

datum: 19 juni 2018
adviseur: G. Dubbeld
bureau: Leefomgeving
portefeuillehouder: G.J.W. de Vries

raad: Nee
openbaar: Ja
registratie nr.: BIC/2018/17697
zaaknummer: Z/2018/264180

onderwerp:

Omgevingsvergunning voor de reconstructie Tolweg.

samenvatting:

Het reconstrueren en gedeeltelijk verleggen van de Tolweg maakt onderdeel uit van de herontwikkeling van de flatgebouwen aan de Debora Bakelaan (De Slotvrouwe). Door het verleggen van de Tolweg worden bestemmingsplangrenzen overschreden en een omgevingsvergunning moet worden voorbereid met een uitgebreide procedure.

voorgesteld besluit:

1. in te stemmen met het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning voor het reconstrueren en verleggen van de Tolweg;
2. op grond van artikel 3.10 Wabo juncto afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, de stukken gedurende 6 weken ter inzage te leggen met de mogelijkheid van het indienen van zienswijzen voor een ieder;
3. indien geen zienswijzen worden ingediend nu al te besluiten tot vaststelling van het besluit.



1. Aanleiding

Aanvraag om omgevingsvergunning van de gemeente Heemskerk voor de reconstructie van de Tolweg. De reconstructie is een onderdeel van het gezamenlijke project van WOONopMAAT en de gemeente Heemskerk om de flats aan de Debora Bakelaan en omliggende openbare gebied te herontwikkeling.

2. Eerder(e) besluit(en)

- Raadsbesluit 21 december 2017: samenwerkingsovereenkomst Debora Bakelaan en omgeving met WOONopMAAT (BIRB/2017/2657)
- Diverse besluit in mandaat 2018: goedkeuring bureauonderzoek archeologie Tolweg (Z/2018/260233)

3. Kader – wettelijk en beleid

- Bestemmingsplan Woongebied I 2012
- Bestemmingsplan Assumburg-Oud Haerlem 2011
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

4. Onderbouwing

Bestemmingsplannen

Voor de projectlocatie geldt gedeeltelijk het bestemmingsplan Woongebied I en hebben de gronden de bestemming Verkeer. De reconstructie op deze gronden is in overeenstemming met de regels behorende bij de bestemming. Voor het overige gedeelte geldt het bestemmingsplan Assumburg-Oud Haerlem en hebben de gronden de bestemmingen Groen, Water en Verkeer-Verblijfsgebied. De aanvraag om omgevingsvergunning is in strijd met de bestemmingen Groen en Water omdat een verkeersweg niet is te scharen onder de functies van Groen en Water.

Stedenbouw

De reconstructie van de Tolweg in de vorm van een zogenoemde 'Parkweg' biedt kansen om meer verbindingen aan te leggen tussen de woonwijk Slotheerenbuurt en het park Assumburg. Ook verbetert het zicht op en de toegang tot Slot Assumburg. Het Parkweg-principe van door een groene middenberm gescheiden rijbanen vergroot de belevingswaarde van deze voor Heemskerk belangrijke ontsluitingsweg. De relatie tussen de woonwijk en park wordt geoptimaliseerd en is om deze reden vanuit stedenbouwkundig oogpunt akkoord.

Verkeer en parkeren

Door de reconstructie van de Tolweg eerder te laten aanvangen, kan de verkeersafwikkeling van het bouwverkeer grotendeels via de Tolweg plaatsvinden en niet door de woonwijk die aansluit op het herstructureringsgebied. Het doel van het nieuwe wegontwerp is om de oversteekbaarheid tussen het woongebied en park Assumburg voor voetgangers en fietsers te verbeteren en op deze wijze de ruimtelijke kwaliteit van de openbare ruimte te vergroten. Hiervoor worden nieuwe in- en uitritten en voetgangers oversteekplekken gecreëerd. De toekomstige parkeerterreinen van de appartementen worden gedeeltelijk ontsloten via de Tolweg, waardoor de verkeersafwikkeling niet meer plaatsvindt via de noordelijk gelegen woonwijk. Een secundair doel van de reconstructie van de Tolweg is een verkeersveiligere situatie te maken zodat door de nieuwe inrichten van de Tolweg de weggebruiker zich beter houdt aan de maximum snelheid van 50 km per uur. Dit wordt bereikt door het versmallen van de rijbaan.

Groen, water en natuurbescherming

Het verleggen van de Tolweg heeft invloed op het park Assumburg. Het park maakt onderdeel uit van de bovenwijkse groenstructuren en is van grote waarde voor Heemskerk. De reconstructie is mogelijk, mits het tracé zorgvuldig in de groenstructuur worden ingepast en het groen en water er niet op achteruit gaat. Het tracé ontwerp neemt een gedeelte van het park weg en wordt gecompenseerd door de nog aan te leggen groenvoorziening om en nabij de appartementengebouwen.

