

Bestemmingsplan
Achterweg 23 en 23A
Groote Keeten
Vastgesteld

Toelichting



GEMEENTE
Schagen

Bestemmingsplan Achterweg 23 en 23A Groote Keeten

Toelichting

27 juni 2019

Planstatus: Vastgesteld

Plan ID:NL.IMRO.0476.BP001H0001Achtwg23-va01

Inhoud:

1.	Inleiding	5
1.1	Aanleiding en doel van het plan	5
1.2	Bestemmingsplan	5
2.	Analyse van het plangebied	6
2.1	Ligging plangebied	6
2.2	Karakter van de omgeving	6
3.	Planbeschrijving	7
3.1	Bestaande situatie	7
3.2	Toekomstig plan	7
3.3	Groen	8
4.	Beleid	9
4.1	Rijksbeleid	9
4.1.1	<i>Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)</i>	9
4.1.2	<i>Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)</i>	9
4.2	Provinciaal beleid	9
4.2.1	<i>Structuurvisie Noord-Holland 2040</i>	9
4.2.2	<i>Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV)</i>	10
4.3	Gemeentelijk beleid	11
4.3.1	<i>Bestemmingsplan Landelijk gebied Schagen</i>	11
4.3.2	<i>Afwijking bestemmingsplan</i>	11
4.3.3	<i>Welstandsbeleid</i>	12
5.	Milieu- en omgevingsaspecten	13
5.1	Algemeen	13
5.2	Milieuzonering	13
5.3	Bodem	13
5.4	Geluid	14
5.5	Luchtkwaliteit	14
5.5.1	<i>Besluit niet in betekenende mate (NIBM)</i>	14
5.6	Externe veiligheid	15
5.7	Flora en Fauna	16
5.7.1	<i>Gebiedsbescherming</i>	16
	<i>Flora</i>	16

5.8	Water.....	18
5.8.1	<i>Waterveiligheid</i>	19
5.8.2	<i>Waterkwantiteit</i>	19
5.8.3	<i>Waterkwaliteit</i>	19
5.9	Milieueffectrapportage (MER)	19
5.10	Verkeer en Parkeren.....	19
5.11	Duurzaamheid	20
5.12	Cultuurhistorie en archeologie.....	20
5.12.1	<i>Cultuurhistorie</i>	20
5.12.2	<i>Archeologie</i>	21
5.13	Belemmeringen	21
6.	Juridische aspecten	22
6.1	Doelstelling.....	22
6.2	Relatie met het geldende bestemmingsplan	22
6.3	Planopzet.....	22
6.3.1.	<i>Bestemmingsregels</i>	23
7.	Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid	24
7.1	Economische uitvoerbaarheid.....	24
7.2	Planschadeovereenkomst	24
7.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	24

Bijlagen:

Bijlage 1:	Bodemonderzoek
Bijlage 2:	Akoestisch onderzoek
Bijlage 3:	Verkennd onderzoek natuur
Bijlage 4:	Watertoets

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het plan

Op het perceel aan de Achterweg 23 en 23 A in Groote Keeten zijn in de bestaande situatie een woning, een zomerwoning en een aantal bijgebouwen aanwezig.

De heer en mevrouw De Graaf hebben het voornemen om de huidige zomerwoning te slopen en op deze locatie een nieuwe woning te bouwen. De huidige woning wordt dan in gebruik genomen als zomerwoning.

Om de bouw van een nieuwe woning mogelijk te maken dient het bouwvlak te worden verplaatst van de oostzijde naar de westzijde van het perceel. Daarnaast krijgt de huidige woning de aanduiding 'zomerwoning'.

1.2 Bestemmingsplan

Het perceel aan de Achterweg 23 en 23 A is gelegen op een locatie waar het bestemmingsplan "Petten, 't Zand, Callantsoog, Groote Keeten" van toepassing is. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Zijpe op 28 september 2010 vastgesteld. In dit bestemmingsplan is het perceel bestemd als 'Wonen', 'Tuin' en 'Waarde – Archeologie 3'.

Het verplaatsen van het bouwvlak en toevoegen van de aanduiding zomerwoning aan de huidige woning is in strijd met het vigerende bestemmingsplan. Om dit plan te realiseren, is het doorlopen van een afzonderlijke planologische procedure noodzakelijk.

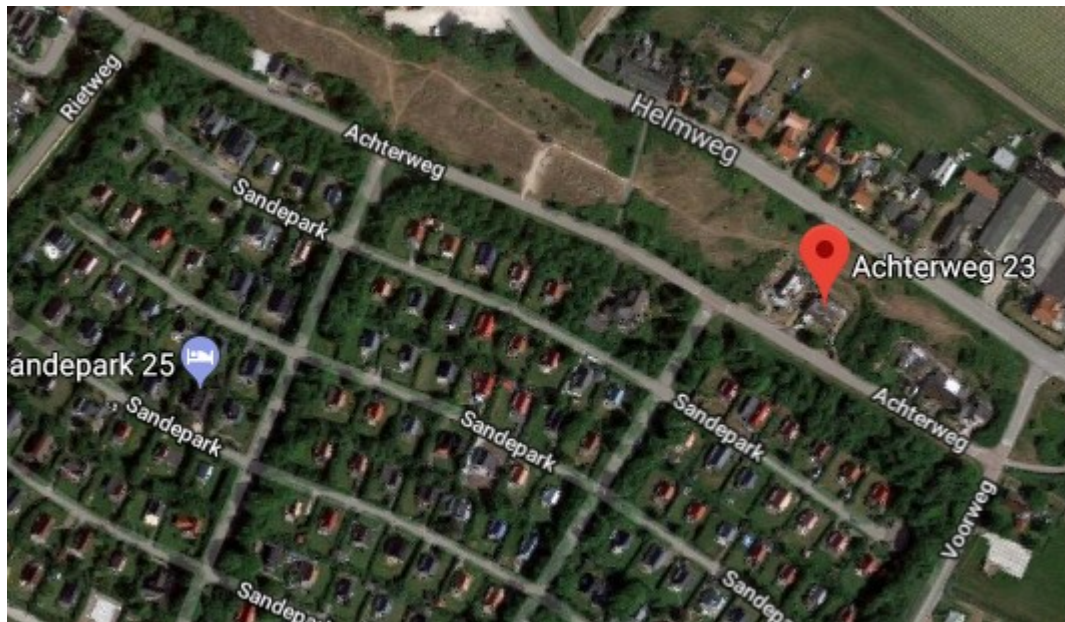
In het bestemmingsplan "Achterweg 23 en 23A Groote Keeten" wordt aangetoond dat aan de voorwaarden voor de verplaatsing van het bouwvlak en de functieaanduiding zomerwoning wordt voldaan. Het betreft een (postzegel)bestemmingsplan voor deze locatie.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen hebben aangegeven positief te staan tegenover het voorgenomen plan.

