

 Gemeente Hoorn

 *Bestemmingsplan “Bedrijventerrein Westfrisia”*

 Vastgesteld

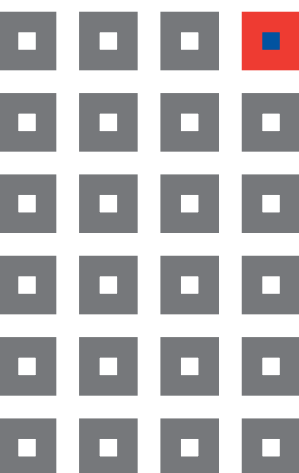


21 oktober 2014

Gemeente Hoorn

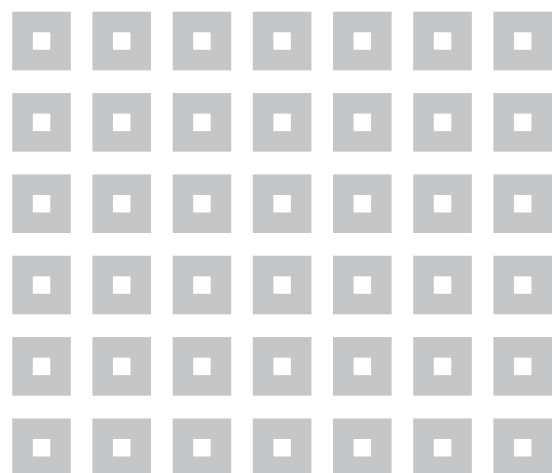
Bestemmingsplan “Bedrijventerrein Westfrisia”

Vastgesteld



Inhoud:

- toelichting
- regels
- verbeelding



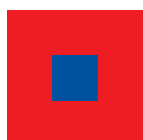
werknummer: 220.401.01

datum: 21 oktober 2014

bestand: J:\220\401\01\3.projectresultaat\d. vaststelling

Procedureoverzicht

Fase	Datum
Voorontwerp	19 juni 2013
Ontwerp	1 juli 2014
<i>Ter inzage</i>	8 juli t/m 19 augustus 2014
Vastgesteld	21 oktober 2014



KuiperCompagnons

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
City & Regional Planning, Urban Design, Architecture, Landscape

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	1
1.1	Plangebied.....	1
1.2	Vigerende bestemmingsplannen.....	1
1.3	Aanleiding nieuw bestemmingsplan.....	1
1.4	Leeswijzer.....	1
2	Planbeschrijving.....	3
2.1	Ruimtelijke structuur.....	3
2.2	Functionele structuur.....	3
2.3	Verkeersstructuur.....	4
2.4	Ontwikkelingen.....	5
3	Beleidskader.....	7
3.1	Rijksbeleid.....	7
3.2	Provinciaal beleid.....	7
3.3	Regionaal beleid.....	9
3.4	Gemeentelijk beleid.....	10
4	Omgevingsaspecten.....	15
4.1	Verkeer.....	15
4.2	Luchtkwaliteit.....	16
4.3	Geluid.....	17
4.4	Externe veiligheid.....	19
4.5	Bodemkwaliteit.....	21
4.6	Water.....	23
4.7	Natuurwaarden.....	26
4.8	Bescherming archeologische en cultuurhistorische waarden.....	30
4.9	Bedrijven en milieuzonering.....	34
4.10	Besluit Milieueffectrapportage.....	35
4.11	Duurzaamheid.....	35
5	Juridische opzet.....	37
5.1	Algemeen.....	37
5.2	Plansystematiek.....	38
5.3	Indeling planregels.....	38
5.4	Handhaving.....	41
6	Uitvoerbaarheid.....	43
6.1	Economische uitvoerbaarheid.....	43
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	43

Bijlagen:

- Bijlage 1: Akoestisch onderzoek V8, 7 maart 2013
- Bijlage 2: Aanvullend akoestisch onderzoek woningen Dorpsstraat 123A en 125, 1 augustus 2014
- Bijlage 3: Beoordeling RUD Akoestisch onderzoek, 8 augustus 2014
- Bijlage 4: Beoordeling RUD Onderzoekaspecten, 8 augustus 2014
- Bijlage 5: Watervergunning Moeijes en bijbehorende tekening, 6 maart 2014
- Bijlage 6: Ecologische beoordeling, 4 februari 2013
- Bijlage 7: Ecologische beoordeling herinrichtingsplan Transportbedrijf Moeijes BV, 8 augustus 2014;
- Bijlage 8: Ecologisch activiteitenplan Moeijes, 8 augustus 2014
- Bijlage 9: Toekenning ontheffing Ruimtelijke ingrepen, 17 oktober 2104
- Bijlage 10: Ecologische beoordeling Museumstoomtram, 23 september 2014
- Bijlage 11: Archeologisch Pre-advies Loods Museumstoomtram, 27 maart 2014
- Bijlage 12: Archeologische quickscan Parkeerplaats Moeijes, 7 juli 2014
- Bijlage 13: Eindverslag van overleg en inspraak, mei 2014



Figuur 1: Ligging plangebied (plangrens in geel aangegeven)

1 Inleiding

1.1 Plangebied

Het bedrijventerrein Westfrisia kenmerkt zich als modern en gemengd bedrijventerrein met overwegend bedrijven van een lichtere milieucategorie. Het bedrijventerrein is goed ontsloten en gelegen langs de Westfrisiaweg (N302), in het noorden van de gemeente Hoorn.

Het plangebied is gelegen aan de noordrand van de kern en wordt aan drie zijden begrensd door woongebieden. Het gebied is globaal gelegen tussen de Westfrisiaweg in het noorden, de woonwijk Bangert en Oosterpolder in het oosten, de Dorpsstraat in het zuiden en de toeristische spoorlijn Hoorn – Medemblik (en de woonwijk Risdam) in het westen. De ligging van het plangebied is globaal weergegeven op Figuur 1.

1.2 Vigerende bestemmingsplannen

Voor het plangebied van dit nieuwe bestemmingsplan zijn momenteel vier bestemmingsplannen van kracht, te weten:

naam vigerend bestemmingsplan	Vaststelling raad	goedkeuring door GS
Bedrijventerrein Westfrisia	14 januari 1992	31 maart 1992
Bedrijventerrein Westfrisia Fase II	8 februari 1994	3 mei 1994
Huis van bewaring Zwaag 1995	10 september 1996	11 november 1996
Blokker, Zwaag en Nieuwe Steen-Oost	15 maart 2011	-
Bedrijventerrein Westfrisia Fase III	8 oktober 2002	12 december 2002

Tabel 1: Overzicht vigerende plannen

1.3 Aanleiding nieuw bestemmingsplan

De aanleiding voor het nieuw op te stellen bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Westfrisia' is drieledig. Ten eerste betreft het de noodzaak tot herziening van de huidige bestemmingsplannen, de plannen zijn ouder dan 10 jaar. De herzieningsplicht vanuit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten om bestemmingsplannen ouder dan 10 jaar te herzien.

Ten tweede wil de gemeente Hoorn een aantal afwijkende functies faciliteren op het bedrijventerrein. In de loop der jaren hebben zich verschillende functies gevestigd op het bedrijventerrein, zoals kleinschalige kantoren, verschillende vormen van detailhandel en commerciële sportvoorzieningen. Deze functies zijn veelal strijdig met de huidige bestemmingsplannen, maar de huisvesting hiervan is wel gewenst. Om sturing te geven aan het gebruik van de bedrijventerreinen van Hoorn voor afwijkende functies hebben zij de notitie 'Vestigingsbeleid Bedrijventerreinen' vastgesteld. Deze notitie heeft als leidraad gediend bij het opstellen van dit nieuwe bestemmingsplan. Ten derde wenst de gemeente in het gebied een beperkt aantal ontwikkelingen te faciliteren, zoals de realisatie van een opslagloods ten behoeve van de Museumstoomtram Hoorn-Medemblik, een uitbreiding van een transportbedrijf aan De Factorij en de functiewijziging van twee bedrijfswoningen naar burgerwoningen.

Doel van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Westfrisia' is een actueel planologisch-juridisch kader te bieden voor het gehele plangebied, het nieuw op te stellen bestemmingsplan herzielt de vigerende bestemmingsplannen, genoemd in paragraaf 1.2.

1.4 Leeswijzer

Na de inleiding volgt in Hoofdstuk 2 een korte omschrijving van het plangebied en de ontwikkelingen in het gebied. Hoofdstuk 3 behandelt de beleidskaders die relevant zijn voor de ontwikkeling. Daarna volgen de planologisch relevante omgevingsaspecten, zoals natuur en ecologie, water, archeologie en cultuurhistorie etc. in Hoofdstuk 4. In Hoofdstuk 5 wordt een juridische toelichting gegeven op het bestemmingsplan en tot slot wordt de uitvoerbaarheid aangetoond in Hoofdstuk 6.

2 Planbeschrijving

2.1 Ruimtelijke structuur

Algemeen

Begin jaren '80 is een eerste aanzet gemaakt naar de ontwikkeling van het bedrijventerrein Westfrisia, begin jaren '90 is ook de provinciale weg Westfrisiaweg gereed gekomen en aangesloten op de Rijksweg A7. Het bedrijventerrein is tussen 1990 en 2006 nagenoeg volledig gerealiseerd en uitgegeven in verschillende fasen; eerst De Compagnie aan de oostzijde van de Oostergouw, daarna De Factorij en De Corantijn ten westen van de Oostergouw en als laatste De Marowijne.

Landschap en groen

Het bedrijventerrein kent een duidelijke ruimtelijke structuur. In noord-zuid richting wordt het plangebied op verschillende plaatsen doorsneden door groenblauwe stroken, waarmee – hetzij op een ander schaalniveau – gerefereerd wordt aan het oude slagenlandschap. Aan de andere zijde van de Westfrisiaweg is dit landschap nog te herkennen. Aan de west- en oostzijde van het bedrijventerrein zijn afscherpende groenstroken opgenomen. Deze vormen een groene buffer tussen het bedrijventerrein en de woongebieden. Aan de zuidzijde grenst het bedrijventerrein aan de achtererven en agrarische percelen aan de Dorpsstraat. Voor een uitgebreidere omschrijving van de aanwezige groenstructuren wordt verwezen naar het Groenbeleidsplan in § 4.7.2.

Bebouwing

De bedrijvigheid op bedrijventerrein Westfrisia is voornamelijk kleinschalig, maar biedt ook ruimte aan grotere bedrijven uit de distributie- en transportsector. De bebouwing op het bedrijventerrein is hierdoor divers, enerzijds zijn er veel kleinere bedrijfsverzamelgebouwen en bedrijfspanden, anderzijds bepalen transportbedrijven en perifere detailhandel het beeld. De bouwhoogte varieert van maximaal 12 meter aan de zijde van de Westfrisiaweg tot het midden van het bedrijventerrein, aan de oost-, zuid-, en westranden bedraagt de bouwhoogte maximaal 8 meter. De penitentiaire inrichting wijkt qua vorm en omvang af van de rest van het gebied, met wisselende bouwhoogten van 7 tot 16 meter.

Aan de noordzijde, langs de Westfrisiaweg, hebben de bedrijfspanden een representatieve uitstraling. De aanwezige bedrijfsverzamelgebouwen worden begeleid door een façade, waardoor deze losse elementen één geheel vormen in de rooilijn langs de Westfrisiaweg.

2.2 Functionele structuur

Bedrijvigheid

Het bedrijventerrein Westfrisia heeft een bruto oppervlakte van circa 90 hectare. Op het terrein bevinden zich voornamelijk kleine tot middelgrote bedrijven die in de lichtere milieucategorie 1 en 2 vallen en in mindere mate categorie 3. Naast kleinschalige bedrijvigheid, is een aantal grote distributie- en transportbedrijven gevestigd. Daarnaast is sprake van veel groothandelsbedrijven en bedrijfsverzamelgebouwen. Het bedrijventerrein is inwaarts gezoned: aan de randen bij de woongebieden zijn bedrijven tot milieucategorie 3.1 toegestaan, de meer hinderlijke bedrijven tot milieucategorie 3.2 zijn op de rest van het terrein toegestaan.

Detailhandel

Grootschalige detailhandel in de vorm van autobedrijven, keukencentra, bouwmarkten en dergelijke zijn op het bedrijventerrein sterk vertegenwoordigd, deze vormen van perifere detailhandel zijn dan ook zonder meer toegestaan. Daarnaast wordt onder voorwaarden productie gebonden detailhandel toegestaan.

Zelfstandige kantoren

In de praktijk is veel vraag naar betaalbare kleinschalige kantoorlocaties. Hoewel dit gebruik conform de vigerende regeling niet was toegestaan, is de behoefte hieraan groot. Op de verdiepingen van de bedrijfs(verzamel)gebouwen zijn in de loop der tijd een flink aantal kleinschalige zelfstandige kantoren gevestigd. De vestiging van kantoren op de verdiepingen is in dit bestemmingsplan dan ook nader geregeld en gemaximeerd. Zo mogen enkel kantoren zonder baliefunctie en kleiner dan 150m² zich op de verdiepingen vestigen. De zelfstandige kantoren die niet op de verdiepingen zijn gelegen en/of groter zijn, zijn *in principe* niet wenselijk, hiervoor is een aparte regeling opgenomen.

Clusterzone commerciële sport

Commerciële sport in verschillende formules, zoals fitnesscentra en dansscholen, is een groeimarkt in Hoorn die niet optimaal kan worden gefaciliteerd. Op het bedrijventerrein zijn inmiddels meerdere sportinstituten gevestigd. In verband met de gewenste spreiding van de vestiging van commerciële sportvoorzieningen is een clusterzone aan de rand van het bedrijventerrein (grenzend aan de Dorpsstraat en de wijk Bangert en Oosterpolder) opgenomen om deze te faciliteren.

Andere functies

Naast bovengenoemde functies bevinden zich op het bedrijventerrein nog een beperkt aantal afwijkende functies, zoals een horecazaak en een benzinestation.

Penitentiare inrichting

In het zuidwesten van het plangebied, tussen de Oostergouw, Dorpsstraat en de toeristische spoorlijn Hoorn-Medemblik is een penitentiare inrichting gerealiseerd. Het betreft locatie Zwaag van Penitentiare Inrichting Noord-Holland Noord. De penitentiare inrichting is in twee delen ontworpen, het eerste deel van de inrichting is opgeleverd in 1989, in 1995 het tweede deel. De capaciteit bedraagt 324 gedetineerden en de status die het Ministerie van Justitie aan de penitentiare inrichting heeft toegekend is Huis van Bewaring (cellencomplex voor (voorlopige) hechtenis).

2.3 Verkeersstructuur

Hoofdontsluiting en bereikbaarheid

Het bedrijventerrein Westfrisia is, dankzij de ligging aan de Westfrisiaweg en de nabijheid van de A7, goed bereikbaar. Het gebied wordt centraal ontsloten via de Oostergouw op de Westfrisiaweg en van daaruit richting A7 en, in beperkte mate, aan de oostzijde via De Strip op de Westfrisiaweg. De verkeersdruk op de Oostergouw is hoog, maar per saldo is de ontsluiting en de verkeersafwikkeling goed. De Oostergouw vormt in zuidelijke richting een goede verbinding met de andere bedrijventerreinen zoals de Oude Veiling en Hoorn '80.

Interne ontsluiting bedrijventerrein

Nabij de penitentiare inrichting aan de Oostergouw is een rotonde aangelegd, hier takt de Oostergouw in twee richtingen af voor het bestemmingsverkeer van het bedrijventerrein. Richting het westen op De Compagnie en richting het oosten op De Factorij. De Factorij takt op twee punten aan op De Corantijn, de Corantijn sluit op twee punten aan op de Marowijne (en omgekeerd). De verkeersstructuur op het bedrijventerrein zelf is zodanig gedimensioneerd dat het verkeer zonder problemen verwerkt kan worden, onder andere met lussenstructuur en noord-zuid verbindingen.

