

Reactie op verwerking advies VRNHN in BP Reigersborg Noord 3

Op 16 september 2010 is door de VR NHN advies uitgebracht over bestemmingsplan Reigersborg Noord 3 (briefkenmerk U2010/806).

Op 22 februari 2011 is ter beoordeling de concept EV-paragraaf van het bestemmingsplan toegezonden waarin het advies van de VR NHN is verwerkt. Gevraagd wordt of deze paragraaf akkoord is. Verder wordt gevraagd of een verdere uitwerking van de elementen "bestrijdbaarheid" en "zelfredzaamheid" door de VR NHN nog noodzakelijk is ten aanzien van de N302 (Drechterlandseweg).

Buisleiding

Ten aanzien van de buisleiding nabij het plangebied zijn de opmerkingen van de VrNHN conform het advies verwerkt in de EV-paragraaf. Door de keuze om geen nieuwe bebouwing binnen de 100% letaliteitscontouren te realiseren en binnen de 1% letaliteitscontouren geen objecten met een hoge concentratie aan personen of verminderd zelfredzame personen toe te laten, resteert er een gering restrisico. Het groepsrisico zal evenwel iets toenemen aangezien de personendichtheid binnen het invloedsgebied gaat toenemen, deze toename zal beperkt zijn. De keuze waarom de gemeente Drechterland deze beperkte toename van het groepsrisico verantwoord acht is opgenomen in de EV-paragraaf. Overigens is de tekst van de EV-paragraaf wel verouderd omdat per 1 januari 2011 het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) met bijbehorende regeling in werking is getreden en daarmee nu het wettelijke toetsingskader is (in tekst nog beschreven als toekomstig beleid). De circulaire uit 1984 is hiermee vervallen als toetsingskader. Ik adviseer u de tekst op dit punt te actualiseren.

N302 (Drechterlandseweg)

Ten aanzien de N302 (Drechterlandseweg) is door ons geadviseerd om in het geval dat plangebied Reigersborg Noord 3 eerder wordt ontwikkeld dan de aanleg van de Westfriisaweg de toename van het groepsrisico te laten berekenen met RBMII of anders getalsmatig aan te tonen dat deze ontwikkeling niet tot een significant groepsrisico zal leiden.

Door u is aangegeven dat:

- de start van de aanleg van Reigersborg Noord, Fase 3 is gepland in 2011;
- de start van de aanleg van de Westfriisaweg (N23) is gepland in 2011/2012 (volgens de site www.n23westfriisaweg.nl is deze start overigens gepland in 2012/2013).

Geconcludeerd kan worden dat deze beide ontwikkelingen redelijk gelijk op zullen gaan. Na realisatie van de Reigersborg Noord, Fase 3 zal naar verwachting binnen 1 tot circa 3 jaar het vervoer van gevaarlijke stoffen niet meer plaatsvinden langs het plangebied. Het beschouwen van bouwkundige maatregelen aan gebouwen nabij deze weg en het treffen van ruimtelijke inpassingsmaatregelen lijkt gezien deze beperkte periode dan ook niet reëel. Ten aanzien hiervan wordt door ons dan ook geen verder advies gegeven.

Door u is naar aanleiding van ons advies niet door middel van een groepsrisico met RBMII of op andere wijze (vuistregels circulaire PGS3) getalsmatig aangetoond hoe hoog het groepsrisico is en in welke mate dit door deze ontwikkeling (tijdelijk) gaat toenemen. Zonder getalsmatige onderbouwing wordt door u aangegeven dat het groepsrisico zeer laag zal zijn en dat de toename als gevolg van het plan beperkt zal zijn. Onderstaand wordt deze getalsmatige beschouwing alsnog kort voor u gemaakt:

- voor 300 GF3-transporten kan op basis van de vuistwaardentabel in PGS3 worden afgeleid dat bij een eenzijdige bebouwing langs de N302 er pas mogelijk sprake kan zijn van een overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico bij een bebouwingsdichtheid van 70 personen per hectare.

