



Gemeente Langedijk
Afdeling Beleid en Projecten
De heer K. van der Meulen
Postbus 15
1723 ZG NOORD-SCHARWOUDE

GEMEENTE LANGEDIJK	
NR.	005178
ING.	11 JUN 2012
CLnr.	-7.731.212
AFD.	BPVZOM SCHRAAD

Datum	8 juni 2012	Telefoon	072 - 567 81 52
Onze referentie	U2012/294/JWa	E-mail	jwater@veiligheidsregio-nhn.nl
Uw referentie	email	Bijlagen	1
Uw email van	8 mei 2012	Onderwerp	Advies externe veiligheid op voorontwerp bestemmingsplan Veilingterrein Oost, Noord-Scharwoude

Geachte heer Van der Meulen,

Op 8 mei 2012 heeft de Afdeling Risicobeheersing van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (verder VR NHN) van u per email het voorontwerp bestemmingsplan Veilingterrein Oost, Noord-Scharwoude ter advies ontvangen. Bijgaand ontvangt u ons advies.

De regionale brandweer (onderdeel van VR NHN) heeft een wettelijke adviesrol bij ruimtelijke plannen waar externe veiligheid een rol speelt. Zij toetst of voldaan is aan de verantwoording van het groepsrisico en brengt advies uit ten aanzien van de voorbereiding op grootschalige rampen en de bestrijding daarvan.

Onze conclusie is dat er sprake is van relevante risico's ten aanzien van de externe veiligheid. Een gedeelte van het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van een LPG-tankstation (Bevi-inrichting) en een transportroute voor gevaarlijke stoffen over de weg. Voor ons advies verwijzen wij u naar de bijlage. Wij adviseren u om ons advies te verwerken in het bestemmingsplan.

Met vriendelijke groet,

Jaap Water
coördinator externe veiligheid

Gezien : 8 juni 2012
Naam : K.J. van Houten
Paraaf :



Pagina	2
Onderwerp	Advies externe veiligheid op voorontwerp bestemmingsplan Veilingterrein Oost, Noord-Scharwoude
Datum	8 juni 2012

BIJLAGE 1

Situatiebeschrijving

Het voorontwerp bestemmingsplan maakt de realisatie van 55 appartementen, circa 40 grondgebonden woningen, een supermarkt en een verplaatsing van de Horticoop en Combitec mogelijk.

Toetsing externe veiligheid

Door VR NHN is de locatie van het plangebied getoetst op het aspect externe veiligheid. Hierbij is gebruik gemaakt van de gegevens in de provinciale professionele risicokaart.

Een ruimtelijk besluit moet worden getoetst aan de wet- en regelgeving ten aanzien van externe veiligheid. Voor risicovolle bedrijven zijn de normen voor het plaatsgebonden risico en de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende regeling (Revi).

Voor transportroutes van gevaarlijke stoffen over de weg, het water en het spoor gelden op dit moment de normen zoals vastgelegd in de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen 2010 (deze wordt te zijner tijd vervangen door het Besluit transportroutes externe veiligheid).

Voor hogedruk aardgastransportleidingen zijn de normen voor het plaatsgebonden risico en de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico vastgelegd in het Besluit houdende milieu-kwaliteitseisen externe veiligheid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen (Bevb).

Het voorontwerp bestemmingsplan betreft een bestemmingsplan waarmee nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt en kan beschouwd worden als een nieuwe situatie, waarbij direct voldaan moet worden aan de normen voor het plaatsgebonden risico en waarbij (indien het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van risicovolle objecten) het groepsrisico moet worden verantwoord.

Het plangebied is gelegen buiten het invloedsgebied van transportroutes voor gevaarlijke stoffen over het water en het spoor en buiten het invloedsgebied van hoge druk buisleidingen. De normen voor het plaatsgebonden risico vormen geen belemmering voor het plangebied en een verantwoording van het groepsrisico op deze onderdelen is niet vereist.

