



Raad van State
Afdeling Bestuursrechtspraak
t.a.v.: de heer Hamelink
Postbus 20019
2500 EA Den Haag

- 8 NOV. 2012

datum
afdeling/nummer
inlichtingen bij
onderwerp

8 november 2012
Ruimte/Ruimtelijke Ontwikkeling/U2012.3460
Mw. mr. J. (Jelly) Beentjes, doorkiesnr. 0251- 361187
Nadere motivering aanvaardbaar woon- en leefklimaat Assum 22a te Uitgeest 201112187/1/R1

Geachte Voorzitter,

In uw tussenuitspraak van 8 augustus jl, inzake het beroep tegen ons besluit tot wijziging van het bestemmingsplan Buitengebied Assum/Weeg 2006, draagt u ons op om met inachtneming van overweging 2.4.6 van uw uitspraak de omstandigheden die bepalend zijn voor de geurbelasting als gevolg van de melkrundveehouderij inzichtelijk te maken door bijvoorbeeld een onderzoek naar de geurbelasting te verrichten en alsnog toereikend te motiveren waarom een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor de voorziene woning is verzekerd dan wel het besluit van 4 oktober 2011 tot vaststelling van het wijzigingsplan "Assum tussen 22 en 23 te Uitgeest" te wijzigen door vaststelling van een andere planregeling.

In deze brief zullen wij onder punt I) nader toelichten onder welke wet- en regelgeving de melkrundveehouderij valt en onder punt II) zullen wij aanvullend motiveren waarom wij van oordeel zijn dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat van de voorziene woning is verzekerd.

I) Regelgeving melkrundveehouderij Assum 25

Het bedrijf van de heer De Bie is een melkveehouderij waar 12 stuks mestvee, 160 melk- en kalfkoeien en 75 schapen aanwezig zouden mogen zijn.

Op 2 april 1996 heeft de gemeente Uitgeest een vergunning op grond van de Wet milieubeheer verleend voor het in werking hebben van een agrarisch bedrijf voor het houden van melkrundvee, jongvee, mestvee, schapen en akkerbouw.

Na de inwerkingtreding van het Besluit landbouw milieubeheer (hierna: Besluit landbouw) op 6 december 2006 is de vergunning vervallen en valt de inrichting onder de werkingssfeer van dit besluit.

Het agrarische bedrijf zal door realisatie van de woning niet vergunningsplichtig worden

omdat de inrichting is opgericht voor inwerkingtreding van het Besluit landbouw op 6 december 2006, het een nieuwe woning betreft die bovendien niet de dichtstbijzijnde woning is, het aantal dieren en diercategorieën niet toeneemt, en de afstand tot de dichtstbijzijnde woning niet afneemt.

II) Aanvulling motivering aanvaardbaar woon- en leefklimaat Assum 22a

Inleiding

In het bestemmingsplan Assum/Weeg 2006 is voor het perceel tussen Assum 22 en Assum 23 (inmiddels Assum 22a) een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Bij het opnemen van deze bevoegdheid is reeds overwogen dat vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening een woning op deze locatie past. Bij het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid hebben wij, ook gelet op de ingediende zienswijzen, nogmaals de invloed van de woning op haar omgeving en de invloed van de omgeving op de woning overwogen. Hierbij hebben wij gebruik gemaakt van de VNG handreiking "Bedrijven en Milieuzonering". Op basis van deze richtlijn ligt de nieuwe woning op voldoende afstand van de paardenfokkerij op Assum 21 voor alle aspecten (stof, geluid, geur en gevaar) zodat in dit kader het bedrijf niet wordt beperkt in haar activiteiten en een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor de voorziene woning is gewaarborgd. Met betrekking tot het melkveehouderijbedrijf van de heer Bie dat gevestigd is aan Assum 25, geldt dat de afstandsnormen voor stof, geluid en gevaar worden gehaald. Op basis van deze richtlijn is de wijziging van de oorspronkelijke bestemming gerechtvaardigd. Dit geldt in eerste instantie echter niet voor het aspect geur. De afstandsnorm in de VNG brochure voor geur bij melkveehouderijen is gesteld op 100 meter. De geplande woning ligt op 75 meter van het melkveebedrijf. Wij hebben overwogen dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat omdat de (burger) woning Assum 22 dicht bij het bedrijf is gesitueerd. Als er daar sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, dan is het aannemelijk dat dit ook voor de nieuwe woning geldt.

