

Toelichting op Staat van Bedrijfsactiviteiten - bedrijventerreinen

Inleiding

In de bestemmingsplannen van de gemeente Zaanstad wordt de toelaatbaarheid van bedrijven en bedrijfsactiviteiten getoetst aan de Staat van bedrijfsactiviteiten. De lijst is gebaseerd op de Staat van bedrijfsactiviteiten uit de brochure "Bedrijven en milieuzonering" van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), editie 2009.

In de Staat van bedrijfsactiviteiten staan de meest voorkomende bedrijven en bedrijfsactiviteiten vermeld. Op basis van de te verwachten belasting voor het milieu zijn de bedrijven opgedeeld in een aantal categorieën met bijbehorende richtafstanden. Omdat de Staat van bedrijfsactiviteiten wordt gebruikt voor de milieuzonering in het kader van bestemmingsplannen zijn hierbij alleen de ruimtelijk relevante milieuaspecten van belang, te weten:

- geluid;
- geur;
- stof;
- gevaar.

Tevens zijn in de Staat van bedrijfsactiviteiten een aantal aandachtspunten benoemd, die bedoeld zijn als aanvullende informatie waarmee in specifieke gevallen rekening kan worden gehouden. Het betreft hier de indices:

- verkeer;
- visueel;
- bodem;
- lucht.

Voor ieder bedrijfstype wordt in de lijst aangegeven wat de afstand van de verschillende bedrijfstypen tot milieugevoelige functies, zoals wonen, moet zijn. Welke afstand in acht moet worden genomen wordt bepaald door het milieuaspect met de hoogste afstandswaarde. Andersom is het ook zo dat milieugevoelige functies in beginsel niet binnen de geldende afstand rondom milieubelastende activiteiten bestemd mogen worden. De Staat van bedrijfsactiviteiten is bedoeld voor de gebieden ten opzichte van een 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied'.

De Staat van bedrijfsactiviteiten is vooral bedoeld als hulpmiddel bij het bestemmen van nog niet verwezenlijkte situaties. Bij bestaande situaties worden de bedrijven specifiek beoordeeld en worden, indien nodig, aanvullende milieuonderzoeken uitgevoerd. Bij bestaande situaties wordt vaak gebruik gemaakt van functieaanduidingen. Dit houdt in dat voor de bestaande situatie wordt afgeweken van de Staat van bedrijfsactiviteiten, die hier vanuit milieuoogpunt toelaatbaar wordt geacht. Het bedrijf krijgt daarbij een specifiek toegekende bestemming.

Uitgangspunten richtafstanden

Door de in de Staat van bedrijfsactiviteiten genoemde richtafstanden te hanteren ontstaat een goede afstemming tussen milieubelastende activiteiten en milieugevoelige activiteiten. Bij het bepalen van de richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- het betreft 'gemiddeld' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- de richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied';
- de richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten.

Opzet van de Lijst

Samenstelling

De lijst is gebaseerd op de Staat van bedrijfsactiviteiten uit de brochure "Bedrijven en milieuzonering" van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), uitgave 16 april 2007. In de praktijk is de lijst met richtafstanden van de VNG een goed hulpmiddel en betrouwbare basis gebleken. Uit de richtafstandenlijst van de VNG zijn de activiteiten geselecteerd die voor de voor de bestemmingsplannen in Zaanstad relevant zijn.

Selectiecriteria:

- past de functie op een bedrijventerrein;
- kent de functie een eigen bestemmingsregeling (die meer recht doet aan functie of andere bestemming voorgeschreven conform SVBP 2008);
- heeft de functie een te nadelige impact op de omgeving.

Functies die niet op een bedrijventerrein passen, een eigen bestemmingsregeling kennen of een te grote impact hebben op de omgeving, zijn niet opgenomen in de Staat van bedrijfsactiviteiten. Deze functies vereisen maatwerk of krijgen een aparte, eigen bestemming om de functies toe te kunnen laten.

Voorbeelden van functies die een eigen bestemmingsregeling kennen zijn: detailhandelsbedrijven, kantoren, onderwijs, begraafplaatsen en horeca. Hierbij wordt geen relatie gelegd met de Staat van bedrijfsactiviteiten. Dit geldt ook voor agrarische functies als akkerbouw, fruitteelt, tuinbouw en kwekerijen. Deze functies zijn daarom niet in de staat opgenomen.

Activiteiten die maatwerk vereisen in verband met hun nadelige impact op de omgeving zijn voornamelijk BEVI bedrijven en Vuurwerkbedrijven; bijvoorbeeld benzinepompen met verkoop van LPG, kruit-, vuurwerk- en springstoffabrieken en groothandel in vuurwerk. In het belang van een goede ruimtelijke ordening worden deze functies niet zonder meer toegelaten op een bedrijventerrein en zijn ze niet opgenomen in de Staat van bedrijfsactiviteiten voor Zaanstad. Dergelijke activiteiten kunnen bijvoorbeeld via een wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan worden toegelaten. Dit zal echter per bestemmingsplan moeten worden onderzocht.

