

Datum 11 APR. 2006

Ons kenmerk 2006-13502

DRUKSCHRIJF



Onderwerp Wet bodembescherming: beschikking, Petrus Steenkampweg (De Vleeshoek)

Gemeente: Uithoorn, locatiecode: NH/0451/00145

Bezoekadres
Houtplein 33
Haarlem

Gepo Vleeswaren
De heer A.T.G. van de Poppe
Pondweg 8 - 10
2153 PK Nieuw Vennep

ONTVANGEN 13 APR. 2006

Postadres
Postbus 3007
2001 DA Haarlem

Tel 0800 9986734
Fax (023) 5144400

VERZONDEN 12 APR. 2006

Directie Subsidies, Handhaving en Vergunningen

Bijlage(n)

Verzonden door dhr. S. Baanders

Telefoon 023-5144795

Uw kenmerk

E-mail baanderss@noord-holland.nl

BESCHIKKING WET BODEMBESCHERMING

MELDING

Locatie: Petrus Steenkampweg (De Vleeshoek),
gemeente Uithoorn
Melder: Zeeman Vastgoed BV (verder: 'de melder')
Locatiecode: NH/0451/00145

Op 8 februari 2005 heeft de melder verzocht om de volgende beschikkingen:

- vaststelling of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging (artikel 29 eerste lid Wbb);
- vaststelling of het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging leiden tot zodanige risico's voor mens, plant of dier dat spoedige sanering noodzakelijk is (artikel 37 eerste lid Wbb); instemming met het saneringsplan (artikel 39 tweede lid Wbb);
- instemming met een gefaseerde sanering (artikel 38 derde lid juncto artikel 39 tweede lid Wbb).

De melding omvat de volgende stukken, die deel uitmaken van deze beschikking:

- een ingevuld en ondertekend meldingsformulier;
- rapport inventariserend bodemonderzoek van Chemielinco (kenmerk 97481-16, d.d. 1 januari 1998);

- rapport bodemonderzoek bodemsanering bedrijven (BSB) van Chemielinco (kenmerk 98722, d.d. 1 december 1998);
- rapport bodemonderzoek bodemsanering bedrijven (BSB) van Chemielinco (kenmerk 98722, d.d. 23 december 1998);
- rapport aanvulling op nader bodemonderzoek van BAM NBM Milieu BV (kenmerk 92.049, d.d. 12 oktober 1999);
- rapport nader bodemonderzoek van Chemielinco (kenmerk 99521, d.d. 26 oktober 1999);
- rapport verkennend bodemonderzoek NEN 5740 van BAM NBM Milieu BV (kenmerk 2001-090/12043, d.d. 7 november 2001);
- rapport verkennend bodemonderzoek NEN 5740 van BAM NBM Milieu BV (kenmerk 2001-105/12044, d.d. 7 november 2001);
- raamsaneringsplan van BAM NBM Milieu BV (kenmerk 2003-158, d.d. 1 februari 2004);
- aanvulling op het raamsaneringsplan van BAM NBM Milieu BV (registratienummer Provincie Noord-Holland 2005-58274, d.d. 2 december 2005).

WIJZE VAN BEOORDELEN MELDING

De melding is getoetst aan:

- het bepaalde in de artikelen 29, 37, 38, 39 en 40 van de Wbb juncto de artikelen 6.2 en 6.3 van de Provinciale milieuverordening (Pmv);
- circulaire Saneringsregeling Wbb, beoordeling en afstemming (Staatscourant 4 van 8 januari 1998);
- circulaire Streefwaarden en interventiewaarden bodemsanering (Staatscourant 39 van 24 februari 2000);
- de handleiding 'Urgentie van bodemsanering' (Sdu uitgeverij, maart 1995, ISBN 90-12-08221-8);
- circulaire Bepaling saneringstijdstip voor gevallen van ernstige verontreiniging waarvoor sanering urgent is (Staatscourant 47 van 7 maart 1997);
- het rapport 'Van trechter naar zeef - Afwegingsproces Saneringsdoelstelling', waarmee het Kabinet 3 december 1999 heeft ingestemd;
- het eindrapport 'Doorstart A5, afwegingsproces voor de aanpak van mobiele verontreiniging in de ondergrond' van 2 juli 2001;
- het Besluit locatiespecifieke omstandigheden bodemsanering (Staatsblad 2002 192);
- de Regeling locatiespecifieke omstandigheden (Staatscourant 195 van 10 oktober 2002);
- de nota 'Beleidsvernieuwing bodemsanering provincie Noord-Holland' (Provinciaal blad 44, 19 oktober 2004);

- het Noord-Hollandse 'Interimbeleid Asbestverontreiniging in de bodem' (Provinciaal Blad 40, 20 augustus 2003).