Langzaam verkeer en openbaar vervoer

Op het bedrijventerrein zelf is langs de hoofdontsluiting die loopt vanaf de rotonde tot aan Waarschap aan weerszijden een fietspad aangelegd. Vanaf de Dorpsstraat wordt het bedrijventerrein ontsloten via een fietspad op De Corantijn. Van de Oostergouw tot aan de rotonde De Factorij/De Compagnie/Oostergouw is aan twee zijden een gescheiden fietspad aangelegd. Vanaf deze rotonde richting de Westfrisiaweg is het fietspad aan één zijde gelegen, via een fietstunnel wordt het langzaam verkeer onder Westfrisiaweg door geleid. Door het westelijk deel

van het bedrijventerrein loopt een openbaar vervoersroute, met haltes aan De Factorij, De Corantijn en De Marowijne, richting Bangert en Oosterpolder.

2.4 Ontwikkelingen

In dit bestemmingsplan worden een beperkt aantal ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Deze zijn hieronder nader omschreven.

Transportbedrijf De Factorij 19

Het transportbedrijf aan De Factorij 19 is voornemens haar bedrijfsactiviteiten uit te breiden. Hiertoe wordt achter de bedrijfsopstallen van het bedrijf het bedrijfsperceel uitgebreid met een parkeerterrein voor vrachtwagens ten behoeve van het transportbedrijf. Op onderstaande afbeeldingen is een impressie gegeven van de nieuwe inrichting ter plaatse. Het nieuwe parkeerterrein wordt landschappelijk ingepast door een groene omzoming en een nieuw te graven watergang. Op het perceel wordt tevens een geluidscherm geplaatst om overlast richting de bestaande woningen aan de Dorpsstraat te beperken.



Figuur 2: Artist impression inrichting perceel achter De Factorij 19

Functiewijziging bedrijfswoningen naar burgerwoningen

De bedrijfsactiviteiten ter plaatse van de percelen gelegen aan de Dorpsstraat 123A en 125 zijn beëindigd. De op deze percelen aanwezige bedrijfswoningen worden omgezet naar burgerwoning en krijgen in dit bestemmingsplan een (volwaardige) woonfunctie.

Loods Museumstoomtram Hoorn-Medemblik

De exploitatiemaatschappij van de Museumstoomtram Hoorn-Medemblik heeft de wens om een nieuwe loods op te richten om het museumstoomtrammaterieel in op te slaan. De nieuwe loods is gepland ten noorden van de Dorpsstraat van Zwaag en direct ten oosten van de spoorlijn van de Museumstoomtram. Ten oosten van het plangebied ligt de Penitentiaire Inrichting Zwaag Hoorn. Het plangebied is grotendeels als groenstrook in gebruik. Aan de zuidzijde van het plangebied is nu een kleine loods aanwezig. De nieuwe loods zal een oppervlakte krijgen van ca. 3620 m².

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie vervangt onder andere de Nota Ruimte. De delen uit de SVIR die juridische verankering vereisen worden geborgd in het Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (Barro).

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. In de structuurvisie worden ambities tot 2040 geschetst en zijn doelen, belangen en opgaven tot 2028 weergegeven. De SVIR vervangt naast de Nota Ruimte ook de Nota Mobiliteit. De SVIR is de eerste rijksnota die de ontwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid verplaatst van Rijksniveau naar Provinciaal niveau en gemeentelijk niveau.

3.1.2 Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (Barro)

Het rijk legt met het Barro, de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-)AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de SVIR. Het besluit is op 30 december 2011 inwerking getreden.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien geldende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

Het Barro doet geen uitspraken over de betreffende ontwikkeling en het plangebied is hierin niet aangewezen als nationaal belang.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciale structuurvisie

De structuurvisie “Noord-Holland 2040, kwaliteit door veelzijdigheid” is op 16 februari 2010 vastgesteld door Gedeputeerde Staten en op 21 juni vastgesteld door Provinciale Staten. Op 23 mei 2011 is de 1^e herziening vastgesteld.

De structuurvisie legt het ruimtelijk beleid voor de provincie vast tot 2040. Uitgangspunt voor 2040 is “*kwaliteit door veelzijdigheid*”. Noord-Holland moet aantrekkelijk blijven in wat het is: een diverse, internationaal concurrerende regio, in contact met het water en uitgaande van de kracht van het landschap. Gelet op voorgaande doelstelling heeft de provincie een aantal provinciale belangen aangewezen. De volgende drie hoofdbelangen vormen gezamenlijk de ruimtelijke hoofddoelstelling van de provincie:

- Ruimtelijke kwaliteit;
- Duurzaam ruimtegebruik;
- Klimaat bestendigheid.

Ten aanzien van bedrijventerreinen stuurt de provincie op zoveel mogelijk beperken van uitleg en zoveel mogelijk optimaal benutten van de bestaande voorraad door herstructurering, duurzame inrichting, intensivering en transformatie. Aangezien bij (her-)ontwikkeling van bedrijventerreinen rekening moet houden met regionale economische verschillen, is de provincie verantwoordelijk voor de afstemming van de planning, realisatie, beheer en herstructurering van bedrijventerreinen.

De laatste jaren 'mengen' bedrijventerreinen steeds meer met kantoren en bedrijven uit de dienstverlenende sector en soms (detail)handel. De provincie vindt het belangrijk dat voldoende ruimte beschikbaar is voor bedrijven die zich niet gemakkelijk laten vermengen, zoals bedrijvigheid met veiligheidsrisico's of milieuhinder.

Dit bestemmingsplan is conserverend van aard en maakt geen nieuw bedrijventerrein, herontwikkeling of transformatie mogelijk. Het plan is in lijn met het provinciaal beleid.

3.2.2 Provinciale ruimtelijke verordening

Provinciale Staten hebben de Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie (Prvs) van Noord-Holland op 21 juni 2010 vastgesteld. Op 1 november 2010 is de verordening in werking getreden. Provinciale Staten van Noord-Holland hebben op 3 februari 2014 de provinciale ruimtelijke verordening opnieuw vastgesteld (dit heeft verder geen beleidswijzigingen tot gevolg). De regels van de Prvs vloeien voort uit de Structuurvisie Noord-Holland 2040 (en de 1^e herziening).

Het plangebied is volledig gelegen in de op de structuurvisiekaart aangegeven Bestaand Bebouwd Gebied. Ontwikkelingen binnen deze contour zijn toegestaan, voor zover deze in overeenstemming zijn met de geldende provinciale planningsopgave (zie ook art. 11 van de Prvs hierna).

Ten aanzien van bedrijventerreinen in het bijzonder staan in de Prvs de volgende algemene relevante regels:

- *Artikel 5 Volumineuze detailhandel op bedrijventerreinen*
 1. Een bestemmingsplan voorziet niet in de mogelijkheid om detailhandel uit te oefenen op een bedrijventerrein of kantoorlocatie.
 2. Het eerste lid is niet van toepassing op:
 - a. een afhaalpunt ten behoeve van e-commerce;
 - b. onzelfstandige detailhandel die behoort bij een toegestane bedrijfsuitoefening, daaraan nauw aansluit en zowel bedrijfseconomisch als ruimtelijk een ondergeschikt onderdeel uitmaakt van de bedrijfsuitoefening.
 3. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid kan in een bestemmingsplan voor bedrijventerreinen en kantoorlocaties regels worden opgenomen ten behoeve van de vestiging van volumineuze, brand of explosiegevaarlijke detailhandel die in binnensteden en wijkwinkelcentra uit een oogpunt van hinder, veiligheid of verkeersaantrekkende werking niet inpasbaar zijn.
- *Artikel 6 Grootschalige (perifere) detailhandel*
 1. Een bestemmingsplan kan - met in achtneming van het bepaalde in artikel 15 - voorzien in grootschalige (perifere) detailhandelsvestigingen:
 - a. op een locatie gelegen in of aansluitend op bestaande binnensteden en winkelcentra indien dit aantoonbaar niet leidt tot ernstige verstoring en/ of duurzame ontwrichting van de bestaande detailhandelsstructuur;
 - b. als in de binnensteden en/of wijkwinkelcentra aantoonbaar geen ruimte gevonden kan worden en;
 - c. als aantoonbaar sprake is van thematische binding aan een bestaande perifere locatie.
 2. De toelichting bij het bestemmingsplan dat nieuw toe te voegen grootschalige (perifere) detailhandel mogelijk maakt geeft aan in hoeverre regionale

afstemming heeft plaatsgehad binnen de regionale adviescommissie en maakt melding van het advies van deze commissie.

- *Artikel 11 Locaties voor bedrijventerreinen en kantoorlocaties binnen bestaand bebouwd gebied*
Een bestemmingsplan binnen bestaand bebouwd gebied kan voorzien in een nieuw bedrijventerrein en kantoorlocatie of een uitbreiding van een bestaand terrein voor zover deze in overeenstemming zijn met de geldende provinciale planningsopgave.
Gedeputeerde staten stellen een provinciale planningsopgave vast en jaarlijks een regionale bedrijventerreinmonitor ten behoeve van het opstellen/actualiseren ervan.
De toelichting bij het bestemmingsplan dat voorziet in transformatie van bedrijfsterrein geeft een verantwoording over de wijze waarop in het verlies aan bedrijfsterrein wordt voorzien zowel wat betreft oppervlakte als beschikbaarheid van voldoende terrein voor specifieke milieubelastende bedrijfssoorten.

Het bestemmingsplan is voornamelijk conserverend van aard. Er worden geen (her-)ontwikkelingen mogelijk gemaakt en het bestemmingsplan voorziet ook niet in een transformatie van het bedrijventerrein. Op het bedrijventerrein wordt wel ruimte geboden aan kleinschalige zelfstandige kantoren (tot 150m²). Voor de locatie Bedrijventerrein Westfrisia doet de Psvr geen specifieke uitspraken.

3.2.2 Provinciaal Herstructureringsprogramma Bedrijventerreinen 2009-2020 (PHP)

Nationaal is door VROM het traject Mooi Nederland ingezet om verrommeling van onder andere bedrijventerreinen tegen te gaan. De provincie heeft daarbij een belangrijke rol als regisseur. In die rol wordt ook verwacht dat er actuele behoefteramingen voor bedrijventerreinen worden opgesteld en dat er wordt toegezien op bovenlokale/regionale afstemming. Gezien het conserverende karakter van dit bestemmingsplan is het PHP niet van toepassing op dit bestemmingsplan.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Regionale visie bedrijventerreinen West-Friesland (2007)

De opgave voor de regio West-Friesland is versterking van de economische positie en het bevorderen van de werkgelegenheid, onder meer door het bieden van ruimte aan bedrijven en de verbetering van de bereikbaarheid en de ontsluiting van bedrijfslocaties. In kwantitatieve zin is de opgave het faciliteren van 140 ha¹ bedrijventerreinen tot 2014 waarvan 60% op regionale terreinen en voor de langere termijn (2014 tot 2030) nog eens 240 ha, waarvan eveneens 60% op regionale terreinen. De regionale terreinen heeft de provincie aangewezen, hoewel nog niet voldoende. Voor de lokale terreinen maken de gemeenten gezamenlijk een visie. De opgave is 60 ha voor de periode tot 2014 en 95 ha voor de periode daarna.

De gemeente Hoorn vervult op economisch terrein een centrumfunctie in de regio. Een belangrijk deel van de werkgelegenheid van West-Friesland is in Hoorn geconcentreerd. De gemeente vindt het van belang om de reeds aanwezige bedrijven mogelijkheden binnen de eigen gemeente te kunnen bieden. Voor het behoud van de regionale centrumfunctie van Hoorn is het essentieel dat voldoende mogelijkheden voor het bedrijfsleven kunnen worden geboden.

In het verlengde van de regionale visie is in 2009 een centraal coördinatiepunt bedrijventerreinen opgericht. Dit coördinatiepunt heeft tot doel: de regionale behoefte te monitoren en te ramen (1),

¹ Hoewel de beleidsuitgangspunten nog actueel zijn, zijn de genoemde behoefteramingen inmiddels achterhaald. Korthedshalve wordt hiervoor verwezen naar de behoefteraming bedrijventerreinen NHN, regio West-Friesland uit 2008.

regionaal te plannen (2), regionaal te typeren en segmenteren (3), bedrijven te begeleiden naar passende locaties (4), regionale promotie en acquisitie (5), duurzaam beheer en parkmanagement (6), bepaling van het kwaliteitsniveau van de bedrijventerreinen (7) en programmering van de regionale herstructurering (8). Het centraal coördinatiepunt is ondergebracht bij het Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord (NHN).

3.3.2 Regionale afspraken bedrijventerreinen West-Friesland

Door de gemeenten in West-Friesland zijn afspraken gemaakt over de verdeling en typering van bedrijventerreinen in West-Friesland. Deze afspraken zijn op 17 februari 2010 overeengekomen binnen het regionaal portefeuillehoudersoverleg VVRE en vormgegeven in het Centraal Coördinatiepunt Bedrijventerreinen West-Friesland. Deze afspraken zijn op 6 december 2011 door het college van burgemeester en wethouders geaccordeerd. Het instellen van een Centraal Coördinatiepunt Bedrijventerreinen West-Friesland is een uitvloeisel van de vastgestelde Regionale Visienota Bedrijventerreinen West-Friesland.

Het coördinatiepunt is ondergebracht bij het Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord. Het coördinatiepunt verzorgt voor de gemeenten:

- de monitoring van de gronduitgifte en herstructureringsplannen/-activiteiten op grond waarvan de gemeenten jaarlijks de behoefte aan bedrijvengrond kunnen bijstellen;
- regionale planning voor bestaande en aanleg van nieuwe bedrijventerreinen;
- uitoefening van een regionaal bedrijvenloket voor een gecoördineerde promotie en acquisitie;
- ondersteuning bij realisering duurzaam beheer en parkmanagement;
- opstelling van vierjaarlijkse rapportage over de kwaliteit van de bedrijventerreinen;
- opstelling en actueel houden van een vierjaarlijks regionaal herstructureringsprogramma en opstelling van subsidieaanvragen.

3.3.3 Regionaal Programma Bedrijventerreinen West-Friesland

Eind 2011 is in aansluiting op de Regionale visie bedrijventerreinen van West-Friesland, van juli 2007, een nieuwe programmering van bedrijventerreinen vastgesteld. Deze programmering is vastgelegd in het Regionaal Programma Bedrijventerreinen West-Friesland, d.d. 8 december 2011.

De gemeenten in West-Friesland hebben geconstateerd dat het aanbod van bedrijventerreinen (hard en zacht aanbod bij elkaar) groter is dan de vraag. Daarnaast sluit het aanbod niet aan op de vraag. In het gebied waar ruimtelijk economisch gezien de meeste kansen voor economische ontwikkeling liggen, het kruispunt A7 en N23, wordt een tekort aan aanbod geconstateerd. Het streven is om een aanbod te creëren dat is afgestemd op de vraag en dat als doel heeft de economie in West-Friesland te stimuleren.

In het kader van het Regionaal Programma zijn binnen de regio West-Friesland ook concreet initiatieven genomen om te komen tot het herstructureren van bestaande bedrijventerreinen. Daartoe zijn in de regionale herstructureringsprogramma's projecten aangedragen voor het Provinciaal Herstructureringsprogramma (PHP). Het bedrijventerrein Gildenweg is daarin voor de periode 2014-2020 voorgesteld als te herstructureren terreinen.

3.4 Gemeentelijk beleid

Op het Groenbeleidsplan (2004), Bomenbeleidsplan (2009), Waterplan Hoorn (2002) en het Masterplan Hoofdinfrastructuur (2007) wordt in Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten per deelonderwerp nader ingegaan.

