

Bijlage 1

Toelichting op de staat van Bedrijfsactiviteiten

In dit bestemmingsplan is voor de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten een milieuzonering toegepast, gekoppeld aan een Staat van Bedrijfsactiviteiten. Deze bijlage geeft in algemene zin inzicht in doel, achtergronden en algemene beleidslijnen voor de toepassing hiervan. De specifieke toepassing in het onderhavige plan wordt toegelicht in de hoofdtekst van deze plantoelichting.

Opzet van de staat

De in dit plan gebruikte Staat van Bedrijfsactiviteiten is primair bedoeld voor lokale en regionale bedrijventerreinen al dan niet in combinatie met verspreid gesitueerde bedrijfsbestemmingen (en dus in mindere mate voor grootschalige industrieterreinen met zware industrie). Als belangrijkste bron bij het opstellen van de Staat is gebruikgemaakt van de publicatie "Bedrijven en milieuzonering" van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten van 2009 (de zogenaamde "Lijst van bedrijfstypen"). In deze lijst zijn voor een groot aantal bedrijfstypen en -activiteiten richtafstanden ten opzichte van een "rustige woonwijk" vermeld (in 10 stappen oplopend van 0 tot 1.500 m). Toepassing van de richtafstanden is gewenst om het mogelijk ontstaan van milieuknelpunten al in het ruimtelijk spoor te voorkomen.

De VNG-lijst benoemt richtafstanden voor alle denkbare activiteiten. In de staat die in dit bestemmingsplan is opgenomen, zijn alleen die activiteiten geselecteerd die op een bestemming "Bedrijfsdoeleinden" kunnen voorkomen. Andere activiteiten, zoals horeca of recreatie, krijgen een eigen bestemming; bij het toekennen van deze andere bestemmingen wordt op een andere wijze rekening gehouden met mogelijke milieuhinder van deze functies. Geluidshinderlijke inrichtingen, zoals bedoeld in artikel 41 van de Wet geluidhinder (Wgh), zijn in de voor dit bestemmingplan gehanteerde lijst uitgesloten. Dit om te voorkomen dat de bedrijventerreinen dienen te worden gezoneerd op basis van de Wgh.

Voor de indeling van de Staat is, conform de VNG-publicatie, gebruikgemaakt van de Standaard Bedrijfsindeling (SBI). Zowel de SBI-codes uit 1993 als de SBI-codes uit 2008 zijn vermeld. In de praktijk kan het voorkomen dat de activiteiten binnen een bedrijf in twee of meer verschillende groepen volgens de SBI-indeling vallen. In beginsel geldt dan de hoogste categorie van de Staat van Bedrijfsactiviteiten. Indien de bedrijfsonderdelen/-activiteiten duidelijk ruimtelijk van elkaar kunnen worden gescheiden, kunnen de bedrijfsonderdelen echter ook apart worden ingedeeld. Bij sommige activiteiten wordt ook onderscheid gemaakt naar de omvang van de activiteiten. Daarnaast worden veel voorkomende kleinere bedrijven op grond van hun oppervlak of capaciteit apart ingedeeld. Dit oppervlak betreft de bij het bedrijf c.q. voor de betreffende bedrijfsactiviteit in gebruik zijnde gronden, ongeacht of de gronden bebouwd zijn of niet.

Milieucategorie

De Staat van Bedrijfsactiviteiten is een lijst waarin de meest voorkomende bedrijven en bedrijfsactiviteiten, al naar gelang de te verwachten belasting voor het milieu, zijn ingedeeld in een aantal categorieën. Voor de indeling in de categorieën zijn de volgende ruimtelijk relevante milieuaspecten van belang:

- geur;
- stof;
- geluid;

- gevaar (met name brand- en explosiegevaar);

Voor deze milieuaspecten zijn per bedrijfstype de richtafstanden bepaald. Daarbij zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- het betreft 'gemiddelde' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- de richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied';
- de richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten;
- bij activiteiten met ruimtelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterrein) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij de ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.

In de staat zijn per milieueffect de richtafstanden weergegeven. De grootste afstand is bepalend voor de indeling in de milieucategorie.

Aanvullende toelichtende informatie bij de richtafstanden

In de diverse kolommen is in sommige gevallen achter de opgenomen afstand een letter weergegeven:

C: er is sprake van een continue bedrijf (dag en nacht), hetgeen relevant is voor de geluidproductie;

R: er is sprake van een activiteit die mogelijk valt onder de werking van het Bevi. Voor het betreffende bedrijf dient altijd te worden nagegaan of het Bevi van toepassing is;

V: voor deze activiteit is het vuurwerkbesluit van toepassing. Er dient altijd te worden nagegaan of wordt voldaan aan de afstandseisen uit dit besluit;

D: deze activiteit kent een grote variatie in de toegepaste productieprocessen en aldus een grote variatie in milieubelasting. Dit dient per geval te worden onderzocht.

Wijze van meten van de richtafstanden

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die het bedrijf toelaat, en het bouwvlak hoofdgebouw van de woning zoals opgenomen op de plankaart. De richtafstanden zijn weergegeven in afstandklassen en zijn afgeleid van:

- de in Nederland aanvaarde normen voor emissies door milieubelastende activiteiten;
- in Nederland voorgeschreven of aanvaarde grens- en richtwaarden voor de emissies bij woningen en andere gevoelige bestemmingen;
- ervaringen en waarnemingen met betrekking tot de omvang en de schadelijkheid van emissies door activiteiten.

De activiteiten zijn met enige uniformiteit geclusterd. In de praktijk kan, door verschillen in productieproces, gebruikte grondstoffen, terreinindeling e.d. sprake zijn van een relevante afwijking van de gehanteerde uitgangspunten. Dit is van belang in het kader van het toepassen van binnenplanse ontheffingen, waarbij per concreet geval zal worden getoetst in welke categorie het betreffende bedrijf naar aard en omvang valt.

Voor de staat zijn de volgende richtafstanden gehanteerd:

Milieucategorie	Rustige woonwijk
1	10 m
2	30 m
3.1	50 m
3.2	100 m
4.1	200 m
4.2	300 m
5.1	500 m
5.2	700 m
5.3	1.000 m
6	1.500 m

Indices

Naast de gehanteerde richtafstanden zijn er in de staat ook 'indices' opgenomen. Dit zijn effecten van de bedrijfsactiviteit die niet te kwantificeren zijn naar afstand, maar wel een negatief effect kunnen hebben op de omgeving. Deze indices zullen nauwelijks van toepassing zijn op bestaande bedrijven, maar zijn wel van belang bij de toetsing van nieuwvestiging van bedrijven en het verlenen van ontheffing. Per geval zal dit moeten worden beoordeeld. Dit zijn de indices verkeersaantrekkende werking, visuele hinder, bodemverontreiniging en luchtverontreiniging.

De *verkeersaantrekkende werking* is weergegeven in een kwalitatieve index:

- 1: potentieel gering verkeersaantrekkend;
- 2: potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking;
- 3: potentieel zeer grote verkeersaantrekkende werking.

Daarbij is een onderscheid aangebracht in personenvervoer (P) en goederenvervoer.

De verkeersaantrekkende werking moet vooral worden gezien in het licht van de ontsluiting ter plaatse. Daar waar de verkeersontsluiting slecht is, zoals in dorpskernen of in het landelijke gebied, zijn activiteiten met een grote verkeersaantrekkende werking niet gewenst.

De *visuele hinder* is een indicatie voor de visuele inpasbaarheid, en is weergegeven met een indexcijfer. Hoge kolossale industriële bouwwerken hebben een index gelijk aan 3. Een klein kantoorgebouw heeft een index van 1. De indexering is subjectief, en heeft slechts een signaalfunctie.

Bodemverontreiniging (B) heeft betrekking op het risico van bodemverontreiniging door de activiteit. Dit zal met name een belangrijk afwegingskader vormen ingeval er sprake is van een bodembeschermingsgebied, of een grondwaterwinningsgebied. De aanduiding "B" wordt gegeven wanneer activiteiten een verhoogde kans geeft op bodemverontreiniging.

Luchtverontreiniging (L) ziet op uitstoot van schadelijke stoffen die planologisch relevant kan zijn. Hierbij moet gedacht worden aan de uitstoot van verzurende stoffen in de nabijheid van een natuurgebied, of de het gebruik van bestrijdingsmiddelen in de landbouw in de omgeving van woningen. Voor die activiteiten die mogelijk een relevant effect kunnen hebben op de directe omgeving, is de aanduiding “L” opgenomen.

Gebruikte afkortingen

In de staat worden de volgende afkortingen gebruikt:

-	Niet van toepassing of niet relevant
<	Kleiner dan
>	Groter dan
=	Is gelijk aan
cat.	Categorie
e.d.	En dergelijke
kl.	Klasse
n.e.g.	Niet eerder genoemd
o.c.	Opslagcapaciteit
p.c.	Productiecapaciteit
p.o.	Productieoppervlak
b.o.	Bedrijfsoppervlak
v.c.	Verwerkingscapaciteit
u	Uur
d	Dag
w	Week
j	Jaar
B	Bodemverontreiniging
C	Continu
D	Divers
L	Luchtverontreiniging
R	Risico (Bevi mogelijk van toepassing)
V	Vuurwerkbesluit van toepassing

Flexibiliteit

De Staat van Bedrijfsactiviteiten blijkt in de praktijk een relatief grof hulpmiddel te zijn om hinder door bedrijfsactiviteiten in te schatten. Het komt in de praktijk dan ook voor dat een bepaald bedrijf als gevolg van een geringe omvang van hinderlijke deel-activiteiten, een milieuvriendelijke werkwijze of bijzondere voorzieningen minder hinder veroorzaakt dan in de Staat van Bedrijfsactiviteiten is verondersteld. In het bedrijven-artikel van de planregels is daarom bepaald dat burgemeester en wethouders een dergelijk bedrijf via een ontheffing een categorie lager kunnen indelen (dus bijvoorbeeld van categorie 2 naar 1). Bij de categorieën met een onderverdeling in subcategorieën wordt daarbij bedoeld dat ontheffing tot de laagste van de subcategorieën mogelijk is (dus van categorie 3.2 naar maximaal 3.1). Om een ontheffing te kunnen verlenen moet worden aangetoond dat het bedrijf naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar is met andere bedrijven uit de desbetreffende lagere categorie. Deze beoordeling dient zich primair te richten op de in de Staat aangegeven maatgevende milieuaspecten. De aanduiding van maatgevende milieuaspecten is hierop afgestemd.

Daarnaast is het mogelijk dat bepaalde bedrijven zich aandienen, waarvan de activiteiten niet zijn genoemd in de Staat van Bedrijfsactiviteiten. Wanneer is aangetoond dat deze bedrijven wat milieubelasting betreft gelijk kunnen worden gesteld met de volgens de bestemmingsregeling toegelaten bedrijven, kan voor de vestiging van deze bedrijven eveneens een ontheffing worden verleend.

Bijlage 2

Toelichting op staat van Horeca-activiteiten

Milieuзонering van horeca-activiteiten

De problematiek van hinder door horecabedrijven onderscheidt zich als zodanig nauwelijks van de problematiek van hinder veroorzaakt door "gewone" niet-agrarische bedrijven. Bij het opstellen van de in de planregels opgenomen Staat van Horeca-activiteiten en het daarmee samenhangende toelatingsbeleid is daarom nauw aangesloten bij de Staat van Bedrijfsactiviteiten die al veel langer in bestemmingsplannen wordt toegepast.

Ook voor horecabedrijven bieden de Wet milieubeheer en de APV onvoldoende mogelijkheden om alle relevante vormen van hinder te voorkomen. De milieuзонering van horecabedrijven in het bestemmingsplan richt zich in aanvulling op de beide genoemde instrumenten op de volgende vormen van hinder:

- geluidshinder door afzonderlijke inrichtingen in een rustige omgeving;
- (cumulatieve) geluidshinder buiten de inrichting(en) en verkeersaantrekkende werking/parkeerdruk.

Analoog aan de regeling voor "gewone" bedrijven worden bij de uitwerking van een ruimtelijk beleid voor hinderlijke horeca-activiteiten drie stappen onderscheiden:

- indelen van activiteiten in ruimtelijk relevante hindercategorieën;
- onderscheiden van gebiedstypen met een verschillende hindergevoeligheid;
- uitwerken van een beleid in hoofdlijnen: in welke gebieden zijn welke categorieën in het algemeen toelaatbaar.

De onderstaande toelichting gaat nader in op de gehanteerde hindercategorieën en het algemene toelatingsbeleid voor deze categorieën. Opgemerkt wordt dat naast de criteria ter voorkoming van ongewenste horeca-activiteiten ook ruimtelijk-functionele overwegingen een rol kunnen spelen bij het ruimtelijk beleid voor horeca-activiteiten; daarop wordt op deze plaats niet ingegaan.

Gehanteerde criteria

Voor een indicatie van de mate van hinder veroorzaakt door horeca-activiteiten biedt de basiszoneringslijst uit de VNG-publicatie "bedrijven en milieuзонering" een goed vertrekpunt. De daar gehanteerde, nogal grove benadering behoeft echter voor een in de praktijk bruikbare Staat van Horeca-activiteiten aanvulling en nadere motivering. In aanvulling op de gegevens uit de VNG-publicatie is gebruikgemaakt van de volgende ruimtelijk relevante criteria:

- de voor verschillende soorten horeca-inrichtingen over het algemeen gebruikelijke openingstijden¹²⁾; deze zijn voor het optreden van hinder uiterst relevant; het Besluit horecabedrijven en de circulaire industrielawaai hanteren immers voor de dag-, avond- en nachtperiode verschillende milieunormen;
- de mate waarin een bedrijfstype naar verwachting bezoekers en in het bijzonder bezoekers per auto en/of brommers (scooters) aantrekt.

12) Er wordt hier nadrukkelijk gesproken over openingstijden die normaal gesproken verbonden zijn aan het functioneren van een type horecabedrijf; de toelaatbare openingstijden van een individueel bedrijf worden niet via het bestemmingsplan bepaald maar middels de vergunning op grond van de APV.

Categorieën van horeca-activiteiten

Mede op grond van bovengenoemde criteria worden in de Staat van Horeca-activiteiten de volgende drie categorieën onderscheiden (waarvan één categorie met drie subcategorieën):

1. "lichte horeca": Bedrijven die in beginsel alleen overdag en 's avonds behoeven te zijn geopend (in hoofdzaak verstrekking van etenswaren en maaltijden) en daardoor slechts beperkte hinder voor omwonenden veroorzaken: restaurants, cafetaria's, ijssalons en dergelijke. Het gaat daarbij dus om bedrijven die uit een oogpunt van hinder vooral in woongebieden niet wenselijk zijn. In gemengde gebieden en weinig gevoelige gebieden dient mede in relatie tot de verkeersontsluiting een nadere afweging plaats te vinden.
In deze categorie zijn de volgende subcategorieën onderscheiden:
 - 1a. qua exploitatie aan detailhandelsfunctie verwante horeca die in de praktijk nauwelijks van de eigenlijke detailhandel kunnen worden onderscheiden zoals ijssalons, cafetaria's, snackbars en dergelijke; met name in centrumgebieden kan het in verband met ruimtelijk-functionele aspecten gewenst zijn deze groep als afzonderlijke categorie te beschouwen;
 - 1b. overige lichte horeca: restaurants;
 - 1c. bedrijven met een relatief grote verkeersaantrekkende werking: grotere restaurants, grotere hotels, McDrives e.d.
2. "middelzware horeca": Bedrijven die normaal gesproken ook 's nachts geopend zijn en die daardoor aanzienlijke hinder voor omwonenden kunnen veroorzaken: cafés, bars, biljartcentra, zalenverhuur e.d. Deze bedrijven zijn over het algemeen alleen toelaatbaar in weinig gevoelige gebieden, zoals gebieden met primair een functie voor detailhandel en voorzieningen.
3. "zware horeca": Bedrijven die voor een goed functioneren ook 's nachts moeten zijn geopend en die tevens een groot aantal bezoekers aantrekken en daardoor grote hinder voor de omgeving met zich mee kunnen brengen (verkeersaantrekkende werking, daarmee gepaard gaande hinder op straat en parkeeroverlast): dancings, discotheken en partycentra. Deze bedrijven zijn alleen toelaatbaar in specifiek voor dergelijke bedrijven aangewezen gebieden.

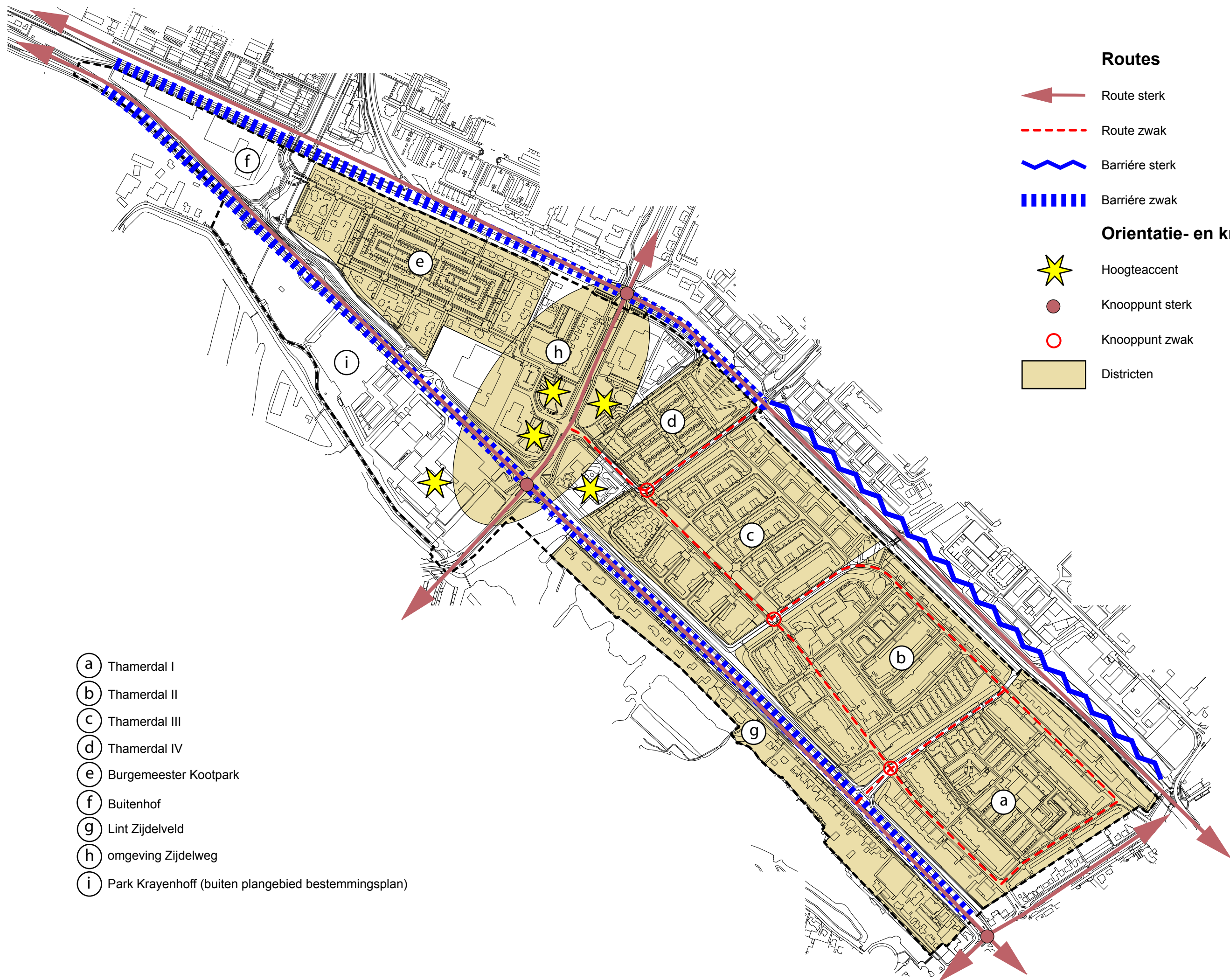
Flexibiliteit

De Staat van Horeca-activiteiten blijkt in de praktijk een relatief grof hulpmiddel te zijn om hinder door horeca-activiteiten in te schatten. De lijst van activiteiten is bovendien tijdgebonden. Het komt in de praktijk dan ook voor dat een bepaald horecabedrijf als gevolg van een geringe omvang van hinderlijke deelactiviteiten, een aangepaste werkwijze (bijvoorbeeld geen openstelling noodzakelijk in de nachturen) of bijzondere voorzieningen minder hinder veroorzaakt dan in de Staat van Horeca-activiteiten is verondersteld. In het betreffende artikel van de planregels is daarom bepaald dat burgemeester en wethouders een dergelijk bedrijf via een ontheffing één categorie lager kunnen indelen. Dit betekent bijvoorbeeld van categorie 3 naar 2. Bij categorie 1, met een onderverdeling in subcategorieën, wordt daarbij bedoeld dat ontheffing tot de laagste subcategorie mogelijk is (dus van categorie 2 naar maximaal 1a, maar bijvoorbeeld ook van 1c naar 1b). Om een ontheffing te kunnen verlenen moet worden aangetoond dat het bedrijf naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar is met andere bedrijven uit de desbetreffende lagere categorie. Deze beoordeling dient met name te worden getoetst aan het aspect geluidshinder.

Daarnaast is het mogelijk dat bepaalde horeca-activiteiten zich aandienen, niet zijn genoemd in de Staat van Horeca-activiteiten. Wanneer deze bedrijven wat betreft milieubelasting gelijk kunnen worden gesteld met volgens de bestemmingsregeling toegestane horecabedrijven kan voor de vestiging van deze bedrijven eveneens een ontheffing worden verleend.

Bijlage 3

Kaartbeeld methode Lynch



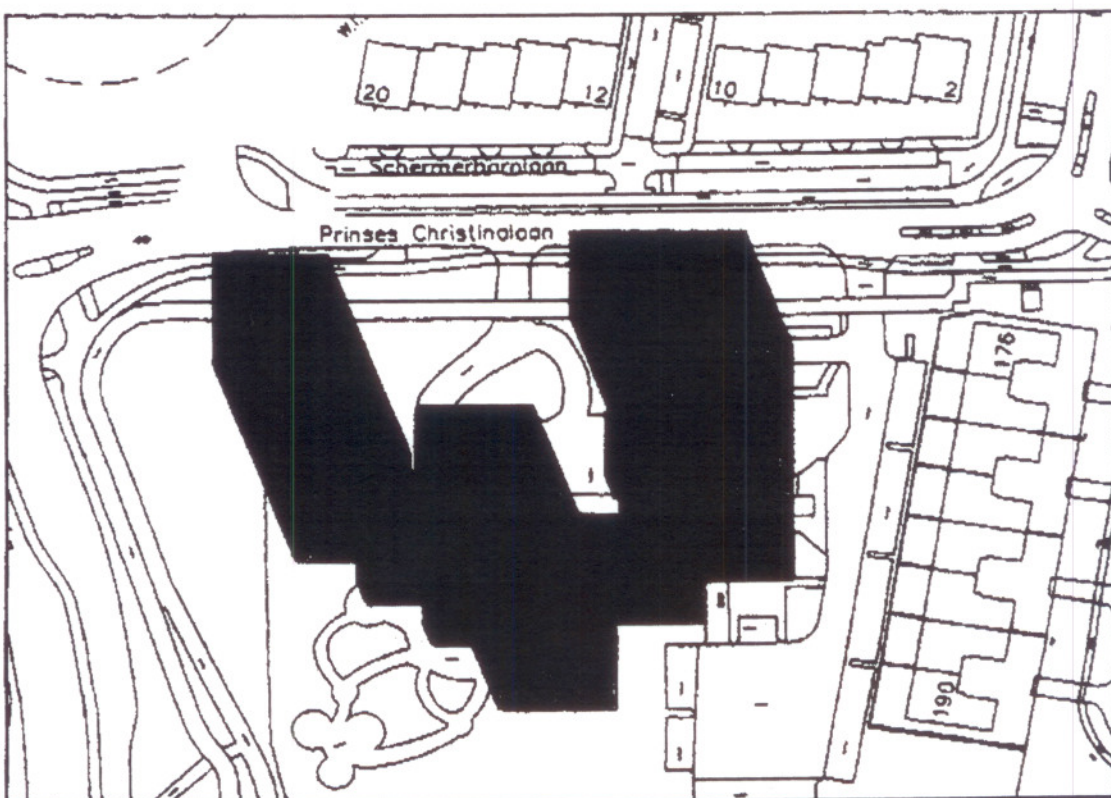
Bijlage 4

Bezonning Thamerhorn

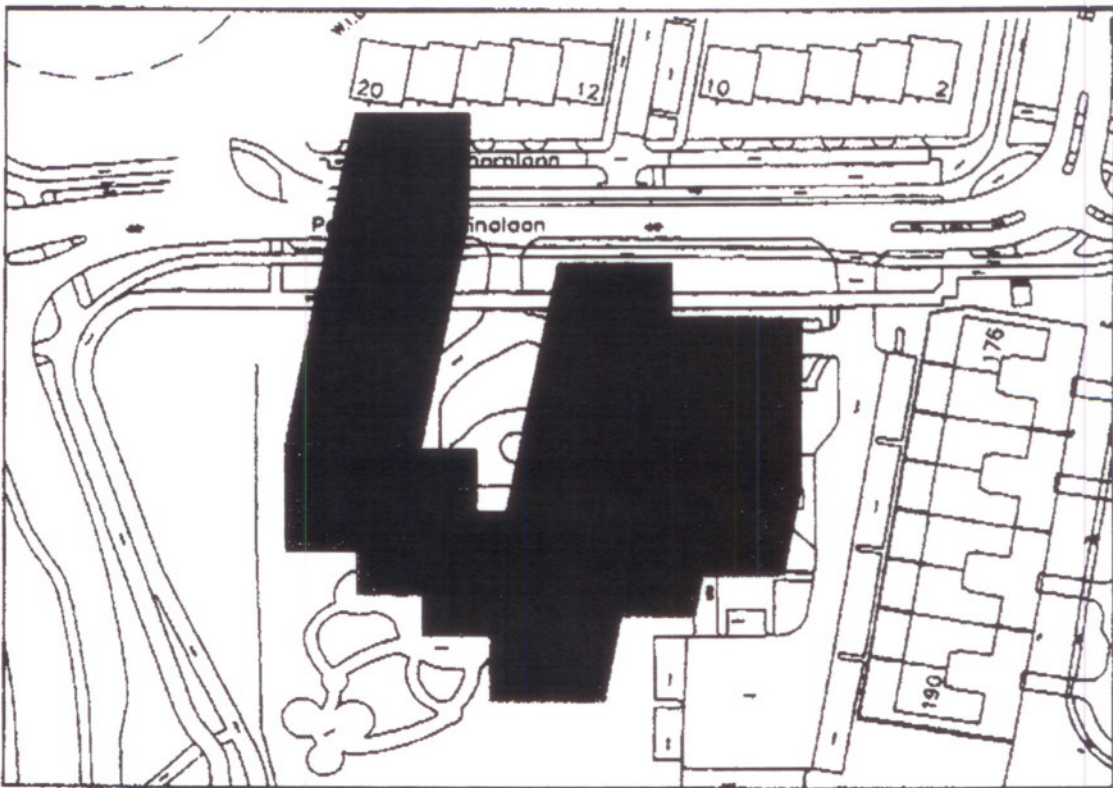


BESTAAND 21 MAART 21 1999 14.00 u.


 VVK architectuur
 en stedenbouw bv
 Rapenburgstraat 173
 Postbus 18190
 1001 ZB Amsterdam
 Telefoon 020-6264410
 Fax 020-6264451

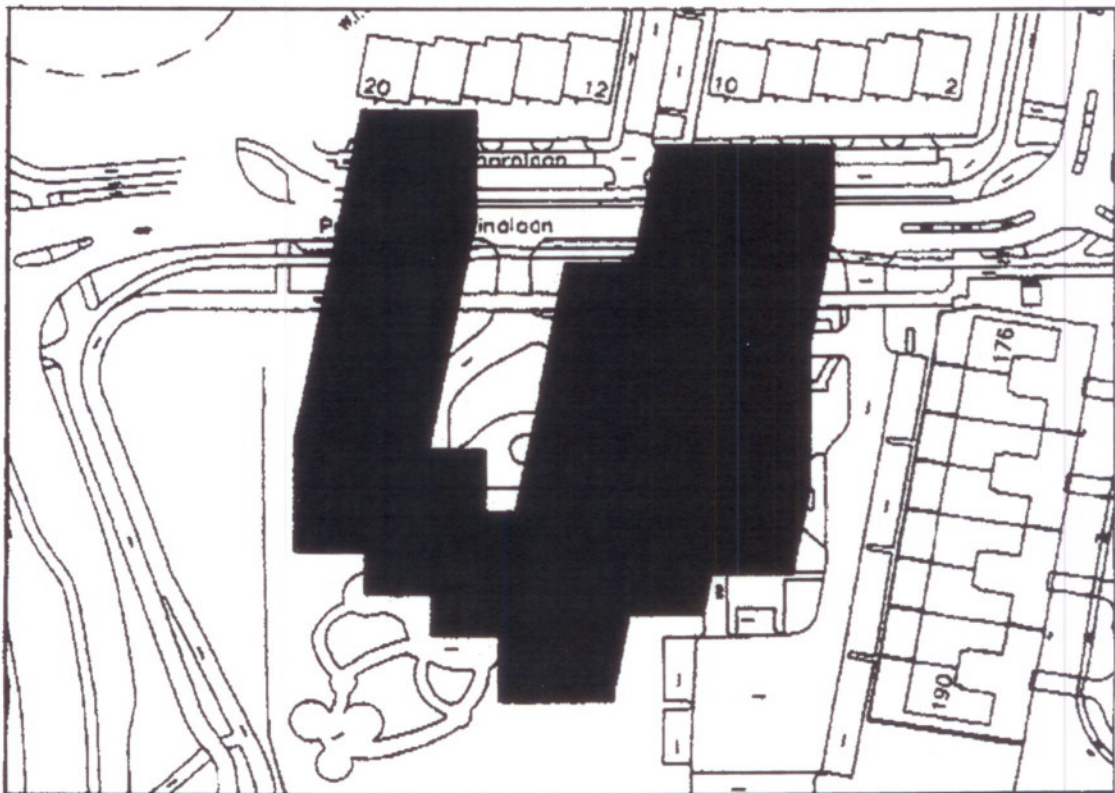


NIEUW 21 MAART 21 1999 14.00 u.

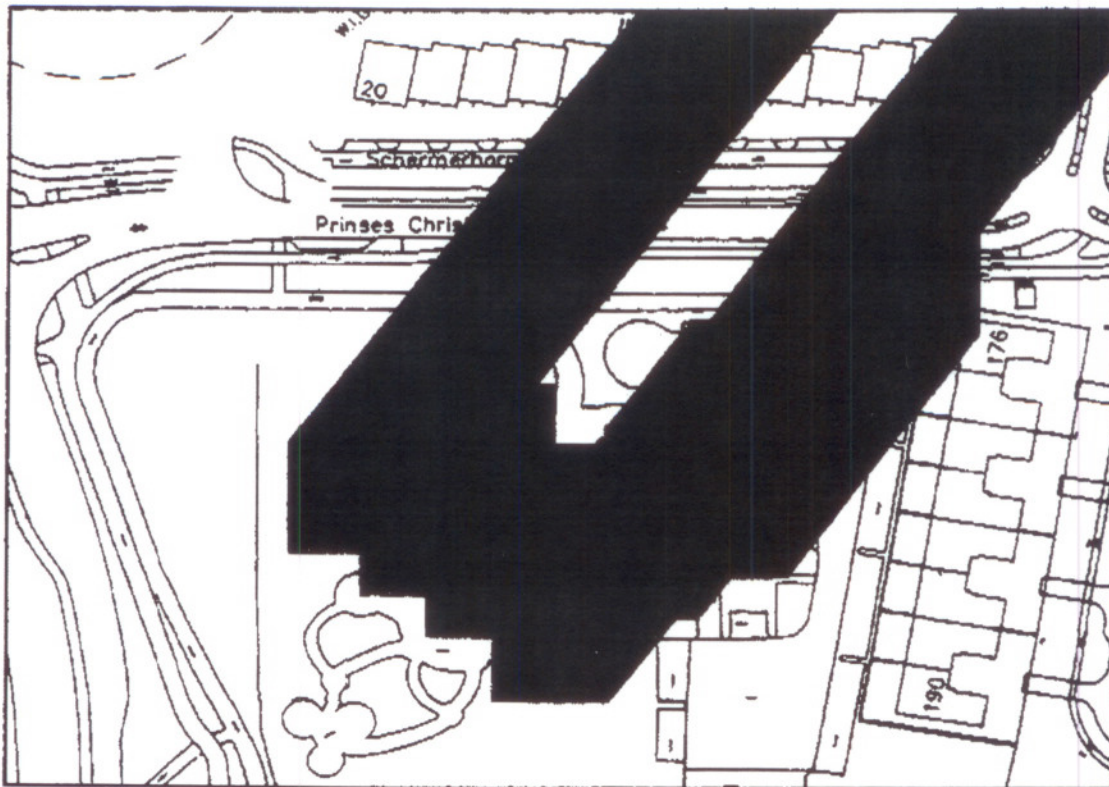


BESTAAND 21 maart / 21 sept. 16.00 u.

 VVK architectuur
en stedenbouw bv
Rapenburgstraat 173
Postbus 18190
1001 ZB Amsterdam
Telefoon 020-6264410
Fax 020-6264451

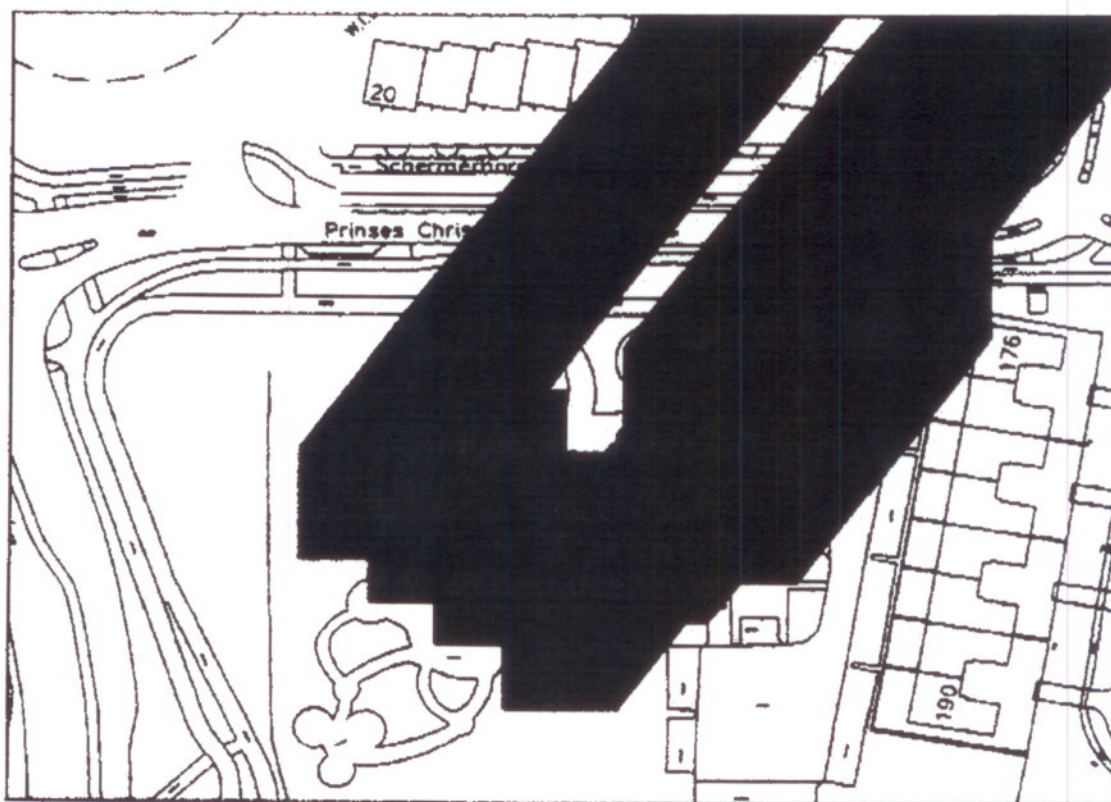


21 maart / 21 sept. 16.00 u.

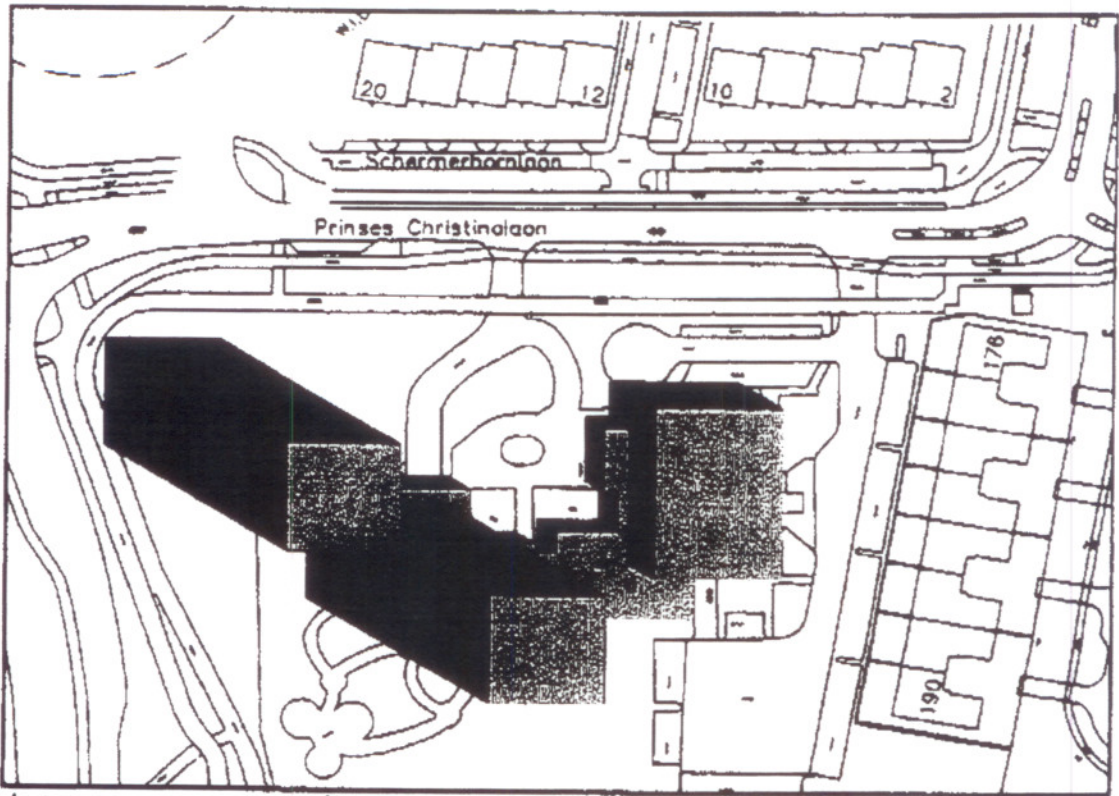


Bestaand 21 noot/21 noot. 18.00 v.

 VVK architectuur
en stedenbouw bv
Rapenburgstraat 173
Postbus 18190
1001 ZB Amsterdam
Telefoon 020-6264410
Fax 020-6264451



Bestaand 21 noot/21 noot. 18.00 v.

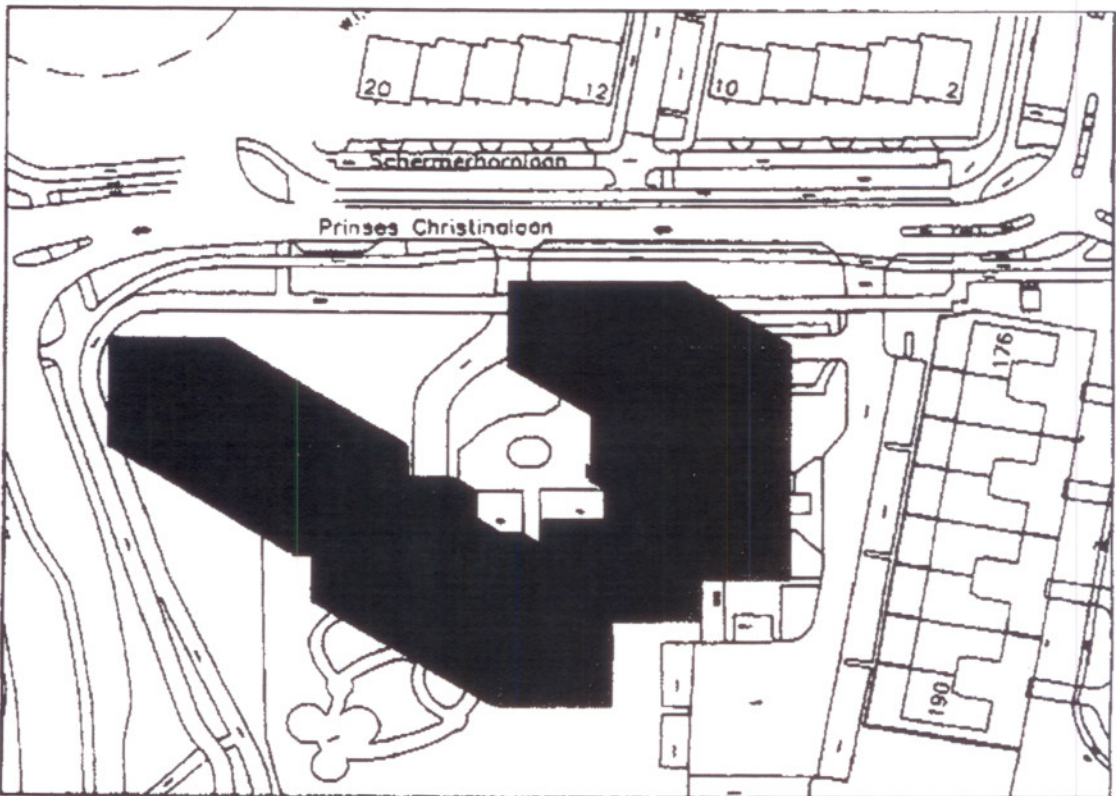


Bestand 21 woon/21 dept. 12.00 v.

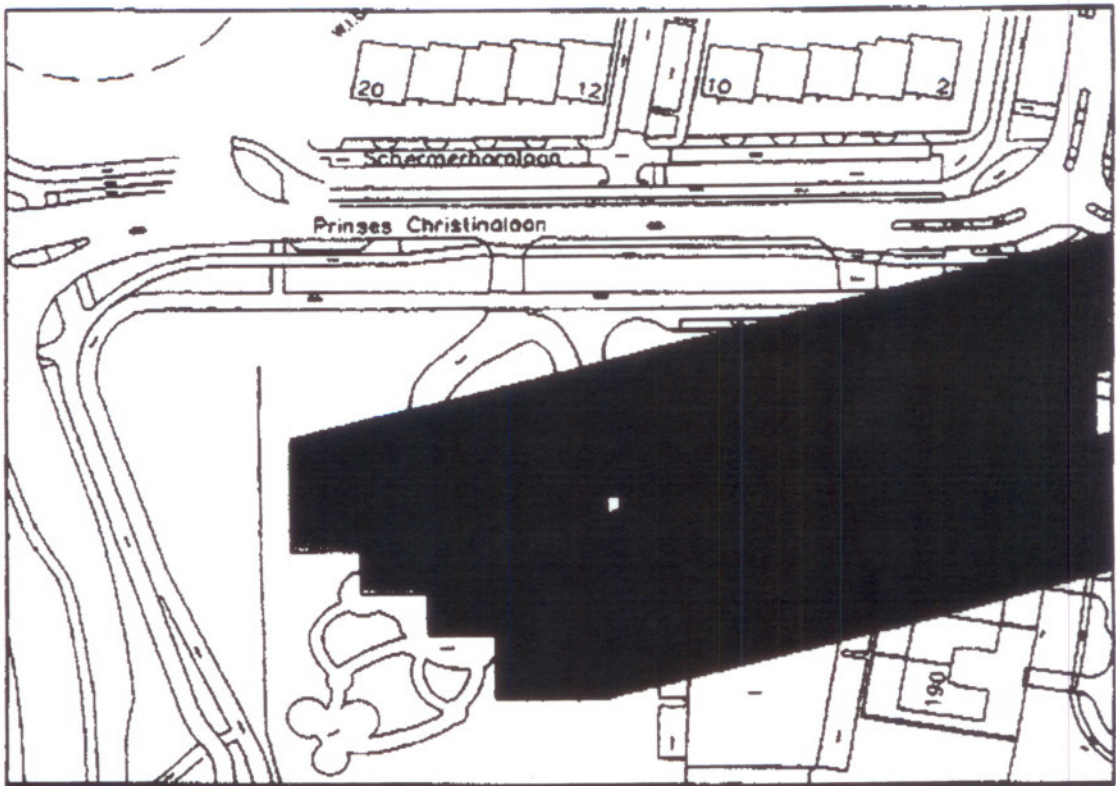


WVK architectuur
en stedenbouw bv

Rapenburgstraat 173
Postbus 18190
1001 ZB Amsterdam
Telefoon 020-6264410
Fax 020-6264451



Bestand 21 woon/21 dept. 12.00 v.

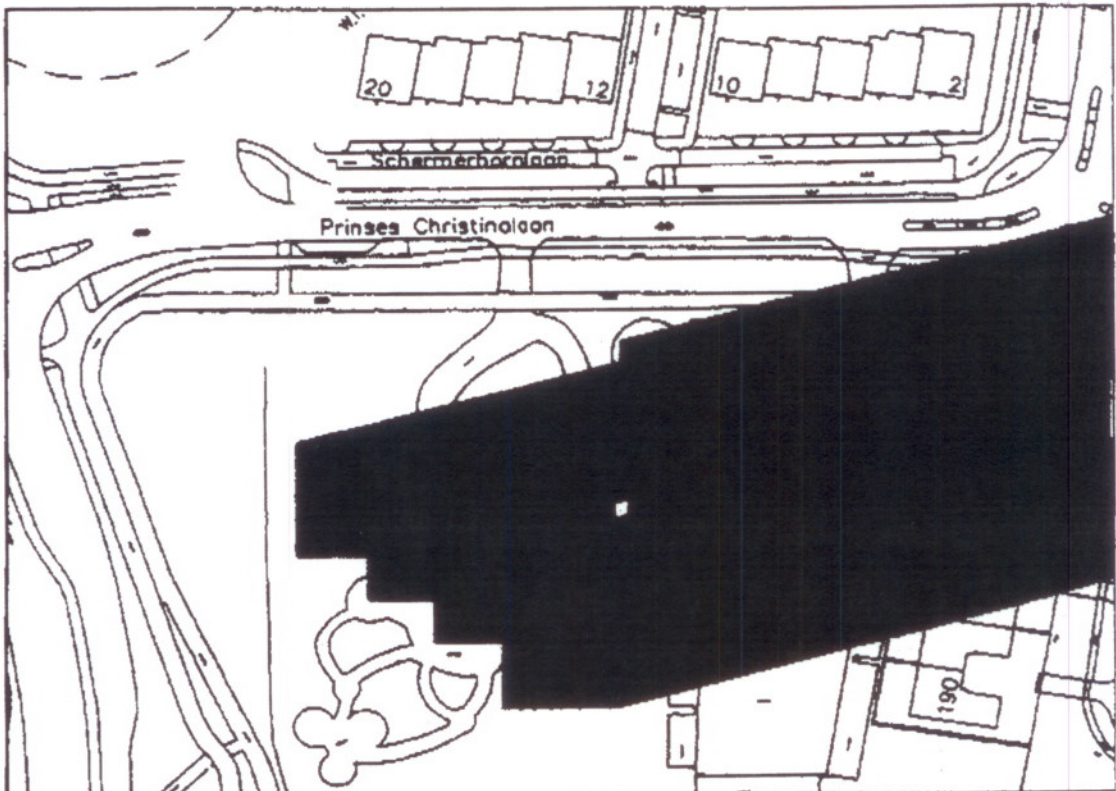


Bestand 21 juni 20.00 u.



VVK architectuur
en stedenbouw bv

Rapenburgstraat 173
Postbus 18190
1001 ZB Amsterdam
Telefoon 020-6264410
Fax 020-6264451



Nieuw 21 juni 20.00 uur