PROCEDURE

Op de totstandkoming van deze beschikking is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Provinciale milieu verordening (Pmv) van toepassing.

De procedure voor het nemen van de beschikking was geschorst van 20 april 2005 tot 6 december 2005 in verband met het aanleveren van aanvullende gegevens voor een volledige aanvraag (artikel 4:5 juncto 4:15 Awb).

De melding en de ontwerpbeschikking hebben wij op 26 januari 2006 bekendgemaakt in het Witte Weekblad, editie Uithoorn.

Naar aanleiding van de bekendmaking van de ontwerpbeschikking zijn, binnen de daarvoor gestelde termijn van zes weken, geen zienswijzen naar voren gebracht als bedoeld in artikel 3:11 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Deze beschikking is daarom niet gewijzigd ten opzichte van de ontwerpbeschikking.

TOETSING MELDING

Uit de overgelegde onderzoeksgegevens blijkt het volgende: de locatie is in gebruik als bedrijfs- en industrieterrein.

Ernst

Er is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging.

In een volume van tenminste 25 m³ grond overschrijdt de gemiddelde concentratie van de volgende stoffen de interventiewaarde: minerale olie, zink, koper, lood, nikkel.

In een volume van tenminste 100 m³ grondwater overschrijdt de gemiddelde concentratie van de volgende stof de interventiewaarde: minerale olie.

Saneringsurgentie

Aangezien wij hebben vastgesteld dat hier sprake is van een geval van ernstige verontreiniging, stellen wij, gelet op artikel 37 van de Wbb, tevens vast of er sprake is van urgentie om het geval te saneren.

De urgentie van de sanering wordt bepaald door de milieuhygiënische risico's van de bodemverontreiniging. De gebruikte systematiek is beschreven in bijlage 7 van de circulaire Saneringsregeling Wbb: beoordeling en afstemming

(Staatscourant 4 van 8 januari 1998) en de handleiding 'Urgentie van bodemsanering' (Sdu uitgeverij, maart 1995, ISBN 90-12-08221-8). De gebruikte systematiek voor asbest is beschreven in het Noord-Hollandse 'Interimbeleid Asbestverontreiniging in de bodem' (Provinciaal Blad 40, 20 augustus 2003).

Met betrekking tot de milieuhygiënische risico's van de bodemverontreiniging geldt het volgende:

Het uitgangspunt van de urgentiesystematiek, als bedoeld in de circulaire Saneringsregeling Wbb: beoordeling en afstemming, is dat sanering van een geval van ernstige verontreiniging urgent is, tenzij voldoende is aangetoond dat geen sprake is van actuele humane, ecologische of verspreidingsrisico's. Met de vorengenoemde onderzoeken is onvoldoende aangetoond dat geen sprake is van ontoelaatbare actuele milieuhygiënische risico's. Sanering is derhalve urgent.

Saneringstijdstip

Aangezien wij hiervoor hebben vastgesteld, dat er sprake is van urgentie om het geval te saneren, bepalen wij tevens het tijdstip waarop met de sanering moet worden begonnen.

Het tijdstip waarop met de sanering dient te worden begonnen, is bepaald volgens de systematiek voor tijdstipbepaling. Deze systematiek is neergelegd in de circulaire 'Bepaling saneringstijdstip voor gevallen van ernstige' verontreiniging waarvoor sanering urgent is (Staatscourant 47 van 7 maart 1997) en het Noord-Hollandse 'Interimbeleid Asbestverontreiniging in de bodem' (Provinciaal Blad 40, 20 augustus 2003).

