



VERANTWOORDING HOOGTE GROEPSRISICO

HOGVEENSEWEG 17, BENTHUIZEN

Opdrachtgever:

Aeres milieu

Projectnr:

AERO76

Datum:

29 mei 2024

VERANTWOORDING HOOGTE GROEPSRISICO

HOGVEENSEWEG 17, BENTHUIZEN

Opdrachtgever:	Aeres milieu
Projectnr:	AER076
Rapportnr:	20240529-AER076-NOT-VGR 3.0
Status:	Definitief
Datum:	29 mei 2024

T 088 - 33 66 333
F 088 - 33 66 099
E info@kragten.nl



© 2024 Kragten
Niets uit dit rapport mag worden veeleelvoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke andere wijze dan ook zonder voorafgaande toestemming van Kragten. Het is tevens verboden informatie en kennis verwerkt in dit rapport ter beschikking te stellen aan derden of op andere wijze toe te passen dan waaraan in de overeenkomst toestemming wordt verleend.

Opsteller:



Verificatie:



Validatie:



kragten

1 INLEIDING

In opdracht van Aeres milieu is door Kragten een inventarisatie uitgevoerd van de externe veiligheidsrisico's ten behoeve van een plan aan de Hogeveenseweg 17 te Benthuizen, gemeente Alphen aan den Rijn. Het plan omvat de realisatie van een luxe B&B met dienstwoning en de omzetting van een bedrijfswoning naar een reguliere woonbestemming. Aangezien het plan niet binnen de vigerende bestemming past, dient een ruimtelijke procedure doorlopen te worden.

In het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) is vastgelegd wanneer en op welke wijze de hoogte van het groepsrisico moet worden verantwoord. Deze notitie geeft invulling aan deze verantwoordingsplicht.

In de onderstaande afbeelding is de ligging van het plangebied weergegeven.



Afbeelding 1 Globale ligging plangebied (rode arcering) (bron: PDOK)

2 RISICOBRONNEN

In de nabijheid van het plangebied is een aantal risicobronnen gelegen. Onderstaand wordt een korte beschrijving van de relevante bronnen gegeven.

Transport over de weg

Het plangebied ligt op korte afstand van de provinciale weg N209, waarover transporten van gevaarlijke stoffen plaatsvinden. Het plaatsgebonden risico en het PAG¹ vormen echter geen belemmering voor de planvorming. Aangezien het plan op minder dan 200 meter van deze weg is gelegen, is de hoogte van het groepsrisico een aandachtspunt. Overeenkomstig de vuistregels van de HART wordt 0,1 maal de oriënterende waarde niet overschreden.

Uit de jaarintensiteiten van Rijkswaterstaat (juni 2019) blijkt dat over de N209, ter hoogte van het plangebied LF1, LF2 en GF3 stoffen worden getransporteerd. Overeenkomstig de beleidsvisie² dient op grond van de ligging van het plangebied (binnen de zone 0 - 80 meter) rekening gehouden te worden met de scenario's BLEVE en plasbrand.

Daarnaast geeft de Veiligheidsregio in haar advies³ aan dat bij de N209 ook rekening gehouden moet worden met een toxisch scenario.

De risico's als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen over de weg worden in deze beperkte verantwoordingsrapportage meegenomen.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

In de nabijheid van het plangebied zijn drie een hogedruk aardgasleidingen aanwezig. Aangezien het plangebied binnen de 1%letaliteitsafstand van deze buisleidingen is gelegen, is de hoogte van het groepsrisico kwantitatief vastgesteld middels een CAROLA-berekening⁴.

In de onderstaande tabel zijn de relevante rekenresultaten samengevat.

Tabel 1 Samenvatting kenmerken fN-curves

	Normwaarde*	Aantal slachtoffers	Frequentie
A-518-deel-1 - Huidig	0,008273/jaar	21	1,88 x 10 ⁻⁷ /jaar
A-518-deel-1 - Toekomstig	0,008273/jaar	21	1,88 x 10 ⁻⁷ /jaar
A-533-deel-1 - Huidig	0,001432/jaar	21	3,25 x 10 ⁻⁸ /jaar
A-533-deel-1 - Toekomstig	0,001434/jaar	21	3,25 x 10 ⁻⁸ /jaar
A-803-deel-1 - Huidig	0,000587/jaar	21	1,33 x 10 ⁻⁸ /jaar
A-803-deel-1 - Toekomstig	0,000587/jaar	21	1,33 x 10 ⁻⁸ /jaar

* Normwaarde: de maximale waarde van het groepsrisico ten opzichte van de oriëntatiewaarde. De maximale waarde wordt berekend als het product van de frequentie met het kwadraat van het aantal slachtoffers. Een normwaarde >1 betekent een overschrijding van de oriëntatiewaarde.

Uit de bovenstaande resultaten blijkt dat voor de buisleiding zowel in de huidige als toekomstige situatie het groepsrisico lager is dan de oriënterende waarde (OW), zelfs lager dan 0,1 * OW. De planvorming leidt enkel bij buisleiding A-533-deel-1 tot een marginale rekenkundige toename van de hoogte van het groepsrisico. De risico's als gevolg van het transporten van gevaarlijke stoffen door buisleidingen (fakkelbrandscenario) worden wel meegenomen in deze beperkte verantwoording van het groepsrisico.

¹ Het plasbrandaandachtsgebied is een gebied als bedoeld in het Besluit transportroutes externe veiligheid. Dit is een gebied van 30 m parallel aan weerszijden van bepaalde transportroutes waarover grote hoeveelheden zeer brandbare vloeistoffen worden vervoerd.

² Beleidsvisie externe veiligheid Alphen aan den Rijn, d.d. 01-06-2016

³ Advies Veiligheidsregio Hollands Midden, zakenmerk 2022-011174, d.d. 10 november 2022

⁴ Externe veiligheid buisleidingen – Hogeveenseweg 17, Benthuizen, rapportnr. 20231026-AER076-RAP-CAR 1.0, d.d. 26 oktober 2023 door Kragten

3 UITWERKING VERANTWOORDINGSPLICHT

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen zijn getroffen om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag. Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten verplicht het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen.

Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) geeft de Veiligheidsregio een wettelijke adviestaak bij het invullen van de verantwoordingsplicht. Het advies van de Veiligheidsregio gaat vooral over het groepsrisico en mogelijkheden om een ramp of zwaar ongeval te voorkomen of de omvang ervan te beperken en de zelfredzaamheid van personen te vergroten. Op 16 november 2022 heeft de Veiligheidsregio Hollands Midden haar advies gegeven. Dit advies is in de bijlage opgenomen, evenals de herbeoordeling van de Omgevingsdienst Midden-Holland van 29 januari 2024.

De verantwoording van het groepsrisico heeft betrekking op de in hoofdstuk 2 beschreven relevante risicobronnen. Aspecten in de verantwoording die bij alle risicobronnen van toepassing zijn, zijn zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchten.

Mobiliteit van de aanwezigen

Binnen het plangebied worden geen functies gerealiseerd die specifiek voor verminderd zelfredzame personen bedoeld zijn. Uitgangspunt is dat de aanwezige personen zich bij een eventuele dreigende situatie zelfstandig danwel met hulp van overige aanwezigen en de BHV-organisatie in veiligheid kunnen brengen.

Mogelijkheden voor ontvluchting/schuilen

De mogelijkheden voor ontvluchting van het gebied, de ontvluchting van gebouwen en de schuilmogelijkheden in gebouwen worden bij de onderscheidenlijke risicobronnen beschouwd aangezien deze afhankelijk zijn van het ongevalsscenario.

