

## Notitie

**AAN** Nico Kippers

KOPIE AAN

**VAN** Peter Duijn  
**DOORKIESNUMMER** (075) 681 62 40 - P.J.M. Duijn  
**DATUM** Aangepast 29 maart 2019, n.a.v. de zienswijzen  
**AANTAL PAGINA'S** van Cargill.  
12

**ONDERWERP** Geurparagraaf bestemmingsplan Noordeinde in  
Wormerveer

### Geur

In deze paragraaf wordt het aspect geur in het plangebied getoetst aan het Zaans geurbeleid 2016, dat op 14 juli 2016 door de gemeenteraad is vastgesteld. Bij het opstellen van bestemmingsplannen moet beoordeeld worden in hoeverre er, met het oog op mogelijke geurhinder, sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Voor zogenaamde geurgevoelige objecten, zoals de woningen in het plangebied, is het Zaans geurbeleid gericht op het behalen van de streefkwaliiteit voor geurbelasting. Voor de hoofdlijnen van de wet- en regelgeving, in het bijzonder het Zaans geurbeleid 2016, wordt verwezen naar de bijlage. Het beleid is te vinden op de website van de gemeente Zaanstad [www.zaanstad.nl](http://www.zaanstad.nl).

Het beleid is niet van toepassing op veehouderijen omdat hiervoor landelijke regels gelden.

In deze paragraaf wordt ingegaan op de volgende aspecten:

1. Wat wordt er mogelijk gemaakt? Anders gezegd: zijn er geurgevoelige objecten voorzien? Zijn deze geurgevoelige objecten standaard, minder of minst geurgevoelige objecten?
2. Zijn er bedrijven die geur veroorzaken ter plaatse van het plangebied?
3. Is deze geurbelasting aanvaardbaar? Voldoet de geurbelasting aan de streefkwaliiteit voor de betrokken geurgevoelige objecten?
4. Als we alles in ogenschouw nemen is er dan sprake van een goed of aanvaardbaar woon- en leefklimaat?

#### **1. Wat wordt er mogelijk gemaakt en zijn dat geurgevoelige objecten?**

In het plangebied zijn geurgevoelige objecten voorzien, namelijk woningen. Woningen worden beschouwd als standaard geurgevoelige objecten. Nu er sprake is van geurgevoelige objecten is de vervolgvraag of er relevante geurhinder te verwachten is.

## 2. Zijn er bedrijven die geurhinder veroorzaken in of nabij dit plangebied?

Aan de hand van de richtafstanden voor geur uit de VNG Handreiking Bedrijven en milieuzonering, milieuvorschriften<sup>1</sup> is bepaald welke bedrijven geurhinder kunnen veroorzaken ter plaatse van dit plangebied. De resultaten van deze inventarisatie zijn opgenomen in de onderstaande tabel en worden hierna toegelicht.

Tabel 1: onderzochte bedrijven.

Nr	Bedrijf	SBI code (2008)	Locatie	Afstand tot locatie	Richtafstand geur o.b.v. gemengd gebied	Klachten bekend	Geurrapport aanwezig	Relevantie voor het plangebied
1	Cargill B.V.	10821.1	Eenhoornweg 12, Wormer	Ca 85 m	300 m	Nee	Ja	Ja
2	Big L Jeans Discount	47	Noorddijk 41, Wormerveer	Ca 20 m	0 m	Nee	Nee	Geen
3	Content Gordijnenatelier BV	139	Noordeinde 50, Wormerveer	Ca 20 m	0 m	Nee	Nee	Geen
4	Bouwbedrijf Schollee B.V.	41, 42, 43	Noorddijk 53, Wormerveer	Ca 65 m	0 m	Nee	Nee	Geen
5	Meneba	1061.1	Noorddijk 70, Wormerveer	Ca 110 m	100 m	Nee	Nee	Geen, het bedrijf is inmiddels gesloten.
6	Remmert Dekker Packaging	1812	Knollendammerstraat 159, Wormer	Ca 105 m	10 m	Nee	Nee	Geen
7	Forbo Flooring B.V.	--	Industrieweg 12, Assendelft	Ca 1500 m	N.v.t.	Ja	Ja	Geen
8	Groot's Extractiefabriek BV	52101, lijst 2, nr. 3, sub 5	Veerdijk 79, Wormer	Ca 125 m	10 m	Nee	Nee	Geen

### Cargill B.V.

Het bedrijf Cargill B.V. is een cacao producerend bedrijf. De locatie in Wormer verwerkt cacao massa tot cacao poeder en cacao boter. Het plangebied valt binnen de richtafstand voor geur van het bedrijf, zoals opgenomen in de VNG-Handreiking. Uit een geurrapport blijkt daarnaast dat het bedrijf relevante geurhinder veroorzaakt. Onder punt 3 en 4 wordt hier nader op ingegaan.

### Forbo Flooring B.V.

Het bedrijf Forbo Flooring B.V. produceert marmoleum en linoleum. Voor het bedrijfsproces van het bedrijf is geen richtafstand voor geur opgenomen in de VNG-Handreiking. Uit een geurrapport blijkt echter dat het bedrijf relevante geurhinder veroorzaakt. Onder punt 4 wordt hier nader op ingegaan.

### Overige bedrijven.

Uit de inventarisatie blijkt, dat de overige bedrijven voldoen aan de richtafstanden voor geur op basis van de VNG Handreiking Bedrijven en milieuzonering, waardoor de overige bedrijven met betrekking tot het aspect geur geen belemmering vormen.

<sup>1</sup> Milieuvorschriften:

- de voorschriften die vastgesteld zijn in het kader van: besluiten over een, al dan niet aangevraagde, vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onder e en i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, zoals deze in het besluit dan wel in de bij het besluit behorende aanvraag zijn opgenomen (dat wil zeggen bij een vergunning voor het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting)
- verklaringen van geen bedenkingen
- maatwerkvoorschrift

### **3. Streefkwaliteit voor geurbelasting in dit plangebied**

Voor de woningen in het plangebied is het Zaans geurbeleid gericht op het behalen van de streefkwaliteit voor geurbelasting. De streefkwaliteit wordt uitgedrukt in een hedonische waarde voor de geurbelasting. Met het begrip hedonische waarde wordt de onaangenaamheid van de geur gerelateerd aan de geurconcentratie. De hedonische waarde H=-1 staat voor een licht onaangename geur en de hedonische waarde H=-2 staat voor een onaangename geur. Omdat de concentratie waarin een geur als onaangenaam wordt ervaren per type geur verschilt, wordt per bedrijf, aan de hand van de overheersende geuruitstoot, bepaald welke geurconcentratie bij welke hedonische waarde behoort. De geurconcentratie wordt in odourunits per m<sup>3</sup> uitgedrukt (OU<sub>E</sub>/m<sup>3</sup>).

