



Ruimtelijke onderbouwing

Tijmweg Rijsenhout

In opdracht van:	Stallingsbedrijf Glastuinbouw Nederland
Uitgevoerd door:	Pieter de Vries, AGROM
Datum:	19 januari 2018

AGROM Advies Ruimtelijke Ordening Milieu

T: 023- 540 625 4 / M: 06- 14265465
W: www.agrom.nl / E: info@agrom.nl



Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1: INLEIDING	1
1.1. AANLEIDING	1
1.2. LIGGING EN BEGRENZING PROJECTLOCATIE	2
1.3. VIGERENDE BESTEMMINGSPANNEN	3
1.4. LEESWIJZER	5
HOOFDSTUK 2: GEBIEDSVISIE	6
2.1. BESTAANDE SITUATIE (DIRECTE OMGEVING) PROJECTGEBIED	6
2.2. VISIE VAN GEWENSTE INITIATIEF EN BIJBEHORENDE MOTIVERING	8
HOOFDSTUK 3: VIGEREND BELEID	10
3.1. INLEIDING	10
3.2. RIJKSBELEID	10
3.3. PROVINCIAAL BELEID	13
3.4. REGIONAAL BELEID	19
3.5. GEMEENTELIJK BELEID	20
HOOFDSTUK 4: MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	26
4.1. WATER	26
4.2. BODEM	29
4.3. FLORA EN FAUNA	30
4.4. CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE	33
4.5. GELUID	34
4.6. LUCHT	35
4.7. EXTERNE VEILIGHEID	37
4.8. MILIEUZONERINGEN	39
4.9. BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	40
4.10. VERKEER	40
4.11. EXPLOSIEVEN	41
4.12. KABELS, LEIDINGEN EN TELECOMMUNICATIE	41
HOOFDSTUK 5: UITVOERBAARHEID	43
5.1. FINANCIËLE UITVOERBAARHEID	43
5.2. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	43

HOOFDSTUK 1: INLEIDING

1.1. Aanleiding

Deze ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op een verlenging van de Tijnweg tot aan het perceel van het Hotel Schiphol.

In 2005 is door de gemeenteraad van Haarlemmermeer de Structuurvisie Glastuinbouw Haarlemmermeer vastgesteld. Deze Structuurvisie geeft invulling aan het voornemen om nabij Rijsenhout, in de zone tussen de Aalsmeerderweg en de A4, aansluitend op de bestaande glastuinbouw een nieuw glastuinbouwgebied te ontwikkelen. In het kader van dit voornemen zijn in samenwerking met Stallingsbedrijf Glastuinbouw Nederland (SGN), het Masterplan PrimAviera en aansluitend een Uitwerking Masterplan en Beeldkwaliteit PrimAviera opgesteld. In deze planvorming is voor de ontsluiting van het gebied uitgegaan van een structuur bestaande uit een centrale-as en parallelwegen.

In 2017 is door de gemeente in afwijking van het bestemmingsplan vergunning verleend voor de ontwikkeling van een groot glastuinbouwbedrijf met bijbehorende voorzieningen en ontsluiting ter plaatse van PrimA4a deelplan 4, te Rijsenhout, gemeente Haarlemmermeer. De inpassing van dit bedrijf heeft gevolgen voor de aan te leggen wegenstructuur. De oorspronkelijk bedachte centrale-as wordt ten westen van het bedrijf omgeleid en de parallelwegen zijn komen te vervallen. De verkeersweg vormt daarmee een verbinding tussen de Bennebroekerweg en de op een later moment, ten zuiden van het glastuinbouwbedrijf aan te leggen centrale-as.

In het kader van de aanleg van het glastuinbouwbedrijf is reeds een deel van de omgelegde centrale-as, namelijk het deel van de Bennebroekerweg tot aan het glastuinbouwbedrijf, gerealiseerd. Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft de verlenging van de weg, de Tijnweg, tot aan Hotel Schiphol.