Risicocommunicatie

In zijn algemeenheid kan worden gesteld dat de zelfredzaamheid kan worden verbeterd door maatregelen zoals een waarschuwings- en alarmeringssysteem (WAS) en risicocommunicatie (hoe te handelen bij een incident, gebaseerd op de eerder genoemde scenario's). In geval van een calamiteit is het van levensbelang dat de aanwezigen tijdig gewaarschuwd worden. Gebleken is dat de meest nabij gelegen WAS-paal op circa 2 km afstand is, waardoor de sirene mogelijk niet voldoende hoorbaar is binnen het plangebied. Echter op grond van de ontwikkelingen van het NL-alertsysteem waardoor op termijn de WAS-palen afgeschaft worden, adviseert de Veiligheidsregio om af te zien van realisatie van een extra WAS-paal.

Vluchtroutes dienen zichtbaar en duidelijk te worden aangegeven, bijvoorbeeld door middel van een kaart.

Het opstellen van een bedrijfsnoodplan en de bedrijfshulpverlening inrichten en oefenen op de beschreven scenario's zijn interne maatregelen die de zelfredzaamheid verhogen.

In het ontruimingsplan (dit maakt onderdeel uit van het bedrijfsnoodplan) dient onder andere te worden beschreven:

- wie de organisatie van het evacueren begeleidt
- de verantwoordelijkheden
- waar de verzamelplaats is

- de organisatie op de verzamelplaats
- wie zorg draagt voor alarmering

Het ontruimingsplan dient opgesteld te worden in samenspraak met de brandweer. Daarnaast dienen ontruimingsoefeningen te worden gedaan waarbij de frequentie in overleg met de brandweer kan worden vastgesteld.

De invulling van de risicocommunicatie dient conform de Vwet veiligheidsregio's door het bestuur van de Veiligheidsregio's uitgevoerd te worden. De Veiligheidsregio ondersteunt en adviseert de gemeenten hierin in voorbereiding op een alarmering bij rampen.

Dit punt valt buiten de scope van het bestemmingsplan en zal in de nog op te stellen omgevingsvergunning opgepakt worden.

Bevt - Water-, weg- en spoorwegtransport

In artikel 7 en 8 van het Bevt is opgenomen wanneer sprake is van het verantwoorden van het groepsrisico. In onderhavige situatie is sprake van een beperkte verantwoordingsplicht. In een beperkte verantwoording worden de volgende aspecten beschouwd:

- a) mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval;
- b) zelfredzaamheid ten aanzien van nog niet gerealiseerde (beperkt) kwetsbare objecten.

Ad a.)

Als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg dient binnen de planlocatie rekening te worden gehouden met het volgende scenario's.

BLEVE-scenario

Een BLEVE is een afkorting voor "Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion" (kokende vloeistof-gasexpansie-explosie). Er bestaat een koude en een warme BLEVE. Bij een koude BLEVE explodeert de tank meteen. Bij een warme BLEVE explodeert de tank als gevolg van een brandhaard.

Toxisch scenario

Toxische vloeistoffen en gassen kunnen vrijkomen als de tankwagen met toxische stoffen het begeeft als gevolg van bijvoorbeeld een incident. Hierbij komen de toxische stoffen vrij in de vorm van een plas of een wolk. Bij een toxische plas zal deze vervolgens (gedeeltelijk) verdampen, waarbij een toxische wolk wordt gevormd. Afhankelijk van de windrichting en de weersomstandigheden kan de toxische wolk richting het plangebied drijven.

Plasbrandscenario

Een plasbrand kan ontstaan als gevolg van het instantaan falen van een tank(wagon) op de route vervoer gevaarlijke stoffen. Bij het instantaan falen van een tank met zeer brandbare vloeistoffen zal een plas met zeer brandbare vloeistoffen ontstaan die bij ontsteking tot een plasbrand leidt. De ontwikkeling van dit scenario zal vrij snel plaatsvinden waardoor vluchten niet altijd mogelijk is. Slachtoffers zullen vooral vallen onder de mensen in de plas of in de directe omgeving van de plas. Daarnaast bestaat er de kans op brandoverslag naar gebouwen die in de directe omgeving van het incident zijn gelegen.

Bestrijdbaarheid/beheersbaarheid

De beheersbaarheid is afhankelijk van de inzetbaarheid van hulpverleningsdiensten. De brandweer moet in staat zijn om haar taken goed uit te kunnen voeren om daarmee verdere escalatie van een incident te voorkomen. Hierbij kan gedacht worden aan het voldoende/adequaat aanwezig zijn van aanvalswegen en bluswatervoorzieningen, maar ook de brandweezorgnorm wordt hier onder geschaard. Hierbij hanteert de brandweer richtlijnen zoals beschreven in de publicatie "Handreiking bluswatervoorziening en bereikbaarheid 2019" van brandweer Nederland.

Uit het advies blijkt dat voldoende bluswater aanwezig is. Ten aanzien van de (secundaire) bluswaterwinplaats kan gesteld worden dat voldoende mogelijkheden binnen het plan en de directe omgeving aanwezig zijn dan wel gerealiseerd worden, waardoor de afstand van 160 meter ten opzichte van de nog te projecteren brandweeringang behaald wordt.

Het plan is vanaf de openbare weg (N209) vanuit twee zijden goed bereikbaar. De bereikbaarheid van het plan zelf zal nog nader uitgewerkt worden.

Zorgnorm

De brandweezorgnorm is een aanbevolen opkomsttijd die afhankelijk is van het soort object en de risico's voor de aanwezige personen. De opkomsttijd bestaat uit een optelsom van de uitruktijd en de aanrijdtijd. De uitruktijd betreft de tijd die men heeft vanaf het alarmeren totdat men gereed is om te vertrekken naar het plaats van het incident. De uitruktijd voor een beroepskorps ligt lager dan die van een vrijwillig korps, omdat de beroepsmedewerkers zich in de directe nabijheid van de kazerne bevinden.

De opkomsttijd wordt met één minuut overschreden. Uit het advies volgt dat deze overschrijding geaccepteerd kan worden gezien de realisatie van bouwkundige en installatietechnische voorzieningen die voldoen aan de nieuwbouweisen uit het Bouwbesluit.

Bestrijdbaarheid per scenario

Een koude BLEVE is niet te bestrijden omdat de tankwagen of -wagon meteen explodeert. Gezien de snelle ontwikkeltijd zijn er geen mogelijkheden voor bronbestrijding en primaire effectbestrijding. De effectbestrijding zal daarom gericht zijn op het bestrijden van secundaire branden.

Voor het voorkomen van een warme BLEVE dient een aangestraalde tankwagon of -container tijdig te worden gekoeld en de brandhaard te worden geblust. Hiervoor dient voldoende bluswater nabij de risicobron aanwezig te zijn.

Bij een ongeval met toxische gassen en vloeistoffen kan de brandweer, afhankelijk van de stofintensiteit en het groeiscenario, optreden door de gaswolk neer te slaan of te verdunnen/op te nemen met water. Hiertoe dienen voldoende bluswatervoorzieningen nabij de risicobron aanwezig te zijn. De aanwezigheid van bluswatervoorzieningen binnen het plangebied is met het oog op een toxische scenario niet relevant. Ook ten aanzien van de bereikbaarheid is bij een toxisch scenario met name de bereikbaarheid van de risicobron maatgevend. De inrichting van het plangebied heeft geen invloed op de bereikbaarheid en de bluswatervoorzieningen ter plaatse van de risicobron.