Naar aanleiding van uw opdracht in uw tussenuitspraak hebben wij nader onderzocht of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat op het perceel Assum 22a.

Aanvullende motivering aanvaardbaar woon- en leefklimaat Assum 22a

Van belang bij het bepalen van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in verband met geurbelasting is de afstand tussen de gevoelige functie en, in dit geval, het agrarische bedrijf. Het hanteren van een bepaalde afstand tussen beide functies brengt met zich mee dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Zoals hierboven beargumenteerd geeft de VNG handreiking Bedrijven- en Milieuzonering, hoewel geen wettelijke status, algemeen geaccepteerde afstandstandsnormen die in het kader van een goede ruimtelijke ordening in acht genomen moeten worden. Daarnaast geeft de Wet geurhinder en veehouderij afstandsnormen in geval van vestiging of uitbreiding van een agrarische inrichting. Beide stelsels hebben we nader getoetst om de vraag te beantwoorden of een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatste van Assum 22a gewaarborgd is.

1) Handreiking Bedrijven- en Milieuzonering (VNG)

De melkveehouderij van de heer De Bie valt in lijst 1 van bijlage 1 van de handreiking onder de omschrijving 'Fokken en houden van overige graasdieren', met een bijbehorende afstandsnorm van 100m voor geur, 30m voor stof, 30m voor geluid en 10m gevaar. De grootste afstand die moet worden gehanteerd is 100 meter. Het bedrijf valt in categorie

3.2. Deze 100 meter is een richtafstand en heeft betrekking op de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied'. Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kleinere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype 'gemengd gebied', dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. In hoofdstuk 2 van de handreiking wordt gesteld dat de richtafstanden uit bijlage 1, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsstap kunnen worden verlaagd indien sprake is van omgevingstype gemengd gebied. Dit wordt nader omschreven als een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Volgens de handreiking kan lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid als gemengd gebied worden beschouwd.

Assum is een oude smalle dijkweg die ligt op de overgang naar het aangrenzende agrarische gebied. De bebouwing op Assum heeft een individueel en agrarisch karakter. De woningen zijn vrijstaand en de ruimte tussen de woningen is in gebruik als tuin met soms extensieve agrarische activiteiten. Op Assum zijn woningen, agrarische bedrijven, paardenfokkerijen, paardenbakken en niet-agrarische bedrijven te vinden. Wij zijn dan ook van oordeel dat Assum zich kwalificeert als omgevingstype 'gemengd gebied'. Assum laat zich in ieder geval niet kwalificeren als rustige woonwijk, zoals bijvoorbeeld De Waldijk wel is.

Naar ons oordeel past Assum 22a in het omgevingstype 'gemengd gebied' en zou de afstand tussen woning en agrarisch bedrijf met afstandsstap kunnen worden verlaagd. Dit betekent dat er voor het aspect geur 50 meter afstand gehouden moet worden.

De feitelijke afstand tussen woning en bedrijf is 75. Dit houdt precies het midden tussen de afstand van 100 meter die geldt voor 'rustige woonwijk' en de 50 meter die geldt voor 'gemengd gebied'. Wij zijn dat ook van mening dat op basis hiervan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is gewaarborgd op Assum 22a.

2) Wet geurhinder en veehouderij

Hoewel de Wet geurhinder en veehouderij slechts normen stelt voor het vestigen en veranderen van een agrarisch bedrijf en daarmee geen toetsingskader is voor een planologische wijziging op een nabijgelegen perceel, is voor het beoordelen of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat op het onderhavige perceel aansluiting gezocht bij deze normen.

Deze wet en de daarop gebaseerde regelingen geven meer inzicht over de concrete geurbelasting van het bedrijf op de woning Assum 22a.

Voor de vestiging van een agrarisch bedrijf of de uitbreiding ervan geldt voor melkkoeien een aan te houden afstand van 100 meter. Melkkoeien zijn zogenaamde afstandsdieren. Gemeenten in agrarische gebieden hebben vaak een Verordening vastgesteld op basis waarvan van deze 100 meter in positieve of negatieve zin kan worden afgeweken. Op deze wijze is maatwerk leveren mogelijk. Uitgeest heeft niet zo'n verordening.

