



> Retouradres Postbus 19530 2500 CM Den Haag

Stichting Volkshuisvestingsgroep Wooncompagnie  
J.W. Hendriks  
Postbus 160  
1620 AD HOORN

**Dienst Regelingen**

Postbus 19530  
2500 CM Den Haag  
www.drloket.nl

T 0800 - 22 333 22  
F 070 - 378 61 39  
ffwet@minlnv.nl

**Onze referentie**

Aanvraagnummer  
FF/75C/2012/0354.toek.jdj

**Bijlagen**

1

Datum 28 maart 2013  
Betreft Toekenning ontheffing  
Ruimtelijke ingrepen

Geachte heer Hendriks,

Naar aanleiding van uw verzoek van 5 december 2012 en de aanvullingen hierop van 1 februari 2013 en 20 maart 2013, geregistreerd onder aanvraagnummer FF/75C/2012/0354, om een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet te krijgen, deel ik u het volgende mee.

Hierbij ontvangt u de ontheffing die u heeft aangevraagd, van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het verstoren van holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

**De aanvraag**

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project "315099 - Hoornse buurt" gelegen in de gemeente Purmerend. Het project betreft de sloop van 8 panden en inwendige renovatie van 2 panden, waarna nieuwbouw plaatsvindt. Ontheffing wordt gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), voor de periode van 15 juli 2013 tot en met 31 december 2013.

**Overwegingen**

Wettelijk kader

*Beschermde soorten*

De gewone dwergvleermuis is een beschermde inheemse diersoort als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder a, van de Flora- en faunawet en is tevens opgenomen in bijlage IV van de EU-Habitatrichtlijn, diersoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd.

Verbodsbepalingen

Op grond van artikel 11 van de Flora- en faunawet is het verboden om nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde inheemse diersoorten te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

*Voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen*

Tot voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen als bedoeld in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld holen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per exemplaar hieronder.

**Datum**

28 maart 2013

**Onze referentie**

aanvraagnummer  
FF/75C/2012/0354

Ontheffing

Op grond van artikel 75, lid 5, van de Flora- en faunawet worden ontheffingen slechts verleend wanneer er geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort. Op grond van artikel 75, lid 6, aanhef en onder c, wordt voor soorten genoemd op bijlage IV van de Habitatrichtlijn ontheffing slechts verleend wanneer er, naast de voorwaarde dat geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort, geen andere bevredigende oplossing bestaat en met het oog op andere, bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen, belangen. De belangen waarnaar verwezen wordt, zijn genoemd in artikel 2, lid 3 van het Besluit vrijstelling beschermde dieren en plantensoorten.

Instandhouding van de gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. Er is één zomerverblijfplaats aangetroffen. Tevens heeft het plangebied de functie van foerageergebied en vliegroute, deze zijn beide niet essentieel, er zijn ruim voldoende alternatieven. Aantasting van foerageergebieden en vliegroutes is enkel ontheffingsplichtig indien zij van groot belang zijn voor de functionaliteit van de vaste rust- of verblijfplaatsen van de betreffende soort, doordat er onvoldoende alternatieven voorhanden zijn. Door de sloopwerkzaamheden kan één vaste rust- of verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis worden beschadigd, vernield of verstoord. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven op de pagina's 5 en 6 van het bij de aanvraag gevoegde Activiteitenplan, alsmede in de aanvullende informatie van 1 februari 2013. De door u voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Ter aanscherping zijn in de ontheffing echter aanvullende voorschriften opgenomen.

U zorgt voor voldoende alternatieven in de directe omgeving van het plangebied, dat in kwaliteit en kwantiteit overeenkomt met datgene dat verdwijnt. Daarnaast zijn er vergelijkbare huizen in de directe omgeving aanwezig met voldoende alternatieve mogelijkheden voor verblijfplaatsen. Het is zeer aannemelijk dat het aangeboden alternatief direct in gebruik zal worden genomen. De functionaliteit van de vaste rust- of verblijfplaatsen blijft dan ook gegarandeerd. Echter, ondanks deze maatregelen worden door de sloopwerkzaamheden toch voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verstoord.