3.4.1 Stadsvisie Hoorn

De in 2005 vastgesteld toekomstvisie "Stadsvisie Hoorn 2005-2025" is tot stand gekomen na een uitgebreide periode van communicatie met burgers, bedrijven en instellingen. De rode draad is dat

Hoorn een stad wil zijn voor iedereen. Verder groei van Hoorn is dan noodzakelijk voor de opvang van de eigen autonome bevolkingsontwikkelingen.

Voor het functioneren van bedrijventerreinen, zowel de bestaande terreinen in Hoorn als nieuwe terreinen buiten de huidige gemeentegrenzen, is de bereikbaarheid van groot belang. Bedrijventerreinen dienen zo direct mogelijk aan te takken op de landelijke of regionale hoofdinfrastructuur (de A7 of de Westfriisaweg).

In algemene zin komt er meer aandacht voor het juiste bedrijf op de juiste plek. Dat heeft niet alleen te maken met de ligging van bedrijventerreinen ten opzichte van de landelijke en regionale infrastructuur, maar ook met de onderlinge relaties tussen bedrijven. Door het thematiseren van bedrijventerreinen, door het in elkaars nabijheid brengen van bedrijven die iets met elkaar te maken hebben, kan er een bepaalde mate van synergie ontstaan die positief kan uitwerken voor het bedrijfsleven als geheel.

3.4.2 Gemeentelijke Structuurvisie

Op 10 juli 2012 heeft de gemeente Hoorn een gemeente dekkende structuurvisie vastgesteld. De structuurvisie is een uitwerking van de Stadsvisie uit 2005. De structuurvisie is een integraal beleidsdocument, waarbij het de maatschappelijke, sociale en economische, opgaven centraal stelt. De structuurvisie vertaalt de verschillende opgaven in ruimtelijk beleid. Enerzijds bevat deze een abstracte denkrichting voor de lange termijn, anderzijds zijn ook concrete projecten voor de periode tot 2025 opgenomen. Nieuwe bestemmingsplannen worden gebaseerd op deze structuurvisie. Zij vormt tevens een kader voor de nog op te stellen wijkvisies. Deze visie bevat geen harde uitgangspunten voor deze wijken, maar kan worden gezien als richtinggevend denkkader voor de toekomst voor de verschillende wijken.

Hoorn streeft naar een brede en duurzame economische structuur: werkgelegenheid in diverse sectoren en werk voor laag-, midden- en hoggeschoolden. Hoorn zorgt ervoor dat er een voldoende en gedifferentieerd aanbod van bedrijventerreinen en kantoorlocaties op voorraad is. De bestaande bedrijventerreinen worden vitaal gehouden en 't Zevenhuis wordt de komende jaren gerealiseerd. De terreinen Holenweg en De Oude Veiling gaan de komende jaren transformeren.

Over bedrijventerrein Westfrisia doet de structuurvisie geen specifieke uitspraken.

3.4.3 Notitie Vestigingsbeleid Bedrijventerreinen (2013)

De gemeente Hoorn heeft op 18 april 2013 het Vestigingsbeleid Bedrijventerreinen vastgesteld. Deze notitie heeft als uitgangspunt gediend bij het opstellen van dit plan. In het vestigingsbeleid wordt inzicht gegeven in de (on)mogelijkheden voor de vestiging van (andere) bedrijfsmatige activiteiten. Het gaat hierbij met name om de volgende categorieën:

- Detailhandel;
- Kantoren;
- Overige (dansscholen, commerciële sportvoorzieningen, medische en paramedische voorzieningen e.d.).

Deze categorieën vallen uiteen in verschillende branches, per branche is aangegeven op welke bedrijventerreinen deze gevestigd kunnen worden. Conform het vestigingsbeleid is op bedrijventerrein Westfrisia vestiging mogelijk van de volgende branches:

- Keukens, badkamers/sanitair, tegels en parket;
- Bouwmarkten;
- Tuincentra;
- Bouwmaterialen/brand- en explosiegevaarlijke stoffen;

- Productiegebonden detailhandel/detailhandel als nevenactiviteit van (groot)handel of ambacht;
- ABC-goederen (auto's, boten, caravans, motoren, brommers en fietsen);
- Webwinkels;
- Kringloopwinkels < 250 m²;
- Sport/fitness, dansscholen c.a.;
- Zelfstandige kantoren <150m².

Over bedrijventerrein Westfrisia zelf wordt in de notitie het volgende vermeld:

Omgevingskenmerken

Westfrisia heeft twee ontsluitingen. Beiden op de Westfrisiaweg. De druk op de ontsluiting Oostergouw is hoog. Per saldo is de ontsluiting en de verkeersafwikkeling via de Westfrisiaweg redelijk goed te noemen. Het bedrijventerrein grenst niet alleen direct aan de Westfrisiaweg, maar ligt ook nabij de A7. De ontsluiting naar de regio is dan ook als prima te kwalificeren.

Het terrein grenst aan drie zijden aan woongebieden. De bedrijven op Westfrisia vallen over het algemeen in de lichtere milieucategorie en de afstanden tussen de bedrijven en woningen is redelijk groot. Geconcludeerd kan worden dat er geen sprake is van hinder.

Aard huidige gebruik

Het terrein is tussen 1990 en 2006 gerealiseerd en daarmee relatief jong. De uitstraling van de gebouwen is goed en er is nog ruimte genoeg om het gebruik te intensiveren.

De bedrijvigheid op Westfrisia is voor 80% kleinschalig. De rest is - op het distributiecentrum van Lidl, Transportbedrijf Moeijes en Scheuten Glas na - middelgroot. Verreweg het grootste deel van de bedrijvigheid vindt plaats in de milieucategorieën 1 en 2. Grootschalige detailhandel in de vorm van autobedrijven, keukencentra, tegelhandels en dergelijke zijn sterk vertegenwoordigd. Daarnaast is er sprake van veel groothandelsactiviteiten. In de bedrijfsverzamelgebouwen zijn relatief veel kleinschalige bedrijven en zakelijke dienstverlening gevestigd.

Ontwikkelingen

Zelfstandige kantoren

Zelfstandige kantoren zijn op grond van het bestemmingsplan niet toegestaan op het bedrijventerreinen, dit is in overeenstemming met het Provinciaal (locatie)beleid. Dit beleid geldt echter niet voor kleinschalige kantoren zoals hier aan de orde. Gezien de grote behoefte die er in de praktijk blijkt te zijn, is het goed hieraan tegemoet te komen in het nieuwe bestemmingsplan.

Commerciële sport

De commerciële sport (fitness/ballet-/dansscholen) is een groeimarkt die in Hoorn niet optimaal gefaciliteerd kan worden. Op de bedrijventerreinen zijn inmiddels verschillende sportinstituten gevestigd, zo ook op het bedrijventerrein Westfrisia. De vestigingen zijn gedoogd, omdat alternatieve vestigingslocaties ontbreken. In de notitie vestigingsbeleid is aangegeven dat deze sportbranche beperkt, binnen de zones nabij de woongebieden, toe te laten op de bedrijventerreinen. Vestiging op bedrijventerrein Westfrisia wordt toegestaan op die delen van het bedrijventerrein die grenzen aan de kern van Zwaag en de wijk Bangert en Oosterpolder.

Kringloopwinkels

Kringloopwinkels vallen niet onder het klassieke PDV-beleid van de gemeente Hoorn. In de praktijk worden kringloopwinkels toegestaan op bedrijventerreinen, omdat deze in de reguliere winkelgebieden niet passen of ongewenst zijn. De ervaring heeft geleerd dat grote kringloopformules op bedrijventerreinen veel parkeerhinder veroorzaken. Daarom worden enkel kleinere kringloopformules tot een bruto vloeroppervlak van 250m² toegestaan op alle bedrijventerreinen. Dit geldt echter niet voor de op het bedrijventerrein Westfrisia gevestigde

kringloopformule Noppes. Dit is een grote kringloopwinkel, met een bruto vloeroppervlak van meer dan 4.000m². Door de grote aanloop legt deze formule een grote druk op, bijvoorbeeld, parkeren in de directe omgeving. Deze vestiging krijgt een aparte aanduiding.

Toekomstig gebruik

Het huidige gebruik van Westfrisia dient te worden voortgezet. Het vestigingsbeleid leidt tot een verruiming van toegestane functies en dit bestemmingsplan zal daarop worden aangepast.

3.4.4 Welstandsnota Hoorn (2004)

De welstandsnota heeft als doel een bijdrage te leveren aan de schoonheid en ruimtelijke kwaliteit van Hoorn. Het geeft de gemeente de mogelijkheid om de cultuurhistorische, stedenbouwkundige en architectonische waarden die in een bepaald gebied aanwezig zijn, te benoemen en een rol te laten spelen bij de ontwikkeling en beoordeling van bouwplannen. Door deze gebiedsgerichte aanpak wil de gemeente de kwaliteit van de bebouwing in Hoorn bewaren en stimuleren. Over de bedrijventerreinen wordt in de nota voorts het volgende geschreven:

Bedrijventerreinen

Voor bedrijfsgebouwen geldt dat de functie vaak de verschijningsvorm van het gebouw bepaalt. Het gebouw en de plek van het gebouw zijn het verlengde van de bedrijfsvoering. Hoewel representatieve bedrijven zich vaak in elkaars nabijheid vestigen is het voor elk bedrijf van belang om in een kwalitatief goede omgeving te zijn gelegen. Het bewaken van de kwaliteit van de bedrijventerreinen als geheel dient te worden gewaarborgd door het formuleren van welstandscriteria voor bedrijventerreinen. In Hoorn liggen vijf bedrijventerreinen.

Westfrisia

Dit terrein is het meest recente bedrijventerrein van Hoorn en ligt ten oosten van de spoorlijn Hoorn - Medemblik, tussen de Westfrisiaweg en de Dorpsstraat. De Westfrisiaweg vormt de belangrijkste regionale ontsluiting. De bedrijfsbebouwing welke langs deze weg is gelegen, vormt het "gezicht" van commercieel Hoorn.

Waardebepaling, ontwikkeling en beleid

Gelet op de schaarste van bedrijventerreinen is het beleid gericht op intensivering van het grondgebruik. Dit kan op verschillende manieren tot stand komen: door efficiëntere terreininrichting en door bepaalde bedrijfsfuncties naar de verdieping te verplaatsen (intensief en duurzaam ruimtegebruik). Verder kan met vervoersmanagement het parkeerareaal worden teruggedrongen.

Aan vormgeving, kleur en architectonische detaillering zal op zichtlocaties extra aandacht worden gegeven.

3.4.5 Vestigingsbeleid Horeca - Hoorn Gastvrij

In het Vestigingsbeleid Horeca Hoorn Gastvrij (2009) zijn de sterke en zwakke punten van horeca in Hoorn in kaart gebracht. Horeca op bedrijventerreinen is ondersteunend naar de activiteiten op die locatie: er is plaats voor een bespreking, voor lunch of avondeten. Cliënten kunnen even zitten en/of overleggen. Avond- en nachthoreca hebben geen toegevoegde waarde. Op grond van voorgaande volgen hieruit de volgende beleidsregels:

- Alleen daghoreca (categorie 2.3) is toegestaan;
- Per aangewezen bedrijventerrein is één vestiging toegestaan; voor het plangebied zijn op basis van het vestigingsbeleid twee vestigingen mogelijk, één op het Westfrisiaterrein ten westen van de Oostergouw en één op het terrein ten oosten van de Oostergouw.

In het plangebied is momenteel één daghorecazaak gevestigd op het deel van bedrijventerrein Westfrisia ten oosten van de Oostergouw, namelijk Eethuis De Plantage.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Verkeer

4.1.1 Kader

Nota Mobiliteit

De Nota Mobiliteit vloeit voort uit de Nota Ruimte en heeft daarmee de status van structuurvisie. De Nota Ruimte is feitelijk het Nationaal Verkeers- en Vervoersplan en daarmee de opvolger van het Tweede Structuurschema Verkeer en Vervoer (SVV2). In de Nota Mobiliteit worden de hoofdlijnen van het nationale verkeers- en vervoersbeleid voor de komende decennia beschreven.

Uitgangspunt van beleid is dat mobiliteit een noodzakelijke voorwaarde is voor economische en sociale ontwikkeling. Een goed functionerend systeem voor personen- en goederenvervoer en een betrouwbare bereikbaarheid van deur tot deur zijn essentieel om de economie en de internationale concurrentiepositie van Nederland te versterken.

Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan 2007 - 2013

Het Provinciale Verkeer en Vervoersplan, vastgesteld door Provinciale Staten op 1 oktober 2007, bevat het beleid van de provincie Noord-Holland op het gebied van Verkeer en Vervoer voor tenminste tot 2013. De provincie kiest er voor om bij het opstellen van haar beleid de lijnen uit te zetten en niet alles tot in de details vast te leggen. De provincie zal maatwerk bieden bij de aanpak van de verschillende mobiliteitsknelpunten. Het PVVP 2007-2013 wordt in de Provinciale Structuurvisie als kader genoemd voor de uitvoering van diverse ontwikkelingen op het gebied van verkeer en vervoer.

Dit maatwerk wordt geboden door één of meerdere van de hieronder genoemde speerpunten toe te passen. Uitgangspunt hierbij is gebiedsbenadering, verkeersveiligheid, leefbaarheid en duurzaamheid.

Het fundament waar de provincie achter staat is benutten, bekijzen en bouwen. In haar ogen is het essentieel om naast de aanleg van infrastructuur andere maatregelen te treffen om de mobiliteit in Noord-Holland te faciliteren.

De speerpunten die worden toegepast zijn de volgende:

- Anders betalen voor mobiliteit;
- Ketenmobiliteit en mobiliteitsmanagement;
- Impuls fiets;
- Hoogwaardig openbaar vervoer;
- Verkeersmanagement en ICT-ontwikkelingen;
- Goederenvervoer;
- Ruimtelijke ontwikkelingen.

Deze speerpunten zullen onderling samenhangend en elkaar versterkend worden ingezet.

Gemeentelijk verkeersbeleid

Masterplan Hoofdinfrastructuur Hoorn (2007)

De gemeente Hoorn streeft naar een integraal en samenhangend beleid om de bereikbaarheid zo goed mogelijk te faciliteren. Met het oog op bovenstaande doelstelling heeft de gemeenteraad op 3 juli 2007 het 'Masterplan Hoofdinfrastructuur Hoorn' vastgesteld. Het plan bevat maatregelen die de komende 10 tot 15 jaar nodig zijn om ervoor te zorgen dat deze visie werkelijkheid gaat worden.

Het Masterplan speelt in op verschillende thema's. Kort gezegd komt het erop neer dat het Masterplan als doel heeft om tot een visie te komen waarin recht wordt gedaan aan Hoorn als een:

- goed bereikbare stad;
- veilige stad om aan het verkeer deel te nemen;
- prettige leefbare stad wat betreft de overlast die het verkeer veroorzaakt.

De Oostergouw is in het Masterplan aangegeven als hoofdroute waar problemen zullen optreden in de situatie voor 2020 bij ongewijzigd beleid.

De huidige vormgeving van de kruising Oostergouw - De Factorij als rotonde voldoet net wel en net niet (er is geen restcapaciteit). Daarom wordt in het Masterplan Hoofd Infrastructuur voorgesteld om deze rotonde op termijn (na 2015) te vervangen door met verkeerslichten geregelde kruispunten.

Het huidige kruispunt Oostergouw - Dorpsstraat is tevens een aandachtspunt. De cyclustijd op dit kruispunt is aan de hoge kant en voor fietsers zijn er oversteekproblemen.

4.1.2 Onderzoek

In paragraaf 2.3 is de verkeersstructuur en de huidige ontsluiting van het bedrijventerrein uitvoerig behandeld. Korte tijdshorizonte wordt hiernaar verwezen.