2. Analyse van het plangebied

2.1 Ligging plangebied

Het plangebied ligt aan de Achterweg in Groote Keeten. De Achterweg is een smalle weg die parallel is gelegen aan de Helmweg. De weg wordt alleen gebruikt voor bestemmingsverkeer en bezoekers van bungalowpark Sandepark.



Ten zuiden van de Achterweg zijn diverse grote bungalowparken aanwezig (Sandepark en Callassande), maar voor de rest is de ruimte rond het plangebied in gebruik voor de bollenteelt.

2.2 Karakter van de omgeving

Het perceel aan de Achterweg 23 en 23A is gelegen binnen de polder Callantsoog. Dit is een vlak, agrarisch gebied, dat gekenmerkt wordt door een grote mate van openheid en hoofdzakelijk in gebruik is als bollenland.

Het enige reliëf in het landschap wordt gevormd door de Helmweg en Noordschinkeldijk aan de noord- en oostzijde en het duingebied van Callantsoog naar Den Helder aan de westzijde van het plangebied.

De polder is slechts spaarzaam bebouwd en beplant. Alleen in en rondom Callantsoog en Groote Keeten is de bebouwing geconcentreerd.

Aan de west- en zuidzijde van het plangebied zijn diverse natuurgebieden gelegen die aangewezen zijn als Natura-2000 gebied. Dit zijn de duinen van Callantsoog naar Den Helder, de Noordzeekustzone, het Kooibos en het Nollenland van Abbestede.

Daarnaast zijn rondom Groote Keeten veel percelen aangewezen als weidevogelleefgebied.

3. Planbeschrijving

3.1 Bestaande situatie

Op het perceel Achterweg 23 en 23 A zijn een woning en een zomerwoning aanwezig met bijgebouwen. De bebouwing wordt aan drie zijden omgeven door een smalle duinstrook waarbinnen het perceel is gelegen. Aan de voorzijde van de woningen is een siertuin aangelegd.



3.2 Toekomstig plan

De initiatiefnemers willen de huidige zomerwoning slopen en op deze locatie een nieuwe woning te bouwen. De huidige woning wordt in gebruik genomen als zomerwoning.



Om de bouw van een nieuwe woning mogelijk te maken dient het bouwvlak te worden verplaatst van de oostzijde naar de westzijde van het perceel. Daarnaast krijgt de huidige woning de aanduiding 'zomerwoning'

3.3 Groen

Het perceel aan de Achterweg 23 en 23A is gelegen in een duinrand tussen de Achterweg en Helmweg. Bij de bouw van een nieuwe woning zal eventueel vrijkomend zand op het eigen terrein worden verwerkt en beplant worden met helmgras.

In en rond Groote Keeten is alleen groen aanwezig wat niet gevoelig is voor het zoute zeeklimaat. Bekende voorbeelden zijn duindoorns, helmgras, een aantal wilgensoorten en rozebottels. Op de planlocatie is een mix van deze bomen en struiken aanwezig.

4. Beleid

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de "kapstok" voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De Structuurvisie is op 13 maart 2012 in werking getreden.

Het Rijk stelt heldere ambities voor Nederland in 2040, die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen tot aan 2040. Het Rijk zet het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuur-historische waarden behouden zijn.

Conclusie: Voor het plan heeft de SVIR geen directe consequenties.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Bij het vaststellen van ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met het Barro, inclusief de wijzigingen.

Conclusie: De in het Barro opgenomen regelingen hebben geen consequenties voor het voorliggende bestemmingsplan.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Structuurvisie Noord-Holland 2040

Op 21 juni 2012 is de Structuurvisie Noord-Holland 2040 vastgesteld door Provinciale Staten van Noord-Holland. Inmiddels zijn er diverse herzieningen vastgesteld, waarvan de laatste in 2015.

In de structuurvisie kiest de provincie ervoor om het bijzondere karakter van Noord-Holland te willen bewaken. Tegelijkertijd constateert de visie ontwikkelingen als globalisering, klimaatverandering en trends, zoals vergrijzing en krimp die een grote ruimtelijke impact hebben.

In de structuurvisie beschrijft de provincie hoe en op welke manier met deze ontwikkelingen en keuzes wordt omgegaan en hoe de provincie er in 2040 moet uitzien.

De planlocatie aan de Achterweg bevindt zich binnen een gebied wat door de provincie wordt aangeduid als een gebied voor grootschalige land- en tuinbouw gecombineerd met het bollenconcentratiegebied.

