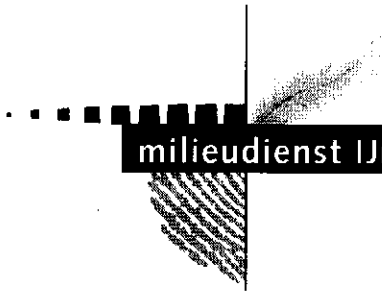


bezoekadres Wijckermolen 2, Beverwijk **postadres** 325, 1940 AH, Beverwijk
T 0251 263 863 **F** 0251 263 888 **E** info@milieudienst-ijmond.nl



milieudienst IJmond

notitie

aan	Gemeente Uitgeest	van	Bart van de Bovenkamp
t.a.v.	J. Egthuijsen	telefoon	0251 – 263 830
cc			
datum	14 augustus 2009		
onderwerp	Integraal milieuvadvis Busch en Dam 8		

Inleiding

De gemeente Uitgeest heeft het verzoek gekregen tot het slopen en herbouwen van een stolpboerderij. Door deze herbouw wordt één voormalig bedrijfswoning omgezet naar vier burgerwoningen. In dit notitie geeft de Milieudienst IJmond een milieukundig advies bij het plan.

Samenvattende conclusies

- **Luchtkwaliteit:** de Wet luchtkwaliteit vormt geen knelpunt voor de realisatie van de plannen
- **Geluid:** Het plan ligt wel binnen het beperkingen gebied van de luchthaven Schiphol. Er is geen uitbreiding van geluidsgevoelige bebouwing mogelijk. De gemeente Uitgeest heeft aan het ministerie van Vrom inmiddels toestemming verzocht om het aantal gevoelige bestemmingen uit te breiden
- **Externe veiligheid:** Het ruimtelijke plan voldoet aan de randvoorwaarden als gesteld in het BEVI en de circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen
- **Ecologie:** Er hoeft geen flora- en faunaonderzoek te worden uitgevoerd. Er zijn geen nadere procedures in verband met de groene wetgeving nodig.
- **Milieuzonering:** De milieudienst voorziet in het kader van milieuzonering geen belemmering voor het plan. In het kader van goede ruimtelijke ordening is het bedrijfsmatig houden van paarden op de planlocatie zeer ongewenst
- **Bodem:** Er dient een historisch onderzoek te worden uitgevoerd conform de NVN-5725.

Luchtkwaliteit

Bij planvorming is de luchtkwaliteit één van de milieuaspecten waar onderzoek naar dient te worden verricht. In deze notitie zijn opmerkingen over de luchtkwaliteitsaspecten voor een plan aan de Busch en Dam 8 te Uitgeest opgenomen.

Kader luchtkwaliteitseisen

Wet luchtkwaliteit

In 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Met deze wet zijn luchtkwaliteitseisen verankerd in de Wet milieubeheer. Er is een andere wijze van toetsing van bouw- en bestemmingsplannen opgenomen. Zo dient te worden onderzocht of een project 'in betekenende' mate van invloed is op de luchtkwaliteit. Als een bouwproject voldoet aan de gestelde criteria voor de schaalgrootte van het plan (minder dan 500 woningen of 33.000 m² kantooroppervlakte) dan hoeft er niet te worden getoetst aan de luchtkwaliteitsnormen.

Beoordeling plan

De plan betreft het slopen en herbouwen van een stolpboerderij aan Busch en Dam 8 en hier 1 bedrijfswoning 4 burgerwoningen van maken. Gezien het gegeven dat in totaal (veel) minder dan 500 woningen zullen worden gebouwd en sprake is van een zeer kleinschalige ontwikkelingen wordt geconcludeerd dat het project inderdaad niet in betekende mate bijdraagt. Er hoeft dus niet te worden getoetst aan de luchtkwaliteitsnormen.

In verband met een goede ruimtelijke ordening wordt opgemerkt dat bij het plan sprake is van vrij lage achtergrondconcentratie van fijn stof en stikstofdioxide. Er kan langs Busch en Dam ruimschoots worden voldaan aan de luchtkwaliteitsnormen.

