

Plantoelichting Bestemmingsplan Heerhugowaard Kern - Noord

Hoofdstuk 1. Inleiding

1.1. Algemeen

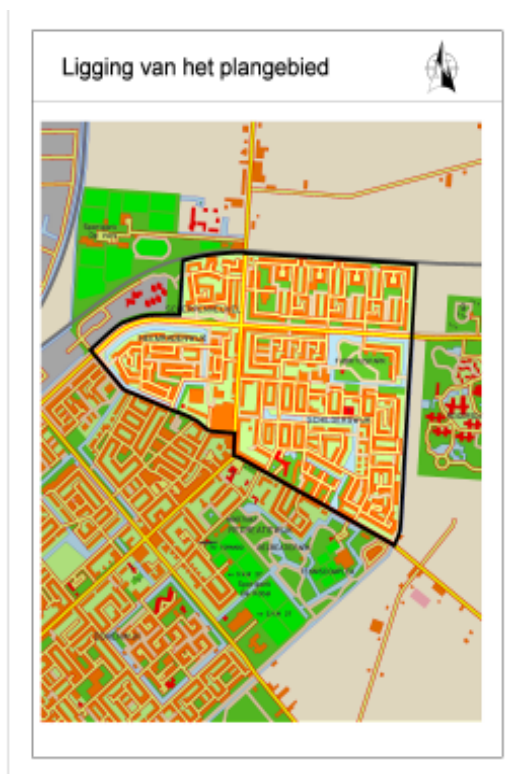
Op grond van artikel 3.1.2. van de Wet ruimtelijke ordening dienen bestemmingsplannen eenmaal in de tien jaar te worden herzien. Het plangebied Heerhugowaard Kern - Noord is een samenvoeging van de bestemmingsplannen Heemradenwijk, Schilderswijk I en Schilderwijk II. Deze bestemmingsplannen zullen tegen de tijd dat dit bestemmingsplan in procedure wordt gebracht het tijdstip van de herzieningsplicht genaderd of gepasseerd zijn. Het samenvoegen van deze bestemmingsplannen past in het streven van de gemeente om te komen tot enkele grote bestemmingsplannen die het hele grondgebied van de gemeente bestrijken.

1.2. Plangebied

Het plangebied ligt aan de noordzijde van Heerhugowaard en wordt begrensd door: de Oostertocht, de Van Veenweg, de Middenweg, de Bickerstraat, de Van Foreeststraat, de Westtangent, de waterpartij tussen de wijk Scherpenheuvel en de penitentiaire inrichting Westlinge en de Middenweg.

Het plan bestaat uit:

- een toelichting;
- regels;
- 3 bestemmingsplanverbeeldingen;
- bijlage 1 milieucategorie 1 en 2;



Figuur 1 'ligging plangebied'

1.3. Doel

De herziening van bestemmingsplannen heeft tot doel het terugdringen van het aantal bestemmingsplannen, voor gelijke situaties uniforme regels te stellen en het in overeenstemming brengen van de planologische situatie met de werkelijke situatie.

Het bestemmingsplan Heerhugowaard Kern - Noord vervangt 4 planologische regelingen en is in hoofdzaak een conserverend plan, waarin de bestaande rechten, vastgelegd in de nu vigerende bestemmingsplannen, zijn overgenomen. Omdat de plannen die worden herzien relatief nieuw zijn, verandert er niet veel. De grootste wijziging is het vervallen van de aanduiding Erven II. Deze gronden zijn nu bestemd voor Erven, waardoor de bouwmogelijkheden in de achtertuinen flink zijn verruimd.

Bij deze bestemmingsplanherziening is de eigendomssituatie in overeenstemming gebracht met de planologische situatie en zijn de verleende vrijstellingen / ontheffingen in het bestemmingsplan opgenomen. In het bestemmingsplan Schilderwijk I is een uitwerkingsverplichting ex artikel 11 WRO opgenomen. Deze uitwerkingsverplichting is verwezenlijkt en in het bestemmingsplan opgenomen. In de bestemmingsplannen Heemradenwijk en Schilderwijk II zijn wijzigingsbevoegdheden ex artikel 11 WRO opgenomen, waarvan geen gebruik is gemaakt. De wijzigingsbevoegdheid voor de Heemradenwijk is niet opnieuw in het plan opgenomen. Als het plan moet worden gewijzigd zal dat middels een partiële herziening gebeuren. De wijzigingsbevoegdheid voor de Schilderswijk II (de mogelijkheid om een schoolwoning op de bestemming "Maatschappelijk" te kunnen verwezenlijken) is omgezet in een recht.

1.4. Geldende planologische regelingen

Het bestemmingsplan Heerhugowaard Kern - Noord vervangt de volgende planologische regelingen;

1. Bestemmingsplan Schilderswijk I, vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van 21 december 1999, nr. 99-158 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten bij besluit van 24 maart 2000, nr. 2000-674.
2. Bestemmingsplan Schilderswijk II, vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van 11 juli 2000, nr. 8 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten bij besluit van 3 oktober 2000, nr. 2000/28555.
3. Bestemmingsplan Heemradenwijk, vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van 26 juni 2001 nr. 2001-57 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten bij besluit van 8 januari 2002, nr. 2001-24594.
4. Bestemmingsplan 1^e partiële herziening Heemradenwijk, vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van 16 december 2008 nr. 130.

Hoofdstuk 2. Huidige situatie

2.1. Algemeen

Het plan voegt de afzonderlijk te onderscheiden wijken Schilderswijk I, Schilderwijk II en de Heemradenwijk planologisch samen. De Heemradenwijk kan weer onderverdeeld worden in Nuyenburg, Scherpenheuvel en Excelsiorhof, die afzonderlijk zijn ontwikkeld. Voor de beschrijving van de ruimtelijke en functionele structuur zijn de Schilderswijk I en II samengevoegd.

2.2. Schilderswijk

Ruimtelijke structuur

De Schilderswijk is een typisch product van de jaren '60 en '70 van de vorige eeuw en tot stand gekomen onder druk van de woningnood. De enorme haast om grote aantallen woningen te produceren, kwantiteit als kwaliteit, leidde er toe dat binnen een eenvoudig plan met grote herhaling werd gebouwd. De Schilderswijk is een wijk met een tuinstedelijk karakter, bestaat voornamelijk uit eengezinswoningen en is eind jaren '60, begin jaren '70 gebouwd. Het gemiddelde bouwjaar is 1971. De Krusemanlaan wordt als een barrière ervaren en scheidt de wijk in een noordelijk- en een zuidelijk deel

Centraal door het zuidelijke deel loopt, tussen de Ruysdaalstraat en de Frans Halsstraat een waterpartij. Aan weerszijde van deze waterpartij, zijn, tussen de Rubensstraat en de Jan Steenstraat, rijenwoningen in een strakke blokverkaveling gesitueerd. Tussen de Jan Steenstraat en de Pieter de Hooghstraat aan de zijde van de Ruysdaelstraat wordt de blokverkaveling afgewisseld door een carréverkaveling. In één van de carrés lag de gereformeerde kerk. Deze kerk is gesloopt en heeft plaats gemaakt voor een appartementencomplex. Aan de Van der Valckertlaan staan drive-in woningen. Het gebied tussen de Jan Steenstraat en het Hobbemaplantsoen is ingevuld met geschakelde bungalows, waarvan er velen inmiddels van een dakopbouw zijn voorzien. Het gebied tussen de G. Davidsingel en de Oostertocht heeft geen kenmerkende verkaveling en is ingevuld met vrijstaande woningen, rijenwoningen en garageboxen. Het schooltje aan de Pieter de Hooghstraat heeft plaatsgemaakt voor seniorenwoningen. Het gedeelte tussen de Krusemanlaan en de Van Goghstraat wordt langs de Middenweg en de Krusemanlaan omzoomd door rijenwoningen. Het middengebied heeft een carréverkaveling met rijenwoningen en één carré met bungalows. In het Fabriciuspark staan vrijstaande woningen. Het gebied tussen de Van Goghstraat en de Berckheidelaan is aangewezen voor voorzieningen.

Aan de Middenweg en de Van Veenweg staan vrijstaande woningen, die al aanwezig waren voordat de wijk werd ontwikkeld. Aan de Van Veenweg staat ook het verzorgingshuis Hugo - Oord met bijbehorende aanleunwoningen. Dit tehuis zal worden gesloopt. In het vrijkomende gebied zal een woonservicezone worden ontwikkeld. De woonservicezone wordt gezien als een waardevolle aanvulling op het huidige aanbod van voorzieningen. Hiervoor zal een apart bestemmingsplan worden opgesteld.

Het deel van de Schilderwijk ten noorden van de Krusemanlaan wordt langs de grenzen van het gebied omzoomd door lange rijen woningen, hier en daar, met name aan de Krusemanlaan, onderbroken door grote groenpartijen. In het middengebied staan rijenwoningen en bungalows afwisselend verkaveld in blokken en carrés. In het middengebied bevinden zich grote groenpartijen. De wijk ontsluit via de Van Veenweg, de Middenweg en de Krusemanlaan. Het zuidelijke deel van de wijk is in 1999 en het noordelijke deel in 2005 / 2006 opnieuw bestraat en ingericht als 30 km gebied.

Functionele structuur

Schilderswijk I

Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 24,8 hectare. In de wijk staan 600 woningen. Dit is 2,99 % van de woningvoorraad in Heerhugowaard. De gemiddelde woningdichtheid bedraagt 24,2 woningen per hectare. De gemiddelde woningbezetting is 2,69 en ligt boven het gemiddelde voor Heerhugowaard. De woningvoorraad bestaat voor 24% uit huurwoningen en voor 76% uit koopwoningen. De huurwoningen zijn eigendom van de woningcoöperatie. De woningen verkeren in een goede staat van onderhoud.

De wijk heeft op 1 januari 2010 1613 inwoners, Dit is 3,2 % van de totale bevolking van de gemeente Heerhugowaard. In de wijk wonen 596 huishoudens. Het aantal huishoudens samenwonende zonder kinderen bedraagt 199, samenwonend met kinderen 242, éénoudergezinnen 45 en alleenstaanden 107. De bevolkingspiramide ziet er als volgt uit: leeftijdscategorie 0-19 jaar; 450 personen (28%), leeftijdscategorie 20-64 jaar; 991 personen (62%) en leeftijdscategorie 65 jaar en ouder 168 personen (10%)

Schilderswijk II

Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 54,5 hectare. In de wijk staan 1148 woningen. Dit is 5,73 % van de woningvoorraad in Heerhugowaard. De gemiddelde woningdichtheid bedraagt 21,1 woningen per hectare. De gemiddelde woningbezetting is 2,44 en ligt iets onder het gemiddelde voor Heerhugowaard. De woningvoorraad bestaat voor 21% uit huurwoningen en voor 79% uit koopwoningen. De huurwoningen zijn in eigendom van de woningcoöperatie. De woningen verkeren in een goede staat van onderhoud.

De wijk heeft op 1 januari 2010 2808 inwoners, Dit is 5,5 % van de totale bevolking van de gemeente Heerhugowaard. In de wijk wonen 1193 huishoudens. Het aantal huishoudens samenwonend zonder kinderen bedraagt 450, samenwonend met kinderen 360, éénoudergezinnen 73 en alleenstaanden 273. De bevolkingspiramide ziet er als volgt uit: leeftijdscategorie 0-19 jaar; 648 personen (23%), leeftijdscategorie 20-64 jaar; 1571 personen (56%) en leeftijdscategorie 65 jaar en ouder 589 personen (21%)

Ter vergelijking de bevolkingspiramide van Heerhugowaard: leeftijdscategorie 0-19 jaar; 26%, leeftijdscategorie 20-64 jaar; 62% en leeftijdscategorie 65 jaar en ouder; 11%.

De Schilderswijk heeft aan de Berckheidelaan een winkelcentrum op wijkniveau met o.a. een supermarkt, een horecagelegenheid en een zwemschool. Aan de Rembrandtstraat bevindt zich een praktijk voor fysiotherapie. In de wijk liggen twee basisscholen te weten de rooms katholieke basisschool de Zevensprong en de openbare basisschool Jeroen Bosch.

De Gereformeerde kerk aan de Ruysdaalstraat en de school aan de Pieter de Hooghstraat zijn verdwenen en hebben plaatsgemaakt voor woningen. Ook het verzorgingshuis Hugo – Oord aan de Van Veenweg zal worden gesloopt en plaatsmaken voor een woonservicezone. Deze woonservicezone ligt op het kruispunt van wegen naar ander voorzieningen in de omgeving.

2.3. De Heemradenwijk

Ruimtelijke structuur

Nuyenburg

Het plan Nuyenburg is in het begin van de jaren '70 gebouwd. Door het gebied loopt een verzamelstraat die het centrale plangebied ontsluit. Deze verzamelstraat sluit aan op de Middenweg en de Van Foreeststraat. Het centrale plangebied heeft geen directe ontsluiting op de hoofdinfrastructuur. Het plan Nuyenburg wordt omsloten door een waterpartij. Aan de noordrand van plan zijn patiowoningen gebouwd, die met de achtertuinen grenzen aan de omringende waterpartij. Ook een deel van de woningen in de "Punt", aan de westzijde van het

plangebied, grenst met de achtertuinen aan de waterpartij. Het middengebied is volgens het carrémodel verkaveld en wordt gekenmerkt door lange, ononderbroken zichtlijnen. Langs de Middenweg zijn hoofdzakelijk vrijstaande woningen van uiteenlopende architectuur gesitueerd. Het parkeren in de wijk geschiedt grotendeels op eigen erf.

De kleinschalige bebouwing van de wijk staat in schril contrast met het volume van de bouwmarkt van de firma Kamp. Door de bouwmarkt te combineren met een woonbebouwing op de hoek Middenweg, Bickerstraat bleek het mogelijk te zijn om de bouwmarkt op een visueel acceptabele wijze op deze locatie te situeren. Het arrangement van bouwmarkthal en woningbouwblok is zodanig gekozen dat een groot aantal parkeerplaatsen niet zichtbaar is vanaf de openbare weg. Het aantal parkeerplaatsen in de nabijheid van de rentenierswoning kon daardoor tot 16 stuks worden beperkt. Bij de ontwikkeling van het plan Kamp is rekening gehouden met bebouwing aan de Van Duivenvoordestraat en geanticipeerd op het vertrek van de Don Bosco mavo. Het architectenbureau Klous en Brandjes heeft de nieuwe rooilijnen voor het gebied aangegeven.

Voor de bouwmarkt van Kamp staat een rentenierswoning (Middenweg 273) die opgenomen is in de landschappelijke- en cultuurhistorische inventarisatie "Monumentaal Heerhugowaard". Deze kleinschalige rentenierswoning heeft een essentiële functie in de sfeerbepaling van het gebied. De wijk is in 2003 / 2004 opnieuw bestraat en ingericht als 30 kilometer gebied.

Scherpenheuvel

De wijk Scherpenheuvel is tussen 1975 en 1978 gebouwd en genoemd naar de in de wijk gelegen boerderij. De bebouwing bestaat uit 68 geschakelde bungalows die aan een ringweg liggen en 22 eengezinswoningen. Deze ringweg heeft één ontsluiting op de Middenweg. Centraal in de wijk liggen een trapveld van circa 1000 m² en een speelterreintje voor kleuters. Langs de Middenweg zijn vrijstaande en halfvrijstaande eengezinshuizen gebouwd. Op het terrein van de voormalige melkfabriek Excelsior zijn 31 wooneenheden voor één- en tweepersoonshuishoudens en 17 eengezinswoningen gerealiseerd. Het parkeren geschiedt bij de geschakelde bungalows grotendeels op eigenterrein. De parkeernorm voor Scherpenheuvel is vastgesteld op 1,4 parkeerplaats per woning. Aan de noord- en de westzijde wordt de wijk omsloten door een waterpartij die via een duiker onder de Westtangent verbonden is met het grachtenstelsel in de wijk Nuyenburg.

Op de hoek van de Westtangent en de Middenweg staat de voormalige boerderij Scherpenheuvel met het karakteristieke tuinhuis, die opgenomen is in de landschappelijke- en cultuurhistorische inventarisatie "Monumentaal Heerhugowaard". Het pand is geheel gerestaureerd en heeft een essentiële functie in de sfeerbepaling van het gebied. De wijk is in 2004 opnieuw bestraat en ingericht als woonerf.

Functionele structuur

Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 33,1 hectare. In de Heemradenwijk staan 571 woningen. Dit is 2,85 % van de woningvoorraad in Heerhugowaard. De gemiddelde woningdichtheid bedraagt 17,3 woningen per hectare. De gemiddelde woningbezetting is 2,36 en ligt onder het gemiddelde voor Heerhugowaard. De woningvoorraad bestaat voor 29 % uit huurwoningen en voor 71% uit koopwoningen. De huurwoningen zijn eigendom van de woningcoöperatie. De woningen verkeren in een goede staat van onderhoud.

De Heemradenwijk heeft op 1 januari 2010 1349 inwoners, Dit is 2,7 % van de totale bevolking van de gemeente Heerhugowaard. In de wijk wonen 556 huishoudens. Het aantal huishoudens samenwonend zonder kinderen bedraagt 252, samenwonend met kinderen 165, éénoudergezinnen 23 en alleenstaanden 144. De bevolkingspiramide ziet er als volgt uit: leeftijdscategorie 0-19 jaar; 281 personen (21%), leeftijdscategorie 20-64 jaar; 833 personen (62%) en leeftijdscategorie 65 jaar en ouder 235 personen (17%)

Ter vergelijking de bevolkingspiramide van Heerhugowaard: leeftijdscategorie 0-19 jaar; 26%, leeftijdscategorie 20-64 jaar; 62% en leeftijdscategorie 65 jaar en ouder; 11%.

Het gebied dat begrensd wordt door de Bickerstraat, Van Duivenvoordestraat en de van Teylingenlaan is bestemd voor maatschappelijk doeleinden. In dit gebied zijn 2 scholen voor speciaal basisonderwijs gevestigd en hebben een basisschool en een buurthuis tijdelijk onderdak gevonden in de voormalige mavo-gebouwen. Het gebied hoek Middenweg / Bickerstraat is bestemd voor bedrijven en wonen. Hier is een bouwmarkt gevestigd. Op de begane grond van het appartementencomplex aan de Bickerstraat zijn winkels en dienstverlenende bedrijffjes gevestigd. In Scherpenheuvel zijn geen voorzieningen.

Hoofdstuk 3. Beleidkaders

In dit hoofdstuk zijn de belangrijkste beleidsdocumenten op rijks-, provinciaal-, regionaal- en lokaal niveau samengevat, voor zover deze documenten relevant beleid en/of besluiten omvatten ten aanzien van het bestemmingsplan Heerhugowaard Kern - Noord.

3.1. Rijksbeleid

De Vierde Nota Ruimtelijke Ordening Extra

In de Vierde Nota Ruimtelijke Ordening stonden overzichtelijke stedelijke structuren en de situering van steden rondom het Groene Hart centraal. Er werden nieuwe woningen op het programma gezet om te kunnen voldoen aan de grote vraag naar goede woonruimte. De Vierde Nota over de Ruimtelijke Ordening extra (VINEX) voorzag in een aanvullend programma, waarbij onder meer aandacht werd besteed aan de uitvoeringsgerichtheid van het beleid (sleutelprojecten, Vinex-convenanten), leefbaarheid, mobiliteitsbeperking en milieu (koersenbeleid). Er was vooral aandacht voor het verminderen van de milieubelasting. De belangrijkste relatie werd gezocht in beperking van de mobiliteitsbehoefte. Ruimte voor bedrijven en nieuwe woningen moest eerst in bestaande steden worden gezocht, daarna aan de rand van de steden en pas dan op afstand van bestaande steden. Bij stadsuitbreiding moest van meet af aan worden gewerkt aan goed openbaar vervoer. De HAL-gemeenten zijn aangewezen als VINEX-locatie. Als gevolg hiervan moesten circa 6.000 woningen worden gebouwd in Heerhugowaard in de periode tot 2006. Deze doelstelling wordt in 2012 gehaald.

