

RAPPORT GEBIEDSVISIE ONDERBOUWING VERORDENING ogv WET GEURHINDER EN VEEHOUDERIJ

**Plangebied aan de Kanaalweg
te Warmenhuizen**

Opdrachtgever: Milieudienst Kop van Noord-Holland
Contactpersoon: mevrouw E.F. Schoorl

Documentnummer: 20131111, RK, C01
Datum: 28 februari 2013

Opdrachtnemer: De Roever Omgevingsadvies
Auteur: de heer R. Keetels
Projectleider: de heer C. den Hertog

Handtekening:



De Roever Omgevingsadvies
Postbus 64
5480 AB SCHIJNDEL
T 073-5941011
F 073-5941120
E deroever@deroever.nl
I www.deroever.nl



INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	3
1.1. Situatie	3
1.2. Vraagstelling	4
2. WETTELIJK KADER	5
2.1. Wet geurhinder en veehouderij	5
2.2. Wijziging Activiteitenbesluit met betrekking tot landbouwactiviteiten.....	5
2.3. Gebiedsvisie.....	5
2.4. Gemeentelijke verordening	6
2.5. Ruimtelijke ordeningsplannen en geurhinder van veehouderijen	6
3. UITGANGSPUNTEN EN ACHTERGRONDEN	8
3.1. Uitgangspunten veehouderijen	8
3.2. Verschillende beoordelingen.....	8
3.2.1. Voorgrondbelasting	8
3.2.2. Afstanden	8
3.2.3. Achtergrondbelasting.....	8
3.3. Af te wegen normstellingen.....	9
3.4. Geurgevoelig object	9
3.5. Bebouwde kom.....	10
4. GEURBEOORDELING PLANGEBIED AAN DE KANAALWEG	11
4.1. Is sprake van een overbelaste situatie?	11
4.1.1. Voorgrondbelasting	11
4.1.2. Afstanden	11
4.1.3. Achtergrondbelasting.....	12
4.2. Is sprake van een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat?.....	13
4.3. Wordt de veehouderij in haar belangen geschaad?.....	16
4.4. Afweging	16
5. OVERIGE CRITERIA BIJ HET BEPALEN VAN EEN ANDERE WAARDE.....	17
5.1. Inleiding	17
5.2. Belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging	17
5.3. Noodzaak van een even hoog niveau van bescherming van het milieu.....	17
6. CONCLUSIE	19

BIJLAGEN

- Bijlage 1 – Afstanden vergunde situatie
- Bijlage 2 – Te benutten bouwvlak
- Bijlage 3 – Afstanden en inrichtingsschets

1. INLEIDING

1.1. Situatie

Om woningbouw mogelijk te maken binnen een plangebied aan de Kanaalweg te Warmenhuizen in de gemeente Schagen wordt een bestemmingsplan opgesteld. Het plangebied aan de Kanaalweg omvat het perceel 417 sectie G te Warmenhuizen ('Landje van Taris').

Nabij dit plangebied ligt de veehouderij aan de Kanaalweg 34. De geur vanuit deze veehouderij zou van invloed kunnen zijn op het leefklimaat ter plaatse van de te realiseren woningen. Daarnaast zou de woningbouw een belemmering kunnen vormen voor deze veehouderij. Op afbeelding 1 is de situatie weergegeven. Het plangebied aan de Kanaalweg is paars gearceerd.



Afbeelding 1. Situatie plangebied aan de Kanaalweg

In dit rapport wordt het onderzoek naar de ligging van de geur- en afstandscontouren en naar de overige geuraspecten voor de ruimtelijke ontwikkeling beschreven. Daarnaast wordt beschreven of het wenselijk of noodzakelijk is om gebruik te maken van de mogelijkheden die de Wet geurhinder en veehouderij biedt om aangepaste geurnormen en/of afstanden vast te stellen.

1.2. Vraagstelling

Bij het beoordelen van een ruimtelijk plan spelen standaard de volgende vragen:

1. Is ter plaatse van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd?
2. Worden omliggende bedrijven (in dit geval de nabij gelegen veehouderijen) (onevenredig) in hun belangen geschaad?

In dit kader beperken wij ons tot het aspect geur. De meest recente milieuhygiënische inzichten liggen vast in de Wet geurhinder en veehouderij.

In hoofdstuk 2 wordt het wettelijk kader toegelicht. In hoofdstuk 3 beschrijven wij de uitgangspunten en achtergronden die in dit onderzoek worden gebruikt. De beoordeling van de geursituatie en de beantwoording van de onderzoeksvragen worden beschreven in hoofdstuk 4. Bij het vaststellen van andere waarden voor geurnormen en/of afstanden moet ook overige criteria worden beschouwd, dit doen wij in hoofdstuk 5. Ten slotte volgen in hoofdstuk 6 de conclusies.

2. WETTELIJK KADER

2.1. Wet geurhinder en veehouderij

In de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) staan standaard, landelijk geldende, afstanden en normen waaraan de ligging en geurbelasting van dierenverblijven getoetst moeten worden, in het geval van een aanvraag om milieuvergunning. De Wgv is nader uitgewerkt in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). De normen gelden ter plaatse van geurgevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen) en de afstanden gelden tot deze geurgevoelige objecten. De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning. Dit verspreidingsmodel geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Rgv. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden.

De Wgv biedt de mogelijkheid om in een gemeentelijke verordening andere afstanden of normen vast te stellen dan de landelijk gestelde afstanden of normen. Hierbij moet wel aan een aantal randvoorwaarden worden voldaan, die zijn genoemd in artikel 8 van deze wet. Voor de aan te passen geurnormen en afstandseisen geldt een bepaalde, in de wet beschreven, bandbreedte.

