

Beschouwing bestaande situatie geluid

Veel indieners van een zienswijze en andere bewoners in en rond het plangebied geven aan in de huidige situatie al veel geluidoverlast te ervaren, vooral rondom het Marktpllein. Hieronder worden de genoemde geluidbronnen nader beschouwd.

Evenementen

Op het Marktpllein worden evenementen gehouden. In het Evenementenkader 'Evenementen met een verhaal' (vastgesteld in december 2017) wordt het belang van evenementen voor Hilversum beschreven. Evenementen bieden onder andere vermaak, vormen een belangrijke economische motor en zorgen voor verbinding. Het Evenementenkader onderkent hiermee het belang van evenementen voor de stad. Tegelijkertijd is benoemd dat er zorgen zijn over de hinder en overlast die evenementen met zich mee kunnen brengen. Dit vraagt om balans tussen levendigheid en leefbaarheid. De gemeente heeft de verantwoordelijkheid het evenwicht te bewaken.

In het Evenementenkader is aangegeven dat het vernieuwde Marktpllein als grote evenementenlocatie een belangrijke aanjager is voor aantrekkelijke evenementen in het centrum. Het Marktpllein is heel geschikt voor grotere evenementen, mede dankzij de faciliteiten (water, afvoer, stroom, lichtmasten) waarover het beschikt.

Volgens het kader is, gelet op het maatschappelijk belang, voor het centrum meer toelaatbaar dan in bijvoorbeeld woonwijken of in een groene omgeving. Dit vertaalt zich in andere geluidsnormen en eindtijden.

Doel van het geluidbeleid bij evenementen is het zoveel als mogelijk beperken van overlast (onduldbare hinder) van evenementen voor omwonenden en andere belanghebbenden. Primair gaat het daarbij om overlast van muziek, maar ook stemgeluid van het publiek kan als overlast worden ervaren. Vertrekpunt is niet meer geluid produceren dan nodig. Beleidsmatig gaat het om het vinden van het 'redelijk midden' tussen tegengestelde belangen. Dit gebeurt door het begrenzen van geluidsniveaus, het aantal dagen belasting en het daar waar mogelijk realiseren van maatwerk. De voorwaarden uit het beleid borgen hiermee de aanvaardbaarheid van de leefbaarheid in de omgeving en geven invulling aan een levendig stadscentrum.

De gemeentelijke 'evenementenkalender' geeft het overzicht van alle evenementen per locatie per jaar. Uit de kalender van de afgelopen jaren blijkt dat op het Marktpllein een grote diversiteit aan evenementen plaats vindt variërend van grotere, soms meerdaagse, evenementen zoals het muziek-evenement Hilversum Alive of de vuurwerkshow met Oud & Nieuw, tot kleinere zoals een bier- of wijnfestival of een platenbeurs. Ook sportevenementen zoals de cityrun worden er gehouden. Naast evenementen staat ook 1 of 2 maal per jaar de kermis op het plein voor een periode van zo'n 10 dagen (inclusief 2 weekenden).

Het Marktpllein valt in het geldende bestemmingsplan 'Langgewenst', vastgesteld in 2013. In dit bestemmingsplan is bepaald dat het Marktpllein maximaal 39 dagen per jaar als evenemententerrein mag worden gebruikt.

Markt

Tweemaal per week (woensdag en zaterdag) wordt op het Marktpllein de warenmarkt gehouden. De opbouw start vanaf 14:30 uur (niet in de nacht of 's ochtends vroeg). De afbouw is om 18:00 uur klaar.

Het schoonmaken van het Marktpllein (bladblazers, vegen) vindt (vrijwel) dagelijks plaats. De schoonmaaktijden wisselen omdat de werkzaamheden telkens op andere plekken in het kernwinkelgebied aanvangen om te voorkomen dat steeds bij dezelfde bewoners om 07.00 uur wordt gestart.

Bedrijven en voorzieningen

Voor zover de ervaren overlast het gevolg is van bestaande bedrijven, voorzieningen, e.d. is deze nader beoordeeld aan de hand van VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering'.

Voor de beoordeling van de toelaatbaarheid van (bedrijfs)activiteiten in een bestemmingsplan wordt vaak gebruik gemaakt van een milieuzonering. Een milieuzonering zorgt ervoor dat milieubelastende functies (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) waar nodig ruimtelijk voldoende worden gescheiden. De gehanteerde milieuzonering is gekoppeld aan een 'Staat van Bedrijfsactiviteiten'. Een 'Staat van Bedrijfsactiviteiten' is een lijst waarin de meest voorkomende bedrijven en bedrijfsactiviteiten, al naar gelang de te verwachten belasting voor het milieu, zijn ingedeeld in een aantal categorieën. Voor de indeling in de categorieën zijn de ruimtelijk relevante milieuaspecten belang. Hierbij moet worden gedacht aan bijvoorbeeld geluid, geur en stof.

De 'Staat van Bedrijfsactiviteiten' kan in verschillende situaties gehanteerd worden, waaronder bijvoorbeeld het reguleren van de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten in stedelijk gebied of (delen van) woongebieden met enige vorm van bedrijvigheid. In dit soort situaties zorgt de milieuzonering ervoor dat hinderlijke bedrijfsactiviteiten op voldoende afstand van woningen of andere gevoelige functies worden gesitueerd. Dit gebeurt door het aanhouden van richtafstanden tussen deze milieugevoelige en milieubelastende activiteiten. In de 'Staat van Bedrijfsactiviteiten' is voor elke bedrijfsactiviteit voor de diverse ruimtelijk relevante milieuaspecten een richtafstand ten opzichte van een 'rustige woonwijk' vermeld. De grootste van deze richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie.

