

DNS Planvorming bv

Van: Ronald Dekker
Datum: 11 april 2019
Project: Bestemmingsplan Molenaer
Betreft: Aanmeldingsnotitie m.e.r.

1. Aanleiding

Op grond van de Wet milieubeheer is het verplicht ten aanzien van plannen, gevallen, activiteiten en besluiten die (mogelijk) grote gevolgen kunnen hebben voor het milieu, een procedure voor milieueffectrapportage (m.e.r.) te doorlopen. De m.e.r. is bedoeld om milieubelangen meer expliciet af te wegen bij het opstellen van plannen en het uitvoeren van projecten. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen "m.e.r.-plichtige activiteiten" waarvoor een volledig milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld en "m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten" waarbij moet worden afgewogen of sprake kan zijn van significante negatieve gevolgen voor het milieu.

Het Besluit m.e.r. en de Wet milieubeheer zijn per 7 juli 2017 gewijzigd. Gemeenten zijn thans verplicht om een expliciet besluit te nemen over het al dan niet opstellen van een milieueffectrapport (Mer). Het besluit hoeft niet separaat te worden gepubliceerd, maar moet wel worden opgenomen in het besluitvormingsproces van het bestemmingsplan of de omgevingsvergunning. In de gewijzigde Besluit m.e.r. staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Voor elke aanvraag waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is moet door de initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie worden opgesteld. In het kader van de voorgenomen woningbouw ter plaatse van het plangebied nabij Zuideinde 87 te Westzaan geeft deze notitie hier invulling aan.

2. Activiteiten in relatie tot het Besluit m.e.r.

Een m.e.r. is verplicht bij bestemmingsplannen indien de activiteiten in het plan mogelijk tot significante gevolgen leiden voor Natura 2000-gebieden, zodat een passende beoordeling nodig is en/of het plan kaders stelt voor activiteiten in het plangebied waarvoor volgens de Wet milieubeheer een besluit m.e.r.-beoordeling) verplicht is. Uit de uitgevoerde voortoets¹ en het onderzoek naar stikstofdepositie² blijkt dat significante verstoring van Natura 2000-waarden wordt uitgesloten.

In het Besluit milieueffectrapportage zijn m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en indicatieve drempelwaarden opgenomen. Op de D-lijst onder categorie D 11.2 geldt voor het onderdeel 'aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' een drempelwaarde van 100 hectare en van 2.000 woningen. De onderhavige ontwikkeling op de locatie heeft betrekking op circa 0,7 hectare en maximaal 27 woningen en blijft daarmee ruim onder de drempelwaarden. De voorgenomen ontwikkeling is ook niet direct m.e.r.-beoordelingsplichtig.

De drempelwaarden zijn indicatief. Daarom moet vervolgens worden gekeken naar de kenmerken van de ontwikkeling, de plaats van de ontwikkeling en de kenmerken van mogelijke effecten. Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft

¹ Voortoets Natura 2000, Westzaan plan Molenaer fase 2, Tauw, 28 september 2018

² Westzaan, stikstofdepositieonderzoek Westzaan plan Molenaer fase 2, Tauw, 7 november 2018

op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst van het nieuwe Besluit milieueffectrapportage die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling) noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is dus altijd nodig als een besluit of plan wordt voorbereid over activiteiten die voorkomen op de D-lijst en die onder de drempelwaarden liggen. Met het gewijzigde Besluit m.e.r. dient hiervoor door de initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie te worden opgesteld.

3. M.e.r.-beoordeling

Naar aanleiding van het gestelde hierboven moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Op grond van artikel 7.16 van de Wet milieubeheer moet worden ingegaan op de volgende aspecten:

- een beschrijving van de activiteit, met in het bijzonder:
 - een beschrijving van de fysieke kenmerken van de gehele activiteit en, voor zover relevant, van sloopwerken;
 - een beschrijving van de locatie van de activiteit, met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de activiteit van invloed kan zijn;
- een beschrijving van de waarschijnlijk belangrijke gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben;
- een beschrijving, voor zover er informatie over deze gevolgen beschikbaar is, van de waarschijnlijk belangrijke gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben ten gevolge van:
 - indien van toepassing, de verwachte residuen en emissies en de productie van afvalstoffen;
 - het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name bodem, land, water en biodiversiteit.

Beschrijving van de activiteit

Het voornemen bestaat om ter plaatse van de grond rond het rijksmonument Zuideinde 87 te Westzaan woningen te realiseren. De bedrijfsbebouwing die hier heeft gestaan is reeds gesloopt en de grond is gesaneerd. Het woningbouwplan bestaat uit maximaal 27 grondgebonden woningen en vormt de afronding van de herontwikkeling van het voormalige Marvos-Folmerterrein. Het plan staat bekend onder de naam 'Plan Molenaer'. Aan de noordzijde van het onderhavige plangebied is de transformatie naar woningbouw reeds afgerond.

Kenmerken van potentiële effecten

Ten aanzien van de “potentiële effecten” van het project in samenhang met de criteria hierboven genoemd blijkt uit de beoordeling van de diverse milieu- en omgevingsaspecten in het kader van het opgestelde bestemmingsplan, dat er geen aanzienlijke gevolgen voor het milieu ontstaan ten gevolge van de herontwikkeling van de locatie.