Nota Ruimte

De Nota Ruimte heeft als hoofddoel het op efficiënte en duurzame wijze ruimte te scheppen voor de verschillende ruimteveragende functies binnen het beperkte oppervlak, dat Nederland ter beschikking staat. Het gaat in de Nota Ruimte om inrichtingsvraagstukken die spelen tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030. In de nota worden hoofdlijnen van beleid aangegeven, waarbij de ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland (RHS) een belangrijke rol zal spelen. De nota heeft vier hoofddoelen: het versterken van de internationale concurrentiepositie (oplossen van ruimtelijke knelpunten), het bevorderen van krachtige steden en een vitaal platteland (bevordering leefbaarheid en economische vitaliteit in stad en land), het borgen en ontwikkelen van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden (behouden en versterken van natuurlijke, landschappelijke en culturele waarden) en het borgen van de veiligheid (voorkoming van rampen). 'Ruimte voor ontwikkeling' is niet alleen de titel van de Nota Ruimte, maar is ook het uitgangspunt van het nieuwe ruimtelijk beleid: het Rijk geeft meer ruimte aan medeoverheden, maatschappelijke organisaties, marktpartijen en burgers. 'Decentraal wat kan en centraal wat moet' is het motto van het kabinet. Het Rijk focust zich meer dan voorheen op gebieden en netwerken die van nationaal belang zijn. Het kabinet heeft deel 3 van de p.k.b. Nota Ruimte (het kabinetsstandpunt), na overleg met de medeoverheden en andere relevante partijen, op 27 april 2004 aan de Tweede Kamer aangeboden.

Nota Mensen, Wensen, Wonen

In de Nota 'Mensen, Wensen, Wonen' heeft het rijk haar visie op het wonen in de 21e eeuw neergelegd. Een centraal thema in de Nota Mensen Wensen Wonen is zeggenschap van de burger bij het realiseren van zijn woonwensen. De grote vraag naar royaler wonen in steden en suburbaan wonen wil de Nota Wonen meer accommoderen. Zo wordt voor de jaren tot 2010 extra ruimte bepleit voor 10.000 woningen in het landelijk gebied om meer aan de grote vraag naar landelijk wonen te voldoen. Aanbod voor de kwaliteitsvraag wil de Nota Wonen mede bevorderen met het Kwaliteitshandvest VINEX-locatie en realisatie van het doel dat 30% van de nieuwbouw in 2005-2010 met particulier opdrachtgeverschap van woonconsumenten tot stand komt. De woonvoorkeur van deze doelgroep van woonconsumenten bestaat in hoge mate uit woningen in een lage dichtheid. De kernthema's van de Nota 'Mensen, Wensen, Wonen' zijn:

- meer zeggenschap voor burgers over woning en woonomgeving;

- kansen scheppen voor mensen in kwetsbare posities;
- maatwerk in wonen voor mensen die zorg nodig hebben;
- kwaliteit van wonen in steden vergroten;
- meer ruimte voor 'groene' woonwensen.

In deze nota wordt het belang van natuur dichtbij de stad benadrukt. Deze natuur moet beleving, gebruiks-, en ecologische waarde hebben.

Nota Mobiliteit

De "Nota Mobiliteit" vervangt het "Structuurschema Verkeer en Vervoer II" en werkt de ruimtelijke strategie voor verkeer en vervoer, zoals beschreven in de "Nota Ruimte" nader uit. De nota geeft hoofdlijnen van het nationale verkeers- en vervoersbeleid voor de periode tot en met 2020. Centraal staat dat mobiliteit een noodzakelijke voorwaarde is voor economische- en sociale ontwikkeling. Een goed functionerend systeem voor personen- en goederenvervoer en een betrouwbare bereikbaarheid zijn essentieel om de economie en de internationale concurrentiepositie van Nederland te versterken. Met het beleid van de Nota Mobiliteit verbetert ook de verkeersveiligheid en wordt bijgedragen aan het realiseren van (inter) nationale wettelijke en beleidsmatige doelen op het gebied van de kwaliteit van de leefomgeving. Op de onderdelen: visie op openbaar vervoer, versnelde aanleg van infrastructuur, anders betalen voor mobiliteit, luchtkwaliteit, mobiliteitsmanagement en innovatie is de nota verder uitgewerkt ten opzichte van de PKB I (het beleidsvoornemen)

Het Nationaal Waterplan: een veilige leefbare delta, nu en in de toekomst

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande Nota's Waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van het wetsvoorstel Waterwet, die op 22 december 2009 in werking is getreden. Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Belangrijke onderdelen van het Nationaal Waterplan zijn het nieuwe beleid op het gebied van waterveiligheid, het beleid voor het IJsselmeergebied, het Noordzeebeleid en de Stroomgebiedbeheerplannen op grond van de Kader Richtlijn Water. Tevens bevat het Nationaal Waterplan een eerste beleidsmatige uitwerking van de kabinetsreactie op het advies van de Deltacommissie. Als bijlage bij het ontwerp Nationaal Waterplan zijn beleidsnota's toegevoegd over waterveiligheid, het IJsselmeergebied en de Noordzee. Deze beleidsnota's vormen een nadere uitwerking en onderbouwing van de keuzes die in de hoofdtekst staan van het Nationaal Waterplan en dienen in samenhang ermee te worden gelezen. Tevens is een separate samenvatting opgesteld van de vier Stroomgebiedbeheerplannen. Deze maken alle onderdeel uit van het Nationaal Waterplan. Het Nationaal Waterplan beschrijft de maatregelen die genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

Europese Kaderrichtlijn Water

Een goede waterkwaliteit is voor Nederland van groot belang. Maar omdat water zich weinig aantrekt van landsgrenzen, is het voor een belangrijk deel ook een internationale zaak. Daarom is sinds eind 2000 de Europese Kaderrichtlijn Water van kracht. Deze moet er voor zorgen dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa in 2015 op orde is, onder meer door lozingen aan te pakken. Verder is het de bedoeling het duurzaam gebruik van water te bevorderen, de verontreiniging van het grondwater aanzienlijk te verminderen en de Europese waterwetgeving te harmoniseren, uiterlijk in 2013. De uitvoering van de Kaderrichtlijn Water vraagt een enorme inspanning van de lidstaten van de Europese Unie. Naar verwachting zal het halen van de doelen in 2015 een te grote opgave blijken en zal fasering van de doelstelling onvermijdelijk zijn. De kaderrichtlijn biedt daarvoor ruimte.

Wet maatschappelijke ondersteuning

Sinds 1 januari 2007 is er een nieuwe wet; de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). Het maatschappelijke doel van de Wmo is dat iedereen kan meedoen in de samenleving en waar

mogelijk ook bijdraagt om anderen in staat stellen te participeren. De wet kent een negental prestatievelden waar gemeenten rekening mee moet houden. De WMO nodigt gemeenten uit om hun beleid op het terrein van de maatschappelijke ondersteuning (kwaliteit van leven en samenleven) te bundelen en te voorzien van een samenhangende aanpak (denken in 'ketens'). Ook biedt de wet mogelijkheden om versnipperde subsidies meer dan nu onder te brengen in een integrale regie en sturing. Voorts doet de WMO een appel op de maatschappelijke organisaties om hun krachten te bundelen in een sluitende aanpak. Meer bijzonder wordt van organisaties gevraagd om lokettisme te voorkomen. Aan de andere kant wordt het versterken van de civil society bevorderd. Bewoners krijgen medeverantwoordelijkheid voor de sociale en omgevingsfactoren in hun wijk waardoor participatie en sociale samenhang toenemen. Niet onbelangrijk is het feit dat toegenomen participatie en stevig sociaal netwerk bijdragen aan verhoogd welbevinden en een versterkte steunfunctie. Met een sterk formeel en informeel sociale netwerk op wijk en buurtniveau kunnen (dreigende) knelpunten op gebied van welzijn en zorg worden opgelost. Kwetsbaren worden ondersteund. Dit resulteert in een toename van participatie en op termijn een verminderde vraag naar zorg en individuele voorzieningen. Een onse welzijn scheelt een kilo zorg. De inwoner draagt zelf de verantwoordelijkheid voor zijn eigen welbevinden. Daar waar iemand niet op eigen kracht of met ondersteuning van naasten kan meedoen, springt de overheid bij. Er kan dan aanspraak worden gedaan op individuele en collectieve Wmo - voorzieningen.

AWBZ

Met het door het Rijk in 1998 in gang gezette proces van modernisering van de AWBZ heeft de vermaatschappelijking van de zorg een sterke impuls gekregen. Het beleid is gericht op minder opnames in instellingen en veel meer op extramurale voorzieningen om langer zelfstandig te kunnen blijven wonen. In de brief van VROM (Wonen en zorg op maat) wordt aangegeven, dat het Rijk mensen met een zorgbehoefte en andere sociaal zwakkeren, waaronder sommige ouderen, lichamelijk en/of verstandelijk gehandicapten en (ex)psychiatrische patiënten, optimale keuzemogelijkheden wil bieden en de kwaliteit van het aanbod van zorg vergroten. Deze mensen kiezen er meer en meer voor zo lang mogelijk zelfstandig te wonen en daar zorg te ontvangen of, als dit niet mogelijk is, in kleinschaligere zorginstellingen in de wijk te verblijven. Dit vraagt om een toenemende omvang en variatie van zorg- en woonzorgarrangementen."

3.2. Provinciaal beleid

Structuurvisie Noord-Holland 2040

Noord-Holland is een mooie provincie om in te wonen, te werken en om te bezoeken. De provincie is veelzijdig met een aantal belangrijke economische motoren van Nederland, bruisende steden, natuurparken, het strand en open grasland vol weidevogels.

Dit bijzondere karakter wil de provincie bewaken. Tegelijkertijd zijn er ontwikkelingen als globalisering, klimaatverandering en trends zoals vergrijzing en krimp die een grote ruimtelijke impact hebben. In de structuurvisie beschrijft de provincie hoe en op welke manier ze met deze ontwikkelingen en keuzes omgaat en schets ze hoe de provincie er in 2040 moet komen uit te zien.

Een structuurvisie geeft antwoord op vragen als; hoe ga je nu en in de toekomst om met de ruimte in Noord-Holland? Wat wil je bereiken? En hoe doe je dat? Voor de Noord-Hollandse burger geeft de structuurvisie meerjarige zekerheid over de ruimtelijke ontwikkelingen die de provincie nastreeft en is de structuurvisie het bindende element van al het beleid met ruimtelijk relevant provinciaal belang.

In opdracht van Gedeputeerde- en Provinciale Staten is sinds januari 2008 gewerkt aan een structuurvisie voor heel Noord-Holland. Hiervoor zijn allereerst bestuurders, bewoners, bedrijfsleven en maatschappelijke- en intermediaire organisaties geconsulteerd over hun meningen en wensen. Tegelijkertijd is er gewerkt aan vier mogelijke toekomstscenario's. Over deze vier perspectieven en de provinciale belangen zijn externe partijen in december 2008 en

januari 2009 geïnformeerd. In de eerste helft van 2009 is er geschreven aan een concept - structuurvisie. De structuurvisie is op 21 juni 2010 door Provinciale Staten vastgesteld.

Het Provinciaal Verkeers- en Vervoerplan

Provinciale Staten hebben in februari 2003 het Verkeers- en Vervoerplan Noord-Holland met de titel 'Ruimte voor Mobiliteit' vastgesteld. Met dit plan geeft de provincie op een herkenbare wijze aan welke visie zij heeft op verkeer en vervoer in Noord-Holland. In deze nota staat voorop wat de provincie zelf kan en zal doen.

Mobiliteit is belangrijk voor deelname aan het economisch en maatschappelijk leven. Er is een sterke afhankelijkheid van de auto en het gebruik van wegen is sterk toegenomen. In de jaren 90 zijn de files verviervoudigd. De provincie zet zich in voor de verbetering van netwerken van auto, fiets en openbaar vervoer. Ook de onbetrouwbaarheid van het reizen neemt toe, waardoor mensen meer tijd moeten inbouwen voor hun reis en er veel tijd verloren gaat. Dat is inmiddels een maatschappelijk erkend probleem. De provincie Noord-Holland heeft haar aanpak van dit probleem opgeschreven in het Verkeers- en Vervoerplan Noord-Holland. Dit plan is verder uitgewerkt in meerdere deelplannen. Een aantal deelplannen heeft alleen betrekking op bijvoorbeeld weginfrastructuur. Daarnaast zijn er deelplannen waarin alle facetten van bereikbaarheid zijn opgenomen, zoals het plan Bereikbaarheid Kust. Ook laat de provincie zien wat zij zelf kan doen. Het plan wordt ieder jaar aangepast voor de komende vijf jaar.

Provinciaal Waterplan 2010-2015

Het Provinciaal Waterplan geeft de provincie, haar partners en belanghebbenden duidelijkheid over de strategische waterdoelen tot 2040 en de acties tot 2015. De strategische waterdoelen zijn:

- Met waterschappen en Rijkswaterstaat voldoende bescherming waarborgen van mens, natuur en bedrijvigheid tegen overstromingsrisico's via het principe: preventie (het op orde houden van de waterkeringen met aandacht voor ruimtelijke kwaliteit), gevolgschade beperken (bijvoorbeeld waterbestendig bouwen daar waar nodig) en rampenbeheersing (bijvoorbeeld goede vluchtroutes en informatievoorziening).
- Met waterschappen, gemeenten en Rijkswaterstaat zorgen dat water in balans is en verantwoord benut en beleefd wordt door mens, natuur en bedrijvigheid. Het watersysteem en de beleving van het water wordt versterkt door deze te combineren met natuurontwikkeling, recreatie en/of cultuurhistorie.
- Met gemeenten, waterschappen, Rijkswaterstaat en drinkwaterbedrijven zorgen voor schoon en voldoende water, door een kosteneffectief en klimaatbestendig grond- en oppervlaktewatersysteem.
- Met gemeenten, waterschappen en belanghebbenden zorgen voor maatwerk in het Noord-Hollandse grond- en oppervlaktewatersysteem.

Een belangrijk middel voor het realiseren van deze waterdoelen is het via integrale gebiedsontwikkeling pro-actief zoeken naar kansrijke combinaties met veiligheid, economie, recreatie, landbouw, milieu, landschap, cultuur en natuur. Het Waterplan heeft voor de ruimtelijke aspecten de status van een structuurvisie op basis van de Wet ruimtelijke ordening. In het Waterplan staan de ruimtelijke consequenties van het waterbeleid. Alle ruimtelijke opgaven uit het Waterplan worden integraal afgewogen bij de vaststelling van de Structuurvisie. Het collegeprogramma 'Krachtig, in Balans' vormt het uitgangspunt voor dit Waterplan. Het motto van het Waterplan is beschermen, benutten, beleven en beheren van water. De klimaatverandering, het steeds intensievere ruimtegebruik in Noord-Holland en de toenemende economische waarde van wat beschermd moet worden, vragen om een herbezinning op de waterveiligheid, het waterbeheer en de ruimtelijke ontwikkelingen.

In het Waterplan wordt per thema behandeld wat de provincie tot en met 2015 zelf doet en wat ze verwacht van Rijk, Rijkswaterstaat, waterschappen, gemeenten, terreinbeheerders en bedrijfsleven.

Provinciaal Milieubeleidsplan 2002-2006

De hoofddoelstelling van het Provinciaal Milieubeleidsplan (2002) is het behouden en bevorderen van de natuurlijke en landschappelijke verscheidenheid en samenhang in Noord-Holland. In het Milieubeleidsplan wordt aan de PEHS belangrijke betekenis toegekend. Het doel is de realisatie van zowel de PEHS als de verbindingszones uiterlijk in 2018. Dit houdt in dat de vereiste milieuecondities gerealiseerd zijn en het duurzame beheer van de gebieden en soorten zijn gewaarborgd. Daarnaast wordt er conform het Rijksbeleid ingezet op het realiseren van robuuste verbindingen.

Nota Luchtkwaliteit

In het GS-besluit van 17 mei 2005 (Besluit luchtkwaliteit; feiten, gevolgen en vervolgcacties provincie Noord-Holland, 2005-21537) is besloten om een 'Luchtkwaliteitplan' op te stellen. Het Provinciaal Actieplan Luchtkwaliteit is een invulling van dit besluit. Er zijn drie redenen om te komen tot een Provinciaal Actieplan Luchtkwaliteit:

- De gezondheid van de burgers in de provincie Noord-Holland;
- Het voldoen aan de wettelijke normen en eisen zoals geformuleerd in het Besluit luchtkwaliteit;
- Voorkomen van stagnatie in de ruimtelijke ordening en de economische ontwikkeling.

Het Provinciaal Actieplan Luchtkwaliteit heeft buiten de inhoud als belangrijke functie naar buiten uit te dragen – niet in de laatste plaats richting Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State – dat het de provincie ernst is om de luchtkwaliteit in Noord-Holland te verbeteren. De provincie doet daaraan al het mogelijke door in dit plan een samenhangend pakket van maatregelen en acties te formuleren om die verbetering daadwerkelijk te bereiken. Dit laat onverlet dat deze set van maatregelen en acties nog in 'maatwerk' moet worden doorvertaald bij een concreet uit te voeren project. Het project N201+ is hiervan een voorbeeld.

Het doel van het actieplan is als volgt omschreven:

- Het selecteren van maatregelen die de luchtkwaliteit verbeteren in de provincie Noord-Holland en de voortgang van ruimtelijke ordeningsprocessen ondersteunen, in het bijzonder daar waar per saldo sprake is van een bijdrage aan de verbetering van de luchtkwaliteit. Bij het selecteren van maatregelen richten wij ons op die vormen van verontreiniging waar sprake is van overschrijdingen van de conform wet- en regelgeving vastgelegde waarden. Het gaat om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀)

In de aanpak kiest de provincie voor het zoveel mogelijk treffen van maatregelen die haalbaar en effectief zijn waardoor er direct sprake is van emissiereductie. Daarnaast wil de provincie een gedegen inzicht verwerven in de problematiek waardoor vergaande en moeilijke haalbare maatregelen worden onderbouwd. Dit wil de provincie niet alleen doen, maar gezamenlijk met de andere overheden en de doelgroepen. Alleen op deze wijze denkt de provincie de noodzakelijke verbeteringen in de luchtkwaliteit te realiseren.

Beleidsprogramma meedoen in Noord - Holland

Het programma Zorg & Welzijn beschrijft de provinciale beleidsdoelstellingen op het gebied van zorg en welzijn voor de periode 2009-2012. Dit programma is gebaseerd op de wettelijke taken van de provincie, het collegeprogramma 'Krachtig, in Balans', de evaluatie van de beleidskaders, maatschappelijke ontwikkelingen en het interactieve traject met gemeenten, instellingen, maatschappelijke organisaties en de steunfuncties. De provincie heeft haar eigen ambities en prioriteiten vastgelegd in het collegeprogramma 'Krachtig, in Balans'. De betrokkenheid van de provincie bij het zorg- en welzijnsbeleid loopt voornamelijk via de ondersteuning van gemeenten en maatschappelijke instellingen. Daar waar de provincie zichzelf doelstellingen oplegt, zet ze gericht actie en middelen in.

De ambities zijn uitgewerkt in één programma Zorg & Welzijn. Het programma komt in de plaats van de programma's Welzijn Werkt, Stimuleringsprogramma WWZ, Agenda Onderwijs & Arbeidsmarkt, en het Zorgvragersbeleid. De keuze voor één programma is ingegeven door de ontwikkelingen van de laatste jaren. Werd de verantwoordelijkheid voor het welzijnsbeleid al veel eerder gedecentraliseerd, met de invoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) is nu ook een deel van de taken op het terrein van de zorg in handen van de gemeente gekomen. In de praktijk zijn beide beleidsterreinen nogal eens verknoopt; vaak gaat het om een combinatie van zorg- en welzijnsactiviteiten. Om vraagstukken integraal aan te kunnen pakken, biedt één programma het beste uitgangspunt. De thema's op het brede terrein van zorg en welzijn zijn geclusterd in drie programmalijnen:

- Gezond Opgroeien;
- Actief Meedoen;
- Vitaal Wonen.

Om te voorkomen dat de activiteiten alleen binnen de afzonderlijke programmalijnen op elkaar zijn afgestemd, zijn ook de dwarsverbanden tussen de programmalijnen en de relatie met andere provinciale beleidskaders aangegeven.

De kern van het zorg- en welzijnbeleid zoals we dat de afgelopen jaren hebben uitgevoerd, blijft overeind. De ondersteuning van gemeenten bij het jeugdbeleid, bij de uitvoering van Wmo-taken en integrale Wonen Welzijn Zorg projecten wordt gecontinueerd. Nieuw in dit programma is de ruimte en flexibiliteit die gemeenten en instellingen wordt geboden voor de aanpak van specifieke problemen. Zij weten het beste welk onderwerp wanneer prioriteit heeft en welke aanpak het meest effectief is. De ervaringen met dergelijke projecten zijn van grote waarde voor andere partijen in de provincie die met vergelijkbare problematiek in aanraking komen. Kennis en ervaring verspreiden zichzelf niet en er zullen extra middelen worden ingezet om het delen van kennis te stimuleren.