Voor standaard gevoelige objecten, zoals de woningen, is de streefkwaliteit een concentratie horend bij H=-1, als 98 percentiel, bij continue bronnen en 2 x H=-1, als 99,5-percentiel, bij discontinue bronnen. In het geuronderzoek 'Nadere invulling van de geurparagraaf uit de WM vergunning Gerkens Cacao te Wormer', opgesteld door SGS Environmental Services d.d. 10 mei 2007, kenmerk EZ/07/2027.rap, dat is gevoegd bij de aanvraag voor de revisievergunning uit 2007, is opgenomen dat het om een continue productie gaat. Cargill B.V. wordt op basis hiervan beschouwd als een continue bron met een streefkwaliteit van H=-1 voor de woningen. De hedonische waarden kunnen worden weergegeven in geurcontouren.

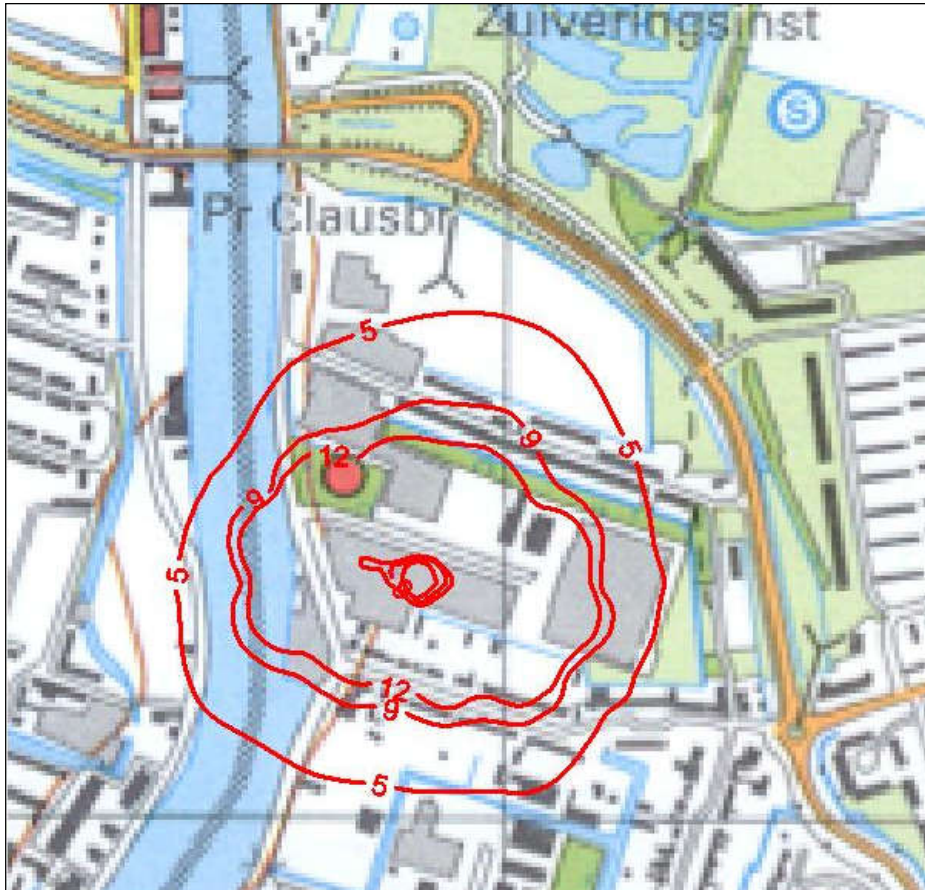
### **4. Beschrijving en beoordeling van de geursituatie in het plangebied**

#### Beschrijving van de geurbelasting vanwege het bedrijf Cargill B.V.

Het plangebied ligt in de omgeving van het bedrijf Cargill B.V. Dit bedrijf is een cacaoproducerend bedrijf. De locatie in Wormer verwerkt cacaomassa tot cacaopoeder en cacaoboter. Voor dit bedrijf gelden milieuvorschriften op grond van de omgevingsvergunning voor milieu. Op 21 november 2007 is een (revisie)vergunning Wet milieubeheer verleend. Bij deze vergunning behoort tevens het bovengenoemde geuronderzoek 'Nadere invulling van de geurparagraaf uit de WM-vergunning Gerkens Cacao te Wormer'. Uit de voorschriften van de milieuvergunning en het geuronderzoek blijkt de vergunde geurbelasting.

In de onderstaande figuur 1 zijn de vergunde geurcontouren van 12, 9 en 5 OU<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> weergegeven.

Figuur 1. De vergunde geurcontouren in OUE /m<sup>3</sup> als 98 percentiel voor Cargill B.V..



Voor de woningen in het plangebied is het Zaans geurbeleid gericht op het behalen van de streefkwaliteit voor geurbelasting. De streefkwaliteit wordt uitgedrukt in een hedonische waarde voor de geurbelasting. Met het begrip hedonische waarde wordt de onaangenaamheid van de geur gerelateerd aan de geurconcentratie.

Op basis van deze milieuvoorschriften is de geurcontour van de streefkwaliteit voor standaard geurgevoelige objecten bepaald. Voor Cargill B.V. blijkt uit het bovengenoemde rapport, dat de volgende geurconcentraties bij de volgende hedonische waarden behoren:

- H=-1 bij 2,3 OUE/m<sup>3</sup>
- H=-2 bij 12 OUE/m<sup>3</sup>

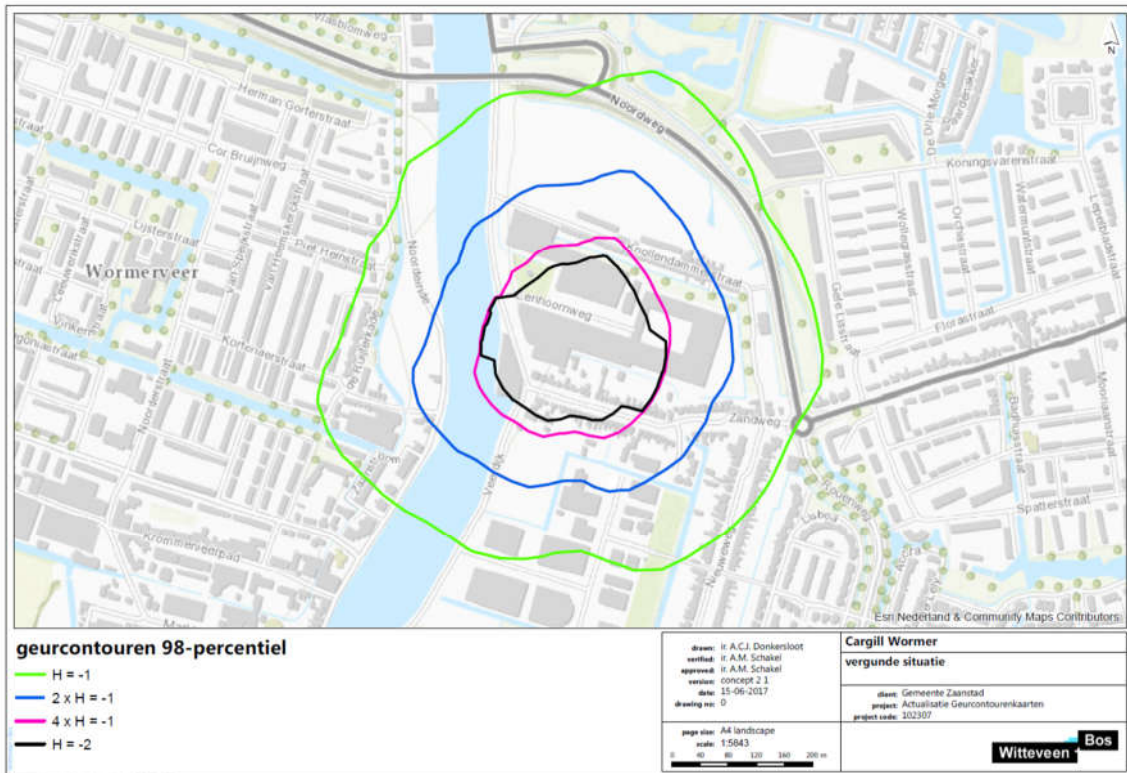
Door het bureau Witteveen en Bos zijn op basis van de invoergegevens van het bovengenoemde geuronderzoek onder andere de relevante geurcontouren H=-1, 2 x H=-1 en H=-2 als 98 percentiel, vastgesteld die horen bij de vergunde situatie. In de onderstaande figuur 2 zijn deze geurcontouren weergegeven die overeenkomen met de hedonische waarden. In het bovengenoemde geuronderzoek 'Nadere invulling van de geurparagraaf uit de WM vergunning Gerkens Cacao te Wormer', is onderzocht welke geurconcentraties overeenkomen met hedonische waarden van H=-1 en H=-2. Uit tabel 3-1 op bladzijde 10 van het bovengenoemde onderzoek blijkt, dat de hedonische waarde van H=-1 voorkomt bij een concentratie van 2,3 OUE/m<sup>3</sup> en de hedonische waarde van H=-2 voorkomt bij een concentratie van 12 OUE/m<sup>3</sup>. In tabel 2 zijn de hedonische waarden met de bijbehorende concentraties weergegeven, waarop de geurcontouren in figuur 2 zijn gebaseerd. Dit geeft een duidelijk beeld van de geurmissie in het plangebied.

Tabel < 2 >. Hedonische waarden met de bijbehorende concentraties

Geurcontour	Concentratie in $OU_E/m^3$
H=-1	2,3
2 x H=-1	4.6
4 x H=-1	9.2
H=-2	12

Daarnaast er zijn geen meldingen of verzoeken tot aanpassing van de vergunning door het bedrijf gedaan met betrekking tot de geurcontour.

Figuur 2. Geurcontourenkaart op basis van de vergunde situatie voor Cargill B.V. in Wormer.

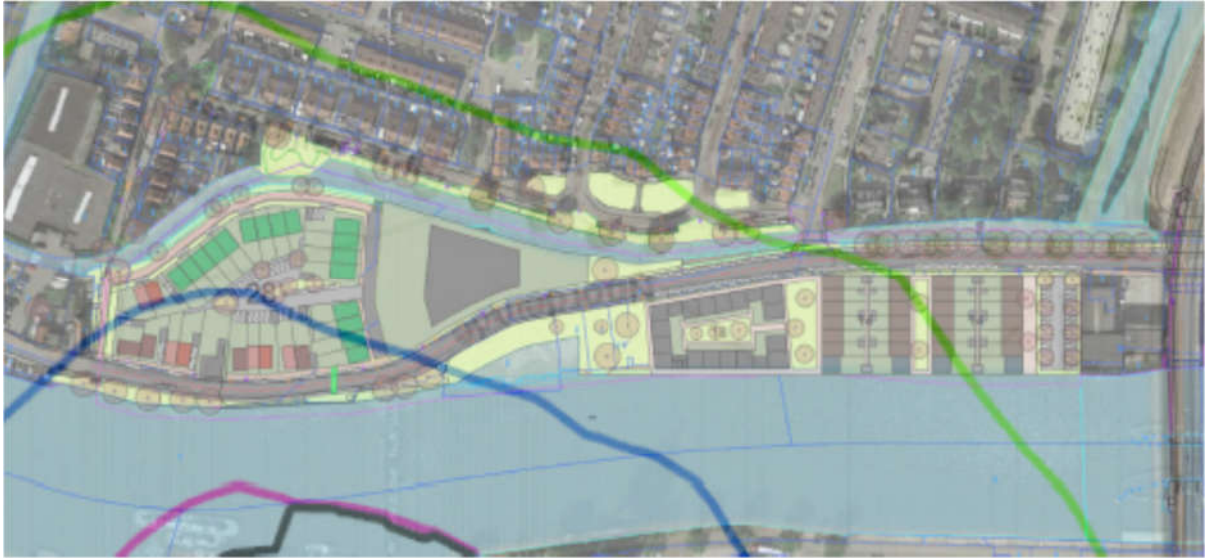


**Beoordeling van de geurbelasting**

De locatie Noordeinde is onderdeel van de duurzame waterfrontontwikkeling ZaanIJ. Het is al tientallen jaren een braakliggende terrein. Belangrijk in de ontwikkeling van ZaanIJ is het toevoegen van kwalitatief goede, zich onderscheidende woonmilieus. Kwaliteit gaat voor kwantiteit, zeker op een vooraanstaande locatie langs de Zaan zoals Noordeinde. Daarnaast levert het bestemmingsplan Noordeinde met de te realiseren woningen een bijdrage aan het oplossen van de grote vraag naar woningen in deze regio en de gemeente Zaanstad.

Uit figuur 2 blijkt, dat het plangebied nagenoeg volledig binnen de groene H=-1 geurcontour ligt. Daarmee wordt niet voldaan aan de geurconcentratie behorend bij de streefkwaliiteit voor de woningen die 2,3  $OU_E/m^3$  bedraagt. In de onderstaande figuur 3 is het indicatieve stedenbouwkundig plan weergegeven.

