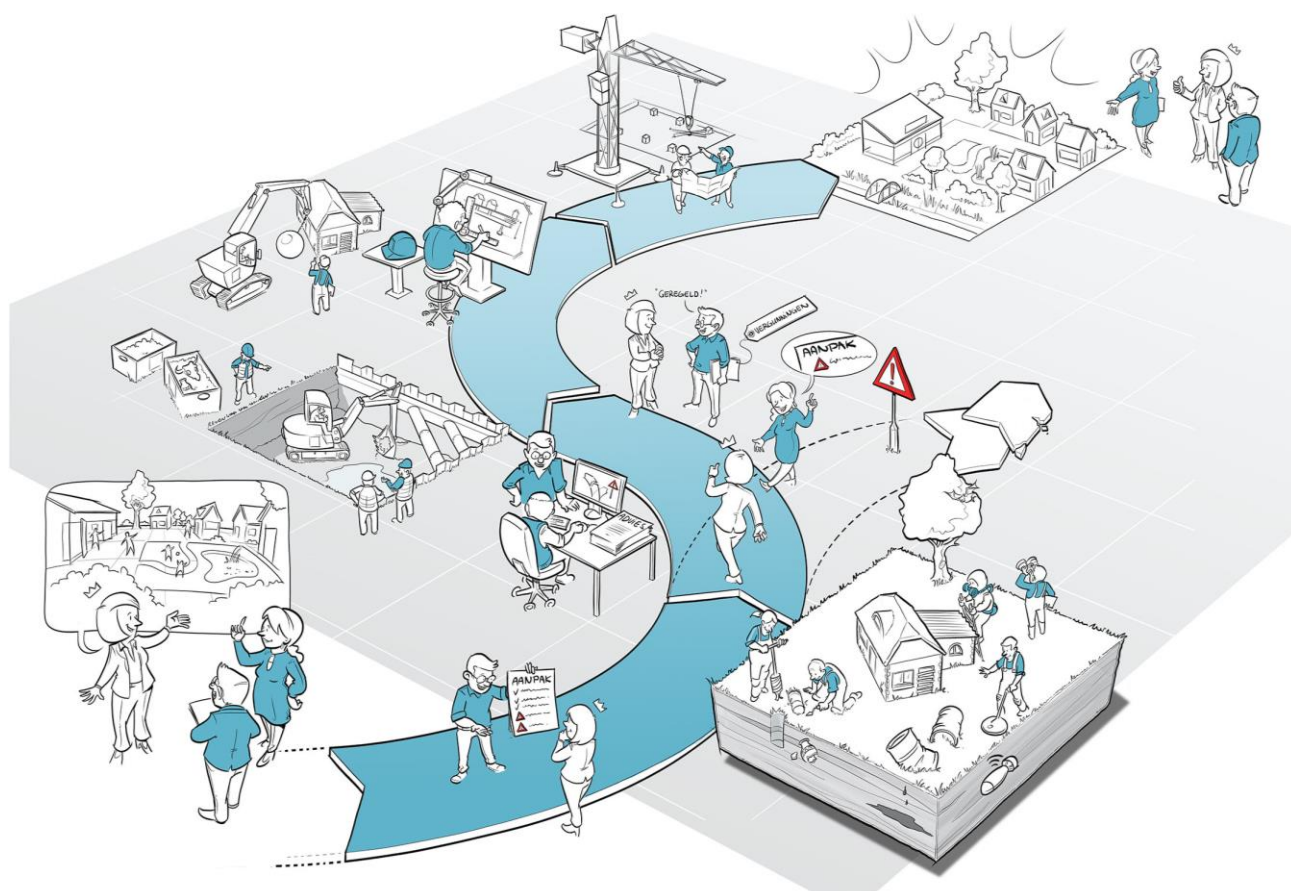


Notitie onderzoeken en advies
Prof. ten Doesschatestraat 199a, Heemskerk





Thunnissen Ontwikkeling B.V.
p/a dhr. K. Bosman
Postbus 71
2100 AB Heemstede

Noordwijk, 19-02-2019

Locatie : Prof. Ten Doesschatestraat 199a, Heemskerk
Kenmerk : 19011794/BMO/rap1
Contactpersoon : ir. H.J. Breukelman MSc
Email : jbreukelman@idds.nl
Telefoon : 06 - 4570 1745

