

Gemeente Opmeer

Bestemmingsplan  
Herziening Aartswoud, De Weere en  
De Gouwe 2018



**Rho**  
—  
ADVISEURS  
VOOR  
LEEFRUIMTE



**Bestemmingsplan Aartswoud, De Weere en  
De Gouwe 2018**

**CODE 20160215 / 12-12 2019**



**TOELICHTING**

**INHOUDSOPGAVE**

**blz**

<b>1. INLEIDING</b>	<b>1</b>
1. 1. Aanleiding en doel	1
1. 2. Ligging en afbakening plangebied	1
1. 3. Reikwijdte bestemmingsplan	1
1. 4. Nota van Uitgangspunten	2
1. 5. Leeswijzer	3
<b>2. BESCHIJVING PLANGEBIED: HUIDIGE SITUATIE</b>	<b>4</b>
2. 1. Ontstaansgeschiedenis	4
2. 2. Ruimtelijke karakteristiek algemeen	5
2. 3. Ruimtelijke karakteristiek per dorp	7
2. 4. Functionele kenschets	8
<b>3. BELEIDSKADER</b>	<b>12</b>
3. 1. Rijksbeleid	12
3. 2. Provinciaal beleid	13
3. 3. Regionaal beleid	19
3. 4. Gemeentelijk beleid	24
3. 5. Overige relevante plannen en studies	35
<b>4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN</b>	<b>37</b>
4. 1. Milieueffectbeoordeling	37
4. 2. Milieuzonering	39
4. 3. Geluidhinder	39
4. 4. Geurhinder	40
4. 5. Bodem	41
4. 6. Waterhuishouding	41
4. 7. Luchtkwaliteit	42
4. 8. Externe veiligheid	43
4. 9. Ecologie	49
4. 10. Archeologie en cultuurhistorie	51
<b>5. PLANUITGANGSPUNTEN</b>	<b>55</b>
5. 1. Algemeen	55
5. 2. Uitgangspunten ruimtelijke structuur	55
5. 3. Uitgangspunten functionele structuur	55
<b>6. PLANBESCHRIJVING</b>	<b>76</b>
6. 1. Juridische opzet	76
6. 2. Toelichting op de enkelbestemmingen	77
6. 3. Toelichting op de dubbelbestemmingen	85

6. 4.	Toelichting op de gebiedsaanduidingen	86
6. 5.	Toelichting op enkele algemene regels	87
<b>7.</b>	<b>UITVOERBAARHEID</b>	<b>89</b>
7. 1.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	89
7. 2.	Economische uitvoerbaarheid	90

#### **BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING**

<b>Bijlage 1</b>	<b>Stolpenlijst en karakteristieke panden</b>
<b>Bijlage 2</b>	<b>Cultuurhistorisch onderzoek Karakteristieke objecten en stolpboerderijen in de gemeente Opmeer (december 2012)</b>
<b>Bijlage 3</b>	<b>Archeologisch advies d.d. 10-02-17</b>
<b>Bijlage 4</b>	<b>Regeling evenementen</b>
<b>Bijlage 5</b>	<b>Reactienota overleg en inspraak</b>

toelichting





## **1. INLEIDING**

### **1. 1. Aanleiding en doel**

Het plangebied voor het bestemmingsplan Herziening Aartswoud, De Weere en De Gouwe 2018 omvat de bebouwde kommen van de kernen Aartswoud, De Weere en De Gouwe, gelegen in de gemeente Opmeer. Het - voor het grootste deel van het plangebied geldende - bestemmingsplan 'Aartswoud, De Weere en De Gouwe' is vastgesteld in april 2006 en onherroepelijk geworden op 9 april 2008. Vanaf de datum van het onherroepelijk worden dient een bestemmingsplan binnen 10 jaar te worden geactualiseerd. Daarmee is het bestemmingsplan voor Aartswoud, De Weere en De Gouwe aan herziening toe. Het nieuwe bestemmingsplan herzielt voornamelijk dit bestemmingsplan uit 2006.

### **1. 2. Ligging en afbakening plangebied**

#### **Ligging plangebied**

De dorpen Aartswoud, De Gouwe en De Weere liggen in het noordoosten van de gemeente Opmeer. Aan de noordzijde wordt Aartswoud begrensd door de provinciale weg, de N239. De wegen die naar De Gouwe en De Weere leiden zijn van plaatselijk belang. Deze dorpen liggen echter goed gesitueerd ten opzichte van de provinciale wegen (N239 en N241) en de autosnelweg (A7), die ten oosten van De Weere ligt.

#### **Afbakening plangebied**

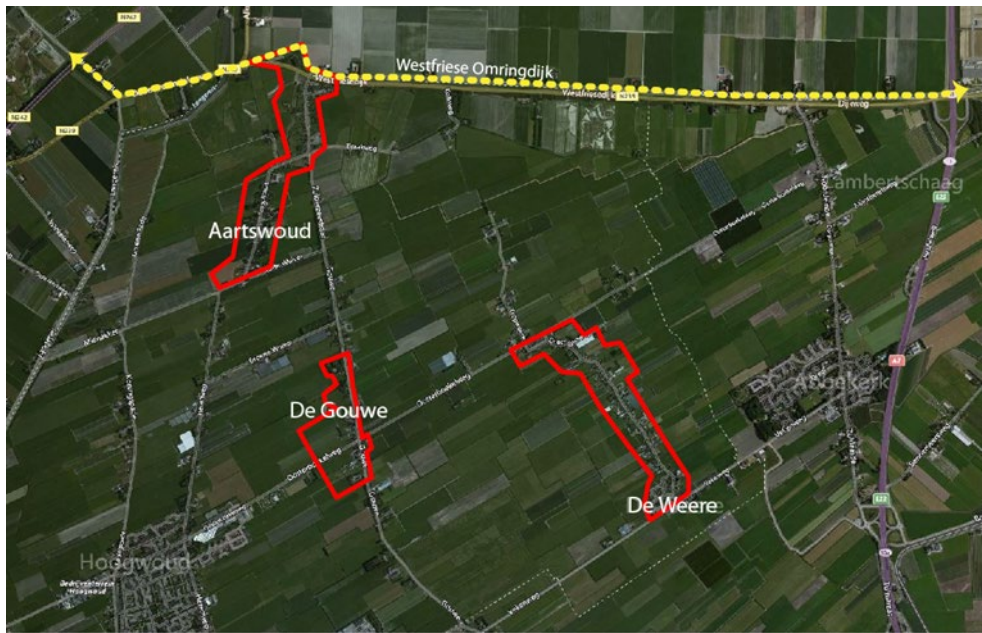
Met dit bestemmingsplan wordt een actuele en uniforme juridisch-planologische regeling voor het gebied opgesteld, waarbij in beginsel de begrenzing van het geldende bestemmingsplan Aartswoud, De Weere en De Gouwe uit 2006 aan de buitenzijde wordt aangehouden. Daarmee is de plangrens afgestemd op de grens van het rondom geldende en actuele bestemmingsplan "Landelijk Gebied Opmeer 2014" (vastgesteld op 5-11-2015). Binnen de plangrenzen van het geldende bestemmingsplan Aartswoud, De Weere en De Gouwe 2006 is op enkele plaatsen sprake van een planherziening, een wijziging en/of een omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan. Deze plannen worden meegenomen in het nieuwe bestemmingsplan en daarmee voorzien van een actuele juridische regeling.

### **1. 3. Reikwijdte bestemmingsplan**

Het bestemmingsplan Herziening Aartswoud, De Weere en De Gouwe 2018 betreft een zogenaamd 'conserverend bestemmingsplan'. Dit betekent dat in hoofdzaak de bestaande situatie wordt vastgelegd.

Het plan is inhoudelijk afgestemd op zowel de regeling van het nieuwe plan dat voor het buitengebied geldt (Landelijk Gebied Opmeer 2014) als op het plan dat voor de kernen Hoogwoud, Opmeer en Spanbroek is opgesteld.

Waar mogelijk wordt ingespeeld op de nieuwe Omgevingswet, bijvoorbeeld door zaken die voorheen geregeld werden via een APV nu op te nemen in het bestemmingsplan. Specifiek gaat het hier dan om de regeling voor parkeren, waardevolle bomen en de regeling voor evenementen en standplaatsen.



Figuur 1. Luchtfoto overzicht plangebied en omgeving (bron: Bing Maps)

#### 1. 4. Nota van Uitgangspunten

Een eerste belangrijke stap naar een herziening van het bestemmingsplan is het vaststellen van het beleid op hoofdlijnen. Daarmee wordt de grondslag gelegd voor een uitwerking in bestemmingen. Ter voorbereiding op het nieuwe bestemmingsplan is daarom een kaderstellende notitie opgesteld in de vorm van een Nota van Uitgangspunten bestemmingsplan Herziening Aartswoud, De Weere en De Gouwe 2018. De nota is behandeld door de raadscommissie Ruimte van Opmeer op 29 november 2016. De raadscommissie heeft zich, in vervolg op het college van burgemeester en wethouders, in hoofdlijnen in de voorgenomen uitgangspunten kunnen vinden. In dit bestemmingsplan zijn per beleidsonderdeel de uitgangspunten samengevat en vertaald naar een juridische regeling.

Ten behoeve van het opstellen van de Nota van Uitgangspunten kennis genomen van het 'Actiegericht leefbaarheidsplan Aartswoud' en het 'Leefbaarheidsplan De Weere VO20'. Voor de kernen Aartswoud, De Weere en De Gouwe is het op peil houden en zo mogelijk vergroten van de leefbaarheid een belangrijk onderwerp. De (vaak eenmalige) kansen die zich aandienen om de leefbaarheid in de dorpen te vergroten moeten daartoe aangegrepen worden. De gemeente wil daarin een faciliterende rol spelen. In de NvU is met dit onderwerp rekening gehouden.

Zie hiervoor met name de in de NVU opgenomen thema's 'wonen', 'zorg' en 'functieverruiming & herbestemming'. Het bestemmingsplan omvat in hoofdlijnen echter een generieke regeling. Veelal is nu ook nog niet bekend welke initiatieven er in de toekomst zullen komen. Initiatieven die niet passen in het bestemmingsplan maar die wel een toegevoegde waarde hebben, zullen door de gemeente in een afzonderlijk traject worden bekeken ('maatwerkbenadering').

## **1. 5. Leeswijzer**

In deze plandoelichting wordt ingegaan op de achtergronden van en de uitgangspunten voor dit nieuwe bestemmingsplan. Na deze inleiding (hoofdstuk 1) wordt ingegaan op de volgende onderwerpen:

- het rijks-, provinciale-, regionale- en gemeentelijke beleid als kader voor dit bestemmingsplan (hoofdstuk 2);
- een kenschets van de huidige situatie (hoofdstuk 3);
- de randvoorwaarden vanuit het milieu-, water- en omgevingsbeleid (hoofdstuk 4);
- de uitgangspunten voor het plan (hoofdstuk 5);
- een toelichting op de bestemmingen (hoofdstuk 6);
- een beschrijving van de uitvoerbaarheidsaspecten (hoofdstuk 7).

## 2. BESCHIJVING PLANGEBIED: HUIDIGE SITUATIE

### 2. 1. Ontstaansgeschiedenis

#### Ontstaan van het landschap

Het gebied Noord-Holland-Noord waar de gemeente Opmeer onderdeel van is, kent al een lange bewoningsgeschiedenis. Reeds vanaf de Vroege Bronstijd (2000-1800 voor Chr.) werd het gebied Noord-Holland Noord bewoond en redelijk intensief gebruikt. In deze tijd lagen op de oeverwallen in oostelijk West-Friesland vele landbouwnederzettingen. Het gebied was echter aan constante verandering onderhevig. Met name als gevolg van de zeespiegelstijging vernatte het gebied en ontstond er steeds meer veen. Nadat het gebied ook in de ijzertijd en de Romeinse tijd bewoond was geweest, lag het enkele eeuwen verlaten.

In de vroege Middeleeuwen is het veen opnieuw ontgonnen, waarbij het gebied systematisch werd ingericht in lange strookvormige percelen. De oudste nederzettingen lagen deels aan de veenstromen (Schagen) en deels op hellingen van veenkussens (Aartswoud). Door ontginning daalde het maaiveld. De laagste delen werden het eerst overstroomd. De zee zette hier pikklei (= zeer fijne klei) af. Tijdens een aantal grote overstromingen (1169, 1170 en 1248) werden op sommige plaatsen dikke pakketten wat grovere klei afgezet (de zogenaamde "jonge zeeklei"). In deze periode werd het zeer noodzakelijk om bestaande kaden te verhogen en op plaatsen waar getijdegeulen waren ontstaan, nieuwe dijken aan te leggen. In het midden van de 13<sup>e</sup> eeuw werden "echte" waterkerende dijken aangelegd, zoals de Westfriese Omringdijk.

Na de realisatie van de Westfriese Omringdijk had West-Friesland nog weinig te vrezen van overstromingen. Geleidelijk is men de binnendijkse meertjes gaan droogleggen. De nederzettingen werden in de vorm van linten gebouwd op de dijken en stroomruggen. Haaks hierop werden op onregelmatige afstand van elkaar sloten gegraven. (*Bron: Bestemmingsplan Aartswoud, De Weere en De Gouwe 2006*).

#### De dorpen

De landschappelijke structuur van de gemeente Opmeer wordt bepaald door drie evenwijdige noord-zuid lopende stroomruggen (Koningspade, Herenweg en De Gouwe). De kleigebieden zijn door ontwatering ingeklonken, waardoor de zandige geulafzettingen als verhoging zichtbaar werden. Hierdoor is het oorspronkelijke reliëf omgekeerd; er is sprake van getij-inversieruggen. De kernen die op de stroomruggen gebouwd zijn liggen hoger dan het omliggende gebied. Dit hoogteverschil tussen de bebouwingslinten en het achterliggende land is nog goed zichtbaar in het landschap.

De kernen De Gouwe en Aartswoud zijn beide ontstaan op stroomruggen. De Gouwe is ontstaan op de stroomrug "de Gouwe" en Aartswoud op het verlengde van de stroomrug van de Koningspade.

De Weere is ontstaan op een strandwal, die door het landschap heen kronkelde. De noord-zuidlintbebouwing van de kernen staat vrijwel haaks op de verkavelingsrichting van de langgerekte smalle kavels. De kavels zijn vaak grillig van vorm door de talrijke verspringingen in de perceelscheidingen (meestal sloten). Het merendeel van deze kavels is in gebruik als grasland, waardoor er een vrij grote mate van openheid ontstaat in het gebied rondom de kernen. (*Bron: Bestemmingsplan Aartswoud, De Weere en De Gouwe 2006*).

## 2. 2. Ruimtelijke karakteristiek algemeen

### 2.2.1. Hoofdstructuur

Op de hoogste (en veiligste) delen van de stroomruggen/strandwal is de bebouwing ontstaan. Deze is later uitgegroeid tot de kernen in het plangebied. De hoofdstructuur van de bebouwing is dan ook noord-zuid gericht en als een lintbebouwing duidelijk herkenbaar in het landschap. De bebouwde kavels betreffen vooral huiskavels of weilanden rondom (stolp)boerderijen<sup>1</sup>. De bebouwing staat in de lintbebouwing over het algemeen op enige afstand van de weg. Tussen de bebouwde kavels zijn op enkele plaatsen onbebouwde kavels (weilanden) te vinden, waardoor zicht op het achterliggende open landschap ontstaat. Hierin is geen vast patroon herkenbaar. De meeste open kavels zijn in de loop van de tijd bebouwd.

Kenmerkend voor een lintstructuur is het zicht vanuit het lint op het omliggende landschap. De beleving van de openheid van het landschap wordt versterkt door de doorzichten, die ontstaan op plaatsen in het lint waar de bebouwingsconcentratie laag is. Vaak hangt dit samen met de agrarische oorsprong. Op vele plaatsen is er sprake van huiskavels of weilanden rondom (stolp)boerderijen. Behoud van de linten met hun openheid is van belang voor de totaalstructuur. Tevens zijn de waterlopen en het groen van belang. Waterlopen begeleiden veelal de ontsluiting en bepalen de richting van het landschap. Een groen beeld ontstaat vooral door hagen op de overgangen tussen openbare ruimte en privé, door tuinen en erfbeplanting. Groen en water dragen bij aan de landelijke sfeer.

De bebouwingsstructuur van de kernen bestaat uit een weg, waarbij veelal aan beide zijden bebouwing is. Op plaatsen waar wegen elkaar kruisen is de bebouwing geconcentreerder en vonden de dorpen meestal hun oorsprong. Uitbreiding heeft later langs het lint plaatsgevonden. De bebouwing is kleinschalig en wordt gekenmerkt door overwegend één bouwlaag met kap. Verspreid langs het lint liggen de stolpboerderijen (typerend voor West-Friesland), die worden afgewisseld door woningen uit verschillende tijdperken. De bouw is gevarieerd, waardoor het individuele karakter van de woningen gewaarborgd wordt.

---

<sup>1</sup> Stolpboerderij: een voor Noord-Holland karakteristieke vierkante boerderij met een piramidevormig dak.

### 2.2.2. Infrastructuur

Een belangrijk kenmerk van het plangebied is de noord-zuid gerichtheid ervan. Deze wordt versterkt door de hoofdrichting van de wegen door het plangebied, die bovenop de voormalige stroomruggen en strandwal zijn gelegd. De wegen zijn voornamelijk dus ook noord-zuid gericht. Slechts op een enkele plaats wijkt deze richting af. Daarbij is dan meestal sprake van een kruisende straat in oost-westrichting. Aan deze noord-zuid gerichte wegen is de lintbebouwing gerealiseerd, waarmee ze de belangrijkste erfontsluitingswegen voor het plangebied zijn geworden. Dit betreffen de Schoolstraat in Aartswoud, de Gouwe in De Gouwe en de Driestedenweg in De Weere.

### 2.2.3. Verkavelingsstructuur

De hoofdrichting (noord-zuid) van de stroomruggen en de strandwal zijn bepalend geweest voor de verkavelingsstructuur van de gronden in de kernen. De verkaveling in het plangebied betreft hoofdzakelijk langgerekte smalle kavels. De kavels lopen van het hoge deel naar het lage deel en zijn daarom vooral oost-west gericht. Ze zijn vaak grillig van vorm door de talrijke verspringing in de perceelscheidingen (vooral sloten). Het merendeel van de kavels is grasland, waardoor het landschap een open uitstraling heeft, wat zo karakteristiek is voor de gemeente Opmeer.

### 2.2.4. Bebouwingsstructuur

Door de organische groei van de kernen is in de kernen een grote variëteit aan bouw-vormen ontstaan. De oudere bebouwing wordt onder meer gevormd door de stolpboerderijen. Stolpen zijn een karakteristieke bouwvorm en kenmerkend in Noord-Holland. De stolpen zijn verspreid in het plangebied aanwezig. Aandachtspunt is de slechte staat waarin sommige stolpen zich bevinden.

Naast de stolpen zijn in de kernen woonhuizen gebouwd. De woonhuizen zijn veelvuldig aanwezig in het plangebied. De architectuur van de woningen is bepaald door de periode waarin deze gebouwd zijn. De oudste woningen zijn van eind van de 19de eeuw, de meest recente woningen zijn jonger dan 10 jaar.

Een andere belangrijke bebouwingsvorm is de bedrijfsbebouwing van de (agrari-sche) bebouwing. Deze bebouwing is grootschaliger dan de (voormalige in agrarisch functionerende) stolpboerderijen en de woningen. Vooral in De Weere is daarbij relatief vaak sprake van kassenbouw.

Voorbeelden van de genoemde bebouwing in het plangebied zijn in de volgende foto's weergegeven.



*Figuur 2. Voorbeelden: een stolp (De Gouwe), nieuwe woningen (Aartswoud), kassen (De Weere)*

### 2.2.5. Groen en water

Door de inrichting van de voorerven als tuin, hebben de dorpen een groene uitstraling. Een ander kenmerkend groenelement zijn de langs de wegen en watergangen aanwezige elzen en wilgen. Soms zijn dit singels, in andere gevallen gaat het om solitaire (vrijstaande) bomen. De combinatie van groen ingerichte tuinen, open grasland, bomen en/of boomsingels versterkt het groene beeld van de kernen. De dorpen worden omgeven door grasland achter de bebouwde percelen. Op sommige plaatsen ligt dit grasland tussen de bebouwde percelen aan de weg. Deze zijn kenmerkend voor de hoofdstructuur van de kernen en versterken de relatie van de kernen met het landschap.

Op meerdere plaatsen in het plangebied is tussen de bebouwingskavels en de weg een watergang/sloot aanwezig. Dwars op deze watergangen liggen watergangen die bepalend zijn voor de verkavelingsrichting en vorm. Deze zijn niet alleen kenmerkend voor het ruimtelijk beeld van het plangebied, maar hebben ook een waterhuishoudkundige functie.

## 2. 3. Ruimtelijke karakteristiek per dorp

### 2.3.1. Aartswoud

Aartswoud is ontstaan rondom de hervormde kerk. Dit is een Romaanse kerk met een voorschip en een vierkante toren. De bebouwing rondom de kerk is veelal karakteristiek. Het dorp wordt aan de noordkant begrensd door de Westfriese Omringdijk, die ruimtelijk nog steeds goed waarneembaar is in het landschap. De Schoolstraat ligt in het verlengde van de stroomrug van de Herenweg en de Zuiderzeestraat ligt op de stroomrug "de Gouwe". Dit verklaart de verspringende structuur van Aartswoud. Op de verbinding tussen deze twee stroomruggen staan de vliegwiel van het vroegere watergemaal.

Opvallend is de situering van woningen in het lint ten opzichte van de weg. De huizen zijn grotendeels onder een hoek op de weg gebouwd, zodat één zijde van het huis praktisch op de openbare weg staat. Deze aparte plaatsing is bepaald door de verkavelingsstructuur. Aan de Koetenburg is een zeer kleinschalige nieuwbouwwijk gelokaliseerd. De nieuwbouwwijk is uniformer van opzet. De dubbele huizen hebben hier één bouwlaag met een steile kap, waarin een woonlaag gecreëerd is.

### 2.3.2. De Gouwe

De Gouwe is ontstaan op een kruispunt van wegen en heeft zich als lintdorp voornamelijk in noordzuidelijke richting uitgebreid. Het is kleiner dan de andere kernen. Als men De Gouwe vanuit noordelijke richting inrijdt, vallen de privé-bruggen over de brede sloten, die de toegang tot het voorerf vormen, direct op. De huizen liggen hier ver van de weg af en zijn vaak afgeschermd door middel van hagen. Het dorp kenmerkt zich door diepe waterlopen die grotendeels aan beide zijden van de weg gelegen zijn. Verder wordt de westzijde van de weg (De Gouwe) begrensd door grote populieren.

### 2.3.3. De Weere

De Weere is ontstaan op een strandwal en slingert als een groen lint van noord naar zuid door het open weidelandschap. Het noordelijk deel van de Driestedenweg, bij de Beatrixlaan heeft een relatief stenige uitstraling. De bebouwing staat hier dicht op de weg. Ter hoogte van het café wordt de weg doorkruist door een diepe waterloop. Vanaf dit punt vormt de Driestedenweg een groene kronkelende weg door De Weere. De tuinen liggen vrij dicht tegen de weg maar zijn afgeschermd door middel van lage hagen. Er zijn kleine doorkijken met zicht op de omliggende weilanden. Verder zijn de bomen die verspreid in clusters langs de weg staan typerend voor het beeld. Aan de noord- en zuidzijde van het dorp is planmatige nieuwbouw aanwezig in twee kleine clusters.

## 2. 4. Functionele kenschets

### 2.4.1. Wonen

#### **Algemeen**

De hoofdfunctie van de drie kernen in het plangebied is wonen. De grondgebonden woningen betreffen in de linten hoofdzakelijk vrijstaande woonhuizen of stolpboerderijen. Slechts in een enkel geval is bij de woningen in de linten sprake van een twee-onder-één-kap- of rijwoningen. Sterk afwijkend van de lintbebouwing is het projectmatig opgestelde woonbuurtje aan de Beatrixlaan aan de noordzijde van De Weere. In dit buurtje staan vooral twee-onder-één-kapwoningen. Ook het woonbuurtje aan de zuidzijde van De Weere is afwijkend en heeft naast vrijstaande, ook twee-onder-één-kap- en rijwoningen.

De mogelijkheden om wonen en zorg te combineren zijn binnen het plangebied beperkt (levensloopbestendige woningen en specifieke woonvormen zoals kangoe-roewoningen). In het Leefbaarheidsplan De Weere wordt in dit kader aandacht gevraagd voor het realiseren van (kleinschalige) ouderen- en zorgwoningen voor zorgbehoevenden, en in het verlengde daarvan de realisatie van kleinschalige woonzorg-combinaties in bestaande, dan wel toe te voegen bebouwing.

In het Actiegerichte leefbaarheidsplan Aartswoud wordt opgemerkt dat de bescheiden nieuwbouw, het beperkt aantal huurwoningen en het beperkt aantal nieuwbouw mogelijkheden als een zwak punt worden ervaren. Als kansen worden hier gezien:



- starters- of zorgwoningen in voormalige boerderijen;
- nieuwbouw op eigen grond;
- mogelijkheden voor combinatie wonen-zorg en (vitale) ouderencamping, bijvoorbeeld in de vorm van kangoeroe woningen.

### Bevolkingsontwikkeling

De bevolkingsprognose van de provincie Noord- Holland 2017-2040 geeft het volgende beeld: in de prognose stijgt de bevolking in Noord-Holland van 2,8 miljoen inwoners in 2017 naar bijna 3,2 miljoen in 2040. Het aantal huishoudens neemt in dezelfde periode toe met 213.000 en dit zorgt voor een groei van de woningbehoefte van 212.000 woningen. De woningbehoefte is niet volledig gelijk aan de huishoudensgroei. Een deel van de huishoudens deelt een woning of woont in een niet-woning, terwijl aan de andere kant de bestaande achterstand in de woningbouwproductie dient te worden ingelopen.

In grote delen van de provincie blijft de bevolking groeien tot 2030. Het grootste deel van de groei zit in Noord-Holland Zuid. De komende periode daalt de bevolking alleen in de Kop van Noord-Holland. Na 2030 is dit in steeds meer gemeenten het geval, omdat het sterfteoverschot als gevolg van de vergrijzing niet meer wordt gecompenseerd door migratie. Een dalende bevolking leidt niet direct tot een daling van het aantal huishoudens. Ook in de gemeente Opmeer daalt de bevolking, het aantal huishoudens neemt nog wel toe: het aantal inwoners daalt van 11.400 (2017) naar 11.300 (2040), et aantal huishoudens stijgt in deze periode van 4.700 naar 5.300.

Periodiek laat de gemeente de demografische ontwikkeling onderzoeken. In het meest recente onderzoek <sup>2</sup> blijkt dat het inwoneraantal voor de gehele gemeente weliswaar wat schommelt, maar over het algemeen redelijk stabiel blijft. (2000: 11.041 inwoners, 2005: 11.268 inwoners, 2010: 11.420 inwoners. 2015: 11.336 inwoners). De prognose van de bevolkingsontwikkeling laat een stabilisatie van rond de 12.000 inwoners zien. Er wordt voor de komende jaren dus nog een lichte groei verwacht.

Onderstaande tabel geeft de type huishoudens naar gezinssituatie weer, per dorp. (Bron: CBS. Meetdatum 1 januari 2016)

	Huishoudens met kinderen in %	Huishoudens zonder kinderen in %	Eenpersoons-huishoudens in %	Huishoudens totaal (abs.)
Aarts-woud	41	38	28	195
De Gouwe	50	43	21	70
De Weere	45	32	25	325

<sup>2</sup> Rapport statistisch overzicht gemeente Opmeer, december 2016 (I&O Research).

Kijkend naar de eigendomssituatie (koop of huur) leveren de drie dorpen het volgende beeld op:

- Aartswoud: 72% koopwoningen / 27% huurwoningen;
- De Gouwe: 92% koopwoningen / 8 % huurwoningen;
- De Weere: 81% koopwoningen / 19% huurwoningen.

Kijkend naar de woningvoorraad uitgesplitst naar type woning (eengezinswoning dan wel meergezinswoning) dan geldt voor alle drie de dorpen dat verreweg het grootste gedeelte van de woningen bestaat uit eengezinswoningen (90% of meer). De gemiddelde woningwaarde is de afgelopen jaren (2012-2015) iets afgenomen. Deze afname is voor de drie kernen vergelijkbaar.

Vermeldingswaardig ten slotte is dat de gemeente Opmeer een eigen woningbedrijf heeft: het Gemeentelijk Woningbedrijf Opmeer. Slechts vier andere gemeenten in Nederland hebben ook een eigen Woningbedrijf.

#### 2.4.2. Bedrijvigheid en werken

In de gemeente Opmeer is bedrijvigheid geconcentreerd in de hoofdkernen Hoogwoud en Opmeer. Vanouds her is de gemeente Opmeer een landbouwgemeente, met ambachtelijke industrie.

Bij de agrarische functie gaat het om veehouderijen en glastuinbouw. Deze bedrijven zijn verspreid over de drie kernen aanwezig. Opvallend is daarbij wel dat vooral in De Weere in verhouding veel agrarische bedrijven aanwezig zijn in verhouding tot het aantal in de andere kernen in het plangebied. In sommige gevallen is bij de bestaande agrarische bedrijven nog een karakteristieke stolpboerderij aanwezig. Vaker hebben de stolpboerderijen een woonfunctie (reguliere (burger)woning) gekregen.

Naast de agrarische bedrijven zijn in het plangebied ook andere bedrijven aanwezig. Over het algemeen zijn deze bedrijven verspreid in het lint – tussen de woonbebouwing – aanwezig. In De Weere is daarentegen aan de noordzijde van de kern een concentratie van verschillende bedrijven aanwezig. Voorbeelden van in het plangebied aanwezige bedrijven zijn: een aannemersbedrijf, een bouwbedrijf, een autobedrijf, een handelonderneming en een schildersbedrijf. Daarnaast heeft Aartswoud een recreatiebungalowpark. Dit park valt echter buiten het plangebied.

#### 2.4.3. Voorzieningen

De kernen hebben geen winkelvoorzieningen meer. Door de nabijheid en goede bereikbaarheid van de grotere kernen in de omgeving, hebben de bewoners van het plangebied voldoende winkelmogelijkheden (dagelijkse artikelen) in de buurt. De Weere en Aartswoud hebben nog maatschappelijke voorzieningen. Daarbij gaat het om een kerk met begraafplaats, een basisschool en een sportcomplex in beide kernen.

De Gouwe heeft geen maatschappelijke voorzieningen meer. Voor andere maatschappelijke voorzieningen zijn de bewoners van de kernen aangewezen op de grotere kernen in de buurt, waaronder Hoogwoud en Opmeer.

Opvallend in De Weere is de aanwezigheid van een horecavoorziening 't Centrum. Hierin zijn naast een restaurant ook een partycentrum en (sport)café aanwezig.

