



Gemeente Boskoop
J. Perfors
Postbus 5
2770 AA BOSKOOP

GEMEENTE BOSKOOP				
nr. 10704039/wint.				
clnr.				
ing.	29 AUG 2007			v.b.
		c	u en w	
			ru-d	



landbouw, natuur en
voedselkwaliteit

uw brief van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum
5 september 2006		FF/75C/2006/0309.	27 augustus 2007
onderwerp		toek.sw doorkiesnummer	bijlagen
ontheffing Flora- en faunawet artikel 75, lid 5 en lid 6, onderdeel c		0800-22 333 22	1

Geachte heer Perfors,

Naar aanleiding van uw verzoek van 11 september 2006 en de aanvulling hierop van 14 mei 2007, geregistreerd onder aanvraagnummer FF/75C/2006/0309, om een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet te krijgen, deel ik u het volgende mee.

Hierbij ontvangt u de ontheffing die u heeft aangevraagd, van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het beschadigen, vernielen, wegnemen of verstoren van holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de ringslang, alsmede van de verbodsbepalingen genoemd in de artikelen 9, 11 en 13, lid 1, van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het vangen, bemachtigen of met het oog daarop opsporen; het beschadigen, vernielen, wegnemen of verstoren van holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen; het vervoeren en onder zich hebben van de rugstreppad.

De aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project 'Project Parklaan', dat zal worden uitgevoerd in de gemeente Boskoop. De plannen voorzien in de herontwikkeling van een bedrijventerrein en kwekerijen tot een woongebied. Ontheffing wordt gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de ringslang, alsmede van de verbodsbepalingen genoemd in de artikelen 9, 11 en 13, lid 1, van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de rugstreppad.

Overwegingen

Wettelijk kader

Beschermde soorten

De ringslang en de rugstreppad zijn beschermde inheemse diersoorten als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder c, van de Flora- en faunawet. De rugstreppad is tevens opgenomen in bijlage IV van de EU-Habitatrichtlijn, diers- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd.

Ministerie van Landbouw,
Natuur en Voedselkwaliteit
Dienst Regelingen

Burg. de Raadsingel 59
Postadres: Postbus 1191
3300 BD Dordrecht
Telefoon: 0800-22 333 22
Fax: 078-63 95 394

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
27 augustus 2007	FF/75C/2006/0309	2

De ringslang is tevens opgenomen in bijlage 1, behorende bij het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten (28 november 2000, Stb. 525), dier- en plantensoorten waarvoor dezelfde bescherming dient te gelden als voor dier- en plantensoorten van communautair belang.

Verbodsbepalingen

Op grond van de artikelen 9, 11 en 13, lid 1, van de Flora- en faunawet is het onder meer verboden om beschermde inheemse diersoorten te doden, te verwonden, te vangen, te bemachtigen of met het oog daarop op te sporen; nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde inheemse diersoorten te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren; beschermde inheemse diersoorten te vervoeren en onder zich te hebben.

Ontheffing

Uit de aanvraag blijkt dat ontheffing is aangevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 9 van de Flora- en faunawet, voor wat betreft het doden en verwonden van de rugstreeppad. Gelet op de zorgplicht, genoemd in artikel 2 van de Flora- en faunawet wordt echter geen ontheffing verleend voor het doden en/of verwonden van de beschermde diersoorten. Indien wordt gewerkt volgens de voorgestelde mitigerende maatregelen, is er geen sprake van het doden of verwonden van de rugstreeppad.

Op grond van artikel 75, lid 5, van de Flora- en faunawet worden ontheffingen slechts verleend wanneer er geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort. Op grond van artikel 75, lid 6, aanhef en onder c, wordt in het geval van soorten die zijn opgenomen op bijlage IV van de EU-Habitatrichtlijn en soorten die bij algemene maatregel van bestuur zijn aangewezen¹ ontheffing slechts verleend wanneer er, naast de voorwaarde dat geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort, geen andere bevredigende oplossing bestaat met het oog op andere, bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen, belangen. In artikel 2, lid 3, onder e en j, van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten (28 november 2000, Stb. 525) worden als andere belangen als bedoeld in artikel 75, lid 5, onder c, van de Flora- en faunawet, onder andere aangewezen dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten en de uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling. Omdat dit Besluit nog niet is aangepast aan de wijziging van de Flora- en faunawet van 7 april 2006 wordt hier nog over andere belangen als bedoeld in artikel 75, lid 5, onderdeel c geschreven, terwijl hiermee lid 6 wordt bedoeld.

