

# Notitie Evenementen Opmeer HAWG

## Inhoud

1. Beleid .....	1
2. Uitgangspunten .....	1
3. Geluidsrelevante evenementen .....	2
4. Verkeersrelevante evenementen .....	3
5. Inventarisatie .....	3
6. Op- en afbouwdagen .....	4
7. Beschrijving juridische regeling .....	4

### **Bijlage A Akoestisch onderzoek evenementen gemeente Opmeer (locatie Driestedenweg 126)**

## 1. Beleid

Lange tijd waren evenementen het domein van de Algemene Plaatselijke Verordening, waarin uit een oogpunt van openbare orde regels zijn opgenomen over evenementen. Jurisprudentie dwingt tot het bieden van een planologisch-juridische basis voor evenementen in een bestemmingsplan waarin dat voor de ruimtelijke aanvaardbaarheid van belang is.

Op Rijks- of provinciaal niveau is er geen wetgeving die instructies geeft over het reguleren van evenementen. Ook zijn er op Rijks- en provinciaal niveau geen beleidsstukken die ingaan op evenementen.

Voor de leefbaarheid en de sociale samenhang van kleine kernen zijn evenementen van groot belang. Door het jaar heen is een patroon te ontdekken: Koningsdag, Bevrijdingsdag, jaarmarkten, sinterklaasintochten, kerstmarkten: ze zijn onderdeel van de cultuur en traditie in de gemeente. Vrijwilligers zetten zich gezamenlijk in om een sociale gebeurtenis te bereiken. De kern van het gemeentelijke evenementenbeleid is dan ook in beginsel "ja".

## 2. Uitgangspunten

Als uitgangspunt voor dit bestemmingsplan wordt voor het begrip 'evenement' aangesloten bij de APV. Voorkomen moet worden dat festiviteiten wel onder de APV en niet onder het bestemmingsplan vallen en daardoor in strijd zijn met het bestemmingsplan.

Uitgangspunt is verder dat mensen wat van elkaar hebben te dulden als het om evenementen gaat. Koningsdag, Bevrijdingsdag, jaarmarkten, sinterklaasintochten, kerstmarkten: ze horen erbij. Hetzelfde geldt voor wandel-, hardloop-, fiets-, skeeler-, schaats-, paardrijtochten: ze horen erbij. Dit zijn gangbare activiteiten. Ook dorpsfeesten, kermissen, circussen: ze horen erbij. Dergelijke evenementen vergroten de sociale samenhang en dragen bij aan de levendigheid op het platteland. Ze zijn onderdeel van de cultuur en traditie van de gemeente.

Het derde uitgangspunt van dit bestemmingsplan is dat hinder als gevolg van evenementen ook een kwestie van beleving is. Wie op bepaalde locaties gaat wonen, zoekt de levendigheid of juist de rust. In een centrumgebied of een sportgebied ligt dit dus anders dan in een rustige woonwijk.

Het vierde uitgangspunt voor dit bestemmingsplan is het achterwege laten van het "worst case" denken, bijvoorbeeld met een vraag als: "wat als iedere week een Sinterklaasintocht wordt georganiseerd?" Centraal staat de grote inspanning die vrijwilligers moeten leveren om een evenement van de grond te krijgen. Zij hebben beperkte tijd en beperkte middelen. Gezond verstand en realisme dienen te prevaleren boven angst. Dat geldt ook voor de evenementen die niet door vrijwilligers worden georganiseerd, zoals circussen. Ook hier dienen gezond verstand en een realistische benadering de boventoon te voeren. Er is geen markt voor een onrealistische stapeling van evenementen. Maar in beginsel moet een circus wel mogelijk zijn zonder bestemmingsplanwijziging.

Het vijfde uitgangspunt is dat gestreefd wordt naar het voorkómen van dubbele procedures. Het organiseren van evenementen gebeurt doorgaans door vrijwilligers. Zij steken al genoeg tijd en energie in de organisatie. De vergunningverlening moet zo soepel mogelijk verlopen. Bij voorkeur zijn dus niet én een APV-vergunning én een afwijkvergunning van het bestemmingsplan nodig.

De uitgangspunten leiden ertoe dat veel evenementen moeten kunnen worden georganiseerd zonder dat daarvan aantal, soort, duur en maximale bezoekersaantallen worden vastgelegd in een bestemmingsplan. Uiteraard zijn aan deze evenementen voorwaarden verbonden, maar hierin kan per geval met de APV-vergunning in voldoende mate worden voorzien.

