

29/07/2011

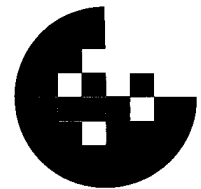


11.25336

Afd.

Ambt.

Memo



**MILIEU
DIENST**
WESTFRIESLAND

| | | |
|-----------------|---|--|
| Aan: | Gemeente Hoorn t.a.v. Mirjam Boogaard | |
| Van: | Ruben Bergkamp | DIVnr: MD11.04784 |
| Doorkiesnummer: | 0229-284672 | Opdrachtnr: - |
| E-mail: | r.bergkamp@mdwf.nl | Powerformsnr: - |
| Onderwerp: | Beoordeling onderzoek externe veiligheid bestemmingsplan Van Aalstweggebied, HOORN | Paraaf clusterhoofd:  |
| Datum: | 19 juli 2011 | |

1. Inleiding

In het kader van het bestemmingsplan Van Aalstweggebied heeft adviesbureau Goudappel Coffeng een onderzoek naar externe veiligheid opgesteld. Specifiek gaat dit onderzoek over het transport van gevaarlijke stoffen. Overige modaliteiten zijn niet opgenomen in de rapportage. De gemeente Hoorn heeft verzocht dit onderzoek te beoordelen. Het definitieve rapport heeft als kenmerk HRN091/Kih/0314 d.d. januari 2011.

2. Bevindingen

Naar aanleiding van de beoordelingen op de eerdere versies van het rapport (d.d. 7 december 2010 en d.d. 21 december 2010) is de laatste versie aangepast.

Gelet op de uitgangspunten van het onderzoek, blijkt dat het groepsrisico een overschatting van het huidige en toekomstige groepsrisico is. De ingevoerde gegevens met betrekking tot het weerstation, de verkeersintensiteiten, de faalfrequentie en bevolkingsdichtheden zijn mede bepalend op deze overschatting.

Het onderzoek concludeert dat de oriëntatiewaarde van het groepsrisico in zowel de huidige als de toekomstige situatie niet wordt overschreden. Het groepsrisico bedraagt in de huidige vorm maximaal 0,612 maal de oriëntatiewaarde. In de toekomstige situatie bedraagt het groepsrisico maximaal 0,615 maal de oriëntatiewaarde.

Uit aanvullende berekeningen van de milieudienst blijkt dat het groepsrisico in de huidige vorm maximaal 0,358 maal de oriëntatiewaarde bedraagt. In de toekomstige situatie bedraagt het groepsrisico maximaal 0,362 maal de oriëntatiewaarde.

Deze marginale toename van het groepsrisico (0,4 %) dient conform de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen te worden verantwoord. In de motivering bij het betrokken besluit moeten de volgende gegevens worden opgenomen:

1. het huidige en toekomstige groepsrisico;
2. een aanduiding van het invloedsgebied;

3. een aanduiding van de vervoersstromen, in termen van de aard en de omvang van gevaarlijke stoffen die specifiek bijdragen aan de overschrijding van de oriëntatiewaarde;
4. alsmede een aanduiding in hoofdlijnen van de bijdrage van de verschillende transportstromen aan het groepsrisico;
5. een aanduiding van de redelijkerwijs voorzienbare vervoerstromen in de toekomst (periode van tien jaar) met inbegrip van een aanduiding van de invloed daarvan op het groepsrisico;
6. de bijdrage in hoofdlijnen van de aanwezige en van de redelijkerwijs voorzienbare toekomstige (periode van tien jaar) (beperkt) kwetsbare objecten aan de hoogte van het groepsrisico;
7. de mogelijkheden tot beperking van het groepsrisico, zowel nu als in de toekomst (periode van tien jaar), met betrekking tot het vervoer en de ruimtelijke ontwikkelingen en de voor- en nadelen hiervan;
8. de mogelijkheden van de voorbereiding op de bestrijding van en de beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval;
9. de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de route of het tracé om zich in veiligheid te brengen indien zich een ramp of zwaar ongeval voordoet.

Op de punten 1 tot en met 6 wordt door het opgestelde onderzoek in voorzien. Onderstaand wordt verder ingegaan op de punten 7 tot en met 9 die betrekking hebben op de bestrijdbaarheid, de zelfredzaamheid en het reduceren van het groepsrisico.

3. Verantwoording groepsrisico

Bestrijdbaarheid

Het Van Aalstweggebied is uit elke windstreek te bereiken.

