



Raadsvoorstel

Raadsvergadering van 25 juni 2013

Agendapunt

Datum	21 mei 2013
Voorstel van	College
Onderwerp	Vaststelling beheersverordeningen 'buitengebied Zijpe' en 'landelijk gebied
Programma	Schagen
	Programma 8 Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting

Samenvatting

Om de periode tussen 1 juli 2013 en de vaststelling van de nieuwe bestemmingsplannen voor het buitengebied van Zijpe en het landelijke gebied van Schagen te 'overbruggen' stellen wij voor een tweetal beheersverordeningen vast te stellen. Hierdoor voldoet de gemeente aan haar actualiseringsplicht van de Wet ruimtelijke ordening, treedt de daarin opgenomen legessanctie niet in werking en wordt de totstandkoming van de nieuwe bestemmingsplannen niet onnodig geforceerd en onder druk gezet, hetgeen een zorgvuldige besluitvorming ten goede komt.

Voorgesteld besluit

1. Vast te stellen de beheersverordening 'buitengebied Zijpe' overeenkomstig:
 - a. de bij dit plan behorende digitale dataset met planidentificatienummer NL.IMRO.0441.BVBGZIJPE-VA01 en de bijbehorende ondergrond;
 - b. de gewaarmerkte analoge planstukken bestaande uit de regels, verbeelding en toelichting.
2. Vast te stellen de beheersverordening 'landelijk gebied Schagen' overeenkomstig:
 - a. de bij dit plan behorende digitale dataset met planidentificatienummer NL.IMRO.0441.BVLGSCHAGEN-VA01 en de bijbehorende ondergrond;
 - b. de gewaarmerkte analoge planstukken bestaande uit de regels, verbeelding en toelichting.
3. De besluiten sub 1 en 2 openbaar bekend te maken overeenkomstig het bepaalde in de Gemeentewet, de Algemene wet bestuursrecht en de Wet ruimtelijke ordening;
4. Te bepalen dat de beheersverordeningen sub 1 en 2 in werking treden op de dag na openbare bekendmaking ervan als bedoeld onder 3;
5. Op de voorbereiding van de beheersverordeningen sub 1 en sub 2, gelet op artikel 2 lid 3 sub a en sub e van de 'Insprakverordening Schagen', geen inspraak te verlenen.

Financiële gevolgen

Geen.

Advies raadscommissie

De raadscommissie Ruimte adviseert in haar vergadering op 10 juni 2013 het voorstel te agenderen voor de raad van 25 juni 2013 als besprekingsstuk.

1 Aanleiding

Op grond van artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening moet de gemeente ervoor zorgen dat het gehele grondgebied is voorzien van een actueel planologisch kader. Dat wil zeggen dat geen van de huidige bestemmingsplannen per 1 juli 2013 ouder mag zijn dan tien jaar. Een groot deel van de huidige plannen voor het buitengebied Zijpe en landelijk gebied Schagen is op dat moment ouder dan 10 jaar. Om het proces van de nieuwe bestemmingsplannen niet onnodig te forceren of onder druk te zetten en om toch te voldoen aan de actualiseringsplicht, is een (tijdelijke) oplossing gevonden in het instrument 'beheersverordening'. De beheersverordeningen vervallen zodra de nieuwe bestemmingsplannen 'buitengebied Zijpe' en 'landelijk gebied Schagen' zijn vastgesteld.

2 Doelstelling en maatschappelijke effecten

Met het vaststellen van de twee beheersverordeningen wordt voldaan aan artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening. Deze actualiseringsplicht betekent dat de gemeente uiterlijk per 1 juli 2013 dient te beschikken over een actueel planologisch regime in de vorm van een bestemmingsplan of een beheersverordening. Met het voldoen aan deze plicht wordt tevens voorkomen dat de legessanctie van de Wro in werking treedt.

3 Argumenten

De Wet ruimtelijke ordening verplicht gemeenten voor 1 juli 2013 te beschikken over een actueel planologisch regime

Voor de betreffende plangebieden zijn momenteel nieuwe bestemmingsplannen in de maak. Het voorontwerp van deze plannen heeft reeds ter inzage gelegen en een concept van het ontwerp van de plannen is inmiddels gereed. Echter vanwege de nog lopende (landelijke) discussie over de planologische invulling van de mogelijkheden voor agrariërs in relatie tot de MER-regelgeving kunnen deze nieuwe bestemmingsplannen niet voor 1 juli 2013 worden vastgesteld. De gemeente is echter gehouden aan de zogenaamde actualiseringsplicht op grond van artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening. Deze actualiseringsplicht betekent dat de gemeente ervoor moet zorgen dat het hele grondgebied is voorzien van een actueel planologisch regime. Dat wil zeggen dat de bestaande plannen op 1 juli 2013 niet langer dan 10 jaar geleden mogen zijn vastgesteld. Een groot deel van de huidige plannen in de hier betreffende plangebieden is op dat moment ouder dan 10 jaar.

Om het proces van de nieuwe bestemmingsplannen niet onnodig te forceren of onder druk te zetten en om toch te voldoen aan de hiervoor genoemde actualiseringsplicht, is een (tijdelijke) oplossing gevonden in het instrument 'beheersverordening'.

De Wro biedt de mogelijkheid in plaats van een bestemmingsplan een beheersverordening vast te stellen
Een beheersverordening vormt, net als een bestemmingsplan, het kader waaraan onder andere aanvragen om omgevingsvergunningen worden getoetst en op basis waarvan de gemeente handhavend kan optreden op het moment dat in strijd met de bepalingen uit de verordening wordt gehandeld. Een beheersverordening is qua juridisch planologische regeling vergelijkbaar met een consoliderend bestemmingsplan.