3.3. Regionaal beleid

Regionale Woonvisie Noord-Kennemerland 2005-2015

Begin 2006 is in alle acht gemeenteraden van de regio de regionale woonvisie vastgesteld. De visie is tot stand gekomen in overleg met de in de regio actieve woningcorporaties, verenigd in de SVNK. Deze visie is het gevolg van de mogelijkheid die de provincie bood in het streekplan (vastgesteld in oktober 2004) om de invulling van de minimaal opgelegde regionale woningbouwopgave zelf in te vullen. De minimale woningbouwopgave is gebaseerd op de eigen woningbehoefte van de regio en in het streekplan becijferd op 15.100 woningen voor de periode 2005-2015. De regionale woonvisie bevat afspraken over de verdeling van de minimale taak over de regiogemeenten, de beoogde bouwlocaties en de kwalitatieve invulling daarvan.

Waterbeheersplan (2010 - 2015)

In het Waterbeheersplan 2010-2015 'Van veilige dijken tot schoon water' beschrijft het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier de doelstellingen voor de periode 2010-2015 voor de drie kerntaken: veiligheid tegen overstromingen, droge voeten en schoon water. Deze taken worden de komende periode sterk beïnvloed door de klimaatverandering en de uitgangspunten van de Europese Kaderrichtlijn Water.

Het kerndoel is vierledig:

1. Het op orde houden van het watersysteem en dit onder dagelijkse omstandigheden doelmatig en integraal beheren.
2. De verontreiniging van het watersysteem door directe en indirecte lozingen voorkomen en/of beheersbaar te houden.
3. Het op orde houden van de primaire waterkeringen en overige waterkeringen met een veiligheidsfunctie en deze onder dagelijkse omstandigheden doelmatig beheren.

4. Het in stand houden en ontwikkelen van een calamiteitenorganisatie die onder bijzondere omstandigheden onmiddellijk operationeel is en die beschikt over actuele calamiteitenbestrijdingsplannen voor veiligheid, wateroverlast en waterkwaliteit.

Het Hoogheemraadschap hanteert bij zijn beleid de volgende uitgangspunten:

- Het beheergebied van het hoogheemraadschap is beveiligd tegen overstromingen;
- Dijkversterking blijft altijd mogelijk;
- Alle inwoners van het beheergebied van het hoogheemraadschap hebben recht op het afgesproken beschermingsniveau tegen wateroverlast;
- Watersystemen zijn gezond voor mens, plant en dier;
- Problemen worden opgelost waar ze ontstaan.
- Met de watervoorraad wordt zorgvuldig omgegaan;
- Niet alles kan overal;
- Samenwerking staat centraal;
- Water is een ordenend principe in de ruimtelijke ordening;
- Het waterbeheer is toekomstgericht.

Keur van het Hoogheemraadschap

De Keur is een speciale verordening van het Hoogheemraadschap waarin de regels voor het beheer, gebruik en onderhoud van waterstaatswerken zijn opgenomen. Particulieren, bedrijven en andere overheden zijn verplicht zich aan de Keur te houden. De huidige Keur is in december 2009 vastgesteld. Een nieuw artikel dat relevant is voor ruimtelijke plannen is Artikel 4.2 "Verbod versnelde afvoer door verhard oppervlak". Uitbreidingen van verharding boven 800 m² dienen te worden gecompenseerd. Meer informatie over de Keur is te vinden op de website van het Hoogheemraadschap.

3.4. Gemeentelijk beleid

Beleidsnota Wonen in Heerhugowaard 2007-2015

In de beleidsnota Wonen is het woonbeleid van de gemeente Heerhugowaard geformuleerd voor de periode van 2007 tot 2015. Het is een nadere invulling van de regionale kaders die zijn vastgelegd in de Regionale Woonvisie Noord-Kennemerland 2005-2015. De speerpunten van beleid hebben betrekking op:

- het terugdringen van de lange wachttijden van woningzoekenden op de sociale huurmarkt;
- het waar mogelijk benutten van binnenstedelijke herontwikkelingslocaties om de diversiteit in het woningaanbod te vergroten;
- het op peil houden van de kernvoorraad sociale huurwoningen en het realiseren van goedkope koopwoningen;
- het zoveel mogelijk verkopen van goedkope koopwoningen onder voorwaarden (maatschappelijk gebonden eigendom, bijvoorbeeld KoopGarant en Kanswoning);
- het hanteren van de WoonKwaliteitsWijzer door de Heerhugowaardse Woon Advies Commissie en Adviesgroep Ouderenhuisvesting Heerhugowaard (AOH) bij de beoordeling van plannen voor nieuwe woningen;
- de aandacht en acties gericht op het waarborgen van voldoende passende huisvesting en nieuwe woonvormen voor kwetsbare burgers;
- het zoveel mogelijk honoreren van de vraag naar kavels voor eigenbouw en het bieden van kennisondersteuning van eigenbouwers.

Woningbehoefte onderzoek 2005-2015

De eigen woningbehoefte is de komende jaren nog omvangrijk. Deze woningvraag wordt vooral veroorzaakt door starters (daling gemiddelde woningbezetting) en senioren die een beter passende woning zoeken. Verder ontstaat een toenemende behoefte door de in gang gezette deconcentratie vanuit de zorginstellingen en de wens de wachtlijsten in de bijzondere zorg terug

te dringen. In het collegeprogramma is de basisbehoefte geraamd op tenminste 250 woningen per jaar exclusief de aanvullende woningvraag door de zorgsector (deconcentratie en terugdringen wachtlijsten).

RIGO Research en Advies BV heeft in mei 2003 onderzoek verricht naar de woningbehoefte in Heerhugowaard. Dit onderzoek laat zien dat er tot 2030 minimaal 1.850 woningen gebouwd dienen te worden om de eigen woningbehoefte op te kunnen vangen. Uitgangspunten hierbij zijn een migratiesaldo in de regio van 0 en de bouw van voldoende woningen in de regio. De maximale woningbehoefte tot 2030 bedraagt 5.150 woningen. Mede op basis van de resultaten van het uitgevoerde woningbehoefteonderzoek kan worden geconcludeerd dat de komende jaren, vanaf 2007, een gemiddelde bouwproductie noodzakelijk is voor de eigen woningbehoefte van tenminste 310 woningen per jaar inclusief een 60-tal woningen ten behoeve van de deconcentratie. Het woningbehoefteonderzoek geeft een duidelijk signaal dat het verstandig is, gelet op de enorme demografische verschuiving, na de voltooiing van de VINEX-taak al voor te sorteren op de vergrijzinggolf van na 2015 alsmede de grote toename van het aantal een- en tweepersoonshuishoudens:

Tot 2007 zijn er in Heerhugowaard nog een aanzienlijk aantal woningen gebouwd, waardoor een instroom van huishoudens van overwegend 25 tot 45 jarigen was verzekerd. Dit was de belangrijkste doelgroep voor nieuwbouwwoningen op VINEX-locaties. Vanaf 2007 wordt met de nieuwbouw ingespeeld op de demografische ontwikkelingen in Heerhugowaard en de bijbehorende woningbehoefte. In de periode 2007 tot 2015 neemt vooral de leeftijdsgroep van 45 jaar en ouder nog in omvang toe. Dit houdt in dat de komende jaren een aanzienlijke kwaliteitsvraag kan worden verwacht van doorstromers. De vraag naar starterswoningen zal daarentegen nauwelijks toenemen, omdat het aantal starters na 2006 ongeveer gelijk blijft. Na 2015 neemt de vergrijzing, die al voor die tijd op gang is gekomen, aanzienlijk toe. De toename in het aantal huishoudens doet zich bijna alleen voor onder huishoudens van 65 jaar en ouder en dan ook nog voor een belangrijk deel onder de 75-plussers. In deze groep neemt de behoefte aan zorg en daarop aangepaste woningen toe. Ook is voor deze groep de bereikbaarheid van voorzieningen belangrijk.

Gelet op het bovenstaande is het verstandig te gaan bouwen voor de groep van 45 tot 65 jarigen, oftewel de ouderen van de toekomst. Deze groep neemt in deze periode nog in omvang toe en is meer geneigd tot verhuizen dan ouderen. Door tegemoet te komen aan hun vraag naar luxe eengezinswoningen en ervoor te zorgen dat deze woningen levensloopbestendig zijn, wordt een deel van de toekomstige vraag naar ouderenwoningen na 2006 al afgevangen. De woningen moeten de mogelijkheid bieden om op de begane grond een slaapkamer en badkamer te realiseren. Gelet op het voorgestane sociaalduurzame wijkenbeleid van de gemeente Heerhugowaard zal er sprake moeten zijn van een gevarieerd woningaanbod (diversiteit in woningtypologieën en bijbehorende "prijkaartjes") zodat eveneens een gevarieerde wijkpopulatie ontstaat. De gemeente streeft er naar in de periode vanaf 2007 maximaal in te zetten op capaciteitsuitbreiding binnen het bestaande stedelijke gebied. Echter, gelet op de mogelijke capaciteit van bestaande locaties, is een nieuwe woningbouwlocatie noodzakelijk.

WWZ beleid

Met de vaststelling in de gemeenteraad (mei 2003) van de notitie "Zicht op wonen met Zorg" is het kader vastgesteld voor integraal gemeentelijk beleid voor kwetsbare burgers op het terrein van wonen met zorg. De gemeenteraad geeft daarmee opdracht om tot 2015 te komen tot het realiseren van voldoende woningen met de noodzakelijke mogelijkheden tot het bieden van zorg. In 2005 is door gemeenteraad het WWZ - programma: "Thuis zijn in de Waard" vastgesteld. Dit gemeentelijke programma voor Wonen, Welzijn, Zorg en Preventie speelt een belangrijke rol in de integratie tussen fysiek en sociaal binnen de gemeente. De doelstelling van het programma is gericht op het realiseren van een samenhangend en wijkgericht aanbod van wonen, welzijn en (preventieve) zorg voor kwetsbare burgers, waardoor levensloopbestendige en duurzame wijken kunnen ontstaan.

Masterplan Voorzieningen en Integraal Huisvestingsplan.

Het Masterplan Voorzieningen (actualisatie 2003) geeft aan welke maatschappelijke voorzieningen nu en in de toekomst nodig zijn in Heerhugowaard. Het richt zich op de beleidsterreinen onderwijs, kinderopvang, welzijn, sport, cultuur en zorg. In het Integraal Huisvestingsplan (IHP) wordt vervolgens aangegeven welke vraagstukken er zijn bij het accommoderen van de voorzieningen voor onderwijs, welzijn en kinderopvang en welke oplossingen daarvoor mogelijk zijn. Belangrijk aandachtspunt bij Masterplan en IHP vormt het begrip 'dagindeling': het logisch ordenen van de voorzieningen ten opzichte van elkaar, zodanig dat de inwoners van Heerhugowaard werk en zorgtaken goed kunnen combineren. In dat kader zal de inrichting van de openbare ruimte de toegankelijkheid van de voorzieningen moeten waarborgen.

Kansrijk Jong

Hoofddoel van ons Integraal Jeugdbeleid is dat Heerhugowaard een kindvriendelijke gemeente wordt. Deze beleidsdoelstelling is uitgewerkt in het programma "Kansrijk Jong". "Kansrijk Jong" streeft ernaar dat jonge mensen en gezinnen graag in Heerhugowaard willen wonen en dat de elders afgestudeerde Heerhugowaarder naar Heerhugowaard wil terugkeren.

Een gemeente is kindvriendelijk als de jeugd alle kansen krijgt om actief onderdeel te zijn van de samenleving en deel kan nemen aan activiteiten op het gebied van educatie, sport, cultuur, ontmoeten en avontuurlijk spelen. Een belangrijk onderdeel daarin is, dat het voor iedereen mogelijk moet zijn om gebruik te maken van de openbare ruimte. Kinderen moeten veilig aan het verkeer kunnen deelnemen en de afstand tussen school en andere jeugdvoorzieningen veilig kunnen overbruggen.

Kenmerkende eigenschappen voor de aanpak naar een kindvriendelijke gemeente zijn:

- Holistisch: de stad in al zijn aspecten is erop gericht dat alle levensdomeinen kindvriendelijk worden;
- Integraal: het betrekken van andere beleidsterreinen, zoals onderwijs, mobiliteit, ruimtelijke planning, economie, huisvesting, hulpverlening, gezondheid, milieu, sport en ontspanning, bij het lokale jeugdbeleid;
- Intergenerationeel: kinderen en jongeren maatschappelijk niet isoleren, maar een vanzelfsprekend onderdeel van de hele gemeente laten zijn, waarbij jong en oud elkaar ontmoeten, samen leren, samen doen, samen werken en samenleven. Dit alles binnen de context van een veranderende samenleving, veranderende waarden en normen, ICT, internationalisering en duurzaamheid
- Participatie: kinderen en jongeren betrekken bij, maar gezien het intergenerationele aspect, ook alle andere inwoners en instellingen van Heerhugowaard, het bepalen en verwezenlijken van de doelstellingen. Hierbij wordt, met behulp van verschillende participatiemethoden, steeds gezocht naar bijdragen van bewoners, jeugd en externe instellingen.

Dat betekent dat we zorgen voor goed onderwijs en voorkomen van schooluitval, een breed aanbod van voorzieningen en activiteiten, een sluitend zorgsysteem voor kinderen en jongeren, voldoende betaalbare woningen en een veilige inrichting van de openbare buitenruimte.

Klimaat & Milieubeleidsplan

Duurzaamheid is voor Heerhugowaard een icoon, waarmee de stad zich met succes onderscheidt van de meeste andere gemeenten in Nederland. In de toekomst wil de gemeente graag versterkt doorgaan op de ingeslagen weg. Een uitgekende milieustrategie moet dat mogelijk maken.

Heerhugowaard zet de komende jaren in op een continu proces gericht op het formuleren van meetbare eindpunten (inhoud) samen met het verbeteren van integrale afwegingen (proces). Beide invalshoeken stellen verschillende eisen aan de gewenste opstelling van de gemeente.

Eenzijds is zij de regisseur die haar eigen doelen nastreeft en de samenleving aanstuurt in de gewenste richting, waarbij zij soms ook ter verantwoording wordt geroepen. Anderzijds is de gemeente de coproducent die als partner in de samenleving staat. Als zodanig moet zij het goede voorbeeld geven, maar heeft zij vanwege de aangegane verplichtingen en de mogelijkheid om kaders te stellen ook een bijzondere verantwoordelijkheid.

Aan de te volgen milieustrategie liggen twee inhoudelijke ambities ten grondslag:

1. Heerhugowaard CO2-neutraal tussen 2025 en 2030
2. Het toepassen van de 'cradle-to-cradle'-filosofie

CO2-neutrale gemeente

CO2-neutraal

CO2-neutraal betekent concreet dat vanaf een zeker moment alleen nog energiebronnen zonder CO2-emissie zijn toegelaten. In het project CO2 Neutrale Steden (zie hoofdstuk Klimaat), met Heerhugowaard als een van de drie deelnemers, is dit als volgt gedefinieerd: 'CO2-neutraal is de situatie waarbij over een jaar gemeten het fossiel energiegebruik (en de daaraan gerelateerde CO2-emissies) binnen het grondgebied van een gemeente ten hoogste nul is: er wordt niet meer energie gebruikt dan er vanuit duurzame bronnen aan het systeem wordt toegeleverd. De CO2-emissie is daarbij een afgeleide van het energiegebruik.' De aarde functioneert van oorsprong als een gesloten kringloop. Met CO2-neutrale initiatieven wil Heerhugowaard de CO2-kringloop herstellen.

Sluitende kringlopen

De ambitie om toe te werken naar een CO2-neutrale gemeente sluit naadloos aan bij de filosofie van cradle-to-cradle (van wieg tot wieg), waarbij sluitende kringlopen het uitgangspunt zijn. Volledig hergebruik van grondstoffen is hierbij het uitgangspunt, zodat producten honderd procent recyclebaar zijn. Niet van wieg tot graf, maar van wieg tot wieg. Vanuit het principe 'afval = voedsel' proberen de bedenkers - William McDonough (architect) en Michael Braungart (chemicus) - een nieuwe productiemethode te ontwerpen, waarin het concept 'afval' wordt geëlimineerd. Cradle-to-cradle zoekt zoveel mogelijk aansluiting bij de ontwerputgangspunten van natuurlijke ecosystemen. Na gebruik produceert het eenmaal weggegooide product voedsel voor de directe omgeving of, via complete recycling, grondstoffen voor een nieuw industrieel proces. In plaats van een economie die langzaam haar eigen graf graaft (cradle-to-grave), vindt via deze benadering transformatie plaats naar een economie die kan blijven groeien, zichzelf regenereert en daardoor bijdraagt aan verdere groei van onze welvaart, de natuur en de biodiversiteit om ons heen (cradle-to-cradle)

Voor Heerhugowaard is de eerste ambitie het belangrijkste. Voor deze ambitie is op hoofdlijnen al een stappenplan uitgewerkt (zie hoofdstuk Klimaat). De te nemen stappen zijn verweven in dit plan. De tweede ambitie dient ter inspiratie bij de ontwikkeling en uitvoering van beleid voor de niet-energie gerelateerde milieuaspecten.

Proces

Qua proces moet de milieustrategie uitgevoerd worden in directe interactie met de maatschappij. Zo wordt het een strategie van alle partijen in Heerhugowaard en niet alleen van het gemeentebestuur. Om dit in goede banen te leiden, wil de gemeente:

- Kansen signaleren en benutten waarmee de gewenste veranderingen tijdig in gang gezet worden. Daarbij gaat het er om kansen in een behapbare en inpasbare vorm aan te reiken aan degenen die in een bepaald plan of project een milieurol van betekenis spelen.
- Partijen met elkaar verbinden en krachten bundelen door actief op zoek te gaan naar (nieuwe) combinaties van enthousiaste partijen die op basis van hun kennis, ervaring en/of positie een rol kunnen spelen bij het bereiken van het gewenste milieuresultaat.

- Zich sterker binden aan haar milieudoelen door het maken van bindende afspraken, bijvoorbeeld via overeenkomsten met het bedrijfsleven, waarbij mogelijk een sanctie komt te staan op het niet nakomen van afspraken.
- Voorsprekers inzetten zodra er wezenlijke resultaten uit te dragen zijn: mensen die anderen mee kunnen krijgen, zowel binnen als buiten de eigen gemeentelijke organisatie.
- Successen op korte termijn boeken waardoor draagvlak wordt gecreëerd voor ingrepen op lange termijn. Door praktisch en kleinschalig maar met voldoende impact en geloofwaardigheid te beginnen, geeft de gemeente daarbij in ieder geval zelf het goede voorbeeld.

Randvoorwaarden

Kan deze milieustrategie zomaar worden uitgevoerd? Zeker niet. Vereisten hiervoor zijn bestuurskracht, de inzet van het gehele ambtelijk apparaat en samenwerking met allerhande partners. De gemeente Heerhugowaard zal in haar beleid en begroting dan ook meer ruimte bieden aan innovatie, gericht op het versterken van de uitvoering van haar milieubeleid. Het milieubeleidsplan legt hiervoor de basis.

Duurzaam Bouwen

Om een CO₂-neutrale gemeente te worden zet de gemeente stevig in op het gebied van duurzaam bouwen. Rekening houden met het energieaspect en materiaalgebruik in de bouw wordt steeds noodzakelijker, nu de eerste gevolgen van klimaatverandering merkbaar worden. Maar ook vanwege de stijgende energieprijzen en het steeds grotere aandeel van de energiekosten in de totale woonlasten. Het accent ligt op het stimuleren van duurzame maatregelen en het creëren van gunstige onderhandelingsposities. Daarnaast wordt onderzocht welke juridische constructies mogelijk zijn om gemaakte afspraken te toetsen en te handhaven. De meeste milieuwinst valt te halen in de bestaande bouw, want die hoort bij de top vijf van grootste CO₂-producenten in Heerhugowaard. Om CO₂-neutraal te worden zal de bestaande bouw 50% energiezuiniger moeten worden. De invoering van het verplichte energielabel zal helpen om diverse partijen in beweging te krijgen. Ook komt er een subsidieregeling om particulieren in de bestaande bouw te bewegen tot maatregelen voor duurzaam bouwen. Bij nieuwbouw wordt ingezet op 30-40% energiezuiniger woningen en kantoren t.o.v. de landelijke norm. In de resterende energievraag zal worden voorzien met lokaal opgewekte duurzame energie.

In de onderbouwing en uitvoering van de ruimtelijke plannen wordt gebruik gemaakt van het Nationaal Pakket Duurzame Woningbouw. Dit pakket is een instrument om de effecten op gezondheid en milieu van het bouwproces te verminderen, maar ook andere instrumenten, zoals GPR – gebouw en Breeam worden toegepast om de duurzaamheidsdoelstellingen te halen. Momenteel geldt dit voor de woningbouw. De kwaliteit komt onder meer tot uitdrukking aan de hand van de toegepaste milieuvriendelijke materialen, de locatiekeuze, een zongerichte verkaveling, een gunstige energievoorziening, een gezond binnenmilieu en een goede waterhuishouding. Daardoor kunnen nadelige milieueffecten zoveel mogelijk worden beperkt en de leefbaarheid en duurzaamheid van de plannen worden verbeterd. De doelstellingen voor duurzaam bouwen zijn verder vertaald naar hanteerbare en controleerbare documenten. Dit zijn de zogeheten Duurzaam Bouwen (DuBo)-checklijsten. Deze checklijsten zijn bij de gemeente op te vragen en dienen samen met het voorlopig en het definitieve ontwerp van de woning bij de gemeente te worden ingeleverd.