#### 2.4.4. Overige functies

Aan de noordzijde sluit de Schoolstraat in Aartswoud aan op de West Friese dijk. Dit is een gebiedsontsluitingsweg (provinciale weg N239) die onder meer Medemblik en Alkmaar met elkaar verbindt. De N239 sluit nabij Medemblik bovendien aan op de A7 tussen Amsterdam en Friesland. De N239 volgt over een groot deel het tracé van de Westfriese Omringdijk. Ook deze ligt deels in het plangebied. De dijk heeft geen echte waterkerende functie meer (slaperdijk), maar is wel cultuurhistorisch van belang. De Westfriese Omringdijk is een provinciaal monument.

#### 2.4.5. Monumenten

De Hervormde Kerk aan de Schoolstraat 45 en voormalige pastorie (Schoolstraat 45) te Aartswoud zijn rijksmonumenten. Ook de stolpboerderij aan de Schoolstraat 4, de molen aan de Kolkweg 2 en de boerderij van het kop-romptype aan de Schoolstraat 43 zijn rijksmonumenten. Schoolstraat 16 A is een provinciaal monument<sup>3</sup> (woonhuis). In De Weere zijn de St. Lambertuskerk en de bijbehorende pastorie rijksmonumenten, evenals de stolpboerderij aan de Driestedenweg 45. De gemeente kent geen gemeentelijke monumenten. Voor de rijks- en provinciale monumenten wordt geen regeling opgenomen in het bestemmingsplan. De bescherming van deze monumenten is al voldoende gewaarborgd via de Monumentenwet (tegenwoordig Erfgoedwet) en de provinciale monumentenverordening.

---

<sup>3</sup> Provinciale monumenten vertellen het verhaal van de geschiedenis van Noord-Holland en zijn bepalend voor de identiteit van de diverse regio's. Provinciale monumenten zijn beschermd op basis van de provinciale monumentenverordening.

De provincie Noord-Holland wil dit erfgoed behouden en de beleving hiervan door haar bewoners en bezoekers zo breed mogelijk maken. De provinciale monumentenlijst bevat onder meer stolpboerderijen, kerken, waterstaatkundige werken, villa's en industrieel erfgoed.

### **3. BELEIDSKADER**

#### **3. 1. Rijksbeleid**

##### **Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte**

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 22 november 2011 onder aanvaarding van een aantal moties door de Tweede Kamer aangenomen en begin 2012 in werking getreden. Met de Structuurvisie zet het kabinet het roer om in het nationale ruimtelijke beleid. Om de bestuurlijke drukte te beperken brengt het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij burgers en bedrijven, laat het meer over aan gemeenten en provincies en komen de burgers en bedrijven centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

##### **Besluit algemene regels ruimtelijke ordening**

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is vanaf 1 oktober geheel in werking getreden. Het Barro stelt regels over de 13 aangewezen nationale belangen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De ontwikkelingen binnen het bestemmingsplangebied raken geen rijksbelangen. Het plangebied heeft betrekking op een conserverende regeling van bestaande dorpsgebieden.

##### **Programmatische aanpak van stikstof (PAS)**

Op 1 juli 2015 is de Programmatische Aanpak van Stikstof (PAS) in werking getreden. Een belangrijke verandering met betrekking tot de voorheen geldende wetgeving is dat met de PAS de mogelijkheid is komen te vervallen om ammoniakemissierechten te verplaatsen van een bedrijf waar de veestapel krimpt, naar een bedrijf dat de veestapel wil uitbreiden, het zogenaamde extern salderen.

De PAS biedt de mogelijkheid om een deel van de afname van stikstofdepositie die bereikt wordt door generiek beleid en door de uitvoering van beheer- en inrichtingsmaatregelen in de natuurgebieden, in het kader van de Wet natuurbescherming in te zetten voor economische ontwikkelingen die de stikstofbelasting doen toenemen. Dit deel wordt 'ontwikkelruimte' genoemd. De ontwikkelruimte is per gebied bepaald en wordt over verschillende sectoren verdeeld. De agrarische sector valt daar ook onder.

Het bevoegde gezag als bedoeld in de Wet natuurbescherming is belast met de uitvoering van de PAS. Voor dit plangebied is dit vrijwel altijd het college van Gedeputeerde Staten van Noord- Holland. Het is met het oog op een transparante uitvoeringspraktijk belangrijk dat de bestemmingsplanregeling zo goed mogelijk aansluit bij de werking van de wet Natuurbescherming en de daarmee samenhangende PAS.

Hoewel de PAS in de eerste plaats is gericht op de vergunningverlening en niet op planologische instrumenten als het bestemmingsplan, is het van belang om afstem-

ming te zoeken met dit programma. Daarmee wordt voorkomen dat het bestemmingsplan in de uitvoeringspraktijk ontwikkelingen belemmert, die op grond van de PAS zonder problemen kunnen worden vergund (of vrijgesteld of meldingsplichtig zijn).

*Het bestemmingsplan is overeenstemming met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening. De mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt voor het uitbreiden van veehouderijen sluiten op een zorgvuldige manier aan bij de ontwikkelruimte die volgens de PAS wordt geboden.*

### **3. 2. Provinciaal beleid**

#### **3.2.1. Structuurvisie Noord-Holland 2040**

De Structuurvisie Noord-Holland 2040 “Kwaliteit door veelzijdigheid” is vastgesteld op 21 juni 2010. Het beleid is onderverdeeld in drie provinciale hoofdbelangen: ruimtelijke kwaliteit, duurzaam ruimtegebruik en klimaatbestendigheid. De provinciale sturing richt zich op bovenlokale en regionale belangen. In de Structuurvisie ligt de nadruk niet meer zozeer op uitleglocaties, maar meer op inbreidingslocaties binnen stedelijk gebied. Ingezet wordt op ruimtelijke kwaliteit, duurzaamheid en bereikbaarheid. Bouwen voor de doelgroepen (voornamelijk ouderen) is uitgangspunt. Qua economisch beleid is het accent meer verschoven naar herstructurering en verdichting van bestaande terreinen, waarbij geen sprake is van functiemenging. Dit geldt ook met betrekking tot de detailhandel. Wel wordt aangegeven dat nieuwe vormen van detailhandel wenselijk zijn, maar dat deze de bestaande structuur niet mogen aantasten. In stedelijke gebieden is menging van kantoorfuncties met andere functies (bijvoorbeeld wonen) wenselijk.

Nieuwe ontwikkelingen “buiten bestaand bebouwd gebied” beoordeelt de provincie Noord-Holland op grond van het aantonen van nut en noodzaak, de mogelijkheden of onmogelijkheden voor verdichting of transformatie en de provinciale eisen aan ruimtelijke kwaliteit (o.a. het Beleidskader Landschap en Cultuurhistorie). Ook wordt gekeken naar de (on)mogelijkheden van het faciliteren van de ontwikkeling vanuit het watersysteem. Op het gebied van cultuurhistorie zorgt de provincie dat ontwikkelingen die buiten bestaand bebouwd gebied tot stand moeten komen, plaatsvinden op basis van de karakteristieke eigenschappen (‘landschaps-DNA’) van de verschillende landschappen.

De provincie zet zich ook in om de biodiversiteit van de natuur te vergroten en het realiseren van zoveel mogelijk natuur. Kern van het natuurbeleid is de veiligstelling en de ontwikkeling van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) inclusief de verbindingszones en Nationale parken, Natura 2000 gebieden en weidevogelleefgebieden. Verder staat het groen, met name rondom de steden, onder druk. De provincie vindt een goede toegankelijkheid van recreatief groen voor haar bewoners en bezoekers belangrijk, zowel voor de leefbaarheid als voor het vestigingsklimaat.

Archeologie is aangewezen als één van de kernkwaliteiten van het landschap. Daarnaast gaat de provincie Noord-Holland uit van een ontwikkelingsgerichte benadering, omdat ook tegenwoordige ruimtelijke ontwikkelingen het landschap vormen, zodat zorgvuldig wordt omgegaan met de bestaande (historische) kenmerken van het landschap. In de bijbehorende *Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie* heeft de provincie regels geformuleerd omtrent de inhoud van en de toelichting in bestemmingsplannen als er sprake is van provinciaal belang.

De provincie speelt een belangrijke rol op het gebied van ruimtelijke ordening. Door haar ruimtelijk beleid bepaalt de provincie in belangrijke mate hoe de ruimte in Noord-Holland wordt ingericht. In het licht van de *Wro* spitst de provinciale rol vanuit cultuur en cultuurhistorie in de ruimtelijke inrichting zich toe op drie terreinen, daar waar de provincie:

1. haar cultuurhistorische provinciaal belang heeft gedefinieerd in de *Structuurvisie*;
2. wettelijk bevoegd gezag is bij ingrepen die een relatie hebben met cultuurhistorie, bijvoorbeeld bij ontgrondingen of de aanleg van provinciale wegen;
3. initiatiefnemer is bij projecten van het Rijk een (beschermende) taak hebben verkregen, zoals bij de nationale landschappen en Unesco-gebieden.

Op provinciaal niveau is het beleidskader en de leidraad Landschap en Cultuurhistorie van belang in verband met de bescherming van karakteristieke dorpen en landschappen. De onderscheiden kernkwaliteiten zijn in de leidraad opgenomen.

Overigens heeft deze nota voor het voorliggende bestemmingsplan een beperkte betekenis, omdat ze zich met name richt op ruimtelijke ontwikkelingen buiten het bestaande bebouwd gebied en mits 'nut en noodzaak' daarvan zijn aangetoond. Wat in de situatie van het plangebied door de provincie tot bestaand bebouwd gebied wordt gerekend, is te zien in figuur 2. Wel geeft de nota het belang aan van ruimtelijke ontwikkelingen op de overgang van dorpen naar het buitengebied. Versterking van de dorpsidentiteit – het zogenaamde 'dorps-DNA' – is een belangrijk uitgangspunt. Voor de dorpen die in het bestemmingsplan *Herziening Aartswoud, De Weere en De Gouwe 2018* liggen is geen dorps-DNA opgesteld zodat hier niet naar kan worden gehandeld.

### 3.2.2. Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie Noord-Holland

Deze verordening schrijft voor waaraan de inhoud van bestemmingsplannen moet voldoen. De provinciale goedkeuring van bestemmingsplannen is door de *Wet ruimtelijke ordening (Wro-2008)* niet meer nodig. Dit vormt de aanleiding voor het opstellen van provinciale verordeningen, waardoor de provincie invloed houdt op de ruimtelijke ordening. De *Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS)* is vastgesteld op 21 juni 2010.

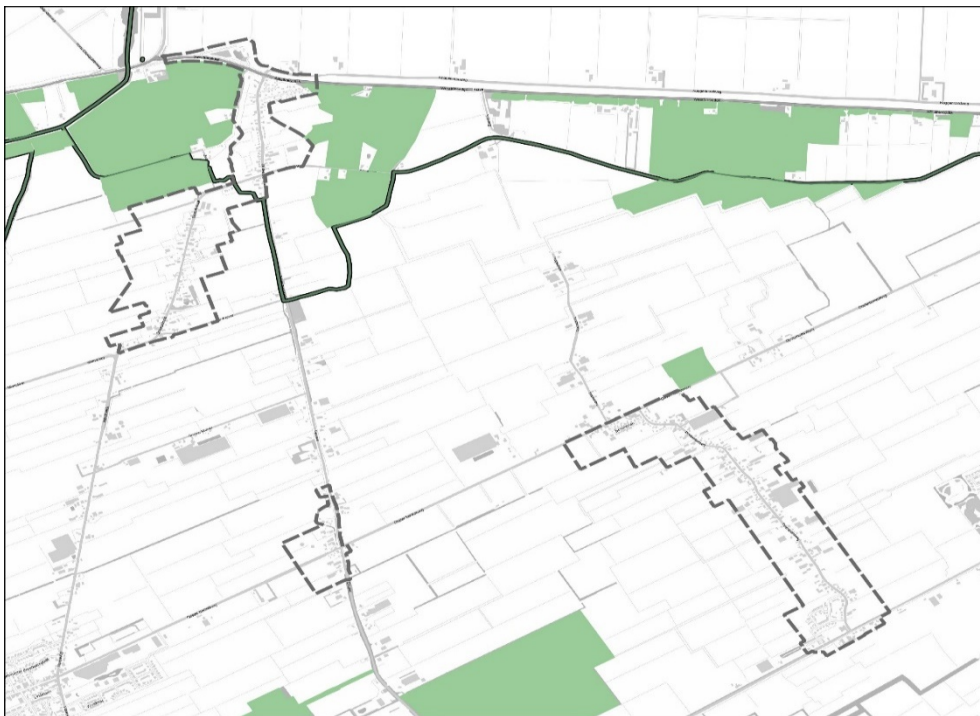
Naar aanleiding van nieuwe wetgeving en/of provinciaal beleid wordt de PRV regelmatig aangepast. De laatste aanpassing dateert van 1 maart 2017. Op dit moment ligt er een ontwerpbesluit PRV 2018 ter inzage. Naar verwachting wordt de

definitieve wijziging PRV door Gedeputeerde Staten in maart 2018 en door Provinciale Staten in april 2018 vastgesteld.

In de PVR wordt onder 'bestaand stedelijk gebied' verstaan: gebied als bedoeld in artikel 1.1.1 eerste lid onder h, van het Besluit ruimtelijke ordening. Het gaat dan om het bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur. Hieruit kan worden afgeleid dat de kernen Aartswoud, De Weere en De Gouwe tot het bestaand stedelijk gebied worden gerekend.

### *Ecologie*

Binnen het plangebied is geen sprake van beschermde gebieden, maar rondom het plangebied zijn deze gebieden wel aanwezig. In figuur 3 is wederom een uitsnede van de kaart behorende bij de Provinciale verordening weergegeven, dit maal gaat het om de ecologische kaart. Daarop zijn de gebieden weergegeven die onder de Ecologische hoofdstructuur (thans ook genoemd Nationaal Natuurnetwerk) vallen, alsmede weidevogelgebieden (die een agrarisch grondgebruik kennen). Er is met name sprake van weidevogelgebieden die zich rondom de dorpskernen uitstrekken. Overigens hebben deze geen invloed op het eigenlijke plangebied. Verder zijn er verschillende gebieden aangewezen als onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Deze vormen geen belemmering voor dit bestemmingsplan. De gronden rondom het plangebied zijn vooral door grootschalige landbouw in gebruik.



*Figuur 3. Uitsnede kaart Provinciale Verordening (groen: Ecologische hoofdstructuur / NNN (groen) en provinciale ecologische verbindingzones (dikke zwarte lijn))*



Figuur 4. Uitsnede kaart Provinciale Verordening (lichtgroen: weidevogelleefgebied)

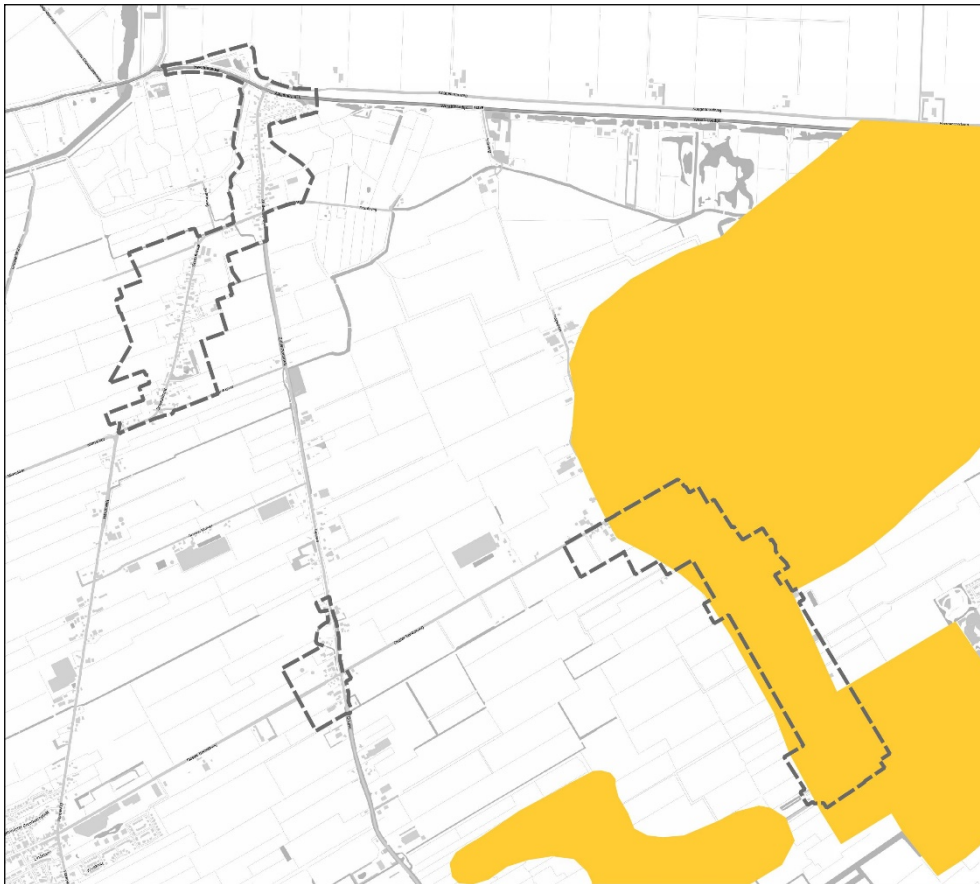
### Aardkundige waarden

De aardkundige monumenten worden beschermd door de Provinciale Milieuverordening. Aardkundig waardevol gebied wordt daarentegen beschermd door de Provinciale Ruimtelijke Verordening. Gemeenten worden verzocht om bijzondere aardkundige waarden ingeval van nieuwe ontwikkelingen zo goed mogelijk te beschermen. In bijgaande figuur is een uitsnede van de Provinciale Verordening weer gegeven op het gebied van aardkundige waarden.

Het plangebied van De Weere en omgeving behoren tot het in de verordening aangegeven gebieden met aardkundige waarden. Het gaat hier om de zgn. ‘Kadetjeslanden’, een gebied wat bestaat uit inversiekreekruggen en welvingen in getijdeafzettingen uit de Calais en Duinkerke periode (4300-3300 jaar geleden). De reliëfverschillen ( tot 1,5 m) zijn niet al te opvallend. Ten zuiden van Abbekerk is er iets te zien van een kreekrug<sup>4</sup>. Ter bescherming van deze waarden is in het bestemmingsplan een specifieke regeling opgenomen, namelijk de dubbelbestemming ‘Waarde – Aardkundig’.

<sup>4</sup> Bron: Bijlage-rapport Actualisatie Intentieprogramma Bodembeschermingsgebieden (vastgesteld door Provinciale Staten d.d. 12 januari 2004, nr. 68).





*Figuur 5. Uitsnede kaart Provinciale Verordening (okergeel: aardkundig waardevolle gebieden)*

### **Duurzame energie**

De Verordening geeft aan dat in het landelijk gebied de oprichting van een of meer opstellingen voor zonne-energie uitsluitend mogelijk kan worden gemaakt met behulp van een omgevingsvergunning. Over de opstellingen van zonne-energie in het bestaande stedelijk gebied doet de Verordening geen uitspraken. In de Provinciale Verordening is het plangebied en omgeving grotendeels aangewezen voor kleinschalige oplossingen voor duurzame energie. Voor zover dit om een planologische regeling vraagt is hier in het bestemmingsplan rekening mee gehouden. Voor het bestemmingsplan betekent dit dat winning van energie uit kleinschalige perceelsgebonden bronnen, waarbij weinig tot geen schadelijke milieueffecten optreden bij winning en omzetting in planologische zin mogelijk worden gemaakt.

*De gemeente staat op het standpunt dat bouwwerken ten behoeve van windenergie niet mogen worden gebouwd. Hiertoe is in dit bestemmingsplan een algemene bouwregel opgenomen. Dit om te voorkomen dat binnen de op erven toegestane hoogte aan bouwwerken kleine windturbines voor eigen gebruik worden gerealiseerd. Dit is niet de bedoeling van het gemeentelijk en provinciaal beleid.*

### 3.2.3. Provinciale milieuverordening

De Provinciale Milieuverordening (PMV) is gebaseerd op de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet bodembescherming. In de PMV worden de stiltegebieden aangegeven. De Weere en deels De Gouwe liggen in stiltegebied nr. 14, De Weere. In een stiltegebied gelden regels voor het voorkomen of beperken van geluidhinder. Er is een zorgplicht van toepassing: ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten in een stiltegebied geluid wordt voortgebracht in zodanige mate dat de heersende natuurlijke rust in dat gebied kennelijk is of wordt verstoord, is verplicht dergelijk handelen achterwege te laten.

Als richtwaarde voor het maximaal toelaatbare geluidsniveau vanwege een geluidsbron die binnen een stiltegebied is gesitueerd en geen onderdeel uitmaakt van een inrichting, geldt een geluidsniveau van 35 dB(A) LAeq,24h op 50 meter van de geluidsbron. Als richtwaarde voor het maximaal toelaatbare geluidsniveau vanwege een inrichting binnen een stiltegebied geldt een geluidsniveau van 35 dB(A) LAeq,24h op een afstand van 50 meter vanaf de grens van de inrichting.

In een stiltegebied is het verboden om een toestel te gebruiken, indien daardoor de ervaring van de natuurlijke geluiden kan worden verstoord. Het gaat dan om bijvoorbeeld een modelvliegtuigje, een motorisch aangedreven werktuig of een omroepinstallatie. In een stiltegebied is het verder onder meer verboden om een toertocht voor motorrijtuigen te houden, met een waterscooter te varen of vuurwerk te gebruiken.



Figuur 6. Stiltegebied De Weere (Bron: PMV provincie Noord-Holland)

### 3.2.4. Koers NH2050

De provincie Noord-Holland heeft een hoog welvaarts- en welzijnsniveau. Om deze ook voor de toekomst veilig te stellen is een goede balans nodig tussen economische groei en leefbaarheid.

Een gezonde en veilige leefomgeving, die goed is voor mens, plant én dier, is een voorwaarde voor een goed economisch vestigingsklimaat. Deze koers hebben Gedeputeerde Staten (GS) en Provinciale Staten (PS) vastgesteld voor de Omgevingsvisie NH2050. De Koers NH2050 formuleert de langetermijnambities die in de Omgevingsvisie NH2050 verder worden uitgewerkt. De omgevingsvisie wordt opgesteld in samenspraak met gemeenten, waterschappen en belangenorganisaties.

#### **Ambities**

Een prettige en gezonde leefomgeving is een omgeving waar het goed wonen en werken is. De provincie draagt bij aan de klimaatdoelstellingen van Nederland. Om dit te bereiken, moet in 2050 de Noord-Hollandse samenleving volledig klimaatneutraal zijn en de economie duurzaam ingericht. Innovatie is daarvoor een belangrijke motor. Er wordt ruimte geboden aan de ontwikkeling van circulaire economie, duurzame landbouw, energietransitie en experimenten.

De grote woningbehoefte wordt voornamelijk binnenstedelijk opgelost en duurzaamheid van de totale woningvoorraad is daarbij uitgangspunt. Daarnaast is bereikbaarheid een belangrijk thema. Tegelijkertijd worden de unieke kwaliteiten van het landschap behouden of zelfs versterkt. Waar mogelijk wordt de bodem-, water-, en luchtkwaliteit verbeterd en de biodiversiteit vergroot.

#### **Lokaal wat kan, regionaal wat moet**

Om de ambities waar te maken, wordt het uitgangspunt 'lokaal wat kan, regionaal wat moet' gehanteerd. Daarbij staat de opgave centraal. Deze bepaalt het schaalniveau, de samenstelling van samenwerkende partijen en het tijdsplan. Altijd vanuit een gedeelde visie op de (bestaande en toekomstige) kwaliteiten van een gebied.

## **3. 3. Regionaal beleid**

### 3.3.1. Structuurschets West Friesland

De Structuurschets is in opdracht van de 7 Westfriesse gemeente in 2016 opgesteld. De Regionale Economische Agenda (REA) en de Sociale agenda Westfriesland hebben economische en sociale structuurversterking als ambities. Deze structuurschets bevat een ruimtelijke uitwerking van deze ambities en voegt er ruimtelijke structuurversterking als derde ambitie aan toe.

De structuurschets is uitvoeringsgericht en biedt een uitnodigend verhaal dat regionale partijen en initiatiefnemers verleidt om mee te bouwen aan de toekomst van de regio. Een structuurschets die niet alles vastlegt, maar ruimte en flexibiliteit biedt aan initiatieven van, en gericht is op samenwerking tussen, publieke, private en maatschappelijke partijen. Er wordt gedacht vanuit het regionaal belang.

Wat goed is voor de regio, is goed voor alle gemeenten. Keuzes zijn gebaseerd op regionale kwaliteiten, potenties en marktkansen en niet op basis van gemeentegrenzen. Inhoudelijk en procesmatig is 'in de geest van de Omgevingswet' gewerkt. De structuurschets bevat primair de Westfriese visie op de regio. De regio ziet deze structuurschets als inhoudelijke input voor de provinciale omgevingsvisie.

De ambities zijn vertaald in zeven doelstellingen. Samen dragen ze bij aan de ambitie om tot de aantrekkelijkste regio's in Nederland te behoren en spelen ze in op de gewenste economische, sociale en ruimtelijke structuurversterking. Deze doelstellingen zijn:

- Westfriesland versterkt de leefbaarheid van de (kleine) kernen;
- Westfriesland benut recreatieve potenties van kust en steden;
- Westfriesland bouwt aan een duurzame, klimaatadaptieve regio;
- Westfriesland zorgt voor woonruimte voor de Westfriese bevolking;
- Westfriesland versterkt de externe woonkwaliteit;
- Westfriesland biedt ruimte voor ondernemen;
- Westfriesland versterkt de agribusiness.

### 3.3.2. Regionaal detailhandelsvisie West-Friesland (30 september 2015)

Doel van de visie is om een toekomstbestendig perspectief op de detailhandel voor de regio te schetsen. Daarbij is aandacht voor de toekomstige positie van de regio, van de verschillende gemeenten, kernen en winkelgebieden die deel uitmaken van de regio, in onderlinge samenhang. De visie biedt de gemeenten een (toetsings)kader waarmee samen met de stakeholders aan een vitale, ondernemende regio kan worden gewerkt. De visie kijkt vooruit tot ongeveer 2020, met een doorkijk tot 2025.

In het hoofdstuk 'visie op de gewenste structuur' wordt aangegeven dat er een groot aantal dorpen is dat minimaal een basisvoorziening binnen haar grenzen heeft, vaak zelfs nog iets meer. Van een grote mate van onderverzorging in de regio is geen sprake, maar omwille van de leefbaarheid moet voorkomen worden dat de kleinste dorpen hun basisvoorziening verliezen.

Initiatieven die voorzien in behoud of versterking van een dagelijkse voorziening in de kleinste kernen dienen te worden ondersteund. De verwachting is dat in de genoemde dorpen ook in 2020 nog een bescheiden dagelijkse voorziening kan worden geboden. Dit is belangrijk om de leefbaarheid van deze kernen op peil te houden. Omwille van de leefbaarheid van de kleine kernen is een bovenmatige versterking van de bovenlokaal verzorgende dorpscentra niet gewenst.

### 3.3.3. Regionale Woonvisie Westfriesland 2017

De regionale Woonvisie Westfriesland 2017 is door de raad van Opmeer vastgesteld op 8 juni 2017. Doel van deze Woonvisie is om de Westfriese bevolking naar wens en tevredenheid te laten wonen en zoveel mogelijk een breed scala aan woonwensen en woningbehoefte te van de inwoners binnen de regio te realiseren.

Binnen het Pact van Westfriesland is de ambitie uitgesproken om tot de top 10 woonregio's van Nederland te behoren. Deze Regionale Woonvisie zal aan het realiseren van die ambitie bijdragen. Samen met het Regionaal Actieprogramma (RAP) wordt uitvoering gegeven aan realistische doelen die in de regio opgepakt worden om de woningmarkt (meer) toekomstbestendig te maken en te behouden.

De Woonvisie voor Westfriesland brengt de actuele situatie van de woningmarkt in beeld en geeft het beleid voor de korte termijn (tot 2020) en de middellange termijn (tot 2030) op hoofdlijnen aan. De Woonvisie benoemt welke richting de Westfriese gemeenten met de woningmarkt op willen en waar rekening mee gehouden moet worden.

Samen met (andere) belanghebbenden op de woningmarkt (zoals woningcorporaties, bewonersvereniging, zorgpartijen, provincie, bouwers en ontwikkelaars) zijn de speerpunten voor de Woonvisie bepaald. Deze speerpunten zijn de 'ankers' waar de Woonvisie en het RAP aan hangen. De Westfriese Woonvisie zet in op de volgende speerpunten:

- Bestaande voorraad: kwaliteit en aantrekkelijkheid op peil houden en uitbouwen.
- Vitale kernen: richten op kansrijke producten en locaties.
- Nieuwbouw: vooral inzetten op onderscheidende en complementaire producten.
- Scheiden wonen en zorg: langer zelfstandig wonen bevorderen.
- Flexibel kader: houvast voor de regio en ruimte voor marktinitiatieven.

In Westfriesland neemt in de periode 2016 - 2030 het aantal huishoudens toe met circa 8.500 (+9%). Na 2026 vlakt deze wel af (provinciale prognose). Hetzelfde gaat op voor de woningbehoefte in Westfriesland.

Door vergrijzing neemt het aantal 75-plusshuishoudens in de gemeenten in Westfriesland met 75% toe in de periode 2016 - 2026. Naar verwachting is er daardoor behoefte aan zo'n 1.300 levensloopbestendige woningen voor de periode 2016 - 2021 (Woningbouwmonitor 2015).

Voor de Woonvisie zijn de volgende doelstellingen geformuleerd:

De Woonvisie:

- geeft duidelijkheid over: de regionale koers, als basis voor investeringsbeslissingen van partijen, de rolverdeling tussen de betrokken partijen en de inzet van instrumenten;
- biedt kaders om (woningbouw)projecten te beoordelen en toetsen;
- maakt keuzes vanuit een samenhangend beeld van wonen in relatie met andere beleidskaders;
- is één van de bouwstenen voor gemeentelijk grondbeleid;
- zorgt dat er regionale afstemming plaatsvindt in het kader van de Ladder voor duurzame verstedelijking;
- biedt concrete beleidskaders en uitgangspunten voor de invoering in lokale woonvisies;

- de Regionale Woonvisie is de basis voor de prestatieafspraken met de woningcorporaties;
- geeft zicht op de RAP-periode (tot en met 2020) met een doorkijk naar de lange termijn (2030);
- is kader stellend voor het gemeentelijk volkshuisvestingsbeleid.

Eigenaren en bewoners worden gestimuleerd om hun woningen goed te onderhouden en te laten aansluiten bij ontwikkelingen op de woningmarkt, zodat ze toekomstbestendig zijn. Dit kan bijvoorbeeld door opplussen of het levensloopbestendig maken of het verduurzamen. Dit vergt in Westfriesland extra aandacht in vergelijking met veel andere regio's: de woningvoorraad stamt voor een groot deel uit de jaren zestig, zeventig en tachtig.

#### 3.3.4. Regionaal Actie Programma Wonen (RAP) 2017-2021

In dit Regionaal Actie Programma Wonen (RAP) voor West-Friesland werken de West-Friese gemeenten Hoorn, Medemblik, Koggenland, Opmeer, Enkhuizen Drechterland en Stede Broec samen aan een evenwichtig en afgestemd actieprogramma voor het woonbeleid in de regio. Naast de gemeenten, hebben ook betrokken marktpartijen zoals woningcorporaties, zorgpartijen, bouwers, ontwikkelaars en huurdersvereniging input geleverd voor dit RAP.

