



Raadsbesluit

Datum raadsvergadering	16 mei 2013 en 6 juni 2013
Datum carrousel	4 en 18 april 2013
Raadsbesluitnummer	R13.030
Registratienummer	

Onderwerp: bestemmingsplan De Biezen

De raad van de gemeente Velsen,

Gelezen het raadsvoorstel van burgemeester en wethouders van 2013

Besluit

1. De nota behandeling zienswijzen ontwerpbestemmingsplan “De Biezen” vast te stellen;
2. Het bestemmingsplan “De Biezen” met identificatienummer:
NL.IMRO.0453.BP1400DEBIEZEN1-R001 gewijzigd vast te stellen, conform de nota
behandeling van zienswijzen ontwerpbestemmingsplan “De Biezen”. en conform de
amendementen 7, 9 en 11 van 2013.

Vastgesteld in de openbare raadsvergaderingen van 16 mei en 6 juni 2013

De raad van de gemeente Velsen,

De griffier,

Mr. J.P.E.M. Huijs

De voorzitter,

F.M. Weerwind



Raadsvoorstel

Onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan "De Biezen"

Datum raadsvergadering	16 mei 2013 en 6 juni 2013	Portefeuillehouder(s)	A. Verkaik
Registratienummer	-	Ambtenaar	EWB/P. Blom
Datum carrousel	4 en 18 april 2013	Telefoon	0255 567416
Raadsbesluit nr.	R13.030	E-mailadres	pblom@velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

1. de nota behandeling zienswijzen ontwerpbestemmingsplan "De Biezen" vast te stellen;
2. het bestemmingsplan "De Biezen met identificatienummer: NL.IMRO.0453.BP1400DEBIEZEN1-R001 gewijzigd vast te stellen, conform de nota behandeling van zienswijzen ontwerpbestemmingsplan "De Biezen".

Samenvatting

Het ontwerpbestemmingsplan 'De Biezen' heeft vanaf 21 september tot en met 1 november 2012 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode kon een ieder zienswijzen indienen. Deze zijn gebundeld in een nota van zienswijzen. De zienswijzen hebben betrekking op uiteenlopende onderwerpen. Naar aanleiding van de nota wordt de Raad voorgesteld het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Aanleiding

Bij de start van dit nieuwe bestemmingsplan is een startdocument opgesteld waarin uitgangspunten voor het nieuwe plan zijn vastgelegd. Deze uitgangspunten zijn op 8 juli 2010 consulterend op het raadsplein aan de gemeenteraad voorgelegd.

Het plangebied De Biezen omvat globaal het gebied tussen Driehuis en Santpoort-Noord, westelijk begrensd door de spoorlijn en oostelijk door de Rijksweg. Het bestemmingsplan zal het plangebied van een nieuwe globale planologische regeling voorzien. Daarnaast worden verschillende ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Het betreft ontwikkellocaties waarvoor de uitgangspunten reeds in een eerder stadium zijn geformuleerd en door het bestuur geaccordeerd.

Programma

Programma 9

Kader

- Wro
- gemeentelijk-, provinciaal- en rijksbeleid
- startdocument De Biezen (vastgesteld in 2010)
- landschappelijke en ecologische ontwikkelingsvisie (vastgesteld in 2008)
- landschapsbeleidsplan (vastgesteld in 2010)

Beoogd doel en effect van het besluit

Het plangebied heeft een eenduidig en actueel planologisch kader;

1. Gewenste nieuwe ontwikkelingen zijn mogelijk gemaakt;
2. Het landschappelijke karakter van het gebied is beter beschermd en waar mogelijk verbeterd (conform de landschappelijke en ecologische ontwikkelingsvisie voor De Biezen en het landschapsbeleidsplan).

Directe maatschappelijke consequenties

Het opstellen van een actueel planologisch kader voor het gebied.