Betreft : Notitie onderzoeken en advies

Geachte heer Bosman,

U heeft ons verzocht om diverse onderzoeken uit te voeren en advies op te stellen voor de realisatie van veertien grondgebonden woningen en een praktijkruimte aan de Prof. ten Doesschatestraat 199a te Heemskerk. Conform het ondertekende projectvoorstel van 17 januari 2019 bieden wij u hierbij de volgende onderzoek aan:

- Aanvullend onderzoek natuur inclusief Aeries-berekening
- Toets ladder duurzame verstedelijking
- Vormvrije m.e.r. beoordeling

Zoals beschreven in de mail wordt het aanvullend ecologisch onderzoek uitgevoerd medio mei. De rapportage volgt zo snel mogelijk.

Wij hopen u met deze notitie voldoende te hebben geïnformeerd en behulpzaam te zijn geweest bij uw planontwikkeling.

Met vriendelijke groet,
IDDS Ruimte & Ontwikkeling

ir. Jan Breukelman MSc
(teamleider / adviseur)

1. Stikstofdepositie

Wettelijk kader

Met de inwerkingtreding van het Programma Aanpak Stikstof (PAS) in juli 2015 is bepaald dat berekend moet worden of een nieuwe activiteit een toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden geeft. Indien dit inderdaad het geval is, dient overeenkomstig de vergunningplicht uit Artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (Wnb) beoordeeld te worden of de natuurlijke kenmerken van betrokken Natura 2000-gebieden dermate in het geding zijn dat gesproken kan worden van een significant negatief effect, dan wel dat de verslechtering niet significant is en de planontwikkeling aanspraak kan maken op benutting van de ontwikkelingsruimte.

Met de invoering van het PAS geldt alleen nog een vergunningplicht voor activiteiten die meer dan 1 mol stikstofdepositie per hectare per jaar geven op een stikstofgevoelig Natura 2000-gebied. Deze vergunningplicht is opgenomen in Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. Bij een stikstofdepositie tussen de 0,05 mol en 1 mol N/ha/j bestaat er een meldingsplicht, die overeenkomstig Artikel 2.9, achtste lid, Wnb alleen geldt voor projecten die voldoen aan de voorwaarden zoals genoemd in de Regeling natuurbescherming onder Titel 2.2 "Meldingsplicht in verband met vrijstelling vergunningplicht grenswaarde 1 mol" Artikel 2.7, lid 1. Van de 161 Natura 2000-gebieden in Nederland zijn er 118 in het PAS opgenomen (na partiële herziening op 18 december 2017). Binnen deze gebieden bevindt zich dus ten minste één stikstofgevoelig habitat waarbij overbelasting door stikstof significant is. Stikstofoverlast is dan ook een navenant probleem gegeven de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstof gevoelige natuur in die gebieden, waartoe Nederland zich op grond van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn verplicht heeft.

Overigens geldt ten aanzien van de vergunningplichtige grenswaarde van 1 mol per hectare per jaar overeenkomstig Artikel 2.12, tweede lid van het Besluit natuurbescherming dat wanneer 95% van de beschikbare depositieruimte voor activiteiten onder de generieke grenswaarde is benut, de grenswaarde voor niet-prioritaire projecten ten aanzien van de desbetreffende gebieden van rechtswege 0,05 mol per hectare per jaar is. Deze bepaling is bedoeld als vangnet, om te borgen dat significante effecten voor Natura 2000-gebieden en verslechtering van de kwaliteit van natuurlijke habitattypen en leefgebieden van soorten in een Natura 2000-gebied door activiteiten onder de grenswaarde zijn uitgesloten.

