

Memo

memonummer 408177 - 20181019 - rev.05
datum 19 oktober 2018
aan Terra Marique
van D. Bouman Antea Group
goedkeuring E. Been
kopie M. Scholten
project Planontwikkeling Holenkwartier Hoorn
projectnr. 408177
betreft Beoordeling van de luchtkwaliteit - rev. 05 (verwijzing naar nieuwe rev verkeersonderzoek)

Beleidskader

De belangrijkste wet- en regelgeving voor het milieuaspect luchtkwaliteit is vastgelegd in 'Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen' van de Wet milieubeheer (Wm). In samenhang met Titel 5.2 zijn de grenswaarden voor luchtkwaliteit in bijlage 2 van de Wm opgenomen. In Titel 5.2 Wm is bepaald dat bestuursorganen een besluit, dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, kunnen nemen wanneer aannemelijk is dat aan één of meer van onderstaande grondslagen wordt voldaan:

- a. Er wordt voldaan aan de in bijlage 2 van de Wm opgenomen grenswaarden;
- b. Het besluit leidt (per saldo) niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. Het besluit draagt 'niet in betekende mate' bij aan de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀);
- d. Het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (ook wel NSL genoemd).

Bij Titel 5.2 Wm horen uitvoeringsregels die zijn vastgelegd in Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en ministeriële regelingen. Het gaat daarbij onder andere om het *Besluit en de Regeling niet in betekende mate bijdragen*, de *Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007* en het *Besluit gevoelige bestemmingen*.

Grenswaarden

De (Europese) grenswaarden voor de concentraties van luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht zijn vastgelegd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Deze grenswaarden zijn gericht op de bescherming van de gezondheid van mensen en dienen op voorgeschreven data te zijn bereikt.

Besluit en Regeling niet in betekende mate bijdragen (NIBM)

In het *Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)* is vastgelegd wanneer een plan niet in betekende mate bijdraagt aan de jaargemiddelde concentraties NO₂ en PM₁₀. Een plan draagt niet in betekende mate bij als de toename van de jaargemiddelde concentraties in de buitenlucht van zowel NO₂ als PM₁₀ niet meer bedraagt dan 3% van de grenswaarde voor die stoffen. Dit komt voor beide stoffen overeen met een maximale toename van de jaargemiddelde concentraties met 1,2 µg/m³. Plannen of projecten die niet in betekende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer.

In de *Regeling niet in betekende mate bijdragen*, die onder het gelijknamige Besluit hangt, zijn categorieën van gevallen opgenomen die per definitie 'niet in betekende mate' zijn. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om een woningbouwontwikkeling van minder dan 1.500 woningen of een kantoorontwikkeling van minder dan 100.000 m² bruto vloeroppervlak. Deze ontwikkelingen hoeven dan niet nader onderzocht te worden op een eventuele bijdrage aan de luchtkwaliteit en hiervoor hoeft geen toetsing aan de grenswaarden plaats te vinden.

Beoordeling effect plan

Het voorgenomen plan maakt de (her)ontwikkeling van het voormalige Philipsterrein aan de Holenweg mogelijk. Het gaat daarbij onder andere om de realisatie van diverse gestapelde en grondgebonden woningen, een kleinschalig hotel, horeca en bedrijfsunits.

Deze ontwikkeling leidt tot een toename van het verkeer op de wegen in de directe omgeving van het plangebied. Uit het verkeersonderzoek van Goudappel Coffeng (18 oktober 2018, ZMV007/Mnr/0018.11.) blijkt dat de totale verkeersgeneratie van de nieuwe functies minimaal 2.607 mvt/etmaal en maximaal 3.342 mvt/etmaal bedraagt (afgerond 3.350 mvt/etmaal). Uit de verkeersberekeningen blijkt dat de grootste toename wordt verwacht op de Holenweg en de Willemsweg (tussen Holenweg en de Provincialeweg). Doordat het verkeer wordt verspreid over de wegen is de verkeerstoename op de overige wegen in de omgeving een stuk kleiner.

In de *Regeling niet in betekenende mate bijdragen* is vastgesteld dat een woningbouwontwikkeling van minder dan 1.500 woningen per definitie 'niet in betekenende mate' is. Kijkend naar de door Goudappel Coffeng gehanteerde kentallen voor de minimale en maximale verkeersgeneratie van woningen (respectievelijk 3,9 en 7,2 mvt/etmaal per woning) ligt de verkeersgeneratie van 1.500 woningen tussen de 5.850 en 10.800 mvt/etmaal.

Op basis van voorgaande kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan (veel) minder dan 5.850 extra motorvoertuigbewegingen per etmaal veroorzaakt. Hiermee is aannemelijk dat het verkeer behorend bij het voorgenomen plan (maximaal 3.350 mvt/etmaal) minder effect op de luchtkwaliteit zal hebben dan het effect van 1.500 woningen en daarmee niet betekenende mate bijdraagt aan de concentraties luchtverontreinigende stoffen. Hierdoor kan een onderzoek naar de gevolgen voor de luchtkwaliteit achterwege blijven en staat de luchtkwaliteit op grond van artikel 5.16, lid 1, onder c verdere besluitvorming niet in de weg.

Beoordeling concentraties luchtverontreinigende stoffen ter plaatse van de voorgenomen ontwikkeling

Uit oogpunt van goede ruimtelijke ordening is eveneens gekeken naar de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (zowel PM₁₀ als PM_{2.5}) ter plaatse van de voorgenomen ontwikkeling. Om een goed beeld te krijgen van deze concentraties is gebruik gemaakt van de grootschalige achtergrondconcentratiekaarten 2018. Deze kaarten, die jaarlijks worden samengesteld door het RIVM en worden vastgesteld door de minister van Infrastructuur en Milieu, geven zowel voor het gepasseerde jaar als voor de toekomst een beeld van de (heersende) luchtkwaliteit. Bij het samenstellen van de kaarten wordt rekening gehouden met de bijdragen van onder meer wegverkeer, industrie en scheepvaart. De vastgestelde achtergrondconcentraties ter plaatse van de voorgenomen ontwikkeling zijn in onderstaande tabel in beeld gebracht voor de meest kritische stoffen in Nederland: NO₂, PM₁₀ en PM_{2.5}.

	2017	2020	2030	Maatgevende grenswaarde
Stikstofdioxide (NO ₂)	14,3	11,8	8,2	40
Fijn stof (PM ₁₀)	16,0	16,8	14,7	31,2 ¹
Fijn stof (PM _{2.5})	9,1	9,6	7,9	25

Tabel 1: Jaargemiddelde (achtergrond)concentraties NO₂, PM₁₀, PM_{2.5} in µg/m³ ter plaatse van de voorgenomen ontwikkeling

Op basis van voorgaande kan worden geconcludeerd dat de concentraties ter plaatse van de voorgenomen ontwikkeling (ruim) onder de maatgevende grenswaarden voor deze stoffen liggen en naar de toekomst toe steeds verder dalen. Aannemelijk is dat de voorgenomen ontwikkeling niet zal leiden tot een overschrijding van de maatgevende grenswaarden.

¹ Bij een jaargemiddelde concentratie PM₁₀ van meer dan 31,2 µg/m³ is sprake van meer dan 35 keer overschrijding van de grenswaarde voor de 24-uursgemiddelde concentratie PM₁₀ (50 µg/m³)