

### **Soortenbescherming**

De Flora- en faunawet regelt de bescherming van de in het wild voorkomende inheemse planten en dieren: de soortenbescherming. De wet richt zich vooral op het in stand houden van populaties van soorten die bescherming behoeven. In de wet zijn algemene en specifieke verboden vastgelegd ten aanzien van beschermde dier- en plantensoorten. Naast een aantal in de wet (en daarop gebaseerde besluiten) vermelde specifieke mogelijkheden om ontheffing te verlenen van in de wet genoemde verboden, geeft de wet een algemene ontheffingsbevoegdheid aan de minister van LNV (artikel 75, lid 3). Bekeken moet worden in hoeverre ruimtelijke plannen negatieve gevolgen hebben op beschermde dier- en plantensoorten en of er compenserende of mitigerende maatregelen genomen moeten worden.

Daarnaast geldt voor iedereen in Nederland altijd, dus ook los van het voorliggende beoogde ruimtelijke project, dat de zorgplicht nageleefd moet worden bij het verrichten van werkzaamheden. Voor menig soort geldt dat indien deze zorgplicht nagekomen wordt een bepaald beoogd project uitvoerbaar is.

### **Planspecifiek**

Het plangebied heeft geen status in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (Natura 2000, vogel- of Habitatrichtlijn en beschermd Natuurmonument). Tevens zijn dergelijke beschermde gebieden niet aanwezig in de directe omgeving (niet binnen één kilometer afstand van het plangebied). Een nader onderzoek in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 is dan ook niet noodzakelijk. Het plangebied vormt verder geen onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur.

Gezien het huidige gebruik en de wijze van onderhoud, geregeld maaien, worden geen beschermde plant- of diersoorten in het projectgebied verwacht. Ontheffing van de flora- en faunawet is niet noodzakelijk.

## 4.6 Archeologie

In 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Deze bescherming is in Nederland wettelijk verankerd in de Monumentenwet. Op basis van deze wet zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken. Dat melden dient terstond te gebeuren. In het kader van een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de Monumentenwet kan vooronderzoek naar mogelijke waarden nodig zijn zodat waar nodig die waarden veiliggesteld kunnen worden en/of het initiatief aangepast kan worden.

### **Planspecifiek**

Om te bepalen of archeologisch onderzoek op de locatie van het plangebied noodzakelijk is, is de archeologische waardenkaart van de provincie Zuid-Holland geraadpleegd. De archeologische waardenkaart toont dat het plangebied in een gebied ligt met een lage tot zeer lage kans op archeologische sporen. Voor dergelijke gebieden is een archeologisch onderzoek noodzakelijk niet noodzakelijk.

Archeologie levert derhalve geen knelpunten op voor onderhavig initiatief.

## 4.7 Economische uitvoerbaarheid

Voor dit initiatief is een anterieure overeenkomst gesloten. Eventuele kosten zijn daarmee anderszins verzekerd.