

## Bijlage 1 – Advies Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord



Regionale Uitvoeringsdienst  
Noord-Holland Noord

Onderwerp: **Venneweg, Middelweg, Berkhoutweg te Hoorn**  
Inventarisatie t.b.v. opstellen bestemmingsplan

Aan: Gemeente Hoorn  
Afdeling Ruimtelijke ordening  
t.a.v. Claudia Plat

Datum advies: 7 maart 2017

**VERZONDEN 08 MAART 2017**

Kenmerk RUD NHN: RUD17.210719

Kenmerk gemeente: -

Contactpersoon: Klaas Verduin

Doorkiesnummer: 06 - 44760886

E-mail: kverduin@rudnhn.nl

Bijlagen: -

Paraaf afdelingsmanager: *MS*

## Samenvatting

| Advies omgevingsvergunning bouwen |  |
|-----------------------------------|--|
| Bodem                             | Voor het overgrote deel van het plangebied is de bodem in het bestemmingsplangebied geschikt voor de functies wonen met / zonder tuin, openbaar groen / recreatie en bedrijvigheid (kantoren / bedrijven). Er kan echter op basis van de beschikbare informatie niet worden gegarandeerd dat plaatselijk de bodem altijd geschikt is voor de huidige en/of gewenste functie. |
| Bedrijven en milieuzonering       | Voor een goede ruimtelijke onderbouwing dient door middel van een akoestische onderbouwing te worden aangetoond dat het nieuwe   |

|                    |  |
|--------------------|--|
|                    | bestemmingsplan niet zorgt voor een beperking in geluidruimte voor (bestaande) bedrijven en/of een toename in geluid voor (bestaande) geluidgevoelige bestemmingen.  |
| Geluid             | Het bouwplan is gelegen binnen verschillende zones van wegen. Er dient te worden aangetoond/onderbouwd waarom het bestemmingsplan uit oogpunt van wegverkeerslawaai mogelijk is.   |
| Externe veiligheid | Over het plangebied ligt geen plaatsgebonden risicocontour van een risicovolle activiteit. Wel is het plangebied gelegen binnen het invloedsgebied van de rijksweg A7 en de Provincialeweg N506. Het besluit externe veiligheid transportroutes schrijft voor dat bij vaststelling van een bestemmingsplan het groepsrisico dient te worden bepaald en een eventuele verhoging te worden verantwoord. Om te bepalen of het laten opstellen van een risicoanalyse nodig is, dient eerst inzicht gegeven te worden in (de risicoanalyse van) het voorgaande bestemmingsplan en alle ruimtelijke besluiten. Externe veiligheid behoeft geen belemmering voor de procedure te vormen. Wel is nadere informatie nodig. Afhankelijk daarvan dient het bestemmingsplan worden voorgelegd aan de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. De VR NHN moet worden gevraagd te adviseren ten aanzien van zelfredzaamheid, rampbestrijding en crisisbeheersing bij een eventuele verhoging van het groepsrisico. Dit is ten aanzien van het aspect externe veiligheid. De Vr zal door de gemeente zelf betrokken dienen te worden als vooroverlegpartner in het kader van bestemmingsplannen. |
| Lucht              | Aangetoond zal moeten worden dat het plan niet voor overschrijdingen van de grenswaarden zorgt en niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie in de buitenlucht. Aangegeven zal moeten worden dat het plan niet is opgenomen in een samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit.  |

## 1. Inleiding

Op 19 mei 2016 is om een advies gevraagd met betrekking tot een inventarisatie voor een nog op te stellen bestemmingsplan voor het plangebied omvat door de percelen rond de Venneweg, de Middenweg (deels) en de Berkhouterweg (deels) in Hoorn. Het betreft het opstellen van een conserverend bestemmingsplan.

Het verzoek is per email ingediend zonder dossiernummer. Gevraagd wordt om advies te geven over een specifieke aantal milieuaspecten betreffende het verzoek.