Figuur 3. Stedenbouwkundig plan (indicatief)



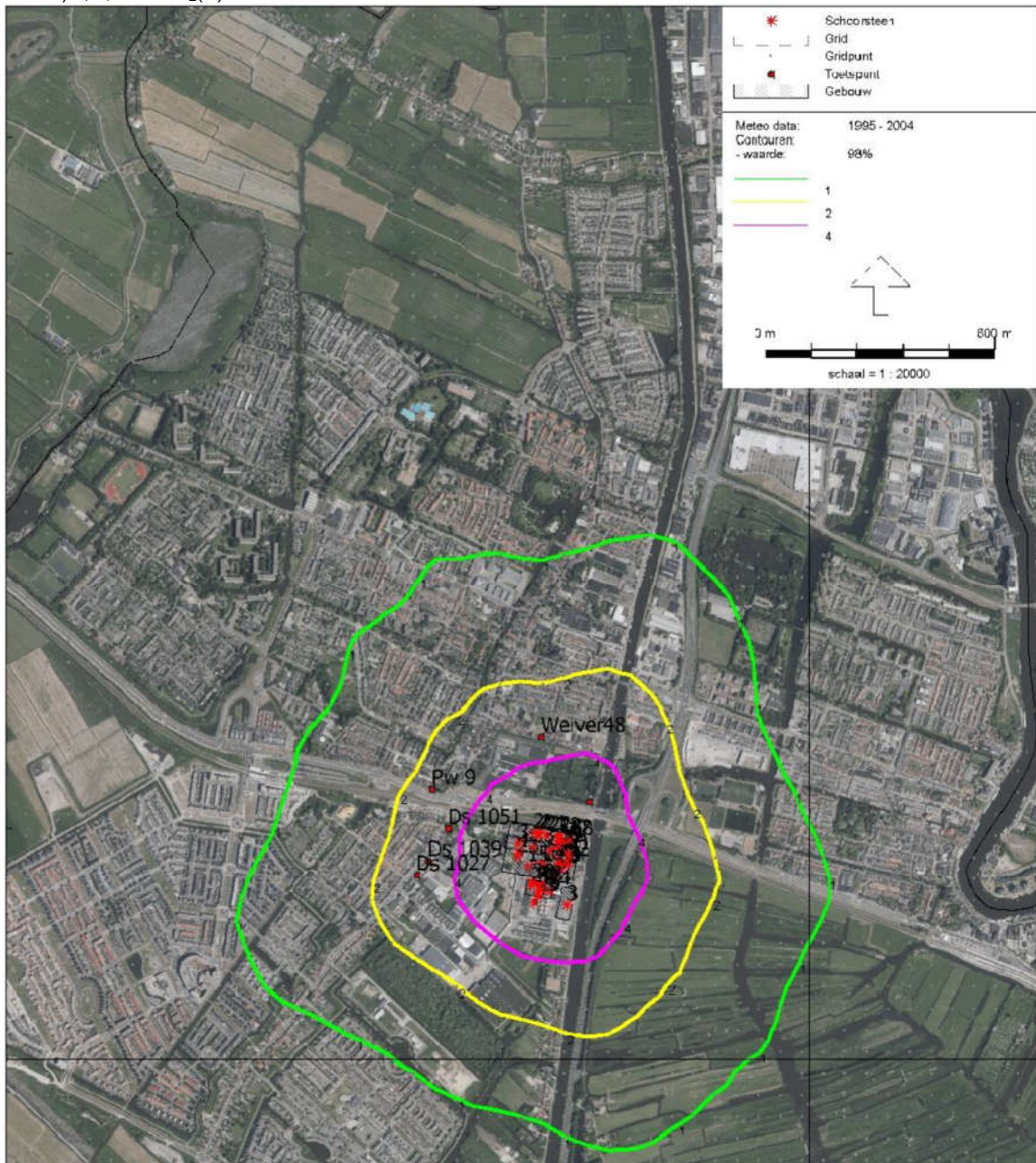
Beschrijving van de geurbelasting vanwege Forbo Flooring B.V.

Forbo Flooring BV produceert marmoleum en linoleum. Voor het bedrijfsproces van Forbo Flooring BV is geen richtafstand voor geur opgenomen in de VNG-Handreiking. Ten behoeve van een aanvraag voor een nieuwe Omgevingsvergunning Milieu is in opdracht van Forbo Flooring B.V. door het bureau Olfasense het geuronderzoek 'Actualisatie geurrapport Forbo Flooring te Krommenie', d.d. april 2017, kenmerk FORB16B3, uitgevoerd. De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) heeft het rapport vrijgegeven voor de toetsing van woningbouwlocaties. Uit het geurrapport blijkt, dat het bedrijf relevante geurhinder veroorzaakt.

Geurconcentraties bij hedonische waarden

Onderdeel van het geuronderzoek van Forbo 'Geuronderzoek bij Forbo Linoleum bv te Assendelft' was het vaststellen van de gemiddelde hedonische waarden  $H=-1$  en  $H=-2$ . In het onderzoek is er geen hedonische waarde voor het totale bedrijf, maar per bron afzonderlijk vastgesteld. Op basis hiervan zijn in de onderstaande figuur 2 de geurcontouren van de hedonische waarde behorend bij  $H=-1$  voor de standaard (type 1), minder (type 2) en minst (type 3) geurgevoelige objecten weergegeven.

Figuur 2. Geurcontouren als 98-percentielwaarde voor de vergunde situatie. Toets volgens Zaans geurbeleid: (van buiten naar binnen) 1, 2, en 4  $OU_E(H)/m^3$  als 98P.



### Beoordeling van de geurbelasting

Uit de geurcontouren behorende bij de geldende vergunning blijkt dat de geurbelasting vanwege Forbo Flooring B.V. binnen het plangebied van het bestemmingsplan Noordeinde lager is dan de concentratie behorend bij de hedonische waarde  $H=-1$ . Daarmee wordt voldaan aan de streefkwiteit en vormt Forbo Flooring B.V. geen belemmering voor het bestemmingsplan Noordeinde.

Voor de woningen is in deze geurparagraaf nader onderbouwd, dat er met name als gevolg van Cargill B.V. sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau.

De gemeente acht geurgevoelige objecten, zoals in dit geval de woningen, in gebieden waarin de streefkwiteit wordt overschreden mogelijk als er voldoende waarborgen bestaan voor een gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit; een goed woon- en leefklimaat. In de volgende paragrafen wordt ingegaan op de randvoorwaarden die daarvoor in het Zaans geurbeleid 2016 zijn geformuleerd.