De provincie ziet binnen dit gebied vooral mogelijkheden voor:

- Schaalvergroting, structuurverbetering en concurrerende productielandbouw, de bijbehorende be- en verwerking, handel en distributie en het uitplaatsen van groeiende bedrijven uit stedelijk of kwetsbaar gebied. Voor bollenteelt wijst de provincie Noord-Holland clustergebieden aan wat leidt tot economische en landschappelijke voordelen. De toeleverende en uitbestedende bedrijven kunnen zich in de nabijheid vestigen;
- In gebieden met gecombineerde landbouw zijn cultuurhistorische waardevolle gebieden karakteristiek. Het landschap bepaalt waar ruimte wordt geboden aan bedrijfsontwikkeling;
- Een belangrijk onderdeel van de provinciale groenstructuur is het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Dit netwerk bestaat voor een groot deel uit reeds bestaande natuurgebieden en grote wateren. Daarnaast worden nieuwe natuurgebieden gerealiseerd. Een groot deel van het NNN is ook onderdeel van Natura 2000, het Europese natuurnetwerk. Het ontwikkelen van de natuurnetwerken maakt dat de levensgemeenschappen van soorten groter en robuuster worden.
De duinen van Callantsoog naar Den Helder, de Noordzeekust, het Kooibos en het Nollenland van Abbestede maken onderdeel uit van Natura-2000. Rondom deze gebieden zijn nog allerlei gebieden aanwezig die onderdeel uitmaken van de NNN, zoals gronden langs de Zuidschinkeldijk.

Conclusie: *Het planvoornemen past binnen het provinciale beleid.*

4.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV)

Voor de doorwerking van het in de structuurvisie vastgelegde beleid staan de provincie diverse juridische instrumenten ter beschikking zoals een provinciale ruimtelijke verordening, een proactieve aanwijzing, een inpassingsplan en andere instrumenten. De Provinciale Ruimtelijke Verordening (hierna te noemen PRVS) is het aangewezen instrument als het gaat om algemene regels betreffende de inhoud van gemeentelijke bestemmingsplannen of projectbesluiten. Na diverse partiële herzieningen is de PRV op 23 april 2018 opnieuw integraal vastgesteld en op 2 mei 2018 in werking getreden. De kwaliteitseis voor verstedelijking in het landelijk gebied staat omschreven in artikel 15 van de PRV. Belangrijk onderdeel hierbij zijn de kernkwaliteiten van het landschap. Door de uitvoering van het plan zullen de kernkwaliteiten van het landschap niet worden aangetast. In de huidige situatie zijn er een woning en zomerwoning aanwezig op het perceel en deze wisselen alleen van locatie op het perceel. Er worden geen extra woningen aan het perceel toegevoegd.

De ligging van het erf nabij een weidevogelleefgebied geeft aanleiding voor een nadere analyse. Met betrekking tot nieuwe bebouwing in een weidevogelleefgebied, is in de PRV het volgende opgenomen:

“Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op weidevogelleefgebieden voorziet niet in: de mogelijkheid van nieuwe bebouwing, anders dan binnen een bestaand bouwblok of een uitbreiding daarvan”.

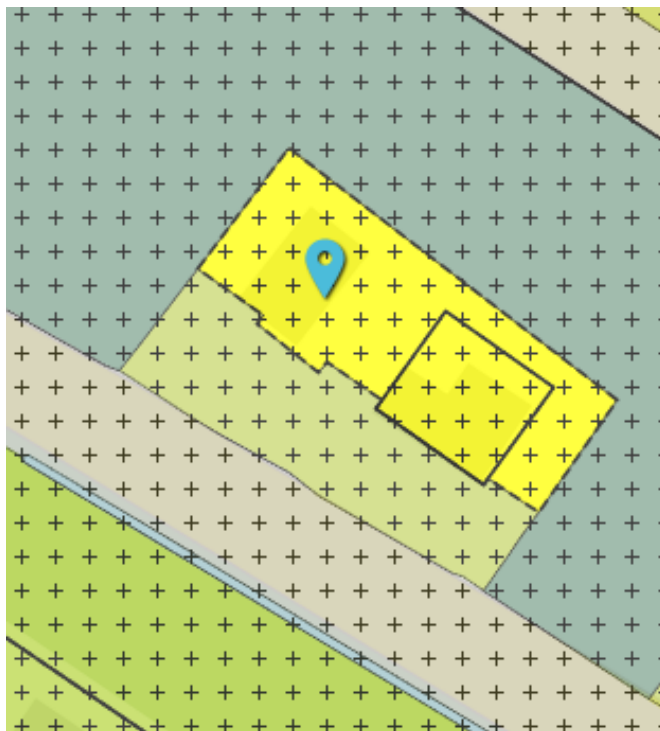
Aangezien de sloop- en bouw van een woning betrekking heeft op het bestaand bouwblok, is de voorgenomen ontwikkeling toegestaan in het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid. Gezien de situering ten opzichte van de bestaande bebouwing is er geen sprake van (extra) verstoring van het weidevogelleefgebied door toedoen van de plannen.

Conclusie: *Geconcludeerd kan worden dat het mogelijk is om binnen de regels van de Provinciale Ruimtelijke Verordening het bestemmingsplan te wijzigen en het plan uit te voeren.*

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Bestemmingsplan Landelijk gebied Schagen

Het perceel aan de Achterweg is gelegen op een locatie waar het bestemmingsplan “Petten, ’t Zand, Callantsoog, Groote Keeten” van toepassing is. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Zijpe op 28 september 2010 vastgesteld. Het verplaatsen van het bouwvlak en toevoegen van de aanduiding zomerwoning aan de huidige woning is in strijd met het vigerende bestemmingsplan.



4.3.2 Afwijking bestemmingsplan

Om de locatie van het bouwvlak te wijzigen en de aanduiding zomerwoning toe te voegen, is het doorlopen van een afzonderlijke planologische procedure noodzakelijk. In het bestemmingsplan wordt aangetoond dat dit een passende ontwikkeling is. Het betreft een postzegelbestemmingsplan voor deze locatie.

4.3.3 Welstandsbeleid

De gemeente Schagen hanteert voor haar welstandsbeleid de 'Reisgids voor ruimtelijke kwaliteit'. Er wordt een soepel, regulier of bijzonder welstandsniveau nagestreefd. Voor het bouwplan aan de Achterweg geldt een regulier welstandsniveau, omdat dit in het 'Komgebied' van Groote Keeten is gelegen.