Hoewel de verkeersdruk op de Oostergouw hoog is, is de ontsluiting en de verkeersafwikkeling van het bedrijventerrein (wisselend) goed. Uit het Masterplan Hoofdinfrastructuur blijkt dat voor de situatie 2020 verkeersproblemen worden verwacht op de Oostergouw. Om deze problemen te voorkomen wordt een aantal beleidsmaatregelen aangedragen. Na uitvoering hiervan worden geen verdere verkeersproblemen verwacht.

4.1.3 Conclusie

Het bedrijventerrein Westfrisia is goed ontsloten via de Oostergouw en de Westfrisiaweg. Gezien het conserverende karakter van dit bestemmingsplan wordt geen onevenredige toename van het verkeer verwacht. Uit het Masterplan Hoofdinfrastructuur worden een aantal beleidsmaatregelen genoemd die toekomstige problemen moeten vermijden.

4.2 Luchtkwaliteit

4.2.1 Kader

De kern van de Wet luchtkwaliteit (titel 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer) is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit verslechteren.

Het doel van het NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen, waarvan stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) de belangrijkste zijn. Met het van kracht worden van het NSL per 1 augustus 2009 dient per 11 juni 2009 te worden voldaan aan de normen voor PM₁₀. Het tijdstip waarop aan de normen voor NO₂ moet worden voldaan is voor Nederland 1 januari 2015.

Naast de introductie van het NSL is de invoering van het begrip "niet in betekenende mate bijdrage" (NIBM) een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de luchtkwaliteit als zowel de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ als PM₁₀ niet meer toeneemt dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde van die stof. Dit betekent, kortweg, dat als de toename van de beide jaargemiddelde concentraties kleiner is of gelijk is aan 1,2 µg/m³ (3% van 40 µg/m³) een ontwikkeling kan worden beschouwd als een project dat NIBM bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

Een ruimtelijke ontwikkeling kan volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang vinden als:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-project;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering kan worden toegepast.

4.2.2 Onderzoek

In 2013 is voor het jaar 2012 door de Milieudienst Westfriesland onderzoek uitgevoerd naar de luchtkwaliteit in de gemeente Hoorn (Rapport Luchtkwaliteit 2012). Hierbij is nagegaan of overschrijdingen van de wettelijke luchtkwaliteitsnormen voor enkele luchtverontreinigende stoffen. Geconcludeerd wordt dat, binnen de grenzen van de rapportage, nergens binnen de gemeente Hoorn luchtkwaliteitsnormen worden overschreden en dit ook niet de verwachting is in de nabije toekomst.

4.2.4 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit levert voor dit bestemmingsplan geen belemmeringen op. Door de Milieudienst Westfriesland is de luchtkwaliteit in de gemeente Hoorn voor het jaar 2012 beoordeeld, geconcludeerd wordt dat (voor het beoordelingsjaar) de jaargemiddelde concentraties lager zijn dan de gestelde normen. De verwachting is dat de normen ook in de toekomst niet worden overschreden.

4.3 Geluid

4.3.1 Kader

De Wet geluidhinder (Wgh) is van toepassing als er nieuwe geluidgevoelige objecten (zoals woningen) worden gerealiseerd in een zone van een weg, spoorweg of industrieterrein, of bij de aanleg of reconstructie van een weg of spoorlijn. Aangezien dit bestemmingsplan niet voorziet in één van deze zaken, is de Wgh niet van toepassing. Om die reden levert het aspect geluidhinder geen belemmering op voor dit plan.

4.3.2 Zonegrens (50 dB(A)-contour)

In de vigerende plannen was rond het bedrijventerrein een geluidzone vastgesteld (50 dB(A)-contour). Deze zonegrens is door een uitspraak van de Raad van State komen te vervallen. De inwaartse zonering uit de geldende bestemmingsplannen is, voor zover mogelijk, wel gehandhaafd.

4.3.3 Onderzoek

Wegverkeerslawaaai

In het bestemmingsplan worden geen nieuwe geluidgevoelige functies of wegen aangelegd, een onderzoek wegverkeerslawaaai is dan ook niet nodig.

Industrielawaaai

In de vigerende plannen is voor het plangebied binnen een bepaalde zone ruimte beschikbaar voor geluidzoneringsplichtige inrichtingen, thans zijn dit type van bedrijven niet aanwezig. De gemeente vindt dit type van bedrijven op bedrijventerrein Westfrisia ook niet wenselijk. Voor dit bestemmingsplan is de vaststelling van een specifieke geluidzone niet aan de orde. Er worden geen bedrijven gerealiseerd of gewijzigd, behoudens het bedrijf aan De Factorij 19. In het kader van deze wijziging is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (zie hierna).

Uitbreiding transportbedrijf De Factorij 19

Voor de uitbreiding van het transportbedrijf De Factorij 19 is de geluidsbelasting op de omgeving ten gevolge van de voertuigbewegingen en aanverwante activiteiten voor de nieuwe situatie met een parkeerterrein voor vrachtwagens en personenauto's aan de oostzijde van het bedrijf beoordeeld. Door Westerveld Advies b.v. is het 'Akoestisch Onderzoek V8', van 7 maart 2013 opgesteld. Dit onderzoek is als bijlage 1 bij dit bestemmingplan opgenomen. De ontsluiting van het parkeerterrein zal via de huidige in- en uitrit aan de oostzijde van het bedrijf geschieden. Het aan de inrichting toe te rekenen verkeer op de openbare weg (indirecte hinder) kan gezien het feit dat deze uitsluitend over het gezoneerde industrieterrein Westfrisia plaatsvinden als zijnde akoestisch niet relevant buiten beschouwing worden gelaten. Voor de onderscheiden etmaalperioden zijn met name de volgende aspecten beschouwd:

1. het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ ten gevolge van:
 - Voertuigbewegingen op het terrein van de inrichting;
 - Stationair draaien van vrachtwagens voor vertrek (luchtdraaien).
2. de piekniveaus $L_{A,max}$ ten gevolge van:
 - Voertuigbewegingen op het terrein van de inrichting;

Op basis van metingen in voorgaande studies aan het wagenpark van het transportbedrijf (geluidarme vrachtwagens die voldoen aan de nieuwste Euro 5 norm) zijn in combinatie met kentallen (personenauto's) de bij de activiteiten behorende bronvermogens bepaald. De geluidsbronnen zijn in een 3D-computerrekenmodel (Geomilieu) verwerkt. Met behulp van dit rekenmodel is de geluidsbelasting op de dichtstbijzijnde woningen en het kinderdagverblijf (Dorpsstraat 123) berekend.

Omdat in het uitgevoerde onderzoek geen rekening is gehouden met het feit dat de voormalige bedrijfswoningen een reguliere woonbestemming hebben gekregen is een aanvullend onderzoek uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze woningen. Dit aanvullend onderzoek is opgenomen als bijlage 2 bij dit bestemmingsplan.

De berekeningsresultaten zijn getoetst aan de in de huidige vergunning opgenomen geluidsvoorwaarden ter plaatse van de dichtstbijzijnde geluidgevoelige bestemmingen. Hieruit volgt dat in de toekomstige situatie met het voorgenomen maatregelpakket aan geluidsreducerende voorzieningen aan de normstelling kan worden voldaan.

Advies RUD

De RUD heeft de akoestische onderzoeken beoordeeld en hierover een positief advies uitgebracht. Wel is aangegeven dat het belangrijk is om ervoor te waken/zorgen dat de maatregelen zoals beschreven in het rapport ook daadwerkelijk op deze manier worden uitgevoerd. Het advies is als bijlage 3 bij dit bestemmingsplan opgenomen. De RUD heeft ook de overige onderzoeksaspecten beoordeeld. Dit advies is als bijlage 4 bij dit bestemmingsplan opgenomen.

4.3.3 Conclusie

In dit bestemmingsplan worden geen nieuwe geluidgevoelige functies mogelijk gemaakt. De Wgh biedt geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

De uitbreiding van het transportbedrijf aan De Factorij 19 levert, met het voorgenomen maatregelpakket aan geluidsreducerende voorzieningen (geluidschermen), geen belemmeringen op voor dit bestemmingsplan.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Kader

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid, moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro-besluit betrekking heeft. Tevens dienen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, berekend te worden.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor bestaande situaties wordt het niveau van 10^{-5} per jaar als grenswaarde gehanteerd, 10^{-5} per jaar geldt als richtwaarde. Voor nieuwe situaties geldt een grenswaarde van 10^{-6} per jaar. Een richtwaarde is daarbij niet van toepassing.

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal 10 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Desondanks hebben overheden en betrokken private instellingen een inspanningsverplichting om te voldoen aan deze oriënterende waarde en dient een toename van het GR bestuurlijk te worden verantwoord.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Op 27 mei 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan overheden die besluiten nemen over bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het gaat daarbij om bijvoorbeeld chemische fabrieken, LPG-tankstations en spoorwegemplacements waar goederentreinen met gevaarlijke stoffen rangeren. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij (beperkt) kwetsbare objecten waaronder woningen, ziekenhuizen, scholen, winkels, horecagelegenheden en sporthallen. Hierdoor ontstaan risico's voor mensen die in de buurt ervan wonen of werken.

Het besluit verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen met externe veiligheid rekening te houden. Dit betekent bijvoorbeeld dat woningen op een bepaalde afstand moeten staan van een bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen over wegen, water en spoor

De regelgeving met betrekking tot het transport van gevaarlijke stoffen over openbare wegen, water en spoorwegen is neergelegd in de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" (Stc. 137, 2008). Deze circulaire kan worden beschouwd als voorloper van een eventuele wettelijke verankering van de risiconormen en is geldig tot uiterlijk 31 juli 2012. Wanneer de nieuwe wetgeving van kracht is wordt de circulaire ingetrokken.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid

inrichtingen (Bevi). Daarmee zijn nieuwe kwetsbare objecten binnen de PR 10-6 contour niet toegestaan. Ook is vastgesteld dat wanneer binnen het invloedsgebied van een buisleiding een ruimtelijk besluit wordt genomen, de verantwoordingsplicht van toepassing is.

Het Bevb gaat uit van een belemmerde strook van 4 of 5 meter, afhankelijk van de werkdruk. Voor deze strook geldt een bouwverbod en een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen gebouwen zijnde, of van werkzaamheden.

Net als bij het Bevi worden de risicoafstanden en rekenmethodiek die volgen uit het Bevb opgenomen in een regeling, de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb).

4.4.2 Onderzoek

De gemeente Hoorn heeft de Milieudienst Westfriesland om advies gevraagd inzake externe veiligheid (kenmerk MD 12.05345). Na overleg is het advies door de milieudienst aangepast, dit aangepaste advies (kenmerk MD 13.01266) is hieronder samengevat. Hierna is dit advies (kenmerk MD12.05192) samengevat weergegeven.

Advies Milieudienst Westfriesland

In de directe omgeving zijn geen spoor- en vaarwegen aanwezig waar (relevant) transport van gevaarlijke stoffen over plaatsvindt. Transportleidingen van aardgas en brandbare vloeistoffen zijn ook gelegen op voldoende afstand.

Over de Westfrisiaweg vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Het bestemmingsplan ligt binnen 230 meter van de weg en dus in de invloedsfeer. Daarbij is aan de Oostergouw een LPG-tankstation gelegen. Binnen de plaatsgebonden risicocontouren zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten gelegen. Het invloedsgebied van 150 meter is wel binnen het plangebied gelegen. Verder onderzoek naar externe veiligheid dient uitgevoerd te worden, als in de invloedsgebieden de bevolkingsdichtheid toeneemt.

Hieronder is samengevat welke extra functies, volgens de gemeente Hoorn, worden toegestaan op grond van het nieuwe vestigingsbeleid voor bedrijventerrein Westfrisia:

- detailhandel in motoren, brommers en fietsen;
- bouwmarkten;
- tuincentra;
- webwinkels (loketfunctie);
- kringloopwinkels kleiner dan 250m²;
- sport/fitness, dansscholen c.a. in de zone achter de Dorpsstraat van Zwaag;
- zelfstandige kantoren op verdieping niet groter dan 150 m² (met ontheffing naar 250m²).

De genoemde functies zijn gelijkwaardig aan de nu al mogelijke of aanwezige functies en zijn dus niet van invloed op een verhoging van de bevolkingsdichtheid (en dus het groepsrisico). Dit geldt weliswaar niet zo zeer voor de functies sport/fitness en dansscholen. Maar deze komen op een zodanige grote afstand van de Westfrisiaweg of het LPG-tankstation dat deze niet mee wegen in de bepaling van het groepsrisico.

Gesteld kan dan ook worden, dat de functies die nu al aanwezig zijn of geprojecteerd worden, geen verder effect hebben op een toename van de aanwezige bevolkingsdichtheid. Dit heeft dan ook geen verdere consequenties voor het aspect externe veiligheid of de reeds aanwezige bedrijven waar externe veiligheid relevant is (Bevi-plichtige bedrijven).

Wel is het te overwegen, als dat nu nog niet het geval is, specifieke ontheffingsgronden in het bestemmingsplan met betrekking tot externe veiligheid op te nemen. Op deze wijze kan sturing gegeven worden aan de bedrijvigheid qua soort en omvang van activiteiten binnen het plangebied. Maar ook dat het voor het projecteren/realiseren van (beperkt) kwetsbare objecten zoals woningen of perifere detailhandel in en buiten het plangebied geen belemmering kan zijn.

4.4.3 Conclusie

In het bestemmingsplan worden nadere eisen gesteld aangaande externe veiligheid, deze zijn opgenomen bij de regeling voor de bestemming Bedrijf. Het aspect externe veiligheid biedt voorts geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

4.5 Bodemkwaliteit

4.5.1 Kader

Wet bodembescherming

Als sprake is van ernstige bodemverontreiniging dan is de Wet bodembescherming (Wbb) van kracht. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

Op 1 januari 2006 is de Wbb ingrijpend aangepast omdat het beleid met betrekking tot bodemsaneringen veranderde. De Wbb kent nu een viertal regelingen die alle vier een ander onderdeel van bodembescherming voor hun rekening nemen:

- Een regeling voor de bescherming van de bodem waarin ook staat dat degene die de bodem verontreinigt, zelf verantwoordelijk is voor het verwijderen van de vervuiling. De overheid kan dwingen tot sanering als de verontreiniging na 1987 is ontstaan;
- Een bijzondere regeling voor de aanpak van nieuwe bodemverontreiniging die is ontstaan als gevolg van een ongewoon voorval (calamiteit);
- Een regeling voor de verontreiniging die is ontstaan voor de Wbb in werking trad in 1987 (historische bodemverontreiniging). Ook in die gevallen geldt dat de vervuiler zelf de verontreiniging verwijdert. Als er geen vervuiler (meer) is, omdat het bedrijf niet meer bestaat en er geen rechtsopvolger is, zal de sanering door de overheid worden uitgevoerd.
- Een regeling voor de aanpak van verontreiniging in de waterbodem. Rijkswaterstaat heeft vooral met deze regeling te maken. De regeling geldt voor alle waterbodemverontreiniging, of de vervuiling nu voor of na 1987 is ontstaan.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Besluit bodemkwaliteit

Op 1 juli 2008 is het Besluit bodemkwaliteit (volledig) in werking getreden. Het doel van dit besluit is de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Ook geeft het besluit gemeenten en provincies meer verantwoordelijkheid om de bodem te beheren.