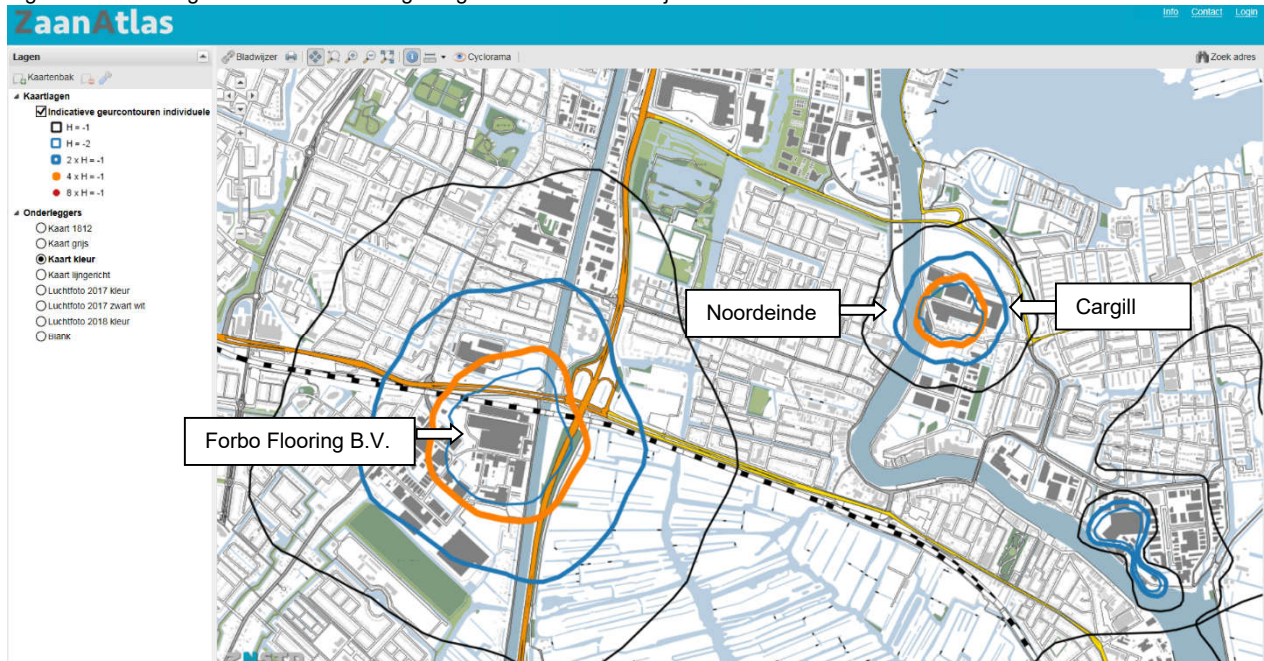
### *Geurmissie is beter dan onaangenaam*

In gevallen waarin de H=-2 contour wordt overschreden wordt de geur als onaangenaam ervaren. Conform het Zaans geurbeleid 2016 mogen er daarom in beginsel géén nieuwe standaard geurgevoelige objecten, zoals woningen, worden geprojecteerd in een gebied gelegen binnen een geurcontour die een hedonische waarde van H=-2 overschrijdt. Uit figuur 2 blijkt, dat de geurbelasting ter plaatse van de woningen in het plangebied lager is dan de concentratie horend bij de zwarte geurcontour van H=-2. Ter plaatse van het plangebied wordt dan ook voldaan aan het criterium dat de geurhinder beter is dan onaangenaam.

### *Cumulatie voldoet aan de randvoorwaarde*

Om ontoelaatbare cumulatie te voorkomen is in het geurbeleid opgenomen dat standaard geurgevoelige objecten niet binnen meer dan twee H=-1 contouren mogen staan. Staan standaard geurgevoelige objecten binnen meer dan twee H=-1 contouren dan is de geurmissie ontoelaatbaar omdat in dat geval deze veelvuldig geurbelast zullen zijn door verschillende bedrijven. Uit de onderstaande figuur 4 blijkt dat de geurgevoelige objecten alleen binnen de H=-1 geurcontour van Cargill B.V. ligt. De streefkwaliiteit van H=-1 als gevolg van Forbo Flooring B.V. ligt ver buiten het plangebied Noordeinde. Er wordt daarmee voldaan aan de randvoorwaarde dat de woningen niet binnen meer dan twee H=-1 geurcontouren mogen liggen. Ter plaatse van de ontwikkeling is daarom geen sprake van een ontoelaatbare cumulatie.

Figuur 4. Uitsnede geurcontouren van de grote geuremitterende bedrijven.



### *Geurbelasting op minst geurgevoelige objecten (type 3)*

Het Zaans geurbeleid 2016 geeft ook een randvoorwaarde voor de geurbelasting op een minst geurgevoelig object als de geurbelasting niet voldoet aan de streefkwaliiteit. Het betreffen hier standaard- en minder geurgevoelige objecten. Deze randvoorwaarde is daarom niet op deze ontwikkeling van toepassing.

### *Aanvaardbaar geurhinderniveau*

Hier gaan we in op aspecten die van belang zijn bij de afweging of, gelet op de geursituatie, er sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau. De geurconcentratie ter plaatse van de woningen in het plangebied overschrijdt de streefkwaliiteit van  $2,3 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ , 98 percentiel. De concentratie ligt echter ver onder de concentratie welke in beginsel als onaanvaardbaar wordt beschouwd. De H=-2 waarde bedraagt namelijk  $12 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ , 98 percentiel.

In de geldende (revisie)vergunning Wet milieubeheer van 21 november 2007 van Cargill B.V. in Wormer is opgenomen, dat bij het uitbreiden van de fabriek de geurhinder niet mag toenemen: er



wordt een stand still beginsel gehanteerd. Hierdoor mogen bij uitbreiding van de fabriek de geurcontouren in de gemeente Zaanstad niet worden vergroot.

Het bedrijf is gelegen binnen de gemeente Wormerland, waardoor de gemeente Zaanstad niet het bevoegd gezag is en het Zaans geurbeleid niet van toepassing is voor de gemeente Wormerland. Hierdoor heeft de gemeente Zaanstad geen invloed op eventuele extra maatregelen (bijvoorbeeld BBT+-maatregelen) die Cargill B.V. mogelijk zou kunnen nemen.

In het plangebied wordt voor de woningen op dit moment en in de toekomst de streefkwaliiteit overschreden. De reden om hier toch woningen te laten ontwikkelen is helder: zowel het gemeentelijk, regionaal als rijksbeleid vraagt om het realiseren van meer woningen en bij voorkeur in het binnenstedelijk gebied. Deze locatie – aan de Zaan – is bij uitstek een gewilde locatie.

Daarbij is van belang dat de geur is beginsel niet – gezien de omvang – niet als hinderlijk zal worden ervaren.

In dit geval is van belang dat daarenboven de woningen worden voorzien van balansventilatie met een geurfilter. Deze maatregel aan de woning zelf – die eventuele geuroverlast voorkomt – wordt in het bestemmingsplan geborgd. Daarmee wordt een goed woon- en leefklimaat tevens geborgd.

Door het bureau Olfasense B.V. is in opdracht van de gemeente Zaanstad het ‘Onderzoek naar effectiviteit van actief koolfiltratie voor de filtering van ventilatielucht voor woonhuizen’, rapportnummer GEZA18B1,d.d. 18 december 2019 uitgevoerd. In dit onderzoek is in het laboratorium aangetoond, dat het gemiddeld geurverwijderingsrendement door middel van actief koolfiltratie 92% bedraagt. Daarbij werd een mix van geuren, die typisch zijn voor Zaanstad (noten, fruitachtig, cacao) door een actief koolfilter geleid. Hieruit blijkt, dat actief koolfiltratie effectief is voor het verwijderen van de onderzochte geuren, waardoor in de woning een acceptabel geurhinderniveau zal heersen.

Zoals gezegd wordt in het bestemmingsplan de voorwaarde gesteld om bij de woningen geurbeperkende maatregelen in de vorm van een balansventilatie met geurfilter te treffen en in stand te houden.