Argumenten

Wettelijke plicht

Wettelijk gezien bestaat de noodzaak om het bestemmingsplan voor dit gebied te herzien. Indien er niet op tijd (voor 1 juli 2013) een actueel bestemmingsplan voor het gebied geldt dan vervalt de invorderingsbevoegdheid voor bouwleges. Voor een tweetal kleine gedeelten van het plangebied geldt nog het Uitbreidingsplan Agrarisch gebied West en Zuid. Als hiervoor niet tijdig een nieuwe planologische regeling getroffen wordt, vallen deze gebiedsdelen terug op de bouwverordening, waaronder het mogelijk is dat ongewenste activiteiten of ontwikkelingen worden ontplooid.

Ontwikkelingen en actueel beleid

Het bestemmingsplan maakt enkele ontwikkelingen mogelijk. Het betreft ontwikkellocaties waarvoor de uitgangspunten reeds in een eerder stadium zijn geformuleerd en door het bestuur geaccordeerd. Dit betreft de kleinschalige woningbouw aan de Kweekerslaan, de uitbreiding van het tuincentrum van Haan (Hagelingerweg 214) en de uitbreiding van Manege Santpoort (Rijksweg 236). In het kader van de actualisatie van het bestemmingsplan zijn onder meer de recente uitbreiding van tuincentrum Gozeling en de paardenbak aan het Groenelaantje 11 in het bestemmingsplan opgenomen. Voor het hoveniersbedrijf Van Schagen (Spekkenwegje 14) is daarnaast een nieuwe regeling opgenomen. In goed overleg zijn hierover afspraken gemaakt met de ondernemer. Het bestemmingsplan voorziet in de aanleg van enkele houtwallen op het perceel, in lijn met de uitgangspunten van het Landschapsbeleidsplan. De inrichting van het perceel wordt aangepast. Het perceel krijgt hierdoor, naast een goede functionele inrichting tevens een betere landschappelijke uitstraling.

Landschap

Het bestemmingsplan voorziet waar mogelijk in behoud en verbetering van het landschappelijke karakter van het gebied, door opname van groenbestemmingen op gemeenteground voor houtwallen conform het landschapsbeleidsplan.

Hoveniersbedrijven

Van oudsher is in het oostelijke deel van het plangebied binnen de agrarische bestemming 'Agrarisch - A' uitoefening van het hoveniersbedrijf toegestaan. Een drietal hoveniersbedrijven heeft zich gevestigd binnen het gebied. Er is een afweging gemaakt of het al dan niet wenselijk is vestiging van nieuwe hoveniersbedrijven mogelijk te blijven maken. Vanwege de ruimtelijke uitstraling van dergelijke bedrijvigheid (verrommeling, opslag van materialen, verkeersaantrekkende werking) en de huidige inzichten om het gebied open te houden en een landschappelijke verbetering te realiseren, is er voor gekozen om dit niet te doen. Op de percelen waar op dit moment hoveniersbedrijven aanwezig zijn zullen deze activiteiten mogen worden voortgezet, daarvoor wordt de aanduiding 'hoveniersbedrijf' opgenomen op de verbeelding. Vestiging van nieuwe hoveniersbedrijven op andere plaatsen binnen het gebied zal echter niet langer meer mogelijk zijn doordat deze bestemming niet zal worden opgenomen. Om de grootschalige opslag van materialen op het terrein bij de hoveniersbedrijven aan banden te kunnen leggen, is er voor gekozen om dit in het bestemmingsplan te regelen door vlakken op te nemen. Deze vlakken krijgen de aanduiding 'opslag'. Opslag van materialen is uitsluitend binnen deze vlakken toegestaan, tot de aangegeven maximale hoogte.

Globaliteit

Het college heeft in haar collegeprogramma de opdracht opgenomen om de mogelijkheden in bestemmingsplannen globaler vast te leggen. In dit bestemmingsplan is dat tot uitdrukking gekomen door ruime bouwvlakken en het mogelijk maken van een grote verscheidenheid aan bedrijfsvestigingen. Daarnaast is het mede door het opnemen van binnenplanse flexibiliteitsbepalingen (zoals wijzigingsbevoegdheden en afwijkingsmogelijkheden), mogelijk om op toekomstige ontwikkelingen in te spelen.