Immers, de soort wordt gedwongen om zijn huidige verblijfplaats te verlaten en een alternatief te gaan zoeken. Door de werkzaamheden wordt het in artikel 11 van de Flora- en faunawet neergelegde verbod op het verstoren van de vaste rust- en verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis overtreden, zodat voor de sloopwerkzaamheden toch een ontheffing is vereist. De soort blijft wel in de omgeving aanwezig. Zowel op de korte (vleermuiskasten), als op de lange termijn (nieuwbouw wordt geschikt gemaakt als verblijfplaats) zorgt u voor een duurzame instandhouding van de gewone dwergvleermuis in het plangebied. De gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis komt dan ook niet in gevaar, mits gewerkt wordt conform de door u voorgestelde maatregelen en volgens de overige in de ontheffing opgelegde voorschriften.

#### Dienst Regelingen

##### Datum

28 maart 2013

##### Onze referentie

aanvraagnummer  
FF/75C/2012/0354

De zorgplicht genoemd in artikel 2 van de Flora- en faunawet blijft van toepassing.

#### Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van de belangen: 'Dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten' en 'De uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling'.

De sloop van de woningen is nodig vanuit Provinciaal belang. Dit is vastgelegd in de Provinciale Woonvisie. De provincie wil dat er genoeg woningen worden gebouwd die passen bij de wensen van de Noord-Hollanders. De doelstelling van de woonvisie is om te streven naar voldoende woningen in een aantrekkelijk woonmilieu en met een passende kwaliteit in het jaar 2020. Op basis van deze doelstelling zijn 3 speerpunten voor het woonbeleid benoemd:

1. Verbeteren van afstemming tussen vraag en aanbod voor alle consumenten, specifiek voor doelgroepen die minder kansen hebben op het vinden van een geschikte woning;
2. Verbeteren van de mate waarin voorzieningen in de woonomgeving aansluiten bij de vraag van bewoners;
3. Verbeteren van de duurzaamheid van het woningaanbod en de woonomgeving.

Met het beoogde bouwplan in de Hoornse buurt wordt met name tegemoet gekomen aan het 1<sup>e</sup> en 3<sup>e</sup> speerpunt. De bestaande woningen zijn het plangebied zijn economisch, programmatisch en technisch verouderd. Nieuwbouw biedt de kans de kwaliteit van de aanwezige context naar boven te halen en de vraag en het aanbod voor consumenten te verbeteren. Gelet op het voorgaande en de onverminderde actualiteit van de naar voren gebrachte omstandigheden ben ik van oordeel dat het belang 'dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten' voldoende onderbouwd is om de negatieve effecten op beschermde dier- en plantensoorten, die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, rechtvaardigen.

Het belang genoemd in artikel 2, derde lid, aanhef en onder j, van het Vrijstellingsbesluit kan in dit geval dan aan de ontheffingverlening ten grondslag liggen, er is immers geen sprake van verstoring die van invloed is op de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis.

De werkzaamheden die nodig zijn voor de realisatie van het project worden uitgevoerd in het kader van ruimtelijke inrichting en ontwikkeling. Ten behoeve van dit belang kan ontheffing worden verleend, mits geen benutting of economisch gewin plaatsvindt en zorgvuldig wordt gehandeld. Van benutting of economisch gewin van de betrokken strikt beschermde soort is geen sprake. Ik verwacht dat er door het realiseren van het project '315099 – Hoornse Buurt' geen permanent negatieve effecten optreden ten aanzien van de aanwezige populatie van de gewone dwergvleermuis.

#### Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiespecifiek. De woningen zijn sterk verouderd en slecht onderhouden. Daarnaast zou het slopen van gebouwen op een andere locatie waarschijnlijk dezelfde of zelfs meer effecten hebben op de gewone dwergvleermuis. De gekozen inrichting, werkwijze en planning is daarnaast zodanig gekozen dat schade aan de soort zoveel mogelijk wordt voorkomen. Hiermee is het voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

#### Zorgplicht

Voor de soort waarvoor ik u ontheffing verleen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

#### Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Ik wijs u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Flora- en faunawet. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voorts wijs ik u erop dat verblijfplaatsen van vogels die hun verblijfplaats het hele jaar gebruiken jaarrond zijn beschermd. Voor het verwijderen van dergelijke verblijfplaatsen is te allen tijde een ontheffing vereist.