De bestaande planologische ruimte uit de huidige bestemmingsplannen is uitgangspunt
Inhoudelijk regelen de beheersverordeningen exact hetzelfde als de huidige (verouderde) bestemmingsplannen, met uitzondering van de daarin opgenomen wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten. Afstemming met actuele sectorale wet- en regelgeving (op de gebieden van o.a. milieu, veiligheid en natuur) vindt plaats op basis van vergunningensystemen uit die sectorale wet- en regelgeving. De afstemming met het meest recente beleid van onder andere provincie en rijk zal plaatsvinden in de nieuwe bestemmingsplannen waarvan de ontwerpen (zeer) kort na vaststelling van de beheersverordeningen ter inzage worden gelegd.

De Wro kent geen voorbereidingsprocedure voor een beheersverordening

De beheersverordening is vergelijkbaar met andere verordeningen die een gemeente kan vaststellen, zoals bijvoorbeeld een Erfgoedverordening, horeca-verordening, de APV of een geluidverordening. Daarnaast is, gelet op het conserverende karakter van de beheersverordening (de huidige planologische ruimte wordt immers overgenomen) en de spoedeisendheid, geen inspraak op basis van de gemeentelijke inspraakverordening vereist.

Kortom: door het vaststellen van de bijgevoegde beheersverordeningen wordt voldaan aan de actualiseringsplicht van de Wro, treedt de daarin opgenomen legessanctie niet in werking en wordt de totstandkoming van de nieuwe bestemmingsplannen niet onnodig geforceerd en onder druk gezet.

4 Financiën

De kosten van het opstellen van de twee beheersverordeningen vallen binnen het voor het project 'herziening bestemmingsplannen buitengebied' begrote bedrag.

5 Risico's

Een beheersverordening kent net als andere gemeentelijke verordeningen geen directe rechtsbescherming. Dat betekent dat er in het kader van de beheersverordening geen bezwaar bij uw raad of beroep bij de bestuursrechter mogelijk is. Dit is pas aan de orde in het kader van vergunningverlening (of weigering). Op basis van de beheersverordening kan een omgevingsvergunning voor het bouwen worden afgegeven of geweigerd. Op het moment dat een belanghebbende het niet eens is met deze vergunning of deze weigering kan hij dit besluit aanvechten. Dit kan er toe leiden dat de bestuursrechter een uitspraak moet doen over de verleende of geweigerde omgevingsvergunning. De rechter kan hierbij kijken naar de gronden waarop de omgevingsvergunning is verleend of geweigerd, waaronder de beheersverordening. Indien de rechter van oordeel is dat uw raad voor het onderhavige perceel geen beheersverordening had mogen vaststellen, bijvoorbeeld omdat er op voorhand allerlei ruimtelijke ontwikkelingen te voorzien waren, dan kan de rechter de beheersverordening onverbindend verklaren en in het verlengde hiervan het besluit tot het verlenen of weigeren van de betreffende omgevingsvergunning vernietigen. In deze situatie blijft de beheersverordening bestaan, maar heeft deze geen rechtskracht.

Gelet op het feit dat de nieuw vast te stellen bestemmingsplannen voor de betreffende plangebieden naar alle verwachting op korte termijn aan uw raad ter vaststelling worden aangeboden, is de geldingsduur van de beheersverordeningen en daarmee de kans dat een rechter over de verordening moet oordelen, beperkt.

Burgemeester en wethouders van Schagen,

gemeentesecretaris

N.H. Swellengrebel

burgemeester

De heer G. Westerink

Gepubliceerde stukken:

1. beheersverordening 'buitengebied Zijpe';
2. beheersverordening 'landelijk gebied Schagen'.



Raadsbesluit

De raad van de gemeente Schagen,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 mei 2013, nr. ;

gezien het advies van de commissie commissie Ruimte d.d. 10 juni 2013;

gelet op het bepaalde in artikel 3.38 Wet ruimtelijke ordening, artikel 139 Gemeentewet en de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht;

besluit:

1. Vast te stellen de beheersverordening 'buitengebied Zijpe' overeenkomstig:
 - a. de bij dit plan behorende digitale dataset met planidentificatienummer NL.IMRO.0441.BVBGZIJPE-VA01 en de bijbehorende ondergrond;
 - b. de gewaarmerkte analoge planstukken bestaande uit de regels, verbeelding en toelichting.
2. Vast te stellen de beheersverordening 'landelijk gebied Schagen' overeenkomstig:
 - a. de bij dit plan behorende digitale dataset met planidentificatienummer NL.IMRO.0441.BVLGSCHAGEN-VA01 en de bijbehorende ondergrond;
 - b. de gewaarmerkte analoge planstukken bestaande uit de regels, verbeelding en toelichting.
3. De besluiten sub 1 en 2 openbaar bekend te maken overeenkomstig het bepaalde in de Gemeentewet, Algemene wet bestuursrecht en Wet ruimtelijke ordening;
4. Te bepalen dat de beheersverordeningen sub 1 en 2 in werking treden op de dag na openbare bekendmaking ervan als bedoeld onder 3
5. Op de voorbereiding van de beheersverordeningen sub 1 en sub 2, gelet op artikel 2 lid 3 sub a en sub e van de 'Inspraakverordening Schagen', geen inspraak te verlenen.

Aldus besloten in de vergadering van: 25 juni 2013.

De raad van de gemeente Schagen,

griffier

Mevrouw E. van der Voorde

voorzitter

De heer G. Westerink