De stadsvisie ‘Heerhugowaard een stad van kansen’

De stadsvisie 'Heerhugowaard een stad van kansen', is een discussienota over het completeren van een stad die te hard is gegroeid. Het is dan van belang met elkaar te bepalen wat dat voor de gemeente betekent. Welke ambities heeft Heerhugowaard, wat wil Heerhugowaard zijn? De kern van de zoektocht is gestart onder de vlag “de toekomst van Heerhugowaard”. Het gemeentebestuur heeft die zoektocht niet alleen gedaan, maar in

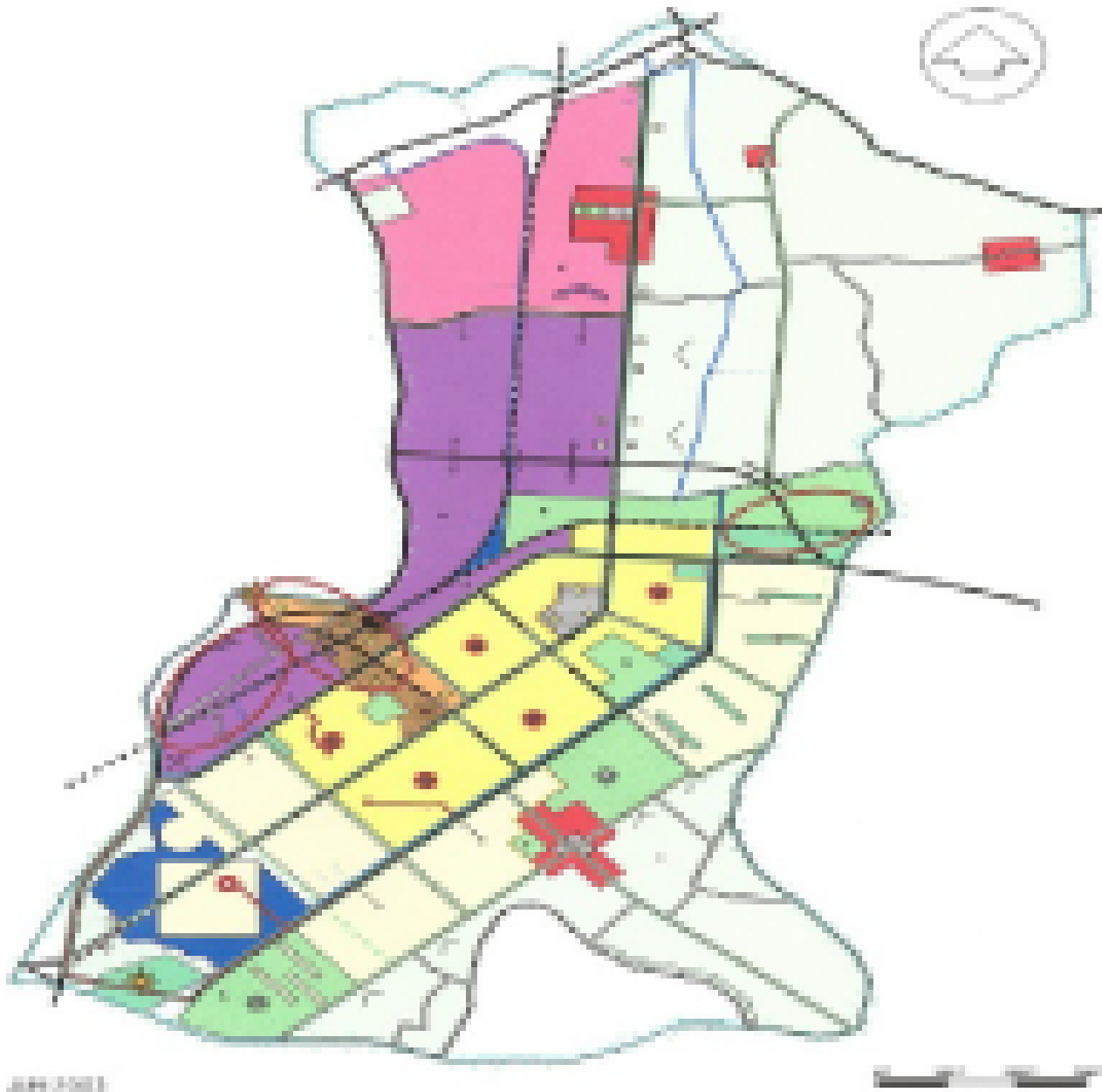
samenspraak met de burgers, bedrijven en instellingen van Heerhugowaard. Het denken over de toekomst van Heerhugowaard heeft geleid tot vier scenario's om een toekomstbeeld te schetsen. Die scenario's zijn met de bewoners, bedrijven en instellingen van Heerhugowaard en omgeving besproken om te bepalen wat zij belangrijk en kansrijk achten. Maar ook: hoe kijkt de regio tegen Heerhugowaard aan?

Uit die discussie blijkt dat de tuinstad de meeste medestanders heeft. De tuinstad wordt gekarakteriseerd als een thuisbasis voor gezinnen en ouderen, waar veel aandacht is voor natuur, sport, hobby en activiteiten. De wijken zijn vooral plekken waar mensen in een veilige ontspannen setting, in rustig groen en ruimte kunnen wonen. De wijken zijn verkeersluw en wonen en werken zijn gescheiden. De voorzieningen zijn gesitueerd aan de Middenweg en er komt een bescheiden stadshart rond Middenwaard met meer horeca en ander vertier. Aan het scenario van de tuinstad worden diverse voorzieningen van andere scenario's toegevoegd. De uitbreiding van Heerhugowaard is bescheiden, vooral ten behoeve van eigen behoefte en vindt plaats in het buitengebied, om het tuinstedelijk karakter te behouden. Het motto voor verstedelijking is rood voor rood en groen blijft groen.

Structuurbeeld Heerhugowaard

In het structuurbeeld Heerhugowaard 2005 –2015 heeft de gemeente zich georiënteerd op de toekomst en zich de vraag gesteld of, en in welke mate, waar en voor welke functies nieuwe ruimte beschikbaar moet worden gesteld. Het college en raad hebben met het besluit om voor de gebieden de Draai en de Vork (deel) structuurplannen vast te stellen de vraag hoeveel en waar er nog gebouwd moet worden al deels beantwoord. De Draai is gedacht als een nieuwe woningbouwlocatie en de Vork als een nieuw bedrijventerrein. Beide gebieden worden nu nog hoofdzakelijk voor agrarische doeleinden gebruikt. In 2005 was de houdbaarheidsdatum van belangrijkste beleidskaders voor de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente (VINEX, Streekplan Noord-Holland-Noord, IGS-HAL) verstreken en bestond er behoefte voor de gemeente om met een nieuwe onderbouwde ruimtelijke visie te komen, die als toetsingskader kan dienen voor toekomstige ruimteclaims. Dit schept duidelijkheid voor de toekomst en verschaft de provincie bouwstenen bij het maken van de opvolger van het Streekplan Noord-Holland-Noord.

Heerhugowaard neemt met dit Structuurbeeld zelf een duidelijk standpunt in over de meest gewenste ontwikkelingsrichting. Aan de totstandkoming van dit Structuurbeeld heeft een 2-sporen aanpak ten grondslag gelegen. Door het college is eerst de Stadsvisie 'Heerhugowaard, stad van kansen' gemaakt, die door de raad in april 2003 is vastgesteld. Parallel daaraan is gewerkt aan de Startnotitie Structuurplan Heerhugowaard 2015, dat een korte beschrijving geeft van het meest voor de hand liggende fysiek ruimtelijke toekomstbeeld van Heerhugowaard in 2015. Het Structuurbeeld is de ruimtelijke vertaling van de Stadsvisie en vormt daarmee een verdere verdieping en aanpassing van het beeld zoals geschetst in de Startnotitie.



Kaart Structuurbeeld Heerhugowaard 2005-2015

Groenstructuurplan Heerhugowaard

Voor de groenstructuur van Heerhugowaard is een visie opgesteld, die wordt opgenomen in het bestuurlijk traject Structuurvisie 2010 – 2020. De groenstructuurvisie is een leidraad voor de sociale, ruimtelijke en stedenbouwkundige ontwikkeling van de gemeente waar groene ruimten in het geding zijn.

De groenstructuur visie bestaat uit vijf deelvisies te weten:

- De historische structuur door de aanwezigheid van uniforme boomlinten op ontginningsassen en verbindingswegen wordt de historische structuur van de droogmakerij zichtbaar gemaakt;

- **Contrast**
het contrast tussen polderlandschap en stedelijk gebied is zichtbaar doordat er zichtlijnen naar het polderlandschap zijn die een doorkijk bieden naar de open ruimte. Daarnaast hebben de belangrijkste entrees van de stad een verhoogde sierwaarde.
- **Natuurwaarde**
de groeninrichting heeft een zo groot als mogelijke natuurwaarde door het zoveel als mogelijk toepassen van ecologisch groenbeheer en door het verbinden van gebieden met een hoge ecologische waarde of potentie.
- **Recreatiewaarde**
de groengebieden met een recreatieve (neven)functie hebben recreatiewaarde doordat de groeninrichting is aangepast aan de recreatieve behoeften van de diverse gebruikers met de nadruk op bruikbaarheid, reinheid en veiligheid.
- **Duurzame inrichting in drie klassen**
De groeninrichting heeft een zo groot als mogelijke mate van duurzaamheid, waarbij de gemeente is opgedeeld in drie zones die elk de mate waarmee dit wordt nagestreefd weerspiegelen.

Het groenstructuurplan bouwt voort op de groenstructuurvisie van 1999. De 8 speerpunten van het structuurplan uit 1999 zijn gebruikt voor de 5 visies die nu in de nieuwe Groenstructuurvisie zijn opgenomen. Deze visies dienen weer als uitgangspunt voor het Groenbeleidsplan 2010 – 2015 en het Groenbeheerplan 2010 – 2012.

Met betrekking tot het groen in de woonwijken wordt opgemerkt dat op sommige plaatsen de inrichting gedateerd en inmiddels wat versleten is, waardoor de karakteristiek van de woonwijk niet overal meer optimaal herkenbaar is. Daarbij zijn in veel wijken beplantingssoorten aangebracht die in het buitengebied beter tot hun recht komen en daardoor minder goed aansluiten bij het huidige stedelijke karakter van Heerhugowaard. Per wijk zal de groenkwaliteit moeten worden onderzocht en in overeenstemming worden gebracht met de ruimtelijke, stedenbouwkundige- en architectonische karakteristiek. Het groen in de wijken zal daarbij in structurerende zin ondergeschikt worden gemaakt aan de beplanting die de orthogonale structuur zal begeleiden.

Hoofdwegenstructuur Heerhugowaard Herzien

De visie die ten grondslag ligt aan het ontwerp van de hoofdwegenstructuur van Heerhugowaard bestaat uit vier componenten:

- Streven naar een rationeel verkeerssysteem;
- Heldere keuze waar wel autoverkeer en waar niet;
- Duurzaam veilig;
- Langzaam rijden gaat sneller.

Het is aantrekkelijk om het verkeer te bundelen op een beperkt aantal verkeersaders. Het doortrekken van de Oosttangent is nodig om sluipverkeer door verblijfsgebieden tegen te gaan, de Middenweg autoluw te kunnen maken en tenslotte om de stad 'af' te maken. Dit leidt tot het volgende casco van hoofdwegen:

- Gebiedsontsluitingsweg cat. I (Oosttangent en Westtangent);
- Gebiedsontsluitingsweg cat. II (Vondellaan/Beukenlaan, Zuidtangent en Smaragd)
- Erftoegangsweg cat. I (Middenweg)
- Erftoegangsweg cat. II (verblijfsgebieden)
- Voetgangersgebied/langzaam verkeersgebied (Stadshart).

Voor het structuurbeeld betekent dit het afmaken van de stad; verkeer niet volgend, maar sturend benaderen, rood voor zwart, verstedelijking van een aantal verkeersaders, het combineren van het stadse en het dorpse waarden, het bieden van een menselijke woonomgeving en een aantal consequenties voor het openbaar vervoer.

Waterplan Heerhugowaard

De gemeente Heerhugowaard heeft samen met het Hoogheemraadschap Uitwaterende Sluizen en het toenmalige Waterschap Groot-Geestmerambacht een waterplan voor Heerhugowaard opgesteld (april 1999). In het Waterplan zijn voor drie deelgebieden, te weten het stedelijk gebied, het landelijk gebied en het industriegebied Zandhorst, streefbeelden geschetst. Deze geven weer hoe het watersysteem er in 2010 uit komt te zien. Aan de streefbeelden zijn maatregelen gekoppeld.

Belangrijk in het streefbeeld voor het stedelijk gebied is de beleving van water. Niet alleen water als zichtbaar element, maar ook de beleving van water door erop of eraan te recreëren. Hiertoe worden mogelijkheden gecreëerd door het opheffen van barrières. De waterkwaliteit in dit streefbeeld voldoet aan de eisen voor een gezond watersysteem en zodoende aan de eisen die recreatie op en aan het water mogelijk maakt.

De welstandsnota

Het toezicht

Het doel van het welstandstoezicht is om, in alle openheid, een bijdrage te leveren aan de schoonheid en de ruimtelijke kwaliteit van Heerhugowaard. Welstandstoezicht houdt Heerhugowaard mooi. Het welstandsbeleid geeft de gemeente de mogelijkheid om de cultuurhistorische, stedenbouwkundige en architectonische waarden, die in een bepaald gebied aanwezig zijn te benoemen en een rol te laten spelen bij de ontwikkeling en de beoordeling van bouwplannen. Door deze gebiedsgerichte aanpak wil de gemeente de kwaliteit van de bebouwing in Heerhugowaard bewaren en stimuleren. Met name voor de historische linten gaat het daarbij om het beschermen van de belangrijke karakteristieken en de zorg dat nieuwe ontwikkelingen daarop voortbouwen.

Gebiedsgerichte aanpak

Het gebiedsgerichte welstandsbeleid kan ook een opstapje zijn naar een intensiever ruimtelijk kwaliteitsbeleid, bijvoorbeeld door het opstellen van beeldkwaliteitplannen waarin naast de bebouwing ook het ontwerp en de inrichting van de openbare ruimte aandacht krijgen. Een goede zorg voor de openbare ruimte is de manier om als gemeente het gewenste ambitieniveau aan te geven. Een integraal ruimtelijk kwaliteitsbeleid per gebied is uiteindelijk de doelstelling. Door het opstellen van welstandsbeleid wil de gemeente een effectief, controleerbaar en klantgericht welstandstoezicht inrichten. Burgers, ondernemers en ontwerpers kunnen in de toekomst in een vroeg stadium worden geïnformeerd over de criteria die bij de welstandsbeoordeling een rol spelen. De uitwerking van de algemene beleidsuitgangspunten in gebiedsgerichte en objectgerichte welstandscriteria en de introductie van loketcriteria voor kleine bouwplannen maken het welstandstoezicht concreter en duidelijker. Bovendien wordt een jaarlijkse evaluatieronde in het beleid opgenomen, waarbij in de gemeenteraad kan worden besproken wat goed ging, wat fout ging en waarom het fout ging.

Monumenten en beeldbepalende panden

Het gemeentebestuur van Heerhugowaard heeft, in navolging van veel andere gemeenten in Nederland, besloten een gemeentelijke monumentenlijst op te stellen, zodat cultuurhistorisch waardevolle objecten voor de toekomst kunnen worden behouden. Om een goed beeld te krijgen van het cultuurhistorisch erfgoed heeft de werkgroep Monumenten een inventarisatie gemaakt van beeldbepalende panden en landschappelijke elementen in de gemeente. De resultaten van dit onderzoek zijn vastgelegd in Monumentaal Heerhugowaard. Uit deze inventarisatie van 122 objecten is een selectie gemaakt van 74 objecten, die nader is onderzocht en gefotografeerd. Naast het exterieur is ook het interieur beoordeeld en zijn de objecten

beschreven. Uit deze selectie van 74 objecten zijn circa 50 objecten op de gemeentelijke monumentenlijst geplaatst. De gemeentelijke monumenten worden beschermd door de monumentenwet. De kwalificatie beeldbepalende pand is niet meer dan een signaal voor de planningsautoriteit. Het bestemmingsplan kan niet meer dan een bescherming van het silhouet bieden. De eigenaar van het beeldbepalend pand zal door een goede voorlichting van de cultuurhistorische waarde van zijn pand moeten worden overtuigd.

Hoofdstuk 4. Milieu- en omgevingsaspecten

4.1. Inleiding

Dit hoofdstuk bevat een inventarisatie van de verschillende milieu en omgevingsaspecten, alsmede de resultaten van de verschillende onderzoeken. Daarbij komen onder andere de volgende aspecten aan de orde: geluid, milieuzonerings, water (waterparagraaf), luchtkwaliteit, bodem, cultuurhistorie en archeologie, ecologie, duurzaamheid en energie, externe veiligheid en andere belemmeringen.

4.2. Geluid

De gemeente is in 2008 begonnen met het opstellen van een Geluidkaart waarop weg-, rail- en industrielawaai en de aantallen woningen met een bepaalde geluidbelasting zijn aangegeven. Deze kaart moet uiterlijk 2012 gereed zijn. Volgens de nieuwe Wet geluidhinder moet worden voorkomen dat bij reconstructie van wegen de geluidhinder toeneemt. Heerhugowaard treft in bestaande situaties soms maatregelen om de geluidhinder te verminderen, zoals het aanleggen van stillere wegdekken bij grootonderhoud. In een protocol of een beleidstuk wordt vastgelegd wanneer een locatie hiervoor in aanmerking komt.

De geluidsaneringsoperatie voor woningen is vrijwel afgerond. De zogenaamde A – woningen komen in het plangebied niet voor. In het plangebied staan wel enkele zogenaamde Rail - woningen (Van Santenlaan 8, 10, 20 en 22) Deze woningen hadden in 2003 een te lage geluidsbelasting op de gevel om in aanmerking te komen voor sanering. Het is mogelijk dat deze woningen in de toekomst alsnog in aanmerking komen voor sanering (aanpassingen aan de gevel om een binnenwaarde van 43 dB te garanderen) De saneringstaak voor Rail – woningen is overgeheveld naar Prorail.

Het bestemmingsplan Heerhugowaard – Kern Noord is een consoliderend plan en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. De huidige bouw- en bestemmingsplangrenzen worden gehandhaafd. Nu het akoestisch onderzoek alleen maar betrekking heeft op de bestaande situatie, kan het achterwege blijven. Voor nieuwe ontwikkelingen binnen het plangebied worden partiële herzieningen van het bestemmingsplan opgesteld. Bij deze bestemmingsplannen wordt een akoestisch onderzoek bijgevoegd.

4.3. Milieuzonerings

Binnen het plangebied ligt een milieuzone van een hoogspanningsleiding. Deze zone heeft de dubbelbestemming Leiding - Hoogspanningsverbinding. Voor de motivering van de omvang van de zone zie Hoofdstuk 6, paragraaf 4, Artikel 21 "Leiding - Hoogspanningsverbinding".

4.4. Waterparagraaf

Het watersysteem in Heerhugowaard - Kern Noord is op orde. Er is voldoende afvoer-, aanvoer- en bergingscapaciteit aanwezig. De waterlopen zijn goed doorspoelbaar. In het kader van reguliere baggercycli worden de waterlopen regelmatig gebaggerd en op diepte gebracht. Er is geen sprake van een achterstallig onderhoud.

Langs de Ruysdaalstraat en de Frans Halsstraat en in het Fabritiuspark zijn de waterlopen verbreed en van natuurvriendelijke oevers voorzien. Bij de uitvoering van de onderhoudswerkzaamheden aan de beschoeiing zullen waar mogelijk ook de harde oevers in Nuyenburg tot natuurvriendelijke oevers worden omgevormd. Met de aanpassingen van de waterlopen in Heerhugowaard - Kern Noord worden de mogelijkheden voor meer natuur en waterberging volledig benut.

De rioleringsstructuur is aangepast en de capaciteit van het rioolstelsel is vergroot. Bij een maatgevende regenbui, die statistisch eenmaal per twee jaar voorkomt, doet zich geen "water op straat" situatie voor.