Het plangebied is wel gelegen binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting (LPG-tankstation Tesselaar) en een transportroute voor gevaarlijke stoffen over de weg (Provinciale weg, N504). Het LPG-tankstation en de N504 zijn verder getoetst in de onderstaande paragrafen.



Pagina	3
Onderwerp	Advies externe veiligheid op voorontwerp bestemmingsplan Veilingterrein Oost, Noord-Scharwoude
Datum	8 juni 2012

Vervoer gevaarlijke stoffen over de weg (N504, Provinciale weg)

De bebouwing binnen het plangebied is gelegen op circa 80 meter afstand van de N504. De N504 (traject N245-N242) is opgenomen in de risicoatlas uit 2002 (geteld zijn LF1, LF2 en GF3-transporten). De N504 is opgenomen in de route vervoer gevaarlijke stoffen van de gemeente Langedijk (overigens ook de wegen binnen het plangebied, terwijl hiervoor ons inziens geen reden toe is. Wij adviseren u om deze wegen in het plangebied uit de routing te verwijderen). Maatgevend voor de risico's is het transport van GF3-stoffen (LPG en propaan) in tankwagens. In 2001 is op basis van één teldag een jaarintensiteit van 500 GF3-transporten berekend. Naar verwachting zal het aantal GF3-transporten bij een meer langdurige telling lager zijn. Voor de verdere toetsing is echter uitgegaan van een jaarintensiteit van 500 GF3-transporten (als worstcase GF3 gebruiksruimte). Een plaatsgebonden risicocontour ($PR=10^{-6}$) is bij dit wegtracé niet aanwezig met deze transportaantallen.

De normen voor het plaatsgebonden risico vormen geen belemmering voor het voorontwerp bestemmingsplan.

Conform de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen moet het groepsrisico worden verantwoord als er sprake is van:

- een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico, of;
- een toename van het groepsrisico.

Gezien het aantal GF3-transporten en de omgeving wordt niet verwacht dat de oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt overschreden. Door de realisatie van woningen en detailhandel binnen 200 meter van de N504 zal de personendichtheid langs de N504 toenemen en daarmee ook het groepsrisico. Om de toename van het groepsrisico te bepalen is een berekening vereist met het softwareprogramma RBM II.

In de concept Handleiding Risicoanalyse Transport (Rijkswaterstaat/Ministerie van I&M, d.d. 1 november 2011) zijn vuistregels opgenomen waarmee kan worden bepaald of het groepsrisico lager is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. In dat geval heeft een berekening van het groepsrisico geen toegevoegde waarde en kan deze achterwege blijven. Op basis van de personendichtheid per hectare en de afstand van deze "hectare-blokken" tot de weg in de omgeving van het plangebied is door ons een globale toetsing aan deze vuistregels uitgevoerd. De dichtstbijzijnde bebouwing is gelegen op ongeveer 25 meter van de N504 (bebouwing aan de handelskade, gelegen buiten het plangebied). Aan de overzijde van de N504 is de bebouwing gelegen op circa 65 meter van de N504. Er is sprake van een tweezijdige bebouwing.

De bebouwing aan de zuidzijde kan getypeerd worden als een mix van wonen, bedrijven en winkels. Op basis van de populatiegegevens op de risicokaart valt hiervoor een globale personendichtheid af te leiden van 70 tot 80 personen per hectare.

Bij een tweezijdige bebouwing van 60 personen per hectare op 30 meter van de weg wordt bij 500 GF3-transporten de drempelwaarde voor 0,1 maal de oriëntatiewaarde bereikt. Gezien het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het groepsrisico mogelijk groter is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde.



