

5 Externe veiligheid

5.1 Algemeen

Deze beleidsregel geeft een nadere uitwerking van de regel dat sprake moet zijn van een veilige leefomgeving ter plaatse van de aanduiding “Vrijwaringszone – Noordzeekanaal”.

In de m.e.r.-beoordeling en de toelichting van het omgevingsplan is de veiligheidssituatie ter plaatse van het Hembrugterrein beschreven en verantwoord. Daarbij is rekening gehouden met alle potentiële bronnen voor externe veiligheidsrisico's. In het plan wordt aangegeven dat een nadere uitwerking van de richtlijnen voor externe veiligheid gegeven wordt. Deze beleidsregel vormt een nadere uitwerking van randvoorwaarden voor het realiseren van functies in de zone die invloed kan ondervinden van het vervoer van stoffen over het Noordzeekanaal.

Het zuidelijke deel van het plangebied ligt langs het Noordzeekanaal. Over het Noordzeekanaal worden gevaarlijke stoffen per schip vervoerd. Tevens zijn op Westpoort bedrijven aanwezig die als risicobron zijn aangewezen. In de toelichting van het omgevingsplan en in de bijbehorende m.e.r.-beoordeling is een onderbouwing gegeven ten aanzien van de risico's die als gevolg hiervan zouden optreden op het Hembrugterrein en de omgeving ervan. Hieruit blijkt dat de risico's aanvaardbaar zijn. De risico's vanaf de zuidzijde van het plangebied bestaan enerzijds uit de mogelijkheid van een toxische wolk en anderzijds uit een plasbrand op het Noordzeekanaal. In de toelichting van het omgevingsplan wordt hier nader op ingegaan.

Ter plaatse van de vrijwaringszone-Noordzeekanaal mogen geen gebouwen worden gerealiseerd. In de regels is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen die het mogelijk maakt dat gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gerealiseerd in deze zone. Realisatie is pas mogelijk na advisering door onder andere het Centraal Nautisch beheer waarbij met name de aspecten gericht op de scheepvaart (zoals doorvaart en zichtlijnen) worden betrokken. Daarnaast maakt dat afwijkingsbevoegdheid het mogelijk om kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten te bouwen. Naast de voorwaarden in de regels (geen sprake is van een functie voor mensen met een lage zelfredzaamheid) moet worden voldaan aan een veilige leefomgeving. Dit onderdeel van de beleidslijn gaat over de invulling van deze open norm.

Maatregelen voor het optimaliseren van de zelfredzaamheid van personen in het gebied:

- om het vluchten in geval van een ramp of zwaar ongeval optimaal te faciliteren is het belangrijk dat vluchtroutes van de risicobron afgeprojecteerd worden. Daar het Bouwbesluit niet ingaat op de oriëntatie van vluchtroutes en daar de oriëntatie van vluchtroutes ruimtelijk relevant is, zijn deze maatregelen te borgen door middel van een nadere eis in het kader van artikel 3.6 lid 1d Wro.
- aansluitend op het bovenstaande is het wenselijk dat nooduitgangen van gebouwen niet aan de zijde van de risicobron geprojecteerd worden. Nooduitgangen aan de zijde van de risicobron bemoeilijken het vluchten van de bron af. Daar het Bouwbesluit niet ingaat op de oriëntatie van nooduitgangen en daar de oriëntatie van nooduitgangen ruimtelijk relevant is, zijn deze maatregelen te borgen door middel van een nadere eis in het kader van artikel 3.6 lid 1d Wro.

5.2 Invulling open norm

Deze regels zijn uitsluitend van toepassing op het gebied dat op de verbeelding van het omgevingsplan is aangeduid als 'Vrijwaringszone – Noordzeekanaal'. Aan een veilige leefomgeving wordt voldaan als:

- a) Voor de toetsing van bouwwerken geldt als maatgevend scenario het scenario Binnenvaarttanker Benzine - Plasbrand uit het scenarioboek externe veiligheid (<http://www.scenarioboek.nl/binnenvaarttanker-benzine-plasbrand>);
- b) Vanwege de toegang voor nood- en hulpdiensten dienen de Hemkade en de verbinding met de Havenstraat gevrijwaard te blijven van obstakels die hulpdiensten belemmeren;
- c) Panden die gebouwd worden in de eerste lijn vanaf de rand van het Noordzeekanaal dienen uitgerust te worden met een buizenbekleding aan de aangestraalde zijde die 60 minuten brandwerend is. De wijze waarop daaraan invulling gegeven kan worden, is toegelicht in de handreikingen ("Bouwen binnen een PAG" en "Mogelijkheden van glas") die hiervoor beschikbaar zijn onder de tab literatuur op www.scenarioboek.nl en bij de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland.