

VERZONDEN 22 AUG. 2019

Onderwerp: Advies bestemmingsplan Plandelen Dampfen,
Keern, De Weel en Pelmolenpad t.b.v.
actualisatie plangebied

Aan: Gemeente Hoorn
Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling
t.a.v. mw. C. Plat

Datum advies: 21 augustus 2019

Kenmerk RUD NHN: OD.284904

Kenmerk gemeente: -

Contactpersoon: Mw. J. Smith

Doorkiesnummer: 088 - 102 1723

E-mail: jsmith@odnhn.nl

Bijlagen: -

Paraaf afdelingsmanager:



Samenvatting advies bestemmingsplan	
Bedrijven en milieuzonering	Opgenomen tekst is akkoord.
Bodem	Geadviseerd wordt om de opgenomen tekst aan te vullen met de bij beoordeling opgenomen tekst. Deze tekst dient geplaatst te worden tussen de huidige alinea 2 en 3. Zie paragraaf 2.2.
Duurzaamheid	Opgenomen tekst is akkoord.
Externe veiligheid	Aanpassing/aanvulling nodig van verbeelding, planregels en toelichting. Zie paragraaf 2.4.
Geluid (o.a. wegverkeerslawaaï)	Opgenomen tekst vrijwel voor akkoord. Kleine tekstuele wijziging.
Luchtkwaliteit (agv verkeer)	Opgenomen tekst is akkoord.

1. Inleiding

Op 20 en 24 juni 2019 is aan de RUD NHN om advies gevraagd over de milieu aspecten, zoals opgenomen in het bestemmingsplan Plandelen Dampten, Keern, De Weel en Pelmolenpad (status: ontwerp).

Het bestemmingsplan, opgesteld door BügelHajema, d.d. 21 mei 2019, kenmerk: 801.00.02.37.00 is opgesteld vanwege actualisatie van het plangebied.

Het nieuwe bestemmingsplan is beherend. De actuele situatie is vastgelegd en nieuwe ontwikkelingen zijn niet mogelijk. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, is de actuele situatie zoveel mogelijk vertaald in de eenduidige gemeentelijke plansystematiek voor bestemmingsplannen.

2. Advies milieuaspecten

2.1 Bedrijven en milieuzonering
Opgenomen tekst is akkoord.

2.2 Bodem

2.2.1 Inleiding

In de planvorming moet rekening worden gehouden met de bodemkwaliteit in relatie tot toegelaten functies. In de toelichting van een bestemmingsplan, ruimtelijke onderbouwing, e.d. moeten de overwegingen hierover zijn opgenomen. Als blijkt dat de bodemkwaliteit niet direct geschikt is voor de gewenste bestemming dan moet hiervoor een nadere afweging worden gemaakt.

Relevant is om in breder verband integraal naar het onderdeel bodem te kijken. In toenemende mate is bij het opstellen van een bestemmingsplan van belang na te gaan of de kansen van de ondergrond worden benut. Dit bijvoorbeeld voor bodemenergie of ondergronds bouwen. De verschillende gebruiksfuncties moeten zo goed mogelijk op elkaar worden afgestemd.

2.2.2 Beoordeling

Van de vier plangebieden zijn diverse bodemonderzoeken beschikbaar.

1) Plangebied begrensd door Dampten, Berkhouterweg, Keern:

- Er zijn bodemonderzoeken van Dampten 2, 4-6, 12, 14, 16, 26 en van een weggedeelte
- Er zijn bodemonderzoeken van Berkhouterweg 5, 7 en van een weggedeelte
- Er zijn bodemonderzoeken van Keern 31-33
- Er is een bodemonderzoek van de toekomstige Carbasiusweg

Uit de bodemonderzoeken in dit plangebied komt naar voren dat de kwaliteit gemiddeld maximaal licht verontreinigd is, maar plaatselijk zijn wel matige en sterke verontreinigingen aanwezig. Dit betreft de locaties Dampten 16, Berkhouterweg 5 en Keern 31-33

Het gebied valt binnen zone B3 van de regionale bodemkwaliteitskaart (wonen na 1980 en industrie). De gemiddelde kwaliteit is hier gelijk aan landbouw/natuur.

2) Plangebied woningen langs Keern – van Dedemstraat:

- Er is bodemonderzoek van Keern 16

Dit betreft alleen een onderzoek bij een verwijderde tank. Over dit plangebied zijn geen verdere bodemgegevens beschikbaar.

Het gebied valt binnen zone B3 van de regionale bodemkwaliteitskaart (wonen na 1980 en industrie). De gemiddelde kwaliteit is hier gelijk aan Landbouw/natuur.

3) Plangebied woningen Pelmolenpad / Keern:

- Er zijn bodemonderzoeken van Keern 3-5.

