

Raadsvoorstel en besluitnota

Onderwerp

Vaststelling Bestemmingsplan Tweede partiële herziening Achtersluispolder

Gevraagd besluit

1. Het bestemmingsplan Tweede partiële herziening Achtersluispolder, bestaande uit GML-bestand NL.IMRO.0479.STED3854BP-301 met bijbehorende bestanden vast te stellen.

Geheimhouding op grond van de Gemeentewet

Openbaar

Kernverhaal

Met deze herziening van het huidige bestemmingsplan wordt vooruitgelopen op de transformatie van de Achtersluispolder zoals voorzien in het toekomstdocument MAAK.Zaanstad. Bedrijven die veel milieuhinder veroorzaken passen niet in de plannen om Achtersluispolder te ontwikkelen tot grootstedelijk woon-werkgebied. Voor de locatie Kruisbaken 2 te Zaandam wordt door middel van het nieuwe bestemmingsplan Tweede partiële herziening Achtersluispolder de toegestane milieucategorie, verlaagd. Ook krijgt het daar gevestigde puinrecyclingbedrijf een maatbestemming die de milieu-impact van de activiteiten beperkt.

Aanleiding

De aanleiding voor deze herziening is de wens van Rutte Groep B.V. (hierna Rutte) om zich te vestigen op Kruisbaken 2 te Zaandam en van gemeente Zaanstad om de milieuhinder van bedrijven op de Achtersluispolder te beperken. Rutte is een vooruitstrevende en innovatieve onderneming die zich onder andere richt op de grootschalige recycling van afvalstoffen als puin en beton. Dat doet zij op een duurzame en circulaire manier (door vervoer over water, elektrisch varen, schone vrachtwagens op aardgas, een hoge mate van zelfvoorziening qua energieverbruik, hergebruik van (secundaire) grondstoffen) en door maatschappelijk verantwoord te ondernemen (jongeren en andere specifieke doelgroepen een kans geven door deel te nemen in het arbeidsproces). De bedrijfsactiviteiten worden in de Handreiking bedrijven en milieuzonering van de VNG en in de Staat van Bedrijfsactiviteiten bij het bestemmingsplan vanwege de ingeschatte milieuhinder ingeschaald in een van de hoogste milieucategorieën. Voor het mogelijk maken van de nieuwe vestiging heeft Rutte medewerking gevraagd van de gemeente. Partijen hebben samen een ambitie geformuleerd voor de locatie en randvoorwaarden voor vestiging. De afspraken passen daarbij prima bij de duurzaamheidsambities van Rutte en op de toekomstvisie van de gemeente voor Achtersluispolder. Rutte en gemeente zijn in 2017 een samenwerking aangegaan om vestiging van het bedrijf op de locatie Kruisbaken 2 mogelijk te maken. Dit bestemmingsplan is een uitwerking van een van de afspraken. Met de raadsinformatiebrief van 28 maart 2017 is uw raad geïnformeerd over de vestiging van Rutte op deze locatie. Deze brief is als bijlage bijgevoegd.

Beoogd resultaat

Komen tot een vastgesteld en in werking getreden bestemmingsplan. Dat plan biedt dan een actueel planologisch-juridisch kader om de gewenste ruimtelijke ontwikkeling te faciliteren en ongewenste ontwikkelingen tegen te houden.

Kader***Bestemmingsplan***

Het bestemmingsplan is voorbereid conform de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht. In de toelichting op het bestemmingsplan is de integrale ruimtelijke afweging en het beleidsmatige kader voor zo ver relevant voor het bestemmingsplan verwoord.

Milieueffectbeoordeling

Dit bestemmingsplan heeft o.a. betrekking op bedrijfsactiviteiten, die op grond van het Besluit

Milieueffectrapportage mer-beoordelingsplichtig zijn.

MAAK.Zaanstad

De ontwikkelingen in de Achtersluispolder zijn onderdeel van MAAK.Zaanstad.

Argumenten en afwegingen

Deze partiële herziening voorziet in een aantal aanpassingen van het bestemmingsplan Achtersluispolder (hierna moederplan genoemd). De aanpassingen hebben met name betrekking op de locatie Kruisbaken 2.

Moederplan

Een grootschalig puinrecyclingbedrijf is in strijd met het huidige bestemmingsplan. Op Kruisbaken 2 mogen bedrijven met maximaal milieucategorie 4.2. Activiteiten waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt zijn helemaal niet toegestaan. Grootschalige puinrecycling wordt op basis van het moederplan ingeschaald als milieucategorie 5.2 en moet volgens het Besluit milieueffectrapportage worden aangemerkt als beoordelingsplichtig.

Aanpassingen

Milieucategorie

De maximaal toegestane milieucategorie bedrijfsactiviteiten wordt voor Kruisbaken 2 verlaagd naar categorie 3.2. Daarvoor is een aanpassing van de verbeelding nodig. Met deze terugschaling wordt vooruitgelopen op de transformatie van de Achtersluispolder tot woonwerkgebied, zoals voorzien in het toekomstdocument MAAK.Zaanstad.