Op grond van Artikel 2.1, eerste lid, van de Regeling natuurbescherming is AERIUS het voorgeschreven rekeninstrument voor stikstofdepositie. In AERIUS staan voor alle in het programma opgenomen Natura 2000-gebieden:

- De kritische depositiewaarden van voor stikstof gevoelige habitattypen en leefgebieden;
- De omvang van de stikstofdepositie aan het begin van het programma;
- De omvang van de beschikbare ontwikkelingsruimte;
- De autonome en de verwachte ontwikkeling.

In Artikel 2.1, lid 1 van de Regeling natuurbescherming is vastgelegd dat AERIUS Calculator het voorgeschreven instrument is om vast te stellen of een activiteit een toename van stikstofdepositie veroorzaakt op voor stikstof gevoelige habitattypen of leefgebieden in een Natura 2000-gebied.

Beoordeling planvoornemen

Met behulp van AERIUS is berekend wat het effect is op nabijgelegen Natura 2000-gebieden Noordhollandse Duinreservaat, Polder Westzaan en Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder als gevolg van de wijziging in stikstofdepositie door het planvoornemen. Voor de berekening van de stikstofdepositie zijn zowel de nieuwbouwplannen zelf als de daarmee gepaard gaande verkeer aantrekkende werking relevant.

De verkeer aantrekkende werking als gevolg van het planvoornemen is bepaald aan de hand van CROW-publicatie ASVV 2012 'Aanbevelingen voor verkeersvoorzieningen binnen de bebouwde kom'. Hierin staan de parkeerkencijfers en parkeernormen uit de meest recente CROW-publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie', uitgebracht 13 maart 2017.

De verkeer aantrekkende werking is niet alleen afhankelijk van de functie, maar ook van de ligging van het projectgebied. Hiervoor hanteert de CROW-publicatie de stedelijkheidsgraad zoals gedefinieerd door het CBS. Afhankelijk van het aantal adressen per km² wordt een klasse onderscheiden van 'niet stedelijk' tot 'zeer sterk stedelijk'. Gegeven de ligging van het plangebied in het deelgebied De Maer in Heemskerk, geldt op grond van de "Kerncijfers wijken en buurten 2018" (CBS StatLine) een stedelijkheidsgraad 2 (Sterk stedelijk) met een omgevingsadressendichtheid van 1863 adressen per km².

Het planvoornemen voorziet in de realisatie van veertien rijtjeswoningen en één praktijkruimte op een totale planoppervlak circa 2.000m². Conform de Wet natuurbescherming is er uitgegaan van een worst-case scenario. In dit geval is de worst-case scenario het daadwerkelijke beoogde projecteffect. Het verwachte effect van de beoogde situatie is namelijk groter dan de aanlegfase. De aanlegfase is derhalve niet aangemerkt als worst-case scenario.

Verkeer aantrekkende werking

Op grond van de CROW-richtlijnen geldt voor dergelijke woningen (tussenwoning) en 1 praktijkruimte (kantoor zonder baliefunctie) in sterk stedelijk gebied een verkeer aantrekkende werking van totaal 112 motorvoertuigen op een gemiddelde werkdag. Dit gelet de norm van 7,5 voor wonen en 6,2 voor de praktijkruimte in de categorie sterk stedelijk.

Aangezien de planlocatie is gelegen aan een doodlopende weg, vindt alle ontsluiting plaats over de Professor ten Doeschaterstraat. Na het invoegen van het verkeer op de doorgaande weg (wederom de Professor ten Doeschaterstraat) zijn deze motorvoertuigen op grond van hun rij- en stopgedrag niet meer te onderscheiden van ander verkeer en aldus opgenomen in het heersende verkeersbeeld.

Emissie wonen

De stikstofdepositie is verkregen uit de bij AERIUS behorende factsheet zoals uitgegeven door het Ministerie van Economische zaken. In deze lijst staan gestandaardiseerde waarden per type. Voor de praktijkruimte zijn geen kencijfers voorhanden. Aangezien het planvoornemen gelijk is aan wonen en werken, wordt er gerekend met een emissie per m² bvo van 0,16 NO_x in kg/jaar. Voor de toevoeging van 14 woningen en één kantoor (zonder baliefunctie) gezamenlijk 232,9 kg/jaar NO_x.