Pagina	4
Onderwerp	Advies externe veiligheid op voorontwerp bestemmingsplan Veilingterrein Oost, Noord-Scharwoude
Datum	8 juni 2012

Gezien het bovenstaande is een berekening van het groepsrisico langs de N504 in principe vereist. In paragraaf 4.9 van de toelichting van het voorontwerp bestemmingsplan is hierover niets opgenomen. Er wordt voor de N504 alleen iets aangegeven over een veiligheidszone van 30 meter.

Geconcludeerd kan worden dat op grond van de Circulaire en de concept Handleiding Risico-analyse Transport een berekening van het groepsrisico noodzakelijk is en daarmee een verantwoording van het groepsrisico. Wij adviseren u om het groepsrisico van de N504 te berekenen met RBMII met de bovenstaande GF3 gebruiksruimte voor de huidige en de te bestemmen situatie en vervolgens deze toename te verantwoorden in het bestemmingsplan.

Gezien het bovenstaande is een advies door VR NHN ten aanzien van de voorbereiding op grootschalige rampen/incidenten en de bestrijding daarvan vereist. Wij zullen dit advies pas (kunnen) uitbrengen na ontvangst en beoordeling van de (nog uit te voeren) berekening van het groepsrisico.

Wij adviseren u om paragraaf 4.9 van de toelichting van het voorontwerp bestemmingsplan op basis van het bovenstaande te wijzigen/ aan te vullen.

LPG-tankstation Tesselaar, Spoorstraat 136

Binnen het plangebied is het LPG-tankstation van Tesselaar gelegen. De doorzet aan LPG van het tankstation is nog niet gelimiteerd. LPG wordt opgeslagen in een ondergronds reservoir van 60 m³.

Plaatsgebonden risico

Het LPG-tankstation valt onder de werkingssfeer van het Bevi en is aangewezen als een categoriale inrichting waarvoor in het Revi vaste veiligheidsafstanden zijn opgenomen voor het plaatsgebonden risico (PR=10⁻⁶/jaar). Voor het LPG-tankstation gelden de volgende veiligheidsafstanden voor het plaatsgebonden risico (PR=10⁻⁶/jaar):

- 40 meter rondom het LPG-vulpunt;
- 25 meter rondom de bovengrondse delen van het LPG-reservoir
- 15 meter rondom de LPG-afleverzuilen.

Het plangebied is gelegen buiten deze veiligheidsafstanden voor het plaatsgebonden risico. De normen voor het plaatsgebonden risico vormen geen belemmering voor het plangebied.

Groepsrisico

Op grond van het Bevi/Revi geldt een invloedsgebied van 150 meter rondom het LPG-vulpunt en het LPG-reservoir. Het invloedsgebied rond het LPG-reservoir ligt voor een klein deel in het plangebied. De bestemming van dit betreffende deel van het plangebied is conserverend van aard: de bestaande bedrijfswoningen met bedrijfsruimten worden opnieuw bestemd. Binnen het wettelijke bepaalde invloedsgebied zal de personendichtheid en daarmee het groepsrisico niet toenemen ten opzichte van de bestaande situatie. Op grond van artikel 13 van het Bevi zal in het bestemmingsplan voor het LPG-tankstation op grond van het Bevi het groepsrisico wel moeten worden verantwoord.



Pagina	5
Onderwerp	Advies externe veiligheid op voorontwerp bestemmingsplan Veilingterrein Oost, Noord-Scharwoude
Datum	8 juni 2012

In paragraaf 4.9 van de toelichting van het voorontwerp bestemmingsplan is een dergelijke verantwoording van het groepsrisico niet uitgevoerd. Wij adviseren u deze alsnog uit te voeren.