Maatbestemming

Omdat een groot deel van de bedrijfsactiviteiten van een grootschalig puinrecyclingbedrijf wordt ingeschaald in een milieucategorie hoger dan 3.2 is voor die activiteiten maatwerk nodig. Door middel van een speciale functieaanduiding wordt voor deze activiteiten een maatbestemming geregeld. Wel onder de beperking dat de werkelijke milieu-invloed niet groter mag zijn dan die van een bedrijf uit categorie 3.2. Doordat de werkzaamheden grotendeels inpandig plaatsvinden is die voorwaarde uitvoerbaar. Dit wordt mede gewaarborgd door de verleende milieuvergunning. Alleen voor de geluidsbelasting is een uitzondering nodig. De toegestane verruiming van de geluidsbelasting vormt geen belemmering voor de toekomstige verkleuring, omdat de geluidcontour grotendeels op het water van de Dirk Metselaarhaven ligt. De geluidscontour is vastgelegd in een bijlage bij de planregels.

Milieueffectbeoordeling

De maatbestemming heeft onder andere betrekking op een puinbrekerij met een verwerkingscapaciteit van meer dan 50 ton per dag en 100.000 ton op jaarbasis. Vanwege de verwerkingscapaciteit geldt voor de puinbrekerij een m.e.r.-beoordelingsplicht. Door de terugschaling van de milieucategorie en de begrenzing van de milieuhinder zullen de activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Er hoeft daarom voor deze partiële herziening geen milieueffectrapport te worden gemaakt. Op grond van artikel 7.19 Wet milieubeheer moet over dit aspect wel een expliciet besluit genomen worden. Het besluit is als bijlage bijgevoegd.

Vervangen bijlage

De partiële herziening regelt ook de vervanging van de Staat van Bedrijfsactiviteiten. De vervanging is nodig omdat in de bijlage die bij het moederplan is gevoegd een technische fout staat.

Draagvlak

Deze bestemmingsplanherziening is een vervolg op een tussen Zaanstad gesloten en door beide partijen ondertekende overeenkomst. Het nieuwe bestemmingsplan heeft geen gevolgen voor de andere bedrijven op Achtersluispolder. De inpassing van Rutte kan als voorbeeld worden gezien voor de wijze waarop met een bedrijf afspraken kunnen worden

gemaakt om transformatie van Achtersluispolder mogelijk te houden, met behoud van werkgelegenheid in een (toekomstig) woon-werkgebied. Tijdens een BIA-ledenbijeenkomst op 13 december 2018 zijn op Achtersluispolder gevestigde ondernemers geïnformeerd over deze bestemmingsplanherziening.

Er is sprake van een bestemmingsplanwijziging van in planologisch opzicht ondergeschikt belang, waarbij geenerschikking van betrokken belangen als bedoeld in art.3.1.1 Bro aan de orde is. Om die reden is afgezien van vooroverleg met andere overheden. De provincie Noord-Holland is hiervan in kennis gesteld.

Er zijn geen zienswijzen ingediend. Hieruit kan worden aangenomen dat er draagvlak is voor deze ontwikkeling.

Aansluiting externe ontwikkelingen

Niet van toepassing

Financiële consequenties

Planschade

Het bestemmingsplan is opgesteld in overleg en met instemming van de eigenaar van de betreffende locatie. Een planschade claim wordt niet verwacht.

Risico's

Het gevraagde besluit heeft verder geen financiële risico's.

Exploitatieplan

Voor het bestemmingsplan hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld, omdat het geen betrekking heeft op nieuwe bouw mogelijkheden. Afdeling 6.4 Grondexploitatie van de Wro is die gevallen niet van toepassing.

Juridische consequenties

Bevoegdheden

Het college heeft op 27 november 2018 besloten om het ontwerpbestemmingsplan Tweede partiële herziening Achtersluispolder ter inzage te leggen voor zes weken.

De bevoegdheid om een bestemmingsplan vast te stellen ligt bij uw gemeenteraad.

Beroep

Omdat er geen zienswijzen zijn ingediend, kan alleen beroep worden aangetekend door een belanghebbende die kan aantonen dat hij redelijkerwijs niet in staat is geweest tijdig een zienswijze in te dienen. Ook kan beroep worden ingesteld tegen eventuele wijzigingen die door de raad in het bestemmingsplan zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan. Het raadsvoorstel bevat geen wijzigingen.

Communicatie/ vervolgtraject

Indien en nadat de gemeenteraad het bestemmingsplan heeft vastgesteld, worden het bestemmingsplan en bijbehorende stukken ter inzage gelegd, zowel in digitale vorm als in papieren vorm (analoog). Het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan wordt op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt in het Zaans Stadsblad, de Staatscourant en als pdf gepubliceerd op de gemeentelijke websites.

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Zaanstad,

1. Het bestemmingsplan Tweede partiële herziening Achtersluispolder, bestaande uit GML-bestand NL.IMRO.0479.STED3854BP-301 met bijbehorende bestanden vast te stellen.

In de vergadering van donderdag 21 maart-2019

De griffier,



De voorzitter,