De vijf riooloverstorten zijn verwijderd. Er is nog maar één riooloverstort aanwezig aan de Van Foreeststraat. Ook deze zal op korte termijn worden verwijderd (nadat het riool in de Middenweg is aangelegd). Voor de uitvoering van de herinrichtingprojecten zijn alle riolen geïnspecteerd. Waar nodig zijn herstelwerkzaamheden aan de riolering uitgevoerd. De kwaliteit van het rioolstelsel is goed.

In het deel van de Schilderwijk, dat omsloten wordt door de Krusemanlaan, de Middenweg, de spoorlijn en de Oostertocht, is het hemelwater, dat van grote schone verharde oppervlaktes afstroomt, afgekoppeld van de riolering en wordt rechtstreeks op het open water geloosd. Dit maakt in het rioolstelsel van deze wijk meer capaciteit vrij voor de afvoer van het vuilwater en draagt tegelijkertijd bij aan de verbetering van de kwaliteit van oppervlaktewater. In deze wijk is ook een nieuw drainagesysteem aangelegd.

De aanpassingen van zowel het rioolstelsel als de waterlopen, in combinatie met de in 2010 uit te voeren baggerwerkzaamheden, moeten ertoe leiden dat de waterkwaliteit en de ecologische kwaliteit van het open water in Heerhugowaard - Kern Noord aanzienlijk verbetert.

4.5. Luchtkwaliteit

Van de lucht kun je niet leven, maar zonder schone lucht evenmin. Om dit laatste te bewerkstelligen moet bij ruimtelijke plannen, verkeersplannen en milieuvergunningen het aspect luchtkwaliteit volwaardig in de beoordeling en besluitvorming worden meegenomen.

De 'Wet luchtkwaliteit' kent op het gebied van de luchtkwaliteit eisen, welke zijn opgenomen in Hoofdstuk 5 titel 2 van de Wet milieubeheer. De 'Wet luchtkwaliteit' vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. Deze luchtkwaliteitseisen hebben betrekking op plaatsen waar naar redelijke verwachting mensen blootgesteld staan aan luchtverontreiniging. De luchtkwaliteitseisen zijn vastgelegd in normen in de vorm van grenswaarden, plandrempels en alarmdrempels.

Omdat in Heerhugowaard de komende jaren diverse ruimtelijke plannen worden ontwikkeld, waarbij de luchtkwaliteit voor problemen kan zorgen heeft de gemeente Heerhugowaard besloten voor de gehele gemeente een Luchtkwaliteitplan (LKP) op te stellen. Dit om de luchtkwaliteit in de gemeente te kunnen monitoren en te verbeteren. In 2006 werden geen overschrijdingen van de normen geconstateerd.

Ook het gebied, waarop het bestemmingsplan Heerhugowaard Kern - Noord betrekking heeft, is in dit LKP getoetst aan de wettelijke luchtkwaliteitsnormen. Daaruit is gebleken dat de wettelijke luchtkwaliteitsnormen in dit gebied voor de komende jaren tot 2020, niet zullen worden overschreden.

4.6. Bodemparagraaf

Volgens de geldende Bodemkwaliteitskaart van Heerhugowaard valt het bestemmingplan Heerhugowaard - Kern Noord binnen het zoninggebied 'Heerhugowaard Binnen'. De globale bodemkwaliteit binnen deze zoning is licht verontreinigd (zware metalen (bovengrond) en PAK's (boven- en ondergrond)). De aangetroffen globale bodemkwaliteit is echter zodanig dat er geen functiebeperkingen zijn.

Binnen het plangebied zijn 20 locaties bekend waar in het verleden bodemonderzoek is uitgevoerd. Drie van de locaties komen in aanmerking voor een nader onderzoek. In één geval zal er vermoedelijk gesaneerd moeten worden. In het verleden zijn er geen bodemsaneringen uitgevoerd en er zijn er geen locaties bekend waarbij een ernstig urgente bodemverontreiniging aanwezig is

Binnen het plangebied zijn nog een aantal ondergrondse tanks gelegen. Alle ondergrondse tanks die nog in gebruik zijn, vallen onder de wet Milieubeheer en het KIWA keuringsregiem. In de jaren negentig zijn alle ondergrondse tanks die niet meer in gebruik zijn, verwijderd ofwel gesaneerd.

4.7. Natuurwaarden

Vogel- en habitatrictlijnen

De Vogelrichtlijn- en Habitatrictlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. De al eerder aangewezen Vogelrichtlijngebieden worden daarbij opnieuw aangewezen. De aanwijzing van Natura 2000-gebieden is in 2007 begonnen en in 2008 afgerond. De aanwijzing legt de precieze begrenzing van een gebied, voor welke soorten en/of habitattypen het is aangewezen en welke doelstellingen er voor deze soorten en/of habitattypen gelden, vast. Selectie en begrenzing van de gebieden en de doelstellingen gebeurt op basis van ecologische argumenten. Sociale en economische factoren mogen bij de selectie en begrenzing van deze gebieden geen rol spelen. Voor alle gebieden worden ook beheerplannen opgesteld. Deze beheerplannen maken duidelijk welke activiteiten wel en niet mogelijk zijn in en rond die gebieden. Ook staat in de beheerplannen hoe de doelen worden gehaald.

Nederland heeft tot nu toe 162 Natura 2000-gebieden. Op de Noordzee worden ook nog gebieden aangewezen. Binnen de grenzen van dit bestemmingsplan geen liggen als Natura 2000 gebieden aangewezen gebieden, noch grenst het bestemmingsplan aan zulke gebieden. Het dichtst bijgelegen Natura 2000 gebied zijn de kustduinen. Hier bestaat geen ecologisch relatie mee.

Ecologische hoofdstructuur

De ecologische hoofdstructuur is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland. Het vormt de basis voor het Nederlandse natuurbeleid. Het is de basis van een beleidsplan dat tot doel heeft de natuurwaarden in Nederland te stabiliseren. De ecologische hoofdstructuur is opgebouwd uit kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en verbindingzones.

Kerngebieden zijn natuurterreinen, landgoederen, bossen, grote wateren en waardevolle agrarische cultuurlandschappen die minimaal 250 hectare groot zijn. Natuurontwikkelingsgebieden zijn gebieden met goede mogelijkheden voor het ontwikkelen van natuurwaarden, van nationale en/of internationale betekenis. Verbindingszones zijn gebieden die kern- en natuurontwikkelingsgebieden als het ware aan elkaar knopen. Het doel is ook om deze structuur te laten aansluiten op ecologische verbindingzones in het buitenland.

In Heerhugowaard is de gehele ringvaart rond Heerhugowaard aangewezen als verbindingzone. Binnen het plangebied van het Bestemmingsplan Heerhugowaard Kern - Noord is de Oostertocht aangewezen als ecologische verbindingzones. Het bestemmingsplan maakt langs de Oostertocht geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk.

Flora en Fauna

Naar natuur in de stad is in Heerhugowaard geen onderzoek gedaan. Voor incidentele bouwplannen wordt, indien nodig, een natuurtoets opgesteld. Het bestemmingsplan Heerhugowaard Oost maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Onderzoek in het kader van dit bestemmingsplan kan dan ook achterwege blijven.

4.8. Cultuurhistorie en archeologie

Cultuurhistorie

Het gebied waarop het Bestemmingsplan Heerhugowaard Kern - Noord betrekking heeft is getoetst aan de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Holland. In het gebied liggen geen rijksmonumenten en komen geen bouwkundige punten, lijnen of vlakken van enige waarde voor. De Middenweg en de Van Veenweg worden aangemerkt als historische geografische lijnen van hoge waarde. De motivering voor het toekennen van die hoge waarde luidt: "Kenmerkend voor de landschapsgenese van West-Friesland zijn de vele landaanwinningen. Deze polders zijn zeer rationeel ingericht. De wegen vormen hierin een zeer herkenbaar element. De waarde van de rechte polderwegen ligt met name in de hoge ruimtelijke en genetische samenhang tussen verkaveling, wegen, wonen langs wegen en het rationele afwateringspatroon". Door de expansie van Heerhugowaard is de hoge ruimtelijke en genetische samenhang tussen verkaveling, wegen, wonen langs wegen en het rationele afwateringspatroon met name in de bebouwde kom grotendeels verloren gegaan. Voor de Middenweg is een visie opgesteld om de Middenweg haar verloren positie op sociaal-, economisch- en cultureel gebied terug te geven.

In het plangebied liggen diverse gemeentelijke monumenten en panden die door de gemeente worden aangemerkt als beeldbepalend. Gemeentelijke monumenten worden beschermd door de monumentenwet. Beeldbepalende panden hebben geen wettelijk beschermde status. Door extra welstandstoezicht wordt getracht de oorspronkelijke architectuur van deze panden zoveel mogelijk te behouden.

Archeologie algemeen

Het Europees verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (het verdrag van Valletta) is ingevoerd middels een wijziging van de Monumentenwet (Wet op de archeologische monumentenzorg, WAMZ) die op 1 september 2007 in werking is getreden. Het Verdrag heeft tot doel om archeologie te laten fungeren als inspiratiebron en toevoeging van kwaliteit aan de ruimtelijke ontwikkeling van stad en land, ook wel culturele planologie genoemd. Hiermee wordt tot uitdrukking gebracht dat het archeologisch onderzoek en de juridisch – planologische vertaling daarvan een volwaardige plaats heeft gekregen in het planologisch afwegingsproces. De WAMZ gaat uit van: het zoveel mogelijk bewaren van archeologische waarden in de bodem, het bevorderen van een in een zo vroeg mogelijk stadium van ruimtelijke ordening rekening houden met archeologische waarden en het principe "de verstoorder betaald" voor het archeologisch onderzoek en de eventuele opgraving.

De WAMZ kent drie verschillende regimes:

1. voor m.e.r. plichtige projecten;
2. voor het bouwen en uitvoering van werken in het kader van bestemmingsplannen en projectbesluiten;
3. voor ontgravingen.

De regeling voor m.e.r. plichtige projecten is voor dit bestemmingsplan niet van toepassing.

regime voor het bouwen en ontgravingen

Artikel 38a van de Monumentenwet verplicht de gemeenteraad om bij vaststelling van nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten. Dat betekent dat er een archeologisch onderzoek moet plaats vinden. De conclusie van het onderzoek kan zijn dat de bestemming zich verdraagt met de archeologische waarden, maar dat zal zelden het geval zijn. Gebieden met archeologische verwachtingswaarden zullen in veel gevallen dan ook de dubbelbestemming "Waarde –Archeologie" krijgen. In de voorschriften worden naast de categorie van het gebied, de relevante begrippen gedefinieerd en de archeologiegebieden als dubbelbestemming met

voorrangsbepaling aangegeven. Voor gebieden met deze bestemming geldt met betrekking tot het bouwen, dat herbouw bij recht is toegestaan, mits de bestaande fundering niet wordt gewijzigd. Voor de overige bouwwerken die op grond van de andere bestemming in principe zijn toegestaan en waarvoor een omgevingsvergunning is vereist, geldt een bouwverbod waarvan kan worden afgeweken. Van het bouwverbod wordt afgeweken als:

1. er geen archeologische waarden in het geding zijn;
2. de archeologische waarden in voldoende mate worden veiliggesteld;
3. de archeologische waarden door de bouwactiviteiten niet worden geschaad of mogelijke schade voorkomen kan worden door het verbinden van regels aan de omgevingsvergunning;

Die regels zijn:

4. het treffen maatregelen, waardoor archeologische waarden in de bodem behouden kunnen blijven;
5. het doen van opgravingen;
6. de begeleiding van de bouwwerkzaamheden door een archeologisch deskundige.

Deze omgevingsvergunning is niet nodig voor vergunningvrije bouwwerken. Voor ontgrondingen is omgevingsvergunning voor werken geen bouwwerk zijnde en/of werkzaamheden vereist. Deze omgevingsvergunning wordt onder dezelfde voorwaarden verleend als beschreven bij de omgevingsvergunning voor bouwen. De aanvraag van een omgevingsvergunning gaat vergezeld van een rapport, waaruit blijkt dat de archeologische waarde van het terrein dat blijkens de aanvraag wordt verstoord in voldoende mate is vastgesteld.

Artikel 41a van de Monumentenwet bepaalt dat voornoemde regeling niet van toepassing is op projecten kleiner dan 100 m². De gemeenteraad kan hiervan afwijken en een andere oppervlakte vaststellen.

[Archeologische waarden in het plangebied](#)

Het gemeentebestuur heeft een globale inventarisatie van archeologische waarden voor de hele gemeente laten uitvoeren als bedoeld in artikel 38a van de Monumentenwet. De resultaten van het onderzoek zijn weergegeven op de "Beleidskaart Archeologie", die als onderlegger dient voor bestemmingsplannen. De archeologische verwachtingswaarde voor de Middenweg is op perceelsniveau beoordeeld, waardoor er voor een strook langs de Middenweg met een breedte van 150 meter, m.u.v. Scherpenheuvel (nr 13) en een perceel t.h.v. Middenweg 264 (nr. 14), nu een milder regime geldt. Alleen bij plannen groter dan 500 m² en een ontgraving dieper dan 40 cm1 is een archeologisch onderzoek vereist. Voor Scherpenheuvel (nr 13) en een perceel t.h.v. Middenweg 264 (nr. 14) moet bij plannen groter dan 50 m² en een ontgraving dieper dan 40 cm1 een inventariserend veldonderzoek worden uitgevoerd, om inzicht te krijgen in de aanwezigheid van resten van oude bewoning. Dit geldt ook voor twee percelen langs de Middenweg ter hoogte van Westtangent tussen de Icaruslaan en de Van Foreeststraat, waar zich de resten van molens bevinden.

Voor het overige plangebied geldt volgens de archeologienota een verwachtingswaarde categorie 5 (archeologisch onderzoek vereist bij plannen groter dan 10.000 m² en een diepte groter dan 0,40 meter) Het bestemmingsplan Heerhugowaard – Kern Noord is echter een conserverend plan dat zulke grote ontwikkelingen niet mogelijk maakt. Gelet hierop is de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 5 niet opgenomen. Voor binnenstedelijke herontwikkelingen wordt een herziening van het bestemmingsplan opgesteld. Als deze binnenstedelijke herontwikkeling groter is dan 10.000 m² zal in het kader van de herziening van het bestemmingsplan, conform de archeologienota een archeologisch onderzoek worden uitgevoerd.

4.9. Landschap en ecologie

De identiteit van Heerhugowaard wordt sterk bepaald door haar ontstaan als droogmakerij. De rationeel opgezette structuur en verkaveling van het polderland en de daarin geprojecteerde waterlopen en wegen heeft de basis gevormd voor de ontwikkeling van de eerste woonbebouwing in lange lintsstructuren en vervolgens voor de verdere ontwikkelingen van Heerhugowaard tot de kern die het nu is. In de huidige kern is die rationele basis nog steeds merkbaar, waarbij een aantal ruimtelijke elementen en aspecten opvallen. Vrijwel overal in de kern is de ruimte en de enigszins landelijke openheid voelbaar en heeft de rationele opzet van de droogmakerij geleid tot een orthogonale structuur van wegen en wijken. Binnen deze structuur is aan de belangrijkste ontsluitingsroute het centrumgebied van de kern ontstaan. De uitstraling en de aanhechting hiervan op de omgeving zorgen voor herkenbare plekken en ruimtes. In de structuur is een klein aantal historische routes herkenbaar, waarvan de Middenweg de opvallendste is en een centrale rol speelt. Door de verschillen in bouwperiode en de daarmee gepaard gaande karakteristieken zijn de diverse wijken herkenbaar.

Van een bewust gecreëerde ecologische structuur is nog geen sprake. Wel zijn er enkele lijnen aanwezig die in potentie kunnen worden ontwikkeld tot ecologische verbindingzone. De ringvaart maakt deel van de provinciale ecologische hoofdstructuur. De Oostertocht kan ontwikkeld worden als centrale as voor de interne ecologische structuur. Daartoe is de aanleg van ecologische oevers en de verbetering van zichtbaarheid en toegankelijkheid van belang. De groene zone tussen de woonwijken Edelstenenwijk en Butterhuizen en Rivierenwijk en Zuidwijk Huygenhoek kan dienen als dwarsverbinding door het kerngebied van Heerhugowaard. Hiervoor is een passende inrichting en verbinding met het buitengebied nodig. Een tweede dwarsverbinding is langs de Beukenlaan en de Vondellaan gedacht. Binnen het plangebied worden diverse waterpartijen van ecologische oevers voorzien.

4.10. Duurzaamheid en energie

Zie hoofdstuk 5.4 "Duurzaamheidsparagraaf".

4.11. Veiligheid

Brandveiligheid

Woningen

De deel van de woningen in het plangebied heeft houten verdiepingsvloeren. Een brand kan zich hierdoor sneller door een pand verspreiden. Rookmelders waren ten tijde van de bouw van de woningen nog niet verplicht. Vanuit de brandweer zijn en worden nog steeds stappen ondernomen om de toepassing van rookmelders in woningen te bevorderen.

Bereikbaarheid

De brandweerkazerne ligt gunstig ten opzichte van het plangebied. Dit heeft een goede uitwerking op de opkomsttijden. In de meeste gevallen wordt aan de vastgestelde opkomsttijden voldaan. Door de woonerfstructuur van Scherpenheuvel en de autoluwe structuur in gedeelten van de wijken is de bereikbaarheid voor hulpdiensten op straatniveau complexer. Op een aantal plaatsen zijn noodontsluitingen gerealiseerd. Bij nieuwe ontwikkelingen zal nadrukkelijk aandacht besteed moeten worden aan de (nood-) ontsluitingen. De Middenweg is een belangrijke verkeersader voor het gebied. Veranderingen aan deze weg zullen van invloed zijn op de bereikbaarheid en opkomsttijden van de hulpdiensten.

Bluswatervoorziening

De primaire bluswatervoorziening is een punt van aandacht in het gehele gebied. Volgens de huidige richtlijnen is er in alle wijken een tekort aan primaire bluswatervoorziening. De tertiaire bluswatervoorziening is voldoende.

Externe Veiligheid

Externe veiligheid gaat over de opslag, transport en/of bewerking van gevaarlijke stoffen. Het beleid van de externe veiligheid is gelegitimeerd door de doelstelling dat de risico's van bedrijfsmatige activiteiten met gevaarlijke stoffen beheerst worden en in wisselwerking hiermee andere ruimtelijke activiteiten in de nabijheid hiervan. Met de inwerkingtreding van het Besluit externe veiligheid inrichtingen is een aanzet gegeven tot het opstellen van normen voor externe veiligheid. Het besluit is gepubliceerd in het Staatsblad van 10 juni 2004 en in werking getreden op 27 oktober 2007. Binnen het plan gebied bevinden zich geen Bevi – inrichtingen. Wel ligt een klein deel van de risicocontour van de aardgastransportleidingen die in het bestemmingsplan De Draai liggen, binnen het plangebied. Het groepsrisico voor deze aardgastransportleidingen is verantwoord in het bestemmingsplan De Draai.

4.12. Kabels, leidingen, straalpaden en andere belemmeringen

Planologische relevante buisleidingen dienen in het bestemmingsplan te worden bestemd. De bestemming leiding wordt gecombineerd met de bestemming van de gronden waarin de leiding is gelegen en beperkt de rechten en het gebruik van die gronden (de zogenaamde dubbelbestemming).

Planologisch relevante leidingen zijn:

- hoofdtransport leidingen;
 - hoogspanningsleidingen van 50 KV en hoger;
 - buisleidingen voor het transport van brandbare gassen met een druk van 20 bar of hoger;
 - buisleidingen voor het transport van brandbare vloeistoffen met een diameter van 4 en hoger;
 - buisleidingen voor het transport van giftige stoffen;
 - buisleidingen met een diameter van 400 mm;
- en buiten de bebouwde kom;
- buisleidingen voor het transport van afvalwater met een diameter van 400 mm van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (hoofdleidingen van en naar de afvalwaterzuivering);
 - optisch vrije paden (straalpaden).

In het plangebied zijn geen transport- of hoogspanningsleidingen aanwezig. De veiligheidszone van de hoogspanningsleiding in De Draai ligt deels in het gebied waar het bestemmingsplan Heerhugowaard - Kern Noord betrekking op heeft. Voor deze veiligheidszone is een dubbelbestemming opgenomen.

Hoofdstuk 5. Planbeschrijving

5.1. Inleiding

Het bestemmingsplan Heerhugowaard – Kern Noord is gerealiseerd tussen het eind van de jaren '60 en het eind van de jaren '80 van de vorige eeuw. De belangrijkste functies binnen het gebied waarop het bestemmingsplan betrekking heeft zijn wonen, voorzieningen, bedrijven en recreatie. Deze functies worden met het planconcept onder punt 2 “Beheer” van dit hoofdstuk beschreven.