De acties die horen bij de speerpunten uit de Woonvisie West-Friesland zijn:

- Bestaande voorraad: kwaliteit en aantrekkelijkheid op peil houden en uitbouwen.
- Vitale kernen: leefbaar West-Friesland tot in de kern.
- Nieuwbouw: vooral inzetten op onderscheidende en complementaire producten.
- Scheiden van wonen en zorg: Langer Zelfstandig Wonen bevorderen.
- Flexibel kader: houvast voor de regio en ruimte voor marktinitiatieven.

#### 3.3.5. Regionale Kadernota Huisvesting Buitenlandse werknemers West-Friesland (2008)

Voor West-Friesland is ook beleid voor de huisvesting van buitenlandse werknemers opgesteld. Hiervoor worden verschillende schalen onderscheiden, kleine, middel en grote schaal. Daarbij gaat het om de realisatie van huisvesting binnen bestaande woningen (kleine schaal), huisvesting in semipermanente bebouwing en bedrijfsbebouwing (middelschaal) en huisvesting in nieuwe complexen (grote schaal).

Binnen de regio zijn steeds meer buitenlandse werknemers werkzaam. Waar eerst het accent lag op de agrarische sector zijn deze werknemers nu in bijna alle branches actief. Het voormalige kader voldeed onvoldoende, daarom is nieuw beleid opgesteld. Voor de huisvesting van deze personen zijn in eerste instantie de werkgevers verantwoordelijk.

De gemeentelijke verantwoordelijkheid is om erop toe te zien dat de huisvesting op een deugdelijke wijze gebeurt en een beleidskader aan te geven waarbinnen huisvesting geboden kan worden. Om een eenduidige aanpak binnen de regio te bereiken is deze Regionale Kadernota opgemaakt. Hierbij gaat om de huisvesting van personen die hier tijdelijk werkzaam zijn. Personen die zich definitief in Nederland willen vestigen maken gebruik van de gebruikelijke woningmarkt. Om mogelijkheden te bieden voor goede huisvesting en niet-gewenste huisvesting te kunnen voorkomen zullen de gemeentelijke regels binnen het bestemmingsplan en de huisvestingsverordening moeten worden aangepast. De volgende uitgangspunten zijn opgesteld:

- uitgangspunt blijft dat de werkgevers een verplichting hebben de hier tijdelijk verblijvende werknemers tegen redelijke kosten te (doen) huisvesten overeenkomstig de wettelijke voorschriften;
- voldoen aan de behoefte aan permanente woonruimte voor tijdelijke werknemers en niet alleen voorzien in tijdelijke woonruimte;
- om voldoende huisvesting te kunnen bieden zijn verschillende huisvestingsvormen noodzakelijk;
- de geboden huisvesting en de wijze van gebruik moeten de leefbaarheid voor de bewoners en de omwonenden waarborgen;
- belang van goed beheer en toezicht in het belang van de bewoners en omwonenden;
- de situaties dienen te voldoen aan de wet- en regelgeving;
- regiobreed gelden dezelfde eisen voor gelijke vormen van huisvesting.

### **Onderzoek “Huisvesting buitenlandse werknemers in De Kop van Noord-Holland en Opmeer 2018**

In het onderzoek “Huisvesting buitenlandse werknemers in De Kop van Noord-Holland en Opmeer. Inzicht in kwantitatieve en kwalitatieve behoeften” (februari 2018) worden de volgende cijfers gepresenteerd:

- in de gemeente Opmeer zijn 200 buitenlandse werknemers ingeschreven;
- er zijn circa 265 vergunde huisvestingsplaatsen
- de benodigde capaciteit bedraagt 300 huisvestingsplaatsen.

Voor de gemeente Opmeer is in deze berekening een lichte verhoging doorgevoerd om redenen van het feit dat Opmeer vaker als woonplaats dan werklocatie door buitenlandse werknemers wordt ingezet. Degenen die in Opmeer wonen zijn dus veelal werkzaam buiten de gemeente.

De gemeente Opmeer kiest voor de huisvesting van buitenlandse werknemers voor grootschalige locaties nabij centrumvoorzieningen. Grootschalige locaties moeten voldoen aan de regelingen zoals door de provincie geformuleerd. Het is haast noodzakelijk en misschien wel de beste oplossing gezien de hoge nood. In ieder geval wel in de nabijheid van centrumvoorzieningen. Door stoppende agrarische bedrijven komen er veel locaties vrij die uiteindelijk niet meer ingevuld worden. Deze zouden gebruikt kunnen worden voor het huisvesten van buitenlandse werknemers.

### **3. 4. Gemeentelijk beleid**

#### **3.4.1. Structuurvisie Opmeer 2025**

In de structuurvisie Opmeer 2025 heeft de gemeenteraad zijn toekomstvisie voor het gemeentelijk grondgebied. De verschillende ambities en ontwikkelingen op elkaar afgestemd en ruimtelijk vertaald. Het biedt een kader voor op te stellen ruimtelijke plannen en voor ondersteunende beleidsnota's. Het is een visie "die samenbindt en enthousiasmeert, die als kapstok en kader fungeert en die gedragen wordt, zowel binnen als buiten het gemeentehuis".

Opmeer heeft ervoor gekozen om zelfstandig te blijven, maar waar mogelijk op basis van eigen kracht in regionaal verband samen te werken. Daar hoort het streven naar zelfvoorzienendheid met een goede afstemming met de regio bij. Daarnaast is Opmeer trots op de veelzijdigheid en diversiteit van de gemeente, dat zich uit in het bedrijfsleven, woningbouw, culturele, maatschappelijke- en winkelvoorzieningen, en het landelijk gebied met de cultuurhistorische, natuurlijke, archeologische, recreatieve, toeristische waarden. Kortom Opmeer heeft een aantrekkelijk woon-, werk-, en leefklimaat en zet zich in om dit nog aantrekkelijker te maken.

De gemeente streeft ernaar dat de centrumfunctie die de hoofdkern voor de gemeente vervult, wordt behouden en verder wordt versterkt. De nadruk ligt hierbij op het centrumgebied van Opmeer-Spanbroek.

#### **Kleine kernen: maatwerk op schaal**

Voor Aartswoud en De Weere worden wat betreft woningbouw en bedrijfsontwikkeling geen grote nieuwe ontwikkelingen voorzien. In de komende tien jaar zal het beeld in grote lijnen hetzelfde blijven. Een belangrijk doel is hierbij wel het behouden van het huidige voorzieningenniveau in de dorpen en het versterken van de recreatieve en toeristische waarde. Het is expliciet niet de bedoeling dat Aartswoud en De Weere 'op slot' gaan: nieuwe initiatieven zullen van geval tot geval worden beoordeeld. Uitgangspunt is dat nieuwe initiatieven niet onevenredig ten koste gaan van de cultuurhistorische waarden van de linten, de doorzichten naar het open landschap en de ontplooiingsmogelijkheden van (agrarische) bedrijven in de nabijheid van de eventuele ontwikkelingen. Als een ontwikkeling bijdraagt aan de ruimtelijke kwaliteit en leefbaarheid, dan wordt een dergelijk initiatief gesteund. In principe wil de gemeente particuliere initiatieven positief benaderen, mits deze passen binnen de kaders van het ruimtelijke beleid. Een locatie waarop de gemeente graag een nieuwe invulling zou zien, is de hoek van de Oosterboekelweg en de Driestedenweg in De Weere. Een herstructureringsontwikkeling zou de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse sterk kunnen verbeteren.

#### **De linten in het buitengebied: behoud en kwaliteitsverbetering**

De lintbebouwing in het landelijk gebied van Opmeer is van grote waarde voor de landschappelijke kwaliteit van het buitengebied. De gemeente streeft er daarom naar de karakteristieke linten waar mogelijk te behouden.



Dit houdt in dat nieuwe ontwikkelingen binnen linten alleen mogelijk zijn wanneer ze geen afbreuk doen aan de bestaande structuur. Dat betekent dat gebouwd moet worden in het lint. Hoofdgebouwen (de belangrijkste bouwwerken op een bouwperceel) mogen niet in de tweede lijn worden gebouwd. Het zal hierbij vooral gaan om kleinschalige initiatieven, waar de gemeente medewerking aan zal verlenen wanneer er sprake is van een milieutechnische inpasbaarheid en kwaliteitsverbetering. De gemeente sluit hier aan bij de provinciale regelingen op basis van het Ruimte voor Ruimtebeleid, dat gericht is op een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van het landelijk gebied<sup>5</sup>.

### **Landelijk gebied**

In de Structuurvisie Noord-Holland 2040 (provincie Noord- Holland) ligt over het hele grondgebied, met uitzondering van de kernen en de gebieden die deel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur, van de gemeente Opmeer de arcering 'zoekgebied voor grootschalige windenergie'. Opmeer is trots op het cultuurhistorisch waardevolle landschap dat de gemeente kenmerkt. Een belangrijke karakteristiek van dit landschap is de grote mate van openheid. Windturbines in het landschap hebben een negatieve invloed op de weidsheid en de openheid van het landschap. Dit doet afbreuk aan de ruimtelijke kwaliteit van het landschap. Aangezien het landschap een hoge mate van gaafheid heeft wordt de keus gemaakt geen windturbines binnen de gemeente toe te staan.

### **Recreatie en toerisme: kansen benutten**

De gemeente ziet mogelijkheden om de recreatieve waarde van de kernen en het landelijk gebied te versterken wanneer nieuwe verblijfsaccommodaties worden toegevoegd aan het bestaande aanbod. Dit zou kunnen in de vorm van kleinschalige seizoensgebonden kampeervoorzieningen (recreatieverblijven), mits deze voldoen aan de voorwaarden zoals die gesteld zijn in de notitie 'Kampeerterrainen van de gemeente Opmeer', (extra) bed & breakfastvoorzieningen, een groepsaccommodatie of een (kleinschalig) hotel/pension. Dit levert verschillende niveaus in comfort op, waarmee Opmeer interessanter wordt voor een groter aantal verschillende doelgroepen. Nieuwe verblijfsaccommodaties zijn op verschillende plaatsen mogelijk in de gemeente, zowel in de hoofdkern als in Aartswoud en De Weere.

#### **3.4.2. Erfgoedverordening Opmeer 2010**

De monumentenvergunning uit de erfgoedverordening is volledig geïntegreerd in de omgevingsvergunning, omdat het om plaatsgebonden activiteiten gaat. Daarom is in artikel 2.2 van de Wabo bepaald dat het verboden is zonder een omgevingsvergunning een krachtens een verordening aangewezen monument te slopen, te verstoren, te verplaatsen of in enig opzicht te wijzigen of te herstellen, te gebruiken of te laten gebruiken op een wijze waarop het wordt ontsierd of in gevaar wordt

---

<sup>5</sup> Het Ruimte voor Ruimtebeleid gaat ervan uit dat bestaande beeldverstorende of niet-passende bebouwing afgebroken wordt. In ruil daarvoor krijgt de aanvrager planologische medewerking voor nieuwbouw elders in het gebied in aansluiting op bestaand bebouwd gebied of op de saneringslocatie. Hieraan is dan wel de voorwaarde verbonden dat deze nieuwbouw wat betreft aard en omvang passend is in het landschap en de omgeving.

gebracht. De erfgoedverordening bevat de mogelijkheid om nadere regels te stellen. De Wabo ziet op vergunningen en ontheffingen en niet op nadere regels. Het college blijft hiervoor het bevoegd gezag. Kortom, het inhoudelijke toetsingskader van de omgevingsvergunning inzake de gemeentelijke monumenten is in de verordening bepaald. In de verordening is geregeld hoe gemeentelijke monumenten en beeldbepalende panden worden aangewezen en als deze eenmaal zijn aangewezen, hoe de monumenten in stand moeten worden gehouden. Dit is uitgewerkt in de welstandsnota.

*De erfgoedverordening Opmeer wordt momenteel herzien.*

### 3.4.3. Milieubeleidsplan 2012-2015

In het milieubeleidsplan 2012-2015 staat wat de gemeente wil bereiken op het gebied van milieu. De huidige milieusituatie en de huidige taken van de gemeente ten opzichte van het milieu worden beschreven en er is een visie voor toekomstige ontwikkelingen in opgenomen. Verder dient het milieubeleidsplan als instrument om:

- bestuurlijke ambities vast te leggen;
- deze ambities zo nodig te vertalen in concrete maatregelen die tot resultaten leiden;
- meer inhoud te geven aan de integraliteit van milieu in ruimtelijke ontwikkelingen;
- te anticiperen op zowel interne als externe ontwikkelingen;
- middelen te reserveren.

Opmeer is een gemeente met belangrijke milieuomgevingskwaliteiten. Door het landschappelijke en ruimtelijke karakter is het er rustig en gezond wonen. De lucht, de bodem en het grondoppervlaktewater zijn relatief schoon en er zijn geen omvangrijke overlastsituaties binnen de gemeente bekend. Op dit moment zijn alle aspecten op wettelijk niveau. In de gewenste situatie wordt extra aandacht besteed aan duurzaamheid, asbest en water. Dat duurzaamheid voorop staat is bijvoorbeeld terug te vinden in de openbare verlichting en groen, gemeenschappelijke/openbare gebouwen en in het gemeentelijk woningbedrijf. De gemeente Opmeer geeft graag het goede voorbeeld.

*Het milieubeleidsplan 2012 – 2015 wordt momenteel herzien.*

### 3.4.4. Bodembeleidsplan 2015-2019

De gemeente Opmeer is belast met het uitvoeren van verschillende taken op het gebied van bodem. Op grond van verschillende wettelijke regelingen voert de gemeente taken uit voor toezicht en/of beheer van de bodemkwaliteit, soms in de rol van bevoegd gezag (publiekrechtelijk) en soms in de rol van eigenaar of initiatiefnemer (privaatrechtelijk). In dit bodembeleidsplan worden de gemeentelijke bodemtaken inzichtelijk gemaakt.

De gemeente Opmeer wil de bodem op een duurzame manier gebruiken. Duurzaam bodemgebruik betekent dat op een zorgvuldige manier wordt omgegaan met ingrepen in en het gebruik van de ondergrond, om te voorkomen dat functies van de bodem en ondergrond verloren gaan. Duurzaam bodemgebruik is leidend bij het uitvoeren van activiteiten in en op de bodem voor de komende jaren. Het gemeentelijk bodembeleid geeft hieraan invulling.

Als gevolg van de decentralisatie die een aantal jaar geleden door de Rijksoverheid is ingezet, krijgt de gemeente meer taken en bevoegdheden om beleid op gemeentelijk en regionaal niveau in te vullen. De gemeente Opmeer stemt het bodembeleid zoveel mogelijk af op de lokale situatie en waar mogelijk wordt afstemming gezocht met andere partijen in de regio of provincie en met andere beleidsvelden.

De gemeente moet bij een omgevingsvergunning voor bouwen toetsen of de bodemkwaliteit geschikt is om op te bouwen. Het primaire doel van de bodemtoets bij de omgevingsvergunning is het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem. Immers de verontreiniging in de bodem kan nadelige gevolgen hebben voor de (gezondheid van de) gebruikers van het bouwwerk. Ook kan de aanwezigheid van bouwwerken een toekomstige bodemsanering bemoeilijken. Op het moment dat de gemeente de ontwikkeling of herziening van een bestemmingsplan ter hand neemt, moet zij rekening houden met de bodemkwaliteit ter plaatse van het plangebied. Of het uitvoeren van een bodemonderzoek noodzakelijk is, hangt sterk af van de geplande ontwikkeling en het tijdbestek van de realisatie. Bij actualisatie van een bestaande situatie is de inspanning lager dan bij een nieuw te ontwikkelen terrein. Bij kleinere projecten volgen de procedure bestemmingsplan en omgevingsvergunning (activiteit bouwen) elkaar sneller op. Vanuit praktisch oogpunt wordt het bodemonderzoek dan voorafgaand aan het gehele traject uitgevoerd.

#### 3.4.5. Groenbeleidsplan 2018-2021

De hoofddoelstelling van het groenbeleidsplan is als volgt geformuleerd: een samenhangend beleid en beheer van het openbaar groen voor de gemeente, naar tevredenheid van bewoners. Waar mogelijk versterken van kwaliteiten voor de toekomst.

De gemeente streeft naar het behoud van het groene en open karakter van Opmeer, waar sprake is van een aantrekkelijke woon- en leefomgeving die schoon, heel en veilig is. Bestaande natuurwaarden worden gehandhaafd en functioneren, indien mogelijk, als recreatieve zone. Dit kan bijvoorbeeld gerealiseerd worden door ontsluitingen met fiets- en wandelpaden.

De gemeentelijke groenstructuur is opgebouwd uit bijna 4600 bomen en ruim 550.000 m<sup>2</sup> groenvlakken, zoals begraafplaatsen, oevers, bermen, gazon en parkjes. Deze elementen worden met elkaar verbonden door de hoofdstructuur, waarmee tevens de buitengebieden en de woonkernen gekoppeld zijn. Ecologische verbindingzones zijn hiermee tevens gewaarborgd.

Het groen in het algemeen vertegenwoordigt ruimtelijke, historische, ecologische, recreatieve, economische, welzijns- en esthetische waarde. Bomen in de hoofdstructuur genieten extra bescherming.

Onder andere het goede onderhoud van het groen en de aanwezigheid van grote waardevolle groenzones wordt zeer op prijs gesteld. Minder gewaardeerd worden zaken die vooral met 'niet slim inrichten' te maken hebben, zoals te kleine plantvakken en bomen in bestrating. Door kwaliteitsgestuurd te beheren wil Opmeer de kwantiteit en kwaliteit van bestaande natuur beschermen, versterken en verbeteren. Daarvoor is een actieve houding en een steeds vernieuwend, verder ontwikkelend beleid nodig. Uiteraard wordt overkoepelend beleid (zoals Europees, landelijk en provinciaal) als leidend aanvaard. Helderheid in beleid en strategische uitvoering dient te zijn in communicatie, biodiversiteit, duurzaamheid groen, onkruidbeheersing, uitgifte snippergroen, oneigenlijk gebruik van gemeentegroen en het vergunningenbeleid. Ook van wezenlijk belang in de gemeente zijn de waterbergingsprojecten, waarmee ingespeeld wordt op de veranderende klimatologische omstandigheden, terwijl bestaande natuurwaarden en het open karakter van de gemeente behouden blijven.

De groenstructuur wordt gevormd door de bomen als 'dragere' en groenvlakken gevormd door: begraafplaatsen, sportcomplexen, oevers, bermnen, vijvers, parkjes, speelvelden, recreatieterreinen, grote groenelementen en natuurspeeltuinen. Bomen zijn de 'dragere' van de groenstructuur binnen een gemeente. Zo ook binnen de kernen van Opmeer en de verbindingswegen tussen de verschillende kernen. Het handhaven van de karakteristieke groene gemeente met haar open specifieke karakter betekent dat de groenmassa's die de structuurvormen in stand worden gehouden en dat het landschap verder in de wijken doorgezet/doorgevoerd wordt.

#### 3.4.6. Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Opmeer 2015-2018

In deze beleidsvisie is een beeld geschetst hoe de gemeente Opmeer wil omgaan met Externe Veiligheid (hierna: EV). EV gaat over het beheersen van risico's die voor de burgers ontstaan bij het gebruik en de opslag van gevaarlijke stoffen zoals vuurwerk, LPG en chemicaliën en het vervoer daarvan over de weg, het water, het spoor en door buisleidingen.

In januari 2011 is door de gemeente Opmeer de beleidsvisie externe veiligheid 2011-2014 vastgesteld. Die beleidsvisie is door ontwikkelingen in wet- en regelgeving en nieuwe inzichten en jurisprudentie niet meer actueel. In de beleidsvisie externe veiligheid 2015 - 2018 zijn de wijzigingen en opgedane (landelijke) inzichten uit de afgelopen periode verwerkt.

Ter verduidelijking is in deze nieuwe beleidsvisie voor bestaande situaties waar beperkt kwetsbare objecten gelegen zijn binnen de PR 10-6 contour het standstil beginsel uitgewerkt. Op grond van de voorgaande beleidsvisie was in beginsel een toename van het groepsrisico tot de oriëntatiewaarde mogelijk. In de deze beleidsvisie is de toename ingeperkt tot 0,1 maal de oriëntatiewaarde.

Verder wordt voor bestaande risicobronnen een toename van het groepsrisico (tot groter dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde) toegestaan tot 10% ten opzichte van het bestaande groepsrisico. Een dergelijke verhoging van het groepsrisico wordt beschouwd als een insignificante verhoging. De gemeente Opmeer ziet de grens van 0,1 maal de oriëntatiewaarde als omslagpunt in de afweging. Onder de grens van 0,1 maal de oriëntatiewaarde geldt in beginsel “ja mits”, daarboven geldt in beginsel “nee, tenzij”. Voor de waarde van 0,1 maal de oriëntatiewaarde als omslagpunt is gekozen omdat beneden deze waarde het groepsrisico als “verwaarloosbaar” en als “laag” wordt beschouwd en daar boven als “relevant”. Verder speelt mee dat in de situatie van Opmeer bij de aanleg/wijzigingen van buisleidingen of bij de wijziging van provinciale wegen waarover transporten van gevaarlijke stoffen plaatsvindt het altijd mogelijk is om te voldoen aan de waarde van 0,1 maal de oriëntatiewaarde. Alleen bij Bevi-inrichtingen kan deze waarde mogelijk worden overschreden. Nieuwe Bevi-inrichtingen worden alleen onder voorwaarden toegestaan op de bedrijventerreinen De Veken en de Westerboekelweg te Hoogwoud.

Met dit document wordt het beleid voor de komende jaren vastgelegd en is een instrument voorhanden welke bij de uitvoering kan worden gebruikt. De gemeentelijke taken die afdelingsoverschrijdend zijn, de verantwoordelijkheden en de wijze van uitvoeren zijn hiermee beschreven. Er zijn vier primaire doelen gesteld.

- Voldoen aan wettelijke bepalingen.
- De gevolgen van incidenten beperken tot een algemeen aanvaard niveau.
- Het ontstaan van nieuwe conflicterende situaties voorkomen.
- Het vastleggen van een lokaal vastgesteld ambitieniveau.

*In paragraaf 4.8 wordt nader ingegaan op het aspect externe veiligheid. De in de deze beleidsnota opgekomen signaleringskaart en het overzicht van risicovolle inrichtingen zijn daarbij geraadpleegd.*

#### 3.4.7. Verordening Geurhinder en Veehouderij 2012

Op grond van artikel 6 van de Wgv is de gemeenteraad bevoegd om bij gemeentelijke verordening binnen een deel van het grondgebied van de gemeente een andere geurnormwaarde of vaste afstand vast te stellen en aan te houden binnen een bepaalde brandbreedte. In het kader van de Wet ruimtelijke ordening wordt een onderscheid gemaakt tussen gebouwen binnen de bebouwde kom en buiten de bebouwde kom. Op de plankaarten behorend bij ruimtelijke besluiten wordt vaak aangegeven waar de bebouwde kom grens precies loopt, vanwege het verschil in bouwmogelijkheden in beide gebieden.

Op basis van de uitgevoerde onderzoeken<sup>6</sup> is er binnen de gemeente Opmeer een geurverordening op grond van de Wgv voor veehouderijen opgesteld. Onderzocht is wat de effecten zijn voor de veehouderijen en de omgeving als met een geurverordening de minimale afstand tussen het emissiepunt van de stal en geurgevoelige

---

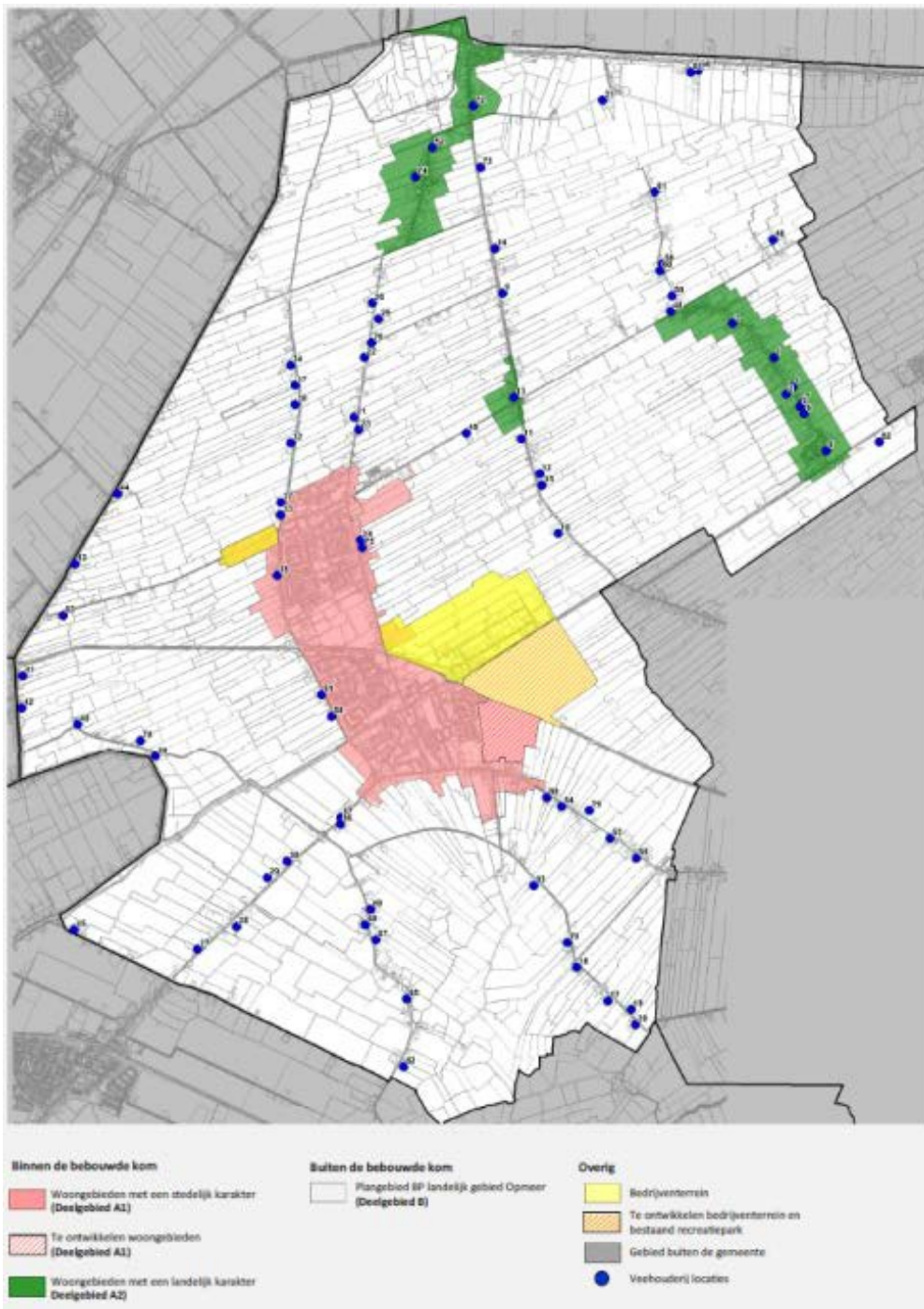
<sup>6</sup> Geurgebiedsvisie Gemeente Opmeer 2012.

objecten wordt teruggebracht tot de kortst mogelijke afstand. In bijgaande figuur zijn de onderzochte veehouderijen weergegeven.

Voor veehouderijen met dieren met vaste afstanden kan de minimale afstand tussen het emissiepunt van de stal en de gevel van een geurgevoelige objecten (GGO) met een geurverordening worden teruggebracht van:

- 100 meter naar minimaal 50 meter tot woningen/geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom;
- 50 meter naar minimaal 25 meter tot woningen/geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom.

*Rondom de veehouderijen in het plangebied is de Milieuzone-Geur opgenomen. Het gaat conform de geurverordening om een straal van 50 meter rondom de bouwblokken van de agrarische bedrijven met een aanduiding voor 'veehouderij'. Zie verder paragraaf 6.4.*



Figuur 7. Weergave kaart behorende bij Verordening Geurhinder en Veehouderij 2012

#### 3.4.8. Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan Opmeer (GVVP)

Doel van het in 2007 vastgestelde GVVP is het aangeven van het verkeersbeleid van de gemeente Opmeer in de periode tot 2017. Het beleid moet overeenkomen met de ambities die de gemeente heeft. Inzet van de gemeente is een bereikbaar en verkeersveilig Opmeer. Het gaat om auto, openbaar vervoer, fiets, voetganger, maar ook om parkeren en verkeersveiligheid. Voor het functioneren van Opmeer is de auto van essentieel belang.

Basisvoorwaarde van een goede bereikbaarheid is een duidelijke indeling van het wegennet van Opmeer. Deze zogenaamde categorisering is enige jaren geleden ingevoerd en geeft middels bebording en inrichting aan welke wegen als verkeersader (gebiedsontsluitingsweg) en welke wegen als verblijfsgebied (erftoegangsweg) worden gezien. Er is in de gemeente een aantal wegen waar de functie niet overeen komt met de vorm (of inrichting), de zogenaamde 'grijze' wegen. Voor de Driestedenweg (De Weere) en de Schoolstraat/Zuiderzeestraat (Aartswoud) wordt voorgesteld de status van erftoegangsweg te handhaven, met een maximumsnelheid van 50 km/u. Deze wegen hebben namelijk zowel een erftoegangs- als gebiedsontsluitende functie en de toepassing van snelheidsremmende maatregelen is door de aanwezigheid van landbouwverkeer nauwelijks mogelijk.

De provincie is verantwoordelijk voor de provinciale wegen en voor het openbaar vervoer. In het actieplan wordt ten behoeve van de “aanpak knelpunten met provinciale wegen” structureel en regelmatig overleg met provincie voorgesteld.

*Onderdeel van het GVVP zijn parkeernormen voor verschillende functies. Het GVVP sluit daarbij aan op de landelijke parkeernormen van het CROW en vraagt deze zo nodig in bestemmingsplannen op te nemen (met daarnaast per geval maatwerk). Zie hiervoor ook hoofdstuk 6.5, toelichting op enkele algemene regels.*

#### 3.4.9. Nota parkeernormen gemeente Opmeer 2016

De op 22 december 2016 vastgestelde Nota Parkeernormen heeft als doel: het vaststellen van een toetsingskader voor het bepalen van de parkeerbehoefte van ruimtelijke plannen en –ontwikkelingen in de gemeente Opmeer om daarmee de bereikbaarheid en leefbaarheid in de gemeente Opmeer te waarborgen. Met behulp van dit toetsingskader moet worden voorkomen dat als gevolg van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen parkeerproblemen in de openbare ruimte ontstaan. De gemeente Opmeer heeft niet de wens te sturen in autobezit en –gebruik. Wel wil de gemeente het fietsgebruik stimuleren door goede faciliteiten voor fietsen.

Uitgangspunten voor de nota zijn:

- De parkeernormen moeten een positieve invloed hebben op de bereikbaarheid en economische ontwikkeling van de kernen.
- Elke initiatiefnemer van bouwplannen is verantwoordelijk voor het realiseren van zijn eigen parkeeroplossing, in principe op eigen terrein.