Conclusie

In deze notitie zijn opmerkingen over de luchtkwaliteitsaspecten voor een plan aan de Busch en Dam 8 opgenomen. In 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Volgens deze wet is sprake van een plan die niet in betekenende mate bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Het plan hoeft niet meer te worden getoetst aan de luchtkwaliteitsnormen. Wel zal in het kader van een goede ruimtelijke ordening een motivatie nodig zijn. In dit verband wordt opgemerkt dat in het plangebied ruimschoots kan worden voldaan aan de normen van de Wet luchtkwaliteit.

De conclusie is dat de Wet luchtkwaliteit geen knelpunt vormt voor de realisatie van de plannen.

Geluid

De gemeente Uitgeest wil medewerking verlenen aan het slopen en herbouwen van een stolpboerderij aan Busch en Dam 8 en hier 1 bedrijfswoning 4 burgerwoningen van maken. In het kader van de Wet geluidhinder liggen er geluidszones rond verkeerswegen en industrieterreinen met zware industrie. Binnen een geluidszone moet voor het realiseren van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen, onderzoek worden gedaan naar de optredende geluidbelastingen van verkeers- en industrielawaai. De locatie Busch en Dam 8 is een rustige omgeving, er zijn verder geen Wet geluidhinder aspecten van toepassing. De conclusie is dat de Wetgeluidhinder geen knelpunt vormt voor de realisatie van het plan.

Het plan ligt wel binnen het beperkingen gebied van de luchthaven Schiphol. Er is geen uitbreiding van geluidsgevoelige bebouwing mogelijk. De gemeente Uitgeest heeft aan het ministerie van Vrom inmiddels toestemming verzocht om het aantal gevoelige bestemmingen uit te breiden.

Externe veiligheid

In dit advies wordt de ruimtelijke ontwikkeling beoordeeld op verschillende externe veiligheidsaspecten uit het Besluit Externe Veiligheid voor Inrichtingen (hierna: BEVI) en de circulaire 'risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (hierna: RNVGS). Om te kunnen bepalen of een ruimtelijk plan voldoet aan de externe veiligheidsnormen, moeten eerst het plaatsgebonden risico (hierna: PR) en het groepsrisico (hierna: GR) worden bepaald. De verantwoordingsplicht is aan de orde als het invloedsgebied (effectafstand 1% letaliteit) van een BEVI-inrichtingen over het gebied waarvoor een ruimtelijk plan wordt opgesteld, valt en/of het plangebied in het toetsingsgebied (200 meter) aan weerszijden van een transportroute is gelegen.

Situatie

Het ruimtelijke plan omvat het slopen en herbouwen van een stolpboerderij; van 1 bedrijfswoning worden 4 burgerwoningen gemaakt. De stolpboerderij is gelegen aan Busch en Dam 8 in Uitgeest.

De stolpboerderij valt niet onder de bescherming van het BEVI. Hierbij is er vanuit gegaan dat de bedrijfswoning voor eigen gebruik is en niet door derden wordt gebruikt. (Een bedrijfswoning voor derden is een beperkt kwetsbaar object (artikel 1, lid 1, onder b, onder a, ten tweede van het BEVI)). De burgerwoningen vallen onder de definitie van een kwetsbaar object (artikel 1, lid 1, onder l, onder a van het BEVI- woningen).

Beoordeling/Verantwoording BEVI

De planlocatie ligt in het invloedsgebied van DSM Agro. De afstand tot DSM Agro is meer dan 5 km. De invloed van het beoogde bouwplan op de hoogte van het groepsrisico van DSM Agro is te verwaarlozen. De fN-curve in de vigerende veiligheidsrapportage van DSM Agro

(februari 2002) laat zien dat het groepsrisico in de huidige situatie onder de oriënterende waarde ligt.

De planlocatie ligt niet in de 10^{-6} /jaar PR-contour van DSM Agro.

Beoordeling/Verantwoording RNVGS

De ontwikkeling is niet gelegen in het toezichtsgebied van 200 meter van een transportroute voor gevaarlijke stoffen.