In geval van een plasbrand zal de inzet van de brandweer vooral gericht zijn op blussen van de plasbrand en eventuele secundaire branden. Tussen de geprojecteerde bebouwing en de N209 is een sloot/waterpartij voorzien. Een eventuele plasbrand kan zich derhalve niet uitbreiden in de richting van de bebouwing binnen het plangebied. Bovendien is voor deze weg geen sprake van een plasbrandaandachtsgebied.

Ad b.)

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchten.

Mobiliteit van de aanwezigen

Zoals reeds aangegeven is het uitgangspunt is dat de aanwezige personen zich bij een eventuele dreigende situatie zelfstandig (of met hulp van overige aanwezigen) in veiligheid kunnen brengen.

Mogelijkheden voor ontvluchting/schuilen

Bij incidenten zal een afweging gemaakt moeten worden tussen schuilen of vluchten.

Binnen het invloedsgebied van een BLEVE-scenario is vluchten het uitgangspunt waarbij gerealiseerd dient te worden dat indien daadwerkelijk een BLEVE dreigt, de vluchttijd bijzonder kort is. In geval van een calamiteit is een vroegtijdige alarmering van levensbelang om ervoor te zorgen dat de aanwezigen veilig kunnen vluchten. De mogelijkheden om op eigen kracht te kunnen vluchten nemen toe door (nood)uitgangen en vluchtroutes zoveel mogelijk loodrecht van de weg af te richten. Op die manier worden vluchtende personen afgeschermd door de bebouwing binnen het plangebied.

Bij een toxische wolk kunnen mensen komen te overlijden als gevolg van blootstelling aan de toxische stof. Of mensen daadwerkelijk komen te overlijden is afhankelijk van de dosis, die bestaat uit de blootstellingsduur en de concentratie waaraan de persoon is blootgesteld. Aangenomen wordt dat personen die zich binnen in een van de buitenlucht afgesloten ruimte bevinden een 10 keer zo lage kans hebben te overlijden als personen die zich buiten bevinden (PGS 3).

Het beste advies bij het vrijkomen van een toxische wolk als gevolg van een incident op de weg is te schuilen, mits ramen, deuren en ventilatie gesloten kunnen worden. Om personen goed te kunnen beschermen tegen de effecten van een giftige gaswolk dienen ramen en deuren dan ook goed gesloten te kunnen worden. Aangezien het nieuwbouw betreft, zal op grond van de vigerende bouwregelgeving voldoende aandacht zijn voor de

luchtdichtheid van het gebouw. Eventueel aanwezige luchtbehandelingsinstallaties dienen met één handeling uitgeschakeld te worden.

Ten aanzien van de omzetting van bedrijfs- naar burgerwoning worden verder geen bouwkundige of installatietechnische wijzigingen voorgenomen. Uitgangspunt is dat deze woning in de huidige staat reeds voldoende luchtdicht is.

Indien desalniettemin bij een toxische wolk wordt besloten het gebied te ontruimen, is het van belang dat personen haaks op de wolk kunnen vluchten. Hiervoor is het nodig dat er haaks op elkaar staande vluchtwegen beschikbaar zijn, die van de bron af gericht zijn. Deze wegen mogen niet doodlopend zijn.

Bij een plasbrand komen mensen die zich binnen de plas bevinden te overlijden. Personen die zich buiten de plas maar in de directe omgeving van de plas bevinden, zijn over het algemeen in staat te vluchten. Het advies dat aan personen wordt gegeven is de bouwwerken te ontvluchten aan een zijde die van de plasbrand af gericht is.

Bevb - Transport door buisleidingen

Het maatgevende ongevalsscenario voor een hoge druk aardgasleiding is een fakkelbrand, die na een beschadiging van een buisleiding ontstaat als gevolg van een ontsteking.

In artikel 12 lid 3 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen juncto artikel 8 van de Regeling externe veiligheid buisleidingen is opgenomen wanneer sprake is van het verantwoorden van het groepsrisico. In onderhavige situatie is sprake van een beperkte verantwoordingsplicht voor de buisleiding, waarbij de verantwoording dient in te gaan op de volgende onderdelen:

1. Aanwezige en de te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied van de buisleiding of buisleidingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken;
2. Het groepsrisico per kilometer buisleiding op het tijdstip waarop het besluit wordt vastgesteld en de bijdrage van de in dat besluit toegelaten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aan de hoogte van het groepsrisico;
3. De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval;
4. De mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de buisleiding of buisleidingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken, om zich in veiligheid te brengen indien zich een ramp of zwaar ongeval voordoet.

Ad 1)

Het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied voor externe veiligheid van buisleidingen A-518-deel-1, A-533-deel-1 en A-803-deel-1.

Binnen het plangebied zijn nu geen personen aanwezig. Als gevolg van de planvorming is sprake van een toename van 17,4 personen in de dagperiode en 64,8 personen in de nachtperiode.

Ad 2)

Voor zowel de huidige als toekomstige situatie is de hoogte van het groepsrisico berekend middels een CAROLA-berekening. Uit deze berekeningen blijkt dat zowel in de huidige als in de toekomstige situatie de oriëntatiewaarde van alle drie de buisleidingen niet wordt overschreden, en zelfs lager is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. De planrealisatie leidt niet tot een rekenkundige toename van de hoogte van het groepsrisico voor de buisleidingen A-518-deel-1 en A-803-deel-1. Bij buisleiding A-533-deel-1 is sprake van een marginale toename van de hoogte van het groepsrisico als gevolg van de planvorming.

Ad 3)

Voor de bestrijding van een calamiteit is de inrichting van het gebied van belang. Bij een dreigende breuk van een hogedruk aardgasleiding richt de brandweer zich op het veilig stellen van het effectgebied en het voorkomen van een ontsteking. Als uitstroming plaatsvindt, zal de Gasunie de leiding inblokken. Afhankelijk van het systeem en de afstand tot de breuk kan het enkele uren duren voor de leiding is leeg gelopen. In geval van een directe ontsteking kunnen hulpdiensten door de enorme hittestraling de fakkel beperkt benaderen om gewonden te helpen. De fakkel zelf kan niet door de brandweer worden geblust. Er dient te worden gewacht tot het ingeblokte leidingdeel leeg is gelopen.

Naast het tijdig aanwezig zijn met voldoende materieel is tevens de bereikbaarheid in algemene zin en de specifieke risicolocatie cruciaal. De aspecten 'bereikbaarheid calamiteit' en de '(primaire en secundaire) bluswatervoorziening' spelen hierin een rol.

Ad 4)

Het maatgevende scenario voor ongevallen met aardgastransportleidingen is fakkelbrand. Slachtoffers kunnen vallen door de warmtestraling en een drukgolf. Alle aanwezigen die door de vuurbal worden getroffen komen te overlijden. Hiernaast kunnen rondvliegende brokstukken en glasscherven plaatselijk zware schade aanbrengen aan personen en gebouwen.

De mogelijkheden om zelfredzaamheid te vergroten

Het risico op een incident met een hoge druk aardgasleiding wordt voornamelijk bepaald door het risico van schade aan de leiding door (graaf)werkzaamheden nabij de leiding. Werkzaamheden dienen door de leidingbeheerder afgestemd te worden met de uitbater van de B&B, zodat de bezetting van de B&B hierop afgestemd kan worden, waardoor er een minimale bezetting is op het moment dat werkzaamheden worden uitgevoerd.

Een belangrijke bronmaatregel om het risico te verkleinen is het opnemen van een aanlegvergunningstelsel voor een strook aan weerszijden van de aardgastransportleiding. Daarnaast dient in een bestemmingsplan te zijn opgenomen dat binnen de belemmeringsstrook een bouwverbod geldt. Tot slot wordt geadviseerd om grondwerkzaamheden, zoals heien, op minder dan 20 meter van de buisleiding onder toezicht van de leidingbeheerder te laten uitvoeren. Door deze maatregelen wordt het groepsrisico verder gereduceerd.

Mogelijkheden voor ontvluchting/schillen

Binnen het invloedsgebied van de aardgastransportleiding is vluchten de beste optie. Wat betreft een fakkelfeuk na leidingbreuk geldt dat deze zich snel kan ontwikkelen. Afhankelijk van de afstand van bebouwing tot de aardgasleiding, zijn er scenario's waarbij vluchten niet of nauwelijks mogelijk is. De hittestraling is daarvoor te groot. Personen die aanwezig zijn binnen de 100% letaliteitsgrens komen te overlijden. Indien het incident op grotere afstand van het plangebied plaatsvindt zijn de mogelijkheden voor zelfredzaamheid, voor het gebied dat buiten de 100% letaliteitsgrens valt, groter. Het plangebied ligt binnen de 1% letaliteitsafstand van genoemde buisleidingen, waardoor vluchten een goede optie is. Vluchtroutes moeten personen direct van de calamiteit wegleiden. Vluchtroutes dienen van de buisleidingen af te zijn.

De voornoemde punten en de aanvullende adviezen van de Veiligheidsregio dient de gemeente Alphen aan den Rijn mee te wegen in haar besluitvorming.

Gemeente Alphen aan den Rijn
[Redacted]
Stadhuisplein 1
2405 SH ALPHEN AAN DEN RIJN

Postadres
Postbus 1123
2302 BC Leiden
Telefoon (088) 246 5000
info@vrhm.nl
www.vrhm.nl
www.brandweer.nl/hollandsmidden

Verzenddatum	16 november 2022	Contactpersoon	[Redacted]	Bijlage(n)	1
Zaakkenmerk	2022-011174	Telefoon	[Redacted]		
Ons kenmerk	D2022-11-001662	E-mail	info@vrhm.nl		
Uw kenmerk		Onderwerp	Concept-bestemmingsplan Hogeveenseweg 17 Benthuisen		
Uw brief van	10 november 2022	Locatie	Hogeveenseweg 17, 2731 LA Benthuisen		

Graag bij correspondentie zaakkenmerk, ons kenmerk en onderwerp vermelden.

Geachte [Redacted],

Op 10 november 2022 heeft u de Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) verzocht advies uit te brengen over de fysieke veiligheid omtrent het bestemmingsplan op de locatie Hogeveenseweg 17 in Benthuisen. Het advies is opgesteld op basis van het adviesrecht zoals beschreven in artikel 10 en 25 vanuit de Wet Veiligheidsregio's en artikel 2.14 van de WABO. Dit advies is in navolging van ons eerdere advies met kenmerk 2021-002280 d.d. 8 maart 2021.

Beschrijving plangebied

Met het bestemmingsplan wordt beoogd om de realisatie van 30 recreatie units (verblijfsrecreatie) een dienstwoning en een burgerwoning mogelijk te maken.

Advies

Om de kans op incidenten te verkleinen, de effecten te beperken en / of de zelfredzaamheid van de aanwezigen en het optreden van de hulpdiensten te verbeteren, adviseren wij u het volgende:

- De bereikbaarheid van hulpdiensten binnen het plangebied is niet in beeld gebracht. In het bijzonder bestaat twijfel over de bereikbaarheid door de figuren 2 en 3 uit de Toelichting. Geadviseerd wordt de aanvrager aanvullende gegevens aan te laten leveren waaruit blijkt dat de bereikbaarheid van hulpdiensten voldoende wordt gewaarborgd.
- De bijlagen 3, 4 en 5 van de aanvraag zijn niet meegestuurd met de adviesaanvraag. Geadviseerd wordt de Omgevingsdienst de berekeningen te laten controleren. Op basis van de samenvatting van de bijlagen in de paragrafen 4.4.1 en 4.4.2 van de Toelichting zijn er geen verdere opmerkingen. Evenals in het vorige advies concluderen wij op basis van de beschikbaar gestelde gegevens dat ten aanzien van de externe veiligheid een afdoende veiligheidsniveau wordt bereikt. Eventuele uitwerkingen in de drie genoemde bijlagen ten aanzien van de bereikbaarheid (zie eerste adviespunt) kunnen alsnog worden voorgelegd voor advies.

- De opkomsttijd van de brandweer naar het plangebied wordt met circa één minuut overschreden. Geadviseerd wordt om deze geringe overschrijding te accepteren, mede gezien de realisatie van bouwkundige en installatietechnische voorzieningen welke (behoren te) voldoen aan het nieuwbouwniveau van het Bouwbesluit.
- Vanwege de aanwezigheid van een aantal hogedruk aardgasleidingen ten westen van het plangebied is het van belang dat de aanwezigen in oostelijke richting kunnen wegvluchten, indien zich een calamiteit voordoet. Dit is voldoende mogelijk.
- In paragraaf 5 van bijlage 1 zijn alvast enkele zaken onder de aandacht gebracht ten behoeve van het vervolgproces.

In ons advies richten wij ons op het optimaliseren van de veiligheidssituatie. In bijlage 1 wordt nadere uitleg gegeven aan de bovenstaande adviezen.

Niet alle geadviseerde maatregelen kunnen worden opgenomen in dit bestemmingsplan, maar zijn bedoeld voor andere afdelingen binnen de gemeente. Deze maatregelen kunnen mogelijk binnen andere ruimtelijke plannen of door andere disciplines van de gemeente worden geborgd. De VRHM gaat ervan uit dat na de bestuurlijke afweging de overgenomen maatregelen bij de juiste afdeling(en) van uw gemeente bekend worden gemaakt.

Opvolging of afwijking van het advies

De informatie in dit dossier is door de gezamenlijke hulpdiensten (politie, GHOR en brandweer) besproken en vertaald naar dit advies. Bij afwijking van dit advies kan dit effecten hebben op de (multidisciplinaire) hulpverlening. Graag ontvangen wij van u een afschrift van het door u genomen besluit.

Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben, of wilt u graag meer informatie, dan kunt u contact opnemen met de casemanager zoals benoemd in het briefhoofd, via info@vrhm.nl of via 088 2465000.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur,



Ing. P.P. Kunnen, afdelingsmanager Brandveiligheid Brandweer Hollands Midden

Digitaal verzonden aan:

- @alphenaaandenrijn.nl

Bijlage(n):

- Adviesrapport

Bijlage 1: Adviesrapport

1. Inleiding

Dit is het adviesrapport dat hoort bij de brief met kenmerk D2022-11-001662.

Aanleiding

U heeft ons gevraagd om een advies te geven over het concept-bestemmingsplan aan de Hogeveenseweg 17 in Benthuisen. Met het bestemmingsplan wordt beoogd om de realisatie van 30 recreatie units (verblijfsrecreatie) een dienstwoning en een burgerwoning mogelijk te maken. Bij het opstellen van het advies zijn de volgende documenten gebruikt:

- Conceptbestemmingsplan Hogeveenseweg 17 in Benthuisen d.d. 28 oktober 2022 inclusief bijbehorende verbeelding.