Enkele begrippen uit de Wgv die relevant zijn en gebruikt worden in dit geurrapport, zijn nader toegelicht in hoofdstuk 3.

2.2. Wijziging Activiteitenbesluit met betrekking tot landbouwactiviteiten

Op 1 januari 2013 is een grote wijziging van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling in werking getreden. Met de wijziging zijn meer veehouderijen onder de regels van het Activiteitenbesluit komen te vallen. Daarbij is onder meer de beoordeling van geur conform de Wet geurhinder en veehouderij (zoals toegelicht in hoofdstuk 3 van dit rapport) meegenomen.

De beoordeling voor gebieden waarvoor door middel van gemeentelijke verordeningen aangepaste geurnormen of afstanden zijn vastgesteld (zie paragraaf 2.4) wordt ook in het gewijzigde Activiteitenbesluit opgenomen. De keuzes voor aangepaste geurnormen of afstanden die in deze gebiedsvisie worden gemaakt gelden daarom ook in het gewijzigde Activiteitenbesluit.

2.3. Gebiedsvisie

In deze gebiedsvisie worden de geur- en afstandscontouren rondom veehouderijen nabij het nieuwbouwplan nader onderzocht. Het rapport vormt een onderbouwing waarom zou kunnen worden afgeweken van de wettelijke normstelling en wat hiervan de consequenties zijn. Ook wordt beoordeeld of het mogelijk en acceptabel is om een andere waarde voor de geurnorm voor het gebied op te nemen of om de afstandseis voor de veehouderijen voor het gebied aan te passen. Uitgangspunt hierbij is het mogelijk laten zijn van gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied.

2.4. Gemeentelijke verordening

Ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden waar sprake kan zijn van de invloed van geur van veehouderijen, kunnen mogelijk blijven of mogelijk worden gemaakt door voor een gebied hogere geurnormen of kleinere aan te houden afstanden vast te stellen. De ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen kunnen hiermee blijven bestaan.

In dit geurrapport wegen wij af of het stellen van hogere geurnormen en kleinere afstandseisen leidt tot een nog acceptabel beschermingsniveau voor de toekomstige bewoners.

2.5. Ruimtelijke ordeningsplannen en geurhinder van veehouderijen

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen moet worden gewaarborgd dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat op plaatsen waar het vestigen van een (geur)gevoelig object mogelijk wordt gemaakt. Verder moet worden voorkomen dat bestaande veehouderijen onevenredig in hun belangen worden geschaad. Om de milieucontouren te bepalen moet worden uitgegaan van de 'omgekeerde werking' van de milieuregelgeving. In de bestemmingsplantoets wordt daardoor getoetst of ter plaatse van de te bestemmen geurgevoelige objecten voldaan zou kunnen worden aan de eisen die de milieuregelgeving stelt.

Voor het aspect geur van veehouderijen moet een toets op grond van de Wgv worden uitgevoerd. De geplande geurgevoelige objecten moeten zijn gelegen buiten de wettelijk geldende geur- en afstandscontouren van de aanwezige veehouderijen. Deze geur- en afstandscontouren zijn vastgelegd in de Wgv, maar kunnen voor bepaalde gebieden ook zijn aangepast in een geurverordening. Bij de toets moet worden uitgegaan van de omvang van de veestapel volgens de verleende vergunning of ingediende melding. Uit jurisprudentie¹ blijkt dat voor de geurcontouren of aan te houden afstanden in principe moet worden uitgegaan van de randen van het bouwvlak. De rand van het bouwvlak wordt aangehouden omdat de veehouderij in principe het recht heeft om overal binnen het bouwvlak te bouwen. In sommige gevallen kan niet het volledige bouwvlak worden benut, vanwege de ligging ten opzichte van reeds bestaande geurgevoelige objecten. In dergelijke gevallen gaan wij uit van het reëel te benutten bouwvlak.

Alleen in het geval dat sprake is van een overbelaste situatie, kan van deze werkwijze (in de betreffende richting) worden afgeweken. Van een overbelaste situatie is sprake als in de vergunde situatie niet wordt voldaan aan de geurnorm of afstand. In dat geval kan een veehouderij in de betreffende richting niet meer anders gebruiken dan in de vergunde situatie het geval is (wat betreft stallen en emissiepunten). Voor het bepalen van de geur- en afstandscontouren kan dan worden uitgegaan van de ligging van de vergunde stallen en emissiepunten.

¹ zie 'Bouwen in stankcirkels' op www.infomil.nl

Hiermee wordt invulling gegeven aan het uitgangspunt dat een bestaande veehouderij niet onevenredig in haar belangen mag worden geschaad. Deze werkwijze staat ook beschreven in de Handreiking bij de Wet geurhinder en veehouderij.

Een nieuwbouwplan moet buiten de wettelijk geldende geurcontouren van de omliggende veehouderijen liggen, om niet blootgesteld te worden aan te veel geurhinder. Bij veehouderijen waarvoor afstanden gelden moet het nieuwbouwplan buiten de wettelijk geldende minimale afstand plaatsvinden. Binnen de geur- en afstandscontouren rondom de (bouwvlakken van de) veehouderijen, is geen sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit houdt in dat binnen deze contouren geen nieuwe bestemming mag worden gevestigd, die het realiseren van geurgevoelige objecten mogelijk maakt. Op die manier wordt een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat gewaarborgd.

