



Beleidsvoorstel aan de raad

Onderwerp	Portefeuillehouder	Datum vergadering	Agendanummer
Heroverweging locatie nieuwbouw brandweerkazerne	drs. J. van Belzen	29 november 2011	8
Bijlage(n)	Ter inzage liggende stukken		Afdeling
- Concept raadsbesluit	- Locatieonderzoek nieuwbouw brandweerkazerne oktober 2011 - Bijlagen locatieonderzoek - Uitspraak Vz ABRS d.d. 1 juni 2011 - Brief omwonenden d.d. 11 november 2011		Plan

Geadviseerde beslissing

- De locatie naast "De Baerne" aan te wijzen als locatie voor de nieuwe brandweerkazerne.
- De coördinatieregeling van toepassing verklaren, waarmee het bestemmingsplan, de omgevingsvergunning en de andere benodigde vergunningen in één procedure worden voorbereid en ook in één instantie voor beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt behandeld.

Aanleiding

Op 18 december 2006 heeft de gemeenteraad van de gemeente Barendrecht, naar aanleiding van het kadervoorstel over de brandweerpost Londen, aangegeven dat de huidige locatie van de brandweerkazerne aan de Maasstraat in de Centrumontwikkeling kan worden betrokken. Dit betekent dat er voor de nieuwe brandweerkazerne een andere locatie moet worden gevonden. De bestaande brandweerkazerne voldoet op de huidige locatie van de kazerne niet meer aan de vigerende wet- en regelgeving.

Het eerder uitgevoerde locatieonderzoek van 10 december 2009 heeft geleid tot de locatie "De Baerne" als nieuwe vestiging voor de brandweer. Voor deze locatie is dan ook een bestemmingsplan in procedure gebracht. Tegen het vastgestelde bestemmingsplan "Brandweerkazerne gemeente Barendrecht" hebben de bewoners/eigenaars van de woningen aan de 2e Barendrechtseweg 215 en de Dr. Kuiperstraat 23 beroep ingesteld en tevens een verzoek om voorlopige voorziening ingediend.

Bij uitspraak van 1 juni 2011, zaak nr, 201100922/2/R2, heeft de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Vz ABRS) direct uitspraak in de bodemprocedure gedaan en het beroep gegrond verklaard. Tevens heeft hij het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan in zijn geheel vernietigd. Hetgeen betekent dat het bestemmingsplan niet in werking is getreden.

De Vz ABRS heeft hieromtrent als volgt overwogen:

"De voorzitter acht de door de raad gegeven motivering voor het afwijken van deze richtafstand door het voorzien van de bestemming "Bedrijf- Brandweerkazerne" op een afstand van minimaal 9 meter tot de bestaande woningen niet toereikend. Naar het oordeel van de voorzitter heeft de raad zich onvoldoende rekenschap gegeven van de gevolgen van het realiseren van de brandweerkazerne voor het woon- en



leefklimaat van de omwonenden. Daarbij acht de voorzitter van belang dat het gegeven dat op grond van artikel 2.22 van het Activiteitenbesluit het geluid als gevolg van het uitrukken van motorvoertuigen ten behoeve van brandbestrijding buiten beschouwing blijft, er niet aan afdoet dat de raad bij de beslissing omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan dergelijke geluidhinder voor omwonenden in het kader van de vereiste belangenafweging dient te betrekken.

Voor zover de raad heeft gewezen op het voorbeeldtoetsingskader voor geluid in bijlage 5 van de VNG-brochure, heeft de raad naar het oordeel van de voorzitter niet aannemelijk gemaakt dat hieraan kan worden voldaan met inbegrip van de geluidsbelasting van het uitrukken bij calamiteiten.

De stelling van de raad dat een brandweerkazerne op alle in het locatieonderzoek in aanmerking genomen locaties bij het uitrukken bij calamiteiten tot een sterke geluidsbelasting voor omwonenden zou leiden, kan er niet aan afdoen dat de gevolgen voor het woon- en leefklimaat op onderhavige locatie dienen te worden beoordeeld en in de belangenafweging te worden betrokken. Voorts is blijkens paragraaf 6.2 van het locatieonderzoek het woon- en leefklimaat daarbij niet als één van de beoordelingscriteria gehanteerd en is ter zitting naar voren gekomen dat op geen van de overige locaties de brandweerkazerne op een zo korte afstand tot woningen als in onderhavig plan zou worden voorzien.”