Vanwege het actuele humane risico behoort het geval tot de categorie I als bedoeld in de circulaire Bepaling saneringstijdstip, zodat binnen vier jaar na de afgifte van deze beschikking met de sanering dient te worden begonnen.

Wijzigingen van bodemgebruik

Het saneringsplan is gericht op het gebruik wonen met tuin en de in het saneringsplan aangegeven inrichting van het terrein. Bij gewijzigd bodemgebruik kan de urgentie om het geval te saneren veranderen en kan een aanvullende sanering nodig zijn. Daarom geven wij aan, welke wijzigingen van het gebruik van de bodem aan ons moeten worden gemeld. Wij beoordelen dan of een aanvullende sanering noodzakelijk is. Indien dat het geval is, zal de initiatiefnemer van het gewijzigde bodemgebruik een (aanvullend) saneringsplan moeten indienen.

Sanering

Saneringsdoelstelling en saneringswijze

Het wettelijke uitgangspunt is dat een sanering zodanig wordt uitgevoerd dat de bodem ten minste geschikt wordt gemaakt voor de functie die hij na de sanering krijgt. Voor de bovengrond wordt dit wettelijke uitgangspunt ingevuld aan de hand van de zogenaamde bodemgebruikswaarden (BGW's). Van deze BGW's mag gemotiveerd worden afgeweken.

Bij de sanering van de ondergrond geldt dat het risico op verspreiding van de verontreiniging zoveel mogelijk moet worden beperkt. Dit betekent dat het verwijderen van de bron van de verontreiniging voorop staat, dat actieve zorgmaatregelen ongewenst zijn en dat daarnaast de onaanvaardbare risico's voor de mens en voor het ecosysteem dienen te worden weggenomen.

In het saneringsplan is de volgende saneringsdoelstelling opgenomen:

- het doel van de sanering is de risico's van de bodemverontreinigingen weg te nemen bij het gebruik 'wonen met tuin' dat valt onder de bodemgebruiksvorm 'wonen en intensief gebruikt (openbaar) groen'.

De in het saneringsplan voorgestelde saneringsdoelstelling wordt met het treffen van de volgende maatregelen bereikt:

- de bovengrond voorzien van een schone leeflaag;
- de beoogde eindsituatie na sanering van de ondergrond is dat een stabiele eindsituatie is bereikt waarbij de mobiele verontreinigingen tot aan de tussenwaarde zijn verwijderd, en er een grote restverontreiniging met immobiele stoffen achterblijft en passieve zorg (registratie) noodzakelijk is (trede 3 saneringsladder).

In het saneringsplan is naar onze mening afdoende weergegeven waarom de voorgestelde sanering aan de hiervoor genoemde uitgangspunten voldoet.

Gefaseerde sanering

Er wordt instemming gevraagd om het geval van ernstige bodemverontreiniging in fasen te saneren. Na de sanering zal de locatie worden herontwikkeld en zullen er onder andere woningen met tuinen worden gerealiseerd. Omdat zich op de locatie nog verschillende bedrijfspanden van verschillende (grond)eigenaren bevinden zullen deze panden gefaseerd worden gesloopt waarna (gefaseerd) zal kunnen worden gesaneerd. Omdat het belang van de bescherming van de bodem zich hiertegen niet verzet, is een gefaseerde sanering toelaatbaar.

AFWIJKING VAN HET BELEID

Er zijn geen bijzondere omstandigheden gebleken op grond waarvan afwijking van de geldende (beleids)regels noodzakelijk is.

BESLUIT

Op grond van de vorenstaande overwegingen besluiten wij het volgende:

- 1 Op de voornoemde locatie is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging als bedoeld in artikel 29 Wbb.
- 2 De sanering van vorengenoemde locatie wordt als urgent beschouwd.
- 3 Binnen vier jaar na verzenddatum van deze beschikking dient met de uitvoering van de sanering te worden begonnen.
- 4 Uiterlijk op 1 oktober 2009 moet met de laatste fase of deelsanering zijn aangevangen. Uiterlijk op 15 augustus 2009 moet hiervoor, conform het raamsaneringsplan, een plan van aanpak inclusief actualiserend en afperkend onderzoek bij ons zijn ingediend.
- 5 Als na de sanering een wijziging optreedt in het gebruik van de bodem moet dit aan ons worden gemeld, tenzij wij op grond van een evaluatierapport hebben geoordeeld dat de locatie volledig (multifunctioneel) is gesaneerd. De volgende wijzigingen van het bodemgebruik moeten aan ons worden gemeld:
 - het herinrichten van de locatie ten behoeve van (moes)tuinen of landbouwactiviteiten.
- 6 Wij stemmen in met het saneringsplan (artikel 39 Wbb) onder het stellen van de volgende voorschriften:
 - aan de instemming met het saneringsplan verbinden wij de aangehechte voorschriften 1 t/m 12g;
 - De instemming met het saneringsplan vervalt indien niet binnen vier jaar na de verzenddatum van deze beschikking is begonnen met de sanering en wij binnen deze periode van vier jaar niet hebben besloten tot verlenging van de instemming. Op verzoek van de melder kunnen wij besluiten tot verlenging van de instemming. Een dergelijk verzoek dient tenminste drie maanden vóór het verstrijken van genoemde instemmingstermijn te worden ingediend bij GS;
 - kabels en leidingen dienen in een cunet van schone grond te worden aangelegd waarbij een scheidingsdoek dient te worden aangebracht

- om de schone grond van de verontreinigde grond te kunnen onderscheiden. Ook in de grond onder kruipruimtes van de nieuw te bouwen woningen dient een scheidingsdoek te worden aangebracht tussen de verontreinigde grond en het schone zand van de werklaag;
- indien bij de sanering verontreinigde grond op de locatie zal worden herschikt dient dit te voldoen aan het stand-still principe.

- 7 Wij stemmen in met het uitvoeren van een gefaseerde sanering (artikel 38 Wbb).

KADASTRALE REGISTRATIE

Een afschrift van deze beschikking zal door ons aan de Dienst voor het Kadaster en Openbare registers worden gezonden (artikel 55 Wbb).

Deze beschikking heeft betrekking op de volgende percelen:

Kadastrale gemeente	Sectie	Nummer	Gedeelte van het perceel waarop registratie betrekking heeft
Uithoorn	B	3270	geheel
Uithoorn	B	3428	geheel
Uithoorn	B	4235	gedeeltelijk
Uithoorn	B	4256	geheel
Uithoorn	B	6693	geheel
Uithoorn	B	6694	geheel
Uithoorn	B	6695	geheel
Uithoorn	B	6747	geheel
Uithoorn	B	6748	geheel
Uithoorn	B	7196	geheel
Uithoorn	B	7197	geheel
Uithoorn	B	7198	geheel
Uithoorn	B	7247	geheel
Uithoorn	B	7248	geheel

Bij de genoemde percelen wordt een aantekening van deze beschikking gemaakt in de kadastrale registratie, ter verwijzing naar deze beschikking.

VRIJWARING

Onderhavige beschikking is genomen op grond van de door de melder overgelegde gegevens. Indien blijkt dat deze gegevens onjuist of onvolledig zijn, is de provincie niet aansprakelijk voor eventuele schade als gevolg hiervan.

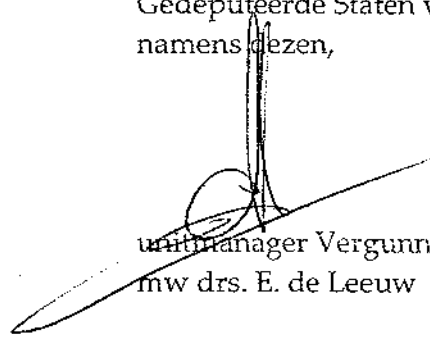
AFSCHRIJFEN

Afschriften van dit besluit zijn verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Uithoorn;
- VROM-inspectie regio Noord-West;
- het Kadaster, vestiging Amsterdam;
- Vleesbedrijf Jongkind;
- BAM NBM Milieu BV;
- Zeeman Vastgoed BV.