Met deze uitgangspunten in gedachten is het aantal evenementen dat de dorpse schaal te boven gaat en een specifieke regeling in het bestemmingsplan nodig heeft beperkt. Alleen geluidrelevante en verkeersrelevante evenementen vragen om een specifieke regeling. Als de huidige in de gemeente gebruikelijke evenementen worden nagelopen dan vinden dergelijke evenementen in het plangebied plaats op het terrein van de horecagelegenheid Driestedenweg 126 in de Weere en in het aangrenzende openbare gebied. Het gaat daarbij om geluidsrelevante evenementen. Verkeersrelevante evenement zijn binnen het plangebied van het bestemmingsplan HAWG 2018 niet aan de orde.

De locatie Driestedenweg 126 is gelegen in het door de Provinciale milieuverordening aangewezen stiltegebied 'De Weere' (zie ook de toelichting van het bestemmingsplan, paragraaf 3.2.3). Binnen een stiltegebied geldt dat *nieuwe* bedrijfs- en andere activiteiten de geluidsbelasting in het stiltegebied niet wezenlijk nadelig mogen beïnvloeden. De regeling in het bestemmingsplan legt echter de *bestaande* situatie vast als het gaat om de (terugkerende) evenementen ter plaatse. Nieuwe evenementen(reeksen) zijn niet toegestaan. Het stiltegebied vormt geen belemmering voor de bestaande situatie.



*Figuur: locatie Driestedenweg 126*

### 3. Geluidsrelevante evenementen

Een geluidrelevant evenement is een evenement als gevolg waarvan in dit geval de horecagelegenheid niet meer aan de reguliere geluidnormen voor horeca kan voldoen. Deze normen zijn gebaseerd op het Activiteitenbesluit en komen gemiddeld neer op 50 dB(A) etmaalwaarde.

In de regels van het bestemmingsplan is een geluidsrelevant evenement als volgt gedefinieerd: een evenement dat, als het in een gebouw plaatsvindt, meer dan 80 dB(A) bronvermogen heeft. Als het evenement buiten een gebouw plaatsvindt, kent het geluidbronnen in de vorm van muziekgeluid, versterkt stemgeluid of installaties. Uitzonderd hiervan zijn de evenementen die onder de uitzonderingen van artikel 26.1 vallen.

Een evenement dat binnen in een horecagelegenheid plaatsvindt en binnen niet meer dan 80 dB(A) aan geluid veroorzaakt komt doorgaans niet toe aan 50 dB(A) op de nabije omgeving. Wordt naar verwachting meer dan 80 dB(A) geproduceerd (bijvoorbeeld verheven stemgeluid), worden de reguliere geluidnormen overschreden.

Als het evenement buiten plaatsvindt, is een dergelijke overschrijding doorgaans het geval wanneer het gaat om versterkt muziekgeluid of versterkt stemgeluid (omroepinstallatie). Ook bij ander muziek-

geluid (bijvoorbeeld blaasinstrumenten) kan een overschrijding van de reguliere geluidnormen ontstaan. Dus als er sprake is van muziek in de buitenruimte of van versterkt stemgeluid is er sprake van een geluidrelevant buitenevenement.

Aan beide soorten (binnen en buiten) evenementen worden geluidnormen gesteld, die hoger liggen dan regulier (zie hierna). Wel worden deze afwijkingen in de tijd begrensd: aantal per kalenderjaar en aantal dagen. Voor de zeer geluidrelevante evenementen (popconcerten) wordt ook de eindtijd geregeld: de hogere normstelling (boven de 60 dB(A)) wordt niet toegestaan na 23.00 uur indien de volgende dag een werkdag is en, als het concert wordt gegeven op vrijdag en zaterdag, niet na 1.00 uur op zaterdag en zondag.

Onversterkt stemgeluid in de buitenruimte is moeilijk te regelen. Hier worden dan ook geen normen voor opgenomen. Wel kunnen bepaalde voorwaarden gesteld worden aan situering en afscherming. Zang in de buitenruimte telt daarom niet mee als muziek.

In een gebouw is er sowieso sprake van afscherming. Bij onversterkt stemgeluid hoeven daar ook geen normen te worden opgenomen, gelet op de gemiddelde geluidwering van muren (20 dB(A)).