Bij de totstandkoming van ons advies hebben wij de volgende stukken betrokken:

- Adviesaanvraag van C. Plat namens de gemeente Hoorn d.d. 20 februari 2017;
- Plankaart met plangrens zonder datum.

## 2. Milieuadvies ruimtelijke ordening

In onderstaande advies zijn de opmerkingen bij de relevante milieuaspecten beschreven.

### 2.1 Bedrijven en milieuzonering

De uitgave "Bedrijven en milieuzonering" biedt een handreiking voor een verantwoorde inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven.

De afstanden in de tabel van de uitgave "Bedrijven en milieuzonering" geven slechts indicatieve informatie en zijn niet als standaard-norm bedoeld. De informatie heeft geen betrekking op individuele bedrijven of situaties. Immers binnen bedrijfstypen kunnen zich grote verschillen voordoen. Specifieke maatregelen of omstandigheden kunnen leiden tot kleinere of grotere afstanden. Een vaste afstand is zodoende niet te bepalen.

Voor een goede ruimtelijke onderbouwing dient door middel van een akoestische onderbouwing te worden aangetoond dat het nieuwe bestemmingsplan niet zorgt voor een beperking in geluidruimte voor (bestaande) bedrijven en/of een toename in geluid voor (bestaande) geluidgevoelige bestemmingen.

### 2.2 Bodem

In de planvorming moet rekening worden gehouden met de bodemkwaliteit in relatie tot toegelaten functies. In de toelichting van een bestemmingsplan, ruimtelijke onderbouwing, e.d. moeten de overwegingen hierover zijn opgenomen. Als blijkt dat de bodemkwaliteit niet direct geschikt is voor de gewenste bestemming dan moet hiervoor een nadere afweging worden gemaakt.

Relevant is om in breder verband integraal naar het onderdeel bodem te kijken. In toenemende mate is bij het opstellen van een bestemmingsplan van belang na te gaan of de kansen van de ondergrond worden benut. Dit bijvoorbeeld voor bodemenergie of ondergronds bouwen. De verschillende gebruiksfuncties moeten zo goed mogelijk op elkaar worden afgestemd.

#### Aanvullende informatie

De gemeente Hoorn heeft aangegeven dat het voornamelijk een conserverend bestemmingsplan betreft.

#### Beschikbare gegevens

Van het bestemmingsplangebied zijn diverse gegevens beschikbaar in het bodeminformatiesysteem (BIS) van de RUD NHN – dit betreft vooral locaties langs de Berkhouterweg en bij het Dampten. Maar op het grootste deel van het plangebied is geen bodemonderzoek uitgevoerd.

Uit de aanwezige bodemonderzoeken blijkt dat er voornamelijk sprake is van lichte verontreinigingen in de grond en het grondwater.

Op een aantal plaatsen komen echter ook matige en sterke verontreinigingen in de grond en/of in het grondwater voor en/of is gesaneerd. Dit betreft de volgende locaties:

- Berkhouterweg 9-11/Dampten 3-5 (sanering grond en grondwater bij werkplaats en pompeiland/tanks – plaatselijk restverontreiniging in de grond)
- Berkhouterweg 26 (matige verontreiniging in het grondwater)
- Hoek Rijksweg A7 / Oosteinde / Berkhouterweg – bij parkeerterrein (sterke verontreiniging in het grondwater)

In het historisch bodembestand zijn binnen de bestemmingsplanlocatie diverse vermeldingen van (voormalige) bodembedreigende activiteiten opgenomen.