Met het in werking treden van de Wet veiligheidsregio's (1 oktober 2010) en het daarbij behorende Besluit veiligheidsregio's worden wettelijke normen gesteld aan de opkomsttijden van de brandweer. De veiligheidsregio's mogen alleen gemotiveerd afwijken van de normtijden. Indien in een gebied niet aan de normtijden voldaan kan worden, moeten maatregelen genomen worden op het gebied van preventie, ruimtelijke ordening of brandweezorg.

De opkomsttijd van de brandweer naar het plangebied bedraagt binnen werktijd voor de eerste tankautospuut 6,7 minuten. Buiten werktijd bedraagt de opkomsttijd voor de eerste tankautospuut 7,1 minuten. De norm bedraagt voor een winkelfunctie 8 minuten. Hieruit blijkt dat aan de genormeerde opkomsttijd wordt voldaan. Hierbij is rekening gehouden met de nieuwe brandweerkazerne die wordt gebouwd op de Oude Veiling.

Op grond van NVBR-handleiding geldt als richtlijn voor de bluswatervoorziening dat binnen 40 meter van de (hoofd)toegang(en) van de gebouwen een primaire bluswatervoorziening aanwezig moet zijn met een capaciteit van ten minste 60 m³. Geadviseerd wordt in de verdere planontwikkeling te controleren of voldoende bluswater aanwezig is.

Het plangebied valt binnen het dekkingsgebied van de Waarschuwingsinstallatie (WAS) aan de Dr. C.J.K. van Aalstweg.

Bovenstaande wordt door de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord in de brief van 12 juli 2011 onderschreven, zie ook de bijlage.

Vluchtwegen

Het is van belang dat de vluchtwegen haaks op de bron, de Provincialeweg, staan. Al in de huidige situatie en in de toekomstige situatie, kan altijd via de hoofdingangen van de bestaande panden langs de Provincialeweg de panden ontvlucht worden.

Buiten de panden dient het vervolgens mogelijk te zijn verder te kunnen vluchten. In dit geval kan in elke situatie waar een rampscenario op de Provincialeweg ter hoogte van het plangebied plaatsvindt, van de bron af gevlucht worden. De vluchtmogelijkheden zijn dan ook goed te noemen.

Bezoekers en personeel van het plangebied zijn voor het overgrote deel zelfredzaam.

Ruimtelijke maatregelen

In het plangebied bestaat een aantal mogelijkheden om door een goede ruimtelijke ordening de nadelige gevolgen voor de hoogte van het groepsrisico zoveel mogelijk te voorkomen en te beperken. Het betreft hier uitsluitend maatregelen welke ruimtelijk relevant zijn.

Deze maatregelen zijn vast te leggen in het ruimtelijk besluit dat ten grondslag ligt aan de planologische wijziging van het gebied.

Deze mogelijkheden kunnen zijn:

- scheiden van risicobron en ontvanger(s);
- beperken van de omvang van de ontwikkeling;
- wijzigen van de functie van het gebied;
- vluchtwegen ruimtelijk vastleggen in het plan.

Het plan voorziet erin dat de bestaande openingen tussen de eerstelijns bebouwing wordt bebouwd, hierdoor ontstaat een afscherpende werking van risicobron en ontvanger.

De huidige situering van het plan is de meest voor de hand liggende locatie.

Gelet op het open karakter van het gebied en de goede vluchtmogelijkheden het plangebied uit, is het verder noodzakelijk vluchtwegen ruimtelijk vast te leggen.

Gelet op de marginale toename van het groepsrisico, zijn verdere ruimtelijke maatregelen niet redelijk of efficiënt te noemen.

Planoverschrijdende maatregelen

Daarnaast zijn er overige maatregelen te nemen die de overlevingskansen van aanwezigen vergroten en daarmee het groepsrisico kunnen reduceren. Deze maatregelen hebben dus een veiligheidsverhogend effect. Deze zijn niet ruimtelijk vast te leggen, maar kunnen wel in de onderbouwing worden genoemd.

In dit verband kan dan bijvoorbeeld transport van gevaarlijke stoffen worden gereduceerd. Deze verstrekende maatregel staat niet in verhouding tot de marginale toename van het groepsrisico.

Geadresseerde
Onderwerp

Gemeente Hoorn
Beoordeling onderzoek externe veiligheid bestemmingsplan Van Aalstweggebied,
HOORN

Verdere bouwkundige maatregelen, zoals het toepassen van brand- en explosiewerende gevels en beglazing, kunnen de zelfredzaamheid en de mogelijkheid tot vluchten verbeteren. Dit aspect zal aan de toekomstige projectontwikkelaar worden geadviseerd. Wel wordt verwacht dat het percentage glas in de gevels aan de zijde van de Provincialeweg al minimaal zal zijn, doordat de gevel aan deze zijde geen zogeheten zichtgevel is.