Om de vraag te beantwoorden of er op een afstand van 75 meter in plaats van 100 meter toch sprake kan zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is gebruik gemaakt van het programma V-stacks (Regeling Geluidhinder). Dit is een programma waar naar aanleiding van aspecten als afstand, windrichting, geuremissiefactor een waarde wordt berekend. Deze waarde is een odour unit. Deze waarde wordt vervolgens gekoppeld aan

een omgevingstype. Voor de bebouwde kom geldt dat de geurbelasting op een woning maximaal twee odour units mag zijn, voor een woning in een agrarisch gebied is dit acht odour units.

Bij dit onderzoek zijn we ervan uitgegaan dat de geurbelasting ter plaatse van het perceel Assum 22a hoofdzakelijk veroorzaakt zal worden door het agrarisch bedrijf van de heer De Bie, gevestigd aan Assum 25.

In de melkveehouderij zijn, vanwege de dichtstbijzijnde woning aan Assum 21, maximaal de volgende dieren toegestaan:

- 12 stuks mestvee in de stal achter de bedrijfsruimte
- 88 melk- en kalfkoeien in een ligboxenstal
- 72 melk- en kalfkoeien in een ligboxenstal
- 75 schapen

De laatste jaren zijn bij controles geen schapen aangetroffen. Omdat ze er echter wel mogen zijn, zijn ze meegenomen in het rekenprogramma. Omdat niet duidelijk is waar de schapen gestald zullen worden als ze er wel zijn, zijn er zowel 75 schapen in de machineberging berekend, als 75 schapen in de bedrijfsruimte. De schapen zijn dus dubbel meegenomen in het programma. In de praktijk zullen ze slechts in een van de opstallen aanwezig zijn.

In bijlage 1 is een tekening opgenomen waar de ligging van de stallen op is aangegeven.

Om een berekening in V-stacks te maken is het noodzakelijk om de geuremissiefactor van iedere diersoort in te vullen. Nu is voor melkkoeien en overig rundvee ouder dan 2 jaar geen geuremissiefactor vastgesteld. Om voor deze situatie toch een indicatieve berekening te maken zijn wij uitgegaan van een geuremissiefactor van 35.6, de hoogst vastgestelde geuremissiefactor voor de categorie rundvee. Dit is tevens de hoogst vastgestelde geuremissiefactor voor dieren. Hierbij wordt derhalve aansluiting gezocht bij de situatie waarbij er sprake is van de meeste geuroverlast (worstcase benadering).

De uitkomst van de geurbelastingberekening wordt uitgedrukt in odour units per m³ lucht. Voor de vergunde woning op Assum 22a zijn dit 3,5 odour units per m³ lucht.

In bijlage 2 zijn de invoergegevens en de berekende geuremissie vanuit V-stacks bijgevoegd.

De vraag die vervolgens beantwoord moet worden is hoeveel odour units/m³ de woning op Assum 22a mag ondervinden om nog te kunnen spreken over een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

De Wet geurhinder en veehouderij geeft hiervoor een norm:

In een bebouwde kom zijn twee odour units per m³ lucht acceptabel, voor buiten de bebouwde kom zijn dit acht odour units per m³ lucht.

De omgeving van een gebied bepaalt dus bij hoeveel odour units er nog sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Voor het perceel Assum 22a wordt met betrekking tot de omgeving het volgende overwogen:

Evenals onder 1) is overwogen is Assum een oude smalle dijkweg die ligt op de overgang naar het aangrenzende agrarische gebied. De bebouwing op Assum heeft een individueel en agrarisch karakter. De woningen zijn vrijstaand en de ruimte tussen de woningen is in gebruik als tuin met soms extensieve agrarische activiteiten. Op Assum zijn woningen, agrarische bedrijven, paardenfokkerijen, paardenbakken en niet-agrarische bedrijven te vinden. Deze omschrijving van het gebied is ook te vinden in de toelichting op het bestemmingsplan Buitengebied Assum/Weeg 2006. Bovendien blijkt uit de bestemmingsomschrijving Wonen in dit bestemmingsplan dat er sprake moet zijn van een woonmilieu met specifiek landelijk karakter. Ter verduidelijking is in bijlage 3 een serie foto's bijgesloten die het karakter van de Assum weergeven.

Dit alles in ogenschouw nemende zijn wij van oordeel dat Assum niet is gelegen in puur landelijk gebied, maar zeker ook niet in een 'bebouwde kom'. Het gebied is gelegen op de grens van deze twee gebieden. Een geurbelasting tussen de twee en acht odour units is naar ons oordeel dan ook toelaatbaar in dit gebied.