Voor het groepsrisico is in het Bevi de oriëntatiewaarde opgenomen. Deze waarde is geen harde grenswaarde, maar een waarde die gebruikt moet worden door het bevoegd gezag bij de verantwoording van het groepsrisico. Op grond van artikel 13 van het Bevi moet bij Wro-besluiten die de vestiging of bouw van objecten binnen het invloedsgebied toelaten een verantwoording van het groepsrisico worden uitgevoerd. Voor het berekenen van het groepsrisico is de uitvoering van een QRA met Safeti.^{NL} vereist. Deze verantwoording houdt het volgende in:

1. het aantal personen in het invloedsgebied moet worden aangegeven voor de bestaande situatie voor het besluit en de nieuwe situatie die ontstaat na het besluit (voor het invloedsgebied wordt op grond van het Revi 150 meter aangehouden);
2. het groepsrisico moet worden berekend voor de bestaande situatie voor het besluit en de nieuwe situatie die ontstaat na het besluit en weergegeven door middel van een fN-curve;
3. de mogelijkheden tot risicovermindering bij het bedrijf moeten worden aangegeven;
4. de voor- en nadelen van andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico moeten worden aangegeven;
5. ten aanzien van het groepsrisico, de mogelijkheden om de omvang van een ramp te beperken en de mogelijkheden tot zelfredzaamheid, moet een advies worden gevraagd aan de regionale brandweer (veiligheidsregio). Dit advies moet worden betrokken bij de verantwoording en besluitvorming.

Ad 1. Aantal personen in het invloedsgebied (bestaande en nieuwe situatie)

Er is hier, binnen het invloedsgebied, sprake van een conserverend bestemmingsplan waarbij het aantal personen op grond van de voorheen bestemde situatie en de nieuw te bestemmen situatie niet significant zal toenemen.

Ad 2. Berekend groepsrisico

In het voorontwerp bestemmingsplan wordt verwezen naar een door DHV uitgevoerde QRA uit april 2010. In deze QRA is een groepsrisico berekend van 0,55 maal de oriëntatiewaarde (met de LPG-branchemaatregelen). Het groepsrisico wordt met name gedomineerd door de aanwezigheid van het ondergrondse LPG reservoir van 60 m³. Ten aanzien van het door DHV berekende groepsrisico wordt door ons wel een kanttekening gemaakt. In bijlage 1 staat dat voor het bepalen van de personendichtheid gebruik is gemaakt van de door Prevent Adviesgroep aangeleverde personendichtheden (zie rapportage Prevent Adviesgroep d.d. 10 juni 2009, kenmerk: 049-C18-NKL V.02). In bijlage 1 is door DHV in tabel B1-3 voor de omgeving van het LPG-tankstation van Tesselaar deze personendichtheid weergegeven. Hierbij valt op dat er een groot verschil is in het aantal objecten in de tabel van DHV en die van Prevent Adviesgroep. Door Prevent Adviesgroep wordt een personendichtheid binnen het invloedsgebied van het reservoir en het vulpunt berekend van 181 personen in de dagperiode, door DHV wordt uitgegaan van 106 personen in de dagperiode. Dit verschil is door DHV niet verklaard.



Pagina 6
Onderwerp Advies externe veiligheid op voorontwerp bestemmingsplan Veilingterrein Oost, Noord-Scharwoude
Datum 8 juni 2012

De door Prevent Adviesgroep genoemde objecten zijn echter wel aanwezig. Hierdoor verwachten wij dat het groepsrisico hoger zal zijn dan de door DHV berekende waarde. Een overschrijding van de oriëntatiewaarde wordt door ons echter niet verwacht. Aangezien de personendichtheid op grond van de voorheen bestemde situatie en de nieuw te bestemmen situatie niet significant zal toenemen zal ook het groepsrisico niet significant wijzigingen.

Ad 3. Mogelijkheden tot risicovermindering bij het LPG-tankstation

Door de LPG-branchen zijn de met de rijksoverheid overeengekomen LPG-branchemaatregelen inmiddels volledig geïmplementeerd (toepassing verbeterde LPG-vulslang en aanbrengen hittewerende coating op LPG-tankwagens). Door deze maatregelen zijn de PR-contouren en de hoogte van het groepsrisico rondom LPG-tankstations aanmerkelijk teruggebracht. De vergunning van het tankstation moet nog wel worden gelimiteerd waardoor ook formeel het groepsrisico wordt verminderd (DHV rekent met een doorzet van 1.500 m³ LPG per jaar, in het verleden is door ons naar aanleiding van de risicoanalyse rapportage van Prevent Adviesgroep geadviseerd de doorzet in de vergunning te limiteren tot 1.000 m³ LPG per jaar).