Uit het bodemonderzoek van Keern 3-5 blijken alleen lichte verontreinigingen. Over de rest van dit plangebied zijn geen bodemgegevens beschikbaar. Wel is bekend dat er ter plaatse van het aangrenzende tankstation aan het Keern én ter plaatse van het aangrenzende parkeerterrein aan het Pelmolenpad plaatselijk sprake is van sterke verontreinigingen in de grond.

Het gebied valt binnen zone B2 van de regionale bodemkwaliteitskaart (wonen voor 1980) De gemiddelde kwaliteit is hier gelijk aan Wonen.

4) Plangebied woningen De Weel:

- Er zijn bodemonderzoeken van De Weel 16

Dit betreft alleen een onderzoek bij een verwijderde tank. Over dit plangebied zijn geen verdere bodemgegevens beschikbaar.

Wel is bekend dat er ter plaatse van het aangrenzende parkeerterrein aan het Pelmolenpad plaatselijk sprake is van sterke verontreinigingen in de grond. Het gebied valt binnen zone B2 van de regionale bodemkwaliteitskaart (wonen voor 1980) De gemiddelde kwaliteit is hier gelijk aan Wonen.

Op basis van de beschikbare gegevens kan worden geconcludeerd dat de bodemkwaliteit van het grootste deel van de plangebieden naar verwachting geschikt is voor het voorgenomen c.q. huidige gebruik.

Indien een omgevingsvergunning bouwen voor verbouw / sloop / nieuwbouw wordt aangevraagd komt de vraag aan de orde of een verkennend bodemonderzoek noodzakelijk is, zoals bedoeld in artikel 8 lid 4 van de Woningwet. Indien de vergunningaanvraag een bodemonderzoek verlangt dan zal per aanvraag bekeken moeten worden of er nog recente bodemonderzoeken aanwezig zijn of een (nieuw / actualiserend) bodemonderzoek moet worden uitgevoerd.

Geadviseerd wordt om de opgenomen tekst aan te vullen met de bij beoordeling opgenomen tekst. Deze tekst dient geplaatst te worden tussen de huidige alinea 2 en 3.

2.3 Duurzaamheid

Opgenomen tekst is akkoord.

2.4 Externe veiligheid

2.4.1 Inleiding

Externe veiligheid heeft betrekking op situaties waar een incident met gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden waardoor mensen – die verder niets met de risicodragende activiteit te maken hebben – om het leven zouden kunnen komen.

2.4.2 Beoordeling

Met het plan worden geen nieuwe risicovolle activiteiten in het plangebied geïntroduceerd. De locatie en activiteiten zijn getoetst op het aspect externe veiligheid. Het plangebied bevindt zich buiten het invloedsgebied van buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen. Het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van een risicovolle inrichting (LPG tankstation, BP De Keern, Keern 17, Hoorn) en een transportroute voor gevaarlijke stoffen over de weg (Provincialeweg N506).

Het nieuwe bestemmingsplan is beherend. De actuele situatie is vastgelegd en nieuwe ontwikkelingen zijn niet mogelijk. Voor de woonbestemmingen die conserverend worden vastgelegd kan de personendichtheid door het bestemmingsplan niet verder toenemen. Voor de vlakken met Gemengd-2 is het bouwvlak niet rondom de bestaande bebouwing getrokken waardoor het bebouwde volume nog beperkt verder kan toenemen. Bij de bestemming Gemengd-2 zijn diverse functies mogelijk, zoals kantoren, dienstverlenende bedrijven en maatschappelijke voorzieningen. Hierdoor kan op grond van het bestemmingsplan door een wijziging van de functie van een gebouw de personendichtheid afnemen of toenemen.

LPG-tankstation

De veiligheidsafstanden voor het plaatsgebonden risico zijn gedeeltelijk gelegen binnen het plangebied (35 meter rondom het LPG vulpunt, 25 meter rondom het LPG reservoir en 15 meter rondom de LPG afleverzuil). Op de verbeelding is een veiligheidszone- bevi-1 en 2 opgenomen. De veiligheidszone-bevi-2 komt overeen met de vroeger aan te houden veiligheidsafstand van 45 meter rondom het LPG vulpunt. Het Bevi/Revi is aangepast waardoor voor deze locatie nu alleen een veiligheidsafstand van 35 meter geldt rondom het LPG vulpunt. De veiligheidszone-bevi-2 kan dan ook komen te vervallen. Omdat er sprake is van een bestaande situatie die wordt vastgelegd is op dit plan de circulaire effectafstanden LPG niet van toepassing.

Veiligheidszone-bevi-1 is correct weergegeven en de belemmerende bepaling in de planregels zijn inhoudelijk akkoord. De normen voor het plaatsgebonden risico vormen geen belemmering voor het bestemmingsplan.