Naast het bepalen van de geurbelasting op de gevraagde woning Assum 22a, is tevens de geurbelasting berekend op de woningen Assum 21, 22, 23 en 25. De geurbelasting op de woningen Assum 21, 22 en 23, waar de voorziene woning tussen is geprojecteerd, bedraagt 3 á 4 odour units, evenveel als op de voorziene woning. Wij concluderen dan ook dat een geurbelasting van 3 á 4 odour units past binnen de omgeving van Assum.

Conclusie:

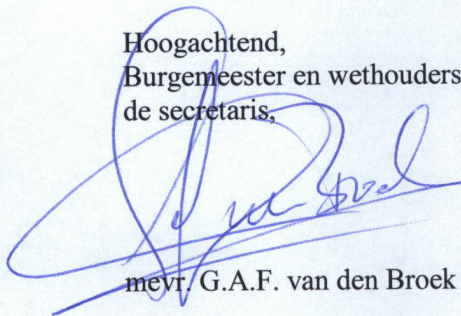
Wij zijn van oordeel dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat op Assum 22a, vanwege de volgende argumenten:

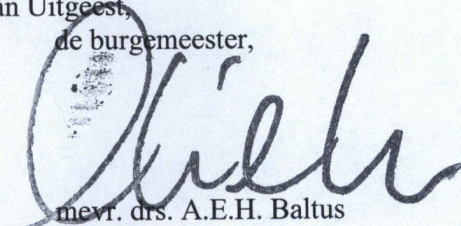
- het perceel is gelegen in een gemengd gebied en ligt op 75 meter van het melkveebedrijf. De VNG brochure 'Bedrijven- en milieuzonering' adviseert om in een rustige woonwijk 100 meter afstand aan te houden en in een gemengd gebied 50 meter afstand te bewaren. Het gebied Assum is een zogenaamd gemengd gebied, in ieder geval geen rustige woonwijk. Nu de woning op een afstand van 75 meter van het agrarisch bedrijf is gelegen, 25 meter meer dan de norm voor een gemengd gebied, is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.
- om de geurbelasting meer concreet te maken is gebruik gemaakt van het programma V-stacks. Bij de berekening is van diverse 'worstcasescenario's' uitgegaan, zo zijn er 75 meer schapen meegerekend dan er daadwerkelijk gestald kunnen worden en is gebruik gemaakt van de hoogste geuremissiefactor. In het aller-slechtste geval is de geurbelasting op het perceel Assum 22a 3,5 odour units / m³ lucht. Dit is gelet op de aard van de omgeving en gelet op de geurbelasting op de reeds aanwezige woningen van eveneens 3 á 4 odour units / m³ lucht acceptabel.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Uitgeest,
 de secretaris,

