

Burgemeester en wethouders van
de gemeente Haarlemmermeer
gelezen de op 9 augustus 2013
ontvangen aanvraag van

Gemeente Haarlemmermeer
E.V. van Seggelen
Raadhuisplein 1
2132 TZ Hoofddorp

Omgevingsvergunning

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.2 en paragraaf 2.3 en 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de omgevingsvergunning te verlenen voor het herinrichten van de percelen in de Boseilanden en het bouwen van een fietsbrug, een voetgangersbrug en een trap, op de locatie Spieringweg achter 1018 - 1032 te Zwaanshoek, kadastraal bekend HLM03 AD 10048, 10787, 9216, 4624 en 10558.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2013-0018481.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en voorschriften deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- (ver)bouwen van een bouwwerk
- planologisch strijdig gebruik
- uitvoeren van een werk

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo (uitgebreide procedure).

De uitgebreide procedure is van toepassing, omdat één of meerdere van bovenstaande activiteiten genoemd worden in artikel 3.10 Wabo. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom zijn wij voornemens u de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

Volledigheid en opschorting procedure

Wij hebben de aanvraag op 9 augustus 2013 ontvangen en aan de hand van de Mor getoetst op volledigheid. Hieruit is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Bij brief van 18 september 2013 hebben wij gevraagd om de ontbrekende gegevens en daarbij aangegeven dat de wettelijke proceduretermijn wordt opgeschort met maximaal 4 weken. Op 11 oktober 2013 hebben wij de gevraagde gegevens ontvangen. De proceduretermijn is hierdoor verlengd met 23 dagen. Uw aanvraag is in behandeling genomen, omdat wij van oordeel zijn dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling.

Opschorten beslistermijn

Artikel 4:15 lid 2 onder a van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) biedt de mogelijkheid om de termijn voor het geven van een beschikking op te schorten gedurende de termijn waarvoor de aanvrager schriftelijk met uitstel heeft ingestemd. Wij hebben u op 4 december 2013 voorgesteld om schriftelijk in te stemmen met uitstel van de fatale beslistermijn, totdat er overeenstemming is met TenneT TSO BV over de aanvraag omgevingsvergunning. Op 16 december 2013 hebben wij van u een ondertekende verklaring ontvangen dat u hiermee akkoord bent gegaan.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

- het op grond van artikel 2.1 lid 1 sub a Wabo verboden is zonder omgevingsvergunning een bouwwerk te bouwen;
- wij uw aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouwen' op grond van artikel 2.10, tweede lid tevens aanmerken als aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit 'planologisch strijdig gebruik', omdat uw aanvraag in strijd is met het bestemmingsplan;
- het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand, gezien het advies van de welstandscommissie dd 30 oktober 2013;
- dat aannemelijk is gemaakt dat voldaan wordt aan het Bouwbesluit;
- dat aannemelijk is gemaakt dat voldaan wordt aan de bouwverordening van de gemeente Haarlemmermeer;
- er geen weigeringsgrond is als genoemd in artikel 2:10 Wabo, eerste lid, onder sub a tot en met e en tweede lid;
- gelet op bovenstaande wij van oordeel zijn dat de gevraagde omgevingsvergunning voor dit onderdeel verleend kan worden.

Nog in te dienen gegevens

De omgevingsvergunning wordt verleend onder voorbehoud van het goedkeuren volgende gegevens, welke uiterlijk 3 weken voor aanvang van de betreffende werkzaamheden moeten worden ingediend (artikel 2.7 Mor):

- constructieve berekeningen, tekeningen en rapporten met betrekking tot de sterkte, stabiliteit en uiterste grenstoestand van het bouwwerk.

Er mag pas met de werkzaamheden worden gestart wanneer deze gegevens door de gemeente Haarlemmermeer zijn goedgekeurd.