Het Bouwstoffenbesluit (Bsb) is opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit. Het besluit heeft alleen betrekking op steenachtige bouwstoffen. Andere materialen worden in de praktijk ook toegepast als bouwstof maar vallen niet onder dit besluit. Voor grond en baggerspecie in oppervlaktewater en op landbodems gelden aparte regels die ook in het Besluit bodemkwaliteit zijn opgenomen; in tegenstelling tot bouwstoffen kunnen ze weer definitief deel gaan uitmaken van de bodem. Tot slot zijn in het Besluit bodemkwaliteit de kwaliteitsregels voor, onder meer, bodemonderzoek, bodemsanering en laboratoriumanalyses die worden uitgevoerd door adviesbureaus, laboratoria en aannemers (bodemintermediairs) vastgelegd. Deze regels zijn bekend onder de naam Kwalibo (kwaliteitsborging in het bodembeheer). Kwalibo bevat ook maatregelen om de kwaliteit van ambtenaren die bodembeleid maken of uitvoeren en het toezicht en de handhaving te verbeteren.

Relatie Wabo, Wbb en Woningwet (Wonw)

De inwerkingtreding van de Wabo (1 oktober 2010) heeft ook effect op de Wbb en de Wonw: in de Wabo is aangegeven dat in de plaats van de aanhoudingsgrond (uit de Wonw) een afstemmingsregeling wordt opgesteld waarbij de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning wordt afgestemd op de acties ten aanzien van de bodemverontreiniging. Deze afstemmingsregeling is opgenomen in artikel 6.2c van de Wabo. Voorts geldt ten aanzien van de bodem dat artikel 8, tweede lid, onderdeel c, van de Woningwet gemeenten verplicht in hun bouwverordening voorschriften omtrent het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem op te nemen. Die voorschriften dienen op grond van artikel 8, vierde lid, van de Woningwet in elk geval betrekking te hebben op het verrichten van onderzoek naar aard en mate van verontreiniging van de bodem, op de aard en omvang van dat onderzoek en op inrichting van het op te stellen onderzoeksrapport.

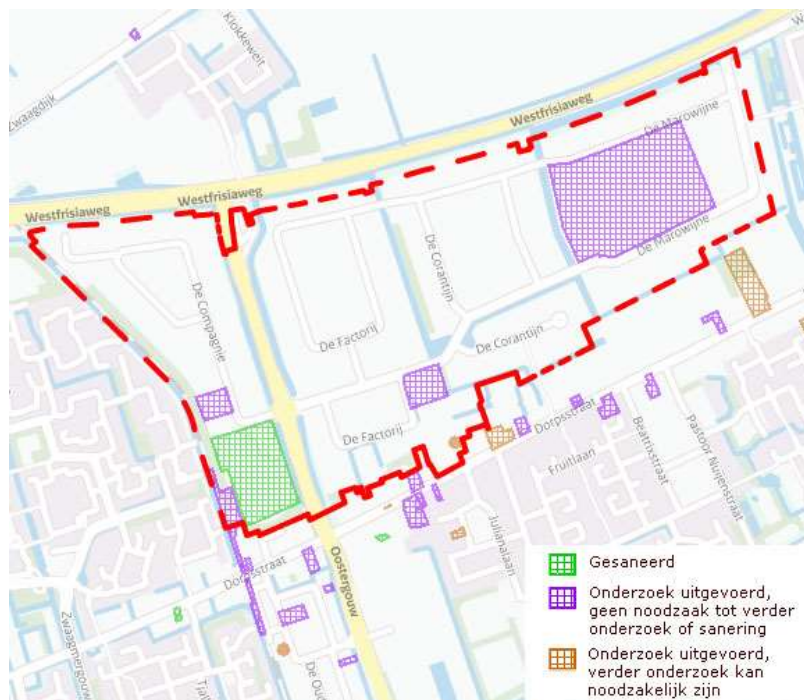
Noodzaak

De bodemkwaliteit is van groot belang voor de uitvoerbaarheid en haalbaarheid van het bestemmingsplan. Bij het opstellen van een bestemmingsplan moet onderzoek worden gedaan naar de kwaliteit van de bodem van het gebied waarop het bestemmingsplan betrekking heeft.

Voor plannen die betrekking hebben op bestaande locaties is in beginsel geen onderzoek noodzakelijk. Indien het een conserverend plan betreft (behoudend, bedoeld om bestaande kwaliteiten te waarborgen en mogelijk te versterken) en nieuwe ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt, zoals in dit bestemmingsplan, moet minimaal een historisch onderzoek worden uitgevoerd voor de nieuwe onderdelen. Mochten er uit dit onderzoek verdachte locaties naar voren komen, moet vervolgonderzoek aantonen of en hoe de gewenste ontwikkeling uitvoerbaar is of wordt geacht.

Bodemloket

Volgens de landelijke database voor bodemkwaliteit, Bodemloket, zijn delen van het plangebied onderzocht. Eén terrein is gesaneerd, voor de overige onderzochte gebieden is er geen noodzaak tot verder onderzoek of sanering. In Figuur 3 is een uitsnede van het Bodemloket opgenomen voor het plangebied.



Figuur 3: Uitsnede bodeminformatiekaart Bodemloket (plangebied in rood aangegeven)

4.5.2 Onderzoek

Westfrisia is een bestaand bedrijventerrein. Volgens de bodemkwaliteitskaart 2011 valt het gebied in de kwaliteitsklassen AW2000 (schoon). Dit houdt in dat de bodemkwaliteit gemiddeld geschikt is voor alle functies waaronder de functie bedrijventerrein.

Voorafgaand aan de uitgifte van de bouw kavels van het bedrijventerrein zijn er verschillende bodemonderzoeken uitgevoerd. De bodemonderzoeken voor de delen van de Compagnie en De Factorij dateren uit 1989. De bodemonderzoeken voor het gebied De Marowijne dateren uit 2001. De bodeminformatie voor dit gebied is vrij gedetailleerd omdat per uit te geven perceel een verkennend bodemonderzoek is uitgevoerd.

Verder zijn er in het kader van de milieuwetgeving voor een groot aantal percelen nulsituatie-onderzoeken uitgevoerd. Indien na beëindiging van het bedrijf blijkt dat de bodemkwaliteit is verslechterd, zijn bedrijven verplicht deze te herstellen.

Het gemeentelijk bodeminformatiesysteem geeft voor vrijwel alle op het terrein aanwezige Bodemlocaties aan dat deze voldoende zijn onderzocht. Dit geldt niet voor een aantal percelen aan De Marowijne. Op deze percelen zijn staalslakken toegepast als terreinophoging.

Ten tijde van de bouwwerkzaamheden medio 2004 voor het realiseren van een distributiecentrum op het perceel De Marowijne 2 werd geconstateerd dat de zuurgraad van het grond- en oppervlaktewater in en rond het betreffende perceel sterk was verhoogd. Door de provincie Noord-Holland zijn destijds sanerende maatregelen op het perceel getroffen. De effecten van deze sanerende maatregelen op de zuurgraad zijn door middel van een peilbuizen netwerk gemonitord. In 2012 heeft er een actualisatieonderzoek plaatsgevonden en daaruit bleek dat de zuurgraad in het gebied voor het grootste deel is genormaliseerd. De provincie heeft aangegeven dat er voor het betreffende perceel geen aanvullende maatregelen meer nodig zijn. Wel gelden er gebruiksbeperkingen voor het perceel. Deze zijn: de bovenafdichting van de grond moet in stand worden gehouden, om doorsijpelend regenwater tegen te gaan. Als er bouwwerkzaamheden plaatsvinden waarbij er een doorboring van de kleilaag door heipalen, dan moet dit bij de provincie worden gemeld. Deze beperkingen zijn formeel vastgelegd.

Naast de Marowijne 2 zijn er op meerdere percelen van het bedrijventerrein staalslakken toegepast. Voor zover bij de milieudienst bekend, gaat het om de percelen aan De Marowijne 5, 15, 47, 53, 57-59. Gezien de soortgelijke problematiek moeten ook voor deze percelen de hiervoor genoemde beperkingen gaan gelden. In overleg met de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland-Noord en de Milieudienst Westfriesland zal nader afstemming plaatsvinden inzake de gebruiksbeperkingen op de betreffende percelen.

4.5.3 Conclusie

In overleg met de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland-Noord en de Milieudienst Westfriesland zal nader afstemming plaatsvinden inzake de gebruiksbeperkingen op de percelen waarop staalslakken zijn toegepast. De bodemgesteldheid in het plangebied biedt geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

4.6 Water

4.6.1 Kader

Rijksbeleid

De Watertoets is een bestuurlijk instrument waarmee ruimtelijke plannen worden getoetst, op de mate waarin ze rekening houden met het beleid, om het water in Nederland meer ruimte te geven. Het instrument is per 1 november 2003 een wettelijk verplicht onderdeel van het bestemmingsplan.

In feite is de Watertoets het hele proces van het vroegtijdig informeren en adviseren over waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten, tot en met het afwegen en uiteindelijk beoordelen ervan. Onderhavige waterparagraaf maakt deel uit van dit proces.

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en is opgesteld voor de planperiode 2009 - 2015. Het Nationaal Waterplan is in december 2009 door de ministerraad vastgesteld.

Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Het rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening.

Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op de korte en de lange termijn. Om een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem te bereiken moet het water meer bepalend zijn bij de besluitvorming over grote ruimtelijke opgaven dan voorheen. De mate van bepalendheid wordt afhankelijk gesteld van, onder meer, de omvang en de aard van de ingrepen, bestaande functies, nieuwe andere ruimteclaims en de bodemgesteldheid van een gebied.

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan is gedetailleerder dan de SVIR en blijft als uitwerking van de SVIR bestaan. Specifiek gaat het over de gebieden die deel uitmaken van de ruimtelijke hoofdstructuur, het IJsselmeer, de Noordzee en de rivieren. Ook de bescherming van vitale functies en kwetsbare objecten is een onderwerp van nationaal belang. Hiervoor geldt het Barro.

Waterwet

In de Waterwet zijn acht oude waterwetten samengebracht: de Wet op de waterhuishouding, de Wet op de waterkering, de Grondwaterwet, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, de Wet verontreiniging zeewater, de Wet droogmakerijen en indijkingen (Wet van 14 juli 1904), de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (het zogenaamde 'natte gedeelte'), de Waterstaatswet 1900 en de Waterbodemparagraaf uit de Wet bodembescherming.

De Waterwet regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de Kaderrichtlijn Water (KRW) te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen.

De waterschappen krijgen een nieuwe bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen, bemalingen en infiltraties, met uitzondering van onttrekkingen voor drinkwater, koude en warmteopslag en grote industriële onttrekkingen van meer dan 150.000 m³/jaar. Gemeenten krijgen verdergaande taken en bevoegdheden in het kader van de zorgplicht voor het inzamelen van afvalwater in de riolering en voor hemelwater en grondwater.

Nationaal Bestuursakkoord Water (actueel)

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21^e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke

plannen en besluiten. Het doel van dit nieuwe instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening 1985 (Bro 1985) en is overgenomen in het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

In 2008 is het NBW geactualiseerd met als doel de watersystemen in 2015 op orde te krijgen, met name op het gebied van wateroverlast en watertekort.

Kaderrichtlijn water

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater. Zo dienen alle waterlichamen in 2015 een "goede ecologische toestand" (GET) te hebben bereikt en dienen sterk veranderende c.q. kunstmatige wateren in 2015 een "goed ecologisch potentieel" (GEP) te hebben bereikt. De chemische toestand dient in 2015 voor alle wateren (natuurlijk en kunstmatig) goed te zijn.

Waterbeheer 21e eeuw (WB21)

In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21^e eeuw advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatsvinden. Berging moet binnen het stroomgebied plaatsvinden. Dit betekent onder andere het aanwijzen en in standhouden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

Provinciaal beleid

Met het Waterplan geeft de provincie Noord-Holland duidelijkheid over haar strategische waterdoelen tot 2040 en het daarbij behorende actieprogramma tot 2015. Deze strategische doelstellingen zijn:

- het waarborgen van voldoende bescherming van mens, natuur en bedrijvigheid tegen overstromingsrisico's;
- het zorgen dat water in balans en verantwoord benut en beleefd wordt door mens, natuur en bedrijvigheid;
- het zorgen voor schoon en voldoende water;
- het zorgen voor maatwerk in het Noord-Hollandse grond- en oppervlaktewatersysteem.

Uitgangspunten bij het Waterplan zijn:

- klimaatbestendig waterbeheer;
- water mede sturend in de ruimte;
- centraal wat moet, decentraal wat kan;
- gebiedsgerichte en resultaatgerichte benadering.

Gemeentelijk beleid

Waterplan Hoorn (2002)

In samenwerking met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft de gemeente Hoorn in 2002 een Waterplan opgesteld. Het doel van dit Waterplan is de randvoorwaarden te scheppen waarmee een aantrekkelijk, gezond en duurzaam watersysteem met een hoge belevingswaarde bereikt wordt. In 2005 is een evaluatie gehouden over het uitvoeringsplan Waterplan 2003-2004 waaruit bleek dat het programma op belangrijke punten vertraging oploopt. De maatregelen die uitgevoerd moeten worden in het kader van wet- en regelgeving hebben prioriteit gekregen. De overige gewenste maatregelen hebben lagere prioriteit gekregen en zijn uitgesteld. Het wensbeeld

“een aantrekkelijk, gezond en duurzaam watersysteem met hoge belevingswaarde” zal door begrotingsbeperkingen later of niet bereikt worden.

4.6.2 Onderzoek

Invloed op het watersysteem

Het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Westfrisia' is overwegend conserverend van aard. De gevolgen van dit bestemmingsplan op de waterhuishouding in het gebied zijn zeer gering. Het plangebied is geheel uitgegeven en de bedrijfskavels zijn bebouwd. Bij eventuele (vervangende) nieuwbouw zal terughoudend moeten worden omgegaan met het gebruik van uitlopende materialen (koper, zink, lood, enz.). De aanwezige watergangen zijn specifiek bestemd en daarmee beschermd door het bestemmingsplan. Binnen het plangebied zijn geen beschermde waterkeringen of zones daarvan gelegen.

De inhoud van dit bestemmingsplan heeft geen (verregaande) invloed op het beoogde watersysteem.

Wateradvies Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Het voorontwerpbestemmingsplan is, conform het gestelde in artikel 3.1.1 van het Bro, aan de waterbeheerder voorgelegd waarna een advies kan worden afgegeven. Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft in dit kader aangegeven geen op- en aanmerkingen te hebben op het bestemmingsplan.

Uitbreiding transportbedrijf De Factorij 19

Voor de uitbreiding van het transportbedrijf De Factorij 19 is een watervergunning verleend. De vergunningaanvraag ziet op het dempen, verbreden, graven en vergraven van waterlopen, plaatsen van beschoeiing en wijzigen/vervangen van twee stuwen, in verband met de uitbreiding van verhard oppervlak (parkeerplaats). De watervergunning en bijbehorende tekening zijn opgenomen als bijlage 5 bij dit bestemmingsplan.

4.6.3 Conclusie

Onderhavig bestemmingsplan heeft, behoudens de uitbreiding van het transportbedrijf aan De Factorij 19, geen invloed op het beoogde watersysteem. Voor het transportbedrijf is een watervergunning verleend. Het aspect water levert geen belemmeringen op voor dit bestemmingsplan. Het plan is in het kader van het formele vooroverleg aan het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier toegezonden. Het hoogheemraadschap heeft aangegeven geen op- en aanmerkingen te hebben op het bestemmingsplan.

4.7 Natuurwaarden

4.7.1 Kader

Soortenbescherming

De Flora- en faunawet (hierna: Ffw) beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen Huismuis, Bruine en Zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen de in de wet genoemde soorten beschermd.

De Ffw gaat uit van het “nee, tenzij”-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer strikte) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en/of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Ffw worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt

daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien, dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende vier categorieën.