Instandhouding van de soort

Ringslang

Tijdens het veldbezoek is de ringslang niet aangetroffen in het plangebied. De ringslang is echter moeilijk te inventariseren. Tijdens het veldbezoek is beoordeeld dat de biotoop in het plangebied matig geschikt is voor deze soort.

¹ Bijlage 1 bij het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten (Stb. 2000, 525), laatstelijk gewijzigd 10 september 2004.

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
27 augustus 2007	FF/75C/2006/0309	3

Op basis van gegevens van derden wordt gesteld dat de ringslang in het plangebied voorkomt en gezien de aanwezigheid van de ringslang in de omgeving van het plangebied is het aannemelijk dat de soort in het plangebied voor kan komen. De werkzaamheden in het gebied betekenen een verstoring, beschadiging en vernieling van vaste rust- en verblijfplaatsen van de ringslang. In de omgeving van het plangebied resteert echter voldoende leefgebied voor deze soort. Tevens wordt er binnen het plangebied een compensatiegebied voor de ringslang in gericht. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken, stelt u de volgende maatregelen voor:

- De broeihopen worden na het broedseizoen verplaatst naar het compensatiegebied.
- De broeihopen dienen in de toekomst ook als zodanig beheerd te worden.

De door u voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Ter aanscherping zijn echter aanvullende voorwaarden opgenomen in de ontheffing. De gunstige staat van instandhouding van de ringslang komt niet in gevaar, mits gewerkt wordt conform de bovengenoemde maatregelen en volgens de overige in de ontheffing opgelegde voorwaarden.

Rugstreepad

Tijdens recente inventarisaties is de rugstreepad aangetroffen in het plangebied. Het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden zal leiden tot het verstoren, beschadigen en vernielen van vaste rust- en verblijfplaatsen van de rugstreepad. Uit het aangeleverde rapport wordt echter opgemaakt dat het plangebied geen belangrijk onderdeel vormt van het leefgebied van rugstreepad. Er zijn slechts enkele exemplaren aanwezig en het gebruik van het gebied is sterk afhankelijk van de staat van de poelen. Op dit moment zijn de poelen weinig geschikt als voortplantingsbiotoop, doordat ze dichtgroeien en verdrogen. En met het gevoerde beheer zijn de poelen op lange termijn onbestendig. De rugstreepad is in Zuid-Holland plaatselijk talrijk in plassen en plasjes in het duingebied, op oude zeeklei in de droogmakerijen en in veenweidegebieden in het noordoosten van de provincie. Ook in de directe omgeving van het plangebied komt de rugstreepad naar verwachting voor. Op basis van de aangeleverde documenten worden compenserende maatregelen voor de rugstreepad dan ook niet noodzakelijk geacht.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken, stelt u de volgende maatregelen voor:

- Het ongeschikt maken van het plangebied voor de rugstreepad, door in het najaar voorafgaand aan het starten van de ingreep de twee aanwezige poelen te dempen en door in de zomer voorafgaand aan de ingreep zoveel mogelijk allerlei steenhopen, stapels hout, rondzwervend plaatmateriaal, planken, stukken folie etc. te verwijderen.
- Het vangen en verplaatsen van aanwezige rugstreepadden.
- Gedurende de hele periode van uitvoering van de ingreep moet verder voorkomen worden dat onbedoeld geschikt voortplantingshabitat voor de rugstreepad ontstaat.

Met name in de periode april - juli mogen er geen plassen in het plangebied ontstaan. De door u voorgestelde maatregelen zijn onvoldoende. Ter aanscherping zijn er daarom aanvullende voorwaarden opgenomen in de ontheffing. De werkzaamheden dienen onder andere buiten de meest kwetsbare perioden (voortplanting en overwintering) van de rugstreepad uitgevoerd te worden. De voortplantingsperiode van de rugstreepad loopt globaal van april tot augustus en de overwintering van november tot maart. Afhankelijk van de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn.

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
27 augustus 2007	FF/75C/2006/0309	4

De gunstige staat van instandhouding van de rugstreppad komt niet in gevaar, mits gewerkt wordt conform de bovengenoemde maatregelen en volgens de overige in de ontheffing opgelegde voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing en belang van de ingreep

De gemeente Boskoop streeft naar een neutraal migratiesaldo, maar kampt met een woningtekort voor de eigen bevolking². Het voorgenomen project draagt bij aan het oplossen van dit probleem.