Voor de bouwwerken waarvoor een regulier welstandsniveau geldt, worden de algemene en gebiedsgerichte welstandscriteria gehanteerd.

Algemene criteria zijn bijvoorbeeld de relatie tussen vorm, gebruik en constructie van het bouwwerk en de relatie tussen het gebouw en de omgeving. Voor de gebiedsgerichte criteria geldt voor het 'Komgebied' onder andere dat de hoofdbebouwing op de weg georiënteerd is. Uiteraard wordt de uitstraling van de woning afgestemd op de reeds aanwezige bebouwing.

Om de nieuwe woning landschappelijk in te passen wordt het duingebied rondom het perceel versterkt door vrijkomend zand op het eigen perceel te verwerken en daarop helmgras aan te planten.

Conclusie: *Het plan aan de Achterweg in Groote Keeten kan worden gerealiseerd binnen de kaders van het gemeentelijk beleid.*

5. Milieu- en omgevingsaspecten

5.1 Algemeen

Uit de bestaande omgevingssituatie kunnen (wettelijke) belemmeringen en/of voorwaarden voortkomen voor dit plan. In de volgende paragrafen zijn de randvoorwaarden die voortvloeien uit de omgevingsaspecten beschreven.

5.2 Milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening voorziet onder meer in het voorkomen van voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten. De planologische wijziging voor het perceel Achterweg 23 en 23A kan alleen worden gerealiseerd indien er wordt voldaan aan de milieutechnische bepalingen en de omliggende bedrijven niet wettelijk worden beperkt. De publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is hierbij een belangrijk hulpmiddel. In de publicatie zijn richtlijnen opgenomen ten behoeve van de afstemming tussen ruimtelijke ordening en milieu op lokaal niveau, teneinde voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten te voorkomen. De VNG zorgt met deze richtlijnen dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven worden gesitueerd.

Rondom het plangebied zijn alleen particuliere- of recreatiewoningen aanwezig. Door een verplaatsing van het bouwvlak en het toekennen van de functieaanduiding zomerwoning zullen de ontwikkelingsmogelijkheden van de omringende woningen niet worden beperkt.

Conclusie: *Het onderdeel milieuzonering staat de ontwikkeling van het plan niet in de weg.*

5.3 Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening is een onderzoek noodzakelijk naar de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging. In dit geval is er geen sprake van een functiewijziging, maar er is wel een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd.

Op 16 mei 2018 is door Bodem Belang B.V. een rapport van een verkennend bodemonderzoek aangeleverd (zie bijlage 1). Uit het onderzoek blijkt dat de locatie geschikt is voor een toekomstig gebruik als wonen. Na de sloop is mogelijk nog een aanvullend onderzoek noodzakelijk ter plaatse van de voormalige bebouwing.

Indien er in de te slopen panden meer dan 35 m² asbesthoudend materiaal zit dan is een asbest in grondonderzoek conform NEN 5707 eveneens na de sloop noodzakelijk. Gebleken is dat er geen asbesthoudend materiaal in de te slopen zomerwoning aanwezig is.

Conclusie: *Het onderdeel bodem staat de ontwikkeling van het plan niet in de weg.*

5.4 Geluid

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer, door spoorwegverkeer en/of inrichtingen (industrielawaai) het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet Geluidhinder. Voor wegverkeer stelt de wet dat in principe de geluidsbelasting op geluidsgevoelige functies de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet mag overschrijden. Voor spoorwegverkeer mag de voorkeursgrenswaarde van 55 dB niet worden overschreden. Indien nieuwe geluidgevoelige of geluidbelastende functies worden toegestaan, stelt de Wet geluidhinder de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van alle (spoor)wegen op een bepaalde afstand van de geluidgevoelige functie. Door Witteman Geluidtechniek is op 26 oktober 2018 een berekening aangeleverd in verband met het wegverkeerslawaaï in de omgeving van de planlocatie (zie bijlage 2). Op het perceel aan de Achterweg 23 in Groote Keeten wordt een woning gesloopt en herbouwd. Het perceel heeft de bestemming wonen en dit wordt niet gewijzigd. Derhalve is geen sprake van een nieuwe situatie Wet geluidhinder.

De geluidbelasting L_{den} wegverkeerslawaaï is berekend vanwege de nabij gelegen Helmweg, welke een niet te verwaarlozen geluidbelasting op de gevels van de woning veroorzaakt. De weg aan de voorzijde van de woning, de Achterweg is een rustige weg die alleen wordt gebruikt door bestemmingsverkeer richting Sandepark en een aantal particuliere woningen. De hoogste geluidbelasting op de maatgevende achtergevel van de woning, is voor het Peiljaar 2028, niet hoger is dan $L_{den} = 54 \text{ dB(A)}$. Op de zijgevels ca. 51 dB. Om de binnenwaarde van L_{den} 33 dB niet te overschrijden is een gevelwering GA_{k} van tenminste 21 dB noodzakelijk, overeenkomstig het Bouwbesluit. Bij een uitvoering conform de huidige bouweisen kan daar inclusief de juiste ventilatie goed aan worden voldaan. Een dieper gaand akoestisch onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

Conclusie: *Het onderdeel geluid staat de ontwikkeling van het plan niet in de weg.*

5.5 Luchtkwaliteit

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5 van de Wet Milieubeheer (Wm). De Wm bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide- en oxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet.

Op grond van artikel 5.16 kunnen bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit (zoals de vaststelling van een bestemmingsplan) onder andere uitoefenen indien de bevoegdheden/ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de verontreiniging van de buitenlucht.

5.5.1 Besluit niet in betekenende mate (NIBM)

In dit besluit is bepaald in welke gevallen een plan vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst.