Natuur

Uit het uitgevoerde natuuronderzoek volgt dat de voorgenomen inrichting en werkzaamheden geen significant effect hebben op beschermde natuurwaarden van Natura 2000-gebieden. Er is geen nader effect-onderzoek noodzakelijk. Ook zijn geen maatregelen nodig om effecten te voorkomen en is geen vergunning op de Wet natuurbescherming noodzakelijk. Wat betreft soortenbescherming volgt uit het de quickscan natuur³ dat er geen aanwijzingen zijn voor de aanwezigheid van beschermde soorten. Er zijn geschikte nestlocaties van broedvogels aangetroffen, namelijk de bomen aan de noordoostkant van het plangebied. De bomen worden gekapt, waarbij mogelijk in gebruik zijnde nesten verloren gaan of mogelijk worden verstoord. De werkzaamheden dienen buiten het broedseizoen uitgevoerd te worden om vernietiging en verstoring van in gebruik zijnde broedvogelnesten te voorkomen. Als de werkzaamheden binnen het broedseizoen worden uitgevoerd dan is een (periodieke) broedvogelcontrole noodzakelijk.

Bodem

Het historisch gebruik van het terrein heeft geleid tot bodemverontreiniging binnen het plangebied. De verontreinigde grond is reeds gesaneerd waardoor de grond geschikt is voor de toekomstige functie. Het saneringsplan is in 2014 goedgekeurd door de gemeente Zaanstad. Er wordt een leeflaag toegepast ter plaatse van de tuinen en een isolatielaag in de vorm van een duurzame verharding ter plaatse van de woningen en de weg.

Geluid

Uit het akoestisch onderzoek⁴ volgt dat de geluidbelasting vanwege verkeer op het Zuideinde maximaal 58 dB bedraagt op twee te realiseren woningen aan het Zuideinde. Op een derde te realiseren woning aan het Zuideinde bedraagt de geluidbelasting 55 dB. Hiermee is de geluidbelasting voor deze panden hoger dan de wettelijke voorkeursgrenswaarde. Bronmaatregelen als asfalt en overdrachtsmaatregelen als een geluidscherm zijn niet doelmatig voor twee woningen. De woningen zijn met een geluidbelasting van 38 dB op de achtergevel in het bezit van een geluidluwe gevel. Omdat het Zuideinde geen gezoneerde weg is, hoeft geen hogere waarde te worden aangevraagd.

Het plangebied is gelegen binnen de wettelijke zones van industrieterrein Hoogtij en industrieterrein Westpoort. Als gevolg van de geluidbelasting industrieterrein Westpoort bedraagt de geluidbelasting ter plaatse van het bouwplan maximaal 56 dB(A). Uit de berekeningsresultaten blijkt dat ter plaatse van 1 gevel op een hoogte van 7,5 meter niet voldaan wordt aan de grenswaarde van 55 dB(A). Indien op deze verdieping een verblijfsruimte wordt gerealiseerd, zal dit geveldeel zonder te openen delen (dove gevel) moeten worden uitgevoerd. Op de overige gevels is voor het bouwplan een hogere grenswaarde van 55 dB(A) etmaalwaarde vanwege het industrieterrein Westpoort vereist. Er wordt voor 27 woningen een procedure voor hogere waarden doorlopen voor een maximale waarde van 55 dB(A) als gevolg van het gezoneerde industrieterrein Westpoort. Alle panden hebben als gevolg van industrieterrein Westpoort ofwel een volledig geluidluwe gevel ofwel deels een geluidluwe gevel.

Als gevolg van het industrieterrein Hoogtij bedraagt de geluidbelasting ter plaatse van het bouwplan maximaal 54 dB(A). Voor het bouwplan is een hogere grenswaarde vereist. Er wordt voor 27 woningen een procedure voor hogere waarden doorlopen voor een maximale waarde van 54 dB(A) als gevolg van het gezoneerde industrieterrein Hoogtij. Elke woning beschikt over een geluidluwe gevel ten aanzien van het industrieterrein HoogTij.

³ Quickscan Westzaan, plan Molenaer fase 2, Tauw, 12 november 2018

⁴ Akoestisch onderzoek plan Molenaer Westzaan, Tauw, 5 april 2019

Uit de overige onderzoeken en in het kader van het bestemmingsplan beschouwde milieu- en omgevingsfactoren volgen geen noemenswaardige effecten voor het milieu.

Tijdens de bouw zal sprake zijn van tijdelijke effecten (verkeer, geluid, licht, trillingen) en tijdelijke productie van afvalstoffen. Deze effecten verdwijnen na de bouwfase. Voor het woningbouwplan worden reguliere natuurlijke hulpbronnen gebruikt als bouw materiaal.

Alle milieu- en omgevingsaspecten tezamen beschouwd leidt ook niet tot de conclusie dat sprake is van aanzienlijke gevolgen voor het milieu. Er zijn geen ontwikkelingen geconstateerd op en nabij de genoemde ontwikkelingen die leiden tot cumulatieve aanzienlijke gevolgen voor het milieu.

Toetsing aan de factoren als genoemd in de Wet milieubeheer levert geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu op, waardoor het project onderworpen zou moeten worden aan een milieu-effectbeoordeling.

4. Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling op de locatie aan het Zuideinde te Westzaan ligt ver onder de drempelwaarde. De kenmerken van de activiteit, de locatie en de mogelijke gevolgen voor het milieu geven geen aanleiding voor het opstellen van een milieueffectrapportage.