Hoewel de feitelijke ouderdom van de wijken wel meevalt (15 tot 35 jaar) zijn op sommige plaatsen de effecten van een snelle economische veroudering zichtbaar (Hugo - Oord , Don Bosco Mavo) Deze locaties zullen binnen deze planperiode worden herontwikkeld en zijn beschreven onder punt 3 van dit hoofdstuk. Onder punt 4 komen de duurzaamheidsaspecten aan bod.

Daarnaast wordt verwacht dat, gelet op de demografische samenstelling van met name de oudste wijken binnen het bestemmingsplan, de bestaande woningvoorraad minder zal aansluiten op de woningvraag. Omdat het percentage eigen woningbezit in deze wijken hoog is, zal dit probleem niet op korte termijn worden opgelost.

5.2. Beheer

De nadruk van het bestemmingsplan ligt op het beheer en dat komt tot uiting door een gedetailleerde bestemmingsregeling voor de private bestemmingen. Een gedetailleerd plan biedt directe rechtszekerheid aan de belanghebbenden en is een duidelijk toetsingskader voor het beoordelen van (bouw) aanvragen. De private bestemmingen zijn gedetailleerd in de voorschriften en op de verbeeldingen opgenomen. De aan te houden bouwhoogten zijn vastgelegd op de bestemmingsverbeelding. De voorschriften voor de openbare ruimte zijn daarentegen globaal. Ze staan binnen de bestemming een groot aantal functies toe, waardoor het mogelijk is om bij herinrichting van de wijk maatwerk te leveren en in te spelen op de wensen van de bewoners (extra parkeerplaatsen). De openbare buitenruimte in de wijken is of zal de komende jaren opnieuw worden ingericht.

5.3. Ontwikkelingen

Wonen, welzijn en zorg in gebiedsdeel 2

In juni 2007 publiceerde de gemeente Heerhugowaard de beleidsnotitie ‘Gemeentelijke visie Wonen Welzijn en Zorg Gebiedsdeel 2’. In deze beleidsnotitie zijn inhoudelijke beleidsuitgangspunten vertaald en gemeentelijke keuzen vastgelegd voor de verdeling van zorgwoningen en welzijnsvoorzieningen in gebiedsdeel 2. Gebiedsdeel 2 omvat de Heemradenwijk, Centrumwaard, de Schilderswijk en de nog nieuw te ontwikkelen wijk De Draai en ligt daarmee voor een groot deel in bestemmingsplan Heerhugowaard Kern - Noord.

Toekomstige ontwikkelingslocaties

In deze gebiedsvisie zijn de locaties ‘Van Duivenvoordestraat / Don Bosco’ (een AGOED, eventueel met ontmoetingsplek, als onderdeel van de ontwikkelingen in en om Centrumwaard), ‘Hugo-Oord en G. Douplantsoen’ (woonservicezone) en de ‘zone Berckheideplein (wijkcentrum en Brede School)’ locaties waar de gemeente de ontwikkelingen wil sturen op het richtinggevend programma uit de Gemeentelijke visie Wonen, Welzijn en Zorg gebiedsdeel 2. Door de gemeente is besloten om prioriteit te geven aan de ontwikkeling van een woonservicezone in het gebied Hugo-Oord en Gerard Douplantsoen.

Woonservicezone Hugo-Oord en Gerard Douplantsoen

Stichting Woonwaard en De Pieter Raat Stichting hebben reeds eerder globale plannen voor het gebied Hugo-Oord en Gerard Douplantsoen kenbaar gemaakt. Om de samenhang te versterken en de ontwikkelingen op elkaar af te stemmen, is juni 2009 een ruimtelijke visie voor het plangebied opgesteld. De ruimtelijke visie is de ruimtelijke vertaling van de Wonen, Welzijn en Zorg -uitgangspunten met als doel richting te geven aan de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van het gebied. De visie is gericht op de ontwikkeling van woningbouw met een woonservicezone en vormt het kwalitatieve afwegingskader waarbinnen toekomstige ruimteclaims kunnen worden afgewogen. De visie richt zich daarmee op het scheppen van randvoorwaarden om te komen tot een duurzame herontwikkeling van het gebied Hugo-Oord en Gerard Douplantsoen.

Interactieve beleidsontwikkeling

Voor de ruimtelijke visie voor het gebied Hugo-Oord en Gerard Douplantsoen is afgesproken dat deze interactief zal worden ontwikkeld. Hiervoor is in oktober 2007 een adviesgroep samengesteld van afgevaardigden uit de wijk, bewoners en vertegenwoordigers van belangenorganisaties zoals de Gehandicaptenraad en het welzijnswerk (13 personen). De Gemeente, Stichting Woonwaard en De Pieter Raat Stichting hebben de afgelopen tijd de visie samen uitgewerkt. Zij hebben deze telkens voorgelegd aan de adviesgroep en ook aan de adviesgroep gevraagd wat zij belangrijk vond in het gebied. De ideeën van de adviesgroep hebben steeds een volwaardige rol in de ontwikkeling van de visie gespeeld en uiteindelijk mede geleid tot politiek en maatschappelijk draagvlak en daarmee tot vaststelling van de ruimtelijke visie door de gemeenteraad.

Ontwikkeling van concrete bouwplannen in relatie tot het bestemmingsplan

Na vaststelling van de visie zullen De Pieter Raat Stichting en Stichting Woonwaard tot concrete bouwplannen moeten komen. Deze plannen worden getoetst aan de ruimtelijke visie. Als de plannen passen in de ruimtelijke visie, wordt er voor het gebied een partiële herziening van het bestemmingsplan opgesteld en in procedure gebracht. In dit bestemmingsplan wordt het gebied conform het huidige gebruik bestemd. Binnenstedelijke plannen hebben hun eigen dynamiek, die niet past in de procedure voor een conserverend bestemmingsplan. Als het binnenstedelijke plan is gerealiseerd, wordt het plan bij de eerstvolgende integrale bestemmingsplanherziening ingepast.

Berckheideplein - Rembrandtstraat

Voor de locatie Berckheideplein - Rembrandtstraat is door Rietvink Architecten een plan ontwikkeld voor een brede school en een supermarkt met een daarbij behorend parkeerterrein. Voor dit plan wordt, nog voor het bestemmingsplan Heerhugowaard Kern - Noord is vastgesteld, een partiële herziening voorbereid. Het plan meenemen in dit bestemmingsplan betekent te vertraging voor het moederplan.

5.4. Duurzaamheidsparagraaf

Om ervoor te zorgen dat doelstellingen uit een duurzaamheidsprogramma realiteit worden, dienen deze niet alleen in het programma terug te komen, maar moeten ze door werken naar plannen en projecten binnen de gemeente. Met behulp van een duurzaamheidsparagraaf worden de doelstellingen uit het programma verankerd in de projecten en sectorale plannen. De duurzaamheidsparagraaf moet daarom per project: inzicht geven in de ambities die gerealiseerd moeten worden, gedurende het project als opdracht richting projectleider en projectteam functioneren en gedurende en bij afronding van het project laten zien welke ambities zijn gerealiseerd. Bij aanvang van het project dient de duurzaamheidsinzet bekend te zijn.

Met betrekking tot de bestaande bouw is in het klimaat- en milieuplan 2008 – 2011 de volgende duurzaamheidsinzet geformuleerd:

1. het maken van harde afspraken (met boeteclausules) tussen gemeente en woningcorporaties over ambitie, uitvoeringstempo en financiering van energiebesparing en lokale duurzame energietoepassingen (uitvoering 2008).
2. regels maken of bereidwillige medewerking van de netbeheerders (gas, elektriciteit) tot stand brengen, waardoor 'slimme' meters sneller en gemeentebreed beschikbaar komen. (uitvoering 2009)
3. cv-ketels die nu nog geen hoogrendement hebben ('CR' en 'VR') worden niet meer vervangen door HR-ketels maar –eventueel met investeringssteun – vervangen door warmtepompen (gasgestookt of elektrisch) Zo bouwen lokale installateurs steeds meer ervaring op met de toepassing van deze voor hen vaak nog nieuwe technieken. (uitvoering 2009) Andere duurzame alternatieven, zoals geothermie behoren ook tot de mogelijkheden.
4. alle corporaties gaan op eengezinswoningen met een geschikt zongeoriënteerd dak projectmatig zonneboilers plaatsen. Particulieren ontvangen, straatgewijs, een aanbod inclusief financiering dat men feitelijk niet kan weigeren. Bij de plaatsing wordt steeds voldoende rekening gehouden met het later nog aanbrengen van een grote hoeveelheid zonnepanelen. Door de grote schaal is dit een lucratieve markt voor installatiebedrijven. Ook verpleeg- en verzorgingshuizen met geschikte daken krijgen een aantrekkelijk aanbod voor een collectief zonneboilersysteem. (uitvoering 2010).

Nieuw en bestaand

1. Vanaf 2010 wordt elk jaar telkens 5% van de bestaande woningen en 100% van de geschikte nieuwbouwwoningen voorzien van 3,5 m2 zonnecollectoren.
2. Tussen 2010 en 2020 krijgt 50% van alle bestaande woningen en 100% van alle geschikte nieuwbouwwoningen 30 m2 aan zonnepanelen.

Het bestemmingsplan Heerhugowaard – Kern Noord is een conserverend plan en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Voor nieuwe ontwikkelingen binnen het plangebied zal een herziening van het bestemmingsplan worden gemaakt. Het bestemmingsplan Heerhugowaard – Kern Noord staat de duurzaamheidsinzet, zoals die is geformuleerd in het klimaat- en milieuplan 2008 – 2011 niet in de weg.

Hoofdstuk 6. Juridische aspecten

6.1. Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het juridisch systeem en de verhouding met wet- en regelgeving naast het bestemmingsplan. Per artikel is een toelichting op dat artikel gegeven en in de handhavingparagraaf is aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt gehandhaafd.

6.2. Juridisch systeem

Ruimtelijke ordening is niet een eigen zelfstandig belang, maar de belangenafweging zelf. Het doel is te komen tot een afstemming van alle ruimtelijk relevante beslissingen. De Wet ruimtelijke ordening heeft geen primaat boven andere ruimtelijk relevante wetgeving. Het is van belang dat de facetlijnen tijdig worden uitgezet, zodat andere beleidsvelden daarop kunnen inspelen. Conflicterende ruimteclaims kunnen worden voorkomen als er duidelijke dwarsverbanden worden gelegd. Een probleem vormt de planningsstructuur in de diverse beleidsvelden, die vaak anders verloopt dan die in de ruimtelijke ordening. Een andere complicerende factor is dat de besluitvorming vaak dwars door de overheidsniveaus heen loopt. Onderkent moet worden dat er naast de Wro ook behoefte is aan wetgeving die de bij een bepaalde ingreep in de bodem, betrokken belangen afweegt (bijvoorbeeld de Ontgrondingenwet) of een bepaald gebruik in het bijzonder beschermd (bijvoorbeeld de Boswet). Niet ieder belang, waaraan een aspect van ruimtelijke ordening is verbonden, kan door de Wet ruimtelijke ordening worden beheerst. Het uitgangspunt is "afstemming op maat", waarbij een creatief gebruik van het beschikbare instrumentarium wordt nagestreefd. Dit geldt in het bijzonder voor de milieuwetgeving die vele raakvlakken heeft met de ruimtelijke ordeningswetgeving. Het milieubelang klinkt steeds vaker door als randvoorwaarde bij het formuleren van het ruimtelijk beleid.

Een bestemmingsplan moet worden aangemerkt als recht in de zin van artikel 99 van de Wet op de rechterlijke organisatie. Bij conflicterende regelgeving gelden de algemene voorrangswetten voor wetten; een hogere wet gaat voor lagere wet en een bijzondere wet gaat voor een algemene wet.

Het bestemmingsplan Heerhugowaard – Kern Noord is een conserverend plan. De nadruk ligt op de beheersfunctie van het plan. Daarvoor is een gedetailleerde bestemmingsregeling de aangewezen planvorm. Een gedetailleerd plan biedt directe rechtszekerheid aan de belanghebbenden en is een duidelijk toetsingskader voor het beoordelen van (bouw) aanvragen. De bestemmingen zijn gedetailleerd in de voorschriften en op de verbeeldingen opgenomen. De aan te houden bouwhoogten zijn vastgelegd op de bestemmingsverbeelding.

6.3. Inleidende regels (artikel 1 en 2)

Artikel 1 Begrippen

In artikel 1 zijn de begrippen opgenomen. Begrippen zijn nodig om een planologisch - juridische precisering ten opzichte van het algemeen spraakgebruik te verkrijgen. In beginsel dient er voor gewaakt te worden een begrip een sterk van het spraakgebruik afwijkende betekenis te geven. Begrippen zijn alleen dan nodig indien het begrip gebruikt wordt in de planvoorschriften en dit begrip zonder nadere definitie tot verwarring zou kunnen leiden. Men kan voorts een definitie nodig hebben indien een term of woord in verschillende wettelijke regelingen niet dezelfde betekenis heeft, of wanneer men een woord wil afzetten tegen een ander woord (bijvoorbeeld woning tegenover zomerhuis). Een aantal begrippen is vastgelegd in de RO - Standaarden 2008, een uitgave van het ministerie van Vrom. Van de definiëring van deze begrippen, mag niet worden afgeweken.

Artikel 2 Wijze van meten

In artikel 2 is aangegeven hoe moet worden gemeten. Hoe de oppervlakte, de inhoud, de goothoogte, de bouwhoogte, de dakhelling en de hoogte van een windturbine moet worden bepaald, is vastgelegd in de RO - Standaarden 2008. Van deze standaard mag niet worden afgeweken en moet in het bestemmingsplan worden opgenomen.

Voor het bepalen van de bouwhoogte worden onderschikte bouwdelen als schoorstenen en antennes niet meegerekend. Bij het bepalen van de goothoogte worden incidentele verhoogde goten, zoals bij dakkapellen, wolfseinden e.d. buiten beschouwing gelaten. Omdat dit niet in de RO - Standaarden is geregeld, is in de bouwregels aangegeven dat deze goten niet aan de goothoogte worden getoets.

De dakhelling geldt voor het dakvlak. Incidentele doorbrekingen van het dakvlak zijn voor het bestemmingsplan van minder belang. De doorbreking van het dakvlak kan wel onderdeel uitmaken van een welstandstoetsing.

De oppervlakte moet buitenwerks worden gemeten en neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte maaiveld van het bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk. Het vloeroppervlak in gebouwen is niet van belang. De inhoud wordt vanaf de onderzijde van de beganegrondvloer gemeten. Ondergrondse ruimten tellen niet mee voor het bepalen van de inhoud.

6.4. Bestemmingsregels

Artikel 3 Bedrijf

De op de verbeelding voor Bedrijf aangewezen gronden zijn bestemd voor bedrijven in de milieucategorieën 1 en 2. Volgens vaste jurisprudentie dient de toelaatbaarheid van milieubelastende activiteiten in bestemmingsplannen te worden afgestemd op de aanwezigheid van gevoelige functies in de omgeving. Voor de bestemming "Bedrijf" is het gebruikelijk om voor dit doel een zogenaamde Staat van Bedrijfsactiviteiten op te nemen. Deze staat geeft inzicht in de toelaatbare milieucategorieën van bedrijfsactiviteiten. In de planvoorschriften wordt aangegeven welke milieucategorieën op welke locatie zijn toegestaan. Milieuzonering zorgt ervoor dat bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en behouden en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven worden gesitueerd. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- het tegelijk daarmee aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

De belangrijkste bouwstenen voor de milieuzonering zijn de lijsten met richtafstanden in de bijlage Staat van bedrijfsactiviteiten. Voor categorie 1 is de maatgevende richtafstand 10 meter en voor categorie 2, 30 meter. In het bestemmingsplan is een omgevingsvergunning opgenomen, waarbij kan worden afgeweken van de milieucategorie, om tevens bedrijven te kunnen toestaan die naar aard en invloed op de omgeving gelijk te stellen zijn met bedrijven die genoemd zijn in de bijlage Staat van bedrijfsactiviteiten onder de milieucategorieën 1 en 2. In de praktijk betekent dat, dat in voorkomende gevallen met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van de regels van het bestemmingsplan voor bedrijven in de milieucategorie 3.1, waarvan de maatgevende richtafstand 50 meter bedraagt, mits die maatgevende richtafstand door het treffen van extra voorzieningen teruggebracht kan worden tot 30 meter of minder. Bevi - inrichtingen zijn uitgesloten.

Artikel 4, 5 en 6 Centrum - 1, - 2, en - 3

De bestemming Centrum - 1 heeft betrekking op de winkelvoorzieningen aan de Berckheidelaan, de bestemming Centrum - 2 op de winkelvoorzieningen aan de Middenweg /

hoek Bickerstraat en bestemming Centrum - 3 op verspreid liggende winkels aan de Middenweg.

In het winkelcentrum aan de Berckheidelaan zijn winkels, een dierenarts, een zwemschool, een snackbar, twee kapsalons en een gezondheidscentrum gevestigd. De bij de bestemming Centrum - 1 behorende hoofdfuncties maken deze activiteiten mogelijk. De horecaactiviteiten zijn beperkt tot horeca 1 en 2 en gericht op het hoofdzakelijk verstrekken van etenswaren. Deze horecazaken zijn van geringe invloed op de openbare orde. Regulering van deze activiteit binnen de bestemming Centrum - 1 is derhalve niet nodig.

Op de hoek Middenweg / Bickerstraat is een bouwmarkt gecombineerd met een aannemingsbedrijf en zijn enige kleine winkels gevestigd. Boven de winkels bevindt zich een appartementencomplex. Op de verbeelding is dit appartementencomplex aangeduid voor wonen. Bedrijven zijn toegestaan in de milieucategorieën 1 en 2. Voor bedrijven die naar aard en invloed op de omgeving gelijk te stellen zijn met bedrijven die genoemd zijn in de bijlage Staat van bedrijfsactiviteiten onder de milieucategorieën 1 en 2, kan met een omgevingsvergunning worden afgeweken van de regels van het bestemmingplan (zie ook de toelichting op artikel 3 Bedrijf).

Bevi - inrichtingen en detailhandel in de levensmiddelenbranche zijn uitgesloten. De laatste omdat deze branche te veel verkeer aantrekt en op eigenterrein de parkeerruimte daarvoor ontbreekt. Ook in de directe omgeving is er onvoldoende parkeergelegenheid om detailhandel in de levensmiddelbranche toe te staan. De bestemming Centrum 1 biedt tevens de mogelijkheid voor het houden van evenementen en staat, evenals de bestemming Centrum 2, 2 standplaatsen toe. Voor evenementen van een bepaalde omvang en standplaatsen is een vergunning nodig op grond van de APV. In de APV is opgenomen dat het bestemmingsplan evenementen en standplaatsen moet toestaan.

De verspreid liggende winkels aan de Middenweg zijn uitsluitend bestemd voor detailhandel, dienstverlenende bedrijvigheid en wonen.

Artikel 7 Groen

De op de verbeelding voor "Groen" aangewezen gronden hebben een openbare gebruiksfunctie voor het gehele gebied en liggen tussen de woonbebouwing en langs de waterpartijen en ontsluitingswegen. Groen heeft niet alleen een kijkfunctie, maar ook een gebruiksfunctie. Om het groen geschikt te maken voor die openbare gebruiksfunctie, is het toegestaan om 3 % van de gronden te bebouwen en 15 % te verharden. De gronden mogen alleen worden bebouwd voor nutsvoorzieningen en ontmoetingsplaatsen. Verhardingen mogen worden aangelegd voor o.a. voet- en fietspaden, sport- en speelvoorzieningen, parkeerplaatsen en ontmoetingsplaatsen. De speelplaatsen mogen worden ingericht met speeltoestellen met een hoogte tot 6,00 meter. Bij sportvoorzieningen moet worden gedacht aan basketbalveldjes, voetbalveldjes e.d. Bij deze sportveldjes kunnen ook ontmoetingsplaatsen worden ingericht met een overkapt ruimte. In het groen mogen kunstobjecten tot een hoogte van 12,00 meter worden opgericht. Parkeerplaatsen, opstelplaatsen voor de brandweer en weg en waterbouwkundige kunstwerken zijn toegestaan om incidentele problemen op te kunnen lossen. Langs de waterpartijen kunnen plas / drasoevers worden aangelegd op de bestemming groenvoorziening. Bij de inrichtingseisen is ook opgenomen dat voorzover voor gronden met de bestemming "Groen" ook de dubbelbestemming "Leiding - Hoogspanning" hebben, geldt, dat de opgaande beplanting niet hoger dan circa 2.00 meter mag zijn.