Door de reconstructie van de Tolweg kan de bestaande waterloop langs de Tolweg niet gehandhaafd blijven en is er geen ruimte om deze te verleggen. In overleg met Noord-Holland Noorderkwartier (HHNK) is daarom gekozen voor het volgende pakket aan maatregelen, waarbij er nadrukkelijk wordt gekeken naar een connectie met de ontwikkeling Debora Bakelaan:

- de waterloop langs de Tolweg wordt vervangen voor een duiker van voldoende afmeting;
- onder de Tolweg wordt een bestaande duikerverbinding opgewaardeerd (nabij de Gerrit van Assendelftstraat) en deze wordt voorzien van een geautomatiseerde stuw;
- door aftakkingen te maken richting het plangebied Debora Bakelaan wordt voorgesorteerd op een mogelijke inpassing van water in het nieuwe woongebied.

Voor alle wijzigingen aan het watersysteem is een watervergunning benodigd van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK). De vergunning wordt separaat van deze aanvraag ingediend bij het HHNK. Op dit moment vind overleg plaats met het HHNK over water compenserende maatregelen. Door het stellen van voorwaarden aan de beschikking herstructurering Tolweg wordt voorkomen dat er afbreuk wordt gedaan aan de waterstaatkundige en landschappelijke functie van de gronden.

Vanuit oogpunt Wet natuurbescherming is separaat aan deze aanvraag om omgevingsvergunning een ontheffing aangevraagd bij de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord en vallen buiten de reikwijdte van deze aanvraag.

Archeologie

De oppervlakte en dieptes van de graafwerkzaamheden die gepaard gaan met de reconstructie van de Tolweg komen ruim boven de in het bestemmingsplan en archeologische nota vastgelegde vrijstellingsgrens, waardoor archeologisch onderzoek verplicht wordt gesteld. Uit het onderzoek is gebleken dat in het plangebied een kans bestaat op het aantreffen van archeologische resten daterend vanaf de Bronstijd tot aan de Nieuwe Tijd. Uit de twee booronderzoeken is gebleken dat er op drie locaties (ter hoogte van de middelste en oostelijke geplande duiker en in de westhoek van het plangebied) binnen het plangebied een kans bestaat op het aantreffen van archeologische resten. Gezien de geplande ontgravingsdiepte, de kans op het aantreffen van archeologische resten en de resultaten van de al uitgevoerde boringen binnen het plangebied (Brattinga, 2016 en Vaars, 2017) wordt een vervolgonderzoek aanbevolen. Het rapport en de daarin opgenomen aanbeveling om vervolgonderzoek uit te voeren is goedgekeurd. Aan de beschikking wordt de voorwaarde verbonden dat een archeologisch vervolgonderzoek moet worden ingediend.

5. Risico's behorende bij dit besluit en de beheersmaatregelen

Geen.

6. Mogelijke alternatieve beleidskeuzes en effecten daarvan

Geen.

7. Regionale samenwerking

Niet van toepassing.

8. Financiële gevolgen

Er zijn geen financiële gevolgen verbonden aan dit besluit.

9. Communicatie/openbaarheid

Het besluit is openbaar. Een persbericht is bijgevoegd.

De ter inzage termijn en de officiële bekendmaking vindt plaats door publicatie van het ontwerpbesluit en het definitieve besluit op de landelijke voorziening voor bekendmakingen. Het plan wordt tevens ontsloten op www.ruimtelijkeplannen.nl

10. Verdere procedure

- Na besluitvorming door het college worden de plannen gedurende 6 weken ter inzage gelegd.
- Binnen deze termijn heeft eenieder de mogelijkheid zienswijzen in te dienen.
- Indien geen zienswijzen worden ingediend, wordt de omgevingsvergunning in mandaat verleend.
- Indien zienswijzen worden ontvangen, wordt een belangenafweging ter beoordeling aan het college voorgelegd.

11. Bijlagen

- Aanvraag formulier (OD/2018/236299)
- Ruimtelijke onderbouwing (OD/2018/236302)
- Archeologisch bureauonderzoek (OD/2018/236294)
- Bestaande situatie (OD/2018/236295)
- Nieuwe situatie (OD/2018/236296)
- Detail inritconstructie (OD/2018/236298)
- Foto tijdelijke in- en uitrit (OD/2018/236301)
- Foto plek nieuwe in- en uitrit (OD/2018/236300)
- Ontwerp-beschikking omgevingsvergunning voor de reconstructie Tolweg (OD/2018/238684)
- Bekendmaking omgevingsvergunning voor de reconstructie Tolweg (BM/2018/19705)
- Persbericht omgevingsvergunning voor de reconstructie Tolweg (OD/2018/238690)