Met behulp van AERIUS is het effect van het planvoornemen doorgerekend. Uit deze berekening komt de conclusie naar voren: "er zijn geen natuurgebieden met rekenresultaten die hoger dan de drempelwaarde zijn." Het project is niet vergunningplichtig in het kader van de Wet natuurbescherming.

Gegeven het feit dat het planvoornemen NIBM (Niet in betekende mate) is, dermate klein is (maximaal veertien woningen en praktijkruimte en de geringe verkeersaantrekkende werking als gevolg daarvan) en bovendien gelegen is binnen stedelijk gebied op zo'n afstand van het Natura 2000-gebied, haalt de stikstofdepositie de grens van 0,05 mol N/ha/j bij lange na niet. Derhalve is hier ook geen sprake van een meldingsplichtige activiteit en is het niet nodig een verschilberekening op te stellen tussen de beoogde en de huidige situatie.

De AERIUS berekening met AERIUS kenmerk 'Rzs78xmDo7wb' is opgenomen als bijlage bij deze notitie.

Conclusie stikstofdepositie

Per saldo leidt het planvoornemen niet tot een significante verandering in stikstofdepositie. Dit aspect vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

2. Toets ladder duurzame verstedelijking

De 'ladder voor duurzame verstedelijking' is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd en vastgelegd als procesvereiste in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) onder Artikel 3.1.6. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de beschikbare ruimte in stedelijke gebieden. De ladder houdt in dat de behoefte aan stedelijke ontwikkelingen op het gebied van wonen, kantoren, bedrijven en detailhandel moeten worden afgestemd binnen het ruimtelijk verzorgingsgebied van deze ontwikkeling en dat deze waar mogelijk binnen bestaand stedelijk gebied gerealiseerd moet worden. Voor woningbouwontwikkelingen geldt dat deze vanaf 12 woningen Ladderplichtig zijn.

Met de wijziging van de Laddersystematiek sinds 1 juli 2017 is het niet langer noodzakelijk in een 'actuele regionale' behoefte te voorzien (maar uiteraard wel nog steeds in een behoefte). Voor ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied geldt in vergelijking met de voorgaande Laddersystematiek een uitgebreidere motiveringsplicht.

Regionaal beleid

De provincie heeft hier in de Provinciale Ruimtelijke Verordening nadere invulling aan gegeven. Het bestaand stedelijk gebied (BSG) definieert zij als "het bestaand stedenbouwkundig stelsel van bebouwing, met inbegrip van daartoe bouwrijp gemaakte terreinen, ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid (uitgezonderd glastuinbouw), detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal-culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur." Nieuwe stedelijke ontwikkeling dient primair plaats te vinden binnen het BSG. Binnen het bestaand stedelijk gebied ziet de provincie mogelijkheden voor innovatief ruimtegebruik, intensiveren en herstructureren, mengen wonen en werken, kwaliteitsverbetering en kennisintensieve en creatieve milieus. De onderhavige planlocatie maakt deel uit van het bestaand stedelijk gebied (BSG) van de gemeente Heemskerk.

Woonvisie 2020 Beverwijk en Heemskerk

In 2015 is de Woonvisie 2020 Beverwijk en Heemskerk vastgesteld, waarin de woonvisie voor duurzaam wonen in Beverwijk en Heemskerk een periode van vijf jaar is vastgesteld. De twee gemeenten vormen samen een stedelijk gebied doordat deze aan elkaar zijn gegroeid. De woningmarkt vormt daardoor één geheel. Om die reden is er gekozen om een gezamenlijk woonvisie op te stellen.