- Een nieuw bouwinitiatief mag geen parkeerproblemen in de omgeving veroorzaken.
- Vanwege de kwaliteit van de openbare ruimte moet ernaar gestreefd worden zo zorgvuldig mogelijk parkeerplaatsen in de openbare ruimte aan te leggen waarbij de mogelijkheden voor uitwisseling en dubbelgebruik niet uit het oog verloren mogen worden.

De in de nota beschreven parkeernormen voor de gemeente Opmeer zijn van toepassing op alle toekomstige ruimtelijke plannen en projecten. In nieuwe bestemmingsplannen en beheersverordeningen wordt een parkeerbepaling opgenomen waarin naar de nota Parkeernormen wordt verwezen. Via deze bepaling wordt bij aanvragen om omgevingsvergunning getoetst aan deze normen. Als niet aan de normen wordt voldaan is er sprake van strijd met het bestemmingsplan en kan de omgevingsvergunning geweigerd worden. Hierbij kan een aantal uitzonderingssituaties van toepassing zijn, zoals vermeld in de parkeerbepaling in het betreffende bestemmingsplan.

#### 3.4.10. Gemeentelijk rioleringsplan Opmeer 2019-2022

De gemeente is wettelijk verplicht een Gemeentelijk Rioleringsplan (hierna te noemen: GRP) op te stellen. Het GRP is een beheerplan dat op hoofdlijnen de invulling van de gemeentelijke watertaken voor de vastgestelde planperiode en de langere termijn weergeeft.

Het GRP bevat de hoofdlijnen voor de gemeentelijke zorgtaken voor stedelijk afvalwater, hemel- en grondwater. In het plan geeft de gemeente aan welke keuzes zijn gemaakt, zoals voor de inzameling en transport van stedelijk afvalwater, de inzameling en verwerking van hemel- en grondwater en de rol van de particulier hierbij. Het plan is opgesteld in samenwerking met de waterpartners: het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, de provincie Noord-Holland en de overige Westfriese gemeenten.

Het doel van de rioleringszorg is als volgt geformuleerd:

- de volksgezondheid te beschermen: de aanleg en het beheer van riolering zorgt ervoor dat verontreinigd afvalwater uit de directe leefomgeving wordt verwijderd;
- de kwaliteit van de leefomgeving op peil te houden: de riolering zorgt voor de ontwatering van de bebouwde omgeving, door naast het afvalwater van huishoudens en bedrijven ook het overtollige hemelwater van daken, pleinen, wegen e.d. en overtollig grondwater in te zamelen en af te voeren;
- de bodem, het grond- en oppervlaktewater te beschermen: door de aanleg van riolering of individuele afvalwaterbehandelingsystemen wordt de directe ongezuiverde lozing van afvalwater in bodem of oppervlaktewater voorkomen;
- de gevolgen van klimaatverandering: door de klimaatverandering komen extreme weeromstandigheden vaker voor, waardoor maatregelen worden genomen tot het verminderen van het verhard oppervlak (klimaatbestendige inrichting).

### 3.4.11. Welstandsnota Opmeer 2011

Het welstandsbeleid geeft de gemeente de mogelijkheid om cultuurhistorische, stedenbouwkundige en architectonische waarden een rol te geven bij de ontwikkeling en beoordeling van bouwplannen. De nota bevat verschillende beoordelingskaders en criteria.

In de nota zijn de opgenomen welstandscriteria gekoppeld aan de gebiedsbeschrijvingen, waardoor de uit een oogpunt van welstand te stellen eisen (het welstandsregime) per gebied en stedenbouwkundig ensemble verschillen. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen verschillende categorieën van welstandsregimes: een regulier welstandsvrij regime en een bijzonder welstandsregime. Het verschil tussen de regimes is gelegen in het schaalniveau van de beoordeling. In bijgaande figuur is de gebiedenkaart weergegeven die bij de welstandsnota hoort. Binnen het plangebied van dit bestemmingsplan zijn relevant de gebiedstypen 'dorpslint', 'landelijk lint' en 'sport en recreatie'.

#### **Dorpslint**

De dorpslinten zijn als centrale verbindinglijnen bijzonder welstandsgebied. Het welstandsbeleid is met name gericht op het in stand houden en versterken van het karakter en de eenheid van de lintbebouwing en het verbeteren van de samenhang tussen de bebouwing met behoud van de bestaande afwisseling en het onderscheid in percelen. Er zijn mogelijkheden tot vernieuwen binnen de bestaande context.

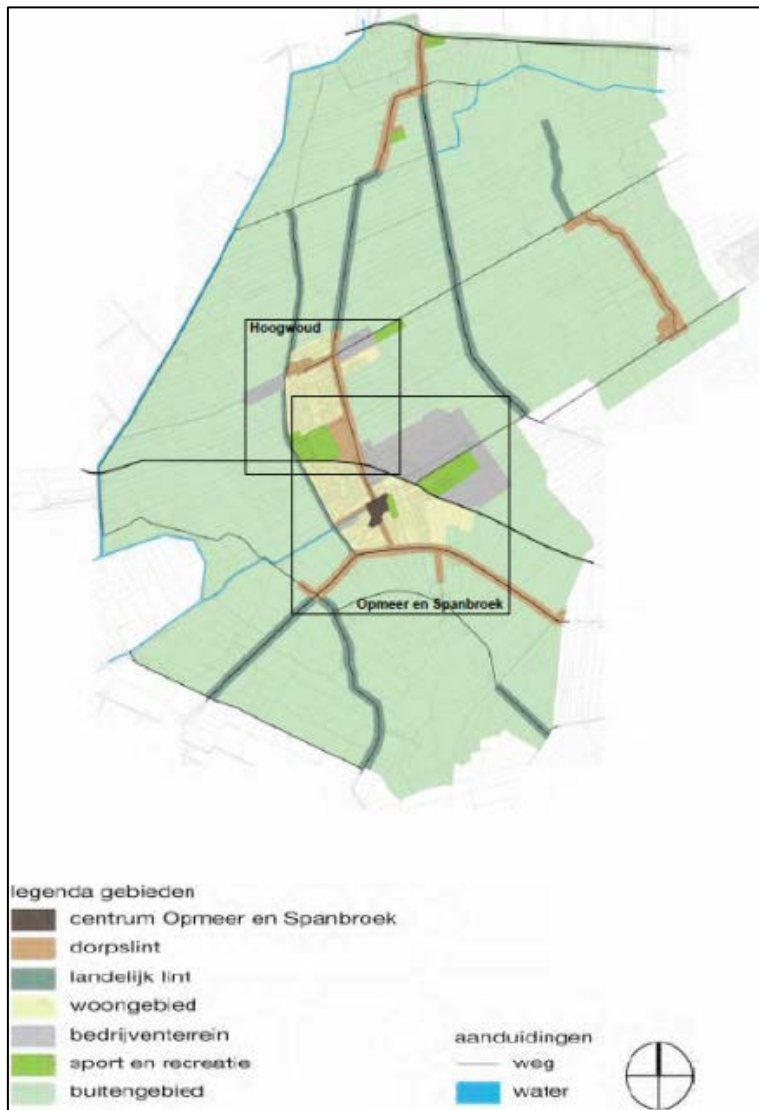
#### **Landelijk lint**

Inzet voor het welstandsbeleid is de ruimtelijke kwaliteit en het aanzien van de landelijke linten, waarbij voor het welstandstoezicht de nadruk ligt op de inpassing van de bebouwing in het landschap en de bescherming van streekeigen landelijke lintbebouwing.

#### **Sport en recreatie**

De gemeente stelt geen bijzondere eisen aan de ruimtelijke kwaliteit van de recreatie- en sportcomplexen. Het welstandstoezicht is gericht op het handhaven van de basiskwaliteit van de aanwezige bouwwerken gezien vanuit de openbare ruimte. De bedoelde basiskwaliteiten worden beschreven in enkele algemene gebiedsgerichte welstandscriteria en de standaardcriteria voor kleine bouwwerken.

De welstandsnota bevat geen welstandscriteria voor relatief grotere (her)ontwikkelingsprojecten die de bestaande ruimtelijke structuur en karakteristiek doorbreken. Dergelijke welstandscriteria kunnen namelijk niet worden opgesteld zonder dat er een concreet stedenbouwkundig plan aan ten grondslag ligt. Zodra zo'n (her)ontwikkelingsproject aan de orde is zal de gemeenteraad de welstandscriteria daarvoor vast moeten stellen, als aanvulling op de welstandsnota.



Figuur 8. Gebiedenkaart Welstandsnota 2011

### 3. 5. Overige relevante plannen en studies

#### **Cultuurhistorisch onderzoek Karakteristieke objecten en stolpboerderijen in de gemeente Opmeer (december 2012)**

De totale quickscan en waardering van de karakteristieke gebouwen bestond uit het inventariseren, beknopt karakteriseren en waarderen van circa 70 objecten, die geen monument zijn, maar wel in belangrijke mate bijdragen aan de cultuurhistorische identiteit van de gemeente Opmeer. Van deze 70 objecten liggen er 22 in het buitengebied. Met het oog op een zorgvuldige waardenafweging van alle potentiële karakteristieke panden binnen de gemeente, zijn ook de interessante objecten binnen de bebouwde kom in deze inventarisatie meegenomen, waardoor het totaal op 71 objecten komt. Deze totaallijst karakteristieke objecten is gebaseerd op een eerder door de gemeente uitgevoerde inventarisatie van interessante objecten uit 1991.

De quickscan van alle stolpen binnen de gemeente Opmeer bestond uit het in het veld checken en kort waarden van alle stolpen. Uitgangspunt was de lijst met circa 285 stolpen, zoals opgenomen in het “Boerderijeninventarisatieproject”, dat werd uitgevoerd door Cultureel Erfgoed Noord Holland in samenwerking met de Boerderijstichting. Cultureel Erfgoed Noord Holland is in 2017 opgegaan in NMF Erfgoedadvies.

De onderhavige rapportage omvat de resultaten van het onderzoek naar alle 70 karakteristieke objecten binnen de gemeente, inclusief de 22 objecten gesitueerd in het buitengebied. Bij de rapportage is tevens een overzicht van de quickscan van alle stolpen binnen de gemeente opgenomen. Het rapport “Cultuurhistorisch onderzoek Karakteristieke objecten en stolpboerderijen in de gemeente Opmeer” is als *bijlage* bij de toelichting opgenomen.

## 4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet aandacht worden besteed aan weten regelgeving voor de verschillende omgevingsaspecten. Dat zijn milieuaspecten (bedrijvigheid, geluid, bodem) en water, archeologie, cultuurhistorie, ecologie, luchtkwaliteit, externe veiligheid, kabels en leidingen. Hierna worden de relevante aspecten beschreven.

### 4. 1. Milieueffectbeoordeling

#### 4.1.1. Toetsingskader en beleid

In de Wet milieubeheer en het bijbehorende Besluit milieueffectrapportage (Besluit-MER) is wettelijk geregeld voor welke projecten en besluiten een milieueffectrapport dient te worden opgesteld. Een planMER-plicht is voor een bestemmingsplan aan de orde als het plan:

- kaderstellend is voor een toekomstig besluit over m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten: bijvoorbeeld bedrijfsactiviteiten die in het kader van de omgevingsvergunning milieu m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn;
- mogelijkheden biedt voor activiteiten die een significant negatief effect kunnen veroorzaken op Natura 2000-gebieden (het opstellen van een passende beoordeling in het kader van de Wet natuurbescherming is noodzakelijk).

#### 4.1.2. Ontwikkelingsruimte grondgebonden veehouderijen: aansluiten bij regeling landelijk gebied

Door de ontwikkelingsmogelijkheden die het bestemmingsplan voor de drie kernen biedt, is het mogelijk dat in bepaalde gevallen bij toekomstige uitbreidingen drempelwaarden uit het Besluit-MER zullen worden overschreden, waarmee het bestemmingsplan het kader vormt voor mogelijk toekomstige besluiten over m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten.

Daarbij gaat het concreet om de ontwikkelingsruimte voor grondgebonden veehouderijen. In dat kader kan worden opgemerkt dat in dit bestemmingsplan de regeling voor agrarische bedrijven zoals die in het vastgestelde bestemmingsplan Landelijk Gebied is opgenomen, wordt aangehouden. Dat betekent dat voor de agrarische bedrijven die binnen dit plan zijn gelegen weliswaar ruimte is voor (neven)activiteiten, maar dat de veestapel niet mag groeien in verband met stikstof-problematiek. Hiertoe is in het bestemmingsplan een specifieke gebruiksregel (strijdig gebruiksbepaling) opgenomen.

Ten behoeve van het bestemmingsplan Landelijk Gebied is een planMER en een passende beoordeling opgesteld (oktober 2013). Het bestemmingsplan Landelijk Gebied Opmeer faciliteert met name agrarische ontwikkelingsmogelijkheden, met een wijzigingsbevoegdheid tot het uitbreiden van bouwvlakken tot een maximum van 1,5 hectare, het consolideren van de kleinschalige mogelijkheden voor glastuinbouw en kleinschalige recreatie in het gebied. Speciale aandacht in het planMER is

uitgegaan naar mogelijke effecten van de ontwikkelruimte die aan agrarische bedrijven geboden wordt. Voor het onderdeel ecologie is een passende beoordeling uitgevoerd. Die is opgesteld omdat op voorhand niet uitgesloten kon worden dat het nieuwe bestemmingsplan significant negatieve effecten veroorzaakt op de nabijgelegen Natura2000-gebieden 'Abtskolk & De Putten', 'Schoorlse Duinen', 'Noordhollands Duinreservaat', 'Markermeer en IJmeer', 'IJsselmeer', 'Eilandspolder' en 'Zwanenwater & Pettemerduinen'. Het planMER toont aan dat als gevolg van uitvoering van het bestemmingsplan geen knelpunten ontstaan op het gebied van wet- en regelgeving, omdat er in een *vangnetregeling* voorwaarden worden gesteld aan de uitbreidingsmogelijkheden van de agrarische bedrijven: om nieuwe dierenverblijven te kunnen bouwen, dan wel gebruik te kunnen nemen, moet aangetoond zijn dat de emissie / depositie niet toe neemt.

Het hoofddoel van het planMER voor het bestemmingsplan Landelijk Gebied was het in beeld brengen van de milieugevolgen van de agrarische ontwikkelruimte die het bestemmingsplan biedt op het milieu en de natuur. De gevolgen van de uitstoot van stikstof (met name landbouw) zijn in het bijzonder in beeld gebracht omdat als gevolg van uitvoering van het bestemmingsplan binnen Natura2000-gebieden waar voor verzuring gevoelige natuur ligt, geen toename van de neerslag van stikstof mag plaatsvinden.

Voor wat betreft het bestemmingsplan Herziening Aartswoud, de Weere en De Gouwe 2018 kan er van uit worden gegaan dat de conclusies en aanbevelingen inzake de milieugevolgen van de agrarische ontwikkelruimte op het milieu en de natuur zoals geformuleerd in het planMER voor het buitengebied, ook van toepassing zijn op het bestemmingsplan HAWG. De drie kernen zijn immers omsloten door het plangebied van het bestemmingsplan Landelijk Gebied en bevat een veel kleiner aantal agrarische bouwvlakken. Om deze reden wordt afgezien van het uitvoeren van een planMER voor onderhavig bestemmingsplan en wordt de regeling zoals opgenomen in het bestemmingsplan Landelijk Gebied overgenomen. De regeling is daarbij aangepast naar aanleiding van recente uitspraken van de Raad van State.

Overige bedrijfsactiviteiten binnen de kernen, alsmede de nevenactiviteiten van agrarische bedrijven zijn beperkt van omvang, waardoor op dit punt het uitvoeren van een planMER niet noodzakelijk is.

#### 4.1.3. Geen vormvrije m.e.r.-beoordeling

Ook onder de drempelwaarden van het Besluit milieueffectrapportage kan een bestemmingsplan mer-beoordelingsplichtig zijn, als er nieuwe activiteiten bij recht worden toegestaan die in het besluit milieueffectrapportage worden genoemd mogelijk worden gemaakt, bijvoorbeeld stedelijke ontwikkelingsprojecten en bedrijventerreinen. Omdat het een conserverend bestemmingsplan is, is dit niet het geval. Een m.e.r.-beoordeling is hierom niet noodzakelijk. Er worden geen stedelijke ontwikkelingsprojecten of bedrijventerreinen voorzien. Eventuele nieuwe veehouderijactiviteiten worden beperkt door de hiervoor genoemde regeling.

## 4. 2. Milieuzonering

### Toetsingskader en beleid

Ten behoeve van de milieuzonering rond bedrijven is door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) het systeem "Bedrijven en milieuzonering" (editie 2009) ontwikkeld. Dit heeft vorm gekregen in een bedrijvenlijst, waarin de bedrijven zijn gecategoriseerd op hun milieueffecten. Deze lijst is opgesteld uitgaande van de standaardbedrijfsindeling (SBI) van het Centraal Bureau voor de Statistiek. De lijst is onderverdeeld in bedrijfsklassen en bedrijfstypen. Afhankelijk van de mate waarin de in deze lijst opgenomen bedrijven milieuhinder (uitgaande van de gemiddelde bedrijfssituatie) kunnen veroorzaken, kent de lijst aan de bedrijven een milieucategorie toe. Naarmate de milieuhinder toeneemt, loopt de milieucategorie op van 1 t/m 6, met bijbehorende richtafstanden tot rustige woongebieden of buitengebieden.

### Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

In dit bestemmingsplan worden de bedrijven bestemd tot en met categorie 2. Waar in de huidige situatie sprake is van bedrijven in een hogere milieucategorie worden deze specifiek aangeduid. De huidige situatie wordt hiermee vastgelegd. Nieuwe knelpunten op het gebied van bedrijven en milieuzonering worden daarmee uitgesloten.

## 4. 3. Geluidhinder

### Toetsingskader en beleid

Wat betreft het wegverkeerslawaai geldt dat op grond van de Wet geluidhinder, zoals die per 1/1/2007 geldt, alle wegen een wettelijke geluidzone hebben, met uitzondering van woonerven en wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/uur geldt. Uitgangspunt binnen een zone is de geluidbelasting op een aanvaardbaar niveau te houden. Voor dat aanvaardbare niveau geeft de wet normen. De voorkeursgrenswaarde bedraagt 48 dB.

Indien niet aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan, kan het bevoegd gezag - in de meeste gevallen de gemeente - hogere grenswaarden vaststellen. Hiervoor geldt een bepaald maximum, de uiterste grenswaarde genoemd. Bij de vaststelling van hogere grenswaarden moet worden afgewogen of bronmaatregelen of maatregelen in de overdrachtssfeer kunnen worden getroffen.

### Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

Ten aanzien van het wegverkeerslawaai is het beleid uit het GVVP en daarop volgende uitvoeringsmaatregelen van belang. In dat kader zijn/worden erftoegangswegen binnen de bebouwde kom op integrale wijze als 30 km/u gebied ingericht. Met het oog daarop is geen sprake meer van een formele geluidszonering. Overigens hebben dit soort erftoegangswegen een beperkte ontsluitingsfunctie, gericht op het bestemmingsverkeer van de betreffende buurt. Voor gebiedsontsluitingswegen gelden maximum snelheden van 50 km/u dan wel 60 km/u.

In het bestemmingsplan wordt in beginsel uitgegaan van de aanwezige situering van de bestaande woningen. Er worden met dit bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt, anders dan het bij wijzigingsbevoegdheid toestaan van nieuwe functies/herinrichtingen. In het kader van de dan te voeren wijzigingsprocedure zullen nieuwe situaties mede getoetst moeten worden aan de normstelling van de Wet geluidhinder (akoestisch onderzoek).

#### 4. 4. Geurhinder

##### **Toetsingskader en beleid**

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor geurhinder van veehouderijen die milieuvergunningplichtig zijn. Uitgangspunt van de wet is dat aan de ene kant de uitbreidingsmogelijkheden van de veehouderijsector niet in gevaar komen, maar ook dat woningen en recreatiewoningen optimaal tegen geurhinder worden beschermd.

In deze wet zijn voor bepaalde typen dieren geurnormen opgenomen<sup>7</sup>. Deze normen zijn uitgedrukt in odeur units per kubieke meter. Belangrijke inhoudelijke wijziging in de wet is dat onderscheid wordt gemaakt tussen maximaal toegestane geurbelasting binnen en buiten de bebouwde kom en concentratie en niet-concentratiegebieden. Ten aanzien van dieren waarvoor geen geurnorm is vastgesteld, gelden vaste afstanden. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen geurgevoelige objecten in de bebouwde kom en daarbuiten. Gemeenten kunnen bij verordening afwijken van de geurnormen en vaste afstanden uit de wet. Hiervoor geldt een in de wet vastgelegde bandbreedte. Voor meer kleinschalige veehouderijbedrijven en akkerbouwbedrijven, die vallen onder het Besluit landbouw (thans onder het Activiteitenbesluit) zijn in dat besluit vaste normen ter beperking van geurhinder opgenomen.

##### **Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan**

Als voortvloeisel van de Wet geurhinder en veehouderij heeft de gemeente Opmeer via de vaststelling van de *Geurgebiedsvisie Opmeer* eigen beleid ontwikkeld. In het plangebied komen enkele agrarische bedrijven voor. In het bestemmingsplan kunnen deze grondgebonden agrarische bedrijven bij recht slechts in beperkte mate uitbreiden. Nieuwe agrarische bebouwing moet binnen een bouwvlak worden gerealiseerd. Vanuit de geurgebiedsvisie Opmeer moeten bij bouwvlakken voor geurgevoelige objecten (zoals woningen) in de bebouwde kom erop worden gelet dat deze gevoelige bebouwing niet dicht bij de veehouderijen kan worden uitgebreid. In het bestemmingsplan is hiertoe de *gebiedsaanduiding 'milieuzone-geur'* opgenomen.

---

<sup>7</sup> Het gaat met name om dieren die in de intensieve veehouderij worden gehouden zoals varkens en kippen. Daarnaast betreft het schapen en geiten. Geuremissiefactoren die bij geurberekeningen moeten worden gebruikt zijn vastgelegd in de Regeling Geurhinder en Veehouderij.



#### **4. 5. Bodem**

##### **Toetsingskader en beleid**

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient in geval van ruimtelijke ontwikkelingen te worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Dat geldt in het bijzonder voor gevoelige functies als het wonen. Ter plaatse van locaties die verdacht worden van bodemverontreiniging moet ten minste verkennend bodemonderzoek worden uitgevoerd. Verdachte plekken met betrekking tot de kwaliteit van de bodem dienen in het kader van de Wet bodembescherming bij ruimtelijke plannen en projecten te worden gesignaleerd vanuit een goede ruimtelijke ordening. Het gemeentelijk bodembeleid is voorts beschreven in hoofdstuk 2.4.4.

##### **Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan**

Dit bestemmingsplan heeft als uitgangspunt de bestaande situatie te voorzien van een actuele regeling. In dat geval is geen bodemonderzoek nodig. Mocht bij functiewijziging in de toekomst woningbouw aan de orde komen, dan zal in die situatie bodemonderzoek plaatsvinden. Het bestemmingsplan wordt op dit punt uitvoerbaar geacht.

#### **4. 6. Waterhuishouding**

##### **Toetsingskader en beleid**

De watertoets vormt een onderdeel van de startovereenkomst Waterbeleid in de 21e eeuw, een gezamenlijk stuk van de VNG, de provincies, het Rijk en de Unie van Waterschappen. In het kader daarvan dient in de totstandkoming van ruimtelijke plannen rekening te worden gehouden met de belangen van het water. Er moet voldoende ruimte zijn voor waterberging. Daarnaast zijn de kwaliteitsaspecten van belang.

Wat betreft het *wettelijk kader* het volgende:

Met ingang van 22 december 2009 is de Waterwet van kracht. De Waterwet regelt in hoofdzaak het beheer van watersystemen, waaronder waterkeringen, oppervlaktewater- en grondwaterlichamen. De wet is gericht op het voorkomen dan wel beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, de bescherming en verbetering van kwaliteit van watersystemen en de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen. Niet in de laatste plaats levert de Waterwet een belangrijke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals: vermindering van regels, vereenvoudiging van vergunningstelsels en vermindering van administratieve lasten.

##### **Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan**

Toetsing van het bestemmingsplan aan het waterbeleid is onder te verdelen in de thema's waterveiligheid, waterkwantiteit en waterkwaliteit.

### *Waterveiligheid*

Het plangebied wordt (zoals heel Noord- Holland) beschermd tegen overstromingen door een stelsel van primaire waterkeringen. In het plangebied zijn geen van deze primaire waterkeringen aanwezig. Ook zijn in het plangebied geen regionale waterkeringen (zoals boezemkeringen) aanwezig.

### *Waterkwantiteit*

In de toekomstige waterhuishoudkundige situatie is er de noodzaak om de mogelijkheden voor waterberging in de waterhuishoudkundige systemen te vergroten. Vertaald naar dit bestemmingsplan wordt van het volgende uitgegaan:

- het bestemmingsplan is conserverend van karakter; het plan voorziet niet in aanpassingen van de waterhuishouding;
- het plan biedt ondanks haar conserverende karakter (kleine) perceelsgebonden ontwikkelingsruimte. Deze ontwikkelingsruimte kan een toename van oppervlakteverharding teweeg brengen, of worden gerealiseerd binnen de beschermingszones van oppervlaktewateren. De Keur van het Hoogheemraadschap is hierop onverkort van toepassing;
- er wordt rekening gehouden met voldoende waterbergende capaciteit. Met name vindt dit plaats in de vorm van het vastleggen van hoofdwatgangen. Daarmee wordt het water in het gebied vastgehouden c.q. geborgen;
- de bestemmingen langs de watgangen bieden voldoende mogelijkheden voor onderhoud vanaf de kant (geen bebouwde bestemmingen, maar overwegend openbare groenbestemmingen);
- in geval van nieuwe ontwikkelingen op basis van de wijzigingsbevoegdheden de watertoets (waaronder wateropgave) deel uit van een wijzigingsvoorwaarden.

### *Waterkwaliteit*

Voor wat betreft de waterkwaliteit wordt het beleid gevoerd op basis van het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP). Dit is eerder in hoofdstuk 2.4.9. beschreven.

## **4. 7. Luchtkwaliteit**

### **Toetsingskader en beleid**

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer zijn de grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit vastgelegd. Daarbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk in het bijzonder de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijnstof (PM<sub>10</sub>) van belang. Projecten die in zeer beperkte mate bijdragen aan de luchtverontreiniging, zijn op grond van het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteits-eisen) vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden. Op grond van de *Regeling Niet in betekenende mate (NIBM)*<sup>8</sup> (luchtkwaliteitseisen) zijn (onder andere) de volgende projecten vrijgesteld van toetsing:

---

<sup>8</sup> De afkorting NIBM staat voor 'Niet in betekenende mate bijdragen' aan de luchtverontreiniging. Het gaat dan bijvoorbeeld om een ruimtelijk project of (te vergunnen) activiteit, waarvan de bijdrage aan de luchtverontreiniging klein is. Dan is geen toetsing aan de grenswaarden luchtkwaliteit nodig.

- woningbouwlocaties met niet meer dan 1.500 nieuwe woningen bij één ontsluitingsweg en 3.000 nieuwe woningen bij twee ontsluitingswegen;
- kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 100.000 m<sup>2</sup> bij één ontsluitingsweg en 200.000 m<sup>2</sup> bij twee ontsluitingswegen;
- projecten die minder dan 3% van de (toekomstige) grenswaarde voor stikstofdioxide of fijnstof bijdragen. Dit komt overeen met 1,2 µg/m<sup>3</sup>.

### **Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan**

Dit bestemmingsplan heeft primair een regeling voor bestaande bebouwing binnen de kernen Aartswoud, De Weere en De Gouwe ten doel. Daarnaast worden plaatselijk mogelijkheden gegeven voor herontwikkeling. Deze zijn in relatie tot de luchtkwaliteitseisen beperkt van omvang. De potentiële verkeergeneratie die met deze ontwikkelingen gepaard gaat is namelijk dermate klein dat de effecten op de luchtkwaliteit bij voorbaat 'niet in betekenende mate' bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

## **4. 8. Externe veiligheid**

### **4.8.1. Beleid en normstelling**

Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

1. bedrijven waar activiteiten plaatsvinden die gevolgen hebben voor de externe veiligheid (risicovolle inrichtingen);
2. vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor of water;
3. transport gevaarlijke stoffen door buisleidingen.

Voor zowel bedrijvigheid als vervoer van gevaarlijke stoffen zijn twee aspecten van belang, te weten het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon dodelijk wordt getroffen door een ongeval, indien hij zich onafgebroken (dat wil zeggen 24 uur per dag gedurende het hele jaar) en onbeschermd op een bepaalde plaats zou bevinden. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting dan wel infrastructuur. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als direct gevolg van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. De norm voor het GR is een oriëntatiewaarde. Het bevoegd gezag heeft een verantwoordingsplicht als het GR toeneemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

### **1. Risicovolle inrichtingen**

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) geeft een wettelijke grondslag aan het externe veiligheidsbeleid rondom risicovolle inrichtingen. Op basis van het Bevi geldt voor het PR een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Beide liggen op een niveau van 10<sup>-6</sup> per jaar. Bij de vaststelling van een ruimtelijke onderbouwing moet aan deze normen worden voldaan, ongeacht of het een bestaande of nieuwe situatie betreft.

Het Bevi bevat geen norm voor het GR; wel geldt op basis van het Bevi een verantwoordingsplicht ten aanzien van het GR in het invloedsgebied van de inrichting. De in het externe veiligheidsbeleid gehanteerde norm voor het GR geldt daarbij als oriëntatiewaarde.

## **2. Vervoer van gevaarlijke stoffen (wegen, spoor of water)**

Per 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de regeling Basisnet in werking getreden. Het Bevt vormt de wet- en regelgeving, en de concrete uitwerking volgt in het Basisnet. Het Basisnet beoogt voor de lange termijn (2020, met uitloop naar 2040) duidelijkheid te bieden over het maximale aantal transporten van, en de bijbehorende maximale risico's die het transport van gevaarlijke stoffen mag veroorzaken. Het Basisnet is onderverdeeld in drie onderdelen: Basisnet Spoor, Basisnet Weg en Basisnet Water. Het BEVT en het bijbehorende Basisnet maakt bij het PR onderscheid in bestaande en nieuwe situaties.

Voor bestaande situaties geldt een grenswaarde voor het PR van  $10^{-5}$  per jaar ter plaatse van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en een streefwaarde van  $10^{-6}$  per jaar. Voor nieuwe situaties geldt de  $10^{-6}$  waarde als grenswaarde voor kwetsbare objecten, en als richtwaarde bij beperkt kwetsbare objecten. In het Basisnet Weg en het Basisnet Water zijn veiligheidsafstanden (PR  $10^{-6}$  contour) opgenomen vanaf het midden van de transportroute.

Tevens worden in het Basisnet de plasbrandaandachtsgebieden benoemd voor transportroutes. Het Basisnet vermeldt dat op een afstand van 200 m vanaf de rand van het tracé in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik. Er geldt een oriënterende waarde voor het groepsrisico en onder voorwaarden een verantwoordingsplicht tot 200 m binnen de transportroute.