De Vz ABRS heeft met deze overweging aangegeven dat in het locatieonderzoek van 10 december 2009 ten onrechte geen onderzoek naar de mogelijke effecten op het woon- en leefklimaat is verricht voor alle locaties.

Proces vanaf juni 2011

Door medewerkers van de gemeente en diens adviseurs, alsmede de VRR is de uitspraak van de Vz ABRS van 1 juni 2011 in eerste instantie nader bezien om scherp te krijgen welke gebreken volgens de Voorzitter aan het locatieonderzoek kleefden. Onderzocht is welke aspecten t.a.v. het woon- en leefklimaat volgens de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (hierna: de VNG-publicatie) van belang zijn. In geval van een brandweerkazerne is geluid het doorslaggevende hinderaspect. Het locatieonderzoek is vervolgens met dit gegeven opnieuw uitgevoerd. Hierbij zijn de locaties beoordeeld aan de hand van de volgende hoofdcriteria, te weten:

1. Dekking gebied / normstelling aanrijtijden;
2. Ruimtelijke inpasbaarheid;
3. Financiële haalbaarheid;
4. Invloed woon- en leefklimaat.

De criteria 1 t/m 3 zijn deels overgenomen uit het eerder uitgevoerde locatieonderzoek, inclusief een actualisatie hiervan. T.a.v. het criterium woon- en leefklimaat heeft uitgebreid akoestisch onderzoek plaatsgevonden. De bevindingen uit dit onderzoek hebben geleid tot een beoordeling van de invloed van een brandweerkazerne op het woon- en leefklimaat op de omgeving van de onderzochte locaties.

Wat willen we bereiken

Met dit nieuwe locatieonderzoek wordt beoogd te voldoen aan de uitspraak van de Vz ABRS. Het uiteindelijke resultaat van dit locatieonderzoek moet leiden tot een locatiekeuze voor de nieuwbouw brandweerkazerne die niet alleen voldoet aan de eisen die de VRR hieraan stelt, maar tevens ook vanuit een oogpunt van een goede ruimtelijke ordening de meest geschikte keuze is. Bij deze afweging speelt de invloed op het woon- en leefklimaat een belangrijke rol, maar wordt ook gekeken naar de andere ruimtelijke relevante aspecten, zoals het behoud van groen, bereikbaarheid, de kosten en de stedenbouwkundige inpasbaarheid.

**Wat gaan we daarvoor doen**Algemeen

De brandweerkazerne Barendrecht is op dit moment gevestigd aan de Maasstraat. Het betreft hier geen 'beroepsbrandweer', maar een post met vrijwilligers. De bestaande brandweerkazerne voldoet op de huidige locatie van de kazerne niet meer aan de vigerende wet- en regelgeving. Zo voldoet het gebouw niet meer aan de Arbo-eisen en is er onvoldoende ruimte voor het uitoefenen van de noodzakelijke activiteiten van de brandweer. Het gebouw is te klein; er zijn te weinig ruimten beschikbaar voor alle functies. Om dit gebouw weer geschikt te maken zal een forse investering plaats moeten vinden. Daarnaast voldoet ook de locatie niet meer doordat de wettelijke aanrijtijden onvoldoende gehaald kunnen worden. Belangrijke oorzaak is de verdere groei van Barendrecht in zuidelijke en westelijke richting.

Tevens dient de kazerne in verband met de plannen voor de Centrumontwikkeling (zoals vastgesteld op 26 januari 2009 in de Structuurvisie Centrumontwikkeling Barendrecht) te worden verplaatst. Dit betekent dat de huidige locatie onderdeel gaat uitmaken van het centrumplan. Een aspect uit het centrumplan is het invoeren van een 30 km zone via de Binnenlandse Baan naar de 2e Barendrechtsweg, waardoor de dekking van het gebied niet meer voldoende gegarandeerd kan worden met betrekking tot de normtijden / uitruk-tijden.