Artikel 8 Horeca

Bij het winkelcentrum aan het Berckheideplein bevindt zich één horecaonderneming in de categorie Horeca - 3. Onder categorie Horeca - 3 vallen het café, de bar en het café – restaurant + zalenverhuur met uitzondering van een discotheek. Deze bedrijven hebben een grote invloed op de openbare orde. In afwijking van de methodiek voor de andere bestemmingen,

corresponderen de cijfers achter de bestemming tevens met de zwaarte van de horecaonderneming.

Horeca - 3 is een bestemming die in Heerhugowaard maar sporadisch voorkomt. Door deze horecazaak specifiek voor Horeca - 3 te bestemmen en niet onder te brengen in de bestemming Centrum - 2, wordt voorkomen dat Horeca - 3 door een andere binnen de bestemming toegestane activiteit wordt ingevuld en de Horeca - 3 binnen de bestemming Centrum verschuift en uitbreidt.

Artikel 9 Maatschappelijk

De bestemming maatschappelijk heeft betrekking op de onderwijsvoorzieningen aan de Pieter Soutmanlaan, de Van Foreeststraat, de Van Teylingenlaan en de Berckheidelaan, het buurthuis de Ezel in het Fabriciuspark, het verzorgingstehuis Hugo-Oord aan de Van Veenweg en een praktijkruimte aan de Terborchlaan. De gronden zijn onder meer bestemd voor onderwijs- en medische voorzieningen, kerken, verenigingsgebouwen, gebouwen voor publieke diensten en transformatorstations. Het woord "onder meer" geeft aan dat de opsomming van maatschappelijke instellingen niet limitatief is en dat ook andere maatschappelijke instellingen op deze bestemming zijn toegestaan. De gebouwen dienen binnen het bouwvlak te worden gesitueerd. Van het buiten het bouwvlak gelegen bestemmingsgedeelte mag 5 % van de oppervlakte worden gebruikt voor bijgebouwen. Binnen het bouwvlak is de bouw van één woning toegestaan. Dit biedt de mogelijkheid om door wonen bij de instelling de sociale controle ter plaatse te vergroten.

De artikelen 10, 11 en 12 Tuin, Tuin - 1 en Tuin - 2

De bestemmingen Tuin, Tuin - 1 en Tuin - 2 kennen een zeer beperkte bouwmogelijkheid om het karakter van de hoofdbebouwning in relatie tot het straatbeeld te behouden. Het bouwen in de op de verbeelding met Tuin, Tuin - 1 en Tuin - 2 aangegeven gebieden is slechts toegestaan voor het aan de voor- en zijgevel aanbouwen van een uitbouw/erker of een entreepartij. De lengte van de uitbouw/erker of een entreepartij is afhankelijk van de gevallengte van de woning. Op de bestemming Tuin mag niet worden geparkeerd. Op de bestemming Tuin - 1 mag een personenauto en op de bestemming Tuin - 2 mogen twee personenauto's worden geparkeerd. Of van het recht om in de voortuin te parkeren gebruik gemaakt kan worden, is afhankelijk van de inrichting van de openbare buitenruimte. Als vanwege de aanwezigheid van openbare parkeerplaatsen, onaanvaardbare doorsnijding van groenstroken of uit oogpunt van verkeersveiligheid geen inritvergunning kan worden afgegeven, kan er niet in de voortuin worden geparkeerd. Het is niet de bedoeling dat er vrachtauto's, bestelbussen, caravans e.d. in de voortuin worden geparkeerd.

Artikel 13 Verkeer

Deze bestemming heeft betrekking op de hoofdinfrastructuur in het plangebied. Op de gronden zijn toegelaten: verhardingen, bouwwerken geen gebouw zijnde (met uitzondering van verkooppunten voor motorbrandstoffen) groen, water, weg- en waterbouwkundige bouwwerken en bouwwerken t.b.v. nutsvoorzieningen.

Artikel 14 Verkeer - 1

Deze bestemming heeft betrekking op de overige openbare wegen, parkeervoorzieningen, sport en speelvoorzieningen, achterpaden, groen, water e.d. en geeft een grote mate van vrijheid bij het inrichten van het gebied. Van de gronden mag 3 % worden bebouwd ten behoeve van nutsvoorzieningen en ontmoetingsplaatsen. De speelplaatsen mogen worden ingericht met speeltoestellen met een hoogte tot 6,00 meter. Bij sportvoorzieningen moet worden gedacht aan basketbalveldjes, voetbalveldjes e.d. Op deze bestemming kunnen ook ontmoetingsplaatsen worden ingericht met een overkapte ruimte. Kunstobjecten tot een hoogte van 12,00 meter zijn toegestaan. De wegen zijn ingericht als 30 km weg.

Artikel 15 Verkeer - 2

De op de verbeelding voor Verkeer - 2 aangewezen gronden zijn bestemd voor het railverkeer en volkstuinten. Deze bestemming heeft betrekking op een stuk grond nabij de kruising van de

spoorbaan met de Middenweg, dat eigendom is van de Nederlandse Spoorwegen en hoofdzakelijk als volkstuin wordt gebruikt. Naast bebouwing voor het spoorbedrijf zijn er ook tuinhuisjes en kassen toegestaan. De oppervlakte die niet voor een tuinhuisje wordt benut mag aangewend worden voor de bouw van een kas. In de bijzondere gebruiksbeplanning is aangegeven dat een gebruik van de opstallen voor tijdelijke- of permanente bewoning en overnachting, alsmede een gebruik van de onbebouwde gronden voor kampeerterrein of dagcamping, in strijd met het bestemmingsplan is.

Artikel 16 Water

De gronden op de verbeelding aangewezen voor deze bestemming zijn bestemd voor water. Op deze gronden zijn alle vormen van water toegelaten zoals waterlopen, waterpartijen, vijvers e.d., alsmede bruggen, weg- en waterbouwkundige kunstwerken en kunstobjecten. Het is niet toegestaan de gronden te gebruiken als ligplaats voor woonschepen, woonarken of een casco, dat tot woonschip of woonark kan worden omgebouwd.

Artikelen 17, 18, en 19 Wonen, Wonen - 1 en Wonen - 2

Onder deze categorie zijn de woonfuncties ondergebracht, onderverdeeld in soort bebouwing. De bestemming Wonen is als aanduiding gekozen voor de aaneengesloten eengezinshuizen en twee onder één kap woningen. De bestemming Wonen - 1 is de aanduiding voor de in het plan voorkomende vrijstaande woningen en Wonen - 2 wordt gebruikt voor woongebouwen. Een onderscheid tussen woningen aaneengesloten, woningen vrijstaand en woongebouwen is noodzakelijk, vanwege een verschillende bijgebouwen- en gebruiksregeling.

Bouwen

De woning met de daarbij behorende bijgebouwen dient binnen het op de bestemmingsverbeelding aangegeven bouwvlak of op het daartoe bestemde erf te worden gerealiseerd. Erven komen voor bij alle woningtypes. Het erf mag voor één derde worden bebouwd tot een maximum van 40 m². Voor grote tuinen geldt een bonusregeling; 10% van het oppervlak meer dan 120 m² mag worden bebouwd tot een maximum van 60 m². Aangebouwde of als uitbreiding van hoofdgebouw gebouwde bouwwerken mogen bij vrijstaande en twee onder één kap woningen hoger zijn dan bij aaneengesloten gebouwde woningen.

Het gemeentebestuur heeft als uitgangspunt dat woningen moeten kunnen mee groeien met de woonwensen van bewoners. Dit heeft inmiddels geleid tot ontheffingsmogelijkheden voor dakkapellen, erkers en serres. Recent is daar de mogelijkheid voor het verlenen van ontheffing voor het maken van een dakopbouw bijgekomen. Een dakopbouw is een constructie waarbij door middel van een verhoging van het dak een bruikbare ruimte op de bovenverdieping wordt verkregen. Dit kan in allerlei vormen. Verhoging van de goot vanuit één zijde van het dakvlak (zgn. kattenrug) of vanuit beide dakvlakken. In beide gevallen zal sprake zijn van een verhoging van de bouw- en goothoogte over de gehele breedte van de woning. Dakopbouwen zijn alleen toegestaan aan de achterzijde van de woningen wanneer wegens strijd met het bouwbesluit en / of de welstandsnota een dakkapel niet kan worden gerealiseerd. Dakopbouwen aan de voor- en achterzijde van de woning zijn alleen toegestaan bij een tot één blok behorende rijenwoningen waar deze dakopbouwen al aanwezig waren ten tijde van de tervisielegging van dit bestemmingsplan. Deze ontheffingen zijn in dit bestemmingsplan opgenomen als een recht.

Gebruik

De hoofdfunctie van woningen en woongebouwen is de bewoning door één huishouden per woning. In artikel 1 Begrippen is aangegeven wat onder een woning en een huishouden wordt verstaan. Op grond van deze definities kan, in samenhang met het in de regels aanmerken van bewoning van één woning door meer huishoudens als een met het bestemmingsplan strijdig gebruik, tegen het huisvesten van meer huishoudens in één woning worden opgetreden.

Door maatschappelijke instellingen worden woningen voor vormen van sociale opvang gebruikt die niet vallen onder het begrip huishouden, zoals gedefinieerd in het bestemmingsplan. Op grond van het bestemmingsplan is het niet meer mogelijk om deze vormen van sociale opvang

te faciliteren, omdat het om meer huishoudens per woning of onzelfstandige bewoning gaat. In dit plan komen deze situaties niet voor. Om in de toekomst toch medewerking te kunnen verlenen aan mogelijke verzoeken, kan met een omgevingsvergunning afgeweken worden van het bestemmingsplan. Er moet dan wel sprake zijn van wonen, maar niet van een duurzaam gemeenschappelijk huishouden en zelfstandige bewoning. De verleende omgevingsvergunning kan van de ene instelling overgedragen worden aan een andere instelling, mits het gebruik waarvoor omgevingsvergunning is verleend opvolgend is. Instelling die een beroep doet op deze regeling moet voldoen aan de Kwaliteitswet zorginstellingen.

De Kwaliteitswet zorginstellingen geldt voor alle instellingen in de zorgsector. Ook de commerciële zorginstellingen moeten aan deze wet voldoen. De wetgever stelt eisen waaraan de zorginstelling moet voldoen. De wijze waarop de zorginstelling hieraan voldoet is vrij ter invulling. De wetgever richt zich hierbij tot de zorgaanbieder en stelt dat de zorg transparant moet zijn voor alle betrokkenen. De Inspectie voor de Gezondheidszorg (IGZ) houdt toezicht op de naleving van de Kwaliteitswet.

In het bestemmingsplan is opgenomen dat de afdeling WOC een adviesrecht heeft bij de vergunningverlening en aan welke criteria in ieder geval moet worden getoetst.

Daarnaast worden woningen in toenemende mate gebruikt als bakermat voor de vestiging en of de uitoefening van een beroep of bedrijf. Traditioneel zijn het de zogenaamde vrije beroepen waarbij een aangepast gedeelte van de woning voor de uitoefening van dat beroep wordt gebruikt. De praktijk leert evenwel dat woningen ook worden gebruikt voor een bonte verzameling van andere beroeps- en bedrijfsmatige activiteiten zoals opticiens, verzekeringsagentschappen, kap- en schoonheidssalons, hondentrimsalons en dergelijke. Uit de jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een strikte scheiding aanbrengt tussen vrije beroepen en andere beroeps- en bedrijfsmatige activiteiten. Vrije beroepen worden, omdat ze van oudsher vanuit de woning worden beoefend, geacht onder de bestemming wonen te vallen. De overige beroepen worden doorgaans uitgeoefend op specifiek daarvoor aangewezen locaties. Deze specifieke vestigingsomstandigheden maken dat de vestiging van overige beroepen en bedrijven in woningen in strijd is met de bestemming wonen. Om startende ondernemers te stimuleren, telewerk en andere arbeidsvormen te bevorderen en handhavingproblemen te voorkomen wil de gemeente de vrije beroepen en de overige beroepen en bedrijven, die zich lenen voor een uitoefening vanuit de woning, gelijkstellen. De vestiging van overige beroepen en bedrijven in woningen is toegestaan, zolang er geen sprake van overlast is en de woning in overwegende mate als woning wordt gebruikt. In de specifieke gebruiksregels zijn de voorwaarden waaronder vestiging van een beroep en of bedrijf in een woning is toestaan, opgenomen. Detailhandel is van deze regeling uitdrukkelijk uitgesloten, omdat detailhandel van uit woningen bij een bepaalde omvang het voorzieningenniveau van de gemeente in gevaar kan brengen en een uitstraling naar de openbare ruimte heeft (parkeren, openingstijden).

[Artikel 20 Wonen - 4](#)

De bestemming Wonen - 4 is voor losse garages / bergingen en uitsluitend bedoeld voor de stalling van motorvoertuigen en / of bergingruimte voor huishoudelijke doeleinden. Op de garages worden geen kapconstructie toegestaan, vanwege de beperkte gebruiksfunctie en de voorzienbare nadelige invloed op het woongenot van de nabijgelegen woningen. Garages die al een kap hebben, zijn, door de aangegeven goot- en bouwhoogte, als zodanig bestemd.

[Artikel 21 Leiding - Hoogspanningsverbinding](#)

In het bestemmingsplan De Draai loopt evenwijdig aan de Oostertocht een bovengrondse hoogspanningsverbinding van 150 Kv. Deze hoogspanningsverbinding heeft een milieuzone aan weerszijde van de verbinding van 30 meter, gemeten vanuit het hart van de verbinding. Deze milieuzone ligt voor een deel in het bestemmingsplan Heerhugowaard - Kern Noord. Op de verbeelding is deze zone, naast de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor "Leiding - Hoogspanningsverbinding". De bestemming "Leiding hoogspanningsverbinding" is een dubbelbestemming en gaat voor de andere bestemmingen op deze gronden. Alleen

wanneer duidelijk is dat de belangen van de verbinding niet onevenredig worden geschaad, kunnen de andere bestemmingen worden verwezenlijkt. De milieuzone van de hoogspanningsverbinding, die nu de dubbelbestemming "Leiding Hoogspanningsverbinding" heeft, is de milieuzone die van oudsher bij de verbinding hoort om de fysieke belangen van de verbinding te waarborgen. Bij het vaststellen van de zone is geen rekening gehouden met stralingsnormen, omdat deze voor 2005 niet golden. De hoogte van de straling wordt bepaald door het voltage en het vermogen van de verbinding. In de voorschriften is bepaald dat de straling op de grens van de dubbelbestemming "Leiding - Hoogspanningsverbinding", die samen valt met de grens van de bestemmingen groen en wonen, niet meer mag bedragen dan 0,4 microtesla. Deze waarde wordt op de bestemmingsgrens nu overschreden, omdat voor 2005 het vermogen van de verbinding is opgevoerd. De zone uitbreiden tot het punt waar de waarde van 0,4 microtesla wel wordt gehaald, betekent dat de bestemming wonen geheel binnen de milieuzone van de hoogspanningsverbinding komt te liggen en dat de straling binnen de milieuzone verder kan worden opgevoerd. Nu de overschrijding van de stralingsnorm dateert van voor de normering, is de overschrijding onder het overgangsrecht van dit bestemmingsplan gebracht. Dat betekent dat eerst bij vernieuwing van de verbinding aan de norm van 0,4 microtesla op de grens van de dubbelbestemming "Leiding - Hoogspanningsverbinding", conform het advies met betrekking tot hoogspanningsverbindingen en brief "Verduidelijking van het advies met betrekking tot hoogspanningslijnen", moet worden voldaan.

Artikel 21 regelt alleen de verhouding tussen de bestemming Leiding - Hoogspanningsverbinding en de onderliggende bestemmingen. Bouwvoorschriften zijn niet nodig, omdat de hoogspanningsverbinding zelf niet in het bestemmingsplan Heerhugowaard - Kern Noord ligt. Voor dubbelbestemming "Leiding - Hoogspanningsverbinding" geldt, voor de onderliggende bestemming "Groen", een bouwverbod voor bouwwerken en bouwwerken geen gebouw zijnde, dat met een omgevingsvergunning, na advies van de leidingbeheerder, doorbroken kan worden. Er is ook omgevingsvergunning voor werken geen bouwwerk zijnde en/of werkzaamheden opgenomen. Deze vergunning is nodig voor het vergraven, afgraven, ophogen en egaliseren van gronden. Alvorens op de vergunningaanvraag wordt beslist, wordt de leidingbeheerder om advies gevraagd.

[Artikelen 22 en 23 Waarde - Archeologie](#)

De op de verbeelding voor de Waarde - Archeologie 2 en - Archeologie 3 aangewezen gronden zijn, naast de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor archeologische waarden. Waarde - Archeologie 2 en Waarde - Archeologie 3 zijn dubbelbestemmingen. Deze bestemmingen gaan voor de andere bestemmingen op deze gronden. Alleen wanneer duidelijk is dat de waarde archeologie niet wordt geschonden of als de waarde archeologie wel wordt geschonden, daarvoor een omgevingsvergunning kan worden verleend, kunnen de andere bestemmingen worden verwezenlijkt. Aan de toekenning van de bestemmingen Waarde - Archeologie 2 en Waarde - Archeologie 3 ligt de "Archeologienota ERF GOED" van de gemeente Heerhugowaard ten grondslag. Deze nota onderscheidt 5 categorieën van bodemroeringen, waarbij archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Categorie 6 betreft gebieden die archeologisch onderzocht en vrijgegeven zijn. Het regime categorie 5 dat onder meer de bebouwde kom beslaat, is niet als een dubbelbestemming in het bestemmingsplan opgenomen. De verwachting dat er archeologische resten worden aangetroffen is zeer klein, omdat door grondwerkzaamheden in het verleden veel is verstoord. Alleen bij bouwplannen groter dan 10.000 m² is een archeologisch onderzoek nodig. Het bestemmingsplan Heerhugowaard – Kern Noord is een conserverend bestemmingsplan, waar zulke grote bouwplannen niet voorkomen. Wanneer delen van het gebied herontwikkeld worden, wordt hiervoor een apart bestemmingsplan gemaakt. Bij een bestemmingsplangebied groter dan 10.000 m² zal dan een archeologisch onderzoek worden uitgevoerd.

6.5. Algemene regels

Artikel 24 Dubbeltelbepaling

De dubbeltelbepaling voorkomt dat met gebruikmaking van het privaatrecht, publiekrechtelijke regels worden ondergraven, zodat er geen extra bouw mogelijkheden ontstaan door gronden van een erf waarop de toegestane bebouwing al is gerealiseerd, toe te voegen aan een naburig erf.

Artikel 25 Algemene afwijkingsregels

Dit artikel biedt o.a. de mogelijkheid om met een omgevingsvergunning af te wijken van de regels van het bestemmingsplan voor kleine maatoverschrijdingen die het gevolg zijn van standaardmaten, waardoor het bouwwerk niet past binnen de maatvoering van het bestemmingsplan. De omgevingsvergunning kan worden verleend tot maximaal 10 procent van de in het bestemmingsplan gegeven maten. Het is niet de bedoeling dat de omgevingsvergunning wordt gebruikt om standaard 10 procent groter te bouwen dan op het bestemmingsplan staat aangegeven. Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning dient de aanvrager gemotiveerd aan te geven waarom de afwijkingsmogelijkheid gebruikt moet worden gemaakt. Wanneer in de bestemmingsplanregels is aangegeven dat een maat maximaal is, is de algemene afwijkingsbevoegdheid niet van toepassing.

De omgevingsvergunning, waarbij wordt afgeweken van de regels van het bestemmingsplan, kan ook worden verleend voor utilitaire bouwwerken en voorzieningen ten dienste van het ontvangen van telefoon- radio- en televisiesignalen. Bij utilitaire bouwwerken gaat meestal om bouwwerken van nutsbedrijven, waarvan de oppervlakte te klein is om deze op de verbeelding als een afzonderlijke bestemming aan te geven of waarvan de situering op voorhand niet bekend is.

Met de komst van het mobiele netwerk is er grote behoefte aan zendmasten. Om een woud van masten te voorkomen, streeft de gemeente naar een gemeenschappelijk gebruik van de zendmasten door de diverse, elkaar concurrerende bedrijven. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend, indien de noodzaak wordt aangetoond en de aanvrager de bereidheid uitspreekt ook anderen in de gelegenheid te stellen van deze voorziening gebruik te maken.