Conclusie

De gemeente Uitgeest heeft de Milieudienst IJmond verzocht aan te geven of er, als gevolg van het realiseren van het beoogde bouwplan Busch en Dam 8 in Uitgeest knelpunten ontstaan op het gebied van Externe Veiligheid dan wel dat met bepaalde beperkingen rekening dient te worden gehouden.

Het ruimtelijke plan voldoet aan de randvoorwaarden als gesteld in het BEVI en de circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen.

De regionale brandweer dient door de gemeente Uitgeest geraadpleegd te worden voor een advies over zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Dit advies dient meegewogen te worden bij de besluitvorming.

Ecologie

De gemeente Uitgeest wil medewerking verlenen aan het slopen en herbouwen van een stolpboerderij aan Busch en Dam 8 en hier 1 bedrijfswoning 4 burgerwoningen van maken. Op het plan is wetgeving met betrekking tot de bescherming van de natuur van toepassing. Deze wetgeving richt zich op twee hoofdthema's, namelijk de bescherming van natuurgebieden (gebiedsbescherming) en de bescherming van plant- en diersoorten (soortbescherming).

Gebiedsbescherming

Gebiedsbescherming wordt geregeld in de Natuurbeschermingswet en de Ecologische hoofdstructuur (EHS). Belangrijk is dat ruimtelijke projecten niet zonder meer mogen worden gerealiseerd in beschermde natuurgebieden. Projecten die *in de nabijheid* van beschermde natuurgebieden (inclusief de Habitatrichtlijngebieden) worden geprojecteerd, dienen te worden getoetst op de mogelijke negatieve effecten die zij op deze gebieden kunnen hebben en of zij verstoring zullen veroorzaken (externe werking). Indien dit het geval is, kan doorgang van het project mogelijk belemmeringen ondervinden. De provincie is hiervoor het bevoegde gezag. Voor bestemmingsplannen en wijzigingen hiervan, kan het noodzakelijk zijn dat een vergunning ex artikel 19d Natuurbeschermingswet aangevraagd moeten worden.

Soortbescherming

Soortbescherming wordt geregeld in de Flora- en faunawet. In deze wet is een aantal planten en dieren aangewezen als beschermd. Deze beschermde organismen mogen niet

zonder reden in hun bestaan worden aangetast. Belangrijk is het feit dat beschermde organismen ook buiten natuurgebieden voorkomen.

Beoordeling plan

Het plan betreft de sloop en herbouw van een stolpboerderij. Gezien deze situatie is vrijwel uitgesloten dat beschermde flora en fauna aanwezig kan zijn. De kans dat zich in de te slopen boerderij verblijfsplaatsen van zwaar beschermde vleermuizen bevinden wordt als (erg) klein ingeschat. Er is geen sprake van zogenoemde externe effecten op de Ecologisch hoofdstructuur en Natuurbeschermingswetgebieden.

Advies

1. Er hoeft geen flora- en faunaonderzoek te worden uitgevoerd. Er zijn geen nadere procedures in verband met de groene wetgeving nodig.

Milieuzonering

Een goede ruimtelijke ontwikkeling streeft naar het bevorderen van een duurzame ruimtelijke kwaliteit in een dynamische samenleving. Het is helder dat duurzame ruimtelijke kwaliteit mede richting en inhoud geeft aan het criterium "een goede ruimtelijke ordening". Een goede ruimtelijke ordening houdt ook in het voorkomen van voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten doet in de publicatie "Bedrijven en milieuzonering" (editie 2009), het zogenaamde 'groene boekje', een handreiking ten behoeve van de afstemming tussen ruimtelijke ordening en milieu op lokaal niveau. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie ten opzichte van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand bedrijven gesitueerd worden. Het Groene Boekje geeft adviesafstanden (zie tabel) die gemotiveerd kunnen worden toegepast bij ruimtelijke ordening.