De plannen met betrekking tot het realiseren van het nieuwe centrumplan zijn gefaseerd. De grond van de huidige kazerne aan de Maasstraat bevindt zich in de 1ste fase van het plan en dient dus tijdig ter beschikking te worden gesteld ten behoeve van de Centrumontwikkeling. Het is de bedoeling dat de vrijkomende locatie in 2012 beschikbaar zal worden gesteld.

In de Structuurvisie van de Centrumontwikkeling is geen rekening gehouden met het herplaatsen van de brandweerkazerne. Toch is er gekeken of er mogelijkheden zijn binnen het centrumgebied. Hierbij is uitgegaan van een minimaal noodzakelijke terreinoppervlakte van circa 1.200 m². De VRR geeft aan dat een locatie van circa 1.200 m² voldoende is om de nieuwbouw van de kazerne te realiseren.

In het bijgevoegde locatie onderzoek is op blz. 5 in de afbeelding in het roze gekleurde ovaal grofweg de scope van het plangebied door de VRR aangegeven. Mogelijke locaties in deze scope zijn vervolgens afzonderlijk doorgerekend door de VRR of deze voldoen aan de landelijk vastgestelde aanrijtijden in het dekkinggebied. In het plangebied is het mogelijk dat de dekking vanaf een locatie niet gegarandeerd kan worden door verkeerskundige voorzieningen in het gebied zoals bijvoorbeeld drempels, rotondes en 30 km zones.

Binnen het centrumplan zijn geen geschikte locaties gevonden. Een aspect uit het centrumplan is het invoeren van een 30 km zone via de Binnenlandse Baan naar de 2e Barendrechtsweg, waardoor de dekking van het gebied niet meer voldoende gegarandeerd kan worden met betrekking tot de normtijden en de uitruk-tijden. Aan de hand van de getoetste locaties is een viertal locaties in Barendrecht gesignaleerd als mogelijke locaties t.b.v. het herhuisvesten van de brandweerkazerne t.w.:

Locatie 1. Naast "De Baerne"



Locatie 2. Gemaal

Locatie 3. Groene Driehoek Botter / Kempenaar

Locatie 4. Buitenlandse Baan / Lindehoevelaan

De locaties zijn vervolgens in het locatieonderzoek getoetst aan de hand van diverse ruimtelijke- en financiële criteria. Dit heeft geleid tot een volledige heroverweging van de locatiekeuze die eerder heeft plaatsgevonden. In onderstaande tabel zijn de resultaten van de toetsing aan de criteria samengevat.

Criteria	Locatie 1 Naast "De Baerne" met geluidscherm	Locatie 2 Gemaal	Locatie 3 Groene Driehoek	Locatie 4 Buitenlandse Baan / Lindehoevelaan
Dekking				
Dekking gebied / norm- stelling aanrijtijden	Geschikt	Geschikt	Geschikt	Geschikt
Ruimtelijke inpasbaarheid				
Grondoppervlak	Voldoende	Voldoende	Voldoende	Voldoende
Beschikbaarheid	Direct beschikbaar	Niet direct beschikbaar Verplaatsing gemaal noodzakelijk	Direct beschikbaar	Niet direct beschikbaar maar kan wel door aankoop
Verkeerskundige randvoorwaarden	Aanleg zelfstandige in- en uitrit is mogelijk. Parkeren op eigen terrein	Aanleg zelfstandige in- en uitrit is mogelijk, maar wel lastiger vanwege verkeersveiligheid. Parkeren op eigen terrein	Aanleg zelfstandige in- en uitrit is mogelijk. Parkeren op eigen terrein	Aanleg zelfstandige in- en uitrit is mogelijk, maar wel lastiger vanwege verkeersveiligheid. Parkeren op eigen terrein
Visie groen	Geen structurend groen	Grote inbreuk op groenstructuur	Grote inbreuk op groenstructuur	Grote inbreuk op groenstructuur
Stedenbouwkundig	Bebouwing en functie kan goed aansluiten op de omgeving.	Bebouwing en functie sluiten niet geheel aan op de omgeving.	Bebouwing en functie kun hier niet goed aansluiten op de omgeving.	Bebouwing en functie kun hier niet goed aansluiten op de omgeving.
Financiële haalbaarheid				
Eventuele aankoopkosten (onteigening)	Nee	Nee	Nee	Ja, aankoop/onteigening is noodzakelijk
Vervallen/mislopen grondopbrengsten	Nee	Nee	Nee	Geen opbrengsten, maar aankoopkosten
Kosten grond bouwrijp maken / verkeerskundige aanpassingen	€ 170.000,-	€ 1.100.000,- Verplaatsing gemaal	€345.000,-	€235.000,- (kosten voor de aankoop van de grond niet mee geraamd).
Kostendekkend	Ja	Nee	Nee	Nee