4. Conclusie en advies

Het groepsrisico blijft onder de oriënterende waarde. Het groepsrisico zal door de toekomstige ontwikkelingen op het Van Aalstweggebied marginaal toenemen. Deze marginale toename van het groepsrisico dient conform de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen te worden verantwoord. In onderliggende memo wordt de verhoging van het groepsrisico verantwoord.

De conclusie wordt door de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord in de wettelijke advisering van 12 juli 2011 onderschreven.

Geadviseerd wordt de verantwoording van de verhoging van het groepsrisico op te nemen in het bestemmingsplan en hierbij de brief van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord integraal over te nemen.

Geadresseerde
Onderwerp

Gemeente Hoorn
Beoordeling onderzoek externe veiligheid bestemmingsplan Van Aalstweggebied,
HOORN

Bijlage 1: Advies Veiligheidsregio Noord-Holland Noord d.d. 12 juli 2011

14/07/2011
MD11.04664

 X
Veiligheidsregio
Noord-Holland Noord

Milieudienst Westfriesland
De heer R. Bergkamp
Postbus 2095
1620 EB HOORN NH

| | | | |
|-----------------|--------------|-----------|--|
| Datum | 12 juli 2011 | Telefoon | 072 - 567 5082 |
| Onze referentie | U2011/ 643 | E-mail | araaff@veiligheidsregio-nhn.nl |
| Uw referentie | e-mail | Bijlagen | 1 |
| Uw e-mail van | 4 juli 2011 | Onderwerp | Rapportage externe veiligheid 'Van Aalstweggebied' Hoorn |

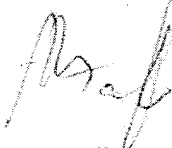
Geachte heer Bergkamp,

Op 4 juli 2011 heeft de afdeling Risicobeheersing van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VR NHN) van u een verzoek om advies ontvangen. Dit verzoek om advies heeft betrekking op de aangepaste externe veiligheidsrapportage (13 januari 2011) voor de ontwikkeling van het 'Van Aalstweggebied' te Hoorn. Hierbij is tevens de concept reactie van de Milieudienst Westfriesland beoordeeld. De VR NHN heeft eerder advies uitgebracht over dit plan (brief U2010/ 314, 19 april 2010).

De regionale brandweer (een onderdeel van de VR NHN) heeft een wettelijke adviesrol bij ruimtelijke plannen waar externe veiligheid een rol speelt. Zij toetst of voldaan is aan de verantwoording van het groepsrisico en brengt advies uit ten aanzien van de voorbereiding op grootschalige rampen en de bestrijding daarvan. Deze adviesrol is geborgd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi, artikel 13), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb, artikel 12) en de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen.

In de bijlage vindt u ons advies. Indien u besluit af te wijken van het in de bijlage beschreven advies, dan verzoeken wij u vriendelijk om dit aan ons kenbaar te maken.

Met vriendelijke groet,



Auke Raaff
senior beleidsmedewerker risicobeheersing

Gezien: 12 juli 2011

Naam: J. Water
Paraaf:



Samen hulpvaardig



Pagina 2 van 2
Onderwerp Rapportage externe veiligheid 'Van Aalstweggebied' Hoorn
Datum 12 juli 2011

Bijlage 1

Beoordeling externe veiligheid

De rapportage 'Externe veiligheid Van Aalstweggebied Hoorn' geeft aan dat het groepsrisico de oriëntatiewaarde niet overschrijdt, maar deze wel dicht nadert. De genoemde fractie in het rapport klopt hierbij echter niet. Er wordt vermeld dat deze 0,00612 maal de oriëntatiewaarde bedraagt. Dit moet zijn 0,612 maal de oriëntatie waarde, zoals ook uit de grafiek af te leiden valt. Voor de verantwoording dient dit aangepast te worden, omdat anders een vertekend beeld ontstaat.

Als gevolg van de planontwikkeling is sprake van een beperkte toename van het groepsrisico. Daarom kan volstaan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Ons eerdere advies (U2010/ 314), de rapportage externe veiligheid en de memo van de milieudienst geven voldoende handvaten voor deze verantwoording.

Opkomsttijden brandweer

Met het inwerking treden van de Wet veiligheidsregio's en het daarbij behorende Besluit veiligheidsregio's zijn wettelijke normen gesteld aan de opkomsttijden van de brandweer. Eisen aan de opkomsttijden van een tweede tankautospuiter zijn hiermee komen te vervallen. Voor een winkelfunctie geldt een opkomsttijd van 8 minuten. De memo van de Milieudienst Westfriesland kan hierop aangepast worden.