Dit betreft vermeldingen van onder andere:

- (voormalige) Bedrijven met bodembedreigende activiteiten
- Diverse ondergrondse tanks
- Diverse bovengrondse tanks
- Dempingen

De adressen waar deze vermeldingen bij zijn geregistreerd betreffen:

Berkhouterweg 9, 11, 13, 14, 15, 16, 22, 26, 26A

Dampten 1, 3, 5

De locatie ligt grotendeels in zone B3/O3 en B5/O5 van de regionale bodemkwaliteitskaart. De gemiddelde kwaliteit van de bodem in deze zones in de boven- en ondergrond is AW2000 (= schoon). Deze kwaliteit is geschikt voor de aanwezige en beoogde functies wonen met / zonder tuin, openbaar groen / recreatie en bedrijvigheid (kantoren / bedrijven).



**Bodemkwaliteitszone**

|  |   |
|--|---|
|  | B1. Wonen voor 1900 (centrum Enkhuizen, Hoorn, Medemblik) |
|  | B2. Wonen voor 1950                                       |
|  | B3. Wonen na 1980 en Industrie                            |
|  | B4. Bangert-Oostpolder in Hoorn                           |
|  | B5. Buitengebied  |

#### Beoordeling

Voor het overgrote deel van het plangebied is de bodem in het bestemmingsplangebied geschikt voor de functies wonen met / zonder tuin, openbaar groen / recreatie en bedrijvigheid (kantoren / bedrijven).

Er kan echter op basis van de beschikbare informatie niet worden gegarandeerd dat plaatselijk de bodem altijd geschikt is voor de huidige en/of gewenste functie. Bij bouwactiviteiten / ontwikkelingen binnen het gebied moet daarom altijd een extra toets op bodemgeschiktheid worden gedaan. Dit is vooral van toepassing op de bedrijfslocatie aan de Berkhouterweg en het Dampten. Aan de hand daarvan kan het nodig zijn dat er een bodemonderzoek wordt uitgevoerd. Hierbij moet ook rekening

worden gehouden met ARBO en mogelijk benodigd onderzoek om de veiligheidsklasse voor grondwerkzaamheden te kunnen bepalen.

### 2.3 Geluid

Geluidshinder kan leiden tot lichamelijke en/of psychische klachten. Een belangrijke basis voor de ruimtelijke afweging zijn onder andere de Wet geluidhinder (Wgh), de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Deze wetten bieden onder andere geluidsgevoelige objecten (zoals woningen, ziekenhuizen, scholen en kinderdagverblijven) bescherming tegen geluidhinder van bedrijven en bijbehorend verkeer op de openbare weg.

#### Beoordeling

Het bouwplan is gelegen binnen verschillende zones van wegen. Er dient te worden aangetoond/onderbouwd waarom het bestemmingsplan uit oogpunt van wegverkeerslawaaï mogelijk is.

### 2.4 Externe veiligheid

#### 2.4.1 Inleiding

Voor het gebied tussen en rondom Venneweg, Middelweg en Berkhouterweg wordt een conserverend bestemmingsplan opgesteld. Hiervoor zal een Wro-procedure gevolgd worden.

Bij een conserverend bestemmingsplan zullen er geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Wel worden de eerdere genomen ruimtelijke besluiten, zoals binnen- en buitenplanse afwijkingen, opgenomen in het bestemmingsplan.

#### 2.4.2 Risicovolle activiteiten binnen het plangebied

Uitgegaan wordt dat niet voorzien wordt in de aanwezigheid of komst van een risicovolle activiteit naar het plangebied.

#### 2.4.3 Risicovolle activiteiten in de omgeving van het plangebied

##### *Risicovolle activiteiten binnen inrichtingen*

In de directe nabijheid van het plangebied bevinden zich risicovolle activiteiten binnen inrichtingen. Op voldoende afstand zijn een 2-tal LPG-tankstations gelegen. Deze zijn op meer dan 150 meter van het plangebied gelegen. Zodoende ligt er geen plaatsgebonden risicocontour  $PR=10^{-6}$  of (deel van) een invloedsgebied over het plangebied.

De aanwezige Bevi-bedrijven in de omgeving zijn op zodanige afstand van elkaar gelegen, dat een incident bij de één geen gevolgen heeft op de ander.