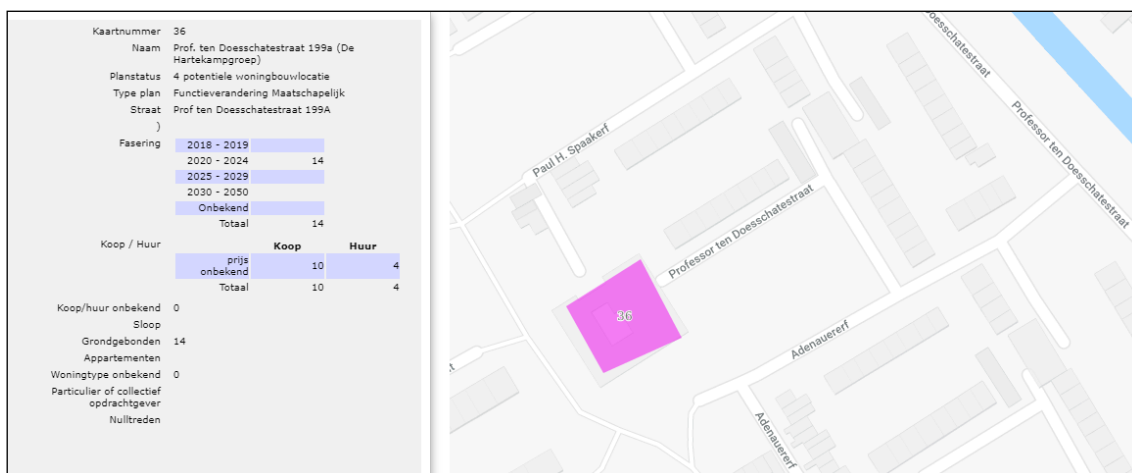
De woonopgave tot 2020 richt zich op drie inhoudelijk prioritaire thema's: betaalbaarheid, wonen-welzijn-zorg en duurzaamheid. Dit allemaal met als gemeenschappelijke doel: de bestaande- en nieuwe woningvoorraad in de regio. In deze woonvisie is een evaluatie van de 'Woonvisie 2010-2015' te vinden waarin geconcludeerd is dat de verschuiving van productie van appartementen naar meer eengezinswoningen met succes heeft plaatsgevonden, maar dat het tekort aan eengezinswoningen onverminderd blijft. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in de bouw van 14 grondgebonden woningen, wat in overeenstemming is met het regionale beleid.

Regionaal Actieprogramma Wonen 2016 – 2020 (RAP Zuid-Kennemerland/IJmond)

In het Regionaal Actieprogramma wonen 2016-2020 (RAP) zijn de bouwvoornemens in Beverwijk-Heemskerk opgenomen. Het RAP is een samenwerkingsovereenkomst tussen de regio's IJmond, Zuid Kennemerland en de provincie waarin de gezamenlijke

woningbouwafspraken zijn opgenomen. Voor de periode 2016 t/m 2020 bedraagt het gewenste vraag-gestuurd regionaal bouwprogramma in totaal 8.100 woningen met een bandbreedte van 20%. Op basis van het gewenste woningbouwprogramma in de periode 2016 t/m 2020 moeten in Heemskerk tussen de 433 en 649 woningen gerealiseerd worden.

De ontwikkelingsrichting van de woningvoorraad in een bepaald segment is ook aangegeven in het RAP. Deze plancapaciteit is via de digitale ontsluiting te herleiden. De wijziging van de functie maatschappelijk naar veertien grondgebonden woningen op de Prof. Ten Doesschatestraat 199a is regionaal voorzien voor de periode 2020-2024.



Figuur 1: Uitsnede plancapaciteit - www.plancapaciteit.nl

Op basis van bovenstaand beleid, is de regionale behoefte naar de woningen voldoende aangetoond in het kader van de ladder voor duurzame verstedelijking.

Conclusie ladder voor duurzame verstedelijking

Gelet op het bovenstaande waarbij gemotiveerd wordt dat er een regionale behoefte bestaat naar de veertien grondgebonden woningen, wordt er voldaan aan de ladder voor duurzame verstedelijking. De woningen worden gerealiseerd in bestaand stedelijk gebied en zijn regionaal afgestemd.

3. Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Het bevoegd gezag dient te beoordelen of er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden als gevolg van de voorgenomen planontwikkeling. Hiertoe staan in de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage activiteiten opgesomd die mogelijk leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Voor activiteiten die genoemd staan in de eerste kolom van onderdeel C geldt dat zeer waarschijnlijk sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen, deze zijn dan ook direct m.e.r.-plichtig. In de eerste kolom van onderdeel D staan activiteiten opgesomd waarvan niet vaststaat of deze leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen. Hiervoor dient dan ook een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden.

De voorgenomen ontwikkeling staat niet direct genoemd in de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Het dichtst in de buurt komt de beschrijving in de eerste kolom van onderdeel D onder 11.2 in de bijlage van het Besluit m.e.r.: De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen. In de tweede kolom staan de drempelwaarden genoemd voor deze activiteit, hierbij gaat het erom of de activiteit betrekking heeft op één van de volgende genoemde punten:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Kenmerken ontwikkeling

Op de locatie is op dit moment een (voormalige) dagbesteding gevestigd. De realisatie van veertien grondgebonden woningen en een praktijkruimte kan gedefinieerd worden als een nieuwe stedelijke ontwikkeling project, echter wordt de drempelwaarde van 2.000 woningen met de realisatie van deze veertien grondgebondenwoningen bij lange na niet gehaald. Derhalve is het hier niet noodzakelijk een m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen. Wel wordt er middels een vormvrije m.e.r.-beoordeling aangegeven wat de mogelijke effecten zijn. Per onderdeel wordt kort ingegaan op de mogelijke effecten.



Figuur 2: Globale planlocatie – gemeentatlas.nl

Bodem

In het kader van de Woningwet / Gemeentelijke Bouwverordening dient een omgevingsvergunningaanvraag vergezeld te gaan van een rapportage met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem. Doel van het onderzoek is het vaststellen of het voormalige dan wel het huidige gebruik van de onderzoek locatie heeft geleid tot een verontreiniging van de bodem. Het verkennend bodemonderzoek beoogt inzicht te verkrijgen in aard, plaats van voorkomen en concentraties van eventueel aanwezige verontreinigende stoffen in de bodem. Gelet op huidige functie, waarbij er voor zover bekend geen vervuilde bronnen binnen of in de nabijheid van de planlocatie aanwezig zijn, vormt de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem naar verwachting geen belemmering voor de ontwikkeling.

Bedrijven en milieuzonering

De Wet milieubeheer beoogt milieuhinder ten gevolge van bedrijfsmatige activiteiten in de woonomgeving of ten opzichte van gevoelige functies zoals woningen zoveel mogelijk te voorkomen. Alle bedrijfsmatige activiteiten die in potentie hinder kunnen veroorzaken worden door middel van vergunningen of meldingen op basis van de Wet milieubeheer gereguleerd. In aanvulling op deze vergunningen of meldingen voorziet een 'goede ruimtelijke ordening' eveneens in het voorkomen van onvoorzienbare hinder bij gevoelige functies zoals in dit geval wonen. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (bedrijven) en gevoelige functies (wonen) wordt hinder voorkomen. Met milieuzonering worden twee doelen gediend: niet alleen het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen, maar tevens het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven zodat zij hun activiteiten duurzaam kunnen (blijven) uitoefenen.

Aangezien de woningen worden gerealiseerd binnen een bestaande woonwijk waarbij bedrijven ontbreken, is er geen sprake van belemmering van activiteiten. Er wordt dan ook voldaan aan de voorwaarden vanuit bedrijven en milieuzonering.

Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het om situaties waarbij een ongeval kan plaatsvinden met gevaarlijke stoffen of als gevolg van luchtvaartverkeer nabij luchthavens, waardoor mensen die verder niets met de betreffende activiteit te maken hebben, om het leven kunnen komen. Er wordt gekeken naar de risico's verbonden aan risicovolle inrichtingen, waar gevaarlijke stoffen worden geproduceerd, opgeslagen of gebruikt en vervoer van gevaarlijke stoffen via wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen. Het belangrijkste instrument om de externe veiligheid te waarborgen is ruimtelijke scheiding aan de hand van veiligheidsafstanden tussen (beperkt) kwetsbare objecten en risicobronnen. In de ruime omtrek van het plangebied zijn er geen beoordeling plichtige bronnen aanwezig. Externe veiligheid vormt dan ook geen belemmering voor het planvoornemen.