## **3. Transport gevaarlijke stoffen door buisleidingen**

In het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) wordt aangesloten bij de risicobenadering uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) zodat ook voor buisleidingen normen voor het PR en het GR gelden. Op grond van het Bevb dient zowel bij consoliderende bestemmingsplannen als bij ontwikkelingen inzicht te worden gegeven in de afstand tot het PR en de hoogte van het GR als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen.

Het gemeentelijk beleid aangaande externe veiligheid is vastgelegd in de Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Opmeer 2015-2018. Zie hoofdstuk 2.4.6.

### **4.8.2. Onderzoek**

In bijgaande figuur zijn de drie kernen weergegeven op de signaleringskaart uit de beleidsvisie externe veiligheid 2015-2018 van de gemeente Opmeer.



Hierbij is geconstateerd dat het groepsrisico langs de N239 lager is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. Gezien de consoliderende aard van het bestemmingsplan blijft het groepsrisico in de toekomstige situatie lager dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. Er is geen toename in personendichtheid waardoor het groepsrisico niet toeneemt en de oriëntatiewaarde in de toekomstige situatie niet wordt overschreden.

### **Buisleidingen**

Net buiten het plangebied (ten noorden van Aartswoud) zijn buisleidingen (W-574-02, W-574-01 en W-574-10) gelegen. De buisleidingen hebben geen  $PR10^{-6}$  contour. Het invloedsgebied van de buisleidingen bedraagt respectievelijk 75, 95 en 140 meter. Het plangebied ligt in het invloedsgebied van het groepsrisico. Ten noorden van plangebied Gouwe ligt een buisleidingstrook, zie bijgaande figuur. De invloedsgebieden van de buisleidingen A-551, A-550 en A-566 liggen over het plangebied Gouwe. Het invloedsgebied van de buisleidingen bedraagt respectievelijk 485, 430 en 435 meter. De buisleidingen A-551 en A-566 hebben geen  $PR10^{-6}$  contour. De buisleiding A-550 heeft wel een  $PR10^{-6}$  contour. Het plangebied is niet in de  $PR10^{-6}$  contour van deze buisleiding gelegen. Tevens ligt ten noorden van plangebied Gouwe een stikstof buisleiding van Gasunie (A-620). De buisleiding heeft geen  $PR10^{-6}$  contour of invloedsgebied.

In bijgaande figuur is de ligging van de buisleidingen weergegeven en in de tabel zijn de kenmerken van de buisleidingen opgenomen. Hierbij staat tevens de belemmeringstrook genoemd. De belemmeringstrook geldt voor weerszijden vanaf het hart van een buisleiding. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt binnen belemmeringsstroken. Buisleiding 5 heeft geen invloed op het plangebied.



Figuur 10. Overzicht buisleidingen nabij het plangebied

Tabel: Kenmerken nabijgelegen buisleidingen

Buisleiding nummer	Exploitant	Max. werkdruk (bar)	Diameter (inch)	PR-10 <sup>-6</sup> contour	Belemmeringen strook (meter)	
1	A-551	GASUNIE (HTL)	66,20	42,01	Nee	5
2	A-550	GASUNIE (HTL)	66,20	35,98	Ja (*)	5
3	A-566	GASUNIE (HTL)	66,20	35,98	Nee	5
4	A-620 (stikstof)	GASUNIE (stikstof)	79,90	24,02	Nee	5
5	W-574-07	GASUNIE (RTL)	40,00	6,63	Nee	4
6	W-574-02	GASUNIE (RTL)	40,00	6,63	Nee	4
<b>Net buiten de gemeente gelegen leidingen (gelegen in gemeente Hollands Kroon)</b>						
7	W-574-01	GASUNIE (RTL)	40,00	8,63	Nee	4
8	W-574-10	GASUNIE (RTL)	40,00	12,75	Nee	4

Buisleiding nummer	Letaliteitscontouren		
	100%	1%	
1	A-551	190	485
2	A-550	180	430
3	A-566	180	435
4	A-620 (stikstof)	n.v.t.	n.v.t.
5	W-574-07	50	75
6	W-574-02	50	75
<b>Net buiten de gemeente gelegen leidingen (gelegen in de gemeente Hollands Kroon).</b>			
7	W-574-01	50	95
8	W-574-10	70	140

In het kader van de Beleidsvisie externe veiligheid Opmeer 2015-2018 zijn voor de buisleidingen groepsrisicoberekeningen gemaakt. Hierbij is voor de buisleidingen A-550, A-551, A566 en W-574-02 geen significant groepsrisico gevonden (geen zichtbare FN curve). Hetzelfde geldt voor de buisleidingen W-574-01 en W-574-10. De hoogte van het groepsrisico bevindt zich langs de buisleidingen in de huidige en bestemde situatie in het groene gebied (minder dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde, zie bijgaande figuren). Vanwege de ligging van de provinciale weg de N239 dient een verantwoording van het groepsrisico te worden opgesteld. Omdat voor alle bronnen het groepsrisico lager is dan 0,1 maal de oriëntatiewaard en omdat het een consoliderend plan betreft waarbij het groepsrisico niet toeneemt, kan worden volstaan met een beknopte verantwoording.

#### **Beknopte verantwoording van het groepsrisico**

In het kader van het wettelijk vooroverleg zal voor de verantwoording aanvullend advies gevraagd worden aan de veiligheidsregio.

#### *Bestrijdbaarheid en bereikbaarheid*

Zowel voor de bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van 'dagelijkse incidenten', zoals brand of wateroverlast, als voor calamiteiten op het gebied van externe veiligheid, is het van belang dat de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en bluswatervoorzieningen voldoende geborgd zijn.

Het plangebied is goed bereikbaar voor hulpdiensten vanaf verschillende windrichtingen. Via het gedegen wegennetwerk kan ook van de bron af gevlucht worden.

#### *Zelfredzaamheid*

De personen binnen het plangebied zijn hoofdzakelijk zelfredzaam. Het zijn volwassenen die wonen of werken binnen het plangebied. De ontwikkeling voorziet niet in functies die specifiek bedoeld zijn voor verminderd zelfredzame personen. Aanwezige kinderen, ouderen en gehandicapten worden wel beschouwd als verminderd zelfredzame personen. Hierbij wordt ervan uitgegaan dat de ouders/verzorgers de verminderd zelfredzame personen kunnen begeleiden.

#### 4.8.3. Conclusie

Vanwege de ligging van de provinciale weg de N239, waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, dient een verantwoording van het groepsrisico te worden opgesteld. Dit dient tevens te gebeuren omdat het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van de buisleidingen W-574-02, W-574-01, W-574-10, A-551, A-550 en A-566.

Vanwege de huidige lage bevolkingsdichtheid en de consoliderende aard van het bestemmingsplan zal er geen overschrijding van de oriëntatiewaarde zijn en is er geen toename van het groepsrisico. Hierdoor kan worden volstaan met een beknopte verantwoording waarbij is ingegaan op de bereikbaarheid, bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.



In de omgeving zijn daarnaast geen risicovolle inrichtingen gelegen die van invloed zijn op de externe veiligheidssituatie in het plangebied. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de voorliggende ontwikkeling.

#### **4. 9. Ecologie**

Bij elk ruimtelijk plan dient, met het oog op de natuurbescherming, rekening te worden gehouden met de Natuurwet. De nieuwe Wet natuurbescherming (Natuurwet) is op 1 januari 2017 in werking getreden. Hierin zijn 3 bestaande wetten samengevoegd: Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Met de inwerkingtreding van deze nieuwe Wet krijgen provincies de regie over het natuurbeleid in de regio. Met maar één wet en minder regels wordt het overzichtelijker om de wet toe te passen. Uiteindelijk wordt de nieuwe Wet natuurbescherming opgenomen in de Omgevingswet.

Met het oog op natuurbescherming wordt onderscheid gemaakt in *gebiedsbescherming* en *soortenbescherming*.

##### **4.9.1. Gebiedsbescherming**

###### **Toetsingskader en beleid**

De bescherming van Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten is geregeld in de Wet natuurbescherming. Indien ontwikkelingen (mogelijk) leiden tot aantasting van de natuurwaarden binnen deze gebieden, moet een vergunning worden aangevraagd. Daarnaast moet rekening worden gehouden met het beleid ten aanzien van de Ecologisch Hoofdstructuur (EHS), thans genoemd Natuurnetwerk Nederland (NNN). Verder zijn er in de provinciale verordening enkele gebieden rondom de kernen Aartswoud, De Weere en De Gouwe als weidevogelgebied aangewezen.

###### **Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan**

Het plangebied zelf kent vanuit oogpunt van gebiedsbescherming geen bijzondere status. In het plangebied of in de nabijheid daarvan bevinden zich geen Natura 2000 gebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het IJsselmeer.

In het plangebied Aartswoud ligt een gebied wat gerekend wordt tot het Natuurnetwerk Nederland (NNN), en ook aangrenzend aan Aartswoud bevindt zich een dergelijk gebied. Aangrenzend aan De Weere bevindt zich eveneens een gebied wat gerekend wordt tot het NNN. ( zie ook figuur3).

Het buitengebied dat de dorpen omgeeft is aangemerkt als weidevogelleefgebied. Aangezien het bestemmingsplan voorziet in het vastleggen van bestaande functies is aantasting van dit weidevogelleefgebied niet te verwachten.

#### 4.9.2. Soortbescherming

##### **Toetsingskader en beleid**

Ten aanzien van de soortbescherming is met de inwerkingtreding van de Flora- en faunawet (2002) in een bescherming voorzien van dieren- en plantensoorten. Voor soorten die vermeld staan op bijlage IV van de Habitatrichtlijn en een aantal Rode-Lijst soorten zijn deze voorwaarden zeer streng. Een groot aantal van natura in Nederland thuishorende beschermde planten en dieren wordt met de wet beschermd. Datzelfde geldt voor een groot aantal uitheemse plantensoorten. De wet wil schadelijke handelingen ten aanzien van de beschermde dieren en planten verbieden.

##### **Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan**

Vanuit het oogpunt van soortbescherming wordt opgemerkt dat het plan primair betrekking heeft op gebieden met bestaande dorpsbebouwing en enkele nader in te vullen locaties. De gemeente past in voorkomend geval een 'gedragscode flora en fauna' toe<sup>9</sup>.

Deze gedragscode heeft de volgende doelen:

- de voorbereidende en uitvoerende werkzaamheden in het kader van Bestendig beheer en bestendig gebruik door de Gemeente Opmeer in overeenstemming brengen met de bepalingen van de Flora- en faunawet. Hierdoor ontstaat er vooraf duidelijkheid over de te volgen werkwijze en mogelijke procedures;
- duidelijk maken welke gedragsregels moeten worden gevolgd, om schade aan beschermde soorten te voorkomen, te beperken of te compenseren. Dit geldt zowel voor de voorbereidende als uitvoerende werkzaamheden;
- vereenvoudigen van procedures door het gebruik van vrijstellingen in plaats van ontheffingen;
- bevorderen van de structurele inbedding van soortbescherming in de werkwijze van de Gemeente Opmeer;
- afstemmen van de verschillende gemeentelijke (beheer)activiteiten en werkzaamheden (waar onder: Groenbeleidsplan, Baggerplan, Bestemmingsplan buitengebied, Gedragscode Bestendig beheer en bestendig gebruik en Gedragscode Ruimtelijke ontwikkeling en inrichting) met de eisen die de Flora- en faunawet wat dat betreft stelt.

---

<sup>9</sup> Gedragscode Flora- en faunawet Ruimtelijke Ingrepen Gemeente Opmeer, juli 2015. Een gedragscode kan beschouwd worden als een branchegerichte werkinstructie. Door te werken volgens deze gedragscode wordt schade aan populaties van beschermde flora en fauna voorkomen of tot een minimum beperkt. Tevens kunnen de reguliere werkzaamheden vaak op de gebruikelijke wijze worden uitgevoerd. Handelen volgens deze Gedragscode is alleen vereist indien (mogelijk) beschermde soorten voorkomen op en nabij de project- of werklocatie. De gedragscode waarborgt de 'gunstige staat van instandhouding' van populaties van Tabel 2 en 3-soorten (overige soorten en streng beschermde soorten) en alle vogelsoorten bij bestendig beheer en bestendig gebruik. Voor de omgang met Tabel 1-soorten (algemeen beschermde soorten) en niet beschermde soorten geldt een algemene zorgplicht. Deze soorten komen over het algemeen (vrij) algemeen voor, waardoor effecten op populatieniveau door regulier beheer of gebruik niet te verwachten zijn. De in deze Gedragscode genoemde bepalingen zijn daarom niet bindend voor de Tabel 1-soorten. Het naleven van deze gedragscode is verplicht wanneer de gemeente gebruik wil maken van de vrijstelling bij bestendig beheer en bestendig gebruik.

#### 4. 10. Archeologie en cultuurhistorie

Met het oog op de bescherming van archeologische- en cultuurhistorische waarden is de Erfgoedwet van belang. Met de Erfgoedwet wil de overheid het cultureel erfgoed in Nederland beter beschermen. Er waren verschillende wetten en regels voor behoud en beheer van cultureel erfgoed. Die wetten en regels zijn nu vastgelegd in 1 wet. De Erfgoedwet geldt sinds 1 juli 2016. In de Erfgoedwet zijn bestaande wetten en regelingen gebundeld. Ook staan er regels om belangrijk cultureel erfgoed beter te beschermen en te behouden. De Erfgoedwet heeft 6 wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed vervangen, waaronder de Monumentenwet 1988.

##### 4.10.1. Toetsingskader en beleid

###### **Cultuurhistorie**

De rol van cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening is de laatste jaren sterk toegenomen. Bij het opstellen van plannen moeten cultuurhistorische waarden tijdig in beeld worden gebracht. Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt in dat verband specifieke eisen aan het opstellen van ruimtelijke plannen. Waar mogelijk moeten cultuurhistorische waarden worden behouden of versterkt. Cultuurhistorie is daarmee een sturend onderdeel geworden in de ruimtelijke ordening.

###### **Archeologie**

De kern van Erfgoedwet is -voor wat betreft het onderdeel 'archeologie' - dat, wanneer de bodem wordt verstoord, archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ).

Naast de erfgoedwet is op provinciaal niveau de 'Structuurvisie 2040' van belang, alsmede het 'Beleidskader en leidraad Landschap en Cultuurhistorie'. Hierin is de visie op de gewenste ruimtelijke kwaliteit vastgelegd. Het archeologiebeleid van de provincie Noord-Holland is primair gericht op het behouden van de archeologische waarden in de bodem. Dit is geheel in de 'geest' van het Verdrag van Malta.

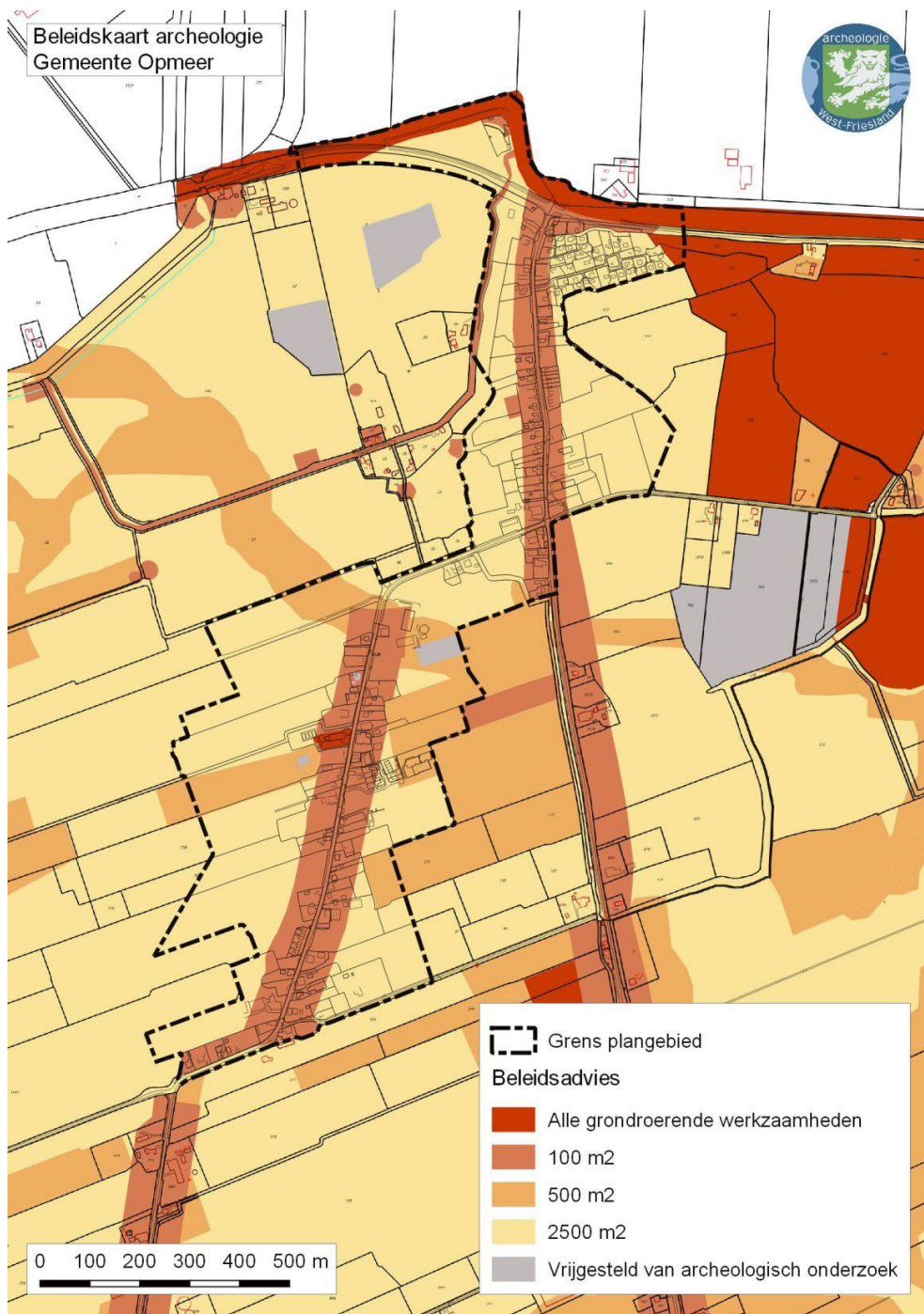
##### 4.10.2. Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

De gemeente Opmeer heeft in het kader van de gemeentelijke taken op het vlak van cultuurhistorie een *archeologische beleidskaart* opgesteld. De archeologische beleidskaart werd door de gemeenteraad van Opmeer bij besluit van 16 september 2010 vastgesteld. Deze is voor delen van het grondgebied niet meer up to date. Ten behoeve van het bestemmingsplan Herziening Aartswoud, De Weere en De Gouwe 2018 is door de regio-archeoloog een update aangeleverd. De door de regio-archeoloog aangeleverde informatie met betrekking tot het aspect archeologie is als *bijlage* bij deze toelichting opgenomen. (Archeologisch Advies, d.d. 10-02 2017). Deze bijlage bevat een uitgebreide beschrijving van de ontstaansgeschiedenis van de gemeente alsmede een beschrijving van de archeologische en historisch-geografische waarden in het plangebied van dit bestemmingsplan.

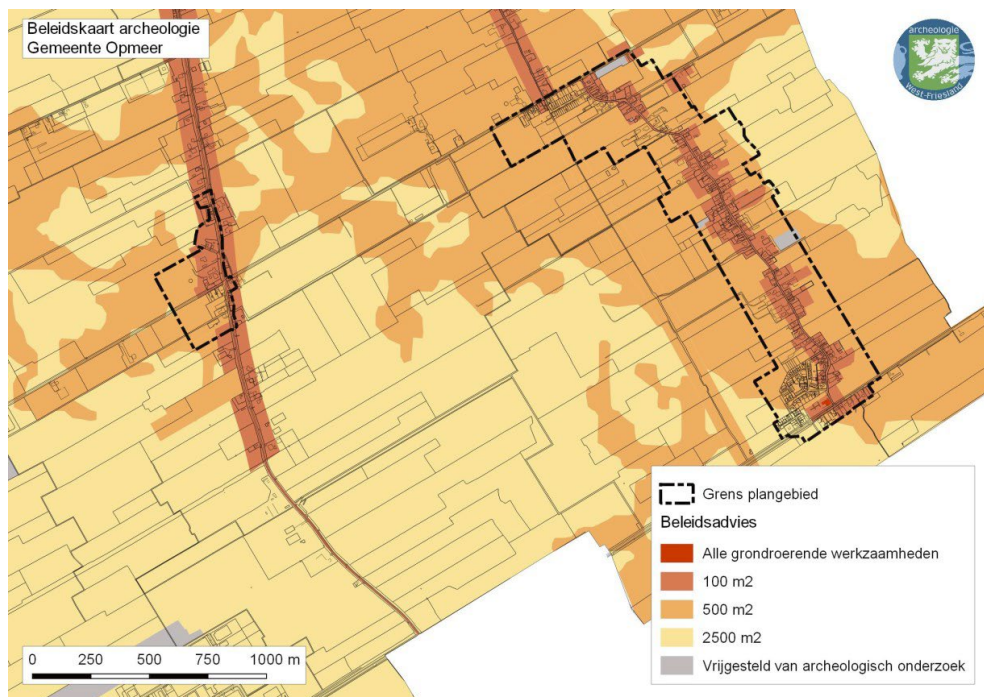
Op basis hiervan zijn binnen het plangebied de volgende dubbelbestemmingen Waarde – Archeologie te onderscheiden:

- Waarde-Archeologie 1: geen vrijstellingsgrens. Het betreft hier de Beschermden Rijksmonumenten en Provinciale monumenten, waaronder de West-Friese Omringdijk. Tevens zijn de kerkterreinen opgenomen en de terreinen van zeer hoge archeologische waarde (niet rijksbeschermd);
- Waarde-Archeologie 2: vrijstellingsgrens 100 m<sup>2</sup> en 0,4 m. Het betreft hier de historische lintbebouwing, molenplaatsen, dijken en archeologisch monumenten van hoge waarde;
- Waarde-Archeologie 3: vrijstellingsgrens 500 m<sup>2</sup> en 0,4 m. Het betreft hier de gebieden met een hoge archeologische verwachting en archeologisch monumenten van waarde;
- Waarde-Archeologie 4: vrijstellingsgrens 1.000 m<sup>2</sup> en 0,4 m. Op basis van de ontstaansgeschiedenis van de gemeente Opmeer geldt voor deze gebieden een middelhoge archeologische verwachting voor vindplaatsen uit de Bronstijd. Ook de uitbreidingswijken waar in het verleden geen archeologisch onderzoek heeft plaatsgevonden behoren tot deze categorie;
- Vrijgegeven.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen wordt in eerste instantie een archeologische quickscan vervaardigd om nut en noodzaak van nader archeologisch onderzoek vast te stellen.



Figuur 11. Beleidsadvies archeologie voor deelgebied Aartswoud (bron: Archeologisch advies d.d. 10-02-17, Archeologie West-Friesland)



Figuur 12. Beleidsadvies archeologie voor deelgebied De Weere en De Gouwe (bron: Archeologisch advies d.d. 10-02-17, Archeologie West-Friesland)

## **5. PLANUITGANGSPUNTEN**

### **5. 1. Algemeen**

Met het oog op zowel de functionele als de ruimtelijke aspecten zijn ten behoeve van dit bestemmingsplan over de verschillende relevante thema's uitgangspunten opgesteld. Deze krijgen hun vertaling in de verschillende bestemmingen die voor dit plangebied zijn aangehouden. Hieronder wordt een onderscheid aangehouden tussen de uitgangspunten aangaande de ruimtelijke structuur en de functionele structuur.

### **5. 2. Uitgangspunten ruimtelijke structuur**

Het bestemmingsplan heeft in hoofdzaak betrekking op bestaand bebouwd gebied van de kernen Aartswoud, De Weere en De Gouwe. Binnen dit gebied legt de gemeente met dit bestemmingsplan het accent op behoud binnen de kenmerkende ruimtelijke structuur van de dorpen met waar mogelijk ruimte voor kwaliteitsverbetering. Het gaat meer in het bijzonder om:

- de cultuurhistorisch waardevolle elementen verbonden aan de oorspronkelijke lintbebouwing (structuur van de lintbebouwing, individueel: een aantal karakteristieke panden en stolpboerderijen). Door middel van een specifieke aanduiding worden de waardevolle panden geregeld (karakteristieke panden en stolpen). Via een zorgvuldig leggen van bouwvlakken wordt de oorspronkelijke structuur beschermd en bepalende doorzichten open gehouden;
- archeologisch waardevolle terreinen, met name in de oude linten en enkele individuele percelen;
- het bodembeschermingsgebied met een bescherming van de kenmerkende verkaveling;
- de waardevolle water- en groenelementen.

### **5. 3. Uitgangspunten functionele structuur**

In deze paragraaf worden de voor het bestemmingsplan van belang zijnde functionele beleidsuitgangspunten per thema weergegeven. Hierbij is aangesloten op de Nota van Uitgangspunten. Voor zover relevant wordt beknopt ingegaan op uitgangspunten vanuit rijks-, provinciaal, regionaal, gemeentelijk en sectoraal beleid. Tevens wordt een kenschets van de huidige situatie / planologische regeling en van relevante ontwikkelingen beschreven en vervolgens de uitgangspunten in dit bestemmingsplan.

#### **5.3.1. Agrarische bedrijvigheid**

##### **Geldend bestemmingsplan**

In het huidige bestemmingsplan zijn de destijds aanwezige agrarische bedrijven geregeld (Agrarische doeleinden). In het bestemmingsplan is een aparte regeling opgenomen voor ondersteunend glas en de aanwezige glastuinbouwbedrijven. Nevenactiviteiten zijn onder voorwaarden mogelijk.

Er is voorts een wijzigingsregeling opgenomen voor andere functies na bedrijfsbeëindiging. Er kan worden gewijzigd naar een woonbestemming of een bedrijfsbestemming. Ook is er een specifieke regeling opgenomen voor de huisvesting van seizoensmedewerkers.

### **Ontwikkelingen en actueel beleid**

Gelet op de huidige regelgeving en jurisprudentie is het zaak in het plangebied een regeling op te nemen met betrekking tot veehouderij. Dit in verband met mogelijke ammoniakdepositie op Natura 2000 gebieden. Dit is potentieel m.e.r-plichtig op grond van het 'Besluit MER'.

In het bestemmingsplan Landelijk gebied is al een regeling opgenomen met betrekking tot het eerste aspect. Veehouderij is alleen toegestaan op de bestaande locaties. Bij omzetting van plantenteelt naar veehouderij is een toets nodig op ammoniakdepositie. Ten aanzien van nieuwvestiging, nieuwbouw en uitbreiding is een vangnetregeling opgesteld die inhoudt dat aanvragen alleen gehonoreerd worden indien is aangetoond dat de wezenlijke kenmerken of waarden van het Natura 2000-gebied niet worden aangetast vanwege ammoniakdepositie. Hiertoe is een specifieke gebruiksregel opgenomen. Een dergelijke specifieke gebruiksregel is ook in dit bestemmingsplan opgenomen, zie verder paragraaf 6.2.1.

### **Uitgangspunten bestemmingsplan**

#### *1. Regeling agrarische bouwpercelen*

Er liggen binnen het plangebied meerdere agrarische bedrijven die ook in het vigerende plan een agrarisch bouwperceel hebben gekregen. De bouwvlakken uit het bestemmingsplan Aartswoud, De Weere en Gouwe uit 2006 worden in beginsel overgenomen. Agrarische bebouwing dient zoveel mogelijk binnen het bouwvlak te worden geconcentreerd. Dit sluit aan op het recente bestemmingsplan Landelijk gebied en daarmee wordt ook aangesloten op het geldende plan. Waar sprake is van een bedrijfsbeëindiging wordt de bestemming op de bestaande situatie afgestemd. Voorwaarde hierbij is dat hiervoor reeds een juridisch-planologische procedure is doorlopen.

De aard van de agrarische bedrijvigheid (veeteelt, glastuinbouw, bollenteelt) wordt specifiek aangegeven, waarmee in elk geval de bestaande bedrijven worden geregeld. Omzetting naar intensieve vormen is daarmee uitgesloten. Uitgangspunt is verder om zoveel mogelijk aan te sluiten bij de regeling van het bestemmingsplan Landelijk gebied, zij het dat de bestemmingsregeling in dit bestemmingsplan soberder kan, vanwege aantal en aard van de bedrijvigheid. Deze functieaanduidingen zijn in beginsel over het gehele bestemmingsvlak van de bestemming 'Agrarisch – Bedrijf' (het bouwperceel) gelegd.



### *Bouwperceel en bouwvlak*

De agrarische bouwpercelen zijn in de Herziening AWG 2018 weergegeven als bestemmingsvlakken (bestemming 'Agrarisch – Bedrijf). Gebouwen mogen alleen gebouwd worden binnen het op de verbeelding weergegeven bouwvlak. Overige bouwwerken (zoals silo's en hooitoren) en opslag mogen buiten het bouwvlak, maar moeten binnen het bouwperceel (cq. binnen het bestemmingsvlak 'A-B') worden gerealiseerd. De overige agrarische gronden zijn onder de bestemming 'Agrarisch – Cultuurgrond' gebracht. Hier mag niet worden gebouwd. Ook overige bouwwerken zoals silo's en hooitoren zijn hier niet toegestaan.

Aan de Driestedenweg nummer 57 is een agrarisch bedrijf gevestigd. Voor het perceel geldt echter momenteel geen agrarisch bouwvlak terwijl wel een vergunde veestal en een sleufsilo aanwezig zijn én een vergunning is verleend voor en (wagen)berging. Uitgaande van de aanwezige en vergunde bebouwing is daarom nu wel een bouwvlak opgenomen dat, rekening houdend met omliggende bebouwing en de landschappelijke structuur, de basis biedt om het bedrijf op het perceel te laten functioneren en eventueel uit te breiden. De zuidgrens van het bouwvlak is afgestemd op de aanwezige woning en veestal. De oostgrens is, vergelijkbaar met andere agrarische bouwvlakken in het lint, op circa 170 meter uit de weg gelegd. De noordgrens is mede bepaald door de aanwezige en vergunde bebouwing, waarbij er ruimtelijk de mogelijkheid bestaat om naast de bestaande veestal een nieuwe stal/hal op te richten. Het bouwvlak heeft een voor een agrarisch bedrijf gebruikelijk oppervlak van ruim 1 hectare. Zowel aan de zuid als aan de noordzijde is ruimte op het perceel om de bebouwing landschappelijk in te passen door de realisering van bijvoorbeeld een hakhoutsingel. Zichtlijnen vanaf het weg naar het achterliggende open landschap liggen deels aan de zuidzijde en deels tussen bebouwing op het perceel. Dit is vergelijkbaar met andere situaties langs de Driestedenweg.