Het is vaste jurisprudentie, dat een bestemmingsplan de flexibiliteit moet bieden die er voor zorgt dat een bedrijf, dat niet past binnen de richtafstanden van de Staat van bedrijfsactiviteiten, alsnog kan worden toegelaten indien het bedrijf qua daadwerkelijke milieubelasting wel voor vestiging in aanmerking komt. Deze flexibiliteit is terug te vinden in de planregels door middel van een ontheffingsbepaling.

Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd andere afstanden worden aangehouden. Voor gevallen waar dit van toepassing is, motiveert het milieuonderzoek van het betreffende bestemmingsplan de gehanteerde afstanden.

Categorieën

De Staat van bedrijfsactiviteiten deelt de bedrijven in zes categorieën in. Categorie 3 en 4 zijn onderverdeeld in twee subcategorieën. Categorie 5 is onderverdeeld in drie subcategorieën. In de onderstaande tabel is de milieucategorie met de bijbehorende richtafstand aangegeven.

Categorie	Afstand
1	0-10 meter
2	30 meter
3.1	50 meter
3.2	100 meter
4.1	200 meter
4.2	300 meter
5.1	500 meter
5.2	700 meter
5.3	1.000 meter
6	1.500 meter

Richtafstand voor geluid

In de kolom met de richtafstand voor geluid is -waar van toepassing- de letter C van continu opgenomen. De letter C geeft aan dat de geluidsbelastende activiteit meestal continue in bedrijf is. Voorts is in deze kolom -waar van toepassing- de letter Z van zonering opgenomen. De letter Z geeft aan dat het een inrichting betreft die in belangrijke mate geluidhinder kan veroorzaken in de zin van de Wet geluidhinder. Wanneer deze inrichtingen in het bestemmingsplan zijn toegelaten, dient het bestemmingsplan een zonering voor geluid te bevatten.

Richtafstand voor gevaar

In de kolom met de richtafstand voor gevaar is de letter G opgenomen voor activiteiten die mogelijk onder de werking van het BEVI vallen of gaan vallen. Bij deze activiteiten dient altijd te worden nagegaan of het BEVI van toepassing is. Indien het BEVI van toepassing is, moeten de bepalingen van het BEVI en het REVI in acht worden genomen. De letter V is opgenomen voor activiteiten waarop het Vuurwerkbesluit van toepassing is. Bij deze activiteiten dient altijd te worden getoetst aan de afstanden uit het Vuurwerkbesluit. Nieuwvestiging van vuurwerkbedrijven is niet rechtstreeks toegestaan. Wel kan een wijzigingsbevoegdheid worden opgenomen, zodat een afweging op maat kan plaatsvinden.

Indices

In de laatste kolom van de lijst worden de aanduidingen verkeer, visueel, bodem en lucht vermeld. Deze indices zijn een hulpmiddel bij de beantwoording op de vraag of een functie op een bepaalde locatie gewenst is.

Verkeer

De verkeersaantrekkende werking kan tevens van belang zijn voor de toelaatbaarheid van een functie op een bepaalde locatie. Dit vertaalt zich niet in vaste afstanden, maar in een kwalitatieve index:

- 1: potentieel geringe verkeersaantrekkende werking;
- 2: potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking;
- 3: potentieel zeer grote verkeersaantrekkende werking.

Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen personenvervoer met de letter P en goederenvervoer, met de letter G. De index voor verkeersaantrekkende werking is van belang in combinatie met de verkeersontsluiting van het plangebied. Verkeerssituaties worden binnen de gemeente Zaanstad per locatie in het bestemmingsplan beoordeeld. Om die reden is de verkeersindex in de bedrijvenlijst opgenomen. Bedrijven met een verkeersindex 3 kunnen bijvoorbeeld om die reden op bepaalde locaties niet acceptabel zijn.

Visueel

Deze index geeft slechts een signaalfunctie. Hierbij moet gedacht worden aan hoge kolossale industriële bouwwerken die visuele hinder veroorzaken.

Bodem

De letter B is opgenomen indien een activiteit een verhoogde kans op bodemverontreiniging heeft, bijvoorbeeld door calamiteiten, incidenten of 'sluimerende' lekkages.

Lucht

Het gaat hierbij om de uitstoot van schadelijke stoffen in de lucht, bijvoorbeeld neerslag van geëmitteerde schadelijke stoffen op gevoelige bodems en flora.

Afkortingen

-	niet van toepassing	p.c.	productiecapaciteit	C	continu
<	kleiner dan	p.o.	productieoppervlak	D	divers
>	groter	b.o.	bedrijfsoppervlak	L	lucht
=	gelijk aan	v.c.	verwerkingscapaciteit	Z	zonering Wet geluidhinder
cat.	categorie	u	uur	R	risico (mogelijk BEVI)
e.d.	en dergelijke	d	dag	V	vuurwerkbesluit
kl.	klasse	w	week		van toepassing
n.e.g.	niet elders genoemd	j	jaar		
o.c.	opslagcapaciteit	B	bodemverontreiniging		