Artikel 26 Algemene wijzigingsregels

In het bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid als bedoeld in artikel 3.6 van de Wet op ruimtelijke ordening voor het college van Burgemeester en wethouders opgenomen, om de bestemmingen "Groen" en "Verkeer I" te kunnen wijzigen in de bestemmingen Tuin, Tuin 1 Tuin 2, Wonen, Wonen 1, Wonen 2 of in een combinatie van die bestemmingen. Deze wijzigingsbevoegdheid is opgenomen om aan gronden, die in het kader van onderhoud en beheer kunnen worden afgestoten en aan particulieren worden verkocht, een passende bestemming te geven. Onder de gronden die in het kader van onderhoud en beheer kunnen worden afgestoten zijn ook begrepen de gronden die nu worden verhuurd en waarvan de huur wordt omgezet in koop. De wijzigingsbevoegdheid ziet niet op het creëren van zelfstandige kavels of op het uitbreiden van hoofdgebouw als hoofdgebouw. De wijziging kan wel tot gevolg hebben dat een groter oppervlak aan bijgebouwen moet worden toegestaan.

6.6. De Overgangs- en Slotregels

Artikel 27 Overgangsregels

Het doel van het overgangsrecht is het voorkomen van een schoksgewijze overgang van de oude naar de nieuwe rechtstoestand. Volgens het overgangsrecht mag een gebruik van gronden en opstallen dat in strijd is met het nieuwe bestemmingsplan, worden voortgezet en mogen bouwwerken, die in afwijking van het plan bestaan, gedeeltelijk worden vernieuwd en bij calamiteit geheel worden vernieuwd. In het plan zijn alle gronden overeenkomstig het gebruik bestemd. De gebruiksregeling heeft alleen maar betrekking op afwijkend gebruik dat ten tijde

van de vaststelling dit plan bestond, doch bij de gemeente niet bekend was. Ook die bebouwing wijkt niet af van het plan, zij het dat er geen onderzoek is gedaan naar de bebouwing op de achtererven. Het kan voorkomen dat er op de achtererven meer bebouwing aanwezig is dan het plan toestaat. Deze bebouwing is illegaal. Hier kan in principe tegen worden opgetreden.

Artikel 28 Slotregel

Dit artikel geeft aan hoe het bestemmingsplan moet worden aangehaald.

6.7. Uitvoerbaarheid en handhaving

Uitvoerbaarheid

Ingevolge artikel 3.1.6. onder f van het Besluit ruimtelijke ordening, dienen in de toelichting bij een bestemmingsplan de uitkomsten van het onderzoek naar de uitvoerbaarheid van het plan weergegeven te worden. Die uitvoerbaarheid kan onderscheiden worden in maatschappelijke en financiële uitvoerbaarheid.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Ten aanzien van de maatschappelijke uitvoerbaarheid is in de eerste plaats een breed draagvlak nodig voor de regels die in het bestemmingsplan zijn opgenomen. Deze regels komen gedeeltelijk voort uit wettelijke verplichtingen. Daarnaast is bestuurlijk draagvlak van belang. Dit wordt bevorderd door het bestemmingsplan goed af te stemmen op het gewenste ruimtelijk beleid van het rijk en de provincie, als ook op de wensen en ambities van het lokale bestuur. Zij zijn het immers die na vaststelling ook de handhaving van het plan ter hand moeten nemen. Behalve door de wet gestelde eisen en bestuurlijke overeenstemming over het plan, is het maatschappelijk draagvlak onder de bevolking en met name onder de bewoners en gebruikers van de wijken van groot belang.

Het bestemmingsplan Heerhugowaard – Kern Noord is een conserverend plan, waarin de bestaande situatie is vastgelegd en de bestaande rechten zijn gecontinueerd of uitgebreid. Zo mag grond van dit plan de woning aan de voor- en zijkant op de bestemming tuinen worden uitgebreid met o.a. een erker. Het bestemmingsplan kent geen conflictpunten, zodat op voldoende maatschappelijk draagvlak mag worden gerekend.

Financiële uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 6.12 Wro stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor de gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. In artikel 6.2.1 van het Bro worden de bouwwerken genoemd waarvoor een exploitatieplan moet worden opgesteld. Het Bestemmingsplan Heerhugowaard Kern - Noord is conserverend plan dat geen ontwikkeling mogelijk maakt. Gelet hierop is het opstellen van een exploitatie plan niet nodig.

Handhaving

Handhaving en toezicht op de uitvoering zijn geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet ruimtelijke ordening. Burgemeester en wethouders zijn primair verantwoordelijk voor de bestuursrechtelijke handhaving. Aan de aan burgemeester en wethouders opgedragen zorgplicht tot handhaving ligt de in de rechtspraak ontwikkelde “beginselflicht tot handhaving” ten grondslag. Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal ingeval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met bestuursdwang of een last onder dwangsom op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag het bestuursorgaan weigeren dit te doen.

Onder de WRO is evenwel gebleken dat er onvoldoende garanties zijn voor het op adequaat niveau uitvoeren van het handhavingsbeleid van gemeenten. Er wordt vooral gecontroleerd en opgetreden op verzoek van derden. De Wro is er op gericht om deze geconstateerde tekortkomingen bij toezicht en handhaving weg te nemen. Om inzicht te bieden in het

(gemeentelijk) handhavingsbeleid is in de Wro voorzien in verplichte rapportages, zoals een jaarlijks handhavingsplan en een handhavingsverslag.

Voor de sectoren Stadsbeheer en Stadsontwikkeling (waar ruimtelijke ordening onder valt) is de kadernota "Handhaving" opgesteld. De kadernota is de eerste aanzet tot een verdere, integrale professionalisering van de handhaving (waaronder begrepen het uitoefenen van toezicht) en vormt de basis voor de uitvoeringsnota's Milieu, Bouwen, Brandveiligheid en Overige vergunningen. In de uitvoeringsnota's is voor de desbetreffende werkvelden concreet aangegeven hoe tot een goede en adequate uitvoering van de handhavingstaken gekomen wordt, met als voornaamste doel: het verbeteren van de naleving van regelgeving door burgers en bedrijven. Per taakveld zal jaarlijks een (onderling afgestemd) handhavingprogramma worden vastgesteld, waarin staat aangegeven welke doelen zijn gesteld. De handhavingprogramma's vinden op hun beurt weer een vertaling in werkplannen. Per 1 februari 2008 is de handhaving van de vergunningverlening gescheiden en als zelfstandig taakveld ondergebracht in de afdeling Handhaving.

De burgers moeten er in beginsel aanspraak op kunnen maken dat met het bestemmingsplan strijdige situaties worden aangepakt. Een recht op handhaving bestaat niet, maar de gemeente moet deugdelijke en zwaarwegende argumenten hebben om niet tot handhaving over te gaan. Handhaving is dus niet alleen maar een zaak die uitsluitend aan het beleid van de gemeente is overgelaten. Als legalisatie niet mogelijk is, moet in beginsel worden opgetreden. Wil er zicht op legalisatie zijn, dan moeten er concrete en realistische stappen zijn gezet. Een derde die om handhaving verzoekt, heeft een sterke positie.

Bij wet van 30 juni 2004 zijn de strafbepalingen van de Wet op de Ruimtelijke Ordening overgeheveld naar de Wet op de economische delicten. Onder deze wet zijn de volgende delicten gebracht:

- handelingen in strijd met de gebruiksvoorschriften en een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk geen bouwwerk zijnde en of werkzaamheden;
- na afloop van een tijdelijke omgevingsvergunning het niet herstellen van de situatie in de vorige toestand of het in overeenstemming brengen van de situatie met het bestemmingsplan;
- handelingen in strijd de aanlegvoorschriften in een voorbereidingsbesluit, een besluit van GS of een vervangingsbesluit;
- het niet in overeenstemming met de bestemming brengen van werken geen bouwwerk zijnde en/of werkzaamheden na aanzegging daartoe door B en W, die zijn uitgevoerd na afloop van de termijn die in de omgevingsvergunning is genoemd.

Deze normoverschrijdingen worden aangemerkt als overtreding en als een economisch delict. Strafrechtelijk optreden is ook mogelijk bij overtredingen waarvan de gevolgen niet meer ongedaan kunnen worden gemaakt, overtredingen die zich telkens weer herhalen en kortdurende overtredingen. Er kan maximaal een geldboete worden opgelegd van € 45.000, - Tevens biedt de wet de mogelijkheid de overtreder de verplichting op te leggen om op eigen kosten de gevolgen van het delict goed te maken. Het openbaar ministerie is belast met de uitvoering van de Wet op de economische delicten en voert daarin een geheel eigen beleid. Een combinatie van bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving behoort ook tot de mogelijkheden.

6.8. Overige wet- en regelgeving

Welstandsnota

In de gemeente Heerhugowaard zijn op basis van de ruimtelijke structuur en de daarmee samenhangende overeenkomsten in functionele-, stedenbouwkundige- en/of architectonische kenmerken gebieden in 6 categorieën te onderscheiden, namelijk: 1 (historische) linten, 2 woongebieden, 3 centrumgebieden, 4 bedrijventerreinen, 5 buitengebied en 6 overige gebieden.

Deze gebieden zijn weer onderverdeeld in 22 deelgebieden. Per gebied is een welstandsniveau vastgesteld. Er zijn drie welstandsniveaus namelijk: het bijzondere welstandsgebied, waar extra aandacht ten behoeve van de ruimtelijke kwaliteit is gewenst, het reguliere welstandsgebied, waar de basiskwaliteit (de ondergrens) moet worden gehandhaafd en het welstandsvrije gebied.

Binnen de grenzen van het bestemmingsplan komen de volgende deelgebieden voor: 1a "De Middenweg" en 2a "De bestaande stad". Voor deelgebied 1a "De Middenweg" geldt het regime "bijzonder welstandsgebied". Voor de overige deelgebieden geldt het regime "regulier welstandsgebied".

Beeldkwaliteitplan

Binnen de grenzen van het bestemmingsplan liggen geen gebieden waarvoor een beeldkwaliteitsplan is opgesteld.

Hoofdstuk 7. Financieel-economische uitvoerbaarheid

7.1. Financieel-economische uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. De financiële uitvoerbaarheid van het plan is dan ook niet aan de orde. Voor het plan is dan ook geen exploitatieplan opgesteld.

Hoofdstuk 8. Overleg en inspraak

8.1. Uitkomsten overleg ex artikel Bro

Overeenkomstig artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening is het ontwerpbestemmingsplan toegezonden aan:

1. VROM inspectie Noord - Holland;
2. Provincie Noord - Holland;
3. Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier;
4. Wijkpanel Schilderswijk;
5. Ziggo;
6. Liander;
7. PWN;
8. KPN Telecom;
9. Gasunie NV Ned.
10. Veiligheidsregio Noord - Holland - Noord;
11. Rijkswaterstaat Directie Noord - Holland;
12. Ministerie van Economische Zaken;
13. Adviesgroep Ouderenhuisvesting;
14. Woonadviescommissie;
15. Kamer van Koophandel Noordwest - Holland;
16. NS Poort;
17. Connexxion Nederland;
18. Stichting Welzijnsbevordering Heerhugowaard;
19. Rijksdienst voor Cultureel erfgoed;
20. Samenwerkende Ouderenbonden;
21. Regiopolitie Noord - Holland - Noord, district Noord - Kennemerland.
22. Alliander

De volgende instanties hebben niet gereageerd:

1. VROM inspectie Noord - Holland;
2. Wijkpanel Schilderswijk;
3. Ziggo;
4. Liander;
5. PWN;
6. KPN Telecom;
7. Gasunie NV Ned.
8. Rijkswaterstaat Directie Noord - Holland;
9. Ministerie van Economische Zaken;
10. Adviesgroep Ouderenhuisvesting;
11. Woonadviescommissie;
12. Connexxion Nederland;
13. Stichting Welzijnsbevordering Heerhugowaard;
14. Rijksdienst voor Cultureel erfgoed;
15. Samenwerkende Ouderenbonden;
16. Regiopolitie Noord - Holland - Noord, district Noord - Kennemerland.

De volgende instanties hebben schriftelijk aangegeven geen opmerkingen op het ontwerpbestemmingsplan te hebben:

1. Provincie Noord - Holland;
2. Kamer van Koophandel Noordwest - Holland;
3. NS Poort.

De volgende instanties hebben schriftelijk hun opmerkingen kenbaar gemaakt:

1. Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier;
2. Veiligheidsregio Noord - Holland - Noord;
3. Alliander

AD 1. Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

1. Onder het kopje 3.3 Regionaal beleid is het Waterbeheersplan (2010 - 2015) opgenomen. Voor de duidelijkheid verzoeken wij u aan te geven dat dit een plan van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier betreft. In het onderstaande tekstvoorstel worden de belangrijkste punten uit het WBP 4 weergegeven.

Antwoord Het tekstvoorstel van het Hoogheemraadschap is in het bestemmingsplan overgenomen.

2. Kan er in het hoofdstuk beleid een passage over de Keur worden opgenomen.

Antwoord Het tekstvoorstel van het Hoogheemraadschap over de Keur is in het hoofdstuk Beleid opgenomen.

3. Planregels Artikel 7 Groen, Artikel 9 Maatschappelijk, Artikel 13 Verkeer, Artikel 14 Verkeer - 1 en Artikel 15 Verkeer-2:

Wij verzoeken u de bestemmingsomschrijving bij Water uit te breiden met "Waterberging" en de daarbij behorende voorzieningen voor de waterhuishouding, zoals bruggen, dammen, duikers etc. Daarmee wordt de bestemming iets ruimer omschreven dan nu het geval is.

Antwoord Het bestemmingsplan staat op de onderscheidenlijke bestemmingen water toe zonder dat het gekoppeld is aan een doel. Bij waterberging mag water alleen worden aangelegd als dat uit oogpunt van berging noodzakelijk is. Nu water in ruime zin is toegestaan (dus ook voor waterberging) is het niet logisch om een beperktere functie van water in de bestemmingsomschrijving op te nemen. Aan de bestemmingen Verkeer en Verkeer - 1 is de functie water aan de bestemmingsomschrijving toegevoegd. Kunstwerken zijn op alle bestemmingen toegestaan.

Artikel 17 Wonen:

Wij verzoeken u om de bestemmingsomschrijving onder f. uit te breiden met "Water" (en natuurvriendelijke oevers).

Antwoord Het toevoegen van de functie water aan de bestemmingsomschrijving "Wonen" betekent dat het erf voor water mag worden gebruikt. Dit is niet wenselijk.

AD 2. De Veiligheidsregio

1. De Veiligheidsregio adviseert om bij de bestemming bedrijf Bevi - inrichtingen specifiek uit te sluiten.

Antwoord Bij de bestemming bedrijf zijn Bevi inrichtingen specifiek uitgesloten.

Ad 3. Alliander

- 1 zakelijkrechtstrook van 55,00 meter (27,50 meter aan weerszijden van het hart van de hoogspanningslijn)

Binnen de zakelijkrechtstrook geldt het volgende:
Alle werkzaamheden die het normale grondgebruik te boven gaan zijn onderworpen aan een schriftelijke toestemming van de beheerder.

Enkele voorbeelden van werkzaamheden die het normale grondgebruik te boven gaan zijn:

- het bouwen van gebouwen en/of kunstwerken;
- aanleg van wegen;
- plaatsen van (openbare) verlichting;
- plaatsen van vlaggenmasten
- planten van bomen.

In het voorontwerp bestemmingsplan Heerhugowaard Kern-Noord, artikel 21 Leiding - Hoogspanningsverbinding, wordt alleen gesproken over gebouwen. Wij verzoeken u een passage op te nemen waaruit blijkt dat alvorens Burgemeester en Wethouders toestemming verlenen voor bovenvermelde werkzaamheden binnen de zakelijkrechtstrook, vooraf advies moeten inwinnen bij de netbeheerder.

Antwoord In artikel 21 is een bouwverbod opgenomen voor gebouwen en bouwwerken geen gebouw zijnde. Kunstwerken, vlaggenmasten en openbare verlichting vallen onder het begrip bouwwerken geen gebouw zijnde. Het bouwverbod kan doorbroken worden door een omgevingsvergunning. Alvorens B en W beslissen over de afgifte van die vergunning vragen zij advies aan de leidingbeheerder.

Voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde en/of van werkzaamheden is een omgevingsvergunning vereist voor het vergraven, afgraven, ophogen en egaliseren van gronden. De aanleg van wegen valt hieronder. Alvorens B en W beslissen over de afgifte van die vergunning vragen zij advies aan de leidingbeheerder.

In artikel 7 "Groen" is bij de inrichtingseisen opgenomen dat voorzover voor gronden met de bestemming "Groen" ook de dubbelbestemming "Leiding - Hoogspanning" geldt, de opgaande beplanting niet hoger dan 2.00 meter mag zijn.

Juridisch is hiermee voor het bestemmingsplan het hele spectrum afgedekt. Naast het bestemmingsplan geldt ook het Besluit omgevingsrecht (Bor), dat o.a. de vergunningvrije bouwwerken regelt. Op vergunningvrije bouwwerken op private gronden hebben wij geen enkele invloed en zult u uw belangen in een zakelijkrechtsovereenkomst veilig moeten stellen. Voor vergunningvrije bouwwerken in de publieke ruimte zoals lichtmasten, gaan wij ervan uit dat, net als in het verleden, onze diensten hier met u over in overleg treden.

8.2. Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan Heerhugowaard Kern - Noord heeft in het kader van de inspraak met ingang van donderdag 1 april 2010 gedurende 6 weken ter visie gelegen. Gedurende de termijn van tervisielegging konden ingezetenen en in de gemeente een belanghebbende natuurlijke of rechtspersoon hun zienswijze schriftelijk of mondeling kenbaar maken aan burgemeester en wethouders.

Van de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen is, gebruik gemaakt door:

1. De heer H. Kramer, Fabritiuspark 7, 1701 VP Heerhugowaard;
2. De heer H.R. Ypma en mevrouw A.M.M. Rood, Bickerstraat 70, 1701 EG Heerhugowaard.

AD 1. De heer H. Kramer

1. Mijn woning staat in het voorontwerp aangegeven met een maximale hoogte van 8 meter. De hoogte bedraagt echter 9 meter, hetgeen ook is opgenomen in het vigerende bestemmingsplan Schilderswijk. Ik verzoek U derhalve de hoogte te wijzigen in 9 meter.

Antwoord Het bestemmingsplan Schilderswijk bepaalt de bouwhoogte van het pand Fabritiuspark 7 op 9 meter. Conform verzoek is de bouwhoogte voor het pand Fabritiuspark 7 gewijzigd van 8 meter in 9 meter.

AD 2. De heer H.R. Ypma en mevrouw A.M.M. Rood

1. In de publicatie en in het ontwerp bestemmingsplan wordt gesteld dat het ontwerp bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt. Echter de zone voor de bestemming maatschappelijk op de hoek Van Foreeststraat - van Hellemondstraat wordt in het ontwerpbestemmingsplan vergroot met de in het huidige bestemmingsplan Heemradenwijk bestemming groenvoorzieningen. Doordat deze bestemming is gewijzigd kunnen mogelijke ontwikkelingen (b.v. de AGOED) een groter bouwoppervlakte krijgen. Graag zien wij de bestemming groen terugkomen op de locaties die in het bestaande bestemmingsplan Heemradenwijk aangeduid zijn als bestemming groenvoorzieningen.

Antwoord In het bestemmingsplan Heerhugowaard Kern - Noord is de oorspronkelijke situatie, zoals die opgenomen is in het bestemmingsplan Heemradenwijk, teruggebracht. Bij de herontwikkeling van het gebied zal de groenstrook die ligt tussen de Bickerstraat en de bestemming Maatschappelijk wel worden betrokken. Voor de herontwikkeling van het gebied zal een nieuw bestemmingsplan worden opgesteld. In het kader van dat bestemmingsplan moet worden gezien wat er met de groenstrook moet gebeuren.

2. Naast de Bickerstraat bevindt zich in het huidige bestemmingsplan een bestemming groenvoorzieningen. Ook deze bestemming zou in het nieuwe bestemmingsplan moeten terug komen als bestemming groen in plaats van de bestemming verkeer. Dit ook gezien het feit dat de rijbaan zich in het bestemmingsplan Oud Centrum bevindt.

Antwoord De onderhavige gronden zijn in het nieuwe bestemmingsplan bestemd voor Verkeer - 1. In de bestemmingsomschrijving is aangegeven dat groen deel uitmaakt van de bestemming Verkeer - 1. De bestemming Groen is gereserveerd voor die gebieden die groen moeten blijven. Bij de nieuwe bestemmingsplannen kiezen wij er, uit oogpunt van flexibiliteit, niet meer voor de inrichting van de openbare buitenruimte op straatniveau in het bestemmingsplan vast te leggen.

3. In het ontwerp bestemmingsplan wordt regelmatig de locatie Middenweg / hoek Van Foreeststraat vermeld. Wij veronderstellen dat hiermee de Bickerstraat of Middenweg / Bickerstraat mee bedoeld wordt.

Antwoord Hoek Middenweg / Van Foreestraat moet inderdaad zijn Hoek Middenweg / Bickerstraat. Het bestemmingsplan is op dit punt aangepast.