Uitvoeren van een werk (aanleg)

- het op grond van artikel 2.1 lid 1 sub b Wabo verboden is zonder omgevingsvergunning een werk, geen bouwwerk zijnde, uit te voeren zoals dat bij een bestemmingsplan is bepaald;



- dat op een deel van de activiteit artikel 7 'Leiding - Hoogspanning II' van het 'Inpassingsplan Randstad 380 kV - verbinding Beverwijk - Zoetermeer' van toepassing is;
- ingevolge artikel 7.4 van dit inpassingsplan een omgevingsvergunning niet eerder verleend kan worden dan nadat de leidingbeheerder in de gelegenheid is gesteld schriftelijk advies uit te brengen;
- de leidingbeheerder TenneT TSO BV op 28 november 2013, met kenmerk 000.007.40.0208167, heeft geadviseerd geen medewerking te verlenen aan de aanvraag omgevingsvergunning, omdat vanwege het conflict tussen de watergang en de aanleg van de ondergrondse 380 kV-hoogspanningsverbinding een veilige aanleg en het belang van de hoogspanningsverbinding niet is gewaarborgd;
- wij in overleg met TenneT TSO BV de werkzaamheden bij de aanlegfase van De Boseilanden fase 2 en de nieuwe hoogspanningsverbinding hebben afgestemd en deze hebben vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst, genaamd 'Overeenkomst afstemming aanleg Boseilanden fase 2 en De Nieuwe Hoogspanningsverbinding (Noordring)';
- Tennet TSO BV op 10 juli 2014 per mail een positief advies heeft af gegeven;
- ingevolge de 'paraplu luchthavenindeling' het verboden is zonder een omgevingsvergunning op de gronden met een bouwhoogtebeperking werken, geen bouwwerk zijnde en/of werkzaamheden uit te voeren voor:
 - a. het aanbrengen van bovengrondse constructies, installaties of apparatuur;
 - b. het ophogen van gronden;
 - c. het beplanten met bomen, heesters en andere opgaande begroeiing;
 - d. het graven of verbreden en vergroten van waterwegen en/of waterpartijen;
- dat de werken toelaatbaar zijn, omdat zij niet in strijd zijn met de beperkingen op grond van het luchthavenindelingsbesluit;
- dat voor het onder d. genoemde, het Hoogheemraadschap van Rijnland op 29 augustus 2013, met kenmerk 13.55460, en positief wateradvies heeft afgegeven op de aanvraag omgevingsvergunning;
- er geen weigeringsgrond is als genoemd in artikel 2:11 Wabo;
- gelet op bovenstaande wij van oordeel zijn dat de gevraagde omgevingsvergunning voor dit onderdeel verleend kan worden.

Planologisch strijdig gebruik (met goede ruimtelijke onderbouwing)

- het op grond van artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo verboden is zonder omgevingsvergunning gronden of bouwwerken te gebruiken in strijd met het bestemmingsplan;
- het bouwplan niet voldoet aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Zwaanshoek Noord en Boseilanden';
- in het bestemmingsplan geen regels zijn opgenomen om hiervan af te wijken;
- het project geen planologisch kruimelgeval is als genoemd in artikel 4 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor);
- er sprake is van een geval als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, sub a onder 3;
- een omgevingsvergunning slechts kan worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;



- de ruimtelijke onderbouwing als bijlage onderdeel uitmaakt van dit besluit;
- wij van mening zijn dat het project ruimtelijk aanvaardbaar is, gezien onderstaande ruimtelijke afweging;

Inhoud Wabo-aanvraag

De aanvraag betreft het herinrichten van percelen in Boseilanden in afwijking van het bestemmingsplan. In de bestemming water wordt groen gerealiseerd en in de bestemming recreatie zal een fietspad worden gerealiseerd. De percelen in de Boseilanden fase 2 dienen anders ingericht te worden vanwege een noodzakelijke verandering in de aanlanding van de brug van het Duinpad en het verdere verloop van dit fietspad door de Boseilanden naar Park Zwaanshoek-noord ten noorden van de begraafplaats 'De Meerterpen'.

Daarnaast is er aanpassing van bestemming van een perceel aan het eind van de Waterstaete nodig. Hier was water voorzien, maar dit perceel zal gedeeltelijk niet als water maar als bosperceel worden ingericht.

Historie

In 2006 is het bestemmingsplan Zwaanshoek Noord en Boseilanden vastgesteld. Voor het gebied van Boseilanden was voorzien in de aanleg van een recreatiegebied van ruim 70 hectare met daarin diverse clusters met woningen. Realisatie van het recreatiegebied Boseilanden fase 1 is voltooid, de realisatie van de woningen loopt, zij het trager dan verwacht.