De rugstreppad en de ringslang komen ook in de omgeving van Boskoop voor. Het is daarom niet te verwachten dat de keuze voor een andere locatie zal leiden tot minder negatieve effecten op deze soorten. De aangetroffen vaste rust- en verblijfplaatsen van de ringslang en de rugstreppad kunnen niet worden behouden. Ten behoeve van deze soorten worden daarom compenserende maatregelen uitgevoerd. De voorgenomen werkzaamheden worden op ecologische gronden als bevredigend beoordeeld. Hiermee is het voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voor het project voorhanden is.

Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor ik u ontheffing verleen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorwaarden. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Ik wijs u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Flora- en faunawet. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voorts wijs ik u erop dat verblijfplaatsen van standvogels die hun verblijfplaats het hele jaar gebruiken, zoals hollen van spechten, jaarrond zijn beschermd. Voor het verwijderen van dergelijke verblijfplaatsen is te allen tijde een ontheffing vereist.

Conclusie

Gelet op het voorgaande verleen ik u bijgaande ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet. Aan deze ontheffing zijn voorwaarden verbonden.

De ontheffing en de voorwaarden treft u hierbij aan.

² Gemeente Boskoop, 2005. Structuurplan Boskoop 2015 - Ondernemend in het groen, vernieuwend in wonen (bron: www.boskoop.nl, d.d. 06-07-2007)

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
27 augustus 2007	FF/75C/2006/0309	5

Bezwaar

Het kan zijn dat u het met deze beslissing niet eens bent. U kunt dan (net als andere belanghebbenden) binnen zes weken na de verzenddatum van deze brief, bezwaar maken. U doet dit door een brief te sturen aan Dienst Regelingen, afdeling Juridische Zaken, Postbus 1191, 3300 BD Dordrecht. Uw bezwaarschrift moet ten minste bevatten:

- uw naam en adres
- de vermelding: 'ontheffing artikel 75 Flora- en faunawet' en het aanvraagnummer
- een afschrift van deze brief
- de redenen van uw bezwaar
- de datum van uw bezwaarschrift
- uw handtekening

De teammanager Juridische Zaken van Dienst Regelingen zal namens de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit op het bezwaarschrift beslissen.

Als u iemand machtigt namens u bezwaar te maken, vergeet u dan niet een door u ondertekende machtigingsverklaring mee te sturen.

DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN VOEDSELKWALITEIT,
voor deze,

de teammanager uitvoering Dienst Regelingen,



Drs. ing. S.N.J. Vreeburg



DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN VOEDSELKwalITEIT

Naar aanleiding van het verzoek van de heer J. Perfors
namens de gemeente Boskoop, op 11 september 2006
en de aanvulling hierop van 14 mei 2007

gelet op artikel 75, lid 5 en 6, onderdeel c, van de Flora- en faunawet

Verleent hierbij aan:	Gemeente Boskoop
Adres:	Raadhuisplein 1
Postcode en woonplaats:	2771 EK BOSKOOP
Voor het tijdvak van:	27 augustus 2007 tot en met 31 december 2011

ONTHEFFING

FF/75C/2006/0309

Van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het beschadigen, vernielen, wegnemen of verstoren van holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de ringslang (*Natrix natrix*), alsmede van de verbodsbepalingen genoemd in de artikelen 9, 11 en 13, lid 1, van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het vangen, bemachtigen of met het oog daarop opsporen; het beschadigen, vernielen, wegnemen of verstoren van holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen; het vervoeren en onder zich hebben van de rugstreeppad (*Bufo calamita*).

Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied voor de realisatie van het project 'Project Parklaan' in de gemeente Boskoop. Het plangebied wordt in het noorden begrenst door Laag Boskoop, in het oosten door de watergang direct achter het Floragebouw, in het zuiden door de Zijde en in het westen door de spoorlijn Gouda-Leiden, één en ander zoals weergegeven op de kaart 'Parklaan Boskoop - Verlichting' van Adviesbureau Riede BV (20 februari 2007) die als bijlage is meegestuurd met de brief met aanvullende informatie van de gemeente Boskoop (11 mei 2007).

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorwaarden verbonden:

Algemene voorwaarden

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de uitvoering van de werkzaamheden, zoals vermeld in de projectomschrijving voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen noodzakelijk zijn, dient de ontheffinghouder onverwijld contact op te nemen met Dienst Regelingen.
4. De gemeente Boskoop (hierna te noemen: de ontheffinghouder) blijft te allen tijde verantwoordelijk voor de strikte naleving van de voorwaarden van deze ontheffing. Ook voor de uitvoering, bekostiging en het beheer van deze maatregelen blijft de ontheffinghouder primair verantwoordelijk en aansprakelijk.
5. De ontheffinghouder kan organisaties of personen aanwijzen die middels een machtiging gebruik kunnen maken van deze ontheffing (gemachtigde). In dit geval dient deze een kopie van de verleende machtigingen aan Dienst Regelingen, Postbus 1191, 3300 BD Dordrecht te zenden.