### *2. Nevenactiviteiten*

Om meer inkomsten te genereren bestaat bij agrarische bedrijven steeds meer de behoefte om naast de bedrijfsvoering andere activiteiten te ontplooiën. De structuurvisie biedt ruimte aan agrarische bedrijven die zich met een nevenactiviteit richten op recreatie en toerisme. In het bestemmingsplan is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen voor het kunnen uitoefenen van nevenactiviteiten zoals, 'kamperen bij de boer', Bed & Breakfast en ambachtelijke bedrijvigheid. De mogelijkheid voor nevenactiviteiten is wel aan een aantal voorwaarden gebonden waarbij het voornamelijk de bedoeling is dat de omvang van de nevenactiviteit beperkt blijft en dat omgeving geen onevenredige hinder ondervindt. De gemeentelijke beleidsregel 'Kampeertreinen 2005' is hierbij al opgenomen in de geldende plannen. Bij het opstellen van het nieuwe plan zal dit beleid opnieuw worden betrokken. Aangesloten wordt bij de regeling in het bestemmingsplan Landelijk gebied alsmede op het in het bestemmingsplan HHOS 2017.

Door middel van een omgevingsvergunning kunnen onder meer de volgende nevenactiviteiten worden toegestaan:

1. een wijnmakerij, zuivelmakerij, slachterij of imkerij;
2. agrarisch natuurbeheer;

3. aan agrarische functies verwante bedrijven, zoals een paardenpension, paardenopleidingscentrum, hoefsmederij en hoveniers- en boomverzorgingsbedrijven;
4. een viskwekerij of champignonkwekerij;
5. ambachtelijke bedrijven (zoals een dakdekker, rietdekker, schildersbedrijf, meubelmaker of installatiebedrijf);
6. opslag- en stallingsbedrijven, waaronder ook caravan- en botenstalling;
7. atelier, museum, galerie en kunsthandel;
8. horeca, zoals een theetuin, een ijs-/snackverkooppunt of een terras;
9. dagrecreatieve voorzieningen, zoals een speeltuin en verhuur van fietsen.

Detailhandel als nevenactiviteit is alleen toegestaan als het gaat om ter plaatse voortgebrachte producten.

#### *10. Functieverandering*

De tendens van stoppende agrarische bedrijven zal zich ook de komende jaren nog voortzetten. Afhankelijk van de feitelijke situatie kan hier een woonbestemming of bedrijfsbestemming aan worden gegeven. Ook kunnen voor de overgebleven agrarische bedrijven wijzigingsbevoegdheden worden opgenomen. Dit sluit aan bij het provinciale beleid en het gemeentelijk beleid, zoals verwoord in de Structuurvisie. Bij het opnemen van wijzigingsbevoegdheden ten behoeve van functieverandering kan overigens ook worden gedacht aan maatschappelijke functies, zoals een zorgboerderij. Hierbij kan ook rekening worden gehouden met het feit dat het hier geen landelijk gebied betreft, maar bebouwde kom, hetgeen wat meer mogelijkheden geeft voor andere functies. Aan de wijzigingsbevoegdheid naar maatschappelijke functies dienen strikte voorwaarden te worden gekoppeld, zoals in het geval van de wijziging naar een zorgboerderij het aantonen van de behoefte aan deze zorgvraag.

#### *11. PAS/milieueffectrapportage*

Met het oog op de uitvoerbaarheid van het plan is het niet toegestaan dat de ammoniakemissie op natuurgebieden toeneemt. Dit is de stand van zaken in de rechtspraak. In het bestemmingsplan wordt ten aanzien van veehouderijen een soortgelijke regeling getroffen als in het bestemmingsplan Landelijk gebied. De noodzaak tot het opstellen van een planMER is daarmee komen te vervallen. In voorkomende gevallen zal er op individueel niveau wellicht sprake kunnen zijn van maatwerk. Voorwaarde hierbij is dan ook dat groei vanuit het 'milieuspoor' (PAS) mogelijk is. Hiervoor zal in dat geval een afzonderlijke (buitenplanse) planologische procedure moeten worden doorlopen.

#### *12. Wijzigingsbevoegdheid voor vergroting naar 1,5/2 ha ( conform vigerend plan)*

Het plangebied van dit bestemmingsplan kent een sterk 'landelijk' karakter. Om – in planologische zin- ontwikkelingsruimte te kunnen bieden aan de zittende agrarische bedrijven in het plangebied is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming 'Agrarisch – Cultuurgrond' te kunnen wijzigen in de bestemming 'Agrarisch – Bedrijf' en tevens om de oppervlakte van het bestemmingsvlak 'Agrarisch – Bedrijf' (het bouwperceel) door het wijzigen tot maximaal 1,5 ha wordt vergroot,

met inbegrip van een wijziging van het daarbinnen gelegen bouwvlak. Voor glas-tuinbouwbedrijven geldt dat de oppervlakte van het bouwperceel tot maximaal 2 ha mag worden vergroot. Bij toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid zal een afweging gemaakt worden voor wat betreft de ruimtelijk-planologische en milieu-technische inpasbaarheid. Deze wijzigingsbevoegdheid sluit aan bij de regeling zoals opgenomen in het vigerende plan AWG uit 2006.

### 5.3.2. Wonen

#### **Geldend bestemmingsplan**

De bestaande situering van de hoofdgebouwen is vastgelegd in bouwvlakken. De maatvoering voor goot- en bouwhoogte bedragen ten hoogste de op de plankkaart aangegeven goot- en bouwhoogte. Voor de met "stolp" of met "karakteristiek" aangeduide hoofdgebouwen geldt de bestaande goot- en bouwhoogte. Voor het overige geldt een goot-en bouwhoogte van maximaal 3,5 en 8,5 meter.

#### **Ontwikkelingen en actueel beleid**

Met betrekking tot wonen streeft de gemeente naar een woningaanbod dat voldoet aan criteria zoals levensloopbestendigheid, duurzaamheid en diversiteit. De linten hebben als hoofdfunctie wonen. Wat betreft woningbouw worden geen grote nieuwe ontwikkelingen voorzien (Structuurvisie Opmeer 2025).

In de Welstandsnota Opmeer (2011) wordt onderscheid gemaakt in bijzondere en reguliere welstandsgebieden. Hier wordt beleidsmatig een waardeverschil aangegeven tussen verschillende gebieden. Naast het deelgebied 'centrum' hebben de dorpslinten en landelijke linten een bijzonder welstandsniveau. Het gaat om gebieden waar extra aandacht voor de ruimtelijke kwaliteit wenselijk wordt geacht. Het welstandbeleid in de dorpslinten biedt mogelijkheden voor vernieuwing binnen de context. Voor de landelijke linten ligt de nadruk op de inpassing van de bebouwing in het landschap en de bescherming van streekeigen landelijke lintbebouwing.

Vanuit de geurgebiedsvisie Opmeer (2012) moet bij bouwvlakken voor geurgevoelige objecten (zoals woningen) in de bebouwde kom er op worden gelet dat deze gevoelige bebouwing niet dicht bij de veehouderijen kan worden uitgebreid. Vanuit een goede ruimtelijke ordening moet dit ook gelden voor bouwvlakken in zones van andere hinderaspecten bij andere bedrijven, met name bij geluid en gevaar.

De Wet Plattelandswoningen geldt sinds 1 januari 2013. De wet bevat twee onderdelen. Ten eerste wordt geregeld dat bij verschillende wetten *het planologische regime* bepalend is voor de bescherming die een gebouw of functie geniet tegen negatieve milieueffecten. Ten tweede kan de gemeente regelen dat afgesplitste woningen niet langer worden beschermd tegen de milieugevolgen van het bedrijf waarvan ze zijn afgesplitst.

Met de wet Plattelandswoningen kunnen gemeenten voormalige agrarische bedrijfswoningen aanwijzen als plattelandswoning. Voor de wet blijft het een bedrijfswoning, maar de strengere milieunormen voor gewone woningen gelden hier nu niet.

De boerderij kan daardoor nu ook door gewone burgers bewoond worden. De nieuwe wet moet het mogelijk maken een boerderij die geen deel meer uitmaakt van een boerenbedrijf, te bewonen, zonder dat er conflicten ontstaan met agrariërs in de omgeving over beperkingen op het gebied van bijvoorbeeld geluid- en stankoverlast.

Door in de milieuwetgeving de plattelandswoning gelijk te stellen aan een bedrijfs-woning kunnen de toelaatbare normen worden verhoogd. Dit geeft extra kansen voor de agrariërs met betrekking tot hun bedrijfsvoering.

*De afgelopen tijd is jurisprudentie verschenen waarin de Wet plattelandswoningen aan de orde komt. Bij de Wet plattelandswoning gaat het om de bescherming tegen de milieugevolgen van geur en geluid. Uit de uitspraken van de Raad van State blijkt echter dat ook andere (milieu)aspecten in de beoordeling mee moeten worden genomen en dat moet worden aangetoond dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.*

#### **Uitgangspunten bestemmingsplan**

##### *1. Bouw- en maatvoeringsregels*

Er wordt een afwijkingsmogelijkheid opgenomen om buiten het bouwvlak te bouwen. Daarnaast geldt nog de kruimelgevallenregeling in het Bor, op grond waarvan ook buiten het bouwvlak kan worden gebouwd.

De bestaande (gedifferentieerde) maatvoeringsregeling uit het vigerende plan wordt zoveel mogelijk gehandhaafd (meestal 1 bouwlaag met kap). Verder wordt via een afwijkingsbevoegdheid enige ruimte geboden voor afwijken van de bouwregels in het kader van verduurzamen (hoger/breder).

##### *2. Woningsplitsing*

In het landelijk gebied is een regeling opgenomen ten behoeve van woningsplitsing. De regeling is bedoeld voor de instandhouding van karakteristieke voormalige boerderijen in casu stolpen. In dit bestemmingsplan zal, mede met het oog op het vergroten van de leefbaarheid in de dorpen, die regeling op hoofdlijnen worden overgenomen. Dit houdt in dat splitsing van stolpen op aanvraag mogelijk is via een (binnenplanse) omgevingsvergunning. Het uitgangspunt is dat mag worden gesplitst in ten hoogste vier woningen, waarbij de splitsing noodzakelijk moet zijn in verband met de handhaving van de stolpboerderij en de karakteristieke eigenschappen van het gebouw. De regeling is van toepassing op de verschillende typen stolpen, waaronder de geschakelde stolpen en op stolpen met een dubbel respectievelijk driedubbel vierkant. Aan het verlenen van de omgevingsvergunning zijn diverse voorwaarden verbonden. Zo moet vooraf advies ingewonnen zijn bij de Boerderijen Stichting Noord-Holland of een andere daarmee vergelijkbare onafhankelijke en ter zake deskundige en mag er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de karakteristieke eigenschappen van de stolpboerderij. Daarnaast moet voldaan de Nota parkeernormen. Dit volgt uit de algemene parkeerbepaling in dit plan.

## Stolpen

Er wordt een regeling opgenomen voor de herbouw van een stolp. Hierbij wordt aangesloten op het bestemmingsplan HHOS 2017. Ook wordt een definitie opgenomen van een stolpboerderij. Hierbij wordt aangesloten op de definitie van de 'West Friese stolp', zoals opgenomen in het gemeentelijk welstandnota<sup>10</sup>.

### *West-Friese stolp*

In Noord-Holland zijn er grofweg twee verschillende types stolpboerderijen te onderscheiden: het (Noord-)Hollandse type en het West-Friese type. Het verschil tussen de twee types zit hem met name in de plaatsing van de darsdeuren, de deuren die naar onder andere de stal leiden. Bij de stolphoeves van het Hollandse type zijn de deuren aan de achterzijde geplaatst omdat de weilanden waar het vee graast zich aan de achterzijde van de boerderij bevinden. Bij de West-Friese stolpen bevinden de deuren zich aan de voorkant, in het geval van een gekeerde boerderij aan de zijkant, omdat het vee via de weg naar de stolp geleid werd.

### 5.3.3. Zorg

#### **Mantelzorg**

De vraag naar de ruimtelijke mogelijkheden voor het bieden van mantelzorg is een toenemende vraag vanwege de veranderende demografische omstandigheden en de visie ten aanzien van participatie.

Vanaf 1 november 2014 gelden speciale regels voor het bouwen en gebruiken van bouwwerken voor het verlenen van mantelzorg. Deze regels staan in bijlage II bij het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het is nu mogelijk om zonder omgevingsvergunning bouwwerken te bouwen en te gebruiken voor het verlenen van mantelzorg. De regels vullen de bestaande regels voor het vergunningvrij bouwen en gebruiken van een aanbouw, uitbouw of bijgebouw aan. Ook een bestaand bijgebouw kan geschikt worden gemaakt voor dit doel. Bovengenoemde regeling is dusdanig ruim dat er in het bestemmingsplan geen specifieke regeling voor mantelzorg hoeft te worden opgenomen.

#### **Wonen met zorgcomponent**

Zolang de zorgcomponent ondergeschikt blijft aan de woonfunctie, past dit binnen de reguliere woonbestemming. Ook aanpassingen van woningen ten behoeve van hulpbehoevenden zijn bij recht toegestaan, zolang men ter plaatse maar zelfstandig kan blijven wonen. Op basis van jurisprudentie kan worden bepaald wanneer er nog sprake is van zelfstandige bewoning en een reguliere woonbestemming dus gerechtvaardigd is.

In de rechtspraak zijn 3 criteria ontwikkeld waaraan getoetst wordt. (Kleinschalige) zorgwoningen worden over het algemeen vanuit juridisch planologisch oogpunt als wonen beoordeeld, indien:

---

<sup>10</sup> Stolp: boerderijtype met wonen, werken en stallen onder één groot piramidevormig dak en een 'vierkant' als kern.

- De bewoners gezamenlijk één huishouden voeren.
- Er een vaste samenstelling en structuur van de woongroep is (een opvanghuis en doorgangshuis met wisselende samenstelling waarbij elke bewoner slechts voor korte duur deel uitmaakt van de groep voldoet hier niet aan).
- Het wonen centraal staat; eventuele zorg en begeleiding is daaraan ondergeschikt.

Voor wonen met een (sterke) zorgcomponent (zoals begeleid wonen) wordt een afwijkingsmogelijkheid (binnen de bestemming wonen) opgenomen. Voor zover al aanwezig in het plangebied wordt dit specifiek aangeduid of bestemd. Overigens wordt ook dagbesteding gezien als een zorgvoorziening.

### **Zorgboerderij**

In het vigerende plan is geen specifieke regeling opgenomen voor nieuwe zorgboerderijen. Ook in het plan Landelijk gebied is hiertoe geen regeling opgenomen. Bestaande zorgboerderijen zijn aangeduid onder de bestemming 'wonen'.

Gezien de maatschappelijke vraag naar zorgboerderijen is in het bestemmingsplan Herziening Aartswoud, De Weere en De Gouwe 2018 een algemene wijzigingsbevoegdheid opgenomen om - onder strikte voorwaarden- een agrarisch bedrijf te kunnen wijzigen in een maatschappelijke functie, waaronder ook een zorgboerderij wordt verstaan.

In Aartswoud is een zorgboerderij aanwezig (Schoolstraat 43 B). Deze wordt onder een passende bestemming gebracht, namelijk de bestemming 'Wonen' met de aanduiding 'zorginstelling' (*omgevingsvergunning Rundveemuseum Schoolstraat 43 Aartswoud (1-4-2011)*).

### **Kangoeroewoning**

Een kangoeroewoning <sup>11</sup> bestaat uit twee – met elkaar verbonden - woningen, waarbij vaak sprake is van een mantelzorg-relatie. In het op te stellen bestemmingsplan Herziening Aartswoud, De Weere en De Gouwe 2018 wordt geen specifieke regeling voor kangoeroewoningen opgenomen. Door middel van woningsplitsing van met name grotere woningen (voormalige boerderijen, stolpen) kunnen twee tot maximaal vier zelfstandige woningen worden gecreëerd (zie ook paragraaf 5.3.2. onder kopje 'woningssplitsing'). Ook voorziet het Bor in voldoende mogelijkheden om mantelzorg in planologische zin te faciliteren.

---

<sup>11</sup> Een kangoeroewoning (ook wel tandemwoning genoemd) is een woonvorm waarbij mensen die zorg nodig hebben toch zelfstandig kunnen wonen en deel kunnen uitmaken van het huishouden van een mantelzorger. De woning bestaat uit twee zelfstandige woningen (de buidel- en hoofd-woning) met elk eigen badkamer, woonkamer, keuken, slaapkamer enzovoorts. De twee woningen zijn naast elkaar of boven elkaar geplaatst en door middel van een tussentrap is het mogelijk van de ene naar de andere woning te gaan. De buidelwoning is gelijkvloers, de hoofd-woning kan uit meerdere lagen bestaan.

#### 5.3.4. Erfbebouwingsregeling

##### **Regeling geldend bestemmingsplan**

De bijgebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak en binnen de aanduiding “te bebouwen erven” worden gebouwd, waarbij een maximaal bebouwingspercentage van dat gebied geldt van 40% en een absoluut maximum van 50 m<sup>2</sup>. De maximale goot- en bouwhoogte is 3 c.q. 5,5 m (bij vrijstelling 6 m). Bij vrijstaande woningen mogen slechts aan één zijgevel bijgebouwen worden gebouwd. Op erven groter dan 500 m<sup>2</sup> mag vrijstelling worden verleend tot 70 m<sup>2</sup> aan bijgebouwen.

##### **Ontwikkelingen en actueel beleid**

Per 1 november 2014 is de regeling voor vergunningvrij bouwen in achtererfgebieden in het Bor aanmerkelijk verruimd. In beginsel mag 50% van het achtererfgebied minus het hoofdgebouw worden bebouwd, bij grotere percelen mag nog wat meer. Ook wordt niet meer gesproken over bijgebouwen, maar over bijbehorende bouwwerken, waar bijvoorbeeld ook overkappingen onder vallen. De aanduiding “te bebouwen erven” komt niet overeen met de term achtererfgebied. De aanduiding heeft nu ook vaak betrekking op zijerven. Voor zover deze op het openbare gebied zijn gericht is bij deze zijerven er geen sprake van achtererfgebied in de zin van het Bor.

Daarnaast is het volgens het Bor mogelijk om met een korte procedure afwijkingen toe te staan voor elke vorm en maatvoering van een bijbehorend bouwwerk (krui-melgeval). Qua functie van erfbebouwing zijn er nu ook vergunningvrij meer mogelijkheden voor (zelfstandige) mantelzorgwoningen in, aan of bij de bestaande woning op een perceel. Hierover hoeft niets extra in het bestemmingsplan te worden geregeld. Dit is in het Bor al gebeurd.

##### **Uitgangspunten**

Voor het op te stellen bestemmingsplan Herziening Aartswoud, De Weere en De Gouwe 2018 wordt zowel qua terminologie als qua situering en maatvoering zoveel mogelijk af gestemd op hetgeen volgens het Bor vergunningvrij mogelijk is. De aanduiding ‘te bebouwen erven’ wordt niet overgenomen in het nieuwe bestemmingsplan. Voor wat betreft de bouwregels voor bijbehorende bouwwerken wordt aangesloten op de regeling die in plan HHOS 2017 wordt opgenomen.

Ook is vergunningvrij bouwen niet mogelijk voor een hogere hoogte dan 5,00 m. Er wordt een regeling bij recht opgenomen om in beperkte mate in het voorerf te bouwen, ten behoeve van erkers en luifels. Voor afwijkingen van deze regels kunnen in het plan afwijkingsmogelijkheden worden opgenomen. Anders dan bij de kruimelgevallenregeling geeft dit duidelijke criteria vooraf. Voor specifieke gevallen kan zo nodig nog wel een kruimelgevallenvergunning worden verleend. Hiervoor zijn beleidsregels opgesteld, los van het bestemmingsplan.

Erfafscheidingen mogen op het achtererf in beginsel 2 meter hoog worden gebouwd.

Dit is anders wanneer deze grenzen aan openbaar gebied (in dat geval bedraagt de hoogte maximaal 1 meter). Omdat het in bepaalde gevallen wenselijk is om ook grenzend aan openbaar gebied een erfafscheiding tot 2 meter hoog te kunnen bouwen, wordt hiervoor een afwijkingsbevoegdheid opgenomen. Deze mag niet worden toegepast voor zover de erfafscheiding grenst aan een weg.

### 5.3.5. Beroepen en bedrijven aan huis

#### **Regeling geldend bestemmingsplan**

Binnen de woonbestemming zijn bij recht aan huis verbonden beroepen mogelijk. Dit mag zich uitstrekken over 30% van het vloeroppervlak van het hoofdgebouw en bijgebouwen met een absoluut maximum van 40 m<sup>2</sup>.

#### **Ontwikkelingen en actueel beleid**

Tegenwoordig is het onderscheid tussen aan huis verbonden beroepen en bedrijven aan huis aan het vervagen. Waarom een makelaar wel een kapsalon niet toestaan. Ook doet het fenomeen internetdetailhandel zich gelden.

In de Structuurvisie Opmeer 2025 wordt geconstateerd dat het werk steeds flexibeler wordt. Dat betekent dat steeds meer bedrijven zich 'overall' kunnen vestigen, dat de woon- en werkplek minder afhankelijk van elkaar zijn, dat werken-aan- huis steeds belangrijker wordt en dat werktijden steeds meer vrij zijn in te delen. Dat zal onder meer leiden tot een toenemende vraag naar mogelijkheden om vanuit de woning te werken.

In het bestemmingsplan zal op deze trend moeten worden ingespeeld. Tegelijkertijd moeten ongewenste effecten, zoals verkeersaantrekkende werking, hinder voor omwonenden en leegstand van reguliere bedrijfsgebouwen worden tegengegaan.

In het in juni 2014 vastgestelde bestemmingsplan Landelijk gebied is al een dergelijke regeling opgenomen. Hierin zijn onder meer bedrijven tot en met categorie 1 toegestaan en is ook een regeling voor internetdetailhandel opgenomen. Verder zijn behalve kwantitatieve criteria (40%, 40 m<sup>2</sup>) ook een aantal kwalitatieve criteria opgenomen, onder meer met betrekking tot de verkeersaantrekkende werking. Een soortgelijke regeling kan ook voor de bebouwde kom worden ontworpen. Bij internetdetailhandel in woningen zullen geen afhaalpunten of toonruimtes worden toegestaan. Dit is in lijn met de rechtspraak hieromtrent.

Per 1 november 2014 wordt in het Bro de mogelijkheid opgenomen van het uitwerken van kwalitatieve criteria door middel van beleidsregels. De gemeente Opmeer kiest er echter voor om te werken met criteria in de planregels. Hierbij kan worden aangesloten op de regeling in het vastgestelde bestemmingsplan Landelijk gebied.

#### **Uitgangspunten bestemmingplan**

In het nieuwe bestemmingsplan worden naast aan huis verbonden beroepen ook bedrijven mogelijk gemaakt.



Op basis van de reeds in het bestemmingsplan Landelijk gebied opgenomen regeling wordt een moderne regeling ontworpen, waarbij naast kwantitatieve criteria (30%, 40 m<sup>2</sup>) ook kwalitatieve criteria worden opgenomen en die worden uitgewerkt in beleidsregels. Verschilpunt met de regeling het landelijk gebied is nog wel dat de 40% alleen voor het hoofdgebouw geldt, in de bebouwde kom zal dit inclusief bijbehorende bouwwerken zijn. Dit is ook al zo bij het in het geldende bestemmingsplan opgenomen percentage. De op te stellen regeling sluit daarmee aan op de regeling zoals opgenomen in het nieuwe bestemmingsplan Herziening Hoogwoud, Opmeer en Spanbroek (HHOS 2017).

### 5.3.6. Niet-agrarische bedrijvigheid (Bedrijven)

De gemeente Opmeer is een agrarische gemeente, met ambachtelijke industrie. In het plangebied komt naast agrarische bedrijvigheid ook andere vormen van bedrijvigheid voor. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om een autobedrijf, bouwbedrijven, een sloopbedrijf en een interieurconfectieatelier.

#### **Regeling geldend bestemmingsplan**

Het geldende bestemmingsplan maakt voor de indeling van de bedrijven gebruik van de indeling in milieucategorieën volgens de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering. Deze indeling loopt van categorie 1 tot en met 6. In onderstaande tabel zijn de richtafstanden per milieucategorie aangegeven. Hierbij is verschil gemaakt tussen rustig woongebied en gemengd gebied. Bij gemengd gebied is de afstand een stap lager dan bij rustig woongebied.

Milieucategorie	Afstand tot rustig woongebied	Afstand tot gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

De bedrijven zijn in het geldende bestemmingsplan in beginsel bestemd tot en met categorie 2 plus bestaande bedrijven. De bedrijfswoningen zijn vastgelegd op het bestaande aantal.

#### *Ontwikkelingen en actueel beleid*

Tot categorie 2 is er meestal geen knelpunt met omliggende woningen. In de meeste gevallen kan ook worden uitgegaan van gemengd gebied, waar een afstandstap lager kan worden gehouden.

### *Uitgangspunten*

In het nieuwe bestemmingsplan worden de bedrijven als zodanig bestemd tot en met categorie 2. Voor zover aanwezig worden bedrijven in een hogere categorie specifiek aangeduid. De detailhandelsregeling bij bedrijven wordt afgestemd op de PRV en op de regionale detailhandelsvisie West Friesland 2015. In de herziening van het bestemmingsplan dient daarnaast aandacht te worden besteed aan bedrijvigheid bij wonen als gevolg van stoppende agrarische bedrijven.

#### 5.3.7. Horeca

Binnen het plangebied komen de volgende horecafuncties voor:

- Schoolstraat 40 Aartswoud (Café de Stompe Toren);
- Driestedenweg 126 De Weere (Café restaurant Partycentrum De Weere).

#### **Regeling geldend bestemmingsplan**

De horecavestigingen binnen het plangebied hebben vanwege hun aard en schaal een afzonderlijke bestemming gekregen. Veel publiek aantrekkende activiteiten zoals een discotheek of bar/dancing zijn daarbij uitgesloten.

#### **Ontwikkelingen en actueel beleid**

In zijn algemeenheid staat de zelfstandige horeca onder druk. Daarnaast ontwikkelt zich de horeca als ondergeschikte functie bij andere functies, denk aan bijvoorbeeld wijksteunpunten in maatschappelijke voorzieningen.

In het bestemmingsplan HHOS 2017 wordt de volgende vorm van categorisering van horeca gehanteerd:

- Categorie 1: aanloopgerichte horeca (lunchroom).
- Categorie 2: eethoreca.
- Categorie 3: drankhoreca.
- Categorie 4: horeca met vermaak.
- Categorie 5: logies.

Daarnaast kunnen mogelijkheden voor ondergeschikte horeca worden geboden in maatschappelijke functies in het plangebied.

#### **Uitgangspunten**

In het nieuwe bestemmingsplan worden de horecafuncties als zodanig inbestemd, met een specifieke aanduiding overeenkomstig de nieuwe categorisering. Nieuwe horecafuncties 1 t/m 3 zijn binnen dit bestemmingsplan niet toegestaan. Eventuele nieuwe aanvragen zullen afzonderlijk worden beoordeeld. Voor ondergeschikte horeca binnen maatschappelijke functies (en sport en recreatie) wordt een afwijkingsbevoegdheid opgenomen. Om enige flexibiliteit te creëren wordt binnen de categorisering het principe gehanteerd van “waar het meerdere mag, mag het mindere ook”.

### 5.3.8. Evenemententerreinen

Evenementen in het plangebied zijn onder meer de kerstfair, het rariteitenfestival van jongerenvereniging Argos, de kortebaan draverij, de kermis, de prutrace en de wielerronde.

#### **Regeling geldend bestemmingsplan**

In het huidige bestemmingsplan is geen specifieke regeling voor evenementen opgenomen. In de praktijk worden deze met evenementenvergunningen op grond van de APV geregeld.

#### **Ontwikkelingen en actueel beleid**

Gelet op de huidige regelgeving en jurisprudentie zijn evenementen ook relevant in het kader van het bestemmingsplan. Voor evenementen is -als deze niet passen in de bestemming - een omgevingsvergunning voor afwijking nodig. In de praktijk kan er hierbij overigens van worden uitgegaan dat incidentele evenementen in de openbare ruimte wel passend zijn, eventueel door incidentele evenementen standaard in de bestemmingsomschrijving op te nemen. Eventueel kan ook de kruimelgevallenregeling van het Bor worden toegepast.

Anders ligt dit met wat langduriger evenementen die meerdere keren per jaar plaatsvinden of jaarlijks terugkeren op dezelfde plek. Deze moeten worden geregeld in het bestemmingsplan. Bij de plaatsbepaling voor deze evenementen moet anders dan vroeger nu wel een ruimtelijke afweging plaatsvinden in het bestemmingsplan of dit gelet op de effecten op de omgeving mogelijk is, met name qua geluid, publieksaantrekkende werking, licht en dergelijke. Hiernaar moet onderzoek plaatsvinden.

Verder moeten omvang, aantal, duur, aard en frequentie van evenementen worden vastgelegd binnen de bestemmingen, waar deze evenementen mogen plaatsvinden. Op basis van de evenementenkalender wordt een categorisering van evenementen ontwikkeld, waarbij indien nodig ook normen worden gesteld ten aanzien van de geluidbelasting.

#### **Uitgangspunten**

In de openbare ruimte kunnen incidentele evenementen bij voorbaat worden toegestaan. Deze worden dan vervolgens met de APV nader geregeld. In het nieuwe bestemmingsplan voor Aartswoud, De Weere en De Gouwe (HAWG 2018) moeten eventueel binnen de betreffende bestemmingen gebieden worden aangegeven waarin gedurende een nader te bepalen aantal, duur, aard en frequentie de meer structurele evenementen mogen plaatsvinden.

Op basis van de evenementenkalender is bekeken of dit voor het onderhavige plangebied ook aan de orde is. Voor de regeling is aangesloten op de regeling die in het bestemmingsplan voor HHOS 2017 is opgenomen (algemene gebruiksregel).

Concreet betekent een en ander dat voor de locatie Driestedenweg 126 in Weere een specifieke regeling is opgenomen met betrekking tot de verschillende evenementen die hier de buitenlucht worden gehouden. Zie hiervoor ook *bijlage 4*, 'Regeling evenementen'.

### 5.3.9. Herbestemming/functiewijziging

#### **Regeling geldend bestemmingsplan**

In het huidige bestemmingsplan zijn geen algemene wijzigingsbevoegdheden opgenomen om met name maatschappelijke en bedrijfsbestemmingen te wijzigen naar woonfuncties of andere functies. Hiermee is het moeilijk om herbestemming van bestaande vrijkomende bebouwing te regelen. Met het oog op het in stand houden en het vergroten van de leefbaarheid van de dorpen is meer flexibiliteit hierin gewenst.

Maatschappelijke functies in het plangebied zijn de St. Lambertuskerk, de basisschool Petrus Canisius en het St. Theresiahuis in De Weere en de basisschool de Dubbele Punt en de kerk c.q. cultureel centrum de Stompe Toren in Aartswoud.

#### **Ontwikkelingen en actueel beleid**

Het Bor geeft sinds 1 november 2014 een ruime mogelijkheid om het gebruik van bestaande bebouwing te wijzigen met een korte procedure volgens de kruimelgevallenregeling. Dit maakt het opnemen van wijzigingsbevoegdheden niet overbodig. Deze wijzigingsbevoegdheden geven ook mogelijkheden voor nieuwbouw en geven vooraf randvoorwaarden. Er hoeft nog geen omgevingsvergunning te worden gevraagd voor de functiewijziging. Wel kan eventueel met de kruimelgevallenregeling vooruit worden gelopen op de uiteindelijk gewenste functie.