2. Relevante scenario's

Er bevinden zich diverse risicobronnen binnen of in de zeer directe omgeving van het bestemmingsplan. Het betreft hierbij de volgende risicobronnen, met de daarbij behorende scenario's:

- Gebouwbrand
- Hogedrukaardgasleiding A-518 / A-553 / A-803 – Fakkelfbrand
- Transport gevaarlijke stoffen N209 - Toxische wolk

Er bevinden zich geen andere relevante risicobronnen binnen of in de directe omgeving van het bestemmingsplan.

3. Beschrijving situatie

Onderstaande analyse op basis van het *Kenmerkenschema* van het Instituut Fysieke Veiligheid schetst een beeld van de toekomstige ontwikkeling. De verschillende kenmerken kennen onderling ook een bepaalde mate van samenhang waardoor de kenmerken niet onafhankelijk van elkaar bekeken moeten worden maar juist in gezamenlijkheid.

Menskenmerken

De aanwezige personen in een bed & breakfast zijn over het algemeen zelfredzaam. Aanwezige kinderen en ouderen worden beschouwd als verminderd zelfredzame personen. Hierbij wordt ervan uitgegaan dat de ouders/verzorgers de kinderen en ouderen kunnen begeleiden. Door de mogelijke onbekendheid met het gebouw is het van belang dat de aanwezigen geïnformeerd worden over de vluchtroutes, bijvoorbeeld doormiddel van het plaatsen van een kaart met daarop de vluchtroutes.

Mensen kunnen zowel wakend als slapend in het gebouw aanwezig zijn. Het risico niet tijdig te kunnen vluchten is groter wanneer mensen slapend aanwezig zijn vanwege de lagere mate van opmerkzaamheid (alertheid). De reactietijd voor ontvluchting is hierbij dan ook groter. Er kan ook niet zonder meer vanuit gegaan worden dat de aanwezigen bekend zijn met de inrichting van het gebouw en daarmee ook met de vluchtroutes.

Gebouw- en Plangebiedkenmerken

Het plangebied is in de huidige situatie niet in gebruik als bed&breakfast (logiesfunctie). Vanuit de aanvraag wordt niet duidelijk hoeveel personen maximaal in het bed&breakfast zullen verblijven. Ontsluiting van het plangebied zal plaatsvinden op Hogeveenseweg.

Ten westen van het plangebied zijn verschillende hogedruk aardgasleidingen gelegen. In geval van een calamiteit is het voldoende mogelijk om in oostelijke richting (via de Hogeveenseweg) van de bron af te vluchten.

Incidentkenmerken

Voor dit plangebied is een gebouwbrand een relevant scenario. Gezien de nieuwbouw zal een brand zich op basis van de bouweisen niet snel naar andere bouwwerken uitbreiden. Het bed&breakfast zal verder moeten voldoen aan de eisen zoals gesteld in het Bouwbesluit.

Vanwege de aanwezigheid van een aantal hogedruk aardgasleidingen dient er rekening gehouden te worden met het scenario fakkelbrand.

Fakkelbrand

Voor aardgastransportleidingen is een directe bronbestrijding van een incident door de brandweer niet wenselijk vanwege de aanhoudende toevoer van aardgas uit het kapotte leidingdeel. Een brand zal zich manifesteren in de vorm van een fakkelbrand. De brandweer zal zich richten op de secundaire branden die kunnen ontstaan.

Vanwege (graaf)werkzaamheden ontstaat een breuk in een hogedruk aardgasleiding. Het aardgas stroomt onder hoge druk uit. Het brandbare gas ontsteekt waardoor een fakkelbrand optreedt. De effecten van een fakkelbrand zijn hittestraling en rook. Hierdoor kunnen slachtoffers, schade en brand in de omgeving ontstaan. De warmtestraling is in combinatie met de blootstellingsduur bepalend voor het slachtoffer- en schadebeeld.

Eigenschappen hogedrukaardgasleiding

In onderstaande tabel zijn de eigenschappen van de hogedrukaardgasleidingen opgenomen:

Naam	Druk (bar)	Diameter (inch)	Afstand tot plangebied (meter)
A-518	66	30	Circa 285m
A-553	66	36	Circa 295m
A-803	80	48	Circa 325m

Verbeelding fakkelbrandscenario



A-518 (afstand tot het plangebied circa 285 meter)			
Kleur	Afstand	Brandweeroptreden mogelijk?	Straling
Rood	Tot 140 meter	Nee	> 36 kW
Oranje	Tot 380meter	Nee	35 / 10 kW
Geel	> 590 meter	Beperkt (enkel op de 4 kW grens)	10 - 4 kW

A-553 (afstand tot het plangebied circa 295 meter)			
Kleur	Afstand	Brandweeroptreden mogelijk?	Straling
Rood	Tot 170 meter	Nee	> 36 kW
Oranje	Tot 450 meter	Nee	35 / 10 kW
Geel	> 700 meter	Beperkt (enkel op de 4 kW grens)	10 - 4 kW

A-803 (afstand tot het plangebied circa 325 meter)			
Kleur	Afstand	Brandweeroptreden mogelijk?	Straling
Rood	Tot 220 meter	Nee	> 36 kW
Oranje	Tot 620 meter	Nee	35 / 10 kW
Geel	> 980 meter	Beperkt (enkel op de 4 kW grens)	10 - 4 kW

Uitleg bovenstaande afbeelding (schade beeld)

- Rood: onherstelbare schade, alle brandbare materialen gaan branden.
- Oranje: gemiddelde schade brandhaarden en vervorming van kunststof.
- Geel: lichte schade geen branden afbladderende verf en ernstige verkleuring.

Toxische wolk

Bij een calamiteit op de N209 waarbij een toxische wolk vrijkomt is het handelingsperspectief voor de aanwezigen schuilen binnen een bouwwerk. Bouwwerken kunnen hiervoor enige tijd bescherming bieden, mits de ramen en deuren gesloten kunnen worden en de (mechanische) ventilatie afgeschakeld kan worden. Er wordt dan ook geadviseerd om de bouwwerken te voorzien van de mogelijkheid om de ventilatie met één druk op de knop af te kunnen schakelen.

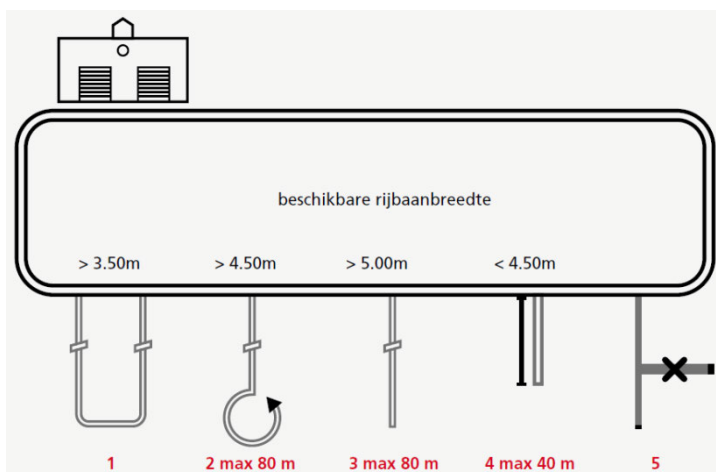
In het toekomstige Bbl is in artikel 4.126, lid vier geregeld dat de mechanische ventilatievoorziening bij een externe calamiteit handmatig moet kunnen worden uitgeschakeld.