#### *Overleg met het geuremitterende bedrijf*

De gemeente Zaanstad heeft overleg gevoerd met Cargill B.V. over deze ontwikkeling in dit gebied dat nog niet aan de streefkwaliiteit wordt voldaan. Door de ontwikkeling komen de woningen dicht op het bedrijf te liggen aan de kant van Wormerveer. De afstand bedraagt ongeveer 85 meter. Aan de kant van Wormer bevinden de nu al bestaande woningen langs de Zandweg en de Knollendammerstraat op kleinere afstand van het bedrijf dan de geplande woningen in het plangebied van dit bestemmingsplan, namelijk op ongeveer 20 meter. De woningen aan de kant van Wormer ondervinden een hogere geurimmissie en bevinden zich zelfs binnen de H=-2 geurcontour. Hierdoor zal de ontwikkeling op Noordeinde het bedrijf niet in haar milieuruimte beperken, omdat de woningen aan de kant van Wormer bepalend zijn voor de vergunde en in de toekomst nog te vergunnen geurimmissie.

#### *Communicatie.*

In gebieden die nog niet voldoen aan de streefkwaliiteit dan wel als er sprake is van dichterbij komende woningbouw, informeren initiatiefnemers en projectontwikkelaars van ruimtelijke ontwikkelingen in samenspraak met de gemeente toekomstige bewoners over de aanwezigheid van één of meer geuremitterende bedrijven. Binnen het plangebied wordt niet voldaan aan de streefkwaliiteit, waardoor deze bepaling moet worden gehanteerd.

#### **Samenvatting geurparagraaf.**

Op 14 juli 2016 is door de raad van de gemeente Zaanstad het 'Zaans geurbeleid 2016' vastgesteld. Zaanstad is een stad waarin van oudsher de voedingsmiddelenindustrie sterk is vertegenwoordigd. De voedingsmiddelenindustrie is een belangrijke economische drager voor de stad. Historisch is een situatie ontstaan waarbij woningen en bedrijven naast elkaar staan. De combinatie van wonen en werken heeft tot gevolg dat de geuremissies van bedrijven kunnen leiden tot geurhinder.

Doel van het geurbeleid is de geurhinder in Zaanstad te beperken waardoor de kwaliteit van de leefomgeving verbetert en Zaanstad voor huidige en toekomstige bewoners prettiger is om te wonen. De bedrijven passen door de geurreductie beter in de woonomgeving. Door het terugdringen van geurcontouren ontstaan meer mogelijkheden voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Het geurbeleid biedt duidelijke kaders voor de toetsing van woningbouw en andere geurgevoelige functies.

In het plangebied zijn geurgevoelige objecten voorzien, namelijk woningen. In het Zaans geurbeleid 2016 is voor geurgevoelige objecten een streefkwaliiteit opgenomen voor de geurbelasting. Er is onderzocht of er bedrijven zijn die geurhinder veroorzaken en of de geurhinder aanvaardbaar is. Het plangebied ligt in de directe omgeving van het bedrijf Cargill B.V. Dit geuremitterend bedrijf is gelegen in de gemeente Wormerland. Het bedrijf Cargill B.V. in Wormer is een cacao producerend bedrijf, die cacao massa tot cacao poeder en cacao boter verwerkt. Uit de geldende milieuvorschriften en het bijbehorende geurrapport blijkt dat ter plaatse van dit plangebied niet wordt voldaan aan de streefkwaliiteit voor geurhinder vanwege geurimmissie door het bedrijf Cargill B.V.

Uit het onderzoek blijkt het volgende:

- In het plangebied wordt niet voldaan aan de streefkwaliiteit voor de woningen als gevolg van de geurbelasting door Cargill B.V. Gelet op het Zaans Geurbeleid 2016 is woningbouw wel mogelijk.
- Op basis van het geurbeleid wordt vervolgens onderzocht of relevante factoren zijn, op basis waarvan een dergelijk ontwikkeling op deze locatie toch aanvaardbaar kan zijn. Een groot aantal factoren kunnen daarbij relevant zijn.
- Vanwege de geurbelasting van Cargill B.V. is voor de woningen nader onderbouwd of er sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau:
  1. de geurimmissie van Cargill B.V. in het plangebied is beter dan onaangenaam;
  2. er is geen sprake van onaanvaardbare cumulatie van geur;
  3. de geurconcentratie ter plaatse van de geurgevoelige objecten in het bestemmingsplan overschrijdt de streefkwaliiteit van 2,3 OU<sub>E</sub>/m<sup>3</sup>, 98 percentiel. De geurbelasting ligt wel aanzienlijk onder de geurbelasting die in beginsel als onaanvaardbaar wordt beschouwd;
  4. de geurconcentratie ter plaatse van de ontwikkeling ligt binnen de geurcontour van H=-1. Cargill B.V. is gelegen binnen de gemeente Wormerland, waardoor de gemeente Zaanstad geen invloed heeft op eventuele extra maatregelen (bijvoorbeeld BBT+) aan het bedrijf.
  5. Hoewel er geen sprake is van een grote overschrijding is er voor gekozen om het binnenklimaat van de woningen nog verder te borgen, namelijk door de geurbeperkende maatregelen in de vorm van een balansventilatie met geurfilter te treffen en in stand te houden. Uit onderzoek blijkt, dat een geurfilter o.b.v. actief koolfiltratie uitermate geschikt is om aanvaardbaar geurhinderniveau in de woningen te bewerkstelligen. Deze maatregel is in het bestemmingsplan vastgelegd.
  6. De ontwikkeling zal het bedrijf niet in haar milieuruimte beperken, omdat de woningen aan de kant van Wormer, met name langs de Zandweg en de Knollendammerstraat, dicht op het bedrijf liggen en een hogere geurimmissie ondervinden dan de nieuwe woningen op het Noordeinde. De woningen aan de kant van Wormer zijn bepalend voor de vergunde en in de toekomst nog te vergunnen geurimmissie.
  7. In de revisievergunning van 2007 is opgenomen, dat bij het uitbreiden van de fabriek de geurhinder niet mag toenemen: er wordt een stand still beginsel gehanteerd. Hierdoor mogen bij uitbreiding van de fabriek de geurcontouren in de gemeente Zaanstad niet worden vergroot;
  8. Met betrekking tot een goed woon- en leefklimaat kan nog worden aangegeven, dat de locatie mooi is gelegen langs de Zaan en een school deel uitmaakt van het plangebied. Het plangebied ligt op korte afstand van het centrum van Wormerveer met veel goede voorzieningen en het sluit goed aan bij het bestaand woongebied. Deze voorzieningen vormen een goede compensatie voor de eventuele waar te nemen geurhinder.
  9. Bovendien past het in de binnenstedelijke verdichting, die in het beleid van verschillende bestuurslagen wordt gezocht.
  10. Binnen het plangebied wordt niet voldaan aan de streefkwaliiteit, waardoor de projectontwikkelaar in samenspraak met de gemeente de toekomstige bewoners over de aanwezigheid van het geuremitterende bedrijf Cargill B.V. moet informeren.

In het plangebied wordt op dit moment en in de toekomst de streefkwaliiteit overschreden.