#### **Conclusie**

Gelet op het voorgaande verleen ik u ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.

De ontheffing en de voorschriften treft u hierbij aan.

#### **Dienst Regelingen**

##### **Datum**

28 maart 2013

##### **Onze referentie**

aanvraagnummer  
FF/75C/2012/0354

**Bezwaar**

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen. Stuur het ondertekende bezwaarschrift naar Dienst Regelingen, afdeling Recht en Rechtsbescherming, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval het aanvraagnummer FF/75C/2012/0354 en de datum van de beslissing.

Op onze internetsite [www.drloket.nl/bezwaar](http://www.drloket.nl/bezwaar) vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

**Meer informatie**

Heeft u vragen, kijk dan op de website: [www.drloket.nl](http://www.drloket.nl). Of bel met het DR-Loket: 0800 - 22 333 22 (op werkdagen tussen 8.30 en 16.30 uur).

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Economische Zaken,  
namens deze:



Bea Deetman

Teammanager Vergunningen Dienst Regelingen

**Dienst Regelingen****Datum**

28 maart 2013

**Onze referentie**

aanvraagnummer  
FF/75C/2012/0354





## DE STAATSSECRETARIS<sup>1</sup> VAN ECONOMISCHE ZAKEN

Naar aanleiding van het verzoek van de heer J.W. Hendriks  
namens de Stichting Volkshuisvestingsgroep Wooncompagnie, op 5 december 2012  
en de aanvullingen hierop van 1 februari 2013 en 20 maart 2013

### gelet op artikel 75, lid 3, van de Flora- en faunawet

|                         |                                                |
|-------------------------|------------------------------------------------|
| Verleent hierbij aan:   | Stichting Volkshuisvestingsgroep Wooncompagnie |
| Adres:                  | Postbus 160                                    |
| Postcode en woonplaats: | 1620 AD HOORN                                  |
| Voor het tijdvak van:   | 15 juli 2013 tot en met 31 december 2013       |

### ONTHEFFING

FF/75C/2012/0354

**Van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het verstoren van holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).**

**Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied voor de realisatie van het project "315099 - Hoornse buurt", gelegen ten noorden van het centrum van Purmerend en bestaat uit een deel van de Hoornse buurt en de Tuinhof, één en ander zoals is weergegeven onder C van het bij de aanvraag gevoegde Activiteitenplan.**

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

#### Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De Stichting Volkshuisvestingsgroep Wooncompagnie (hierna te noemen: de ontheffinghouder) dient onverwijld contact op te nemen met Dienst Regelingen indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
6. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar Dienst Regelingen te zenden.

<sup>1</sup> Krachtens de wettekst is de Minister bevoegd tot het afgeven van een ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet. Op basis van de portefeuille-leverdeling tussen de Minister van EZ en de Staatssecretaris van EZ is deze bevoegdheid belegd bij de Staatssecretaris.