Planschade (kans op)	Laag, omdat het geldende Bp voorziet grotendeels al in een brandweerkazerne met een zelfde hoogte	Is aanwezig vanwege volledige bestemmingswijziging	Is aanwezig vanwege volledige bestemmingswijziging	Is aanwezig vanwege volledige bestemmingswijziging
Invloed woon- en leefklimaat				
Functie past binnen gebiedstypering	Positief	Positief	Positief	Negatief
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau	Positief	Positief	Positief	Positief
Piekgeluid	Positief (met geluidsscherm)	Positief	Positief	Positief
Indirecte hinder	Neutraal	Neutraal	Neutraal	Neutraal

Groen = positief, oranje = neutraal, rood = negatief

Conclusie

Op basis van bovenstaande criteria komt de locatie naast "De Baerne" als meest geschikte locatie uit deze toetsing naar voren. De voorkeur voor deze locatie wordt versterkt door het feit dat het huidige planologische kader een brandweerkazerne toelaat. Dit is niet het geval op de andere locaties. In het voorgaande locatieonderzoek van 10 december 2009, alsmede het bestemmingsplan "Brandweerkazerne gemeente Barendrecht" is dit ten onrechte niet geconstateerd.

Daarnaast zullen er nog aanvullende maatregelen worden genomen ter bevordering van het woon- en leefklimaat van omwonenden. In het nieuw op te stellen bestemmingsplan zullen deze maatregelen voor zover mogelijk ook in de planregels, alsmede op de planverbeelding worden opgenomen.

Maatregelen ter bevordering van het woon- en leefklimaat ten aanzien van locatie 1. naast "De Baerne".

Belangrijkste argument van de Raad van State voor de vernietiging van het eerder in procedure gebrachte bestemmingsplan voor deze locatie was de onvoldoende aandacht die de gemeente Barendrecht aan het woon- en leefklimaat had geschonken. Hier onder is op dit aspect expliciet ingegaan. De maatregelen m.b.t. de geluidsvoorziening en de aankomende brandweerlieden zijn niet in een eerder voorstel opgenomen en zijn onderdeel van de totale heroverweging.

Geluidsvoorziening

Voor een verdere geluidsreductie zal aan de zijde van de 2^e Barendrechtseweg een 3 meter hoge geluidswerende voorziening komen. Deze maatregel zal in het bestemmingsplan worden opgenomen en op de locatie ruimtelijk worden ingepast waarbij zoveel mogelijk wordt aangesloten op de omgeving. Voor het geval dat de 2 woningen aan de 2^e Barendrechtseweg en de Dr. Kuiperstraat worden uitgebreid met een extra bouwlaag zal in het bestemmingsplan tevens een mogelijkheid worden opgenomen om het scherm te verhogen tot 5 meter. Aan de zijde van de Dr. Kuiperstraat wordt de voorziening 2 meter hoog.



De uitkomsten van het akoestisch onderzoek en de daaruit voortvloeiende maatregelen in de vorm van geluidsschermen garanderen een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en geven een afdoende motivatie aan het afwijken van de richtafstanden van de VNG-publicatie. Door middel van de maatregelen kan immers worden voldaan aan de richtlijnen die de VNG-publicatie stelt bij afwijking van de richtafstanden.