- Meer algemene soorten (tabel 1 Ffw): voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.
- Andere, niet algemeen voorkomende soorten (tabel 2 Ffw), met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn door het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV).
- Strikt beschermde soorten (tabel 3 Ffw): voor deze soorten dient in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling altijd ontheffing te worden aangevraagd van de Ffw. Ontheffing wordt alleen verleend indien er geen alternatief is en geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor soorten in tabel 3 die ook op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (HR) voorkomen, wordt ontheffing echter alleen nog maar verleend indien er daarnaast een dwingende reden van groot openbaar belang is; dit is het gevolg van een uitspraak van de Raad van State in augustus 2009².
- Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese Vogelrichtlijn (VR). Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn volgens rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) 3 geen reden om ontheffing te verlenen. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de VR zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.

Overigens geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht. Dit houdt in dat “voldoende zorg” in acht moet worden genomen voor alle planten en dieren en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

Gebiedsbescherming

LNV heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan.

Bescherming van (natuur)gebieden heeft daarnaast ook plaats middels de Natuurbeschermingswet. Daaronder vallen de volgende typen gebieden:

- Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Wetlands.

Binnen beschermde natuurgebieden gelden (strengere) restricties voor ruimtelijke ontwikkelingen. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht.

² Zie ABRS 21 januari 2009, zaak nr. 200802863/1

³ zie ABRS 13 mei 2009, zaak nr. 200802624/1

4.7.2 Gemeentelijk beleid

Groenbeleidsplan Gemeente Hoorn

In het Groenbeleidsplan (2004) wordt de Hoornse groenstructuur tegen het licht gehouden en gezien op functionaliteit, kwaliteit en beheer. In het plan worden de hoofdgroenstructuur aangegeven en staan beleidsuitgangspunten geformuleerd voor het groenbeheer.

Voor het plangebied zijn de volgende onderdelen uit het Groenbeleidsplan van belang:

Westfrisiaweg

De Westfrisiaweg is nu nog aan één zijde open naar het landschap en heeft geen begeleidende beplanting. Een passende randbeplanting voor de gebouwen op het Westfrisiaterrein geeft de weg een groener beeld. Bij een uitbreiding van het industrieterrein aan de noordzijde van de Westfrisiaweg in de toekomst worden bepaald door een passende laanbeplanting en het zicht vanaf de weg op Westfrisia, Bangert en Oosterpolder en het toekomstige bedrijventerrein.

Spoor Hoorn-Medemblik

Het spoor Hoorn-Medemblik is een 'stil' spoor dat alleen door de Museumstoomtram naar Medemblik wordt gebruikt in de weekenden en in het hoogseizoen. Het spoortraject loopt afwisselend door stedelijke gebieden met een afscherming door watergangen en bomenrijen of langs de achterkanten van woningen waar slechts een watergang de scheiding vormt.

Oostergouw

De Oostergouw vormt de ontsluiting van bedrijventerrein Westfrisia. De brede profielen met vrij liggende fietspaden zijn voorzien van laanbeplanting van essen aan weerszijden en in de middenberm. De bermen zijn kort gras met bodembedekkers rondom de rotonde en cultuurgewassen en heesters in het midden van de rotonde.

Bedrijventerrein Westfrisia

De groene structuur van dit bedrijventerrein wordt bepaald door waterlopen en elzenhagen in noord-zuid richting. Gezien het karakter van het terrein en het eenduidige beeld langs de Westfrisiaweg geldt als uitgangspunt behoud en herstel van de elzenhagen.

Bedrijventerrein Westfrisia heeft aan de zijde van de Westfrisiaweg een eenduidig profiel. Dit profiel wordt bepaald door een watergang met aan de zijde van de weg een harde oever en aan de zijde van de weg een harde oever en aan de zijde van de bedrijven een natuurlijke oever met plasbermen. Het beeld wordt bepaald door het water met natuurlijke oevers, bloemrijke bermen en groepen met bomen.

De boomstructuur op het terrein wordt bepaald door een eenzijdige bomenrij van iepen. Deze iepen staan in bermen van ruig gras. De overige groenvakken en stroken zijn beplant met zeer sterke, groenblijvende en dichte bodembedekkers.

4.7.3 Onderzoek

Door Altenburg & Wymenga is een ecologische beoordeling opgesteld voor dit nieuwe bestemmingsplan. Deze notitie is opgenomen als bijlage 6 bij deze toelichting. Door Altenburg & Wymenga zijn de ecologische waarden binnen de grenzen van het plangebied en de omgeving hiervan omschreven. Bovendien is een oriënterend veldbezoek uitgevoerd, waarbij een inschatting is gemaakt van de (mogelijkheden voor) de aanwezigheid van beschermde soorten en welke daarvan mogelijk gebruikmaken van het plangebied. Hieronder is een samenvatting van de relevante beschermde gebieden en mogelijk voorkomende beschermde soorten opgenomen.

Samenvatting beschermde natuurwaarden

De ecologische beoordeling is gericht op de beschermde natuurwaarden die binnen en nabij het plangebied (kunnen) voorkomen en effecten zouden kunnen ondervinden van ontwikkelingen volgens het nieuwe bestemmingsplan.

Beschermde gebieden die voor deze toetsing relevant zijn, zijn Natura 2000-gebieden, omdat volgens de Natuurbeschermingswet vrijwel altijd dient te worden getoetst of er sprake is van effecten op de aangewezen natuurwaarden daarvan. Daarnaast komen in de omgeving ook gebieden voor die beschermd zijn in het kader van overige vormen van gebiedsbescherming, namelijk de Ecologische Hoofdstructuur en aangewezen weidevogelgebied.

Beschermde soorten die voor deze toetsing relevant zijn, behoren tot de soortgroepen vissen, amfibieën, vogels, vleermuizen en overige zoogdiersoorten.

Effectbepaling en beoordeling

Gebiedsbescherming

Activiteiten binnen het kader van het nieuwe bestemmingsplan veroorzaken geen conflicten met de wet- en regelgeving ten aanzien van de Natuurbeschermingswet, de Ecologische Hoofdstructuur en overige vormen van gebiedsbescherming.

Soortbescherming

Activiteiten binnen het kader van het nieuwe bestemmingsplan veroorzaken geen conflict met de Flora- en faunawet, mogelijk met uitzondering van ontwikkelingen die invloed kunnen hebben op vissen en broedvogels:

- Vooraf aan de uitvoering van activiteiten die invloed kunnen hebben op de waterpartijen binnen en langs het plangebied, dient door een deskundige te worden beoordeeld of er sprake is van een geschikt biotoop van Kleine modderkruiper en/of Bittervoorn. Aan de hand daarvan kan worden bepaald of een inventariserend visonderzoek nodig is. Bij aanwezigheid van de genoemde soort(en) zijn daarna een effectbepaling en een beoordeling volgens de Flora- en faunawet nodig.
- Het nieuwe bestemmingsplan veroorzaakt geen conflict met de Flora- en faunawet ten aanzien van vogels, mits verstoring van broedende vogels en hun nesten wordt voorkomen. Hoe aan deze voorwaarde kan worden voldaan, is beschreven in de notitie (§ 3.3 Vogels)

Voor een uitgebreide omschrijving van de aanwezige beschermde natuurwaarden en de te verwachten effecten van dit plan op deze waarden wordt korthedshalve verwezen naar bijlage 6.

Uitbreiding transportbedrijf De Factorij 19

Voor de uitbreiding van het transportbedrijf De Factorij 19 heeft een ecologische beoordeling plaats gevonden om na te gaan of door de ingreep natuurwaarden worden geschaad. Dit onderzoek is als bijlage 7 bij dit bestemmingsplan opgenomen.

Gebiedsbescherming

De beoogde herinrichting veroorzaakt geen conflict met de ecologische regelgeving ten aanzien van de Natuurbeschermingswet, Ecologische Hoofdstructuur en overige vormen van gebiedsbescherming.

Soortbescherming

De herinrichting veroorzaakt geen conflict met de Flora- en faunawet, mits:

- ten aanzien van Kleine modderkruiper bij de verbreding van de watergang wordt gewerkt volgens een door het Ministerie van EZ goedgekeurde en relevante gedragscode. Indien hier niet aan kan worden voldaan, is ontheffing nodig.
- ten aanzien van Bittervoorn ontheffing is verkregen voor aanvang van de werkzaamheden aan de watergang

- ten aanzien van broedvogels geen verstoring plaatsvindt van broedende vogels en hun in gebruik zijnde nesten.

Ontheffing

Uit het onderzoek (bijlage 7) bleek dat de zwaar beschermde Bittervoorn aanwezig is in de te verbreden watergang. Door de beoogde werkzaamheden wordt de vaste rust- en verblijfplaats van Bittervoorn (tijdelijk) verstoord. Om deze reden is voor dit project ontheffing aangevraagd voor het verstoren van het leefgebied van deze soort. Behorend bij de ontheffingsaanvraag is een activiteitenplan opgesteld. Dit plan is toegevoegd als bijlage 8 bij dit bestemmingsplan.

De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (voorheen Dienst Regeling) heeft een ontheffing toegekend voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het beschadigen, vernielen en verstoren van voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de bittervoorn. De toekenning ontheffing is bijgevoegd als bijlage 9 bij dit bestemmingsplan.

Loods ten behoeve van de Museumstoomtram

Voor de bouw van een loods ten behoeve van de Museumstoomtram heeft een ecologische beoordeling plaats gevonden om na te gaan of door de ingreep natuurwaarden worden geschaad. Dit onderzoek is als bijlage 10 bij dit bestemmingsplan opgenomen.

Gebiedsbescherming

De beoogde herinrichting veroorzaakt geen conflict met de ecologische regelgeving ten aanzien van de Natuurbeschermingswet, Ecologische Hoofdstructuur en overige vormen van gebiedsbescherming.

Soortbescherming

De herinrichting veroorzaakt geen conflict met de Flora- en faunawet, mits geen verstoring plaatsvindt van broedende vogels en hun in gebruik zijnde nesten.

4.7.4 Conclusie

De aanwezige beschermde natuurwaarden worden, behoudens door de uitbreiding van het transportbedrijf aan De Factorij 19, door dit bestemmingsplan niet geschaad. Wel kan het plan mogelijk invloed hebben op vissen en broedvogels, in de notitie in bijlage 6 zijn ten aanzien van deze soorten voorwaarden opgenomen. Indien hieraan wordt voldaan zijn geen conflicten met de Flora- en faunawet te verwachten. Voor de uitbreiding van het transportbedrijf heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland een ontheffing toegekend van de Flora- en faunawet.

4.8 Bescherming archeologische en cultuurhistorische waarden

4.8.1 Kader

Rijksbeleid

Het wettelijk kader voor de omgang met cultureel erfgoed is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Per 1 september 2007 zijn door het in werking treden van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) de artikelen die over archeologie handelen, aangepast. Daarnaast zijn enkele artikelen van de Woningwet, Wet Milieubeheer en de Ontgrondingswet aangepast.

Door het in werking treden van de Wamz heeft Nederland het Verdrag van Valletta (1992, vaak aangeduid als Verdrag van Malta) gedeeltelijk geïmplementeerd. Dit verdrag heeft als doel de zorg voor het archeologisch erfgoed te versterken. Uitgangspunt daarbij is dat archeologische resten zoveel mogelijk in de grond, in situ, bewaard worden (artikel 4 van het Verdrag) en wanneer dit niet

mogelijk is, betaalt de bodemverstoorder het archeologisch onderzoek (artikel 6). Nederland heeft deze uitgangspunten ook in haar beleid overgenomen.

Per 1 januari 2012 is de Modernisering Monumentenwet doorgevoerd via een wijziging van artikel 3.6. lid 2 van Besluit ruimtelijke ordening. In de toelichting van een bestemmingsplan moet voortaan het volgende worden opgenomen: Een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Hierdoor dienen cultuurhistorische waarden dus uitdrukkelijk te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Gemeenten zullen een inventarisatie moeten (laten) maken van alle cultuurhistorische waarden in een bestemmingsplangebied, dus niet alleen de archeologische waarden. Daarnaast moeten ze aangeven welke conclusies ze daaraan verbinden en op welke wijze ze deze waarden borgen in het bestemmingsplan. Dit is één van de pijlers van de Modernisering Monumentenzorg (MoMo).

De Rijksdienst helpt gemeenten om hieraan te voldoen met de Handreiking erfgoed en ruimte. Hierin staat hoe gemeenten zo'n inventarisatie en analyse kunnen uitvoeren. Ook wordt in deze handreiking aangegeven op welke wijze gemeenten cultuurhistorische waarden kunnen opnemen in een bestemmingsplan, compleet met voorbeeldbepalingen.

Provinciaal beleid

Op het gebied van archeologie heeft de provincie Noord-Holland een aantal wettelijke taken. De eerste taak is de depotfunctie vanuit de Monumentenwet, die bestaat uit het beheren van archeologische vondsten en documentatie. De provincie is ook eigenaar van de vondsten. Daarnaast heeft de provincie de bevoegdheid om gemeentelijke depots aan te wijzen. De gemeente Hoorn beschikt over een door de provincie goedgekeurd depot.

De tweede taak van de provincie is de zorg voor de ruimtelijke kwaliteit vanuit de Wro. Op de tweede taak wordt in deze paragraaf wat dieper ingegaan. In het 'Beleidskader Landschap en Cultuurhistorie Noord-Holland' (Provincie Noord-Holland, 2006) is het archeologisch beleid van de provincie Noord-Holland omschreven:

- Behoud en bescherming van archeologische waarden, en waar behoud in situ niet mogelijk is, aansturen op een goede documentatie van die waarden;
- Behoud, versterken en ontwikkelen van de landschappelijke en cultuurhistorische verscheidenheid door landschap en cultuurhistorie als volwaardige aspecten in een integrale planvorming mee te nemen.

Structuurvisie Noord-Holland 2040

De provincie Noord-Holland gaat in haar structuurvisie uit van een ontwikkelingsgerichte benadering. Ook tegenwoordige ruimtelijke ontwikkelingen vormen het landschap, zodat zorgvuldig wordt omgegaan met de bestaande (historische) kenmerken van het landschap. De provincie Noord-Holland wil dat de gelaagdheid van het landschap als kernkwaliteit wordt meegenomen bij ruimtelijke ontwikkelingen. De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie wordt als uitvoeringsprogramma van de kernkwaliteiten in de structuurvisie genoemd.