Omgevingskenmerken

Bereikbaarheid

Voor hulpdiensten is het goed kunnen bereiken en verlaten van een incident met eigen materieel en eigen personeel van cruciaal belang. Hiervoor is het van belang dat wegen zo veel mogelijk een onbelemmerde doorgang bieden.

De ingang van logiesfuncties lijken nu niet tot op 40 meter bereikbaar te zijn door een brandweervoertuig. Geadviseerd wordt om te voorzien in een opstelplaats tot op een afstand van 40 meter gemeten van de (brandweer)ingang, zodat voldaan wordt aan artikel 6.37 van het Bouwbesluit en daarmee een snelle inzet voor het beperken van schade en eventueel redden van personen mogelijk wordt gemaakt. Wij verzoeken u op tekening weer te geven hoe en op welke wijze (inclusief bochtstralen) het terrein van door een brandweervoertuig benaderd kan worden. Houd hierbij ook rekening met de maximale lengte van doodlopende einden. In onderstaande figuur worden verschillende typen doodlopende erfontsluitingswegen beschreven.



1. In deze situatie is er geen sprake van een doodlopende route. De bereikbaarheid is daarmee voldoende, mits de vrije wegbreedte minimaal 3.50 meter in geval van een eenrichtingsweg is, en minimaal 4.50 meter wanneer het een tweerichtingsweg is.
2. Een doodlopende weg is toegestaan mits de wegbreedte minimaal 4.50 meter bedraagt en er een keermogelijkheid aanwezig is. De afmetingen van de keerlus dienen te passen bij de afmetingen van de hulpdienstvoertuigen zoals beschreven bij de eerste eis. Door de keerlus wordt in feite een normale erftoegangsweg gecreëerd. Een dergelijke doodlopende weg mag maximaal 80 meter lang zijn.
3. Bestaat er geen keermogelijkheid zoals in situatie 2, dan is er minimaal 5 meter wegbreedte nodig. Ook hier geldt een maximale lengte van 80 meter.
4. Zijn de bovengenoemde wegbreedtes niet beschikbaar, dan kan de maximale lengte van de doodlopende weg 40 meter zijn, volgens de vierde eis. In dat geval wordt een blusvoertuig op de kop van de doodlopende straat opgesteld en is 40 meter inzetdiepte beschikbaar.
5. Een doodlopende weg met vertakkingen is qua bereikbaarheid simpelweg onvoldoende.

Bij het voldoen aan de afmetingen voor een brandweervoertuig is ook de bereikbaarheid van ambulance en politie gewaarborgd. Voor een ambulance is het ook van belang dat het de locatie snel weer kan verlaten i.v.m. transport van patiënten. Doodlopende wegen zijn in het bijzonder voor ambulances nadelig. Daarnaast levert een wegopbreking (door een calamiteit of voor regulier onderhoud) per definitie een bereikbaarheidsvraagstuk op voor hulpdiensten. De gemeente heeft een zorgplicht in de doorgang van hulpdiensten.

Tot aan het plangebied is de locatie wel goed bereikbaar en de wegafmetingen zijn voldoende.

Alarmering bevolking

Voor alarmering van de bevolking, bij calamiteiten buiten het bouwwerk, wordt gebruik gemaakt van de waarschuwingsalarmeringssirene. De meest nabijgelegen WAS-paal ligt op 2 kilometer. Regulier wordt voor de sirene een dekkingscirkel van 800 meter aangehouden. Gezien de ontwikkelingen van het NL-alertsysteem en daarmee op termijn de afschaffing van de WAS-palen wordt niet geadviseerd alsnog een WAS-paal voor dit gebied te voorzien.

Interventiekenmerken

Een adequate bluswatervoorziening, bestaande uit offensief en defensief bluswater, en een goede bereikbaarheid van zowel de bluswatervoorzieningen als de incidentlocatie, zijn randvoorwaarden voor een effectieve en efficiënte incidentbestrijding door de brandweer.

Offensieve bluswatervoorziening

In de bestaande situatie is nabij het plangebied een brandkraan aanwezig die dienst kan doen als offensieve bluswatervoorziening ten behoeve van de brandweer.

Defensieve bluswatervoorziening

De benodigde defensieve bluswatervoorziening is toereikend, de waterwinplaats voldoet aan de minimaal benodigde waterlevering. Het open water ligt binnen een afstand van 400 meter vanaf de opstelplaats.

Opkomsttijd

De opkomsttijd van de brandweer naar het plangebied wordt overschreden. De wettelijke norm bedraagt acht minuten voor gebouwen met een logiesfunctie. Er is een gemiddelde overschrijding van de opkomsttijd van circa één minuut. Geadviseerd wordt om deze geringe overschrijding te accepteren, mede gezien de realisatie van bouwkundige en installatietechnische voorzieningen welke (behoren te) voldoen aan het nieuwbouwniveau van het Bouwbesluit.

4. Analyse en advies

Op basis van de vijf kenmerken, zoals beschreven in het voorgaande hoofdstuk, is er een analyse uitgevoerd. Deze analyse gaat in op de volgende aspecten: incident- en vluchtscenario en het bestrijdbaarheidsscenario.

Incident- en vluchtscenario

Gebouwbrand

Het handelingsperspectief van de aanwezigen personen is bij een gebouwbrand vanuit ruimtelijke ordeningsoogpunt goed. De ontvluchting vanuit het plangebied naar de openbare weg is voldoende mogelijk. Voor het bestemmingsplan zijn geen bezwaren. Het veilig ontvluchten vanuit de logiesfuncties als ook de overige brandveiligheidsonderdelen binnen de percelen komen in de aanvraag omgevingsvergunning activiteit bouwen naar voren.

Fakkelbrand

Afhankelijk van de situatie en de inrichting van de omgeving kan het handelingsperspectief verschillen. Snel reageren is bevorderlijk.

- Voor personen buiten is het handelingsperspectief vluchten (uit het zicht van de brand, onder dekking van objecten zoals muren).
- Als er schuilmogelijkheden zijn, is dekking zoeken of een schuilplaats binnen gaan een goed handelingsperspectief.
- Voor personen binnen, dichtbij de bron (daar waar gebouwen ontbranden) is het handelingsperspectief ontruimen en vluchten.
- Voor personen binnen, op grotere afstand van de bron, (daar waar gebouwen niet ontbranden) is het handelingsperspectief binnen blijven.

Toxische wolk

Het handelingsperspectief van de aanwezigen personen is bij een toxische wolk en een brand in de omgeving reeds geborgd. De mechanische ventilatie zal eenvoudig afschakelbaar gemaakt worden.

Risicocommunicatie

Het tegengaan van de gevolgen van de genoemde scenario's kan het beste worden bereikt doordat de aanwezige personen bekend zijn met de aanwezige risico's. Wanneer zij een incident snel herkennen en weten hoe zij zelf moeten handelen zorgt direct voor een betere overlevingskans. Het actief inzetten van risicocommunicatie is dan ook van meerwaarde. Zie hiervoor ook de website: <https://hollandsmiddenveilig.nl/wat-kan-ik-doen/ken-de-risicos>.

Bestrijdbaarheidsscenario

Gebouwbrand

Er heeft geen goede beoordeling van de bestrijdbaarheid van een gebouwbrand kunnen plaatsvinden. Dit komt vanwege de onduidelijkheid over de toetredingsmogelijkheden van hulpdiensten binnen het plangebied. Om die reden adviseer ik u de ontbrekende gegevens aan te vullen en ons voor deze onderdelen om advies te vragen.