#### 2.4.4 Risicovolle transportroutes

##### *Transport van gevaarlijke stoffen over wegen*

Het plangebied bevindt zich in de nabijheid van de transportroutes voor gevaarlijke stoffen over de rijksweg A7 en de Provincialeweg N506. Het plangebied is dan ook gelegen in de invloedsgebieden van deze wegen. De wegen hebben geen plaatsgebonden risicocontour wat een belemmering kan vormen voor de planprocedure.

Conform het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) dient het groepsrisico vastgesteld te worden. Ook als er sprake is van een conserverend bestemmingsplan. Op dit moment is het "oude" bestemmingsplan via de website van ruimtelijkeplannen.nl niet in te zien en is dus niet na te gaan of het toenmalige

groepsrisico (al) is vastgesteld. Verzocht wordt na te gaan op welke wijze externe veiligheid in het bestemmingsplan is onderbouwd/onderzocht.

De ruimtelijke plannen die na het vaststellen van het vorige bestemmingsplannen mogelijk zijn geworden, kunnen (gezamenlijk) tot een hoger groepsrisico hebben geleid. Aangezien nu geen inzicht is in de ruimtelijke besluiten in het plangebied van de afgelopen jaren, wordt ook verzocht eerst een overzicht met ruimtelijke besluiten op te stellen. Hierna kan ingeschat worden of het groepsrisico is toegenomen en of daarop een risicoanalyse uitgevoerd dient te worden.

*Transport van gevaarlijke stoffen over spoor- en vaarwegen*

In of in de directe nabijheid van het plangebied bevinden zich geen spoor- en vaarwegen voor het transport van gevaarlijke stoffen. Vanwege de grote afstand tot een transportroute van gevaarlijke stoffen, ligt er geen  $PR=10^{-6}$  risicocontour of deel van het invloedsgebied over het plangebied.

De ontwikkelingen in het plangebied worden niet belemmerd door de aanwezigheid van een spoor- of vaarweg.

*Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen*

In of in de directe nabijheid van het plangebied bevinden zich geen buisleidingen. Vanwege de grote afstand tot buisleidingen ligt er geen  $PR=10^{-6}$  risicocontour of deel van het invloedsgebied over het plangebied.

De ontwikkelingen in het plangebied worden niet belemmerd door de aanwezigheid van een buisleiding.

#### 2.4.5 Beleidsvisie Externe Veiligheid gemeente Hoorn

In 2013 heeft de raad van de gemeente Hoorn een Beleidsvisie Externe Veiligheid (verder: BvEV) vastgesteld.

Voor wat betreft het groepsrisico geeft de BvEV een eigen afwegingskader. Het afwegingskader voorziet in een getrapte beoordeling: zijn de risico's klein dan kan zonder meer aan een initiatief worden meegewerkt. Zijn de risico's groter, dan moet het plan worden beoordeeld op nut- en noodzaak, moet zelfredzaamheid een rol spelen in de afweging en moet het groepsrisico worden verantwoord. Zijn de risico's te groot, dan kan mogelijk geen medewerking aan het plan worden verleend.

#### 2.4.6 Beleid externe veiligheid provincie Noord-Holland

In de structuurvisie en het milieubeleidsplan van de provincie Noord-Holland is ook een overwegingenkader gegeven ten aanzien van het clusteren van risicovolle activiteiten. Hiermee wordt getracht ook aan risicovolle activiteiten een plaats te bieden en wordt voorkomen dat Bevi-bedrijven versnipperd voorkomen in Noord-Holland Noord. Voor onderliggend plan vormt de BvEV geen belemmering.

#### 2.4.7 Advies Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Op basis van art. 9 Bevt is de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord wettelijk aangewezen adviseur in die gevallen dat het groepsrisico toeneemt. De RUD NHN zal in het geval dat het groepsrisico toeneemt de veiligheidsregio Noord-Holland Noord in de gelegenheid te stellen advies te verstrekken in het kader van zelfredzaamheid en rampbestrijding.