Flora en Fauna

In het kader van deze ontwikkeling, is er een ecologische quickscan uitgevoerd. Daaruit is gebleken dat er nader onderzoek plaats dient te vinden naar soortenbescherming. Dit aanvullend onderzoek zal worden uitgevoerd. In verband met de gebiedsbescherming is er in het kader van stikstofdepositie een AERIUS-berekening opgesteld waaruit blijkt dat de emissie als gevolg van het planvoornemen ruim onder de drempelwaarde ligt.

Geluidhinder

Aangezien woningen geluidgevoelig zijn, dient overeenkomstig de Wet geluidhinder (Wgh) beoordeeld te worden of aan wet- en regelgeving wordt voldaan en sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Dit houdt in dat ter plaatse van de nieuwe woningen een aangenaam woon- en leefklimaat gewaarborgd dient te zijn. Gelet op de kenmerken van de planlocatie (tussen bestaande bebouwing en op ruime afstand van een doorgaande weg) zal geluidhinder geen belemmering vormen voor het planvoornemen.

Lichthinder

Omdat er zowel in de huidige als in de toekomstige situatie bebouwing met lichtbronnen aanwezig zijn, zal dit effect gering zijn. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet milieubeheer gewijzigd. Aan hoofdstuk 5 is een titel toegevoegd: titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. Het doel van de wet is het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging. Daartoe zijn in de wet grenswaarden voor onder meer stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}) opgenomen. Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is een bundeling van alle ruimtelijke maatregelen die de luchtkwaliteit in betekenende mate verslechteren en alle maatregelen die de luchtkwaliteit verbeteren om er voor te zorgen dat per 2011 (fijnstof) respectievelijk 2015 (stikstofdioxide) overal in Nederland aan de grenswaarden wordt voldaan.

Het blijkt dat de jaargemiddelde concentraties fijnstof en stikstofdioxide rond het plangebied ruim voldoet aan de gestelde grenswaarden. Bovendien is de trend dat in de toekomst de emissies en daarmee gepaard gaande achtergrondconcentraties van deze stoffen zullen dalen, waardoor geen overschrijdingen van de grenswaarden zijn te verwachten. Daarnaast blijkt uit het onderzoek naar stikstofdepositie dat de emissie van de woningen en de verkeersaantrekkende werking zeer gering is en valt onder het NIBM. Het onderdeel luchtkwaliteit vormt zodoende geen belemmering voor het planvoornemen.

Waterhuishouding

Het watersysteem direct rondom de projectlocatie wordt niet door het project gewijzigd of aangetast. Er is bij dit project geen sprake van nieuwe bebouwing of uitbreiding van bestaande aangezien de huidige situatie ook al vrijwel volledig verhard is. De toename van de verharde oppervlakte is niet hoger dan de norm. Daarnaast wordt niet gebouwd of ontwikkeld in de beschermingszones van watergangen of waterlopen. Er zal voldoende aandacht zijn voor de waterhuishouding. Dit gebeurt in overleg met het bevoegd gezag (met name met betrekking tot de riolering en afvoer hemelwater).

Conclusie vormvrije m.e.r.-beoordeling

In het kader van de voorliggende ontwikkeling zijn diverse milieuaspecten zorgvuldig afgewogen ten behoeve van de ruimtelijke procedure. Uit die afweging is gebleken dat de effecten niet van dien aard zijn dat een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd hoeft te worden. Op grond van voorgaande zijn belangrijke nadelige milieueffecten uitgesloten en is het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling hier niet zinvol. Gelet op de vormvrije m.e.r.-beoordeling zoals opgenomen in deze paragraaf wordt er geen MER opgesteld.



4. Bijlage

1. AERIUS-berekening Rzs78xmDo7wb