**Specifieke voorschriften**

7. U dient rekening te houden met de seizoensactiviteiten van de gewone dwergvleermuis, om verstoring in de meest kwetsbare periode (zomer en winter) te voorkomen. De sloopwerkzaamheden mogen worden uitgevoerd vanaf half augustus tot en met oktober. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter duren. De geschiktheid van de periode voor de uitvoering van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
8. U dient minimaal 4 tijdelijke verblijfplaatsen, in de vorm van tijdelijke vleermuiskasten, voor de gewone dwergvleermuis op te hangen in de directe omgeving van het plangebied. Deze verblijfplaatsen moeten:
  - a. verschillende microklimaten aanbieden (clustering met verschillende richtingen)
  - b. een locatie hebben die gelijk of beter van kwaliteit is aan de oorspronkelijke situatie wat betreft hoogte (bij voorkeur op minimaal 3 meter hoogte), aanvliegroute, vrije vliegruimte en lichtvrij en
  - c. vrij zijn van verstoring en buiten bereik van predatoren.
9. Deze verblijfplaatsen moeten tijdig voor de werkzaamheden aanwezig zijn om de dieren te laten wennen aan deze voorzieningen: voor tijdelijke vervanging van zomerverblijfplaatsen met < 10 dieren geldt een gewenningsperiode van minimaal 3 maanden waarin vleermuizen actief zijn.
10. In de nieuwbouw dienen minimaal 4 permanente voorzieningen te worden gecreëerd voor de gewone dwergvleermuis, één en ander zoals is aangegeven onder vraag 7 van de aanvullende informatie van 1 februari 2013. De inrichting hiervan dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van vleermuizen.
11. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige<sup>2</sup> op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
12. U dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin bovengenoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

**Zorgplicht**

Ik wijs u er op dat u op grond van artikel 2 van de Flora- en faunawet de volgende maatregelen in acht dient te nemen:

13. Voorafgaand aan de eigenlijke werkzaamheden moet de verblijfplaats ongeschikt gemaakt worden, minimaal 3 dagen van tevoren, met avondtemperaturen van meer dan 10 graden Celsius.  
De basis van het ongeschikt maken is het verstoren van het microklimaat door het creëren van tocht; dit kan op verschillende manieren plaatsvinden. De beste manier om een spouw ongeschikt te maken is het eerst over de volledige hoogte van de muur of verdieping verwijderen van de hoeken van een gebouw waardoor er in de spouw een flinke tocht ontstaat en licht diep in de spouw kan doordringen. Een vleermuisdeskundige moet worden ingeschakeld om de best passende methode te bepalen, uit te voeren en te controleren.

<sup>2</sup> Het Ministerie van Economische Zaken verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereeniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.



14. Direct voorafgaand aan de sloop moet door een deskundige op het gebied van vleermuizen worden gecontroleerd of er nog exemplaren van de gewone dwergvleermuis in het pand aanwezig zijn. Indien dit het geval is dienen de werkzaamheden te worden uitgesteld en dienen extra maatregelen getroffen te worden om het pand meer ongeschikt te maken.
15. Als tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen worden aangetroffen moeten de werkzaamheden onmiddellijk stopgezet worden en moet direct een vleermuisdeskundige ingeschakeld worden.

**Overige voorschriften**

16. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.
17. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vier maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag indienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.
18. Aanspreekpunt in het kader van deze ontheffing en de daaruit voortvloeiende voorschriften is Dienst Regelingen, Postbus 19530, 2500 CM Den Haag.

Den Haag, 28 maart 2013

De Staatssecretaris van Economische Zaken,  
namens deze:

  
Bea Deetman

Teammanager Vergoedingen Dienst Regelingen





# Meldingsformulier start werkzaamheden

*Ontheffing Flora- en faunawet, artikel 75, lid 5 en lid 6, onderdeel c*

## Gegevens <verleende ontheffing/besluit>

Aanvraagnummer FF/75C/2012/0354  
Project 315099 - Hoornse buurt  
Ontheffingsperiode 15 juli 2013 tot en met 31 december 2013  
Naam Stichting Volkshuisvestingsgroep Wooncompagnie  
Adres heer J.W. Hendriks  
Postbus 160  
Woonplaats 1620 AD HOORN

## Gegevens werkzaamheden

Contactpersoon uitvoering werkzaamheden .....

Telefoonnummer (vast) .....

Telefoonnummer (mobiel) .....

Locatie(s) werkzaamheden .....

.....

.....

.....

Datum start werkzaamheden .....

Overzicht planning werkzaamheden .....

.....

.....

.....

.....

.....

***Dit formulier dient zodra de aanvang van de werkzaamheden bekend is  
te worden ingediend bij Dienst Regelingen!***

**Retouradres**

Dienst Regelingen  
Postbus 19530  
2500 CM Den Haag  
Fax: 070-3786139  
Email : ffwet@minlnv.nl