Scenario's vanuit de omgeving

De hulpverlening kan een brand of een ongeval met gevaarlijke stoffen niet voorkomen. Voor de relevante scenario's in/nabij het plangebied geldt dat het ongevalsscenario al heeft plaatsgevonden of nog in volle gang is wanneer hulpdiensten arriveren. Zeker in de eerste fase van het incident zullen de hulpdiensten overvraagd worden. Dit geldt zowel voor de bronbestrijding, de effecten in de omgeving als ook de geneeskundige zorg aan slachtoffers. De hulpverlening bereidt zich dan ook voor op de mogelijke gevolgen van de genoemde scenario's.

5. Vervolgproces

In het kader van het vervolgproces willen wij u alvast de volgende zaken onder de aandacht brengen. Hierbij is het van belang dat deze zaken worden verwerkt in bijvoorbeeld de aanvraag voor de activiteit bouwen.

Gebruik van isolatiematerialen

In het kader van het scenario fakkelbrand kan een brand overslaan op het gebouw. Wij adviseren u bij de uitvoering en het ontwerp van de bouwwerken om bij de buitengevels en daken zo min mogelijk gebruik te maken van brandgevaarlijke materialen (PIR- en PUR-schuimen, plantaardige producten etc.). Hiermee wordt de branduitbreidingskans verkleind.

Groene gevels/daken

In de toelichting van het plan wordt gesproken over het toepassen van groene gevels en daken. Dit in het kader van de duurzaamheidsopgave. Planten en andere vegetatie kunnen met name in droge perioden brandbaar zijn en een brand verspreiden over een groter oppervlak / over meerdere bouwlagen/wooneenheden. In de nadere uitwerking van het (bouw)plan zal aandacht moeten worden besteed aan het brandveilig toepassen van groene daken en gevels om zo het risico op een onbeheersbare brand te voorkomen.

Toepassing van zonnepanelen

Op de daken worden in het kader van de duurzaamheid zonnepanelen geplaatst. Met het plaatsen van zonnepanelen wordt echter extra kans op brand geïntroduceerd. Het treffen van (extra) veiligheidsmaatregelen kan escalatie van de brand verkleinen. Er wordt dan ook verwezen naar [Handreiking advies veilig PV systemen](#) van Brandweer Nederland, met daarin aandachtspunten, de toe te passen regelgeving en (brand)veiligheidsadviezen betreffende zonnepanelen op daken.

Postbus 45
2800 AA Gouda
088 - 54 50 000
www.odmh.nl

Besluitdatum
Verzenddatum 29-01-2024
Ons kenmerk 2024-00000136
Uw kenmerk

Bijlagen 2

Stadhuis Alphen aan den Rijn

Postbus 13
2400 AA ALPHEN AAN DEN RIJN
gemeente@AlphenaandenRijn.nl
@AlphenaandenRijn.nl

Onderwerp

Beoordeling omgevingsaspecten Hogeveenseweg 17, 2731LA Benthuisen

Beste

Op 22 december 2022 heeft u ons gevraagd om het bestemmingsplan voor de locatie Hogeveenseweg 17, 2731LA Benthuisen op aspecten uit de fysieke leefomgeving te beoordelen. Dit hebben wij gedaan. In bijlage 1 leest u naar welke aspecten wij hebben gekeken. Onze adviezen leest u hieronder.

Dit betreft een herbeoordeling. Daarom gaan wij in deze brief enkel in op aspecten die wij in de voorgaande herbeoordeling d.d. 28 november 2023 met kenmerk 2023-00017135 als onvoldoende beoordeelden.

Situatie en procedure

De initiatiefnemer wil een B&B met 30 kamers, een dienstwoning en een burgerwoning realiseren op de locatie Hogeveenseweg 17 in Benthuisen. De ontwikkeling is in strijd met de vigerende beheersverordening Bentwoud, Benthuisen 2018. Voor deze ontwikkeling heeft de initiatiefnemer een bestemmingsplan opgesteld.

Het wijzigingsplan kan nog niet in procedure worden gebracht

Het (concept) wijzigingsplan voldoet nog niet aan de huidige wet- en regelgeving. Wij adviseren daarom dat de aanvrager de volgende acties uitvoert:

1. Geluid (4.2): Pas de regels aan.
2. Externe veiligheid (4.4): Verwerk advies van de Veiligheidsregio en punten uit verantwoording groepsrisico in de toelichting
3. Ecologie (4.8 en 4.9): Vul de regels aan.

De motivering voor deze adviezen leest u in bijlage 2.

Regels in het bestemmingsplan

Op basis van bovenstaande adviezen stellen wij voor om de volgende regels in het bestemmingsplan.

- Geluid: regel 12.2 zal ten eerste moeten worden aangepast om te garanderen dat de geluidsbelasting voor de niet-dove gevels onder maximale ontheffingswaarde blijft. Daarnaast

moet regel 12.2 worden aangepast om de aanvullende voorwaarde verbonden aan de beleidsregel hogere waarde correct te borgen.

- Ecologie: regel 12.3 moet worden aangevuld met: als er beschermde soorten worden aangetoond moet het onderdeel 'handelen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten' worden aangehaakt bij de omgevingsvergunningaanvraag of een losse ontheffingsprocedure gestart worden.

Heeft u vragen?

Neem dan contact op met [REDACTED]. Dat kan via [REDACTED] per e-mail via [REDACTED]@odmh.nl. Vermeld dan het kenmerk 2024-00000136. Zo kunnen wij u sneller helpen.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

ROM Adviseur

Dit document is digitaal vastgesteld.

Bijlagen

Bijlage 1: Afkadering

Bijlage 2: Motivering omgevingsaspecten

Bijlage 1: Afkadering

We hebben gekeken naar de volgende aspecten. Het nummer achter ieder aspect verwijst naar de paragraaf van de onderbouwing. Wij baseren ons advies op de bij een aspect genoemde documenten.

- Geluid (weg, spoor, industrie) (4.2)
- Externe veiligheid (4.4)
 - Bijlage 4: Quickscan externe veiligheid Hogeveenseweg 17 te Benthuizen, door Kragten, van 2 oktober 2023
 - Bijlage 5: Externe veiligheid Buisleidingen, Hogeveenseweg 17 te Benthuizen, door Kragten, van 26 oktober 2023
 - Bijlage 6: Verantwoording hoogte groepsrisico, Hogeveenseweg 17 te Benthuizen, door Kragten, van 26 oktober 2023
- Bedrijven & milieuzonering (4.5)
- Ecologie (4.8 en 4.9)
- Archeologie (4.10)
 - Bijlage 10: Rapport Archeologische bureau- en verkennend veldonderzoek door middel van boringen, Hogeveenseweg 17 te Benthuizen, door Aeres Milieu B.V., van 20 juli 2022

Als ODMH opmerkingen heeft over een omgevingsaspect, dan staan deze in bijlage 2. Als er geen opmerkingen zijn, dan is het aspect akkoord.

De beoordeling is gebaseerd op de op het moment van opstellen geldende wet- en regelgeving. Wijzigingen in deze wet- en regelgeving kunnen leiden tot andere conclusies.

Bijlage 2: Motivering

Leeswijzer bij deze bijlage:

- achter ieder omgevingsaspect staat een nummer; dit is de paragraaf in de toelichting.
- per omgevingsaspect vind je een genummerde opsomming van onze adviezen. De waarom bij ieder advies staat vervolgens bij 'argumenten', waarbij de argumenten 1.1 t/m 1.x horen bij advies 1, de argumenten 2.1 t/m 2.x horen bij advies 2, enz.