- Binnen de $PR=10^{-8}$ contour (gelegen op ca. 120 meter afstand, en het maatgevende gebied voor het groepsrisico) blijft de eerste strook variërend van 70 tot 110 meter vanaf de N302 onbebouwd. In de achterliggende strook van respectievelijk 50 tot 10 meter binnen de $PR=10^{-8}$ contour zal woningbouw plaatsvinden (laagbouw). De gemiddelde personendichtheid in het plangebied bedraagt 60 personen/hectare. Hierbij valt op te merken dat met alleen laagbouw de personendichtheid lager zal zijn.
- Het gedeelte van het plangebied dat binnen de $PR=10^{-8}$ contour is gelegen zal hierdoor maar voor ca. $1/3^e$ deel worden bebouwd. Uitgaande van een personendichtheid in het bebouwde deel van 60 personen/hectare zal de gemiddelde personendichtheid binnen de $PR=10^{-8}$ contour ongeveer 20 personen/hectare gaan bedragen. Het aantal personen binnen de $PR=10^{-8}$ contour zal door de realisatie van het plangebied toenemen van nihil tot maximaal ca. 77 personen.
- Geconcludeerd kan worden dat de gemiddelde personendichtheid langs de N302 toeneemt van nihil tot ca. 20 personen/hectare. De personendichtheid blijft daarmee ruim 3x onder de bovengenoemde vuistwaarde volgens PGS3.
- Gezien het bovenstaande, en de afstand van de bebouwing tot de N302, kan geconcludeerd worden dat het groepsrisico zal toenemen maar ruim onder de oriëntatiewaarde zal blijven.

Het verhaal ten aanzien van rampbestrijding en zelfredzaamheid vertoont inderdaad grote gelijkenis met de al door ons aangeleverde paragraaf voor de buisleiding. Op de volgende punten verschilt dit echter:

- Het treffen van bouwkundige maatregelen wordt niet beschouwd gezien het tijdelijk karakter van de toename van het groepsrisico.
- De warmtestralingcontouren bij het maatgevende scenario (warme BLEVE LPG-tankwagen) zijn groter dan bij de buisleiding waardoor meer personen in het plangebied binnen deze contouren aanwezig zullen zijn (zie onderstaande tabel).

Warmtestraling, gedurende 12 seconden	Effect		Afstand van hart weg N302 (meter)
	buitenshuis	Binnenshuis	
46 kW/m ²	100% letaal iedereen overlijdt	10% overlijdt 20% zwaar gewond 70% licht gewond	90
19 kW/m ²	1% letaal 1% overlijdt 10% zwaar gewond 20% licht gewond	1% zwaar gewond 2% licht gewond	230
7,5 kW/m ²	Grens brandwonden 1% zwaar gewond 10% licht gewond	1% licht gewond	400

- Op basis van bijlage 3 van de handreiking "Verantwoorde brandweeradviesing (maart 2010)" kan voor het scenario warme BLEVE een inschatting gemaakt worden van het aantal slachtoffers (doden en gewonden) dat hierbij kan vallen. Op basis hiervan kan de hulpvraag worden bepaald en worden aangegeven of er wel of niet kan worden volstaan met een regionale inzet. Door de Veiligheidsregio is deze inschatting gemaakt voor het nieuwe plangebied. Hieruit blijkt dat bij een dergelijk scenario in het plangebied in de nachtperiode (de maatgevende periode) maximaal circa 2 dodelijke slachtoffers kunnen vallen en maximaal circa 8 zwaar gewonden en 25 licht gewonden.

Het aantal benodigde ambulances voor het transport van zwaar gewonden bedraagt maximaal 8. Dit aantal is dermate dat volstaan kan worden met een regionale inzet. Een bovenregionale inzet is niet vereist.

De keuze waarom de gemeente Drechterland de beperkte (tijdelijke) toename van het groepsrisico vanwege de N302 verantwoord acht is al opgenomen in de EV-paragraaf. Ik adviseer u om deze paragraaf op basis van het bovenstaande nog aan te vullen met een meer getalsmatige beschouwing van de (tijdelijke) toename van het groepsrisico en het aspect rampbestrijding en zelfredzaamheid.

Advies

Ik adviseer u om de EV-paragraaf ten aanzien van:

- de buisleiding te actualiseren vanwege het van kracht worden van het Bevb;
- de N302 (Drechterlandseweg) op basis van het bovenstaande nog aan te vullen met een meer getalsmatige beschouwing van de (tijdelijke) toename van het groepsrisico en het aspect rampbestrijding en zelfredzaamheid.