De geurimmissie is echter beter dan onaangenaam.

Bij een overschrijding van de streefwaarde kan er sprake zijn van geurhinder. Als extra maatregel om eventuele geurhinder te voorkomen worden er maatregelen aan de woningen getroffen. In de regels van het bestemmingsplan wordt de voorwaarde vastgelegd om deze geurbeperkende maatregelen in de vorm van een balansventilatie met geurfilter te treffen en in stand te houden.

Gelet op het feit dat de geurimmissie van Cargill B.V. beter is dan onaangenaam, er geen sprake is van onaanvaardbare cumulatie van geur en in elke woning een balansventilatie met geurfilter zal worden aangebracht, menen we dat er met betrekking tot het aspect geur sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau. Dit mede gelet op alle betrokken belangen, waaronder het belang van de volkshuisvesting en de afweging daarvan.

## Bijlage

### Geur

In dit hoofdstuk wordt het geurbeleid op hoofdlijnen samengevat. Voor de exacte toepassing van het beleid zijn de inhoudelijke hoofdstukken van dit geurbeleid leidend.

#### 1.1 Wet- en regelgeving

##### Rijksbeleid

Voor geur gelden geen wettelijke grenswaarden. Het Rijksbeleid voor geur is vastgelegd in een brief van de minister van VROM uit 1995, dit is nog steeds het geldende beleid. Daarin is onder meer gesteld, dat de nationale doelstellingen voor stank ongewijzigd blijven. Uitgangspunt blijft het voorkomen c.q. verminderen van hinder wat impliceert dat ook ernstige hinder wordt voorkomen. Het bevoegd bestuursorgaan zal conform dit uitgangspunt streven naar het voorkomen van (nieuwe) hinder. Ten aanzien van ruimtelijke ontwikkelingen geldt eveneens het uitgangspunt dat nieuwe hinder zo veel mogelijk wordt voorkomen. Een nieuwe woonlocatie, of anderszins gevoelige bestemming, wordt bij voorkeur zodanig ten opzichte van geurbronnen geprojecteerd - en andersom - dat geen of hooguit een aanvaardbare mate van geurhinder te verwachten is.

##### Provinciaal geurbeleid

De provincie Noord-Holland heeft eind 2014 de "Beleidsregel beoordeling geurhinder inrichtingen Provincie Noord-Holland" vastgesteld. In deze beleidsregel geeft de provincie aan hoe zij het aspect geur beoordeelt bij het verlenen van vergunningen aan bedrijven. In de provinciale beleidsregel wordt onderscheid gemaakt tussen bestaande en nieuwe activiteiten. Ook wordt in de provinciale beleidsregel onderscheid gemaakt tussen geurgevoelig, minder geurgevoelig en overige geurgevoelig. Voor elk type object gelden andere richt- en grenswaarden. De beleidsregel is enkel gericht op de bedrijven waarvoor de provincie het bevoegd gezag is. De provinciale beleidsregel is opgesteld naar aanleiding van het grote aantal geurklachten uit het Noordzeekanaalgebied.

Voor bedrijven waarvoor de provincie het bevoegd gezag is, geldt bij de milieuvoorschriften het provinciaal geurbeleid. Bij ruimtelijke procedures is het gemeentelijk geurbeleid van toepassing. De in de milieuvoorschriften van de provincie toegestane emissie wordt bij deze inrichtingen vertaald naar individuele streefkwaliteitscontouren. Op basis van deze individuele streefkwaliteitscontouren worden geurgevoelige objecten getoetst.

##### Zaans geurbeleid

Op 14 jul 2016 is door de raad van de gemeente Zaanstad het 'Zaans geurbeleid 2016' vastgesteld. Het Zaans geurbeleid sluit aan bij het landelijk en provinciaal beleid.

##### Aanleiding en doel

Zaanstad is een stad waarin van oudsher de voedingsmiddelenindustrie sterk is vertegenwoordigd. De voedingsmiddelenindustrie is een belangrijke economische drager voor de stad. Historisch is een situatie ontstaan waarbij woningen en bedrijven naast elkaar staan. Deze menging van wonen en werken maakt deel uit van de Zaanse identiteit. De combinatie van wonen en werken heeft tot gevolg dat de geuremissies van bedrijven kunnen leiden tot geurhinder. Dat er sprake is van geurhinder blijkt onder meer uit de Zaanpeiling, een periodiek onderzoek naar de leefbaarheid van de stad onder circa tienduizend inwoners. Uit de Zaanpeiling die in 2012 is gehouden, bleek 43% van de geënquêteerde inwoners van Zaanstad hinder te ondervinden van geur, in 2013 was dit 32%. Ter vergelijking: in Nederland als geheel lag dit aandeel in 2011 op 5%.

Doel van het geurbeleid is de geurhinder in Zaanstad te beperken waardoor de kwaliteit van de leefomgeving verbetert en Zaanstad voor huidige en toekomstige bewoners prettiger is om te wonen. De bedrijven passen door de geurreductie beter in de woonomgeving, waardoor de Zaanse identiteit met een sterke menging van wonen en werken behouden blijft.

Het streven naar een beperking van geurhinder is in lijn met de Ruimtelijke Milieuvisie (2009), waarin Zaanstad de ambitie uitspreekt om de milieuhinder terug te brengen. Door het terugdringen van geurcontouren ontstaan meer mogelijkheden voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Het geurbeleid biedt duidelijke kaders voor de toetsing van woningbouwplannen en andere geurgevoelige functies.

## 1.2 De doelen van het geurbeleid

De doelen van het geurbeleid zijn als volgt samen te vatten:

- a. Verbeteren van de leefbaarheid door de afname van geurhinder uitgaande van de daadwerkelijke geurhinderbeleving bij bewoners.
- b. Duurzaam behouden van bedrijvigheid binnen een stedelijke omgeving.
- c. Duidelijkheid voor geurrelevante bedrijven over het gemeentelijk beleid, zodat zij hier tijdig op kunnen anticiperen.
- d. Een zelfde toetsingskader voor geurrelevante bedrijven waarvoor de gemeente Zaanstad bevoegd gezag is.
- e. Eenvoudig en helder toetsingskader voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

## 1.3 Geurbeleid op hoofdlijnen

Het geurbeleid is er op gericht om het bestaande geurhinderniveau te reduceren en nieuwe geurhinder te voorkomen. Daarbij dienen haalbare doelen te worden gesteld, zowel ten aanzien van de bedrijven als ten aanzien van ruimtelijke ontwikkelingen. Voor de vraag wat een aanvaardbaar geurniveau is, wordt onderscheid gemaakt in standaard geurgevoelige objecten, minder geurgevoelige objecten en minst geurgevoelige objecten. Het beleid geldt zowel voor nieuwe inrichtingen als het wijzigen van bestaande inrichtingen en zowel voor bestaande als voor nieuwe geurgevoelige objecten. De mate waarin bedrijven geur mogen uitstoten ligt vast in de voor het bedrijf geldende milieuvoorschriften.