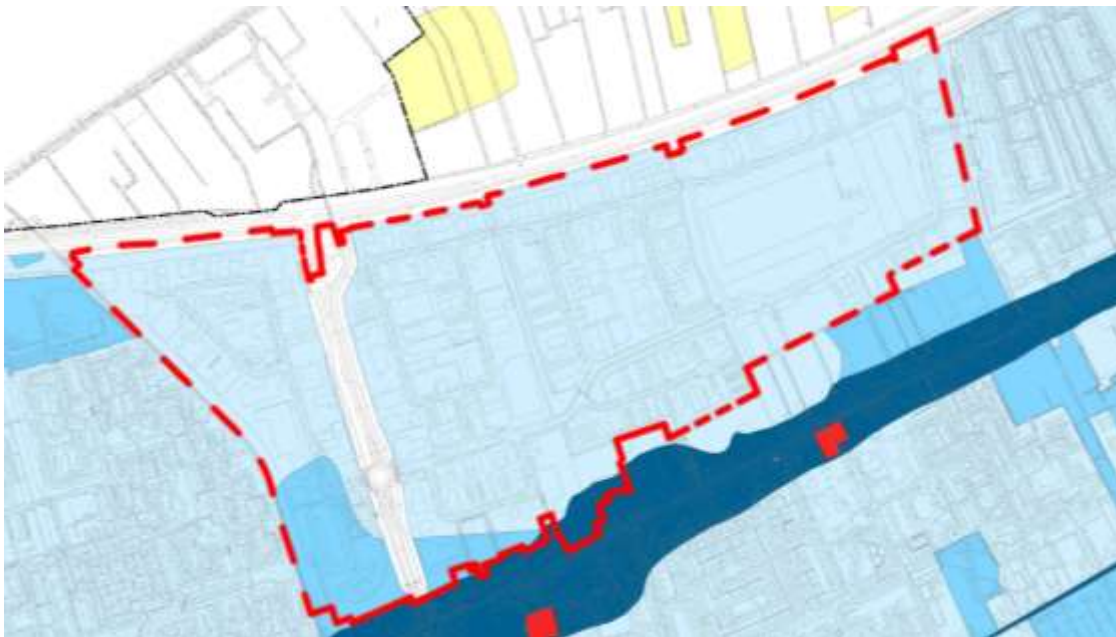
Leidraad Landschap en Cultuurhistorie

Op 21 juni 2010 hebben Provinciale Staten de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie vastgesteld als uitvoeringsprogramma van de Structuurvisie Noord-Holland 2040. De Leidraad geeft aan welke kernkwaliteiten van landschap en cultuurhistorie van provinciaal belang zijn. Provinciale Staten willen dat deze kwaliteiten op een zorgvuldige wijze worden meegenomen bij nieuwe ontwikkelingen waar nut en noodzaak van zijn onderbouwd. Het betreft ontwikkelingen zoals woningbouw, bedrijfsontwikkeling, natuur- en recreatieprojecten, infrastructuur, enz. Of veranderingen wel of niet plaatsvinden is eigenlijk geen discussiepunt, het gaat om de wijze waarop, de mate waarin en de vormgeving ervan. De provincie gebruikt deze leidraad bij de

ontwikkeling van eigen ruimtelijke plannen en bij de beoordeling van de ruimtelijke kwaliteit van gemeentelijke plannen.

Gemeentelijk archeologiebeleid

De gemeente Hoorn heeft in 2007 de beleidsnota Archeologie 2007-2011 vastgesteld (Husken & Van der Walle- van der Woude, 2007). In deze nota zijn de consequenties uitgewerkt van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg. De beleidsnota heeft als bijlage de archeologische beleidskaart, waarop is aangegeven voor welke gebieden/terreinen in de gemeente Hoorn bij voorgenomen bodemverstoring behoud van eventueel aanwezige archeologische waarden (in de bodem of daarbuiten door opgraven) dient plaats te vinden. De kaart dient als uitgangspunt voor nieuwe bestemmingsplannen, hetgeen betekent dat terreinen van mogelijke archeologische waarde een dubbelbestemming Waarde –Archeologie krijgen. Deze kaart is niet vlakdekkend. In 2012 is de beleidskaart archeologie 2007 herzien. Deze kaart geeft een vlakdekkend inzicht in aanwezige of te verwachten archeologische waarden (zie Figuur 4).



Figuur 4: Ligging bestemmingsplan Bedrijventerrein Westfrisia (aangegeven met rode lijn) op archeologische beleidskaart Hoorn (donkerblauw=WA 2; middenblauw=WA4; lichtblauw=WA 5)

Monumenten

Er komen geen rijks- of gemeentelijke monumenten voor in het plangebied.

4.8.2 Onderzoek

Archeologische waarden en verwachtingen in de gemeente Hoorn.

De herziene Monumentenwet verplicht gemeenten om 'rekening te houden met aanwezige of te verwachten archeologische waarden'. Het bestemmingsplan staat hierbij centraal. Hierin worden bouw- en aanlegvoorschriften opgenomen. Indien belangrijke archeologische waarden als gevolg van ruimtelijke ontwikkelingen niet in de bodem behouden kunnen blijven, dient de informatie te worden veiliggesteld d.m.v. een opgraving. De Monumentenwet gaat hierbij uit van een algemene vrijstelling voor ingrepen tot 100 m², maar biedt de gemeente ook de nodige beleidsruimte om haar eigen afweging te maken. De gemeente Hoorn wil van deze mogelijkheid gebruik maken.

Ter bescherming van de archeologische waarden kunnen burgemeesters en wethouders, als daar op basis van een archeologisch onderzoek aanleiding toe bestaat, voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen. Daarnaast is een omgevingsvergunning vereist voor

werkzaamheden waarbij de grond wordt geroerd. Het grondgebied van de gemeente Hoorn is opgedeeld in vijf categorieën:

Waarde Archeologie	Rekening houden met archeologie vanaf planomvang van: (vrijstellingsgrens)
WA 1	Bij alle grondroerende werkzaamheden
WA 2	Bij plannen van 100 m ² en groter waarbij de grondroerende werkzaamheden dieper dan 30 cm beneden maaiveld zullen reiken
WA 3	Bij plannen van 500 m ² en groter en waarbij de grondroerende werkzaamheden dieper dan 30 cm beneden maaiveld zullen reiken
WA 4	Bij plannen van 1.000 m ² en groter en waarbij de grondroerende werkzaamheden dieper dan 40 cm beneden maaiveld zullen reiken
WA 4 A	Bij plannen van 1.000 m ² en groter en waarbij de grondroerende werkzaamheden dieper dan 80 cm beneden maaiveld zullen reiken
WA 5	Bij plannen van 10.000 m ² en groter en waarbij de grondroerende werkzaamheden dieper dan 40 cm beneden maaiveld zullen reiken

Tabel 2: Waarde Archeologie en vrijstellingsgrens

Archeologische waarden en verwachtingen in het bestemmingsplan Westfrisia

De vrijstellingsgrens voor archeologisch onderzoek is voor grote delen van het bestemmingsplan Westfrisia 10.000 m² (WA 5: lichtblauw in Figuur 4). De zuidelijke begrenzing van het bestemmingsplan ligt in een zone waarvoor een vrijstellingsgrens van 100 m² geldt (WA 2: donkerblauw in Figuur 4). Daarnaast bevindt zich in de zuidwesthoek van het bestemmingsplan een zone waarvoor een vrijstellingsgrens van 1.000 m² geldt (WA 4: middenblauw in Figuur 4).

Het verdient de aanbeveling om bij ontwikkelingen in een archeologisch waardevol (verwachtings)gebied van te voren een quickscan te laten uitvoeren door Archeologie Erfgoed VVH. De ruimtelijke ontwikkelingen worden dan afgezet tegen de aanwezige of te verwachten archeologische waarden. De op de archeologische advieskaart aangegeven vlakken zijn gebaseerd op bureauonderzoek en kaartanalyse, die niet tot uitdrukking komen op de Beleidskaart Archeologie. Op deze wijze wordt onnodig onderzoek voorkomen.

Cultuurhistorische waarden bestemmingsplan Westfrisia

De westgrens van het bestemmingsplan volgt de bestaande railverbinding van de stoomtram Hoorn-Medemblik. Deze railverbinding is in 1887 aangelegd waarbij de spoorlijn de oorspronkelijke perceelsgrenzen van het gebied slechts gedeeltelijk volgde. Vanuit cultuurhistorisch oogpunt is de fysieke aanwezigheid van de spoorlijn waardevol. De positie van de spoorlijn wordt vanwege de meer dan 100 jaar oude ligging gewaardeerd maar is niet maatgevend voor de cultuurhistorische waarde van de railverbinding.

Binnen het bestemmingsplan volgt het verloop van straten en sloten gedeeltelijk de oorspronkelijke perceelsgrenzen en waterlopen. De richting van de oorspronkelijke perceelverdelingen loopt van noordwest naar zuidoost. De huidige roolijnen en bebouwingen worden deels bepaald door deze richting met uitzondering ter plaatse van het distributiecentrum.

Vanuit cultuurhistorisch oogpunt worden de oorspronkelijke landelijke structuren gewaardeerd. Deze structuren zijn afleesbaar in de vorm van de waterlopen en stratenpatroon.

Loods ten behoeve van de Museumstoomtram

In het kader van de nieuw te bouwen loods ten behoeve van de Museumstoomtram Hoorn-Medemblik heeft het Bureau Erfgoed – Archeologie een pre-advies gegeven (zie bijlage 11). Uit dit pre-advies blijkt dat de archeologische verwachting voor sporen uit Bronstijd binnen het plangebied hoog is. De verwachting voor resten uit andere perioden is laag. Een definitief archeologisch advies

kan pas gegeven worden als de bouwtekeningen voor de te bouwen loods aan Bureau Erfgoed - Archeologie geleverd zijn. De funderingswijze van de loods is bepalend voor het definitieve advies.

Uitbreiding transportbedrijf aan De Factorij 19

In het kader van de uitbreiding van het transportbedrijf aan De Factorij 19 heeft Archeologie West-Friesland een archeologische quickscan uitgevoerd. Deze quickscan is als bijlage 12 bij dit bestemmingsplan gevoegd. Het plangebied wordt vrijgesteld van archeologisch onderzoek. Wel wil Archeologie West-Friesland het graven en verbreden van de sloten graag via monitoring volgen.

4.8.3 Conclusie

Dit nieuwe bestemmingsplan is overwegend conserverend van aard. De bestaande archeologische waardevolle gebieden zijn in kaart gebracht en als dubbelbestemming in het plan opgenomen. De ruimtelijke ontwikkelingen die met dit bestemmingsplan worden mogelijk gemaakt zijn voldoende onderzocht. Voor de uitbreiding van het transportbedrijf aan De Factorij 19 wordt geen vervolgonderzoek geadviseerd. Voor de bouw van de loods van de Museumstoomtram dient, indien meer bekend is omtrent de uitvoeren, nader advies te worden ingewonnen. De cultuurhistorische en archeologische waarden zijn hiermee voldoende gewaarborgd.

4.9 Bedrijven en milieuzonering

4.9.1 Kader

Bedrijven en milieuzonering

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de aanwezige functies en wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

Overige hinderaspecten

Naast de hiervoor beschreven milieuaspecten kunnen er nog andere belemmeringen in of nabij het plangebied aanwezig zijn die van invloed kunnen zijn op de planvorming. Het gaat bijvoorbeeld om de aanwezigheid van hinderlijke bedrijven, straatpaden, planologisch relevante kabels en leidingen (zoals waterleidingen of rioleringsleidingen), beschermingszones en dergelijke.

4.9.2 Onderzoek

Bedrijven en milieuzonering

Het onderhavige plan voorziet in een inwaartse zonering van het bedrijventerrein. Deze zonering sluit aan bij de categorie-indeling die wordt gehanteerd in eerder genoemde de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering'. Aan de randen langs de woongebieden zijn bedrijven toegestaan tot en met de milieucategorie 3.1. Voor het overige gebied zijn bedrijven tot en met milieucategorie 3.2 toegestaan. In het plangebied is een aantal bedrijven gevestigd met een hogere milieucategorie dan de opgenomen zone. Deze bedrijven zijn in het bestemmingsplan specifiek aangeduid (zie tabel 3).

De tabel laat zien dat er ten aanzien van de aspecten gevaar en stof geen afwijkingen zijn. Voor de aspecten geur en geluid zijn deze er wel. Het betreft De Oliehoorn b.v. en Transportbedrijf Moeijes b.v. Hinder van deze bedrijven ten opzichte van de woonomgeving wordt voorkomen door middel van specifieke maatregelen in het kader van de milieuwetgeving.

<i>SBI-Code 2008</i>	<i>Adres</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>VNG Categorie</i>	<i>Richt-afstand (in m)</i>	<i>Kortste afstand (in m)</i>	<i>Maat-gevende aspect</i>
1089	De Compagnie 19-21	De Oliehoorn b.v.	4.1	200	+/- 40	Geur/Geluid
494	De Factorij 19	Transportbedrijf Moeijes B.V.	3.2	100	+/- 30	Geluid
1072	De Marowijne 1	Banket Partners B.V.	3.2	100	+/-110	Geur/Geluid

Tabel 3: Overzicht bedrijven met hogere milieucategorie

4.9.3 Conclusie

Het bestemmingsplan is overwegend conserverend van aard waarbij de vergunde situatie is vastgelegd en geen gevoelige objecten mogelijk worden gemaakt. Daarom is het bestemmingsplan op het onderdeel bedrijven en milieuzonering uitvoerbaar.

4.10 Besluit Milieueffectrapportage

Per 1 april 2011 is het Besluit milieueffectrapportage 1994 gewijzigd. Met deze wijziging kan niet langer worden volstaan met toetsing van m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten aan de drempelwaarden. Indien een activiteit onder de drempelwaarde ligt zal alsnog moeten worden getoetst aan de Europese richtlijn.

Binnen het plangebied van dit bestemmingsplan is het bedrijventerrein Westfrisia opgenomen. Bedrijventerreinen zijn opgenomen als activiteit in eerste kolom van de zogenaamde D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage (D 11.3). Als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan wordt het bedrijventerrein Westfrisia niet uitgebreid. Er geen sprake van een MER-plicht dan wel de verplichting om een m.e.r.-procedure te volgen. Dit laat onverlet dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling vereist is.

Bij deze vormvrije m.e.r.-beoordeling dient gekeken te worden naar de drie toetsingscriteria van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Kijkende naar hetgeen met dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt en gelet op het feit dat het om een bestaand bedrijventerrein gaat, waarbij nagenoeg geen uitbreidingen plaatsvinden, is er geen sprake van zodanige bijzondere omstandigheden dat er vanuit het oogpunt van de MER-plicht dan wel de m.e.r.-beoordelingsplicht verdere onderzoeken zouden dienen plaats te vinden.

4.11 Duurzaamheid

De gemeente Hoorn heeft een duurzame, toekomstbestendige ontwikkeling hoog in het vaandel. Het gemeentebestuur heeft uitgesproken in 2040 klimaatneutraal te willen zijn.

Ten aanzien van bestaand gebied worden geen regels opgenomen ten aanzien van duurzaamheid. Er wordt vooral gestreefd naar een vrijwillige en gezamenlijke inzet. De bestaande bouw is verantwoordelijk voor een groot deel van het totale energiegebruik van Hoorn. De gemeente voert met allerlei belanghebbenden (huurders, particuliere bezitters van woningen en bedrijven, corporaties) gesprekken om te komen tot gezamenlijke oplossingen. Te denken valt hierbij aan ondersteuning in de vorm van subsidies (ook het eenvoudiger aanvragen daarvan), waar mogelijk het soepeler verkrijgen van vergunningen en gezamenlijke aanschaf van duurzame artikelen, denk aan isolatiemateriaal en dergelijke. Door de alsmaar stijgende prijzen van energie zijn de investeringen in duurzame oplossingen steeds sneller terugverdiend.

Naast veel aandacht voor energiegebruik is er ook aandacht voor andere duurzame strategieën, zoals het optimaal benutten van de beschikbare ruimte. De maximale bebouwingshoogte is in het algemeen verruimd. Daarnaast wordt voor zover mogelijk gestreefd naar gecombineerde ontwikkelingen. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan een plan van twee initiatiefnemers om de door hen gewenste bebouwing op een gezamenlijke halfondergrondse parkeervoorziening te realiseren.

Het bestemmingsplan is een instrument waarin enkele duurzame energie aspecten geregeld kunnen worden. Zo kunnen in de planregels en/of op de planverbeelding randvoorwaarden voor passieve en actieve zonne-energie als zuidoriëntatie van bebouwing, dakhellingen, nokrichtingen en onderlinge oriëntatie van bebouwing ter vermijding van schaduwwerking worden vastgelegd.

De mogelijkheden zijn echter beperkt. Voor ambitieuze duurzame energie doelstellingen dienen derhalve extra instrumenten, zoals bijvoorbeeld privaatrechtelijke overeenkomsten, ingezet te worden. Omdat de gemeente binnen dit plangebied geen grondpositie heeft, is inzet van dat instrument niet aan de orde. De plaatsing van zonnecollectoren en fotovoltaïsche cellen op daken is mogelijk. De plaatsing van kleine windturbines (zowel op de grond als daken) is binnen de regels van het bestemmingsplan mogelijk.