Binnen het invloedsgebied van het LPG tankstation worden alleen bestaande woningen conserverend vastgelegd. Het bestemmingsplan heeft daarmee geen invloed op de hoogte van het groepsrisico van het LPG tankstation. Het groepsrisico is in 2008 berekend en bedraagt maximaal 0,32 maal de oriëntatiewaarde. De hoogte van het groepsrisico vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

Provincialeweg N506

Over de N506 worden gevaarlijke stoffen getransporteerd. Over de N506 vindt transport plaats van vloeibare brandstoffen (stofcategorie LF1 en LF2) en LPG/propana (stofcategorie GF3). Maatgevend voor het groepsrisico en de omvang van het invloedsgebied is het aantal GF3 transporten (omvang invloedsgebied 355 meter).

Een groot gedeelte van het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van de N506.

De N506 maakt geen deel uit van het basisnet weg. De N506 heeft geen $PR=10^{-6}$ risicocontour of plasbrandaandachtsgebied die zich naast de weg bevindt. Het plan wordt niet gehinderd door de aanwezigheid van een plaatsgebonden risicocontour of plasbrandaandachtsgebied.

Overeenkomstig artikel 8 van het Bevt moeten situaties binnen 200 meter van de weg worden beschouwd ten aanzien van het groepsrisico. Op een afstand van ca 35-37 meter van het hart van de N506 zijn bouwvlakken gelegen met de bestemming Gemengd-2. Door uitbreiding van gebouwen of wijziging van functie kan de personendichtheid op deze percelen wijzigen en daarmee leiden tot een toe- of afname van het groepsrisico. In november 2016 is voor de N506 een groepsrisicoberekening uitgevoerd (Prevent Adviesgroep, projectnummer 2016-236-4) ten behoeve van het naastgelegen plangebied De Woontoren. Hierbij is toen een groepsrisico berekend van 0,891 maal de oriëntatiewaarde. Vanwege het hoge groepsrisico is het van belang om bij nieuwe ontwikkelingen die passen binnen de bestemming (uitbreiding gebouw of verbouw voor functiewijziging) te kunnen monitoren of dit leidt tot een toename van de personendichtheid en daarmee tot een toename van het groepsrisico. Voorkomen moet worden dat het groepsrisico toeneemt tot boven de oriëntatiewaarde. De bevolking draagt binnen de $PR=10^{-8}$ contour nog bij aan de hoogte van het groepsrisico. Bij de N506 is de $PR=10^{-8}$ contour gelegen op een afstand van 90 meter van het hart van de N506. Wij adviseren u om in het bestemmingsplan een contour van 90 meter rondom het hart van de N506 op te nemen bij de bestemmingen Gemengd-2 met de volgende bijbehorende planregels:

- Bij een aanvraag omgevingsvergunning voor uitbreiding van het gebouw of wijziging van de functie van het gebouw moet worden getoetst wat de gevolgen hiervan zijn op de personendichtheid van het betreffende perceel. Bij een significante toename (meer dan 10%) van het aantal personen moet het groepsrisico worden berekend en verantwoord overeenkomstig het Bevt.

2.4.3 Beoordeling EV paragraaf, verbeelding en planregels

Verbeelding:

- De veiligheidzone-bevi-2 (45 meter rondom het LPG -vulpunt) kan komen te vervallen
- Geadviseerd wordt een zone voor het groepsrisico van 90 meter rondom het hart van de N506 op te nemen bij de bestemmingen Gemengd-2

Planregels:

Geadviseerd wordt de volgende regel op te nemen bij de zone voor het groepsrisico:

- Bij een aanvraag omgevingsvergunning voor uitbreiding van het gebouw of wijziging van de functie van het gebouw moet worden getoetst wat de gevolgen hiervan zijn op de personendichtheid van het betreffende perceel. Bij een significante toename (meer dan 10%) van het aantal personen moet het groepsrisico worden berekend en verantwoord overeenkomstig het Bevt.

Toelichting (paragraaf 3.2.3):

Pagina 16: Gesteld wordt dat het plangebied niet binnen het invloedsgebied ligt van een inrichting of een transportroute voor gevaarlijke stoffen. Dit is onjuist, ligt in invloedsgebied LPG-tankstation en N506.

Pagina 17: De veiligheidzone-bevi-2 kan in de tekst komen te vervallen. De veiligheidzone-bevi-1 is alleen noodzakelijk om op te nemen om te voorkomen dat er zich een nieuw kwetsbaar object kan vestigen. Een effect op het groepsrisico zal dit niet hebben. De tekst hierop aanpassen.

De N506 is niet beschouwd. De EV paragraaf moet worden aangevuld op grond van de bovenstaande inhoud.

2.5 Geluid

Opgenomen tekst vrijwel akkoord.

Laatste zin staat: "*Vanuit het oogpunt van spoorweglawaai en industrielawaai is er geen belemmering voor de uitvoering van het plan.*".

Dit dient te worden gewijzigd in: "*Vanuit het oogpunt van wegverkeerslawaai, railverkeerslawaai en industrielawaai is er geen belemmering voor de uitvoering van het plan.*".

2.6 Luchtkwaliteit

Opgenomen tekst is akkoord.