Ook was voorzien in de aanleg van drie langzaam verkeer verbindingen vanuit de wijk Floriande over de Driemereweg. Deze verbindingen zijn van belang aangezien de Boseilanden voor Floriande functioneren als bovenwijks groen. Zo is het fiets- en wandelpad de Bollenlaan gerealiseerd, vanaf Floriande ter hoogte van eiland 10 met een viaduct onder de Driemereweg naar de Boseilanden tot aan de Spieringweg. Ter hoogte van eiland 7 is een voetgangersbrug gerealiseerd. Ter hoogte van eiland 3 is een fietsbrug gerealiseerd als onderdeel van het Duinpad. Deze fietsbrug eindigt aan de westzijde van de Driemereweg voorlopig in een steile trap, omdat de benodigde gronden voor een flauw verlopend fietspad niet minnelijk verworven konden worden.

Door de stopzetting van financiën voor natuur en recreatie vanuit het Rijk in 2010 kunnen de benodigde gronden voor het oorspronkelijk ontwerp van het verloop van het Duinpad niet via onteigening verworven worden. In 2012 is daarom gewerkt aan een aanpassing van het verloop van het fietspad met gebruikmaking van wel verworven en ingerichte percelen Boseilanden.

Daarnaast is ter hoogte van de Waterstaete nog wel een perceel minnelijk verworven.

Uitkomst bestemmingsplantoets

De percelen liggen in het vigerende bestemmingsplan Zwaanshoek Noord en Boseilanden (2006).

Strijdigheid bestaat hieruit dat de oppervlakte van het aangepaste ontwerp van de brug groter is dan eerst voorzien, vanwege het andere verloop. Strijdigheid is ook dat gronden bestemd voor fietspad niet groen mogen worden ingericht en dat gronden bestemd met water niet groen mogen worden ingericht.

Uitkomst Beleidstoets

Het perceel ligt in beperkingenzones van het luchthavenindelingbesluit (LIB). De maximaal toegestane bouwhoogte ligt tussen 120 en 130 meter. Het verlengde van de bestaande brug en het fietspad zijn niet in strijd met het LIB.

De locatie ligt in het gebied waar de 380kV en de 150kV ondergronds zijn. In overleg met TenneT TSO BV zijn de werkzaamheden bij de aanlegfase van De Boseilanden fase 2 en de nieuwe hoogspanningsverbinding afgestemd en zijn deze vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst tussen de gemeente Haarlemmermeer en TenneT TSO BV.

Volgens de Provinciale Ruimtelijke Verordening ligt de locatie in Transformatiegebied meervoudig. De aanleg van de brug en verlengen van het fietspad zijn te zien als verdere ontwikkeling van het recreatieve en utilitair fietsnetwerk vanuit Hoofddorp naar de aangrenzende recreatiegebieden en het dorp Zwaanshoek. Een verklaring van geen bedenkingen van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland is niet vereist.

In de Structuurvisie Haarlemmermeer 2030 is de Boseilanden aangeduid als gepland groen en de doortrekking van het Duinpad als onderdeel van het netwerk van lanen. Realisatie van dit stukje groen en fietspad past daarin.

In het Deltaplan Bereikbaarheid is dit stukje Duinpad aangegeven als ontbrekende fietsroute, onderdeel van het hoofdfietsnetwerk.

Flora en fauna is getoetst. Conclusie is dat er geen beschermde dieren of planten zijn aangetroffen waarvoor een ontheffing noodzakelijk is. Wel worden enkele aanbevelingen gedaan om daar waar mogelijk de ecologische structuur meer kans te geven door oevers te verflauwen, paden te verharderen (minder geluid), verlichting alleen op het pad te laten schijnen en lanen zoveel mogelijk te laten doorlopen.

Voor de aanleg van een fietspad is geen advies met betrekking tot externe veiligheid nodig. Het is niet zo dat dat grote groepen mensen een groot gedeelte van de dag zal verblijven. Pas dan moet er gerekend worden.

Planologische en ruimtelijke beoordeling

Door het vervallen van de mogelijkheid van onteigening is het noodzakelijk het plan voor de fietsroute, aanlanding van de fietsbrug over de Driemerenweg, waterpartijen en beplantingsvakken aan te passen. Ook wordt vooruit gelopen op en rekening gehouden met de toekomstige, ondergrondse aanleg van de 380kV en 150kV in dit gebied. Het nieuwe tracé van het fietspad vraagt ook een andere aansluiting in het vervolg, namelijk in het plangebied park Zwaanshoek-noord. Hierin wordt voorzien. Voor dit deel is geen omgevingsvergunning nodig aangezien hier in de bestemming recreatie een fietspad mogelijk is. Door het aanpassen van verloop van een fietsroute met bijpassende bestemming en omzetten van een bestemming water in bestemming groen kunnen de recreatieve ambities voor het gebied waargemaakt worden. Het Hoogheemraadschap van Rijnland heeft een positief water advies afgegeven.