Inspiraak, participatie etc.

Het voorontwerpbestemmingsplan 'De Biezen' heeft van 25 november 2011 tot 6 januari 2012 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn er meerdere reacties ontvangen. Naar aanleiding van de reacties is het bestemmingsplan op diverse punten aangepast. De belangrijkste aanpassingen betreffen tuincentrum Haan, Manege Santpoort, de caravanstalling aan het Groenelaantje en hoveniersbedrijf Van Schagen.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 21 september tot en met 1 november 2012 ter inzage gelegen. Een ieder heeft tijdens de termijn van terinzagelegging schriftelijk op het plan kunnen reageren. Er zijn 14 zienswijzen ontvangen, waarvan er 13 ontvankelijk zijn en 1 niet ontvankelijk. De raad zal een besluit over het bestemmingsplan en de zienswijzen nemen.

Alternatieven

n.v.t.

Risico's

n.v.t.

Financiële consequenties

Geen. Ten behoeve van de ontwikkeling aan de Kweekerslaan is een planschadeovereenkomst afgesloten in verband met mogelijke planschadeclaims. Bij de overige wijzigingsbevoegdheden kunnen later, bij het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid, nog exploitatieovereenkomsten worden afgesloten. Gelet hierop is er geen noodzaak tot het opstellen van een exploitatieplan zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening.

Uitvoering van besluit

Publicatie in de Jutter/Hofgeest, Staatscourant, website Velsen en landelijke bestemmingsplansite. De indieners van zienswijzen worden tevens schriftelijk geïnformeerd. Na publicatie kan gedurende 6 weken beroep worden ingesteld bij de Raad van State.

Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit

Nota behandeling zienswijzen ontwerpbestemmingsplan 'De Biezen'.

Achterliggende stukken – relevante aanvullende of historische informatie

Burgemeester en wethouders van Velsen

De secretaris,

De burgemeester,

D. Emmer

F.M. Weerwind

Aangenomen
Tegen stemden: **Hi**

Tegen stemden:

Aangenomen met 27 stemmen voor en 5 tegen.

AMENDEMENT

7 van 2013



via griffier@velsen.nl



Aan de voorzitter van de Raad

Geachte voorzitter,

Hierdoor deel ik u mede dat wij onder verwijzing naar artikel 39 Reglement van Orde een amendement indien met betrekking tot het raadsbesluit nr. R13.030, met als onderwerp *Vaststelling bestemmingsplan "De Biezen"*.

Wij stellen de volgende wijzigingen in het besluit voor:

Onderdeel *Hoofdstuk 4 Planbeschrijving*:

Dit hoofdstuk op blz. 31 uit te breiden met paragraaf **4.7 Groenelaantje 11 (hobbymatige paardenhouderij)**.

Hiermee wijzigt de nummering van paragraaf **4.7 Methodiek en aanpassingen**, als ook de nummeringen van haar deelparagrafen, nl. in resp. **4.8**, **4.8.1** en **4.8.2**.

Onder paragraaf **4.7 Groenelaantje 11 (hobbymatige paardenhouderij)** de huidige situatie binnen het plangebied te vermelden, als ook de ontwikkelingen die aldaar aan de orde zijn, namelijk:

Momenteel is het gebied bestemd als 'Agrarisch met waarden'(AW). Het voorstel is de bestaande aanduiding '*paardenhouderij*', die momenteel alleen over de paardenbak 'ligt', te vergroten. Hiermee worden planmatig mogelijkheden gerealiseerd voor hobbymatige paardenhouderij, een situatie die feitelijk sinds de jaren '90 van toepassing is. Bijgaand een schets met het betreffende voorgestelde bestemmingsvlak.

De huidige paardenhouderij houdt kleinschalig vijf paarden. Het betreft een hobbymatige paardenhouderij, niet productiegericht.

Deze wijziging tevens toe te voegen aan het raadsbesluit op blz. 2 onder 'Ontwikkelingen en actueel beleid'.