Bij correspondentie verzoeken wij u de locatiecode, de naam van de behandelend ambtenaar en ons kenmerk te vermelden.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,



unitmanager Vergunningen Bodem a.i.
mw drs. E. de Leeuw

BEROEP

Dit besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage (zie voor informatie daarover de kennisgeving waarmee dit besluit is gepubliceerd).

Als u belanghebbende bent kunt u binnen deze termijn tegen dit besluit schriftelijk beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag, indien u:

- zienswijzen heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit, of
- kunt aantonen dat u redelijkerwijs niet kan worden verweten dat u geen zienswijzen heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit.

Meer informatie hierover is te vinden op de website van de Raad van State: www.raadvanstate.nl.

Voorschriftenbijlage

Overige verplichtingen voor, tijdens en na sanering op grond van de Wet bodembescherming (Wbb) en de Provinciale milieuverordening (Pmv)

Verplichtingen saneerder en degene die feitelijk de sanering uitvoert

1. Degene die de bodem saneert, alsmede degene die de sanering feitelijk uitvoert, voeren de sanering uit overeenkomstig het saneringsplan waarmee door gedeputeerde staten is ingestemd, en overeenkomstig de voorschriften die aan de instemming zijn verbonden. Indien gedeputeerde staten aanwijzingen als bedoeld in artikel 39, vijfde lid, Wbb hebben gegeven, wordt bij de uitvoering van de sanering overeenkomstig die aanwijzingen gehandeld.

Verplichtingen saneerder

2. Degene die de bodem saneert, meldt wijzigingen van het saneringsplan, waarmee door gedeputeerde staten is ingestemd, uiterlijk twee weken voorafgaand aan de uitvoering daarvan aan gedeputeerde staten.

Verplichtingen beschikkinghouder (saneerder) en degene die feitelijk de sanering leidt

3. De houder van een beschikking op grond van artikel 39, tweede lid, van de Wbb is verplicht alle direct bij de uitvoering van de sanering betrokken personen of instanties te informeren over de voorschriften die zijn verbonden aan de beschikking.
4. Degene die feitelijk leiding geeft aan de uitvoering van een sanering op grond van een saneringsplan waarmee gedeputeerde staten op basis van artikel 39, tweede lid, van de Wbb hebben ingestemd, meldt uiterlijk één week voor de feitelijke aanvang van de grondsanie- ring, respectievelijk de grondwatersanie- ring schriftelijk bij gedeputeerde staten de aanvangsdatum van de grondsanie- ring, respectievelijk de grondwatersanie- ring of, indien de sanering gefaseerd wordt uitgevoerd, de aanvangsdatum van elke fase. Deze melding dient te geschieden door middel van een door gedeputeerde staten vastgesteld formulier en te worden gefaxt naar het Servicepunt SHV van de Provincie Noord Holland (telefaxnummer 023-5421766).
5. Bij de melding van de start van de saneringswerkzaamheden, als bedoeld in voorschrift 4, dient een actuele planning van de uitvoering van de saneringswerkzaamheden te worden gevoegd, waarin de onderscheidenlijke saneringswerkzaamheden zijn aangegeven.
6. Indien de grondsanie- ring respectievelijk de grondwatersanie- ring niet zal worden gestart op de overeenkomstig voorschrift 4 gemelde aanvangsdatum of de overeenkomstig dit lid aangepaste aanvangsdatum, meldt de in voorschrift 4 bedoelde persoon dit onverwijld schriftelijk aan gedeputeerde staten, onder opgave van de nieuwe aanvangsdatum. Indien de nieuwe aanvangsdatum op dat moment nog niet bekend is, meldt de in voorschrift 4 bedoelde persoon de nieuwe aanvangsdatum minimaal twee weken voor deze datum schriftelijk aan gedeputeerde staten. Indien wordt afgeweken van de bij het saneringsplan behorende planning van de uit te voeren sanering, dient zulks onmiddellijk schriftelijk aan

gedeputeerde staten te worden gemeld. De meldingen dienen te geschieden overeenkomstig de wijze genoemd in voorschrift 4 en 5.