De gewenste afstand tussen een bedrijfsactiviteit en woningen (of andere gevoelige functies zoals scholen) wordt mede bepaald door het type gebied waarin de gevoelige functie zich bevindt. Er worden twee omgevingstypen onderscheiden: de al genoemde rustige woonwijk en gemengd gebied. Op grond van de systematiek van de 'Staat van bedrijfsactiviteiten' kan voor activiteiten in 'gemengde gebieden' één categorie richtafstand lager worden aangehouden in vergelijking met de richtafstand van een 'rustige woonwijk'.

Gekeken is naar de diverse functies uit de 'Staat van Bedrijfsactiviteiten' die rond het plangebied voorkomen en de bij die functie geldende richtafstand. Op grond van de 'Staat van Bedrijfsactiviteiten' zijn 'concertgebouwen, bioscoop en muziekcafé' gecategoriseerd als type 2 met een richtafstand van 30 meter. Categorie type 2 geldt ook voor 'scholen' en 'autoparkeerterreinen, parkeergarages'. Voor 'restaurants, cafetaria's, snackbars, cafés en bars' geldt categorie 1 met een richtafstand van 10. De genoemde richtafstanden gelden ten opzichte van een 'rustige woonwijk'. Het stationsgebied en de directe omgeving is evenwel bij uitstek een 'gemengd gebied'. Op grond van de systematiek van de 'Staat van bedrijfsactiviteiten' kan voor het stationsgebied daarom voor alle aanwezige typen bedrijvigheid een richtafstand van 10 meter worden aangehouden. Op grond hiervan is de conclusie dat er gelet op de beoordeling van de toelaatbaarheid van (bedrijfs)activiteiten - voldoende afstand is tussen de bestaande functies en de aanwezige woningen en andere gevoelige functies.

Dat geldt overigens ook voor de (geprojecteerde) functies en voorzieningen die het nieuwe bestemmingsplan mogelijk maakt. Daarmee staan de aanwezige bedrijven en voorzieningen en geprojecteerde functies in het nieuwe bestemmingsplan een goed woon- en leefklimaat niet in de weg.

Sluitingstijden

In het Horecakader 'Gezellig en Gastvrij: Horeca maakt Hilversum!' (vastgesteld in 2017) zijn de sluitingstijden opgenomen voor horecazaken. Voor cafés en andere bedrijven zoals snackbars, cafetaria, shoarmazaken gelegen in het 'horecaconcentratiegebied' geldt een sluitingstijd van 01.00 uur door de week. Op donderdagen is dat 02.00 uur en in het weekend is dat 03.00 uur.

Voor muziekcentrum De Vorstin geldt een sluitingstijd van 01.00 uur, voor de nacht van vrijdag op zaterdag en zaterdag op zondag is dat 04.00 uur (na 03.00 uur geen nieuwe bezoekers).

Buiten de 'horecaconcentratiegebieden' gelden voor deze bedrijven een sluitingstijd van 01.00 uur door de week en 02.00 uur in het weekend. Deze tijden gelden ook voor bioscoop Vue. Restaurants mogen alle dagen tot 01.00 uur zijn geopend.

Voor terrassen gelden dezelfde openingstijden. Afhaalzaken moeten zich houden aan de winkeltijden (sluiting om 22.00 uur).

Activiteitenbesluit

Horecaondernemingen, zoals restaurants, cafetaria's, snackbars, cafés, bioscopen en theaters vallen onder de normen van het (landelijk geldende) Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling. Het Activiteitenbesluit bevat algemeen geldende regels waaraan deze ondernemingen moeten voldoen. Soms moet bij de melding een akoestisch onderzoek zitten, bijvoorbeeld wanneer er muziek in de buitenlucht zal zijn.

Het Activiteitenbesluit bevat de geluidsnormen voor deze horeca. Al het geluid dat horeca veroorzaakt valt onder de geluidsnormen. Hier hoort ook het laden en lossen van vrachtwagens bij. Ook zijn in het besluit uitzonderingen benoemd. Voor horeca gaat het dan bijvoorbeeld om het maximaal geluidsniveau als gevolg van het komen en gaan van bezoekers bij horeca-, sport- en recreatie-activiteiten.

Vlieg- en treinverkeer

Geluid als gevolg van vliegverkeer valt onder sectorale wetgeving. De gemeente heeft hierover geen, danwel zeer beperkt, invloed.

Overig

Overlast door bijvoorbeeld hard uitlaatgeluid. Dergelijke geluidsoverlast, voor zover dat in strijd is met de openbare orde, is een kwestie van handhaving.

Ter illustratie een overzicht van de horecaondernemingen rond plangebied in oktober 2022 (momentopname)

Omgeving Marktplaats (allen onderdeel van het horecaconcentratiegebied):

Tapasbar Vida (met terras), foodhall Mout (met terras), coffeeshop Promenade, café Bravour's (met terras), bioscoop Vue, de Baobar, restaurant Su (met terras) en de Döner king.

Schoolstraat

Afhaal en bezorg Gorkha kitchen, poppodium De Vorstin

Koninginneweg

Maaltijdbezorging Deli Fried chicken (Huizerstraat), Meet en Lounge, Maxime's Sushi, eetcafé de Mafketel, Casa di Lorenza.

Stationsstraat (allen onderdeel van het horecaconcentratiegebied):

Eetcafé Cartouche (met terras), restaurant Su (met terras), restaurant Garuda mas, de Döner king, snackbar Kings, snackbar de Instuif.

Schapenkamp

Grillroom La Cuisine (onderdeel van het horecaconcentratiegebied), coffeeshop Andorra.