Het Zaans geurbeleid is gericht op het op termijn behalen van de **streefkwaliteit**.

Uitgangspunt voor de **streefkwaliteit** is het bereiken van de situatie waarin er geen ernstige geurhinder meer is en het aantal geurgehinderden 12% of minder bedraagt.

De streefkwaliteit is vertaald naar een hedonische waarde voor de geurbelasting. Dit geldt voor continue en discontinue bronnen voor alle typen geurgevoelige objecten.

Met het begrip hedonische waarde wordt de (on)aangenaamheid van de geur gerelateerd aan de geurconcentratie<sup>2</sup>. Omdat de concentratie waarin een geur onaangenaam wordt per type geur verschilt, wordt per bedrijf, aan de hand van de overheersende geuruitstoot, bepaald welke geurconcentratie bij welke hedonische waarde behoort. De geurconcentratie wordt in odourunits per m<sup>3</sup> uitgedrukt (OU<sub>E</sub>/m<sup>3</sup>).

Voor de standaard gevoelige objecten, zoals woningen, geeft de concentratie horend bij H=-1 van continue bronnen de streefkwaliteit weer. Is een object minder geurgevoelig dan is de toegestane geurconcentratie hoger.

In het beleid wordt de bovengrens van geurhinder duidelijk bepaald. Er is in beginsel sprake van een onaanvaardbare mate van geurhinder bij geurconcentraties behorende bij een hedonische waarde van meer dan H= -2 als 98-percentiel<sup>3</sup> (continue bron). Op grond van het geurbeleid geldt dat bij standaard en minder geurgevoelige objecten de H=-2 contour in beginsel niet mag worden overschreden.

Gelet op de huidige geurbelasting, wordt primair ingezet op realisatie van de streefkwaliteit.

---

<sup>2</sup> De waardering van de (on)aangenaamheid van een geur (type geur), wordt uitgedrukt op een schaal van -4 (zeer onaangenaam) tot +4 (zeer aangenaam). De H=0 duidt een neutrale geurbeleving aan.

<sup>3</sup> Een 98-percentiel geeft de waarde aan die 98% van de tijd niet wordt overschreden en dus 2% van de tijd wel.

In het kader van de toepassing van dit beleid wordt voor de bepaling of voldaan is aan de streefkwaliiteit uitsluitend getoetst aan de hedonische waarde.

#### **1.4 Ruimtelijke inpassing van geurgevoelige objecten**

In deze paragraaf wordt aangegeven hoe het geurbeleid wordt toegepast bij de ruimtelijke inpassing van de standaard geurgevoelige objecten (zoals woningen), de minder geurgevoelige, en de minst geurgevoelige objecten. Het aanvaardbaar geurniveau is afhankelijk van het te ontwikkelen object. Een ontwikkeling is zowel nieuwbouw als herbestemmen.

Er dienen daarbij 2 situaties te worden onderscheiden:

##### **Situatie 1: de ontwikkeling is geprojecteerd in een gebied dat voldoet aan de streefkwaliiteit**

In gebieden waarin wordt voldaan aan de streefkwaliiteit zijn er geen belemmeringen voor ruimtelijke ontwikkeling van nieuwe geurgevoelige objecten. Dat wil niet zeggen, dat er in die gebieden helemaal geen geurhinder kan optreden. Wanneer er sprake is van geurhinder die voldoet aan de streefkwaliiteit wordt deze in Zaanstad echter aanvaardbaar geacht. Dit geldt voor alle type geurgevoelige objecten.

##### **Situatie 2: de ontwikkeling is geprojecteerd in een gebied dat nog niet voldoet aan de streefkwaliiteit**

In gebieden waarin de streefkwaliiteit wordt overschreden, dient terughoudend met ruimtelijke ontwikkelingen te worden omgegaan. De gemeente acht ruimtelijke ontwikkelingen in die gebieden echter wel mogelijk. Er zullen in dat geval voldoende waarborgen moeten bestaan voor een gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliiteit; een goed woon- en leefklimaat.

Hierbij gelden tenminste de navolgende randvoorwaarden:

1. Er mogen in beginsel géén nieuwe standaard geurgevoelige objecten (type 1) en minder gevoelige objecten (type 2) worden geprojecteerd in een gebied gelegen binnen een geurcontour die een hedonische waarde van  $H=-2$  overschrijdt. In gevallen waarin de  $H=-2$  contour wordt overschreden geldt dat ruimtelijke ontwikkelingen slechts mogelijk zijn indien uit de motivering blijkt dat direct of op termijn er sprake is of zal zijn van - alle relevante woon- en leefaspecten in aanmerking nemende - een leefomgeving met voldoende kwaliiteit.
2. Ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden waarin sprake is van cumulatie van contouren kunnen leiden tot een zwaardere geurbelasting. Om die reden moet in beeld worden gebracht in hoeverre er sprake is van meerdere contouren en welke dat zijn. In geen geval mogen standaard geurgevoelige objecten (type 1) worden blootgesteld aan een geurbelasting van 3 x  $H=-1$  –contouren.
3. Bij het projecteren van de minst geurgevoelige objecten (type 3) geldt dat de geurbelasting aanvaardbaar is als die lager of gelijk is aan de - op de datum van in werking treden van deze beleidsregels - vergunde c.q. gemelde bedrijfssituatie van de in de omgeving gelegen geurrelevante bedrijven.
4. Er wordt gemotiveerd aangegeven hoe hier sprake zal zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat direct of op termijn. Naar mate de geurbelasting hoger is, worden hogere eisen gesteld aan de onderbouwing.

Mogelijk relevante factoren kunnen hierbij onder andere zijn:

- a. De ernst van de overschrijding van de streefkwaliiteit, de duur / frequentie.

- b. De termijn waarbinnen verwacht kan worden dat aan de streefkwiteit zal kunnen worden voldaan (bijvoorbeeld door een revisietraject in de nabije toekomst, dan wel door concrete in milieuvoorschriften geborgde afspraken, waarbij de geurbelasting wordt terug gedrongen).
- c. De bereidheid van de initiatiefnemer en de betrokken inrichting om BBT+ maatregelen te treffen en de termijn waarbinnen dit zal worden gerealiseerd.
- d. De mate waarin maatregelen aan de bron en/of overdrachtsmaatregelen bij de ontvanger worden getroffen.
- e. De mate waarin sprake is van maatregelen die bijdragen aan een verbetering van de aanwezige gebiedskwaliteit in en nabij de ontwikkellocatie.
- f. Het aantal geurgevoelige objecten dat reeds in het betreffende gebied is gelegen en de mate waarin deze objecten daadwerkelijk hinder ondervinden (zoals bijvoorbeeld blijkt uit een TLO).

5. In alle gevallen geldt dat over de voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden die nog niet aan de streefkwiteit voldoen, door de initiatiefnemer (in afstemming met de gemeente) vooraf overleg zal plaats vinden met het geuremitterende bedrijf. Het college zal het bedrijf van (voorgenomen) besluiten in kennis stellen.