5 Juridische opzet

5.1 Algemeen

5.1.1 *Het bestemmingsplan*

Inhoud

Het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Westfrisia' bestaat uit bestemmingen en regels. De bestemming van de gronden (en wateren) is geometrisch bepaald⁴ door middel van lijnen, coderingen en arceringen. In de bestemmingen zijn regels ten aanzien van het bouwen en het gebruik opgenomen. Het plan gaat vergezeld van deze toelichting. In de toelichting worden de keuzes die zijn gemaakt bij het opstellen van de geometrische plaatsbepaling en de regels verantwoord en verduidelijkt. Vervolgens wordt hierin de uitvoerbaarheid van het plan aangetoond.

Procedure

Op 3 april 2013 is de vooraankondiging gepubliceerd, hierin is vermeld dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor het gebied Bedrijventerrein Westfrisia. De gemeenteraad van Hoorn is schriftelijk geïnformeerd over het voorontwerpbestemmingsplan.

5.1.2 *Voorontwerp*

Het voorontwerpbestemmingsplan is conform de gemeentelijke inspraakverordening voorafgaand aan de formele bestemmingsplanprocedure voor inspraak vrijgegeven. Het voorontwerpbestemmingsplan heeft gedurende een periode van 6 weken ter inzage gelegen, te weten van 4 juli tot en met 14 augustus 2013. Dit is openbaar bekend gemaakt in de publicatie van het Westfries Weekblad en de Staatscourant van 3 juli 2013. Het bestemmingsplan was gedurende de ter inzagelegging zowel analoog als digitaal in te zien.

Voorts is het voorontwerp van het bestemmingsplan in het kader van artikel 3.1.1 van het Bro voorgeschreven overleg toegezonden aan de betrokken instanties.

Van de mogelijkheid tot het indienen van een mondelinge, schriftelijke of digitale inspraakreactie is geen gebruik gemaakt. De ontvangen overlegreacties zijn samengevat en beantwoord in het "Eindverslag van overleg en inspraak" en als bijlage 13 bij deze toelichting gevoegd. Dit eindverslag bevat de verantwoording over de wijze waarop de bevolking bij de voorbereiding van het bestemmingsplan is betrokken alsmede de reacties van het overleg met de betrokken instanties.

De toelichting en de regels zijn op onderdelen aangepast naar aanleiding van enkele ontvangen overlegreacties.

5.1.3 *Ontwerp*

Na afronding van de inspraakprocedure en het vooroverleg is de bestemmingsplanprocedure voortgezet. De aanpassingen die volgen uit de overlegreacties zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. Ook zijn enkele ambtshalve aanpassingen doorgevoerd.

Het ontwerpbestemmingsplan Bedrijventerrein Westfrisia heeft van 8 juli tot 19 augustus 2014 voor een ieder ter inzage gelegen. De kennisgeving daarvan is gepubliceerd in het weekblad Westfriesland op Zondag en in de Staatscourant. Ook is het plan geplaatst op de website van de gemeente en op de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl. De omwonenden van Transportbedrijf Moeijes B.V. en het perceel Dorpsstraat 85 A, waar de nieuwe loods van de

⁴ Geografische coördinaten volgens het Rijksdriehoekstelsel bepalen de ligging van een bestemming. Met gebruikmaking van de coördinaten kan exact de plaats van een object in een gebied worden bepaald.

Museumstoomtram Hoorn-Medemblik is geprojecteerd, zijn ook schriftelijk geïnformeerd over de ter visie legging van het ontwerpbestemmingsplan en de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen.

In totaal zijn 8 zienswijzen ontvangen. Een aantal hiervan heeft geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan. Tevens zijn enkele ambtshalve opmerkingen doorgevoerd. De 'Nota van zienswijzen en wijzigingen ontwerpbestemmingsplan Bedrijventerrein Westfrisia' is als bijlage bij het raadsbesluit tot vaststelling gevoegd.

5.1.4 Vaststelling

Het bestemmingsplan is gewijzigd vastgesteld op 21 oktober 2014.

Het vastgestelde bestemmingsplan behoeft op grond van de Wro geen goedkeuring meer van Gedeputeerde Staten. Tegen het besluit tot vaststelling staat, na bekenmaking, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt het plan in werking.

5.2 Plansystematiek

Voor het opstellen van het bestemmingsplan is een globale methodiek toegepast waarbij zoveel mogelijk is aangesloten op de vigerende bestemmingsplanregelingen. Het bestemmingsplan is opgesteld conform de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012 (Rsro 2012). Dit houdt in dat het bestemmingsplan wordt opgesteld volgens de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012) en wordt uitgewisseld volgens de conventies van de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (STRI2012).

Voor de opzet van het bestemmingsplan, en voornamelijk de planregels, is het Handboek (digitale) bestemmingsplannen van de gemeente Hoorn aangehouden.

5.3 Indeling planregels

De regels bestaan uit vier hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1)
- Bestemmingsregels (hoofdstuk 2)
- Algemene regels (hoofdstuk 3)
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4)

Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de in het plan voorkomende bestemmingen.

5.3.1 Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk zijn een aantal begrippen verklaard die voorkomen in de regels. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is het artikel "wijze van meten" opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

5.3.2 Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In deze paragraaf zijn de in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. In ieder artikel is per bestemming bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden. Tevens zijn, waar mogelijk, flexibiliteitsbepalingen opgenomen.

In dit bestemmingsplan worden de volgende bestemmingen geregeld:

Bedrijf - Nutsvoorziening

In deze bestemming wordt het mogelijk gemaakt om nutsvoorzieningen te realiseren. Deze

bestemming is opgenomen voor diverse nutsgebouw en bijbehorend perceeltjes op het bedrijventerrein.

Bedrijf

Het bedrijventerrein is als zodanig bestemd. De bouwvlakken ruim zijn gedimensioneerd, zodat de inrichting van het gebied flexibel blijft; eventuele samenvoegingen van percelen en passende bouwplannen worden niet onnodig beperkt.

Het terrein is inwaarts gezoneerd: aan de randen bij de woongebieden zijn bedrijven tot milieucategorie 3.1 toegestaan, meer hinderlijke bedrijven tot milieucategorie 3.2 zijn op de rest van het terrein toegestaan. De afwijkende categorieën zijn specifiek aangeduid.

Daarnaast zijn enkele afwijkende functies toegestaan, zoals:

- Tankstation met LPG verkoop en vulpunt (aanduiding 'Verkoop motorbrandstof met LPG' en 'vulpunt LPG');
- clusterzone voor commerciële sport (aanduiding 'cultuur en ontspanning');
- vestigingen van zelfstandige kantoren (aangeduid als 'kantoor' indien groter dan 150m²);
- diverse vormen van detailhandel (productiegebonden detailhandel, kringloopwinkels (<250m², ander aangeduid als 'specifieke vorm van detailhandel - kringloopwinkel' en webwinkels);
- daghoreca (aanduiding 'horeca').

Tot slot zijn binnen deze bestemming bouwwerken ten behoeve van duurzame energieopwekking mogelijk gemaakt.

Groen

Deze bestemming is toegekend aan de groenstructuren die van belang zijn voor de inpassing in het omliggende woongebied en andere groenstroken. Binnen groen zijn tevens perceelsontsluitingen toegestaan. Om enige flexibiliteit te behouden in de situering hiervan, is uitwisseling met de bestemming Water mogelijk.

Maatschappelijk

Deze bestemming is opgenomen voor het Huis van Bewaring Zwaag, onderdeel van Penitentiare Inrichting Noord-Holland Noord. Het betreft een maatbestemming, waarbinnen enkel een penitentiare inrichting (en bijbehorende voorzieningen) is toegestaan.

Verkeer

De wegen in het plangebied zijn bestemd als Verkeer. Binnen deze bestemming zijn ook fietspaden, bermen en sloten toegestaan.

Verkeer – Railverkeer

Aan de toeristische spoorlijn Hoorn – Medemblik is de bestemming Verkeer – Railverkeer toegekend. Binnen deze bestemming zijn ook geluidwerende voorzieningen, bermen en sloten toegestaan. Tevens is de realisatie van een loods ten behoeve van de Museumstoomtram mogelijk.

Water

Deze bestemming is toegekend aan de watergangen die van belang zijn voor de waterhuishouding. Om enige flexibiliteit te behouden in de situering hiervan, is uitwisseling met de bestemming Groen mogelijk.

Wonen – Lintbebouwing

Deze bestemming is toegekend aan de (voormalige) bedrijfswoningen aan de Dorpsstraat.

Waarde – Archeologie

De dubbelbestemming Waarde - Archeologie regelt de bescherming van hoge archeologische verwachtingswaarden in enkele zones (WA-2, -4 en -5) binnen het plangebied. Het doel van de bestemming is te voorkomen dat eventueel aanwezige waarden als gevolg van de uitvoering van grondwerken worden verstoord. De dubbelbestemming heeft voorrang op de daarmee samenvallende bestemmingen.

5.3.3 Hoofdstuk 3 Algemene regels

In deze paragraaf worden, in aanvulling op de bestemmingsbepalingen, aanvullende regels gesteld.

Anti-dubbeltelregel

In deze regel is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om omgevingsvergunning niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Algemene aanduidingsregels

In deze regel is de veiligheidszone LPG opgenomen voor de bescherming van het omliggende woon- en leefklimaat. Binnen deze zone zijn geen nieuwe(beperkt) kwetsbare objecten toegestaan.

Algemene afwijkingsregels

Dit artikel is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen waarin nog een aantal algemene afwijkingen is opgenomen. Het betreft hier een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken. Bijvoorbeeld een geringe overschrijding van de toegestane bouwhoogte.

Algemene bouwregels

In dit artikel is een aantal aanvullende bouwregels opgenomen die voor alle bestemmingen kunnen gelden. Bijvoorbeeld extra bouwmogelijkheden voor ondergeschikte bouwdelen zoals galerijen of overstekende daken.

Algemene gebruiksregels

In dit artikel is een aantal aanvullende gebruiksregels opgenomen die voor alle bestemmingsplannen gelden. Het betreft gebruik van de gronden die in strijd en ongewenst zijn met de beoogde bestemmingen, bijvoorbeeld het storten van puin.

Algemene wijzigingsregels

Dit artikel is een aanvulling op de wijzigingsregels uit de bestemmingen waarin nog een aantal algemene wijzigingen is opgenomen. Het betreft hier een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van het bestemmingsplan beperkte wijzigingen als gevolg van bijvoorbeeld een meetverschil van het plan mogelijk te maken.

5.3.4 Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

5.4 Handhaving

Inleidend

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving ligt bij de gemeente. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de duurzame bescherming van mens en omgeving te waarborgen. Binnen het kader van het bestemmingsplan heeft regelgeving met name betrekking op de Wet ruimtelijke ordening en de Woningwet. Bij overtreding van deze regelgeving moet gedacht worden aan bouwen zonder vergunning, bouwen in afwijking van een verleende vergunning, het handelen zonder of in afwijking van een noodzakelijke aanlegvergunning en het gebruik van gronden en opstallen in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan of een afwijkingsregel.

Er zijn twee vormen handhaving te onderscheiden: preventieve en repressieve handhaving.

Preventieve handhaving bestaat uit actief toezicht door of namens de gemeente door bijvoorbeeld regelmatige controles op de uitvoering van vergunningen en regelmatige gebiedscontroles. Vervolgens worden in het kader van preventieve handhaving duidelijke en maatschappelijk geaccepteerde regels opgesteld en aandacht besteed aan communicatie en voorlichting.

Repressieve handhaving bestaat uit de aanwending van publiekrechtelijke middelen bij geconstateerde overtredingen, zoals het opleggen van een dwangsom of het uitoefenen van bestuursdwang. Daarnaast is het mogelijk strafrechtelijke middelen toe te passen en privaatrechtelijk actie te ondernemen bij inbreuk op het eigendomsrecht van de gemeente. Repressieve handhaving heeft als primaire doel een einde te maken aan een specifieke overtreding van de Wro of de Woningwet. De handhaafbaarheid van een bestemmingsplan is met name afhankelijk van het draagvlak van de regels onder de burgers en van de duidelijkheid van de regels.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Algemeen

Bij de voorbereiding van een ontwerpbestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting van een bestemmingsplan minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. De uitvoering van het plan brengt voor de gemeente kosten met zich mee.

Exploitatieplanverplichting

In de Wro is de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, deze moeten kunnen worden verhaald op de initiatiefnemer of de ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld die tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

In artikel 6.12 lid 1 van de Wro is geregeld dat indien een bestemmingplan gronden bevat waarop een bouwplan⁵ is voorzien, een exploitatieplan verplicht is. De verplichting tot vaststelling van een exploitatieplan geldt niet indien:

- het verhaal van kosten anderszins verzekerd is, en;
- het stellen van locatie-eisen niet noodzakelijk wordt geacht.

Ook kan de gemeente afzien van het opstellen van een exploitatieplan indien sprake is van zogenaamde kruimelgevallen:

- netto opbrengsten minder dan € 10.000,-;
- geen verhaalbare kosten anders dan plankosten, of;
- de verhaalbare kosten uitsluitend betreffen de aansluiting van een bouwperceel op de openbare ruimte of de aansluiting op nutsvoorzieningen.

In dit bestemmingsplan wordt één nieuw bouwplan mogelijk gemaakt zoals bedoeld in artikel 6.2.1 van het Bro. Voor deze ontwikkeling is een anterieure overeenkomst afgesloten, waarmee het kostenverhaal anderszins is verzekerd. Het vaststellen van een exploitatieplan is niet aan de orde.

Conclusie

Het plan wordt economisch uitvoerbaar geacht.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

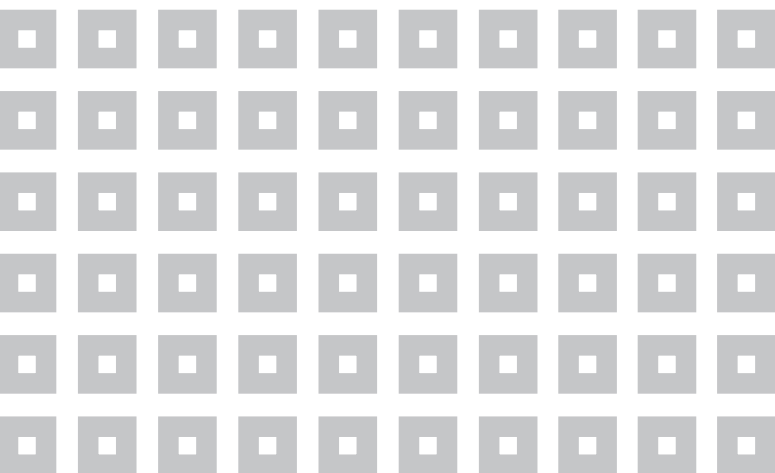
Plan(vormings)proces

Het voorontwerpbestemmingsplan is conform de gemeentelijke inspraakverordening voorafgaand aan de formele bestemmingsplanprocedure voor inspraak vrijgegeven. Gedurende de inspraaktermijn is een ieder in de mogelijkheid gesteld schriftelijke en/of mondeling te reageren op het bestemmingsplan. Hieruit zijn geen inspraakreacties naar voren gekomen.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

⁵ In artikel 6.2.1 Bro is vastgelegd wat onder een bouwplan wordt verstaan. Het gaat onder andere om de situatie waar het bestemmingsplan de bouw van één of meer woningen of hoofdgebouwen toelaat dan wel uitbreidingen /verbouwing hiervan.



KuiperCompagnons

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
City & Regional Planning, Urban Design, Architecture, Landscape

e-mail: kuiper@kuiper.nl

www.kuiper.nl

Van Nelle Ontwerpfabriek

Schiegebouw

Van Nelleweg 6060

3044 BC Rotterdam

T 010 433 00 99

F 010 404 56 69