De veiligheidsregio adviseert op onderstaande onderwerpen.

#### Bluswatervoorziening

Om een brand in het plangebied te kunnen bestrijden is het noodzakelijk dat er voldoende primair en secundair bluswater aanwezig is. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen kunnen aanleiding zijn voor een uitbreiding of herziening van het beschikbare bluswaternet.

#### Bereikbaarheid

De planlocatie moet bereikbaar zijn voor voertuigen van hulpverleningsdiensten. De eisen ten aanzien van de bereikbaarheid zijn opgenomen in de brancherichtlijn handreiking bluswatervoorziening en bereikbaarheid. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen kunnen aanleiding zijn voor een beperking van de bereikbaarheid van de locatie.

#### Zelfredzaamheid

In de verantwoording van het groepsrisico moet worden aangegeven hoe het is gesteld met de zelfredzaamheid van de aanwezigen in het plangebied. Daarbij zijn onder meer van belang de fysieke gesteldheid van de aanwezigen, de zelfstandigheid van de aanwezigen, de alarmerings- en vluchtmogelijkheden en de mogelijkheden tot gevaarinschatting.

#### Rampbestrijding

Voor een goede bestrijdbaarheid van een ramp is het noodzakelijk dat onder andere de opkomsttijd voldoet aan normtijden. Wanneer een ontwikkeling plaatsvindt buiten de genoemde opkomsttijd moeten er maatregelen worden getroffen.

#### 2.4.8 Conclusie

Over het plangebied ligt niet een plaatsgebonden risicocontour van een risicovolle activiteit. Wel is het plangebied gelegen binnen het invloedsgebied van de rijksweg A7 en de Provincialeweg N506. Het besluit externe veiligheid transportroutes schrijft voor dat bij vaststelling van een bestemmingsplan het groepsrisico dient te worden bepaald en een eventuele verhoging te worden verantwoord. Om te bepalen of het laten opstellen van een risicoanalyse nodig is, dient eerst inzicht gegeven te worden in (de risicoanalyse van) het voorgaande bestemmingsplan en alle ruimtelijke besluiten. Externe veiligheid behoeft geen belemmering voor de procedure te vormen. Wel is nadere informatie nodig.

Afhankelijk daarvan dient het bestemmingsplan worden voorgelegd aan de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. De VR NHN moet worden gevraagd te adviseren ten aanzien van zelfredzaamheid, rampbestrijding en crisisbeheersing bij een eventuele verhoging van het groepsrisico.

Dit is ten aanzien van het aspect externe veiligheid. De Vr zal door de gemeente zelf betrokken dienen te worden als vooroverlegpartner in het kader van bestemmingsplannen.

#### 2.5 Natuur

Dit aspect wordt niet beoordeeld voor de gemeente Hoorn.

#### 2.6 Lucht

Met wet- en regelgeving wil de overheid een goede luchtkwaliteit bewerkstelligen en de burgers beschermen tegen de schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. Verontreiniging is afkomstig van verschillende bronnen, zoals het gemotoriseerde verkeer, industriële en agrarische inrichtingen en achtergrondconcentraties van verontreinigende stoffen. De mate van blootstelling aan luchtverontreiniging moet worden meegenomen in de afweging of er sprake is van een goede ruimtelijke



ordening en moet afgewogen worden of het aanvaardbaar is om een bepaald project op een bepaalde plaats te realiseren.

#### Beoordeling

In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen moet bij nieuwbouwplannen het aspect luchtkwaliteit worden beschouwd (hoofdstuk 5.2 van de Wet milieubeheer).

Het plan zal niet voor overschrijdingen van de grenswaarden zorgen en niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht. Ook is het niet opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of het Regionaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit regio Noordvleugel (RSL-NV). Dit dient echter wel te worden onderbouwd/aangetoond.