De machtigingen vermelden in ieder geval de volgende gegevens:

- a. volledige naam, adres, woonplaats en geboortedatum van degene aan wie de machtiging is verleend;
- b. soort(en) en eventuele aantallen waarvoor de machtiging geldt;
- c. de handelingen die mogen worden verricht;
- d. plaats(en) waar de handelingen mogen worden verricht;
- e. omschrijving kwalificaties m.b.t. kennis van de te machtigen persoon;
- f. periode waarvoor de machtiging geldt.

De gemachtigde dient zijn machtiging op eerste vordering te tonen aan de toezichthouder of opsporingsambtenaar.

6. De gebruiker van deze ontheffing draagt bij het verrichten van de handelingen waarvoor de ontheffing verleend is deze ontheffing of een kopie ervan bij zich. Indien de gebruiker een gemachtigde is, dient zijn machtiging te zijn gehecht aan een kopie van deze ontheffing. De gebruiker van de ontheffing dient de ontheffing op eerste vordering te tonen aan een bevoegd toezichthouder of opsporingsambtenaar.

Specifieke voorwaarden

7. Bij de planning van de werkzaamheden dient rekening gehouden te worden met de seizoensactiviteiten van de ringslang en de rugstreppad, om verstoring in de meest kwetsbare perioden (voortplanting en overwintering) te voorkomen.
8. Voorafgaand aan de uitvoering van de versturende werkzaamheden dienen de mitigerende maatregelen ten aanzien van de ringslang te worden uitgevoerd, zoals deze zijn vermeld in het bij de ontheffingsaanvraag meegestuurde rapport 'Beoordeling beschermde soorten locatie Parklaan te Boskoop, Quick scan in het kader van de Flora- en faunawet' van Bureau Waardenburg BV (1 augustus 2006). Dit betekent het verplaatsen van (potentiële) broeihopen binnen het plangebied naar plekken langs de aanliggende watergangen die verder niet zullen worden beïnvloed door de ingreep. Dit dient te gebeuren in april of september. De broeihopen dienen in de toekomst ook als broeihopen te worden beheerd.
9. Voorafgaand aan versturende werkzaamheden dient het terrein te worden onderzocht op aanwezige rugstreppadden. Gevonden exemplaren dienen te worden gevangen en overgezet naar een geschikte biotoop waar geen werkzaamheden (meer) worden uitgevoerd. Wanneer een paddenschermbord wordt geplaatst, zal voorafgaand aan de plaatsing daarvan een controle op aanwezige rugstreppadden noodzakelijk zijn. Mochten tijdens de werkzaamheden alsnog rugstreppadden aangetroffen worden, dienen deze ook overgezet te worden naar geschikt biotoop. Wanneer geen paddenschermbord wordt geplaatst, zal het wegvangen van aanwezige rugstreppadden voor alle versturende werkzaamheden moeten plaatsvinden.
10. Wanneer niet kan worden uitgesloten dat ingegraven, overwinterende rugstreppadden aanwezig zijn op werklocaties, dienen het wegvangen van de rugstreppadden en de start van de versturende werkzaamheden buiten de overwinteringsperiode plaats te vinden.
11. De bovenstaande mitigerende maatregelen dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ter zake kundige¹ op het gebied van de ringslang en de rugstreppad.
12. De uit te voeren mitigerende maatregelen dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient op de locatie aanwezig te zijn en onder betrokken werknemers bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit protocol te worden uitgevoerd.

¹ Onder een ter zake kundige wordt verstaan een persoon die:

- Op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- Als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau dat is aangesloten bij het netwerk Groene Bureaus en/of
- Zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals Das en Boom, VZZ, RAVON, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch genootschap, KNNV, NIN, IVN, EIS Nederland, FLORON, VOFF, SOVON, etc.)

Overige voorwaarden

13. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorwaarden.
14. Aanspreekpunt in het kader van deze ontheffing en de daaruit voortvloeiende voorwaarden is Dienst Regelingen, Postbus 1191, 3300 BD Dordrecht.

Dordrecht, 27 augustus 2007

DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN VOEDSELKwaliteit,
voor deze,
de teammanager uitvoering Dienst Regelingen,


Dr. Ing. S.N.J. Vreeburg