Wegrijdende brandweerwagens

De brandweerlieden zullen in de kazerne in de brandweerwagens stappen en de brandweerwagens zal ook binnen worden gestart. Hierdoor is het geluid van de startende motor en dichtslaande deuren minimaal. Stapvoets zal de brandweerwagen naar de weg rijden en vanaf daar pas met snelheid wegrijden. Van belang is daarbij dat in bijna alle gevallen slechts 1 wagen zal wegrijden en dit betreft de brandweerwagen achter de middelste van 5 deuren. Hierdoor wordt de afstand van deze geluidsbron tot de woningen met 10 meter vergroot tot circa 20 meter van de dichtstbijzijnde woning. Uit ervaringscijfers blijkt dat het aantal uitrukken met sirene zeer beperkt is. Het gaat hierbij alleen om de Prio-1 uitrukken.

Aankomende brandweerlieden

Het gaat hier om een vrijwillige brandweer en bij een uitruk zullen dus verschillende auto's, brommers en fietsen aankomen. Naar verwachting gaat het om maximaal 10 auto's per uitruk. Het geluid van de dichtslaande deuren wordt als het meest hinderlijk ervaren. Overdag kan gesteld worden dat dit bij het dagelijks leven hoort, maar 's avonds en met name 's nachts kan dit een inbreuk op gewenste rust geven.

Uitgangspunt is dat de vrijwilligers parkeren op het eigen terrein van de brandweerkazerne. Afsproken is met de brandweer dat vanaf 23.00 uur 's avonds zoveel mogelijk gebruik zal worden gemaakt van het parkeerterrein van "De Baerne" dat op grotere afstand van de woningen aan de Dr. Kuiperstraat gelegen is. Indien mogelijk zal ook 's avonds hier al gebruik van gemaakt kunnen worden. Hiermee wordt naar verwachting dit belangrijke 'pijnpunt' verlicht.

Parkeervoorziening

Aangegeven door omwonenden is dat men zich zorgen maakt over chaotische verkeerssituaties door geparkeerde auto's op plaatsen die daartoe niet bestemd zijn. De brandweerkazerne heeft echter voldoende capaciteit om haar eigen parkeerbehoefte op te nemen op eigen terrein. Daarnaast is recent het openbaar gebied bij "De Baerne" gereconstrueerd, waardoor 15 parkeerplaatsen extra zijn gerealiseerd. Hierdoor is er voldoende parkeergelegenheid bij "De Baerne".

Behoud groen

In de huidige situatie is een groenstrook gelegen die als buffer dient tussen de bestaande woning en het "grasveld". Deze buffer krijgt in de nieuwe situatie ook een functie om het gebouw aan het zicht te onttrekken voor de naastgelegen woningen. Daarvoor is het behoud en de eventuele herplanting van de bomen op deze locatie noodzakelijk.

**Wat gaat het kosten/opbrengen**

De VRR financiert de nieuwe brandweerkazerne en is verantwoordelijk voor het opleveren van een gebruiksklare brandweerkazerne, inclusief terreininrichting. Tevens financiert de VRR het Verkeersregel installatie (VRI) systeem, de bestemmingsplanprocedure, vergoedingen van planschade en de geluidwerende voorzieningen. Hierover zijn schriftelijke afspraken gemaakt tussen de gemeente en de VRR. De VRR heeft aangegeven dat de brandweerkazerne op deze locatie binnen het budget van de VRR kan worden gerealiseerd en stemt in met het voorliggend voorstel.

Naast de realisatie van de brandweerkazerne zullen kosten gemaakt moeten worden voor het bouwrijp maken van de kavel, inclusief verkeerskundige aanpassingen. Deze kosten komen voor rekening van de gemeente.

Dekking

Op 25 januari 2010 heeft u een krediet van € 170.000,- excl. btw ter beschikking gesteld voor het dekken van de gemeentelijke kosten. De gemeentelijke kosten, welke worden geraamd op € 170.000,- (excl. BTW), worden gefinancierd uit de opbrengst van de verkoop van de grond aan de VRR. De grond voor de brandweerkazerne van circa 1.200 m² zal de gemeente verkopen aan de VRR voor een bedrag van € 260.400,- (excl. BTW). Met de VRR is overeengekomen dat de gemeente in de toekomst het 1e recht van koop verkrijgt. Dit tegen een prijs die niet hoger zal zijn dan de dan geldende grondprijs binnen de gemeente voor voorzieningen.