Dit kan onder meer het geval zijn wanneer een plan een bijdrage aan de luchtkwaliteit heeft van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde voor stikstofdioxide (NO_2) en

zwevende deeltjes (PM10). Het 3% criterium geldt sinds de vaststelling op 1 augustus 2009 van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Daarnaast bevat de Regeling NIBM een lijst met categorieën van gevallen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Daartoe behoren een aantal met name genoemde inrichtingen en kantoor- en woningbouwlocaties. Vanaf augustus 2009 geldt voor woningbouw een grens van minder of gelijk aan 1500 (netto) woningen bij minimaal één ontsluitingsweg.

De bijdrage aan de luchtkwaliteit wordt voornamelijk bepaald door het realiseren van één nieuwe woning. Uit de NIBM-tool blijkt dat het aantal woningen in dit bestemmingsplan ver beneden de gestelde norm van 1500 blijft. Dit betekent dat een toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit achterwege kan blijven.

Conclusie: *Het onderdeel luchtkwaliteit staat de ontwikkeling van het plan niet in de weg.*

5.6 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is afkomstig uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het beleid voor transportmodaliteiten staat beschreven in de circulaire Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het beleid met betrekking tot buisleidingen is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) gaat over de kans om op een bepaalde plaats te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit.

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang.

Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt doorgaans begrensd door de 1% letaliteitsgrens, ofwel door de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Bij de beoordeling van de verschillende externe veiligheidsaspecten van het plan aan de Achterweg 23 en 23A gaat het om de volgende risicobronnen:

- bedrijven waar handelingen met gevaarlijke stoffen worden uitgevoerd
- vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg
- transport van gevaarlijke stoffen door een buisleiding

Nagegaan is welke risicobronnen er in de directe omgeving van het plangebied zijn gesitueerd.

Conclusie:

- *er zijn in de directe omgeving van de locatie geen bedrijven gelegen, waar handelingen met gevaarlijke stoffen worden uitgevoerd, waarvan de risicocontouren zich uitstrekken over het plangebied;*

- *er bevinden zich ook geen routes voor vervoer van gevaarlijke stoffen in de nabijheid van het plangebied;*
- *het plangebied is niet gelegen binnen een invloedsgebied van buisleidingen waardoor vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.*

5.7 Flora en Fauna

Op het perceel Achterweg 23 en 23A heeft Bureau Aandacht Natuur een verkennend onderzoek natuur (Quickscan) uitgevoerd in het kader van de Wet Natuurbescherming (zie bijlage 3).

De volgende stappen kunnen worden onderscheiden voor het toetsen van een plangebied:

- vaststellen of sprake is van beschermde gebieden in of nabij het plangebied;
- vaststellen of de ruimtelijke ontwikkeling effect heeft op natuur.

5.7.1 Gebiedsbescherming

Gezien de ligging van de planlocatie naast een groot vakantiepark, de situering op een bestaand erf en de minimale afstand van circa 550 meter tot het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied, zijn er geen negatieve effecten te verwachten op het Natura 2000 gebied duinen van Callantsoog naar Den Helder. De planlocatie en de directe omgeving bevatten geen elementen die de specifieke waarden van in de omgeving aanwezige Natura 2000 gebieden versterken en hebben dan ook geen functie voor de daarin aanwezige kwalificerende soorten en habitattypen.

Tevens vinden de beoogde plannen niet plaats in terreinen die zijn aangewezen als (onderdeel van) Natuur Netwerk Nederland (NNN), een natuurverbinding of weidevogelleefgebied.

De projectlocatie ligt op 70 meter afstand van het weidevogelleefgebied, maar is gelegen aan de achterzijde van een stuifdijk (Helmweg) en tussen de planlocatie en het weidevogelleefgebied ligt het bebouwingslint van Groote Keeten, waarmee niet wordt verwacht dat de betreffende ingreep een (extern) effect heeft op het functioneren van het weidevogelleefgebied.

Daarbij is de locatie reeds bebouwd en het plan heeft geen betrekking op bouwwerkzaamheden buiten het huidige erf. Een nadere of uitgebreide toetsing ten aanzien van de gebiedsbescherming in het kader van de Wet Natuurbescherming is dan ook niet aan de orde.

5.7.2 Soortenbescherming

Flora

Met betrekking tot de aanwezige flora zijn geen beschermde plantensoorten aangetroffen binnen het plangebied. Aan de hand van huidige verspreidingsgegevens (FLORON/NDFF, 2017) en groeiplaatsomstandigheden van beschermde plantensoorten, is tevens het voorkomen van, binnen de Wet Natuurbescherming, beschermde plantensoorten binnen de projectlocatie niet te verwachten. Gezien de aanwezige terreintypen binnen de projectlocatie, is een nader onderzoek naar beschermde plantensoorten of een ontheffingsaanvraag in het kader van de Wet Natuurbescherming niet aan de orde.

Vogels

Voor alle beschermde inheemse (ook de algemeen voorkomende) vogelsoorten geldt vanuit de Wet Natuurbescherming een verbod op handelingen die nesten of eieren beschadigen of verstoren.

In de praktijk betekent dit dat storende werkzaamheden alleen buiten het broedseizoen uitgevoerd mogen worden. Handelingen die een vaste rust- of verblijfplaats van beschermde vogels verstoren zijn eveneens niet toegestaan. Nestlocaties van boomvalk, buizerd, gierzwaluw, grote gele kwikstaart, havik, huismus, kerkuil, oehoe, ooievaar, ransuil, roek, slechtvalk, sperwer, steenuil, wespandief en zwarte wouw worden gezien als een jaarrond beschermde vaste rust- en verblijfplaats. Voor de versterking van deze verblijfplaatsen en belangrijk leef- of foerageergebied is ook buiten het broedseizoen een ontheffing noodzakelijk.