De adviesafstanden hangen samen met gebiedskenmerken. Het is mogelijk om door middel van maatregelen overlast te beperken en daardoor af te wijken van de afstanden. In dit geval zal aangetoond moeten worden welke maatregelen worden genomen om de overlast te beperken. Aan de hand hiervan kan dan gemotiveerd worden afgeweken van de standaard adviesafstanden.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m

5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Het toetsen van het plan bestaat uit:

- het toetsen van de afstanden van nieuwe milieubelastende activiteiten aan de reeds bestaande milieugevoelige functies (woningen, ziekenhuizen, scholen en verblijfsrecreatie), en
- Het toetsen van de afstanden van de bestaande milieubelastende activiteiten aan de te bouwen milieugevoelige functies.

Advies

In de directe omgeving van het projectgebied bevinden zich diverse functies waarmee uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening rekening dient te worden gehouden (vanwege eventuele milieuhinder). De beoogde woningen dienen op de bestaande functies te worden afgestemd. Uitgangspunt daarbij is dat de bedrijfsvoering van de bestaande bedrijven niet onevenredig wordt beperkt. Ook moet ter plaatse van de woningen een aanvaardbaar woon- en leefmilieu kunnen worden gegarandeerd

Het plangebied betreft een "rustig buitengebied"

De term 'rustig buitengebied' wordt gehanteerd bij een milieuzonering van een buitengebied die is gericht op functiescheiding.

In de directe nabijheid het plangebied zijn geen bedrijven aanwezig. Het dichtst bijzijnde bedrijf of de dichtst bijzijnde milieubelastende activiteit, in dit geval een paardenbak ligt op ongeveer 150 meter.

Conclusie

De milieudienst voorziet in het kader van milieuzonering geen belemmering voor het plan. Aanwezige bedrijven worden niet in hun bedrijfsvoering beperkt en ter plaatse van de nieuwe woningen is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Houden van paarden

Bij de woning worden 6 paardenboxen gerealiseerd. Het is op dit moment niet te beoordelen of het houden van paarden hobbymatig of bedrijfmatig zal zijn.

In een brief van oktober 1999 geeft VROM een handreiking voor het bepalen of het houden van dieren hobbymatig of bedrijfmatig is. Ter ondersteuning geeft VROM in deze brief twaalf richtinggevende uitspraken van de Raad van State genoemd. VROM stelt nadrukkelijk dat deze uitspraken geen algemene geldigheid hebben en er steeds weer een gemotiveerde beoordeling per geval noodzakelijk is. In de VROM-brief staan twee uitspraken over het houden van paarden. Daarnaast heeft de Milieudienst IJmond een aantal uitspraken van de Raad van State samengevat in door de Milieudienst IJmond intern gebruikt informatie formulier.

Uit jurisprudentie blijkt dat de volgende criteria hierbij een rol kunnen spelen:

- continuïteit van de activiteit (permanent, incidenteel of tijdelijk)
- winstoogmerk (verhouding tussen kosten en opbrengst)
- hinder (nb: speelt geen directe rol bij de inrichtingstoets, omdat de bedrijfsmatig centraal staat)
- aantal dieren
- huisvesting en bijbehorende voorzieningen
- commerciële doeleinden (worden er bijvoorbeeld advertenties gezet)
- gebruik van de dieren (hobby, eigen gebruik of consumptie)
- perceelsgrootte en omgeving (landelijk of stedelijke omgeving)

Een zeer beknopte samenvatting van de jurisprudentie geeft het volgende beeld.

- eigen paarden (5) + sportbeoefening + rijbak/lichtmasten = hobbymatig
- eigen paarden (4) + boxen (6) + stalling derden (incidenteel) + fokken (incidenteel) = hobbymatig
- eigen paarden (10) + sportbeoefening + fok voor sport + buitenmanege = bedrijfsmatig
- eigen paarden (5) + boxen (7) + handel in paardenbenodigdheden = bedrijfsmatig
- paardenfokkerij + niet winstgevend + 19 paarden = bedrijfsmatig

Conclusie

Uit de jurisprudentie blijkt geen duidelijk oordeel of het houden van 6 paarden bedrijfsmatig of hobbymatig is. Zonder dat de precieze manier van houden en overige activiteiten bekend zijn, kan hierover geen oordeel geveld worden. Op basis van "het groene boekje" wordt een richtafstand van 50 meter gegeven voor het bedrijfsmatig houden en fokken van paarden. Het bedrijfsmatig houden van paarden in de boxen naast de nieuw te realiseren woningen geeft dan ook een belemmering voor het plan en zal er voor zorgen dat er geen aanvaardbaar woon- en leefmilieu gegarandeerd kan worden. In het kader van goede ruimtelijke ordening is het bedrijfsmatig houden van paarden op de planlocatie zeer ongewenst.