Daarnaast wordt voorgesteld om aan de *Planregels* (blz. 61 ev) het begrip 'hobbymatige paardenhouderij' toe te voegen, en dat te definiëren als 'het kleinschalig houden van maximaal vijf paarden voor niet-commerciële doeleinden'.

De bestemmingsomschrijving zoals aangegeven op blz. 75 bij 'agrarisch met waarden', sub d, moet dan als volgt worden gewijzigd: "ter plaatse van de aanduiding 'paardenhouderij', één paardenbak en/of aanverwante voorzieningen ten behoeve van een **hobbymatige paardenhouderij**, zoals een **longeercirkel of paddock**".

Toelichting:

Het gebied aan het Groenelaantje 11, is bestemd als 'Agrarisch met waarden' (AW). Beoogd wordt een gebied met een landschappelijk karakter.

Vastgesteld wordt dat voor het behoud van een landschappelijk karakter een agrarische bestemming het meest wenselijk is. Echter, de traditionele landbouw en veehouderij heeft vanwege een steeds verdergaande schaalvergroting aan betekenis ingeboet. Dit geldt ook voor het betreffende gebied waar sinds de jaren '90 de beroepsmatige veehouderij is omgezet in hobbymatige veehouderij.

Met dit amendement wordt voorgesteld om de huidige bebouwing te legaliseren door het deelgebied conform bijgaande schets te bestemmen als 'paardenhouderij'.

Met betrekking tot de *Planregels* van het bestemmingsplan wordt aansluiting gezocht bij de nota "Paardenhouderij en Ruimtelijke Ordening" van de VNG. Hierin zijn nadere aanwijzingen gedefinieerd voor de paardenhouderij: de bedrijfsmatige, semi-bedrijfsmatige en hobbymatige paardenhouderij. De hobbymatige paardenhouderij is hierbij gedefinieerd als de restcategorie, waarbij het houden van paarden kleinschalig is en niet gericht op het genereren van omzet.

Door het opnemen van het voorgestelde bestemmingsvlak wordt de landschappelijke beleving vanaf het Groenelaantje in voldoende mate beschermd en wordt eventuele verrommeling voorkomen. Tegelijkertijd worden voldoende mogelijkheden geboden voor de uitoefening van een hobbymatige paardenhouderij.

Van het totale betreffende grondgebied wordt < 5% als bebouwd bestemd. Door de gecombineerde bestemming van 'Agrarisch met waarden' (AW) en 'hobbymatige paardenhouderij' blijft het weidegebied open en beschermd, alwaar maximaal 5 paarden mogen worden geweid. Hiermee wordt het landschappelijk karakter behouden. Dit in tegenstelling tot een eventuele beroepsmatige paardenhouderij waarbij een veelvoud van dit aantal paarden kan worden geweid.

De voorgestelde bestemmingswijziging beoogt het tegengaan van verrommeling, en ordentelijke invulling van het terrein, waarmee bescherming wordt geboden aan het bestaande landschap.

Datum: 16 mei 2013

Naam:

Fractie CDA:

Gert Jan van der Hulst

Fractie CU:

Frits Korf

Fractie GL:

Ernst Merhottein

Fractie LGV:

Leo Kwant

Fractie PvdA:

Ben Hendriks

Fractie VL:

Johan van Ikelen

Fractie VVD:

Andries Kouthoofd



Aangenomen met 27 stemmen voor en 5 tegen.
Tegen stemden: LGV, BD



AMENDEMENT

g van 2013

via griffier@velsen.nl

Aan de voorzitter van de Raad

Geachte voorzitter,

Hierdoor deel ik u mede dat ik onder verwijzing naar artikel 40 Reglement van Orde een amendement indien met betrekking tot het raadsbesluit nr. Rs 13.0030, agendapunt 5, raadsvergadering 16 mei 2013, met als onderwerp Bestemmingsplan De Biezen

Ik stel de volgende wijzigingen voor:

Aan het Raadsbesluit het volgende beslispunt toe te voegen:

3. In de regels artikel 4 lid 1 sub b : "beweiding met paarden, geiten en schapen" te schrappen,

Toelichting:

In het westelijke gedeelte van het plangebied, tussen de Santpoortse Dreef en het spoor, ligt het laatste plekje van Santpoort waar bollenteelt nog plaats vindt. Dit stukje herinnert nog aan de oude vroeger al om aanwezige bollencultuur van Santpoort, waar de jeugd wat bij kon verdienen met "bloemen koppen". Nu zijn deze gebieden of bebouwd of er lopen paarden. Bedoelde stuk grond is nu in gebruik als bollengrond (zie foto) en wordt in de toekomst doorsneden door de HOV lijn die daar ter plekke onder het spoor door zal gaan. De huidige exploitant heeft aangegeven dat ook na de doorsnijding door de HOV hij mogelijkheden ziet om het gebied blijvend te exploiteren als bollengrond. Als er nu als bestemming; Agrarisch 2 wordt vastgelegd dan is het heel goed mogelijk dat er op korte termijn ook op het laatste overgebleven bollenveld van Santpoort paarden lopen. Door het schrappen van sub b wordt dit voorkomen. Het schrappen heeft geen gevolgen voor de andere delen van het bestemmingsplan. Overigens is dit voor de gemeente ook financieel aantrekkelijk omdat aan pacht bollengrond 4 x zoveel oplevert als weidegrond.



Datum: 16 mei 2013

Naam

Fractie

Arjen Uytendaal

D66Velsen

Ernst Merhottein.

Groen Links

Gert Jan van der Hulst

CDA

Johan van Ikelen

Velsen Lokaal

Andries Kouthoofd

VVD

Ben Hendriks

PvdA

Aangenomen
Tegen stemden: ➡

raadsbreed



Gewijzigd
AMENDEMENT 11 van 2013

via griffier@velsen.nl

Aan de voorzitter van de Raad

Geachte voorzitter,

Hierdoor delen wij u mede dat wij onder verwijzing naar artikel 40 Reglement van Orde een amendement indienen met betrekking tot het raadsbesluit nr. R13.0030, agendapunt 5, raadsvergadering 16 mei 2013, met als onderwerp Bestemmingsplan De Biezen

Wij stellen de volgende wijzigingen voor:

Aanpassing verbeelding

Ter plaatse van genoemde percelen de aanduiding "specifieke bouwaanduiding – bebouwing uitgesloten" (*[sba-bu]*) op te nemen.

Aanpassing tekst

Aan artikel 18.1 Wonen toe te voegen:

- ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – bebouwing uitgesloten' is geen bebouwing en/of verharding toegestaan;

Aan artikel 7.1 Detailhandel toe te voegen:

- ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – bebouwing uitgesloten' is geen bebouwing en/of verharding toegestaan;

Toelichting:

Het terrein "Balvers" aan de Kweekerslaan is gesplitst in een deel waar 4 woningen mogen worden gebouwd en een deel waar geen bouw meer wordt toegestaan. Echter de plankaart vermeld hier "wonen".

Om een nieuwe "achterdeur" tot verdere bouw te verkomen, wordt de toevoeging "geen bebouwing toegestaan" of een soortgelijke standaard zinsnede uit de SVBP 2012 voorgesteld.

Datum: 16 mei 2013

Johan van Ikelén

Velsen Lokaal

Frits Korf

CU

Uitspraak 201308093/1/R1

DATUM VAN UITSPRAAK

woensdag 7 mei 2014

TEGEN

de raad van de gemeente Velsen

PROCEDURESOORT

Eerste aanleg - enkelvoudig

RECHTSGEBIED

Ruimtelijke-ordeningskamer - Bestemmingsplannen
Noord-Holland

201308093/1/R1.

Datum uitspraak: 7 mei 2014

AFDELING

BESTUURSRECHTSPRAAK

Uitspraak in het geding tussen:

[appellante], gevestigd te [plaats], gemeente Velsen,

en

de raad van de gemeente Velsen,
verweerder.

Procesverloop

Bij besluit van 6 juni 2013 heeft de raad het bestemmingsplan "Biezen" vastgesteld.

Tegen dit besluit heeft [appellante] beroep ingesteld.

De raad heeft een verweerschrift ingediend.

[appellante] en de raad hebben een nader stuk ingediend.

De zaak is door een meervoudige kamer van de Afdeling verwezen naar een enkelvoudige.

De Afdeling heeft de zaak ter zitting behandeld op 18 maart 2014, waar [appellante], vertegenwoordigd door mr. P.W.M. Huisman, advocaat te Bussum, en de raad, vertegenwoordigd door mr. P.S. Blom en H. Kloosterman, werkzaam bij de gemeente, zijn verschenen.

Overwegingen

1. De raad stelt zich op het standpunt dat het beroep van [appellante] niet-ontvankelijk is nu het beroepschrift buiten de termijn is ingediend.

1.1. Ingevolge artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) bedraagt de termijn voor het indienen van een beroepschrift zes weken.

Ingevolgde artikel 6:8, vierde lid, vangt de beroepstermijn voor het indienen van een beroepschrift tegen een besluit dat is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 aan met ingang van de dag na die waarop het besluit overeenkomstig artikel 3:44, eerste lid, onder a, ter inzage is gelegd.

Ingevolge artikel 6:9, eerste lid, is, voor zover hier van belang, een beroepschrift tijdig ingediend indien het voor het einde van de termijn is ontvangen.

1.2. De terinzagelegging van het plan heeft plaatsgevonden op 19 juli 2013. De beroepstermijn is derhalve begonnen op 20 juli 2013 en geëindigd op 30 augustus 2013.

Het beroepsschrift van [appellante] is op 30 augustus 2013 ontvangen, zodat het beroepsschrift tijdig is ingediend. Het standpunt van de raad kan daarom niet worden gevolgd.

2. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan heeft de raad beleidsvrijheid om bestemmingen aan te wijzen en regels te geven die de raad uit een oogpunt van een goede ruimtelijke ordening nodig acht. De Afdeling toetst deze beslissing terughoudend. Dit betekent dat de Afdeling aan de hand van de beroepsgronden beoordeelt of aanleiding bestaat voor het oordeel dat de raad zich niet in redelijkheid op het standpunt heeft kunnen stellen dat het plan strekt ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening. Voorts beoordeelt de Afdeling aan de hand van de beroepsgronden of het bestreden besluit anderszins is voorbereid of genomen in strijd met het recht.

3. Het plan voorziet in een planologische regeling voor het gebied tussen de kernen van Santpoort-Noord, Driehuis en Velsbroek.

3.1. [appellante] exploiteert op het perceel [locatie] een tuincentrum. Zij betoogt dat het plan voor het oostelijke deel van het perceel ten onrechte opnieuw voorziet in de bestemming "Agrarisch - 1", nu dit gedeelte ook voor detailhandel wordt gebruikt. De raad heeft het plan gewijzigd vastgesteld en een bouwvlak op deze bestemming opgenomen, maar daarbij ten onrechte de bestemming niet gewijzigd naar de bestemming "Detailhandel". Hierdoor dient eerst van de wijzigingsbevoegdheid gebruik te worden gemaakt voordat het tuincentrum ter plaatse kan worden uitgebreid.

3.2. De raad stelt zich op het standpunt dat de wijzigingsbevoegdheid voldoende mogelijkheden biedt voor uitbreiding van het tuincentrum.

3.3. Blijkens de verbeelding voorziet het plan voor het perceel [locatie] in de bestemmingen "Detailhandel" en "Agrarisch - 1". Beide plandelen zijn voorzien van een bouwvlak. Voor het gehele perceel geldt de aanduiding "WRO-zone - wijzigingsgebied 1".

Ingevolge artikel 3, lid 3.1, van de planregels zijn de gronden met de bestemming "Agrarisch - 1" onder meer bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf met een in hoofdzaak grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, zoals grondgebonden veehouderij, tuinbouw, plantenkwekerijen en grasland.

Ingevolge artikel 28, lid 28.2, onder g, is het college van burgemeester en wethouders bevoegd de bestemming van de gronden ter plaatse van de aanduiding "WRO-zone - wijzigingsgebied 1" te wijzigen in de bestemming "Detailhandel" teneinde uitbreiding van de bebouwing mogelijk te maken waarbij in acht wordt genomen dat de bebouwing binnen de bouwvlakken gesitueerd dient te worden. Bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid vindt, ter beoordeling van de toelaatbaarheid, een integrale belangenafweging plaats, waarbij onderstaande zaken aangetoond zijn:

- de uitvoerbaarheid, waaronder begrepen de milieutechnische, waterhuishoudkundige, archeologische, ecologische en verkeerstechnische toelaatbaarheid;
- de stedenbouwkundige inpasbaarheid.

3.4. Niet in geschil is dat zich op het gedeelte van het perceel met de bestemming "Agrarisch - 1" waarop een bouwvlak gelegen is, momenteel verkoopartikelen bevinden, met name planten, potten en tuingereedschap, en dat het volledig open staat voor het publiek. Klanten wijzen goederen aan, die door medewerkers uit de grond worden gehaald en naar de kassa worden gebracht op het westelijke gedeelte.

3.5. De Afdeling acht het standpunt van de raad niet onredelijk dat alvorens tot een planologische uitbreiding van het tuincentrum wordt overgegaan, op grond van een concreet voornemen, na daartoe opgestelde onderzoeken, een integrale belangenafweging plaatsvindt, zoals verwoord in de wijzigingsbevoegdheid. Het toekennen van de bestemming "Detailhandel", waarmee het mogelijk wordt dat [appellante] op het oostelijke gedeelte slechts een kassa bijplaatst, welke wens ook ter

zitting door haar is geuit, zou juist afbreuk doen aan dat uitgangspunt. De raad heeft daarbij van belang kunnen achten dat het tuincentrum ligt in een groene bufferzone met landschappelijke en ecologische waarden waarvoor in 2007 de Ontwikkelingsvisie De Biezen is opgesteld. [appellante] heeft niet aannemelijk gemaakt dat zij voor de vaststelling van het plan bij het gemeentebestuur een concreet plan heeft ingediend met betrekking tot het realiseren van een uitbreiding van het tuincentrum.

Het betoog faalt.

3.6. [appellante] heeft in zijn brief van 21 februari 2014 beoogd de omvang van het geschil uit te breiden door na afloop van de haar gegeven termijn voor het aanvullen van de gronden ook nog de omvang van het westelijke bouwvlak aan te vechten. Binnen de beroepstermijn of, als een nadere termijn voor het aanvullen van de gronden is gegeven, uiterlijk binnen die termijn, dient vast te staan waartegen de beroepsgronden zijn gericht. Gelet op het belang van een efficiënte geschilbeslechting, dat ook ten grondslag ligt aan artikel 6:13 van de Awb, alsmede de rechtszekerheid van de andere partij, kan niet worden aanvaard dat de omvang van het geschil na afloop van die termijn wordt uitgebreid. Hetgeen alsnog met betrekking tot de omvang van het westelijke bouwvlak naar voren is gebracht, moet daarom in deze procedure buiten beschouwing worden gelaten.

3.7. Gelet op het voorgaande is het beroep ongegrond.

3.8. Voor een proceskostenveroordeling bestaat geen aanleiding.

Beslissing

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State:

verklaart het beroep ongegrond.

Aldus vastgesteld door mr. Th.C. van Sloten, lid van de enkelvoudige kamer, in tegenwoordigheid van mr. B.C. Bošnjaković, ambtenaar van staat.

w.g. Van Sloten w.g. Bošnjaković
lid van de enkelvoudige kamer ambtenaar van staat

Uitgesproken in het openbaar op 7 mei 2014

410-770.