7. Doen zich bij de uitvoering van de sanering feiten of omstandigheden voor als gevolg waarvan afgeweken moet worden van het saneringsplan, waarmee gedeputeerde staten op grond van artikel 39, tweede lid, van de Wbb hebben ingestemd, dan stelt de in voorschrift 4 bedoelde persoon gedeputeerde staten hiervan onmiddellijk op de hoogte, overeenkomstig de wijze genoemd in voorschrift 4. Indien deze afwijking tot gevolg heeft, dat een wijzigingsbeschikking nodig is, mag niet eerder worden gestart met het vervolg van de sanering, dan nadat gedeputeerde staten met deze afwijking hebben ingestemd en deze instemming van kracht is.
8. Indien bij de sanering ontgraving van verontreinigde grond plaatsvindt, stelt de in voorschrift 4 bedoelde persoon gedeputeerde staten op de hoogte van het verwachte tijdstip waarop over het gehele gebied van de ontgraving de einddiepte bereikt zal worden, zodra hij van dat tijdstip een redelijk vermoeden heeft en voordat tot aanvulling van de ontgraving wordt overgegaan. Bij ontgraving en aanvulling in gedeeltes, geldt de in voorschrift 4 genoemde verplichting tot melding per gedeelte.
9. De in voorschrift 4 bedoelde persoon meldt de beëindiging van de grondsanering, respectievelijk de grondwatersanering binnen één week na beëindiging van de grondsanering, respectievelijk de grondwatersanering schriftelijk aan gedeputeerde staten. De melding dient te geschieden overeenkomstig de wijze genoemd in voorschrift 4.
10. Indien sprake is van een grondsanering, respectievelijk grondwatersanering waarbij door gedeputeerde staten is ingestemd met een aanpak overeenkomstig artikel 38, vierde lid, van de Wbb, wordt de beëindiging van iedere afzonderlijke fase op de in voorschrift 8 beschreven wijze gemeld.
11. Indien de in voorschrift 4 bedoelde persoon niet degene is die het saneringsplan heeft ingediend, geldt een in de voorschriften 4, 6, 8, 9 en 10 bedoelde verplichting tot melding niet indien degene die het saneringsplan heeft ingediend, die melding overeenkomstig het in het betreffende voorschrift bepaalde heeft gedaan.

Verplichtingen indiener saneringsplan na beëindiging sanering

12. Degene die het saneringsplan heeft ingediend waarmee gedeputeerde staten op basis van artikel 39, tweede lid, van de Wbb hebben ingestemd, biedt uiterlijk dertien weken na beëindiging van de saneringswerkzaamheden vier exemplaren van het evaluatierapport met betrekking tot de sanering aan gedeputeerde staten aan. Hierbij wordt afzonderlijk gerapporteerd over de grondsanering en de grondwatersanering indien de grondwatersanering op een later tijdstip wordt beëindigd dan de grondsanering. In dit evaluatierapport is ten minste opgenomen:
 - a. een beschrijving van de getroffen saneringsmaatregelen;
 - b. een evaluatie van de mate waarin de effecten van de getroffen saneringsmaatregelen overeenstemmen met de beoogde effecten van deze maatregelen;
 - c. indien ten behoeve van de sanering grond is aangevoerd, de hoeveelheid, de kwaliteit en de herkomst van de aangevoerde grond;

- d. indien de verontreinigde grond is afgegraven of het verontreinigde grondwater aan de bodem is onttrokken, de hoeveelheid, de kwaliteit en de bestemming van die grond onderscheidenlijk dat grondwater, alsmede van de eventuele andere afvalstromen;
- e. een beschrijving van de kwaliteit van de bodem na het uitvoeren van de sanering, waaronder mede begrepen een beschrijving van de aard, omvang en ligging van de verontreiniging indien na de sanering verontreiniging in de bodem aanwezig is gebleven;
- f. indien na de sanering verontreiniging in de bodem aanwezig is gebleven, de aanduiding:
 - 1° of de verontreiniging beperkingen in het gebruik met zich meebrengt, en zo ja welke;
 - 2° of de verontreiniging maatregelen noodzakelijk maakt, en zo ja welke;
- g. een kadastrale kaart, zoals bedoeld in artikel 6.3, eerste lid, onder A, 2° van de Pmv, alsmede een tekening met een dwarsdoorsnede van de uitgevoerde sanering.