De geurhinder in een gebied wordt behalve door de geurbelasting per veehouderij ook bepaald door de achtergrondbelasting, de geurbelasting ten gevolge van alle veehouderijen samen. Het is aan de gemeente om te beoordelen of de geurbelasting en geurhinder in een specifiek gebied acceptabel zijn.

Omdat nog niet bekend is wanneer de ruimtelijke plannen worden vastgesteld, wordt naast de vergunde situatie ook rekening gehouden met de (wat betreft geurhinder) worst-case situatie van een veehouderij.

3. UITGANGSPUNTEN EN ACHTERGRONDEN

3.1. Uitgangspunten veehouderijen

Het onderzoek naar de geursituatie gaat uit van de aanwezige veehouderijen en de bestaande geurgevoelige objecten. Hierbij worden zowel de huidige situatie als de worst-case situatie bekeken. Voor de huidige situatie hanteren wij de vergunde of gemelde situatie. De worst-case situatie houdt in dat alle bestaande bebouwing wordt afgebroken en zodanig wordt teruggebouwd dat de geur- en afstandscontouren zo veel mogelijk richting het nieuwbouwplan komen te liggen.

3.2. Verschillende beoordelingen

3.2.1. Voorgrondbelasting

Met behulp van de rekenmodellen V-Stacks Vergunning 2010 of V-Stacks Gebied 2010 kan de geurbelasting vanuit dierenverblijven op geurgevoelige objecten worden berekend. De geurbelasting van een individuele veehouderij wordt 'voorgrondbelasting' genoemd. De geurbelasting is afkomstig van dieren waarvoor in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) een omrekeningsfactor is vastgesteld, zoals varkens, vleesvee, pluimvee, schapen en geiten. De geurbelasting wordt uitgedrukt in odour units per kubieke meter lucht (ou_E/m^3).

3.2.2. Afstanden

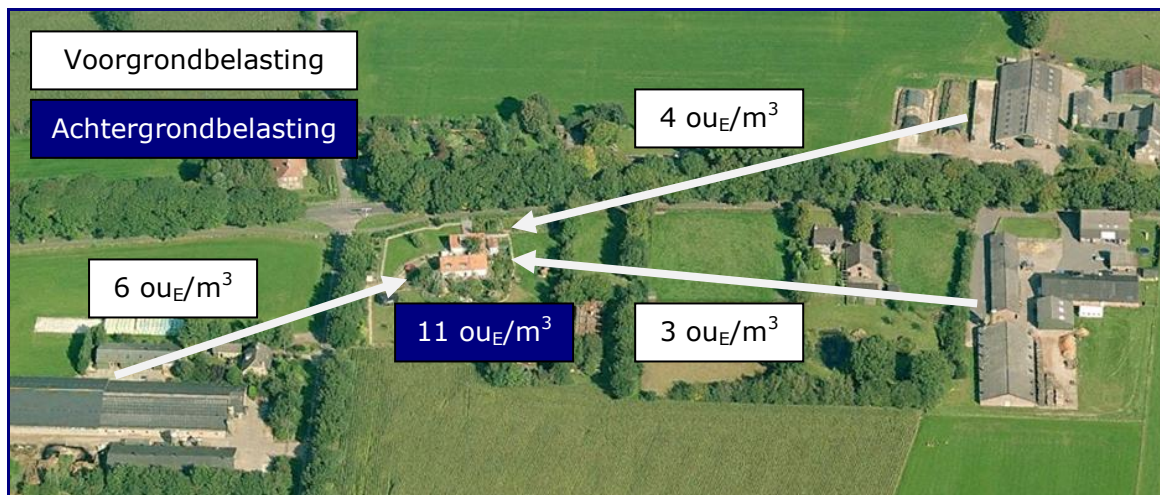
Naast geurnormen stelt de Wgv ook eisen aan de (vaste) afstanden van veehouderijen tot geurgevoelige objecten. Deze afstanden gelden voor dieren waarvoor in de Rgv geen omrekeningsfactoren zijn vastgesteld, zoals melkrundvee, vrouwelijk jongvee en paarden. De minimaal aan te houden afstand bedraagt 50 meter tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom en 100 meter tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom. Deze afstanden gelden ongeacht het aantal dieren dat er gehouden wordt en worden gemeten vanaf het dichtstbijzijnde emissiepunt van een stal waarin de betreffende dieren worden gehouden.

Daarnaast moet de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf (onafhankelijk van de diersoort die er gehouden wordt) minimaal 25 meter bedragen tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom en 50 meter bedragen tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom (gevel-gevel afstand). De bedrijfswoning die tot dezelfde veehouderij behoort wordt overigens niet aangemerkt als geurgevoelig object.

3.2.3. Achtergrondbelasting

De normen op grond van de Wgv gelden voor de geurbelasting van een individuele veehouderij. De (hoogste) geurbelasting van een individuele veehouderij op een geurgevoelig object wordt ook wel 'voorgrondbelasting' genoemd. De geurbelasting van alle veehouderijen samen op enige locatie wordt 'achtergrondbelasting'.

genoemd. Dit is vergelijkbaar met het begrip cumulatieve stankhinder uit de 'stankrichtlijnen'. Het verschil tussen voorgrondbelasting en achtergrondbelasting wordt toegelicht in afbeelding 2.



Afbeelding 2. Voorgrondbelasting versus achtergrondbelasting (fictieve situatie)

De Wgv kent geen normen voor de achtergrondbelasting of de mogelijkheid dergelijke normen te stellen. De gemeenteraad beoordeelt of de milieukwaliteit (de mate van geurhinder) die behoort bij een bepaalde achtergrondbelasting acceptabel is en of deze past binnen de doelstellingen voor dit gebied.