Mogelijke nestlocaties van vogelsoorten met een jaarrond beschermde vaste rust- en verblijfplaats of sporen die wijzen op hun aanwezigheid, zijn niet waargenomen op of rond de projectlocatie. Met de voorgenomen sloop en nieuwbouw, wordt dan ook niet verwacht dat nesten of het leefgebied van vogelsoorten met een jaarrond beschermde vaste rust- en verblijfplaats worden verstoord. Tevens wordt niet verwacht dat met de voorgenomen ontwikkeling de landelijke staat van instandhouding ten aanzien van in het gebied aanwezige vogelsoorten in het geding is. Nader onderzoek of de aanvraag tot ontheffing voor (één van) deze soorten is dan ook niet aan de orde.

Zoogdieren

Met uitzondering van vleermuizen worden uitsluitend enkele algemeen voorkomende zoogdieren verwacht binnen de projectlocatie. Hiervoor geldt de algemene vrijstelling bij een ruimtelijke ingreep en/of bestendig beheer.

Aangezien opgaande landschapselementen of groenstructuren ontbreken binnen het plangebied, wordt ervan uitgegaan dat de projectlocatie een beperkte functie heeft voor grondgebonden zoogdiersoorten (kleine marterachtigen). Andere, zwaardere beschermde soorten waarvoor geen vrijstelling geldt, worden niet verwacht op de projectlocatie. Met betrekking tot de beschermde (grondgebonden) zoogdieren is een nader onderzoek of ontheffingsaanvraag in het kader van de Wet Natuurbescherming niet aan de orde. Echter geldt hiervoor ten alle tijde de algemene zorgplicht.

Gezien de situering van de planlocatie en de aanwezige terreintypen, kan worden verwacht dat het projectgebied van beperkt belang zal zijn voor vleermuizen. De te slopen zomerwoning vormt geen potentieel geschikte vaste rust- en verblijfplaats voor vleermuizen. Gezien de aanwezige begroeiing op het erf, wordt niet verwacht dat de projectlocatie een (belangrijke) functie heeft als vliegroute of foerageergebied voor vleermuizen. Voor de voorgestane sloop van de huidige vakantiewoning is een aanvullend onderzoek naar vleermuizen of een ontheffing in het kader van de Wet Natuurbescherming niet noodzakelijk.

Amfibieën

Met betrekking tot amfibieën zijn enkele algemeen voorkomende beschermde soorten te verwachten. Voor deze soorten geldt een vrijstelling bij een ruimtelijke ingreep of bestendig beheer. Echter geldt voor deze soorten te allen tijde de zorgplicht zoals bedoeld in de Wet Natuurbescherming. Gezien de voorgenomen plannen, wordt echter niet verwacht dat de

werkzaamheden een effect zullen hebben op de (lokale) populatie van algemeen voorkomende amfibieën.

Verder is aan de hand recente verspreidingsgegevens bekend dat de beschermde rugstreeppad voorkomt in de omgeving van de projectlocatie. Echter ontbreekt in de huidige situatie geschikt leefgebied voor de soort. In het kader van de voorgenomen plannen is een nader onderzoek of een ontheffingsaanvraag met betrekking tot rugstreeppad dan ook niet noodzakelijk. Het is het mogelijk dat tijdens de verdere ontwikkeling van het terrein geschikt leefgebied ontstaat voor rugstreeppad. De rugstreeppad is een zogeheten pionierssoort en is als zodanig in staat om in korte tijd nieuw ontstaan geschikt leefgebied te koloniseren. Geschikt leefgebied bestaat uit zanderige, onbegroeide terreindelen met ondiepe, tijdelijke wateren (plassen en sporen). Een terrein in ontwikkeling kan aan deze voorwaarden voldoen. Indien genoemde soort wordt aangetroffen, is alsnog een ontheffing in het kader van de Wet Natuurbescherming noodzakelijk!

Overige beschermde soorten

Andere beschermde soorten dan hierboven genoemd worden niet verwacht binnen de projectlocatie. Nader onderzoek naar het voorkomen van andere beschermde soorten is dan ook niet noodzakelijk. Echter kunnen veranderingen in de situatie binnen het plangebied of in de planvorming altijd leiden tot andere inzichten en daarmee tot wijziging van deze conclusies. Mogelijk kunnen gedurende het planproces of de werkzaamheden zich nieuwe soorten gaan vestigen. Bij constatering van een beschermde soort tijdens de voorgenomen activiteiten blijft het alsnog noodzaak om maatregelen te nemen of ontheffing aan te vragen voor deze soort(en).

5.7.3 Houtopstanden

Houtopstanden, die vallen onder het beschermingsregime van de Wet Natuurbescherming, zijn niet aanwezig binnen de projectlocatie. Een nadere toetsing, uitwerking of kapmelding ten aanzien van houtopstanden is dan ook niet aan de orde.

Conclusie: *Het onderdeel flora en fauna staat de ontwikkeling van het plan niet in de weg.*

5.8 Water

Via de Digitale Watertoets is aan het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) gevraagd een reactie te geven op het plan Achterweg 23 en 23 A in Groote Keeten (zie bijlage 4). In dit advies staan de maatregelen opgenomen die HHNK adviseert om wateroverlast te voorkomen en het water in de sloten schoon te houden. Op basis van de door de aanvrager ingevoerde gegevens heeft HHNK aangegeven dat het plan invloed heeft op de waterkerende veiligheid.

In het Waterprogramma 2016-2012 van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) zijn de programma's en beheerstaken van het hoogheemraadschap opgenomen en deze zijn bepalend voor het waterbeleid binnen het beheersgebied van HHNK. Het Waterprogramma is nodig om het beheersgebied klimaatbestendig te maken en is toegespitst op de thema's waterveiligheid, wateroverlast, watertekort, schoon en gezond water en crisisbeheersing. Daarnaast beschikt HHNK over een verordening, de Keur 2016. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op waterlopen en

waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de waterlopen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels.

5.8.1 Waterveiligheid

Doordat het plan in de nabijheid van een regionale waterkering (Helmweg) is gelegen, is het noodzakelijk om een watervergunning aan te vragen. In de huidige situatie is het perceel bebouwd en de waterkerende veiligheid verslechterd niet, maar desondanks dient een aanvraag voor een watervergunning te worden ingediend.