#### **Uitgangspunten**

Het is gewenst dat een algemene wijzigingsbevoegdheid in het nieuwe bestemmingsplan wordt opgenomen om maatschappelijke en bedrijfsfuncties te kunnen wijzigen naar wonen of andere maatschappelijke of bedrijfsfuncties (in brede zin). Onder bedrijven vallen in dit kader - onder strikte voorwaarden - ook horeca, dienstverlening en detailhandel. Detailhandel moet gelet op het provinciale, regionale en gemeentelijke beleid wel nader worden genormeerd en moet passen binnen de regionale detailhandelsvisie. Ditzelfde geldt ook voor het wonen, dit moet passen in het gemeentelijk woonbeleid.

### 5.3.10. Huisvesting specifieke doelgroepen

#### Arbeidsmigranten

#### **Regeling geldend bestemmingsplan**

In de bestemming 'agrarische doeleinden' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die de tijdelijke huisvesting van seizoensmedewerkers mogelijk maakt.

### **Ontwikkelingen en actueel beleid**

Huisvesting van arbeidsmigranten vindt momenteel binnen de gemeente op meerdere manieren plaats, zowel in kleinschalige vorm in bestaande woningen als in grootschalige vorm. In de regionale Kadernota huisvesting buitenlandse werknemers West Friesland (2008) worden meerdere vormen onderscheiden, ook nog in de middenschaal (circa 20-30 personen).

Concreet komen voor kleinschalige opvang bestaande woningen in aanmerking, ook zou vrijkomende (agrarische) bedrijfsbebouwing hiervoor al dan niet tijdelijk voor kunnen worden gebruikt (middenschaalse opvang). Dit kan al op grond van de kruimelgevallenregeling van het Bor, maar uit een oogpunt van duidelijkheid kan hier ook een regeling in het bestemmingsplan voor worden opgenomen, vergelijkbaar met die in het bestemmingsplan Landelijk gebied. Dit kan vervolgens worden genormeerd met beleidsregels.

Voor woningen wordt het begrip 'huishouden' nader gedefinieerd. Hierbij wordt de definitie gebruikt die in het plan HHOS 2017 wordt opgenomen. Huisvesting van arbeidsmigranten valt niet onder deze definitie.

### **Uitgangspunten**

In het nieuwe bestemmingsplan dient het begrip huishouden nader te worden gedefinieerd. Voor zover huisvesting van arbeidsmigranten in strijd is met het bestemmingsplan kan dit met een in het bestemmingsplan op te nemen afwijkingsbevoegdheid worden toegestaan. Hiervoor kunnen dan criteria worden opgesteld. Aangesloten wordt op de regeling zoals die voor het bestemmingsplan HHOS 2017 is opgesteld.

### **Statushouders**

Asielzoekers met een verblijfsvergunning (statushouders) gaan deel uitmaken van de Nederlandse maatschappij. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) wijst deze vergunninghouders toe aan gemeenten. Gemeenten moeten hen passende woonruimte aanbieden. Voor woonruimte maken gemeenten vooral gebruik van het woningaanbod van sociale huurwoningen van woningcorporaties. De huisvesting van statushouders leidt derhalve niet tot een specifieke regeling in het bestemmingsplan.

### **5.3.11. Verkeer en parkeren, groen (waaronder waardevolle bomen) en water**

#### **Regeling geldend bestemmingsplan**

In het huidige bestemmingsplan wordt onderscheid gemaakt tussen een verkeersbestemming en een bestemming voor verkeer en verblijf. Ten aanzien van parkeervoorzieningen is in een aantal bestemmingen de mogelijkheid van nadere eisen opgenomen. In het geldende plan is geen specifieke bestemmingsregeling opgenomen voor structureel groen. Water is steeds als aanduiding binnen andere bestemmingen opgenomen.

### **Ontwikkelingen en actueel beleid**

Het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP, 2007) maakt onderscheid in tussen gebiedsontsluitingswegen en erftoegangswegen. Binnen gebiedsontsluitingswegen moet het profiel van de wegen afgestemd zijn op het doorgaande verkeer. Parkeren kan hier worden toegestaan als parkeren langs de weg. Groen is relatief ondergeschikt. Bij erftoegangswegen kunnen naast wegen en straten ook grotere oppervlakten groen en parkeervoorzieningen voorkomen.

De parkeerbepaling in de bouwverordening kan gelet op recente wetgeving niet meer worden gebruikt. Dit betekent dat een regeling hiervoor in het bestemmingsplan moet worden opgenomen. Hiervoor is een nieuwe standaardbepaling ontwikkeld die wordt opgenomen in dit bestemmingsplan. Er is een gemeentelijke parkeernota vastgesteld door de raad op 22 december 2016. Hier wordt in de algemene regels naar verwezen.

De provinciale weg N239 wordt ter hoogte van Aartswoud heringericht (kruispunt N239-Zuiderzeestraat). De herinrichting is gemeente overschrijdend en zal in planologische zin niet worden meegenomen in dit bestemmingsplan.

Om de betekenis van open water meer te garanderen wordt voorgesteld een afzonderlijke bestemming 'Water' op te nemen voor de meest belangrijke waterlopen in het plangebied. Dit ook met het oog op de watertoets door het hoogheemraadschap.

Het Groenbeleidsplan Gemeente Opmeer 2013-2016 streeft naar samenhangend beleid en beheer van het openbaar groen voor de gemeente, en waar mogelijk versterken van kwaliteiten voor de toekomst. De beschreven groenvisie geeft de hoofdlijnen en de randvoorwaarden voor het groenbeleid, die verder uitgewerkt zijn in kansen voor de groenstructuur en aanbevelingen voor de groenkwaliteit.

De gemeente heeft in 2008 een inventarisatie uitgevoerd van waardevolle houtopstanden & standplaatsen. Aan de betreffende houtopstanden en standplaatsen wordt een speciale status toegekend. Op deze wijze kan het voornaamste groen binnen de gemeente Opmeer duurzaam worden behouden.

### **Uitgangspunten**

Gebiedsontsluitingswegen worden onder de bestemming Verkeer gebracht. Erftoegangswegen worden bestemd als Verkeer-verblijf. In West-Friesland geldt voor een groot deel van de wegen dat er sprake is van zogenaamde 'grijze wegen': erftoegangswegen maar met een maximum snelheid van 50 km/uur en met een verschillende inrichting. Er wordt gewerkt aan een richtlijn Duurzaam veilig West-Friesland. De richtlijn moet tweede helft 2016 vastgesteld zijn. Op grond van de richtlijn kan de indeling van wegen veranderen. Het bestemmingsplan biedt in planologische zin voldoende ruimte om een duurzaam veilige inrichting van de wegen in het plangebied mogelijk te maken.

De waardevolle houtopstanden en standplaatsen worden in het bestemmingsplan voorzien van een beschermende regeling.

Water wordt als zodanig bestemd (tenzij het ondergeschikt is). Binnen de regels is een omgevingsvergunningsplicht voor het dempen worden opgenomen. Hiermee wordt voor de thema's 'verkeer en parkeren, groen en water' aangesloten op de regelingen zoals opgenomen in het bestemmingsplan voor HHOS 2017.

### 5.3.12. Archeologie, cultuurhistorie en karakteristieke panden, waaronder stolpen

#### **Regeling geldend bestemmingsplan**

In het huidige bestemmingsplan is zowel voor de bekende archeologische terreinen als voor de terreinen met een hoge verwachtingswaarde is de dubbelbestemming archeologisch waardevol gebied opgenomen. Ook is er voor bodembeschermingsgebieden (zijnde gebieden met bijzondere aardkundige waarden) de dubbelbestemming bodembeschermingsgebied opgenomen. Hierbinnen geldt een aanlegvergunning voor het afgraven en egaliseren van de bodem. Voor stolpen en karakteristieke panden zijn aanduidingen opgenomen, waarbij specifieke maatvoereisen gelden. De waarden van de linten worden met de bouwvlakken beschermd. Voor stolpen is daarnaast een wijzigingsbevoegdheid voor woningsplitsing opgenomen.

#### **Ontwikkelingen en actueel beleid**

In het plangebied is volgens de archeologische beleidsadvieskaart Opmeer (die onderdeel uitmaakt van de Erfgoedverordening Opmeer) voor het grootste deel aangemerkt als een gebied waar bij ingrepen groter dan 2500 m<sup>2</sup> rekening moet worden gehouden met archeologie. Ook zijn er gebieden waar vanaf 500 m<sup>2</sup> hiermee rekening worden gehouden en in een paar kleinere gebieden, vanaf 100 m<sup>2</sup>. Op enkele percelen in Aartswoud en De Gouwe dient bij alle bodemingrepen rekening te worden gehouden met archeologie.

Omdat in het huidige plan een beschermende regeling is opgenomen voor bodembeschermingsgebieden en ook in het aangrenzende bestemmingsplan Landelijk gebied is het wenselijk om dit ook hier te doen.

De gemeente vindt het erg belangrijk vast te houden aan de bestaande cultuurhistorische en landschappelijke waarden. Deze onderscheiden de gemeente van omliggende gebieden, omdat in Opmeer de historische structuren nog goed herkenbaar zijn. Het behouden van dit voor Opmeer typerende landschap met zijn historisch gegroeide bebouwingslinten, verkavelingsstructuren en doorkijken is bij alle ontwikkelingen in het landelijk gebied een belangrijk uitgangspunt. In de structuurvisie 2025 is dan ook verwoord dat de gemeente de ambitie heeft om de historisch-geografische, cultuurhistorische en landschappelijke kwaliteiten van de gemeente zo veel mogelijk te behouden en te versterken. De gemeente streeft ernaar de stolpboerderijen in hun historische verschijningsvorm te behouden.

De specifieke maatvoeringseisen voor karakteristieke panden en stolpen worden op het op te stellen bestemmingsplan overgenomen. Voorts is het wenselijk om de bestaande waardevolle bouwwerken zoveel mogelijk te behouden door een sloopvergunning te introduceren.

Overwogen zou kunnen worden om de aanduidingen voor stolpen en karakteristieke panden in één aanduiding “beeldbepalend” op te nemen. Gelet echter op het verschil in aard van het te beschermen pand (bij stolpen de algemene hoofdvorm en bij karakteristieke panden de individueel voorkomende kwaliteit) wordt ervoor gekozen om dit verschil te handhaven. Daarnaast gelden er voor stolpen een aantal specifieke regelingen zoals de woningsplitsingsregeling. Het uitgangspunt daarbij is dat mag worden gesplitst in ten hoogste vier woningen, waarbij de splitsing noodzakelijk moet zijn in verband met de handhaving van de stolpboerderij en de karakteristieke eigenschappen van het gebouw. Ook kan onder voorwaarden een stulp worden aangewend ten behoeve van een verblijfsrecreatieve bestemming zoals een accommodatie of kampeerboerderij al dan niet in combinatie met appartementen voor recreatief nachtverblijf. De woningsplitsingsregeling en de mogelijkheid om met een omgevingsvergunning af te wijken ten behoeve van een verblijfsrecreatieve bestemming zijn niet van toepassing op objecten met de aanduiding ‘karakteristiek’.

Vanuit de PRV, de Structuurvisie Opmeer en de Welstandsnota geldt cultuurhistorie als een algemeen aandachtspunt. In de Structuurvisie wordt gestreefd naar het handhaven van het karakter van de oude dorpslinten in de huidige verschijningsvorm. Specifieke aandacht gaat uit naar het behoud van de waardevolle doorzichten.

### **Uitgangspunten**

In het bestemmingsplan Landelijk gebied is een regeling met dubbelbestemmingen opgenomen voor de bescherming van archeologische waardevolle gebieden (waarde archeologie 1 t/m 5). Deze kan ook leidraad zijn voor de regeling in het onderhavige plangebied. Hetzelfde geldt voor het bodembeschermingsgebied. Ook de regeling voor karakteristieke panden en stolpen in het bestemmingsplan Landelijk gebied kan met enige aanpassingen worden vertaald naar dit plangebied. Hiermee wordt dan ook aangesloten op de regeling zoals wordt opgenomen in het nieuwe bestemmingsplan HHOS 2017.

#### *Regeling voor de karakteristieke gebouwen en stolpen*

De karakteristiek van gebouwen wordt beschermd met een aanduiding (de aanduiding ‘karakteristiek’ dan wel de aanduiding ‘specifieke bouwaanduiding - stulp’). De karakteristiek van deze panden wordt beschermd doordat de oppervlakte, goothoogte en dakhelling ten minste en ten hoogste de bestaande oppervlakte, goothoogte en dakhelling moeten zijn. Tevens is sloop van (delen van het) karakteristieke gebouw en/of de stulp alleen mogelijk met een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden.



De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de bouwtechnische kwaliteit van het karakteristieke gebouw en/of de stolp dusdanig slecht is dat het niet meer (her)gebruikt kan worden of als het gaat om delen van het gebouw c.q. de stolp die niet waardevol zijn en bij sloop van die delen de karakteristiek van het gebouw c.q. de stolp niet wordt aangetast. Hiermee wordt voorkomen dat karakteristieke gebouwen en stolpboerderijen teniet gaan. (Achterliggend principe: 'stolp – voor stolp').

Wanneer een karakteristieke pand of een stolp teniet is gegaan door een calamiteit (bijvoorbeeld door brand) en herbouw in de oorspronkelijke staat redelijkerwijs niet verlangd kan worden, dat kan door middel van een wijzigingsbevoegdheid de aanduiding 'karakteristiek' of 'specifieke bouwaanduiding - stolp' worden verwijderd. In dat geval kan tot volledige sloop worden overgegaan en zijn de bouwregels met betrekking tot 'karakteristiek' van wel 'sloop' niet meer van toepassing.

Deze wijzigingsbevoegdheid kan ook worden toegepast wanneer de karakteristieke hoofdvorm niet langer aanwezig is en niet zonder ingrijpende wijzigingen aan het gebouw kan worden hersteld, of wanneer de karakteristieke hoofdvorm in zijn geheel redelijkerwijs niet te handhaven is in relatie tot de functie die het gebouw moet of uitsluitend nog kan vervullen.

Overigens gaat het bij de herbouw van een stolp vooral om dat de kenmerkende verschijningsvorm van een West-Friese stolp. Daarom wordt in de begripsbepaling hier een definitie van opgenomen.

Het opnemen van een beschermende regeling in het bestemmingsplan voorkomt niet dat karakteristieke panden of objecten aangetast kunnen worden als gevolg van vergunningvrije bouwwerken bij een stolp of karakteristiek pand. Vergunningvrije bouwwerken mogen immers niet aan het bestemmingsplan worden getoetst. Ook vindt bij vergunningvrije bouwwerken geen welstandstoetsing plaats.

Het behoud van het karakter van de linten kan geschieden door het goed leggen van bouwvlakken en de gedetailleerdere maatvoeringseisen die hier van toepassing blijven.

De aanduiding 'karakteristiek' wordt in eerste instantie overgenomen uit het vigerende plan uit 2006. Nadien is een onderzoeksrapport opgesteld door het Monumenten Advies bureau (MAB) in het kader van het bestemmingsplan Landelijk Gebied met o.a. de karakteristieke objecten (Cultuurhistorisch onderzoek karakteristieke objecten en stolpboerderijen in de gemeente Opmeer, december 2012). Dit rapport wordt eveneens betrokken bij de herziening van het bestemmingsplan Aartswoud, De Weere en De Gouwe (HAWG 2018). Het cultuurhistorisch onderzoek is opgenomen als *bijlage* bij de toelichting van dit bestemmingsplan.

### 5.3.13. Recreatie

Ten aanzien van het thema 'recreatie' zijn specifiek voor het plangebied twee onderwerpen van belang: de realisatie van kampeerboerderijen en de vaarroutes bij De Gouwe. Daarnaast bevindt zich zowel in De Gouwe als in De Weere een camping. In Aartswoud bevindt zich ook het recreatiepark De Bongerd. Dit recreatieterrein valt onder de beheersverordening Recreatieparken Opmeer, die is vastgesteld op 20 december 2012. Het recreatiepark valt buiten het plangebied van deze bestemmingsplanherziening.

#### Groepsaccommodaties: kampeerboerderijen

Een groepsaccommodatie is een vakantieverblijf welke geschikt is voor groepen vakantiegangers. Groepsaccommodaties hebben meestal voldoende slaapkamers, een professionele keuken, meerdere huiskamers of recreatieruimtes, meerdere toiletten en badkamers. Omdat binnen het plangebied Aartswoud, De Weere en De Gouwe veelal sprake zal zijn van groepsaccommodaties in de vorm van kampeerboerderijen, wordt in deze paragraaf verder gesproken over 'kampeerboerderijen'.

#### **Ontwikkeling en actueel beleid**

Er wordt –zoals verwoord in de Structuurvisie 2025- ruimte geboden aan agrarische bedrijven die zich met een nevenactiviteit richten op de recreatie en het toerisme. In het verlengde hiervan kan overwogen worden om stolpboerderijen waarvan de agrarische functie is beëindigd benutten voor kampeerboerderijen (met eventueel in pandige appartementen), ook met het oog op het behoud van deze cultuurhistorisch waardevolle boerderijen.

#### **Uitgangspunt bestemmingsplan**

Voor de stolpboerderijen waarvan de agrarische functie is beëindigd wordt een regeling opgenomen (wijzigingsbevoegdheid) waardoor de stolp kan worden gebruikt als kampeerboerderij (met eventueel in pandige appartementen). Een groepsaccommodatie is een vakantieverblijf welke geschikt is voor groepen vakantiegangers. Groepsaccommodaties hebben meestal voldoende slaapkamers, een professionele keuken, meerdere huiskamers of recreatieruimtes, meerdere toiletten en badkamers.

#### Vaarroutes De Gouwe

Het Recreatieschap West-Friesland streeft naar een samenhangend netwerk van vaarroutes in Opmeer en omliggende gemeenten. Niet alle watergangen die deel uitmaken van dit netwerk zijn op dit moment al bevaarbaar. Het netwerk sluit zoveel mogelijk aan op bestaande vaarroutes, onder andere de vaarroute West-Friesland Oost. Ook in het Natuur- en recreatieplan West Friesland (2015) wordt de uitbreiding van het waternetwerk als een van de opgaven gezien.

In het op te stellen bestemmingsplan Herziening Aartswoud, De Weere en De Gouwe 2018 wordt een specifieke regeling opgenomen voor de vaarroutes in plangebied. Hierbij wordt aangesloten bij de regeling zoals opgenomen in het plan Landelijk Gebied. De hoofdwaterlopen worden onder de bestemming 'Water' gebracht. Het in stand houden en ontwikkelen van vaar- en schaatsroutes wordt opgenomen bij de bestemmingsomschrijving van de bestemming 'Water'.

#### 5.3.14. Duurzaamheid

##### **Duurzame energiewinning**

De provincie heeft een windkansenkaart ontwikkeld, om initiatiefnemers van windprojecten en toetsers van deze plannen te ondersteunen. Doel is om duidelijkheid te geven waar windenergie wel en niet mogelijk is in Noord-Holland en om te stimuleren dat initiatiefnemers in een zo vroeg mogelijk stadium van de planontwikkeling rekening houden met andere belangen die ertoe doen. De kwaliteit van initiatieven voor windprojecten wordt daarmee vergroot. Een groot deel van de gemeente Opmeer is aangewezen als zoekgebied voor windenergie. De gemeente staat afwijzend tegenover de bouw van windturbines en windmolens. De gemeente werkt niet mee aan de realisatie van grootschalige windturbines in de gemeente. In het kader van de bestemmingsplannen worden afwegingen gemaakt over de aanvaardbaarheid van (andere) vormen van duurzame energiewinning.

Met betrekking tot zonneweides is het op grond van de huidige Provinciale ruimtelijke verordening (PRV) niet mogelijk om zonneopstellingen te realiseren in gebieden die weidevogelgebied zijn. Voor het grondgebied van de gemeente Opmeer geldt dat alle gronden buiten de 6 kernen als weidevogelgebied zijn aangeduid. In het op te stellen bestemmingsplan voor Aartswoud, De Weere en De Gouwe (HAWG 2018) wordt aldus geen regeling opgenomen ten behoeve van zonneweides.

De gemeente staat positief tegenover de realisatie van zonnepanelen op (agrarische) daken, vooral in die situaties waar het gaat om vervanging van asbestplaten door zonnepanelen. Zonnepanelen op (achterzijde) woningen zijn vergunningvrij ingevolge het Besluit omgevingsrecht. Hiertoe hoeft geen specifieke regeling in het bestemmingsplan te worden opgenomen.

##### **Kleinschalige duurzame energiewinning bij agrarische bedrijven**

In het bestemmingsplan wordt een regeling opgenomen om kleinschalige duurzame energiewinning bij agrarische bedrijven mogelijk te maken. Het moet daarbij gaan om winning van energie uit kleinschalige perceelsgebonden bronnen, waarbij weinig tot geen schadelijke milieueffecten optreden bij winning en omzetting en waarvan de bronnen in onuitputtelijke hoeveelheden beschikbaar zijn, zoals zon, wind, water, aard- en omgevingswarmte. Er wordt geen regeling opgenomen om biogasvergisters bij agrarische bedrijven te realiseren. Hiermee wordt aangesloten op de regeling zoals die ook in het bestemmingsplan HHOS 2017 is opgenomen.

### **Duurzaam bouwen**

Duurzaam bouwen houdt in dat er gebouwd wordt op een milieuvriendelijke manier. Bijvoorbeeld door zuinig gebruik van energie, grondstoffen en ruimte en door beperking van afval. De gemeente wil graag dat er duurzaam wordt gebouwd, maar stelt het niet verplicht. Ze sluit hiervoor contracten af met de ontwikkelaars van nieuwe plannen. Het onderwerp leidt niet tot specifieke regelingen.

#### **5.3.15. Overige uitgangspunten**

##### *1. Wijzigingsbevoegdheid voor de Ooster Boekelweg 52 naar 'wonen'*

Het op te stellen bestemmingsplan Herziening Aartswoud, De Weere en De Gouwe 2018 is een conserverend bestemmingsplan. Nieuwe ontwikkelingen worden niet meegenomen. Wel dient er voor de Oosterboekelweg 52 een regeling te worden opgenomen waarbij de bestemming 'Bedrijf' onder voorwaarden kan worden gewijzigd naar de bestemming 'Wonen' met de mogelijkheid voor maximaal zes woningen in de vorm van woongebouwen. Tevens kan er in plaats van 6 woongebouwen op deze locatie één woongebouw met 6 appartementen worden gerealiseerd. De wijziging naar zes woningen dan wel zes appartementen is mogelijk door gebruik te maken van de in het bestemmingsplan opgenomen algemene wijzigingsbevoegdheid. Deze locatie is in de Structuurvisie aangeduid met een witte cirkel. Het betreft een vervallen campingwinkel.

##### *2. Wijzigingsbevoegdheid voor de Ooster Boekelweg 48 naar 'wonen'*

Het gebruik van de kroeg aan de Ooster Boekelweg 48 is duurzaam gestaakt. Er wordt een algemene wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee de vigerende bestemming te kunnen wijzigen in de bestemming 'wonen'.

## **6. PLANBESCHRIJVING**

### **6. 1. Juridische opzet**

In de voorgaande hoofdstukken zijn de functies in het plangebied toegelicht en de ontwikkelingen daarbinnen, het programma voor de toekomst en de ruimtelijke uitgangspunten. Dit beleid krijgt zijn juridische vertaling in bestemmingen. Deze geven aan voor welke doeleinden/functies de gronden zijn bestemd en regelen de bebouwings- en gebruiksmogelijkheden binnen het plangebied.

Het bestemmingsplan is opgezet overeenkomstig de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening. Daarbij hoort een juridische regeling die is opgezet overeenkomstig de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP, 2012). Deze standaard geeft bindende standaarden voor de opbouw van de planregels en de verbeelding (plankaart). Het bestemmingsplan is opgezet conform deze landelijke standaarden. Inhoudelijk is de regeling opgezet conform de planuitgangspunten van hoofdstuk 5.

## 6. 2. Toelichting op de enkelbestemmingen

### 6.2.1. Agrarisch – Bedrijf

Binnen het plangebied van dit bestemmingsplan komen nog enkele functionerende agrarische bedrijven voor. De agrarische bedrijven zijn overeenkomstig hun huidige functie bestemd voor een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering: veehouderij en akkerbouw, waarbij binnen dat laatste intensieve gebruiksvormen zoals champignon- of witlofkwekerijen op voorhand zijn uitgesloten. Binnen de grondgebonden bedrijven zijn ter concretisering van de uitgangspunten over het milieu de *veehouderijbedrijven* apart aangeduid. Datzelfde is – maar dan ook vanwege de ruimtelijke impact – gedaan voor *glastuinbouwbedrijven* en de *bollenteelt*.

#### **Bouwperceel en bouwvlak**

De agrarische bouwpercelen zijn in de Herziening AWG 2018 weergegeven als bestemmingsvlakken (bestemming 'Agrarisch – Bedrijf'). Gebouwen mogen alleen gebouwd worden binnen het op de verbeelding weergegeven bouwvlak. Overige bouwwerken (zoals silo's en hooitoren) en opslag mogen buiten het bouwvlak, maar moeten binnen het bouwperceel (cq. binnen het bestemmingsvlak 'A-B') worden gerealiseerd. De overige agrarische gronden zijn onder de bestemming 'Agrarisch – Cultuurgrond' gebracht. Hier mag niet worden gebouwd. Ook overige bouwwerken zoals silo's en hooitoren zijn hier niet toegestaan.

De bouwvlakken op de verbeelding geven de ontwikkelingsruimte voor de agrarische bedrijven aan. Deze ligt aan de achterzijde van de bedrijven en houdt rekening met de plaatselijk beschikbare ontwikkelingsruimte.

Opslag van kuilvoer en mest dient binnen zoveel mogelijk binnen de agrarische bouwpercelen plaats te vinden. Silo's en hooitoren e.d. worden niet tot 'gebouwen' gerekend. Dit omdat het weliswaar 'bouwwerken' zijn, maar ze niet toegankelijk zijn. Silo's, mestbassins en hooitoren worden daarom tot 'bouwwerken, geen gebouwen zijnde' gerekend, waarvoor aparte bouwregels zijn opgesteld. Dergelijke bouwwerken mogen buiten het bouwvlak worden gebouwd, maar moeten wel binnen het bouwperceel staan (dus binnen het bestemmingsvlak 'A-B').

#### **Beschermende regeling voor stolpboerderijen**

Vanwege de kenmerkende waarde, is een beschermende regeling opgenomen voor de stolpboerderijen binnen deze bestemming. Daarnaast hebben vanuit ruimtelijke overwegingen de karakteristieke boerderijpanden de aanduiding 'karakteristiek' gekregen. Voor dergelijke kenmerkende bebouwing geldt de huidige maatvoering. Dit is juridisch geregeld door de bestaande maatvoering (oppervlakte, goothoogte en dakhelling) van toepassing te verklaren. Met 'bestaand' wordt bedoeld de vergunde situatie van de gebouwen op het moment van het ter inzage leggen van het ontwerpbestemmingsplan. Illegaal gebouwde gebouwen dan wel gebouwen die in strijd met een vergunning zijn gebouwd vallen hier dus niet onder.

Voor andere bebouwing geldt een algemene regeling, onder afstemming op die in het omliggende bestemmingsplan Landelijk gebied. Behalve de genoemde bouwvlakken voor de ontwikkelingsruimte, geven hoogtebepalingen op de verbeelding per bouwvlak de maximale hoogtes aan.

#### **Huisvesting van seizoenarbeiders**

Er is nog een bijzondere bepaling binnen de bestemming Agrarisch-bedrijf opgenomen en wel die voor de huisvesting van seizoenarbeiders. Door middel van een aparte afwijkingsregeling wordt ruimte geboden voor de tijdelijke huisvesting van deze mensen. Daarvoor gelden wel de nodige criteria die een goede en veilige huisvesting beogen en invloed op de omgeving zoveel mogelijk beperken.

Op de locatie De Gouwe nr. 15 bevindt zich een agrarisch loonbedrijf. Dit bedrijf is specifiek aangeduid. Ook bevindt zich in De Gouwe een agrarisch bedrijf met een kleinschalig kampeerterrein (kamperen bij de boer). Het kampeerterrein is op de verbeelding aangeduid.

#### **Specifieke gebruiksregel in verband met stikstofproblematiek**

Uitgangspunt voor de regeling van het bestemmingsplan HAWG 2018 is dat het conserverend plan is. Dit betekent dat in hoofdzaak de bestaande situatie wordt vastgelegd. Daarnaast is aangesloten bij de regeling zoals opgenomen in het bestemmingsplan Landelijk Gebied, waardoor er mag worden aangenomen dat een planMER of m.e.r.-beoordeling specifiek voor dit bestemmingsplan niet aan de orde is (zie ook paragraaf 4.1). Binnen de bestemming 'Agrarisch – Bedrijf' ten hiertoe een specifieke gebruiksregel opgenomen om te voorkomen dat de veestapel groeit. Dit in verband met de stikstofproblematiek.

Met deze regeling wordt aangesloten op de regeling zoals opgenomen in het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied'. Uitsluitend het reeds vergunde gebruik in het kader van de wet Natuurbescherming is toegestaan. Interne saldering binnen de bestaande ammoniakemissie niet is toegestaan. De bestaande ammoniakemissie en/of de bestaande stikstofdepositie mag alleen maar toenemen indien is aangetoond dat de wezenlijke kenmerken of waarden van het Natura 2000-gebied niet worden aangetast vanwege ammoniakdepositie. Hiertoe is een afwijkingsregel opgenomen. Eveneens is een afwijkingsregel opgenomen om interne saldering binnen de bestaande ammoniakemissie toe te staan. Voorwaarde hierbij is dat de bestaande stikstofdepositie niet toeneemt.

De essentie van de regeling is te voldoen aan de eis van de Wet natuurbescherming: de gemeenteraad moet bij de vaststelling van het bestemmingsplan de zekerheid hebben kunnen verkrijgen, dat het plan geen verslechtering tot gevolg kan hebben voor de instandhouding van de Natura 2000-gebieden. Algemeen uitgangspunt is dat de stikstofdepositie op deze gebieden in de toekomst moet afnemen.

Er is onderscheid tussen hetgeen 'bij recht' aan ontwikkelruimte wordt geboden en welke ontwikkelruimte bij toepassing van een afwijkingsbevoegdheid mogelijk kan zijn.

### *1. Bij recht*

Bij recht geldt dat de bestaande ammoniakemissie en/of de bestaande stikstofdepositie van een agrarisch bedrijf niet mag toenemen (artikel 3.5.c). Met deze regel in het bestemmingsplan wordt zekerheid verkregen dat het plan geen verslechtering van de instandhouding van Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft. De regeling laat geen ruimte om met interne saldering op agrarische bedrijven ruimte vrij te spelen voor uitbreiding van het bedrijf.

### *Interne saldering*

Interne saldering is bij recht niet mogelijk gemaakt, omdat interne saldering kan leiden tot toename van de veestapel op een agrarisch bedrijf, waarbij negatieve effecten als gevolg van toename van vee dat wordt beweid of de met uitbreiding gepaard gaande mestopslag en verkeersbewegingen niet kunnen worden uitgesloten.