Juridische en financiële aspecten

Op basis van art. 6.12 Wro is de aanvraag niet onderhevig aan een verplicht kostenverhaal en er is dus geen anterieure overeenkomst of exploitatieplan nodig.

- de gewenste activiteit valt onder de categorieën van gevallen waarvoor de gemeenteraad op 21 oktober 2010 heeft besloten dat geen verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad benodigd zoals genoemd in artikel 6.5 Bor;

- gelet op bovenstaande wij van oordeel zijn dat de gevraagde omgevingsvergunning verleend kan worden.

Terinzagelegging en bekendmaking

Een omgevingsvergunning waar de uitgebreide procedure voor gevolgd moet worden, wordt voorbereid volgens de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van afdeling 3.4 van Algemene wet bestuursrecht.

Tussen 18 juli 2014 en 29 augustus 2014 heeft een ontwerp van dit besluit ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

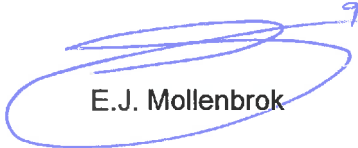
Er zijn geen wijzigingen in dit besluit aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit dat ter inzage heeft gelegen.

Dit besluit wordt op 09 SEP 2014 gepubliceerd in de Staatscourant en wordt bekend gemaakt via www.officiëlebekeendmakingen.nl.

Dit besluit treedt in werking 6 weken en één dag na publicatie, tenzij een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend.

Hoofddorp, 09 SEP 2014
verzonden 09 SEP 2014

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
namens dezen,
de teammanager Vergunningen,

9/9

E.J. Mollenbroek

Bijlagen

- aanvraagformulier
- gewaarmerkte tekeningen nummer 1 t/m 9
- gewaarmerkte rapportages A t/m D
- start- en gereedmelding

Beroepsclausule

Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking beroep worden aangetekend. Het beroepsschrift moet worden ingediend bij Rechtbank Haarlem, sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem. De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. U kunt – met DigiD – ook digitaal beroep indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Haarlem, sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen. Voor meer informatie over deze clausule verwijzen wij u naar de bijlage. Een voorlopige voorziening kunt u – met DigiD – ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

VOORSCHRIFTEN

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op _____ op de locatie Spieringweg achter 1018 - 1032 te Zwaanshoek, kadastraal bekend HLM03 AD 10048, 10787, 9216, 4624 en 10558.

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

- Op het bouwterrein moet de omgevingsvergunning aanwezig zijn. Indien van toepassing dienen eveneens aanwezig te zijn, de andere toestemmingen en het bouwveiligheidsplan. Op verzoek moeten deze stukken aan het bouwtoezicht ter inzage worden gegeven (Bouwbesluit 1.23);
- Met de uitvoering van het bouwen mag niet worden gestart alvorens de nader in te dienen gegevens zijn goedgekeurd (zie onder 'nog in te dienen gegevens en bescheiden');
- Ten minste twee werkdagen van te voren stelt u de cluster Handhaving en Toezicht in kennis van (Bouwbesluit 1.25, eerste lid):
 - de aanvang van de werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden;
 - de aanvang van het storten van beton.
- Met de werkzaamheden mag niet worden begonnen alvorens wij het straatpeil hebben aangegeven en de rooilijnen of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet. Hiertoe dient u tijdig contact op te nemen met de cluster Handhaving en Toezicht, Raadhuisplein 1 te Hoofddorp, tel 0900- 1852 (Bouwbesluit 1.24);
- Voor het bouwen moeten de nodige veiligheidsmaatregelen worden genomen ten behoeve van de weg, de weggebruikers en naburige bouwwerken en hun gebruikers (Bouwbesluit 8.2)
- Het bouwwerk mag pas in gebruik worden genomen of gegeven nadat cluster handhaving en Toezicht schriftelijk van de beëindiging van de werkzaamheden in kennis is gesteld. Gebruikt u hiervoor bijgevoegd formulier 'beëindiging bouwwerkzaamheden' (Bouwbesluit 1.25 tweede en derde lid);