Op verzoek van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier is op de verbeelding behorende bij dit postzegelbestemmingsplan de zonering van de waterkering aangegeven. In het vigerende bestemmingsplan “Petten, ’t Zand, Callantsoog, Groote Keeten” is deze zonering niet op de verbeelding aanwezig. Het plangebied is overigens in zijn geheel binnen de zonering van de waterkering gelegen.

5.8.2 Waterkwantiteit

Uit de gegevens blijkt dat er geen sprake is van een toename aan verharding waardoor het niet nodig is om compenserende maatregelen te treffen. Er wordt een zomerwoning met bijgebouwen gesloopt en een nieuwe woning op deze locatie gebouwd, waarbij het verhard oppervlak niet toeneemt.

5.8.3 Waterkwaliteit

Binnen het plan is geen sprake van activiteiten die tot gevolg kunnen hebben dat vervuild hemelwater naar het oppervlaktewater afstroomt. Het hemelwater kan dus als schoon worden beschouwd en worden geloosd op de waterlopen. Tenslotte wordt wel geadviseerd om het gebruik van uitloegbare materialen, zoals zink, lood en koper zoveel mogelijk te voorkomen.

5.9 Milieueffectrapportage (MER)

Een plan MER is een in de Wet milieubeheer (Wm) vastgelegde procedure waarmee voor de MER-(beoordelings)plichtige onderdelen van een ruimtelijk plan de milieugevolgen op basis van een zekere bandbreedte worden beoordeeld. Op die manier krijgt milieu een volwaardige rol in de afweging van belangen.

De drempelwaarden waarbij deze verplichting aan de orde is, zijn vastgelegd in de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit MER).

Voor de sloop- en bouw van de woning en het verplaatsen van het bouwvlak hoeft geen onderzoek plaats te vinden in het kader van het besluit MER. Er treden geen nadelige milieueffecten op als gevolg van de bestemmingswijziging.

5.10 Verkeer en Parkeren

Qua ontsluitingsfunctie behoort de Achterweg tot de secundaire linten in het buitengebied. Deze secundaire linten spelen een belangrijke rol voor het landbouw- en bestemmingsverkeer. De toegestane snelheid bedraagt hier 50 kilometer per uur.

De Achterweg wordt alleen gebruikt door bestemmingsverkeer naar het bungalowpark Sandepark en een diverse particuliere woningen die aan de weg zijn gelegen.

De Helmweg die parallel is gelegen aan de Achterweg vormt de doorgaande route voor al het verkeer vanaf Callantsoog en 't Zand richting Groote Keeten.

In de bestaande situatie zijn er op het perceel Achterweg 23 en 23A drie uitritten op de weg aanwezig en langs de weg zijn diverse parkeerhavens aangebracht. Parkeren op eigen terrein is mogelijk.

5.11 Duurzaamheid

Bij de ontwikkeling van een nieuwe woning is het uitgangspunt om zoveel mogelijk duurzaam te bouwen. Gemeente Schagen heeft zich in het gemeentelijk duurzaamheidsprogramma 2014-2018 uitgesproken voor een energiezuinige en duurzame bebouwde omgeving. Doelen zijn:

- 16% energiebesparing in 2020;
- 24% duurzame energie in 2020;
- Energieneutraal en klimaatbestendig in 2040-2050.

Uiteraard wordt bij de bouw van de woning rekening gehouden met de landelijke ontwikkeling om het gebruik van aardgas voor woningen uit te faseren. Een nieuwe woning moet daardoor worden voorzien van zeer hoge isolatiewaarden met voorkeur voor een lage temperatuur verwarmingssysteem. Daarnaast wordt rekening gehouden met mogelijkheden om zelf energie op te wekken door middel van zonnepanelen en/of zonneboiler. Door de initiatiefnemer zal gebruik worden gemaakt van het onafhankelijk adviesbureau Duurzaam Bouwloket.

5.12 Cultuurhistorie en archeologie

5.12.1 Cultuurhistorie

In de periode van 900- 1000 lag er een strandwal langs de kust tussen Petten en Huisduinen. De kust lag toen veel meer naar het westen dan nu. Vanaf de strandwal werd het veengebied ontgonnen. Om de kwelders werden in de periode van 1300 tot 1600 dijken aangelegd. Deze dijken behoren nu tot de oudste dijken van de Kop van Noord-Holland. Dat deze polders ouder zijn dan bijvoorbeeld de Zijpepolder blijkt onder andere uit de onregelmatige kavelstructuur van de gronden.

In 1610 werd een dijk aangelegd (nu Helmweg) en waar deze dijk aansluit op de Noord Schinkeldijk is het buurtschap Groote Keeten ontstaan. Het buurtschap bestond uit enkele boerderijen en arbeiderswoningen langs de Helmweg en de evenwijdige Achterweg. De wegen zijn door een duinrel van elkaar gescheiden. Door de ligging van het dorp direct bij de kust had en heeft het een grote aantrekkingskracht op toeristen. In en in de directe omgeving van Groote Keeten liggen dan ook vakantiebungalowparken, staan appartementengebouwen en zijn camping- en horecabedrijven gevestigd. Het perceel aan de Achterweg 23 en 23 A is in de huidige situatie geheel bebouwd en dat wordt niet gewijzigd.

Conclusie: *Het plan aan de Achterweg 23 en 23 A heeft geen negatief effect heeft op de cultuurhistorische waarden van het gebied.*

5.12.2 Archeologie

Het plangebied is gelegen binnen de polder Callantsoog en sinds de bedijking en de verkaveling van de polder is de grond in gebruik geweest voor agrarische doeleinden. Op het perceel aan de Achterweg 23 en 23 A is een archeologisch beschermingsregime aanwezig (Waarde – Archeologie 3) in verband met de kans op het aantreffen van archeologische bodemsporen. Op deze gronden mogen geen bouwwerken worden gebouwd met uitzondering van bouwwerken ter vervanging van bestaande bouwwerken waarbij de bestaande oppervlakte met niet meer dan 500 m² wordt uitgebreid. Op de locatie van de nieuwe woning staat in de huidige situatie een zomerwoning die wordt gesloopt. De nieuwe woning vervangt als het ware de huidige zomerwoning en de oppervlakte bebouwing wordt nauwelijks vergroot. Het gehele perceel is geroerd en de kans op archeologische bodemsporen is nihil.