de burgemeester,

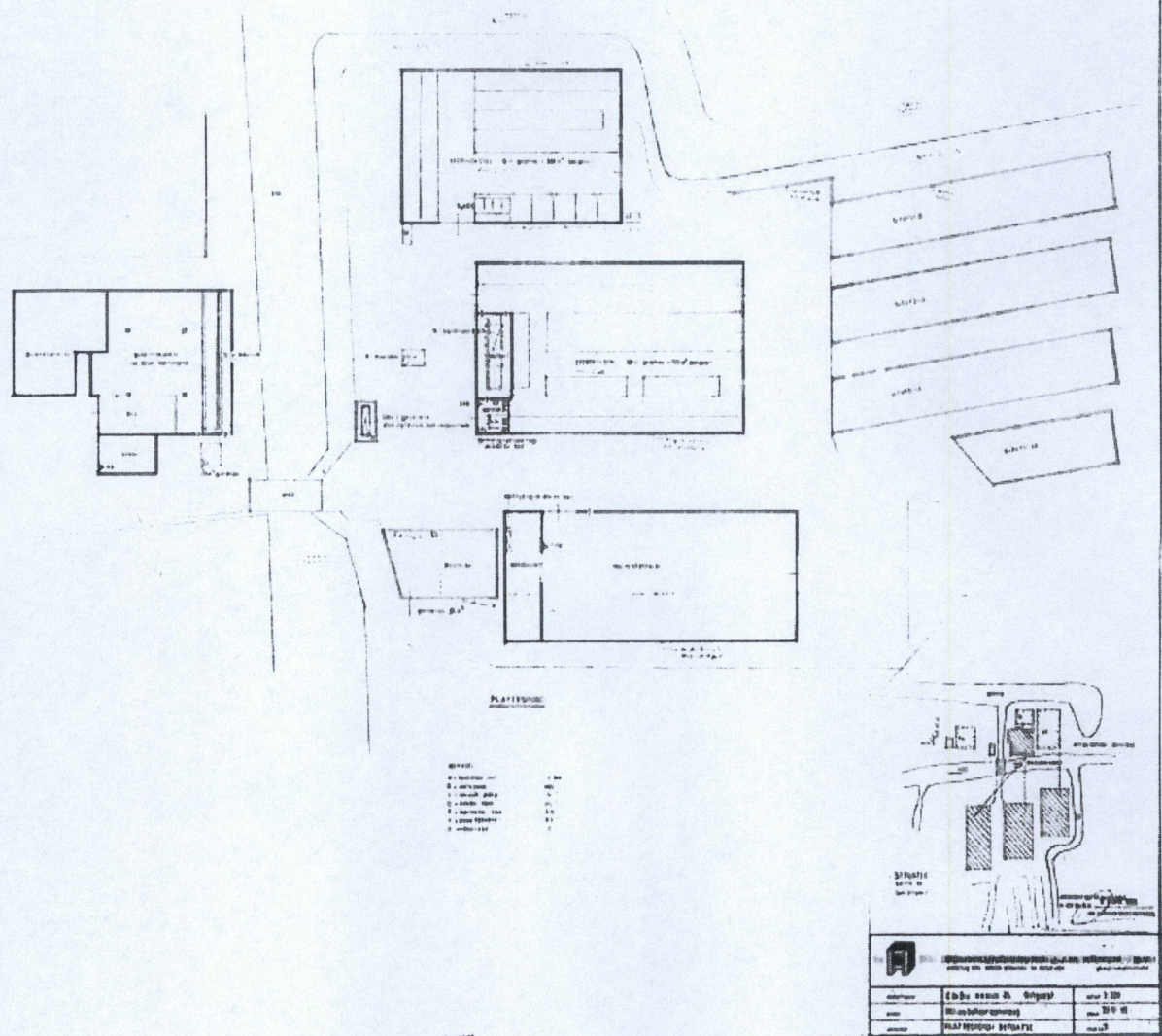

 mevvr. G.A.F. van den Broek


 mevvr. drs. A.E.H. Baltus

bijlagen: 1-overzicht ligging stallen
 2 - invoergegevens V-Stacks
 3 - foto's Assum

BIJLAGE 1

Bijlage 1, ligging van de stallen van agrarisch bedrijf gevestigd aan Assum 25



BIJLAGE 2

Bijlage 2, invoergegevens en rekenresultaten van geurbelasting berekend in Vstacks veroorzaakt door het agrarisch bedrijf gevestigd aan Assum 25