Bodem

Het is wettelijk verboden om te bouwen op verontreinigde grond. Om deze reden moeten bij de bouw altijd gegevens over de kwaliteit van de bodem bekend zijn. Een bodemonderzoek start met een verkennend onderzoek, dit bestaat uit een historisch onderzoek (conform de NVN 5725) en veldwerk (conform NEN 5740). De resultaten van dit onderzoek worden getoetst aan de Wet bodembescherming. Deze wet stelt dat de kwaliteit van de bodem geschikt moet zijn voor het beoogde gebruik van de locatie/ het gebied. De mate waarin de bodem verontreinigd mag zijn, is hiervan afhankelijk. Als uit de resultaten van het verkennend onderzoek blijkt dat er geen belemmering bestaat voor het beoogde gebruik, kan een geschiktheidsverklaring worden afgegeven. Als uit de resultaten blijkt dat er mogelijk wel een belemmering is, wordt nader bodemonderzoek geadviseerd. In een nader bodemonderzoek wordt de ernst van de verontreiniging beoordeeld en de saneringsurgentie bepaald.

De bouwvergunning wordt afgegeven als de bodem, eventueel na sanerende maatregelen, geschikt is voor het beoogde gebruik.

Bodemkwaliteitskaart

Voor het plangebied is een bodemkwaliteitskaart beschikbaar. Het plangebied valt in de zone van de "kleigebieden". De achtergrond kwaliteit van de bovengrond is "schoon MVR". De achtergrond kwaliteit van de ondergrond is "schoon". Hierdoor kan in dit geval worden volstaan met alleen historisch onderzoek. Voorwaarde hiervoor is dat het historisch onderzoek uitwijst dat op de locatie geen bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Ook mag grond met een gelijke kwaliteit vrij worden hergebruikt binnen het gebied van de kaart. Indien uit het historisch onderzoek blijkt dat er wel bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden, dan dient alsnog een bodemonderzoek te worden uitgevoerd. (Voor meer informatie kijk op: http://www.milieudienst-ijmond.nl/ondernemers/bodem/bouwstoffenbesluit/grondverzet_volgens/)

Rol Milieudienst IJmond

De Milieudienst IJmond adviseert in eerste instantie een historisch bodemonderzoek uit te laten voeren waarna bekeken wordt of de uitvoering van een bodemonderzoek alsnog noodzakelijk is. Daarna kan aangevraagd worden met het indienen van de bouw aanvraag. De Milieudienst IJmond toetst de resultaten van het historisch en eventueel noodzakelijke bodemonderzoek en geeft vervolgens een geschiktheidsverklaring af, of een advies over de te nemen vervolgstappen.

Het historisch onderzoek dient in principe te worden uitgevoerd door degene die de bouwvergunning aanvraagt.

Indien uit de resultaten van het historisch onderzoek blijkt dat er een bodemonderzoek dient te worden uitgevoerd zal dit in principe worden uitgevoerd door degene die ook het historisch onderzoek heeft laten uitvoeren. Als de gemeente initiator is van een project of bouwplan kan de gemeente de Milieudienst opdracht geven de onderzoeken te laten uitvoeren en begeleiden. De gemeente geeft de milieudienst hiertoe opdracht via een aanvraagformulier. De uitvoer van een verkennend bodemonderzoek duurt gemiddeld 8 weken.

Beschikbare gegevens plangebied

Voor de locatie zijn er bij de Milieudienst IJmond geen gegevens beschikbaar over de kwaliteit van de bodem.

Advies bodem

Voor het bedoelde gebied zijn op dit moment geen gegevens uit eerder uitgevoerde onderzoeken bekend.

Er dient een historisch onderzoek te worden uitgevoerd conform de NVN-5725.