Geluid (4.2)

Advies aan aanvrager

1. De regels zijn niet akkoord.

Advies aan RO-medewerker

2. De regels dienen aangepast te worden.

Argumenten

1.1 Maximale geluidbelasting is niet correct geborgd

In de regels wordt nu niet gegarandeerd dat de geluidsbelasting voor de niet-dove gevels onder de maximale ontheffingswaarde blijft. Dit is aan te passen door de tweede voorwaarde in regel 12.2 lid a aan te passen naar:

- aanvullende akoestische maatregelen zoals lokale afschermende maatregelen om de geluidsbelasting op alle niet dove-gevels te verlagen tot onder de maximale ontheffingswaarde.

1.2 Aanvullende voorwaarde is niet correct geborgd

In de regels wordt de aanvullende voorwaarde verbonden aan de beleidsregel hogere waarde niet correct geborgd (voorwaarde 3 in regel 12.2 lid a). Gesteld wordt dat deze voorwaarde geldt indien de geluidsbelasting hoger is dan de maximale ontheffingswaarde. Deze voorwaarde geldt altijd als de geluidsbelasting hoger is dan 53 dB. Dus ook als de geluidsbelasting met maatregelen lager wordt dan de maximale ontheffingswaarde maar niet lager dan 53 dB. Dit is aan te passen door de tweede voorwaarde in regel 12.2 lid a aan te passen naar:

- een geluidsluwe gevel en buitenruimte indien de geluidbelasting op een woning hoger is dan 53 dB ten gevolge van verkeerslawaaï

1.3 Maximaal 1 dove gevel wordt correct geborgd

In regel 12.2 lid a voorwaarde 1 wordt geborgd dat een woning hoogstens één dove gevel mag hebben.

2

2.1 De regels zijn niet akkoord

De voorwaarden zoals verbonden aan het besluit hogere waarden zijn niet correct geborgd in de regels van het bestemmingsplan. De regels moeten aangepast worden zodat geborgd wordt dat de geluidsbelasting op alle niet dove gevels maximaal de maximale ontheffingswaarde bedraagt. Daarnaast moet geborgd worden dat de woning beschikt over een geluidsluwe gevel en buitenruimte als de geluidsbelasting hoger is dan 53 dB.

Externe veiligheid (4.4)

Advies externe veiligheid aan aanvrager

1. Verwerk advies van de Veiligheidsregio en punten uit verantwoording groepsrisico in de toelichting.

Argumenten

1.1 Voorgaand advies niet afdoende verwerkt

In de vorige beoordeling van november 2023 zijn een aantal punten aangegeven, die nog steeds onvoldoende zijn verwerkt. Het gaat om het onvoldoende uitwerken van advies van de Veiligheidsregio in het plan en de verantwoording van het groepsrisico die wel erg algemeen is. Sinds die vorige beoordeling van november 2023 zijn de drie EV onderzoeken (Quickscan, Buisleidingen en Verantwoording hoogte groepsrisico) niet aangepast. De toelichting van het bestemmingsplan is wel aangepast. Kijkend naar het advies van de Veiligheidsregio en de punten die zijn beschreven in de 'Verantwoording hoogte groepsrisico' blijven de volgende specifieke punten nog staan die onvoldoende zijn verwerkt:

- *Advies Veiligheidsregio: De benodigde defensieve (secundaire) bluswaterwinplaats ligt niet binnen een afstand van 160 meter vanaf de brandweeringang. Geadviseerd wordt verbetering aan te brengen in de secundaire bluswatervoorziening, zodat een ontwikkelde brand adequaat kan worden geblust.*

Dit punt komt niet terug/is niet uitgewerkt in het bestemmingsplan. In dit kader wijzen wij ook op de regels in de artikelen 22.12 t/m 22.15 van het 'Omgevingsplan gemeente Alphen aan den Rijn' dat sinds 1 januari 2024 van kracht is. In deze artikelen staan de regels voor bluswatervoorzieningen, bereikbaarheid voor de hulpdiensten en opstelplaatsen voor brandweervoertuigen. Dit plan wordt weliswaar onder het 'oude recht' behandeld, maar deze regels stonden onder het 'oude recht' in het Bouwbesluit (en komen niet terug in het 'Besluit bouwwerken leefomgeving' dat vanaf 1 januari 2024 van kracht is);

- *Uit de 'Verantwoording hoogte groepsrisico': Opstellen bedrijfsnoodplan en de bedrijfshulpverlening inrichten en oefenen op de beschreven scenario's interne maatregelen die de zelfredzaamheid verhogen. In het ontruimingsplan (dit maakt onderdeel uit van het bedrijfsnoodplan) dient onder andere te worden beschreven:*
 - *wie de organisatie van het evacueren begeleidt*
 - *de verantwoordelijkheden*
 - *waar de verzamelplaats is*
 - *de organisatie op de verzamelplaats*
 - *wie zorg draagt voor alarmering*

Het ontruimingsplan dient opgesteld te worden in samenspraak met de brandweer. Daarnaast dienen ontruimingsoefeningen te worden gedaan waarbij de frequentie in overleg met de brandweer kan worden vastgesteld.

In de toelichting komt dit punt niet terug. Dus onduidelijk of en hoe dit verder wordt opgepakt/uitgewerkt en geborgd.

De volgende opmerking uit de eerdere beoordelingen blijft onveranderd staan:

Voor de buisleidingen is een volledige QRA uitgevoerd met CAROLA. Het plangebied ligt in een landelijke omgeving met een (zeer) lage personendichtheid. Bovendien is het plangebied zelf buiten de 100% letaalzone van de gasleidingen gelegen (wat per definitie niet significant bijdraagt aan de hoogte van het groepsrisico). Om die redenen is het uitvoeren van een volledige QRA niet zinvol en zonde van tijd en middelen.

Veel relevanter is een goede kwalitatieve onderbouwing, waarbij het advies van de Veiligheidsregio op een zo goed mogelijke manier wordt verwerkt in het plan. Het gaat dan om onderwerpen als zelfredzaamheid, ontvluchting, bereikbaarheid hulpdiensten en bluswatervoorzieningen, toegespitst op het plan.

Ecologie (4.8 en 4.9)

Advies aan RO-medewerker

1. De regels moeten worden aangevuld.

In de brief van 5 december 2023 is aangegeven dat in het bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting opgenomen moet worden. Deze voorwaardelijke verplichting is in de regels opgenomen onder 12.3, echter ontbreekt de tekstuele toevoeging uit ons advies nog.

Argumenten

1.1 *Vul de voorwaardelijke verplichting aan*

Er is een planregel opgenomen waarmee is vastgelegd dat nader onderzoek ecologie moet worden uitgevoerd voorafgaand aan de werkzaamheden. Deze regel moet worden aangevuld met: als er beschermde soorten worden aangetoond moet het onderdeel 'handelen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten' worden aangehaakt bij de omgevingsvergunningaanvraag of een losse ontheffingsprocedure gestart worden.

Formeel is de onderbouwing bij een bestemmingswijziging pas voldoende als duidelijk is dat de ontheffing kan worden verkregen, anders kan het zijn dat met een plan wordt ingestemd zonder dat er voldoende gecompenseerd kan worden, waardoor een plan toch niet uitvoerbaar blijkt.