

Toelichting op de Staat van bedrijfsactiviteiten

Algemeen

Een goede ruimtelijke ordening vraagt een voldoende afstand tussen milieubelastende functies (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen). In dit bestemmingsplan zijn zones vastgelegd waar bepaalde typen van bedrijven niet zijn toegestaan. Hoe dichterbij woningen gelegen, des te minder zware typen bedrijven zijn toegestaan.

Bij het instellen van de milieuzonering is gebruik gemaakt van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering', editie 2009. Hierin worden richtafstanden gehanteerd die bedrijven moeten houden van omliggende woonbebouwing.

Milieucategorie	Maximale richtafstand
2	30 m
3.1/3.2	100 m
4.1/4.2	300 m
5.1/5.2	1.000 m
6	1.500 m

De richtafstand geldt tussen de grens van de bestemming die bedrijven toelaat en de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan (of via vergunningvrij bouwen) mogelijk is. Daarbij gaat het nadrukkelijk om een richtafstand. Kleinere afwijkingen ten opzichte van deze afstand zijn mogelijk zonder dat hierdoor knelpunten behoeven te ontstaan.

De milieuzonering is gekoppeld aan een Staat van Bedrijfsactiviteiten (SvB). Deze is als bijlage bij de regels gevoegd. Dit is een lijst waarin de meest voorkomende bedrijven en bedrijfsactiviteiten, al naar gelang de te verwachten belasting voor het milieu, zijn ingedeeld in een aantal relevante categorieën. Voor de indeling in categorieën zijn de volgende ruimtelijk relevante milieuaspecten van belang:

- geluid;
- geur;
- stof;
- gevaar (met name brand- en explosiegevaar).

In specifieke situaties kan daarnaast de verkeersaantrekkende werking van een bedrijf relevant zijn.

De in dit plan gebruikte SvB is eveneens gebaseerd op de eerder genoemde VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering', editie 2009. De SvB wordt gehanteerd om de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten op een samenhangend bedrijventerrein te regelen. In dit soort situaties zorgt de milieuzonering ervoor dat hinderlijke bedrijfsactiviteiten op voldoende afstand van woningen of andere gevoelige functies worden gesitueerd. Dit gebeurt door het aanhouden van richtafstanden tussen deze milieugevoelige en milieubelastende activiteiten.

Toelaatbaarheid van bedrijven die onder een specifieke regelgeving vallen

In de SvB zijn ook aanduidingen opgenomen die aangeven dat bepaalde bedrijven onder een specifieke wettelijke regeling kunnen vallen. Het betreft:

- bedrijven die 'in belangrijke mate geluidshinder kunnen veroorzaken' zoals bedoeld in de Wet geluidshinder (zogenoemde grote lawaaimakers); deze bedrijven zijn alleen toegestaan op industrieterreinen die in het kader van deze wet gezoneerd zijn;
- bedrijven die onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) kunnen vallen (nu of in de toekomst); het betreft risicovolle bedrijven waar gebruik, opslag en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt; voor dergelijke bedrijven gelden (wettelijke) normen ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

In de voorschriften van dit bestemmingsplan is aangegeven of en zo ja, onder welke voorwaarden dergelijke bedrijven in het plangebied zijn toegestaan.

De toegepaste Staat van bedrijfsactiviteiten

De in dit bestemmingsplan toegepaste SvB komt in vergaande mate overeen met de betreffende voorbeeldstaat uit de VNG-publicatie. Conform de aanbevelingen van de publicatie is de Staat aangepast aan de specifieke kenmerken van dit bestemmingsplan. Dit heeft geleid tot een aantal opsommingen (toevoegingen en weglatingen) in de activiteiten die in de Staat zijn opgesomd. Daarnaast is voor enkele bedrijfstypen een extra specificatie opgenomen in verband met de grootte van het bedrijfsoppervlak.

Flexibiliteit

De SvB blijkt in de praktijk een relatief grof hulpmiddel te zijn om hinder door bedrijfsactiviteiten in te schatten. De richtafstanden en inschalingen gaan uit van een gemiddeld bedrijf met een moderne bedrijfsvoering. Het komt in de praktijk voor dat een bepaald bedrijf als gevolg van een geringe omvang van hinderlijke deelactiviteiten, een milieuvriendelijke werkwijze of bijzondere voorzieningen minder hinder veroorzaakt dan in de SvB is verondersteld. In de planvoorschriften is daarom bepaald dat het college van burgemeester en wethouders dergelijke bedrijven toch kan toestaan. Om af te kunnen wijken moet door middel van milieutechnisch onderzoek worden aangetoond dat het bedrijf naar aard en invloed op de omgeving (gelet op de specifieke werkwijze of bijzondere verschijningsvorm) vergelijkbaar is met andere bedrijven uit de desbetreffende (lagere) categorie. In de toelichting is in paragraaf 5.2.2 meer over dit onderwerp voor het specifieke bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen' geschreven.

Daarnaast is het mogelijk dat zich bepaalde bedrijven aandienen, waarvan de activiteiten in de SvB niet zijn genoemd, maar die qua aard en invloed overeenkomen met bedrijven die wel zijn toegestaan. Ook in deze gevallen kan het college van burgemeester en wethouders dergelijke bedrijven toch toestaan, indien uit milieutechnisch onderzoek blijkt dat het bedrijf naar aard en invloed op de omgeving (gelet op de specifieke werkwijze of bijzondere verschijningsvorm) vergelijkbaar is met andere bedrijven uit de desbetreffende categorie.

In de SvB is bij de indeling van sommige bedrijfsactiviteiten uitgegaan van een continue bedrijfsvoering, waarbij de hinderlijke activiteiten ook 's nachts plaatsvinden. Dit is in de SvB aangegeven met een 'C' in de laatste kolom. Het kan echter voorkomen dat een specifiek bedrijf niet continu werkt. Dit gegeven kan eveneens aanleiding zijn om het bedrijf via de bovengenoemde afwijkingsbevoegdheid een categorie lager in te delen.