3.3. Af te wegen normstellingen

Gemeenten kunnen besluiten de geurnormen of afstanden voor door hen te bepalen gebieden door middel van een gemeentelijke verordening aan te passen, binnen de bandbreedten die de Wgv daartoe biedt. Deze bandbreedten zijn weergegeven in tabel 1.

Tabel 1. Bandbreedte geurnormen en afstanden

Criterium	Norm		
	Minimaal	Wettelijk	Maximaal
Geurnorm binnen bebouwde kom *	0,1 ouE/m³	2,0 ouE/m³	8,0 ouE/m³
Geurnorm buiten bebouwde kom *	2,0 ouE/m³	8,0 ouE/m³	20,0 ouE/m³
Afstand binnen bebouwde kom	50 meter	100 meter	100 meter
Afstand buiten bebouwde kom	25 meter	50 meter	50 meter

* Deze waarden gelden alleen voor niet-concentratiegebieden, voor concentratiegebieden bestaan andere waarden. De gemeente Schagen ligt niet in een concentratiegebied.

Ten aanzien het nieuwbouwplan onderzoeken wij in dit rapport of het stellen van een andere norm of afstand gewenst of noodzakelijk is.

3.4. Geurgevoelig object

Een geurgevoelig object is in de Wgv gedefinieerd als: 'gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare

wijze van gebruik, wordt gebruikt'. Alleen een gebouw kan een geurgevoelig object zijn. Duidelijk is dat een woning een geurgevoelig object is, mits deze een positieve planologische bestemming heeft en feitelijk geschikt is en gebruikt wordt om in te wonen. Of een ander gebouw (niet zijnde een woning), bijvoorbeeld een bedrijfsgebouw een geurgevoelig object is moet worden beoordeeld aan de hand van de criteria die in de definitie verder zijn opgenomen.

1. Het gebouw is bestemd voor menselijk verblijf.

Gezien de toelichting op de Wgv betekent dit dat de locatie volgens een positieve planologische bestemming een functie moet hebben voor menselijk verblijf. In een kantoorgebouw, werkruimte of expeditieruimte kunnen zich mensen ophouden.

2. Het gebouw is blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk verblijf.

Het gebouw moet zodanig zijn (aard, indeling en inrichting) dat het feitelijk gezien ook mogelijk is om in het gebouw te verblijven. Als aan het voorgaande wordt voldaan zal dit in de praktijk normaliter ook het geval zijn.

3. Het gebouw wordt daarvoor (menselijk verblijf) permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, gebruikt.

Onduidelijk is wat onder permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik wordt verstaan. Waar de grens ligt in de mate van gebruik zal in de toekomst uit jurisprudentie moeten blijken.

Gelet op de definitie gaan wij er van uit dat bedrijfsgebouwen, waarin zich gedurende langere tijd, vrijwel dagelijks (meerdere) mensen verblijven (in dit geval werken) aangemerkt kunnen worden als geurgevoelig object. Dit wordt bevestigd in jurisprudentie (onder andere 200709155/1 van 24 december 2008, 200801961/1 van 11 maart 2009 en 200902795/5/R3 van 14 oktober 2009).

3.5. Bebouwde kom

Het begrip 'bebouwde kom' is in de Wgv niet gedefinieerd, evenmin als in de Wet op de Ruimtelijke Ordening (Wro). In de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel van de Wgv is aangegeven dat de grens van de bebouwde kom 'niet wordt bepaald door de Wegenverkeerswetgeving, maar evenals in de ruimtelijke ordening door de aard van de omgeving'. Binnen een bebouwde kom is de op korte afstand van elkaar gelegen bebouwing geconcentreerd tot een samenhangende structuur. Als bebouwde kom wordt beschouwd: 'het gebied dat door aaneengesloten bebouwing overwegend een woon- en verblijffunctie heeft' en waarin (dus) veel mensen per oppervlakte-eenheid daadwerkelijk wonen of verblijven. InfoMil concludeert in haar handleiding behorend bij de Wgv dat het voor de hand ligt om voor de grenzen van de bebouwde kom aan te sluiten bij wat in de ruimtelijke ordening daaronder wordt verstaan.

Uit het begrip bebouwde kom en de jurisprudentie daarvoor maken wij op de te realiseren woningen binnen het plangebied aan de Kanaalweg onderdeel uitmaken van een bebouwde kom in termen van de Wgv.

4. GEURBEOORDELING PLANGEBIED AAN DE KANAALWEG

4.1. Is sprake van een overbelaste situatie?

De veehouderij aan de Kanaalweg 34 heeft op 4 november 1991 een melding op grond van het melkrundveehouderijen milieubeheer gedaan voor het houden van 25 melkkoeien, 15 stuks vrouwelijk jongvee en 10 schapen. De veehouderij valt nu onder de regels van het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit vindt de geurbeoordeling plaats volgens de Wet geurhinder en veehouderij.

4.1.1. Voorgrondbelasting

Voor schapen is in de Rgv een geuremissiefactor van 7,8 ou_E/s vastgesteld, zie paragraaf 3.2.1. Daarom zijn voor deze veehouderij de geurcontouren berekend (met het verspreidingmodel V-Stacks Gebied). De parameters die zijn gebruikt voor de geurberekening zijn weergegeven in tabel 2.

Tabel 2. Parameters geurberekening

Emissie punt	X coördinaat (m)	Y coördinaat (m)	Emissiepunt hoogte (m)	Gebouw hoogte (m)	Emissiepunt diameter (m)	Uittree snelheid (m/s)	Geur emissie (ou _E /s)
Stal 1	110 279	526 060	1,5	1,5	0,5	0,4	78

Voor de geurgevoelige binnen de bebouwde kom van Warmenhuizen geldt een geurnorm van 2 ou_E/m³ (zie paragraaf 3.3). De berekende geurbelasting ter plaatse van de dichtstbijzijnde bestaande woning (Beuninge 88) bedraagt 0,1 ou_E/m³. Wat betreft geurcontouren is geen sprake van een overbelaste situatie. De geurbelasting op de rand van het plangebied bedraagt eveneens 0,1 ou_E/m³. Wat betreft geurcontouren is sprake van een acceptabel woon- en verblijfsklimaat ter plaatse van de te realiseren woningen binnen het plangebied. Daarnaast vormen de te realiseren woningen binnen het plangebied geen belemmering voor de veehouderij (wat betreft geurcontouren).

4.1.2. Afstanden

Voor melkrundvee en vrouwelijk jongvee zijn in de Rgv geen geuremissiefactoren vastgesteld, zie paragraaf 3.2.2. Daarom zijn voor deze veehouderij de afstandcontouren bepaald. Volgens de Wet geurhinder en veehouderij bedraagt de aan te houden afstand tussen een stal met melkrundvee of jongvee en woningen binnen een bebouwde kom 100 meter.

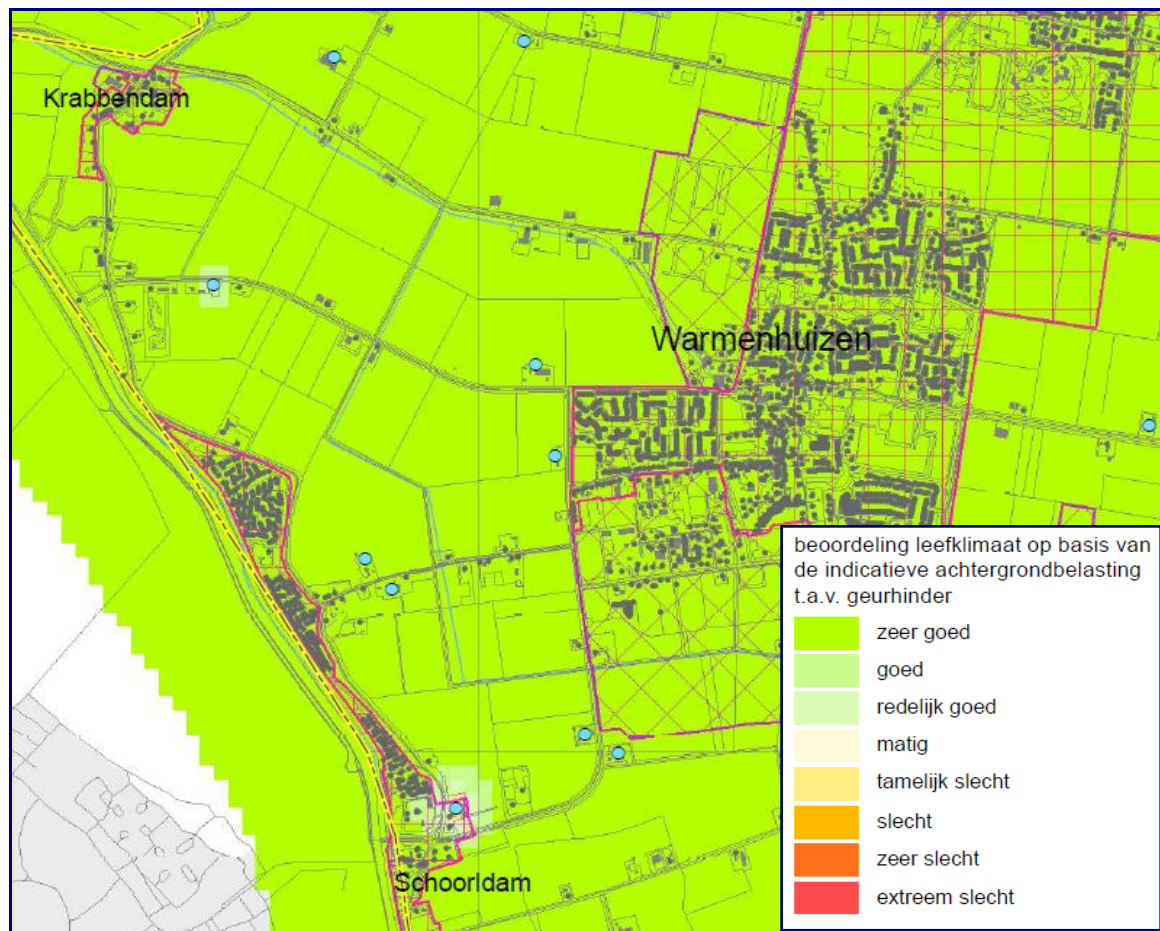
De afstand van 100 meter rondom de betreffende stal van de veehouderij aan de Kanaalweg 34 is weergegeven op de kaart in bijlage 1. Op de kaart is te zien dat sprake is van een overbelaste situatie. De afstand tot de bestaande woningen aan Beuninge 82, 84, 86 en 88 is korter dan de vereiste 100 meter. De veehouderij heeft

daarom geen mogelijkheden om stallen op kortere afstand tot deze woningen te plaatsen dan nu het geval is.

Bij eventuele uitbreiding in aantallen dieren moeten de emissiepunten van de stallen buiten de afstand van 100 meter worden gebracht. Op de kaart in bijlage 2 hebben wij hiertoe het reëel te benutten bouwvlak ingetekend. Uit de kaarten in bijlage 1 en bijlage 2 blijkt dat ten aanzien van het bouwplan de vergunde situatie zoals weergegeven op de kaart in bijlage 1 de worst-case situatie vormt. In de geurbeoordeling gaan wij daarom uit van deze vergunde (gemelde) situatie.

4.1.3. Achtergrondbelasting

De achtergrondbelasting wordt gevormd door de geurbelasting van alle veehouderijen samen (zie paragraaf 3.2.3). Bij een onderzoek naar de achtergrondbelasting worden alle veehouderijen binnen een straal van twee kilometer van een onderzoeksgebied betrokken. In de 'Quickscan Wet geurhinder en veehouderij gemeente Schagen' (Arcadis, 18 december 2012) is een berekening van de achtergrondbelasting voor de gehele gemeente gemaakt. Een gedeelte van de resulterende geurcontouren is op weergegeven in afbeelding 3.



Afbeelding 3. Achtergrondbelasting (Quickscan Wgv, Arcadis, 18 december 2012)

De achtergrondbelasting is weergegeven in verschillende klassen van het woon- en verblijfsklimaat, welke zijn gebaseerd op de tabel A uit bijlage 6 van de Handreiking bij de Wet geurhinder en veehouderij.

Uit de berekening van de achtergrondbelasting volgt een 'zeer goed' woon- en verblijfsklimaat ter plaatse van het plangebied. De achtergrondbelasting vormt geen knelpunt voor het realiseren van geurgevoelige objecten binnen het plangebied.

4.2. Is sprake van een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat?

Uit paragraaf 4.1 blijkt dat de voorgrondbelasting en achtergrondbelasting ter plaatse van het plangebied aan de Kanaalweg geen knelpunt vormen. De waarden voor deze geurbelastingen zijn dusdanig laag dat zeker sprake is van een acceptabel woon- en verblijfsklimaat. Bij de beoordeling of sprake is van een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat beperken wij ons daarom tot de aan te houden afstanden.

De te realiseren woningen binnen het plangebied maken onderdeel uit van de bebouwde kom van Warmenhuizen. Volgens de Wet geurhinder en veehouderij moet de afstand tussen de stallen van de veehouderij aan de Kanaalweg 34 en de te realiseren woningen op zijn minst 100 meter bedragen.

Een gedeelte van het plangebied ligt binnen de afstandcontour van 100 meter van de veehouderij, zie de kaart in bijlage 1. Een wijziging van het bestemmingsplan, die het realiseren van geurgevoelige objecten mogelijk maakt is binnen deze afstandcontour in principe niet mogelijk. De Wet geurhinder en veehouderij biedt gemeenten de mogelijkheid om de aan te houden afstanden door middel van een gemeentelijke verordening aan te passen. De kleinst mogelijke afstand bedraagt daarbij 50 meter (zie paragraaf 3.3).

Op de kaart in bijlage 1 is te zien dat nagenoeg het gehele plangebied buiten de afstandcontour van 50 meter van de veehouderij aan de Kanaalweg 34 ligt. Als voor het plangebied een aan te houden afstand van 50 meter wordt vastgesteld kan nagenoeg het gehele plangebied worden benut voor het realiseren van geurgevoelige objecten.

Op de kaart in bijlage 3 is de afstandcontour van 50 meter en de meest recente inrichtingsschets van het plangebied weergegeven. De woningen zijn buiten de afstandcontour van 50 meter geprojecteerd. Binnen de afstandscontour van 50 meter zal zeker geen geurgevoelig object worden geprojecteerd.

Wanneer de gemeente voor het plangebied een kortere afstand vaststelt resulteert dit in een lager beschermingsniveau voor de te realiseren woningen. Gezien de volgende redenen achter wij een lager beschermingsniveau voor de te realiseren woningen binnen het plangebied acceptabel:

Omvang veehouderij

De veehouderij is wat betreft dieren aantallen beperkt in omvang, er worden 25 stuks melkrundvee, 15 stuks jongvee en 10 schapen gehouden.

Uitbreidingsmogelijkheden veehouderij

Wanneer de veehouderij wenst uit te breiden in dieren aantallen moeten de emissiepunten van de stallen buiten de afstand van 100 meter ten opzichte van de bestaande woningen in de omgeving (buiten het plangebied) worden gebracht, zie de kaart in bijlage 2. De afstand van de emissiepunten tot de te realiseren woningen (binnen het plangebied) wordt dan groter dan in de vergunde situatie het geval is, waardoor sprake is van een beter woon- en verblijfsklimaat.

Overige veehouderijen niet van invloed

Binnen een straal van twee kilometer van het plangebied liggen (naast de veehouderij aan de Kanaalweg 34) zes veehouderijen:

- Kanaalweg 21 (950 m), rundvee, geuremissie 0 ou_E/s;
- Kanaalweg 22 (900 m), rundvee, geuremissie 0 ou_E/s;
- Oudewal 80 (800 m), rundvee, geuremissie 0 ou_E/s;
- Oudewal 115A (700 m), rundvee, geuremissie 0 ou_E/s;
- Wengeweg 2 (250 m), rundvee, geuremissie 0 ou_E/s;
- Wengeweg 19 (1.400 m), schapen, geuremissie 1.560 ou_E/s.

Alle veehouderijen liggen op dusdanig grote afstand dat deze niet van invloed zijn op het woon- en verblijfsklimaat ter plaatse van het plangebied. Uit paragraaf 4.1.3 is gebleken dat ook de cumulatie van geur geen knelpunt vormt.

Daadwerkelijk aantal geurgehinderden

De veehouderij is wat betreft afstanden overbelast op de bestaande woningen aan Beuninge 82, 84, 86 en 88. De afstand van de stallen tot deze woningen is korter dan de vereiste 100 meter. Ter plaatse van deze woningen zou sprake kunnen zijn van potentiële geurhinder. De situatie op het perceel aan de Kanaalweg 34 is al in 1991 gemeld. Deze situatie heeft nog nooit tot (bij de gemeente of bij de milieudienst bekende) geurklachten geleid. Het daadwerkelijk aantal geurgehinderden is beperkt.

Op de kaart in bijlage 3 is te zien dat slechts twee nieuwe woningen binnen de afstandscontour van 100 meter van de veehouderij aan de Kanaalweg 34 worden geprojecteerd. De realisatie van twee woningen binnen de afstandscontour van 100 meter (maar op een afstand van meer dan 50 meter) zal gezien de huidige geursituatie niet leiden tot een onacceptabele stijging van het daadwerkelijk aantal geurgehinderden en het aantal geurklachten in de omgeving.

Aanwezigheid veehouderij bekend

De toekomstige bewoners van de te realiseren woningen kunnen de aanwezigheid van de veehouderij meenemen in hun overweging zich op die plaats te vestigen. De geursituatie is in dit geurrapport inzichtelijk gemaakt en kan een onderdeel vormen in de besluitvorming van de toekomstige bewoners.

Overgangsgebied naar agrarisch gebied

Het plangebied bevindt zich aan de rand van de bebouwde kom van Warmenhuizen. Vanuit de te realiseren woningen kijkt men direct uit over het agrarische gebied ten westen van Warmenhuizen, zie afbeelding 4. Het gebied kan worden gezien als een overgangsgebied tussen het dorp Warmenhuizen en het grote agrarische gebied daaromheen. Gezien de ligging direct aan het agrarische gebied kan de gemeente overwegen een lager niveau van bescherming voor de te realiseren woningen aanvaardbaar te achten.



Afbeelding 4 Agrarisch gebied gezien vanuit plangebied (bron: Google Street View)

Gevel-gevel afstand

De Wet geurhinder en veehouderij stelt verder eisen aan de afstand tussen de gevel van een dierenverblijf en de gevel van een geurgevoelig object (zie paragraaf 3.2.2). De aan te houden gevel-gevel afstand bedraagt 50 meter (tot een geurgevoelig object binnen een bebouwde kom). De te realiseren woningen binnen het plangebied liggen op een afstand van meer dan 50 meter.

Kortere afstanden mogelijk

De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid om de aan te houden afstanden tot geurgevoelige objecten aan te passen (artikel 6 lid 3 Wgv). De aan te houden afstand van 100 meter tot een object in een bebouwde kom kan door middel van een gemeentelijke verordening worden teruggebracht naar 50 meter. Kennelijk kan een afstand van 50 meter tot een geurgevoelig object in een

bebouwde kom in bepaalde situaties acceptabel worden geacht. Dit is een beleidskeuze van de gemeente. De afstanden tot de te realiseren woningen binnen het plangebied aan de Kanaalweg passen binnen de bandbreedte die de Wgv biedt bij het aanpassen van de aan te houden afstanden in een gemeentelijke verordening.

4.3. Wordt de veehouderij in haar belangen geschaad?

In paragraaf 4.2.1 is toegelicht dat sprake is van een overbelaste situatie. De afstand van de stallen van de veehouderij tot bestaande woningen in de omgeving is korter dan de aan te houden 100 meter. De veehouderij heeft daarom geen mogelijkheden om stallen op kortere afstand tot deze woningen te plaatsen. Uitgegaan moet worden van de afstanden in de vergunde situatie, zoals weergegeven op de kaart in bijlage 1.

Wanneer de gemeente door middel van een verordening een aan te houden afstand van 50 meter vaststelt voor het plangebied, dan is per definitie geen sprake van een (extra) belemmering wanneer geurgevoelige objecten op een afstand van meer dan 50 meter worden gerealiseerd. De veehouderij wordt door het aangepaste geurbeleid en (vervolgens) het bouwplan niet in haar belangen geschaad.

Los van het bovenstaande houdt een verkleining van de aan te houden afstanden in enig gebied in dat de mogelijkheden van een veehouderij in de omgeving op zijn minst gelijk blijven of anders ruimer worden.

4.4. Afweging

Uit de beschouwing in paragrafen 4.1, 4.2 en 4.3 blijkt dat het vaststellen van een kortere afstand voor het plangebied aan de Kanaalweg te Warmenhuizen mogelijk is. Een kortere afstand leidt niet tot een onaanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat en er worden geen veehouderijen in hun belangen geschaad. De kortere afstand maakt het realiseren van enkele woningen binnen het plangebied aan de Kanaalweg mogelijk.

Naast deze criteria worden bij het vaststellen van aangepaste geurnormen of afstanden nog andere criteria overwogen. Deze beschrijven in hoofdstuk 5.

5. OVERIGE CRITERIA BIJ HET BEPALEN VAN EEN ANDERE WAARDE

5.1. Inleiding

In het voorgaande is voor het plangebied aan de Kanaalweg het eerste criterium (de huidige en te verwachten geursituatie vanwege de veehouderijen in een gebied) van artikel 8 Wgv afgewogen. Ook is hierbij criterium d, namelijk de gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied betrokken. De overige twee criteria waarmee rekening moet worden gehouden zijn in de volgende paragrafen beschreven.

5.2. Belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging

Bij het opstellen (of aanpassen) van een gemeentelijke verordening op basis van de Wgv moet het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging worden betrokken. Met het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging wordt bedoeld dat afwenteling van de verontreiniging op een ander milieucompartiment moet worden voorkomen. Hierbij moet een hoog niveau van bescherming voor het milieu in zijn geheel worden bevorderd. Bij het opstellen van een gemeentelijke verordening moet derhalve niet alleen worden gekeken naar de geursituatie, maar ook naar de gevolgen daarvan voor andere milieucompartimenten (zoals ammoniak, geluid, energie en dergelijke).

Het aanpassen van de aan te houden afstanden voor het plangebied aan de Kanaalweg heeft geen invloed op uitbreidingsmogelijkheden van de bestaande veehouderijen en biedt geen extra mogelijkheden voor de vestiging van nieuwe veehouderijen. Er zijn daarom ook geen negatieve gevolgen voor de overige milieucompartimenten.

5.3. Noodzaak van een even hoog niveau van bescherming van het milieu

Bij het opstellen (of aanpassen) van een gemeentelijke verordening op basis van de Wgv moet verder de noodzaak van een even hoog niveau van de bescherming van het milieu worden betrokken. Een even hoog niveau van de bescherming van het milieu wil zeggen dat het bereikte niveau van bescherming door het stellen van algemene regels in plaats van individuele regels even hoog moet zijn als in het geval van een toets aan de individuele regels. Bij het opstellen (of aanpassen) van een verordening worden geen generieke regels gesteld die individuele regels vervangen. Het beschermingsniveau voor de toepassing van de individuele regels wordt aangepast.

Zoals hiervoor is aangegeven zal vanwege het wijzigen van de aan te houden afstanden het aantal veehouderijen in de omgeving van de nieuwbouwlocatie niet toenemen. Daarnaast zorgt het aanpassen van de waarden uit de Wet geurhinder en veehouderij niet voor extra uitbreidingsmogelijkheden voor de bestaande veehouderijen. Hiermee wordt gewaarborgd dat voor het milieu in zijn geheel een tenminste gelijkwaardig niveau van bescherming is gewaarborgd in vergelijking met

de situatie waarin alle bedrijven individueel en zonder verordening zouden worden beoordeeld.

Dit geurrapport, samen met de gemeentelijke afweging, resulteert in een andere normstelling, die past binnen de wettelijk bepaalde grenzen. Verder moeten bij een veehouderij de beste beschikbare technieken worden toegepast (verplicht op grond van de Wet milieubeheer). Hiermee is voor het milieu in zijn geheel een ten minste gelijkwaardig niveau van bescherming gewaarborgd, in vergelijking met de situatie waarin alle bedrijven individueel zouden worden beoordeeld.

6. CONCLUSIE

Gelet op de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen binnen het plangebied aan de Kanaalweg te Warmenhuizen is het wenselijk en mogelijk om voor dat gebied een aangepaste afstand vast te stellen.

Wij stellen voor de aan te houden afstand voor het plangebied aan de Kanaalweg (kadastraal perceel 417 sectie G te Warmenhuizen) te wijzingen van 100 meter naar 50 meter. Bij deze aan te houden afstand kunnen de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen doorgang vinden, waarbij woon- en verblijfsklimaat aanvaardbaar kan worden geacht en waarbij de belangen van veehouderijen zeker niet worden geschaad. Hierbij merken wij op dat het gedeelte van het plangebied, dat binnen de afstandscontour van 50 meter van de veehouderij aan de Kanaalweg 34 te Warmenhuizen niet kan worden benut voor het realiseren van geurgevoelige objecten. Deze afstandscontour is te zien op de kaart in bijlage 1.

Ook uit de beschouwing van de overige criteria blijkt dat het vaststellen van een kortere afstand mogelijk is. Het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging wordt niet geschaad en een even hoog niveau van bescherming wordt bereikt.



Bijlage 1 - Afstanden vergunde situatie

Veehouderij:

-  bouwvlak
-  betreffende stallen
-  afstand 50 meter
-  afstand 100 meter

Overig:

-  plangebied

DATUM 26 februari 2013

TEKENAAR RK

SCHAAL 1 : 2.000

FORMAAT A4



Heidebloemstraat 15 • Postbus 64 • 5480 AB Schijndel
T 073 594 10 11 • F 073 594 11 20 • www.deroever.nl



Bijlage 2 - Te benutten bouwvlak

Veehouderij:

-  bouwvlak
-  te benutten bouwvlak
-  afstand 100 meter

Overig:

-  plangebied

DATUM 26 februari 2013

TEKENAAR RK

SCHAAL 1 : 2.000

FORMAAT A4



Heidebloemstraat 15 • Postbus 64 • 5480 AB Schijndel
T 073 594 10 11 • F 073 594 11 20 • www.deroever.nl



Bijlage 3 - Afstanden en inrichtingsschets

Veehouderij:

- bouwvlak
- betreffende stallen
- afstand 50 meter
- afstand 100 meter

Overig:

- plangebied

DATUM 26 februari 2013

TEKENAAR RK

SCHAAL 1 : 2.000

FORMAAT A4



Heidebloemstraat 15 • Postbus 64 • 5480 AB Schijndel
T 073 594 10 11 • F 073 594 11 20 • www.deroever.nl