- Als er monumentale bomen, waardevolle toekomstbomen of gemeentelijke bomen aanwezig zijn op de bouw/slooplocatie moet u rekening houden met de bescherming van deze bomen. Daarbij moet u denken aan maatregelen tegen het verdichten of afgraven van de grond bij de wortels, het afschermen van de stam en/of kroon van de boom. Indien u monumentale bomen, waardevolle toekomstbomen of gemeentelijke bomen beschadigt zullen wij de herstelkosten op u verhalen conform de bomenverordening (2010) van de gemeente Haarlemmermeer. Bij vragen kunt u contact opnemen met team Beheer Openbare Ruimte (0900-1852).
- Als er bemaling moet gaan plaatsvinden bij een bouw (bronbemaling) waarbij u meer dan 1 m3 grondwater/uur onttrekt dan moet u dat op grond van de Waterwet melden bij het Hoogheemraadschap van Rijnland. In sommige gevallen heeft u zelfs een vergunning nodig. Meer informatie kunt u vinden op www.rijnland.net en dan bij e-loket. Ook voor het lozen van grondwater geldt in veel gevallen een meldingsplicht. Meer informatie kunt u vinden op www.haarlemmermeer.nl en dan Digitale balie.

Overige toestemmingen, meldingen en voorzieningen

- Deze omgevingsvergunning is slechts verleend voor de activiteiten die genoemd zijn in het besluit. Mogelijk heeft u nog andere toestemmingen nodig voordat u start met uw project. Denkt u daarbij aan het volgende:
- In het broedseizoen mogen geen broedende vogels worden verstoord. De zorgplicht van de Flora & Faunawet vereist dat dieren ten allen tijde de gelegenheid moet worden geboden om zichzelf in veiligheid te brengen. Houdt u hier rekening mee bij de uitvoering van uw project.
- Nutsbedrijven: Voordat met de bouw begonnen wordt dient contact opgenomen te worden met de nutsbedrijven voor het invoeren en/of bouwen op of over kabels en leidingen zoals gas, water, elektra, radio/televisie en telecommunicatie. Nadere inlichtingen: www.klic.nl en www.aansluitingen.nl.
- Deze omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert waarop deze betrekking heeft. De vergunninghouder moet ons ten minste een maand van tevoren melden dat een andere persoon het vergunde project zal gaan uitvoeren.

Hiervoor hebben wij de volgende gegevens nodig:

- o Naam en adres van de vergunninghouder
- o Nummer van deze omgevingsvergunning
- o Naam en adres bedrijf en naam contactpersoon en telefoonnummer van degene voor wie de omgevingsvergunning gaat gelden
- o Beoogd tijdstip dat de omgevingsvergunning geldt voor bovengenoemd persoon. (artikel 2.25 Wabo en artikel 4.8 Bor)



BESLUIT LEGES:

Ingevolge Titel 2 van de "Legesverordening 2013" (13-1e wijziging) van deze gemeente bent u, voor het in behandeling nemen van deze omgevingsvergunning leges verschuldigd.

De factuur zal ik u apart toezenden.

Opgegeven bouwkosten: € 168.000,00

Totaal van de leges is: € 12.982,57

Verschuldigde leges zijn: € 12.982,57

Hoofddorp, 9 SEP. 2014
verzonden, 9 SEP. 2014

Hoogachtend,
de gemeentesecretaris,
namens deze,
de teammanager Vergunningen,

E.J. Mollenbrok

Bezwaar tegen leges

U kunt binnen zes weken, na de dag van verzending van het legesbesluit, bezwaar indienen bij de heffingsambtenaar van de gemeente Haarlemmermeer. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat ten minste naam en adres van de indiener, de dagtekening, het belastingjaar, het nummer van de aanslag en de gronden van het bezwaar. Het indienen van een bezwaarschrift schort de verplichting tot betaling niet op. U kunt het bezwaar richten aan de heffingsambtenaar van de gemeente Haarlemmermeer, postbus 250, 2130 AG Hoofddorp.

De verschuldigde leges zijn als volgt gespecificeerd

artikel 2.3.2: € 5.780,40 kostenplaats: 93682410
Bouwactiviteiten
artikel 2.3.7.3: € 6.720,00 kostenplaats: 93681010
Met bouwactiviteit: Indien artikel 2.12, eerste lid, onder
a, sub 3, van de Wabo wordt toegepast (buitenplanse
afwijking)
artikel 2.3.6: € 482,17 kostenplaats: 93621150
Aanlegactiviteiten