#### 4. Verkeersrelevante evenementen

Behalve geluidseffecten kunnen evenementen ook verkeerseffecten hebben. Deze zijn vooral afhankelijk van bezoekersaantallen en in relatie daarmee het aantal auto's en het aantal beschikbare parkeerplaatsen. In de specifieke situatie van Opmeer wordt de grens hiervoor op 1500 bezoekers gesteld. Daaronder worden er geen verkeerskundige problemen verwacht. Voor evenementen die deze grens overschrijden moeten begrenzungen in de tijd worden gesteld.

Begrenzing van de bezoekersaantallen vindt plaats door het al dan niet verkeersrelevant zijn en de beperkingen voor verkeersrelevante evenementen tot maximaal 5000 bezoekers.

Zoals al aangegeven komen dit soort evenementen feitelijk niet voor. De regeling ziet er alleen op toe dat deze er ook niet kunnen komen.

#### 5. Inventarisatie

Ten behoeve van de uitwerking van de regeling is eerst onderzoek gedaan naar de evenementen die nu feitelijk plaatsvinden op het terrein Driestedenweg 126. Hierbij is gekeken welke evenementen geluidrelevant en verkeersrelevant zijn. Uit de inventarisatie blijkt dat er op de locatie in de buitenlucht geluidrelevante evenementen plaats vinden in de vorm van:

- tent met podium en bar met live muziek /DJ ( tot 24.00 uur), een dag per jaar, eigen terrein;
- kermisactiviteiten/attracties (4 dagen per jaar), eigen terrein.

Ten aanzien van geluidrelevante evenementen moet een normstelling qua geluid worden opgenomen. Behalve van het geproduceerde geluid is dit ook afhankelijk van hoe dicht de woningen en andere gevoelige bestemmingen op het evenemententerrein liggen. Hoe dichterbij, hoe hoger de geluidbelasting. Vandaar dat de geluidnormen variëren per evenemententerrein en per soort evenement. Verder kan ten aanzien van geluidrelevante evenementen het aantal evenementen en de duur van het evenement worden geregeld.

Om de normstelling qua geluid te kunnen vastleggen in de regels is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het akoestisch onderzoek is opgenomen als bijlage bij deze notitie. Op basis van dit akoestisch

onderzoek is een regeling opgenomen in het bestemmingsplan met betrekking tot toegestane geluidsbelasting, en de frequentie en duur van het evenement. Binnen de gestelde normen kunnen de in deze situatie representatieve soorten (muziek) evenementen qua bronniveau goed plaatsvinden.

## 6. Op- en afbouwdagen

Gelet op het geringe aantal toe te stane relevante evenementen op het terrein Driestedenweg 126 wordt ervoor gekozen om geen specifieke regeling op te nemen voor de duur van opbouw en afbraak van de voorzieningen van een evenement. Er wordt hierbij vanuit gegaan dat hierbij aan de reguliere normstelling voor het geluid kan worden voldaan.

## 7. Beschrijving juridische regeling

De kern van de juridische regeling is dat geluid- en/of verkeersrelevante evenementen worden beschouwd als met het bestemmingsplan strijdig gebruik, tenzij zij vallen onder de uitzonderingen voor gangbare activiteiten, opgenomen in de algemene gebruiksregels dan wel als ze middels een specifieke regeling zijn toegestaan. De geluidrelevante evenementen worden gehouden op gronden met de bestemming 'Horeca' dan wel de bestemming 'Verkeer' en zijn aangeduid met de functieaanduiding 'evenemententerrein'. Hieraan wordt een aantal specifieke gebruiksregels gekoppeld betreffende aantal, soort, duur, bezoekers, geluidbelasting en overige aspecten, zoals hiervoor beschreven.

Van geluidrelevante en verkeersrelevante evenementen worden definities opgenomen. Ook 'evenementendag' wordt gedefinieerd, dit omdat soms een evenement doorloopt tot een deel van (de nacht van) de opvolgende dag.

De meetwijze van geluid wordt in de regels vastgelegd door in de begripsbepaling van 'geluidbelasting vanwege een evenement' te verwijzen naar de wijze van meten zoals opgenomen in onderstaande bijlage.

Er wordt een mogelijkheid opgenomen voor het stellen van nadere eisen aan de geluidbelasting, hiermee kunnen in concrete gevallen de normen, als dat nodig is, naar beneden worden bijgesteld. Hieronder valt ook de mogelijkheid nadere voorwaarden te stellen aan de situering en afscherming van bronnen van (onversterkt) stemgeluid in de buitenruimte. Verder kunnen nadere eisen worden gesteld aan begin en eindtijd c.q. de duur van de geluidbelasting. Ook kunnen nadere voorwaarden worden gesteld aan de richting van luidsprekers.