Ad 4. Voor- en nadelen andere mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen met een lager GR

Aangezien het hier een conserverend deel van het bestemmingsplan betreft is dit aspect niet verder beschouwd.

Ad 5. Rampbestrijding en zelfredzaamheid

Binnen het plangebied zullen bij een calamiteit bij het LPG-tankstation met name binnen 150 meter afstand van het LPG-vulpunt/reservoir slachtoffers vallen. Buiten deze contour zullen personen met name gewond raken.

Binnen de 150 meter contour zijn alleen enkele bestaande bedrijfsgebouwen met een bedrijfswoning gelegen. De personen in deze gebouwen worden als zelfredzaam beschouwd. Gezien het bovenstaande en aangezien het hier een bestaande situatie betreft die opnieuw wordt bestemd en de personen in de aanwezige/bestemde objecten zelfredzaam zullen zijn brengen wij hier verder geen advies uit ten aanzien van de aspecten rampbestrijding en zelfredzaamheid.

Voor de ontwikkelingen in het gebied buiten de 150 meter contour is formeel op grond van het Bevi geen advies ten aanzien van de aspecten rampbestrijding en zelfredzaamheid vereist. Hierbij merken wij nog wel het volgende op. Bij een calamiteit bij het LPG-tankstation (BLEVE LPG-tankwagen of wolkexplosie LPG-reservoir) kunnen tot op een afstand van ca. 310 meter van het LPG-vulpunt nog dodelijke slachtoffers vallen en tot een afstand van 545 meter nog gewonden. Een groot deel van het plangebied is binnen 310 meter van het LPG-vulpunt gelegen. In dit gebied worden nieuwe woningen en detailhandel gerealiseerd. De personen in deze gebouwen worden als zelfredzaam beschouwd, verder geeft de aanwezige wegestructuur voldoende mogelijkheden om te ontvluchten tot buiten het effectgebied. Een goede bouwkundige constructie kan extra bescherming bieden tegen de hittestraling ten gevolge van een fakkelbrand. Verder kan de kans op secundaire branden hiermee beperkt worden.



Pagina 7
Onderwerp Advies externe veiligheid op voorontwerp bestemmingsplan Veilingterrein Oost, Noord-Scharwoude
Datum 8 juni 2012

De kans om te overleven binnen de constructie wordt vele malen groter. Bij bouwkundige maatregelen kan gedacht worden aan het toepassen van andere gevelmaterialen (bijvoorbeeld beton in plaats van metselwerk). Het ontbreken of beperken van gevelopeningen aan de naar de risicobronnen gerichte gevels kan de kans op secundaire branden in het gebouw beperken. Indien gevelopeningen noodzakelijk zijn kan gedacht worden aan de beperking van de grootte van ramen. Voor een overzicht van mogelijke maatregelen verwijzen wij u naar de Catalogus bouwkundige maatregelen externe veiligheid (eerste aanzet, januari 2010). Binnen objecten kunnen sprinklers de veiligheidssituatie verbeteren. Daarnaast geeft de aanwezigheid van kleine blusmiddelen de aanwezigen de mogelijkheid kleine brandhaarden zelfstandig te bestrijden. Wij geven u deze maatregelen ter overweging bij verdere besluiten over de bouwkundige inrichting van de nieuwbouvlakken in het plangebied.

Bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid

Opkomsttijden brandweer

In de onderstaande tabel is de opkomsttijd van de brandweer naar de locatie weergegeven op basis van het dekkingsplan 2011. Met het inwerking treden van de Wet veiligheidsregio's per 1 oktober 2010 en het daarbij behorende Besluit veiligheidsregio's worden wettelijke normen gesteld aan de opkomsttijden van de brandweer. De veiligheidsregio's mogen alleen gemotiveerd afwijken van de normtijden. Indien in een gebied niet aan de normtijden voldaan kan worden, moeten maatregelen genomen worden op het gebied van preventie, ruimtelijke ordening of brandweezorg.

		Berekende opkomsttijd	Norm: Besluit veiligheidsregio's	
			Overige woonfuncties en overige winkelfuncties	
Binnen werktijd (overdag)	1° tankautospuiter	10,5 minuten	8 minuten	<i>Voldoet niet</i>
	2° tankautospuiter	10,9 minuten		
Buiten werktijd (avond/nacht)	1° tankautospuiter	11,1 minuten	8 minuten	<i>Voldoet niet</i>
	2° tankautospuiter	11,7 minuten		

Uit de tabel blijkt dat overdag en in de avond-/nachtsituatie niet aan de opkomsttijden van het Besluit veiligheidsregio's wordt voldaan.

Bluswatervoorzieningen

Het toetsingskader voor de beschikbaarheid van bluswater is de NVBR-Handleiding 'Bluswatervoorziening en bereikbaarheid' van september 2003. Met betrekking tot de bluswatervoorziening dient er binnen 40 meter van de toegang van de woningen/appartementen en winkels met een vloeroppervlak < 1.000 m² een primaire bluswatervoorziening aanwezig te zijn met een capaciteit van tenminste 30 m³ per uur. Voor winkels met een vloeroppervlak > 1.000 m² is een primaire bluswatervoorziening vereist met een capaciteit van tenminste 60 m³ per uur. Wij adviseren u om na te gaan of deze primaire bluswatervoorziening of een gelijkwaardige voorziening al aanwezig zijn of nog moet worden gerealiseerd of aangepast naar aanleiding van de voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen.

Pagina 8
Onderwerp Advies externe veiligheid op voorontwerp bestemmingsplan Veilingterrein Oost, Noord-Scharwoude
Datum 8 juni 2012

Bereikbaarheid

Het toetsingskader voor de bereikbaarheid voor hulpdiensten en de beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen is de NVBR-Handleiding Bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid van september 2003. Voor het plangebied geldt dat het toetsingskader voor de bereikbaarheid voor hulpdiensten (in de omgeving en op perceelsniveau) geen belemmeringen vormen (voldoende ontsluitingen voor voertuigen).

Conclusie/advies

Een extern veiligheidsadvies ten aanzien van de aspecten rampbestrijding en zelfredzaamheid is vereist op grond van het Bevi en de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen 2010.

Ten aanzien van de N504 wordt geconcludeerd dat ten behoeve van de verantwoording van het groepsrisico nog een groepsrisicoberekening vereist is. Wij adviseren u om deze groepsrisicoberekening alsnog uit te laten voeren. Na ontvangst van deze groepsrisicoberekening zal door ons verder advies worden gegeven ten aanzien van de aspecten rampbestrijding en zelfredzaamheid op basis van de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen 2010.

Ten aanzien van het LPG-tankstation wordt geconcludeerd dat het groepsrisico in het bestemmingsplan nog niet is verantwoordt. De aspecten ten behoeve van deze verantwoording zijn in ons advies beschouwd. Wij adviseren u op basis van de inhoud van ons advies deze verantwoording van het groepsrisico alsnog uit te voeren en op te nemen in het bestemmingsplan.

De regionale brandweer draagt mede de verantwoordelijkheid voor de rampenbestrijding en de voorbereiding op grootschalige incidenten. Om onze dienstverlening efficiënt in te richten willen wij u verzoeken, indien u besluit van het advies af te wijken, dit gemotiveerd en schriftelijk aan ons kenbaar te maken.