Risico's

- Afgaande op de reeds doorlopen procedure bij de Raad van State, voor dezelfde beoogde locatie voor de nieuwbouw brandweerkazerne, kan worden verwacht dat er opnieuw beroep zal worden aangetekend.
- Belangrijke beperking bij toepassing van de coördinatieregeling is dat het bouw- en kapplan vanaf de ter inzage legging van het ontwerp niet meer ingrijpend mag worden gewijzigd.

Communicatie

De bewoners van de woningen aan de 2^e Barendrechtseweg 215 en de Dr. Kuiperstraat 23, die in de eerdere procedure beroep hebben aangetekend zijn persoonlijk geïnformeerd over dit raadsvoorstel. Direct omwonenden en belanghebbenden zijn geïnformeerd over dit raadsvoorstel middels een brief. De vrijwilligers van de brandweerkazerne worden gedurende het gehele traject geïnformeerd door de VRR. Het voorstel is ook in een persbericht en in de Blik op Barendrecht gepubliceerd.

Gedurende de bestemmingsplanprocedure zullen de belanghebbenden op de gebruikelijke momenten geïnformeerd worden.

Verdere procedure

De beoogde brandweerkazerne past ingevolge het geldende bestemmingsplan 'Zuid' vanwege het bouwvlak niet op de locatie "De Baerne". Hierbij dient vermeld te worden dat op deze locatie de brandweerkazerne wel past binnen de toegelaten doeleinden van de bestemming, maar dat de bouwregels bij die bestemming niet toereikend zijn.



Voor deze locatie dient een nieuwe bestemmingsplanprocedure doorlopen te worden. Omdat het bouwen inrichtingsplan gereed is en omdat er in verband met de centrumontwikkeling enige snelheid geboden is wordt voorgesteld om het bestemmingsplan en de benodigde (omgevings-)vergunningen in een gecoördineerde procedure voor te bereiden.

Het voorgaande betekent dat het bestemmingsplan samen met de omgevingsvergunning voor het bouwen van de kazerne, de aanleg van de in- en uitritten, alsmede het kappen van bomen gecoördineerd kan worden voorbereid. In dit geval hoeft de omgevingsvergunning gelet op het bepaalde in artikel 3.30, derde lid Wro niet te worden afgewezen en doorloopt deze dezelfde procedure als het bestemmingsplan. Dit betekent dat er één keer zienswijze tegen de ontwerpbesluiten kan worden ingediend en één keer beroep bij de Raad van State tegen het vaststellingsbesluit omtrent het bestemmingsplan alsmede tegen de verleende omgevingsvergunning kan worden ingesteld. Dit heeft als voordeel dat de werkzaamheden gelijk bij de inwerkingtreding (de eerste dag na afloop van de beroepstermijn) van het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning kunnen worden uitgevoerd. Bovendien hoeft geen extra procedure voor de omgevingsvergunning te worden gevoerd.

De gemeenteraad dient voor coördinatie op grond van artikel 3.30 Wro expliciet te besluiten voordat het ontwerpbestemmingsplan en de ontwerp (omgevings-) vergunningen ter inzage worden gelegd. Het tijdspad van de benodigde (omgevings-) vergunningen doorloopt hiermee de zelfde termijn van het bestemmingsplan.

Ingewonnen externe adviezen

- Stedenbouwkundig advies BVR (Adviesbureau voor ruimtelijke vraagstukken). Het advies is verwerkt in het locatieonderzoek.
- AV-consulting B.V., Akoestisch onderzoek brandweerkazerne Barendrecht, Rapport AV.0703i-6, d.d. 6 oktober 2011.
- AV-Consulting B.V., Akoestisch onderzoek brandweerkazerne Barendrecht, Rapport AV.0703i-7, d.d. 18 oktober 2011.

Datum

1 november 2011

Burgemeester en wethouders van Barendrecht,
de secretaris

de burgemeester

mr. A.G. Knol

drs. J. van Belzen