Conclusie: *Het plan aan de Achterweg 23 en 23 A heeft geen negatief effect heeft op de archeologische waarden van het gebied.*

Bij de beoordeling van de omgevingsvergunning voor de bouw van de nieuwe woning kan dit worden getoetst.

5.13 Belemmeringen

Voor zover bekend bevinden zich binnen het plangebied alleen huisaansluitingen voor gas, water, elektriciteit en datatransport ten behoeve van de aanwezige bebouwing. Geen sprake is van de aanwezigheid van hoofdtransportleidingen. De opdrachtnemer dient voorafgaand van de graafwerkzaamheden een Klic-melding uit te voeren. Bovengronds zijn er voor zover bekend geen beperkingen.

6. Juridische aspecten

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de juridische opbouw van de regels en de verbeelding (plankaart) van het bestemmingsplan Achterweg 23 en 23 A Groote Keeten.

De regels en de plankkaart vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan.

De toelichting is niet juridisch bindend, maar bevat een uitleg van de aan het bestemmingsplan ten grondslag liggende gedachten en onderzoeken die hebben geleid tot de gewenste ontwikkeling binnen het plangebied.

Op de bij het bestemmingsplan behorende verbeelding zijn alle noodzakelijke gegevens ingetekend.

In dit bestemmingsplan is de bestemming 'Wonen' aanwezig. Deze bestemming is op de verbeelding zichtbaar gemaakt door middel van een kleur en is gekoppeld aan een artikel in de regels. De regels laten vervolgens zien op welke wijze de gronden binnen de bestemming gebruikt mogen worden. Tevens is het gehele perceel bestemd als dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3', waarvoor ook specifieke regels zijn opgenomen.

6.1 Doelstelling

Het bestemmingsplan Achterweg 23 en 23 A (verder het bestemmingsplan) maakt het volgende particuliere initiatief mogelijk:

- het verplaatsen van het bouwvlak op het perceel, waarop een nieuwe woning wordt gebouwd;
- het toekennen van de functieaanduiding 'zomerwoning' aan de bestaande woning.

Het bestemmingsplan voorziet tevens in een actueel juridisch-planologische situatie met betrekking tot de gebruiksmogelijkheden en daarbij de bouwmogelijkheden, van grond en opstal. Het bestemmingsplan is opgesteld volgens de uit de Wet ruimtelijke ordening voortvloeiende digitale standaarden.

6.2 Relatie met het geldende bestemmingsplan

Het bestemmingsplan Achterweg 23 en 23 A Groote Keeten vervangt op deze locatie het bestemmingsplan "Petten, 't Zand, Callantsoog en Groote Keeten".

6.3 Planopzet

Het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en uit de regels. Deze elementen zijn direct bindend en vormen onder andere de toetsingsgrond voor een aanvraag om een omgevingsvergunning. Het bestemmingsplan gaat vergezeld van een toelichting, die niet bindend is.

Het bestemmingsplan biedt een directe bouwtitel. Dat betekent dat aanvragen om een omgevingsvergunning direct getoetst worden aan dit bestemmingsplan. Indien de aanvraag past binnen dit bestemmingsplan en overigens ook voldoet aan de overige toetsingsgronden, kan de omgevingsvergunning direct verleend worden (reguliere

procedure). Het bestemmingsplan is opgesteld volgens de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen en de Praktijkrichtlijn Bestemmingsplannen

6.3.1. Bestemmingsregels

De bestemmingsregels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken.

In hoofdstuk 1, artikel 1 zijn de definities van de verschillende in het bestemmingsplan gebruikte begrippen opgenomen en in artikel 2 de wijze van meten. Deze regels zijn noodzakelijk voor een juiste interpretatie van de bestemmingsregels.

Het tweede hoofdstuk bevat de bestemmingsregels. In deze regels zijn het toelaatbare gebruik van gronden en bouwwerken aangegeven (bestemmingsomschrijving) en zijn diverse bepalingen inzake het bouwen opgenomen.

Hoofdstuk 3 bevat algemene regels en in het vierde hoofdstuk zijn de overgangs- en slotregels opgenomen.

In de slotbepaling is aangegeven onder welke benaming de regels kunnen worden aangehaald: het bestemmingsplan Achterweg 23 en 23 A Groote Keeten van de gemeente Schagen.

7. Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Het plan betreft een particulier initiatief, waarmee de gemeente geen financiële bemoeienis heeft. De kosten zijn voor rekening van de aanvrager.

7.2 Planschadeovereenkomst

Artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening biedt de grondslag voor de vergoeding van zogenoemde planschade. Deze schadevergoeding wordt (in beginsel) door het college van burgemeester en wethouders van de betreffende gemeente toegekend aan degene die als gevolg van een planontwikkeling schade lijdt. Artikel 6.4a Wro bepaalt dat de gemeente de mogelijkheid heeft om met een initiatiefnemer van een planontwikkeling een overeenkomst te sluiten. De strekking van een dergelijke planschadeovereenkomst is dat de door derden geleden schade geheel of gedeeltelijk voor rekening komt van de initiatiefnemer, omdat de schade voortvloeit uit het op zijn of haar verzoek ten behoeve van een planontwikkeling wijzigen van het bestemmingsplan of verlenen van een omgevingsvergunning. Voorwaarde voor de wijziging van de bestemming is dat een planschadeovereenkomst met de gemeente wordt afgesloten.

7.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan heeft gedurende zes weken ter visie gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.