Naam van de berekening: Nog niet bekend

Gemaakt op: 30-08-2012 10:10:27

Rekentijd: 0:00:06

Naam van het bedrijf: Assum 25 Uitgeest, de Bie

Berekende ruwheid: 0,36 m

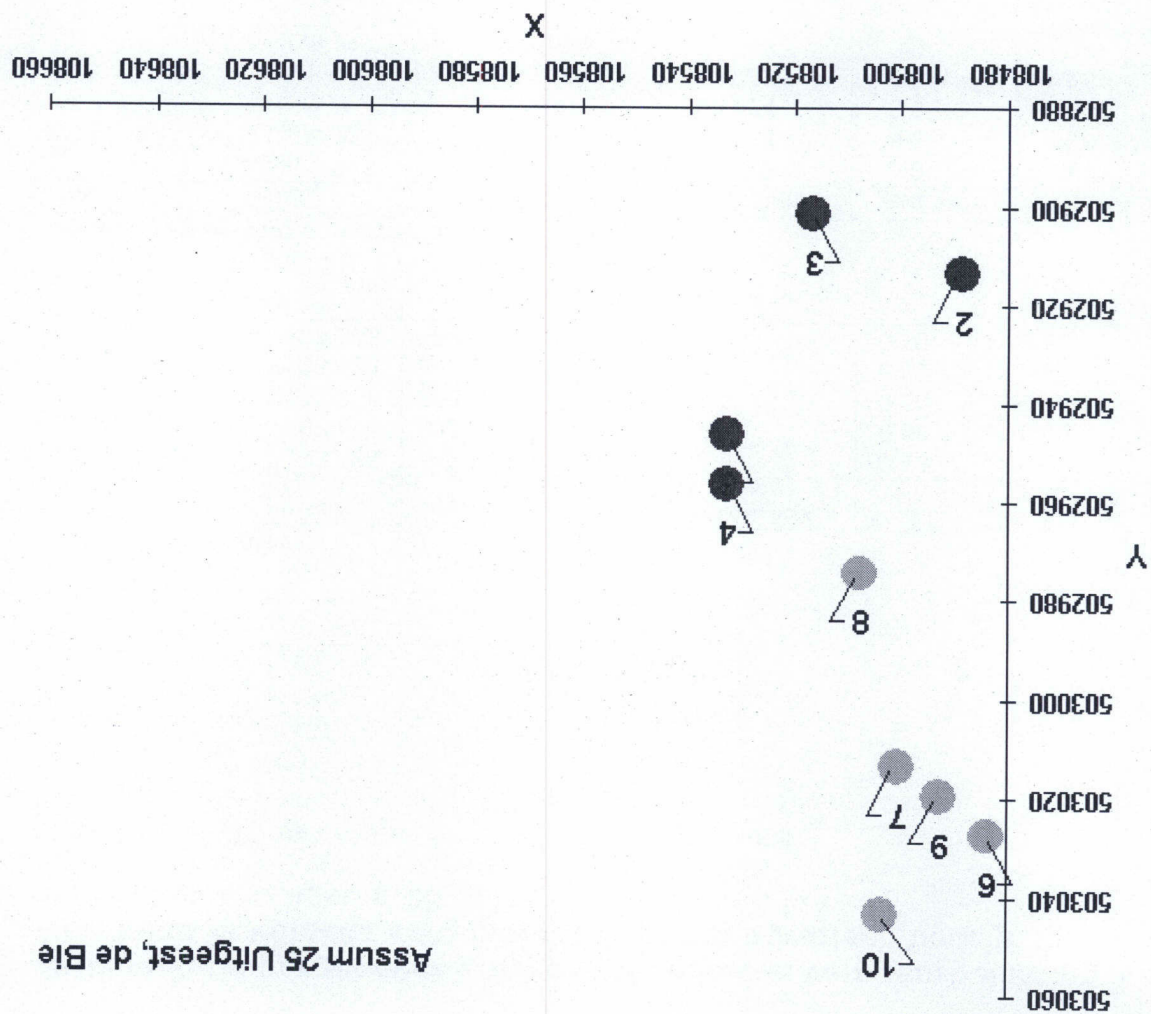
Meteo station: Schiphol

Brongegevens:

nr	BronID	X-coord.	Y-coord.	EPhoogte	gem.geb.hoogte	EP diam.	EP Uitr. snelh.	E-Aanvraag
1	stal mestvee 12*	108 533	502 946	7,0	7,2	0,50	0,40	427
2	loopstal melkvee 88*	108 489	502 913	4,1	4,1	0,50	0,40	3 133
3	loopstal melkvee 72*	108 517	502 901	4,1	4,1	0,50	0,40	2 563
4	bedrijfsr schaap 75*	108 533	502 956	7,0	7,2	0,50	0,40	427
5	machine schaap 75*	108 533	502 946	4,1	4,1	0,50	0,40	427

Geur gevoelige locaties:

nummer	GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
6	Assum 22	108 484	503 027	8,0	3,0
7	Assum 23	108 501	503 013	8,0	4,0
8	Assum24	108 508	502 974	8,0	7,6
9	voorzien woning	108 493	503 019	8,0	3,5
10	Assum 21	108 504	503 043	8,0	2,8



Assum 25 Uitgeest, de Bie

Stationsplein 48b, Beverwijk
postadres 325. 1940 AH Beverwijk

T (0251) 263 863
F (0251) 263 888

info@milieudienst-ijmond.nl
www.milieudienst-ijmond.nl

BIJLAGE 3

Bilage 3

2

1



3



4

5



6

7



8



9



10



11



12



13



14



15



16



17



TITEL



Aan deze kaart kunnen geen rechten ontleend worden.

Vrije tekst regel 1

Vrije tekst regel 2

*nr. nummers op de kaart corresponderen met
nummers bij de foto's*

0 20 40 60m

07 November 2012