### *2. Bij afwijkingsbevoegdheid*

Er zijn twee afwijkingsbevoegdheden opgenomen. In de eerste plaats is er een afwijking opgenomen om intern salderen alsnog toe te staan (artikel 3.6.b). Randvoorwaarde is dat het intern salderen nooit mag leiden tot een toename van de stikstofdepositie. In de tweede plaats is er de afwijking die de aansluiting met de Programmatische Aanpak Stikstof vorm geeft (artikel 3.6.c). Bij behoefte aan uitbreiding van de bestaande ammoniakemissie kan slechts aanspraak worden gemaakt op de daartoe strekkende afwijkingsbevoegdheid in het bestemmingsplan, als vooraf door het in de Wet natuurbescherming aangewezen bevoegde bestuursorgaan (meestal gedeputeerde staten van Noord-Holland) een 'verklaring van geen bedenking' is afgegeven. Zonder deze verklaring of bij een negatieve verklaring blijft de afwijkingsregeling buiten toepassing en wordt een aanvraag buiten behandeling gelaten dan wel wordt deze geweigerd.

Met de voorgestelde regeling wordt bereikt dat de gescheiden wettelijke regelingen goed sporen en bij de uitvoering en handhaving niet met elkaar in conflict kunnen komen. Met de regeling wordt voorkomen dat de situatie ontstaat waarbij een uitbreiding van de veestapel die voldoet aan de Wet natuurbescherming en de Wet milieubeheer, op grond van het bestemmingsplan niet kan worden toegestaan, hoewel er geen strijd is met een goede ruimtelijke ordening. In die situatie zou de initiatiefnemer uitsluitend een beroep kunnen doen op een kostbare en meestal langdurige (buitenplanse) planologische procedure, die met betrekking tot de te maken belangenafweging en rechtswaarborgen geen toegevoegde waarde heeft.

Met de voorgestelde planologische 'stikstofregeling' wordt bevorderd dat een initiatiefnemer eerst laat onderzoeken of de voorgenomen uitbreiding van de ammoniakemissie voldoet aan de Wet Natuurbescherming en de Wet milieubeheer. Voor een initiatiefnemer is dit ook een wenselijke procesvolgorde, omdat deze daarmee financiële risico's kan beperken. De regeling draagt eraan bij dat er op grond van het bestemmingsplan geen stalruimte wordt vergund, die op grond van de Wet Natuurbescherming niet als stalruimte in gebruik mag worden genomen.

### **Wijzigingsbevoegdheden**

Binnen de bestemming 'Agrarisch – Bedrijf' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om stolpen te kunnen wijzigen in een verblijfsrecreatieve bestemming ten behoeve van een groepsaccommodatie of kampeerboerderij al dan niet in combinatie met appartementen voor recreatief nachtverblijf. Voorwaarde is dat de agrarische bedrijfsfunctie ter plaatse is beëindigd. Ook mag het uitsluitend om wijziging van het gebruik betreffen in die zin dat de verblijfsrecreatieve functies in de bestaande gebouwen moeten plaatsvinden.

Daarnaast is er in dit bestemmingsplan een algemene wijzigingsbevoegdheid (artikel 30) opgenomen om een aantal bestemmingen, waaronder de bestemming 'Agrarisch – Bedrijf' onder voorwaarden te kunnen wijzigen in een woonfunctie, een dienstverlenende functie, een bedrijfsfunctie, een maatschappelijke functie of een horecafunctie.

#### **6.2.2. Agrarisch – Cultuurgrond**

Binnen deze bestemming vallen de onbebouwde agrarische gronden. De agrarische cultuurgronden liggen overwegend aan de randen van de dorpen, in het overgangsbied naar het landelijk gebied. Deze zijn overeenkomstig hun huidig gebruik bestemd. Op of 'in' deze gronden worden gebouwen niet mogelijk gemaakt. Dit houdt in dat zowel boven de grond als in de grond geen gebouwen mogen worden gerealiseerd.

*Voor ondergronds bouwen is overigens in het bestemmingsplan HAWG 2018 niets geregeld. Daar waar gebouwd mag worden op grond van het bestemmingsplan, mag in principe ook ondergronds worden gebouwd tenzij dit expliciet is uitgesloten. Als binnen een bouwvlak een gebouw mag worden gerealiseerd, betekent dit dat een kelder ook mag.*

Met het bouwen 'in' de grond wordt overigens niet alleen ondergronds bouwen bedoeld, maar het gaat daarbij ook om funderingen ten behoeve van het bouwen.

Opslag van kuilvoer en mest dient binnen zoveel mogelijk binnen de agrarische bouwpercelen plaats te vinden, dus binnen de bestemming 'Agrarisch- Bedrijf'. Verharding in de vorm van wegen en paden zijn in ongeschikte vorm wel toegestaan binnen de bestemming 'Agrarisch – Cultuurgrond'.

### **Wijzigingsbevoegdheid**

Er is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om –onder voorwaarden- de bestemming 'Agrarisch – Cultuurgrond' te wijzigen in de bestemming 'Agrarisch – Bedrijf', met inbegrip van een wijziging van het daarbinnen gelegen bouwvlak. Dit ten behoeve van de uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf. Het moet gaan om een volwaardig agrarisch bedrijf. Tevens moet de noodzaak van de uitbreiding voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering aangetoond door middel van een bedrijfsplan en de adviescommissie ABC (Agrarische beoordelingscommissie) hierover positief heeft geadviseerd.



De diepte van het bestemmingsvlak mag niet meer dan 200 m bedragen en de oppervlakte van het bestemmingsvlak door het wijzigen mag tot maximaal 1,5 ha wordt vergroot. Glastuinbouwbedrijven mogen vergroten tot een bestemmingsvlak tot maximaal 2 ha.

Als het gaat om de vergroting van een bouwperceel van een veehouderijbedrijf gelden nog de volgende aanvullende randvoorwaarden:

- de noodzaak tot vergroting dient uit oogpunt van dierenwelzijn te zijn aangetoond;
- er moet aan de wettelijke milieueisen zijn voldaan;
- het aantal dierplaatsen mag niet worden vergroot;
- er mag ten hoogste één bouwlaag worden gebruikt voor het houden van dieren.

### 6.2.3. Bedrijf

Naast de agrarische bedrijven, komen er in het plangebied ook diverse niet-agrarische bedrijven voor. Deze individuele bedrijfslocaties zijn onder een bestemming 'Bedrijf' gebracht. In het bestemmingsplan HAWG 2018 wordt functioneel de aard van de bedrijvigheid geregeld. In beginsel zijn dit de lichte bedrijfsvormen (categorie 1 en 2), tenzij een bestaand bedrijf in een hogere milieucategorie valt dan wel een specifieke bedrijfsactiviteit betreft. De bedrijven die in een hogere milieucategorie vallen zijn specifiek aangeduid. Het betreft een autobedrijf, fouragebedrijf, een sloopbedrijf en een loonbedrijf. Net als bij de eerder beschreven agrarische bedrijven geldt een algemene maatvoering.

Verder mag binnen de bestemming 'Bedrijf' geen detailhandel plaatsvinden, met uitzondering van productiegebonden detailhandel en internetdetailhandel. Dit laatste is evenwel uitsluitend toegestaan als er alleen sprake is van online-winkelen en distributie van de producten. Het bekijken en afhalen van de producten is niet mogelijk.

#### **Wijzigingsbevoegdheid**

Op de locatie Ooster Boekelweg 50-52 in De Weere is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen naar de bestemming 'Wonen'. Het betreft een vervallen campingwinkel. Op termijn wordt hier een wijziging naar wonen voorzien.

Binnen de bestemming 'Bedrijf' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om stopen te kunnen wijzigen in een verblijfsrecreatieve bestemming ten behoeve van een groepsaccommodatie of kampeerboerderij al dan niet in combinatie met appartementen voor recreatief nachtverblijf. Voorwaarde is dat de bedrijfsfunctie ter plaatse is beëindigd. Ook mag het uitsluitend om wijziging van het gebruik betreffen in die zin dat de verblijfsrecreatieve functies in de bestaande gebouwen moeten plaatsvinden.

Er is in dit bestemmingsplan tevens een algemene wijzigingsbevoegdheid (artikel 30) opgenomen om een aantal bestemmingen, waaronder de bestemming 'Bedrijf' onder voorwaarden te kunnen wijzigen in een woonfunctie, een dienstverlenende functie, een maatschappelijke functie of een horecafunctie.

#### 6.2.4. Bedrijf – Nutsvoorziening

In het plangebied bevindt zich een telefooncentrale. Deze is onder de bestemming 'Bedrijf – Nutsvoorziening gebracht'.

#### 6.2.5. Bedrijf –Trafo

In het plangebied zijn enkele transformatorhuisjes gelegen welke middels de bestemming 'Bedrijf-Trafo' planologisch geregeld zijn in dit bestemmingsplan.

#### 6.2.6. Cultuur en ontspanning

Het rundveemuseum (Schoolstraat 43) is onder de bestemming Cultuur en ontspanning' gebracht. De bestemmingsomschrijving ziet toe op gebouwen voor een rundveemuseum voor levende have met een stalruimte voor het fokken van 10 zeldzame koeienrassen, een educatieruimte, een wagenberging en een kas. Ondergeschikte detailhandel en ondergeschikte horeca zijn toegestaan. Gebouwen dienen binnen het op de verbeelding weergegeven bouwvlak te worden gebouwd.

#### 6.2.7. Horeca

Binnen het plangebied komen de volgende horecafuncties voor:

- Schoolstraat 40 Aartswoud (Café de Stompe Toren);
- Driestedenweg 126 De Weere (Café restaurant Partycentrum De Weere).

Voor horecabedrijven kent het bestemmingsplan een omschrijving van het soort en de aard van de bedrijvigheid. Zo zijn de lichte horecabedrijven (aanloopgerichte horeca, kleine eetgelegenheden) onder de omschrijving horecabedrijven categorie 1 en 2 gebracht, terwijl de logiesverstreckende horeca als horecabedrijf onder categorie 5 is gebracht. Genoemde horecafuncties zijn onder de bestemming 'Horeca' gebracht. De betreffende categorie is op de verbeelding weergegeven.

Er is in dit bestemmingsplan tevens een algemene wijzigingsbevoegdheid opgenomen (artikel 30) om een aantal bestemmingen, waaronder de bestemming 'Horeca' onder voorwaarden te kunnen wijzigen in een woonfunctie, een dienstverlenende functie, een bedrijfsfunctie of een maatschappelijke functie.

Voor de locatie Driestedenweg 126 is een specifieke regeling opgenomen met betrekking tot de bestaande evenementen (aanduiding 'evenementen'). Door middel van de regels worden er randvoorwaarden gesteld aan onder meer de maximale geluidsbelasting, de frequentie en de duur van de evenementen ter plaatse.

#### 6.2.8. Maatschappelijk

De maatschappelijke voorzieningen zijn onder de bestemming Maatschappelijk gebracht. Verspreid over het plangebied komt een aantal maatschappelijke voorzieningen voor, zoals basisscholen, kerken en enkele overige voorzieningen. Deze zijn onder de bestemming 'Maatschappelijk' gebracht. De begraafplaatsen in Aartswoud en De Weere zijn aangeduid. Wat betreft de functie- en gebruiksmogelijkheden kent de bestemming een ruime omschrijving: uitwisseling en functieverbreiding zijn op die wijze mogelijk. Ook een zorgboerderij is binnen de bestemming mogelijk. Het bestemmingsplan voorziet over het algemeen in een regeling die afgestemd op de aanwezige ruimtelijke situatie met perceelsgerichte ontwikkelingsruimte.

Er is in dit bestemmingsplan tevens een algemene wijzigingsbevoegdheid opgenomen om een aantal bestemmingen, waaronder de bestemming 'Maatschappelijk' onder voorwaarden te kunnen wijzigen in een woonfunctie, een dienstverlenende functie, een bedrijfsfunctie of een horecafunctie.

#### 6.2.9. Natuur

Aan de noordzijde van de kern Aartswoud bevinden zich enkele natuurgebieden. Een klein deel daarvan maakt onderdeel uit van het Natuurnetwerk Nederland. Deze gronden zijn onder de bestemming 'Natuur' gebracht. De bestemmingsomschrijving ziet toe op het behoud en herstel van de aldaar voorkomende natuurwetenschappelijke en landschappelijke waarden. Kleinschalige recreatieve voorzieningen (voetpaden en picknickvoorzieningen) en waterlopen / waterpartijen zijn eveneens toegestaan.

#### 6.2.10. Sport

De sportveldencomplexen binnen het plangebied zijn geregeld met de bestemming "Sport". Bij de functie behorende gebouwen, zoals kleed- en sanitaire ruimtes, kantines e.d. zijn binnen de planregels mogelijk gemaakt. Detailhandel en zelfstandige horeca zijn niet toegestaan.

Gebouwen dienen binnen het op de verbeelding weergegeven bouwvlak moeten worden gebouwd. Gebouwen ten behoeve van kleedruimtes, sanitaire voorzieningen en onderhoud en beheer mogen daarnaast buiten het bouwvlak worden gebouwd. De gezamenlijke oppervlakte van de buiten het bouwvlak te bouwen gebouwen bedraagt maximaal 200 m<sup>2</sup>. De bouwhoogte van de buiten het bouwvlak te bouwen gebouwen mag ten hoogste 4,00 m bedragen.

#### 6.2.11. Verkeer

Wegen met een doorgaande verkeersfunctie zijn onder de bestemming Verkeer geregeld. Binnen de verkeersbestemming gaat het in beginsel om een onbebouwde bestemming.

Voor kleinere bebouwing in de vorm van wachthuisjes (abri's) e.d. is geen specifieke regeling getroffen. Deze kunnen namelijk in het algemeen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het daarop gebaseerde Besluit omgevingsrecht zonder omgevingsvergunning worden gerealiseerd. Daarnaast is rekening gehouden met bijbehorende voorzieningen.

#### 6.2.12. Verkeer – Verblijfsgebied

Erftoegangswegen en woonstraten zijn binnen de bestemming Verkeer- Verblijfsgebied geregeld. De verkeersfunctie is hier relatief beperkt, met name tot bestemmingsverkeer. Fiets- en voetpaden, parkeervoorzieningen en speel- en groenvoorzieningen vallen onder de bestemmingsomschrijving.

Voor de locatie Driestedenweg 126 is een specifieke regeling opgenomen met betrekking tot de bestaande evenementen op de openbare weg (aanduiding 'evenementen'). Door middel van de regels worden er randvoorwaarden gesteld aan onder meer de maximale geluidsbelasting, de frequentie en de duur van de evenementen ter plaatse.

#### 6.2.13. Water

De bestemming Water heeft betrekking op de bepalende waterstructuur (waterlopen, watergangen e.d.) binnen het plangebied. Het gaat in beginsel om een onbebouwde bestemming. Overigens is ook in de andere onbebouwde bestemmingen in beperkte mate water opgenomen. De provinciale ecologische verbindingszone in Aartswoud is ook onder de bestemming 'Water' gebracht. (Zie ook paragraaf 3.2.2 figuur 4). Het in stand houden en ontwikkelen van vaar- en schaatsroutes is opgenomen in de bestemmingsomschrijving.

#### 6.2.14. Wonen en Wonen – Historisch lint

##### **Onderscheid in 'Wonen' en 'Wonen – Historisch lint'**

Het bestemmingsplan HAWG 2018 onderscheidt een tweetal woonbestemmingen, namelijk 'Wonen' en 'Wonen – Historisch lint'. Dat heeft te maken met de verschillende woningtypen, de ligging binnen planmatige uitleglocaties dan wel met de meer gegroeide linten

De bestemming Wonen heeft betrekking op de enkele clusters met nieuwbouwwoningen in de drie kernen. Het gaat daarbij om grondgebonden woningen in maximaal twee bouwlagen. Voor de positionering van de woningen gelden bouwvlakken. Voor zover de woningen nog niet zijn gerealiseerd, is daarbinnen aangegeven hoeveel woningen er per bouwvlak worden gebouwd.

De woonbestemming, Wonen - Historisch lint beoogt met name de woningen langs de oorspronkelijke linten te regelen. Deze woonbestemming komt in het plangebied dan ook overwegend voor. Vaak is het bebouwingspatroon hier - in vergelijking met de nieuwe woonclusters - meer individueel, zijn de kavels in een aantal gevallen ruimer en is er sprake van een zeker kenmerkend bebouwingspatroon.

Dat blijkt onder meer ook uit de aanwezigheid van karakteristieke panden en stolpboerderijen.

Het bebouwingspatroon van deze linten is door middel van bouwvlakken geregeld en de hoogtes staan op de kaart. Binnen deze historische linten komt op een aantal plaatsen een combinatie van wonen met een bedrijfsmatige of dienstverlenende functie; de ligging en omvang van de kavels maakt dat ook mogelijk. Deze zijn op de verbeelding aangeduid.

### **Bijbehorende bouwwerken**

Voor bijbehorende bouwwerken (bijgebouwen, aan- en uitbouwen) bevat het bestemmingsplan een regeling waarbij merendeels afstemming is gezocht met het Besluit omgevingsrecht en het daarin opgenomen vergunningvrij bouwen en daarnaast gekeken is naar de specifieke plansituatie. Voor de uitgangspunten wordt verwezen naar hoofdstuk 5.3.8. Het plan bevat daarvoor geen bijgebouwengebieden, maar wel regels over de afstanden tot hoofdgebouw en omliggende erfgronden. Voor de woningen geldt verder de reguliere regeling voor aan huis gebonden beroep op bedrijf. Enkele bedrijfsmatige functies die daar boven uit komen, zijn apart op de kaart aangeduid.

### **Wijzigingsbevoegdheid**

Binnen de bestemming 'Wonen' alsmede binnen de bestemming 'Wonen – Historisch lint' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om stolpen te kunnen wijzigen in een verblijfsrecreatieve bestemming ten behoeve van een groepsaccommodatie of kampeerboerderij al dan niet in combinatie met appartementen voor recreatief nachtverblijf. Het mag uitsluitend om wijziging van het gebruik betreffen in die zin dat de verblijfsrecreatieve functies in de bestaande gebouwen moeten plaatsvinden.

## **6. 3. Toelichting op de dubbelbestemmingen**

### **6.3.1. Leiding – Water**

Aan de zuidzijde van De Weere bevindt zich een hoofdwaterleiding. De hoofdwaterleiding is onder de bestemming 'Leiding – Water' gebracht. De dubbelbestemming waarborgen de aanwezigheid van dan wel de bescherming van ondergrondse hoofdwaterleidingen. In beginsel mag boven deze leidingen niet gebouwd worden.

### **6.3.2. Waarde - Aardkundig**

Ter bescherming van de aardkundige waarden in het bodembeschermingsgebied ter hoogte van de kern De Weere is een dubbelbestemming opgenomen die vooral een aantal specifieke kenmerken regelt van de inversiekreekrug. Het gaat om werken en werkzaamheden zoals het rechtekken van natuurlijke waterstromen, het verlagen of verhogen van het waterpeil of het maaiveld, het behoud van de landschappelijke openheid en andere (ingrijpende) bodembewerkingen. (Zie ook paragraaf 3.2.2, figuur 6)

### 6.3.3. Waarde - Archeologie 1 t/m 4

Op grond van het archeologiebeleid zoals in hoofdstuk 4.10.1 toegelicht, zijn in het bestemmingsplan HAWG 2018 enkele dubbelbestemmingen Waarde – Archeologie opgenomen. De essentiële verschillen tussen de bestemmingsregels onderling hebben te maken met de drempelwaarde wanneer archeologisch onderzoek gevoerd moet worden om te kunnen bepalen of er mogelijk sprake is van archeologische waarden.

Binnen het bestemmingsplan Herziening Aartswoud, De Weere en De Gouwe 2018 zijn de volgende dubbelbestemmingen Waarde-Archeologie onderscheiden:

- Waarde-Archeologie 1: geen vrijstellingsgrens. Het betreft hier de Beschermden Rijksmonumenten en Provinciale monumenten, waaronder de West-Friese Omringdijk. Tevens zijn de kerkterreinen opgenomen en de terreinen van zeer hoge archeologische waarde (niet rijksbeschermd);
- Waarde-Archeologie 2: vrijstellingsgrens 100 m<sup>2</sup> en 0,4 m. Het betreft hier de historische lintbebouwing, molenplaatsen, dijken en archeologisch monumenten van hoge waarde;
- Waarde-Archeologie 3: vrijstellingsgrens 500 m<sup>2</sup> en 0,4 m. Het betreft hier de gebieden met een hoge archeologische verwachting en archeologisch monumenten van waarde;
- Waarde-Archeologie 4: vrijstellingsgrens 1.000 m<sup>2</sup> en 0,4 m. Op basis van de ontstaansgeschiedenis van de gemeente Opmeer geldt voor deze gebieden een middelhoge archeologische verwachting voor vindplaatsen uit de Bronstijd. Ook de uitbreidingswijken waar in het verleden geen archeologisch onderzoek heeft plaatsgevonden behoren tot deze categorie.

#### Water – Waterkering

Gronden met deze dubbelbestemming zijn mede bestemd voor waterkeringen en waterhuishouding, met de daarbij behorende voorzieningen. De Westfriese Omringdijk is onder deze bestemming gebracht. Bouwen ten behoeve van de onderliggende bestemmingen is uitsluitend toegestaan nadat advies is ingewonnen bij de beheerder van de waterkering omtrent de belangen van de waterkering en de waterhuishouding.

## 6. 4. Toelichting op de gebiedsaanduidingen

### *Milieuzone-geur*

Rondom de veehouderijen in het plangebied is de Milieuzone-Geur opgenomen. Het gaat conform de geurverordening om een straal van 50 meter rondom de bouwblokken van de agrarische bedrijven met een aanduiding voor 'veehouderij' (conform de regeling in HHOS 2017). Binnen deze gebiedsaanduiding wordt in principe de bouw en het gebruik van *nieuwe* geurgevoelige objecten nabij de veehouderij tegengegaan. Bij afwijking kunnen deze alsnog worden toegestaan onder voorwaarden. Bij het beëindigen van de veehouderij kan deze aanduiding na toepassing van een wijzigingsbevoegdheid worden verwijderd.

### *Milieuzone – stiltegebied*

Op grond van de Wet milieubeheer kunnen de provincies in het provinciale milieubeleidsplan gebieden aanwijzen waarin de kwaliteit van het milieu (bodem, grondwater, geluid) bijzondere bescherming behoeft. De provincies verankeren stiltegebieden vaak in het streekplan. Gemeenten moeten dit vertalen naar hun bestemmingsplannen. Bepaalde bestemmingen worden dan uitgesloten of op afstand gehouden, zoals luidruchtige of verkeersaantrekkende bedrijven, recreatiebedrijven, toeristische attracties, kartingbanen, schietbanen en hondenpensions/hondenkennels.

In de gebruiksbepalingen van het bestemmingsplan kunnen vervolgens luidruchtige c.q. versturende activiteiten als verboden gebruik worden aangemerkt. Daarbij wordt bijvoorbeeld gedacht aan: evenementen (zoals muziektournees) en allerlei lawaaisporten, zoals crossen met motoren en auto's, autorally's, modelvliegen en karten. In stiltegebieden mogen geen nieuwe geluidmakende functies worden toegelaten.

Ter plaatse van de op de verbeelding weergegeven aanduiding 'milieuzone - stiltegebied' of op minder dan 30 m van gronden met die aanduiding, mogen nieuwe bedrijfs- en andere activiteiten de geluidsbelasting in het stiltegebied niet wezenlijk nadelig beïnvloeden. Zie verder paragraaf 3.2.3, Provinciale milieuverordening.

### *Overige zone - weidevogelgebied*

Deze aanduiding is gelegd op die gebieden die in de Provinciale ruimtelijke verordening (PRV) zijn aangewezen als weidevogelleefgebied. Binnen deze zone geldt een specifiek omgevingsvergunningstelsel. Aandachtspunt is hier met name het planten van houtopstanden. (Zie ook paragraaf 3.2.2, figuur 5)

### *vrijwaringszone - straalpad*

In het plangebied komt ter hoogte van de kern Aartswoud één straalverbinding voor met een maximum bouwhoogte van circa 17 meter ten opzichte van NAP. Dit straalpad heeft aan beide zijde van de hartlijn een breedte van 100 meter en loopt dwars door het noordwestelijk deel van Hoogwoud. De regeling voorziet in een verbod om onder het straalpad bebouwing hoger dan 17 meter toe te staan.

### *wetgevingszone – wijzigingsgebied*

Deze aanduiding is gelegd op het perceel Ooster Boekelweg 50-52 in De Weere. Voor dit perceel is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen naar de bestemming 'Wonen'.

## **6. 5. Toelichting op enkele algemene regels**

### **Regeling houtopstanden en standplaatsen**

In het bestemmingsplan is een regeling opgenomen voor de bescherming van waardevolle houtopstanden en standplaatsen van bomen.

De regeling is afgestemd op de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en voorziet in een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk (geen bouwwerk zijnde) of van werkzaamheden. Het vellen van waardevolle houtopstanden of standplaatsen is zonder omgevingsvergunning niet toegestaan.

Als bijlage bij de regels opgenomen het overzicht van waardevolle standplaatsen en waardevolle houtopstanden. De vergunningplicht is alleen van toepassing op de houtopstanden of standplaatsen die in het overzicht in de bijlage bij de regels zijn opgenomen. De vergunningsplicht is ook vanuit de APV al aanwezig. Door het opnemen van dit onderdeel van de APV in het bestemmingsplan HAWG 2018 wordt 'voorgesorteerd' op de Omgevingswet, die naar verwachting in 2021 in werking treedt.

### **Parkeren**

Vanwege afstemming op de bouwverordening - in het bijzonder het onderdeel parkeren - is in de algemene overige regels een algemene regeling opgenomen met betrekking tot het parkeren. Ter toelichting hierop het volgende.

Door de inwerkingtreding van de 'Reparatiewet BZK 2014' (Staatsblad 2014, 458) per 29 november 2014 is de bouwverordening voor dit bestemmingsplan niet meer van toepassing. De regeling van parkeerbepaling in de bouwverordening is daarom materieel overgenomen in de overige regels van het bestemmingsplan. Een en ander leidt niet tot een inhoudelijke wijziging van de beoogde toetsing. Wel is de bepaling niet alleen van toepassing op het bouwen, maar ook op gebruikswijziging. Verder wordt niet alleen naar het parkeren op eigen erf gekeken, maar ook naar parkeermogelijkheden in de omgeving. Aan het Besluit ruimtelijke ordening is mede in verband met het intrekken van toetsing aan de bouwverordening de mogelijkheid opgenomen om voor de invulling van de eis van voldoende parkeren in concrete situaties gebruik te maken van beleidsregels (zie artikel 3.1.2 lid 2 onder a Bro), zoals dit ook onder de werking van de bouwverordening mogelijk was. In de parkeerbepaling in dit bestemmingsplan wordt verwezen naar de op 22 december 2016 vastgestelde Nota Parkeernormen, De regeling in dit bestemmingsplan (zie artikel 32.2) is verder afgestemd op het op 29-09 2018 vastgestelde 'Paraplubestemmingsplan Parkeren'.

### **Windenergie**

Als algemene bouwregel is opgenomen dat geen bouwwerken ten behoeve van windenergie mogen worden gebouwd. Dit om te voorkomen dat binnen de op erven toegestane hoogte aan bouwwerken kleine windturbines voor eigen gebruik worden gerealiseerd. Dit is niet de bedoeling van het gemeentelijk en provinciaal beleid.

### **Evenementen**

In de algemene gebruiksregels is ook een regeling voor evenementen opgenomen. Deze wordt toegelicht in een bij de toelichting opgenomen *bijlage*.



## **7. UITVOERBAARHEID**

### **7. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

Ten behoeve van het opstellen van de Nota van uitgangspunten is in oktober 2016 een bijeenkomst georganiseerd met vertegenwoordigers van de drie dorpsraden. Tevens is de Commissie Ruimte geïnformeerd over de keuze van de uitgangspunten (november 2016). Het resultaat van deze bijeenkomsten is meegenomen bij de vertaling in dit bestemmingsplan.

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) over het bestemmingsplan is het voorontwerp van het bestemmingsplan "Herziening Aartswoud, de Weere en de Gouwe 2018" (bestemmingsplan HAWG) verzonden naar de betrokken wettelijke overleginstanties en nutsbedrijven. Ook is de mogelijkheid tot inspraak geboden. In de 'reactienota overleg en inspraak' wordt verslag gedaan van de inspraakprocedure en het vooroverleg over het voorontwerp van het bestemmingsplan "Herziening Aartswoud, de Weere en de Gouwe 2018".

In paragraaf 2 van de reactienota wordt verslag gedaan van de uitkomsten van het gevoerde vooroverleg met diverse organisaties en instanties. Paragraaf 3 beschrijft de doorlopen inspraakprocedure en bevat een overzicht van de ingekomen inspraakreacties en de gemeentelijke beantwoording daarvan. Bij de voorbereidingen voor het nieuwe bestemmingsplan is verder, los van het vooroverleg en de inspraakprocedure, ten aanzien van de verschillende onderdelen nog geconstateerd dat het bestemmingsplan kan worden aangepast of moet worden verbeterd. Deze ambtshalve wijzigingen zijn opgenomen in paragraaf 4 van de nota. De 'reactienota overleg en inspraak' is opgenomen als bijlage 5 bij de toelichting van dit bestemmingsplan.

Over het ontwerpbestemmingsplan is vervolgens de formele procedure met terinzagelegging en het kunnen indienen van zienswijzen gevoerd. Het ontwerpbestemmingsplan heeft van donderdag 11 april 2019 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tevens is op 17 april 2019 op het gemeentehuis een inloopavond georganiseerd. In de 'Nota zienswijze bestemmingsplan Herziening Aartswoud, de Weere en de Gouwe 2018 definitief' wordt verslag gedaan van de zienswijze die zijn ontvangen op het ontwerp van het bestemmingsplan "Herziening Aartswoud, de Weere en de Gouwe 2018". Er zijn 12 reacties ontvangen. De zienswijze zijn in de nota kort samengevat en van een antwoord voorzien. Paragraaf 2 beschrijft de ingekomen zienswijzereacties en de gemeentelijke beantwoording daarvan. Ambtshalve wijzigingen zijn opgenomen in paragraaf 3 van deze nota.

Het bestemmingsplan Herziening Aartswoud, De Weere en De Gouwe 2018 is op 12 december 2019 - ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan- gewijzigd vastgesteld conform de Nota zienswijze.

## **7. 2. Economische uitvoerbaarheid**

Het weergeven van de economische uitvoerbaarheid door middel van een cijfermatige opzet is voor dit bestemmingsplan als geheel niet te geven. Het onderhavige plan is immers in eerste instantie een actualisering van aanvulling op c.q. verbetering van een bestaand beoordelings- en toetsingskader voor verdere ontwikkeling in het plangebied. Bovendien geldt dat de ontwikkelingen die zich in het plangebied nog zullen voordoen voor het merendeel particuliere initiatieven betreffen, welke voor rekening van de initiatiefnemer komen. Bij het toepassing geven van wijzigingsbevoegdheden zal de economische uitvoerbaarheid apart aan de orde komen.