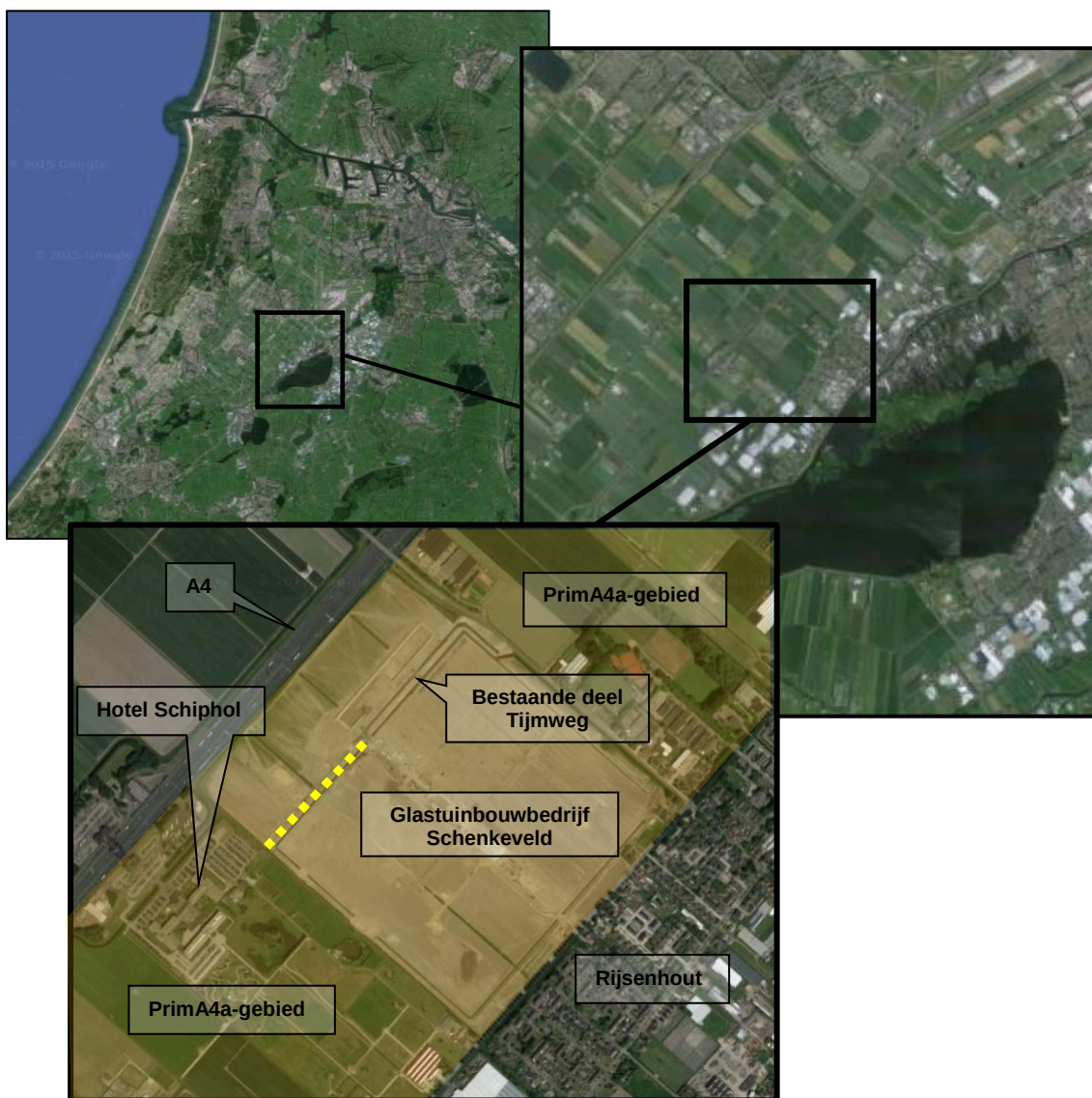
De beoogde ontwikkeling kan niet vergund worden op basis van het vigerende bestemmingsplan. Gezien de tijddruk op de ontwikkeling en de mate van concreetheid van de ontwikkeling is er voor gekozen om, in plaats van een herziening van het vigerende bestemmingsplan, een omgevingsvergunning uitgebreide procedure (ex artikel 2.12 eerste lid onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) te doorlopen. Bij wet is bepaald dat ten behoeve van een dergelijke procedure voorzien dient te worden in een goede ruimtelijke onderbouwing.

Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt invulling gegeven aan deze bepaling. In deze onderbouwing komen relevante aspecten aan de orde op basis waarvan beoordeeld kan worden of het initiatief voldoet aan de uitgangspunten van een goede ruimtelijke ordening. Het doel van deze ruimtelijke onderbouwing is daarmee om de ruimtelijke aanvaardbaarheid en uitvoerbaarheid van de gewenste ontwikkeling aan te tonen.

1.2. Ligging en begrenzing projectlocatie

Het projectgebied maakt deel uit van het in ontwikkeling zijnde glastuinbouwgebied PrimA4a deelgebied 4 dat ten noordwesten van de kern Rijsenhout binnen de gemeente Haarlemmermeer gelegen is.

Het projectgebied is gesitueerd tussen het te realiseren glastuinbouwbedrijf Schenkeveld aan de Aalsmeerderweg 801 en de ten westen van dit bedrijf aan te leggen waterbassins. Het projectgebied betreft daarmee de gronden ten zuiden en in het verlengde van het reeds aangelegde deel van de Tijmweg. Aan de zuidzijde wordt het projectgebied begrensd door de erfgrans van het terrein van Hotel Schiphol.



Afbeeldingen: Weergegeven is de projectlocatie (bij benadering geel gestippeld) in relatie tot de (directe) omgeving.

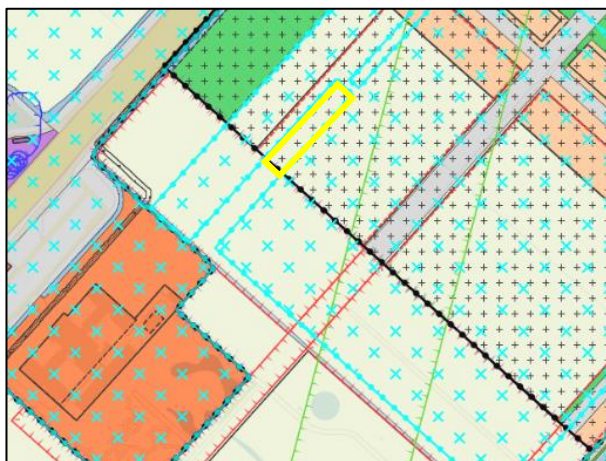
1.3. Vigerende bestemmingsplannen

Ter plaatse van de projectlocatie gelden de bestemmingsplannen 'Rijsenhout PrimAviera 4' en 'Rijsenhout glastuinbouw'. In deze paragraaf wordt nader ingegaan op de vigerende regelingen van beide bestemmingsplannen.

Bestemmingsplan 'Rijsenhout PrimAviera 4'

Voor het noordelijke deel van de projectlocatie geldt het bestemmingsplan 'Rijsenhout PrimAviera 4', zoals dit op 3 oktober 2013 is vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Haarlemmermeer. Het bestemmingsplan is op 28 december 2013 onherroepelijk geworden.

Ter plaatse van de projectlocatie gelden de bestemming 'Agrarisch-Glastuinbouw' en de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie'. Voorts is een gebiedsaanduiding 'Luchtvaartverkeerszone-LIB' opgenomen.



Afbeelding: de verbeelding van het bestemmingsplan 'Rijsenhout PrimAviera 4' in relatie tot het deel van het projectgebied (bij benadering weergegeven met het gele kader) dat binnen dit bestemmingsplan is gelegen.

Bestemming 'Agrarisch - Glastuinbouw' (artikel 3)

Gronden met de bestemming 'Agrarisch - Glastuinbouw' mogen worden benut voor glastuinbouwbedrijven, gemeenschappelijke glastuinbouwvoorzieningen en detailhandel als ondersteunende nevenactiviteit.

Voorts zijn bijbehorende voorzieningen zoals parkeerplaatsen, verhardingen, paden, groen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan.

Bedrijfsgebouwen en kassen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak gebouwd worden. Binnen de bouwvlakken bedraagt de maximum bouwhoogte 12 meter voor kassen en 15 meter voor andere bedrijfsgebouwen.

Voorts zijn in het bestemmingsplan verschillende regels opgenomen omtrent de positionering van de kassen en bedrijfsgebouwen.

Dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' (artikel 13)

Het gehele plangebied is voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de te verwachten archeologische waarden van de gronden. Deze dubbelbestemming bevat derhalve regels ter bescherming van eventueel ter plaatse voorkomende archeologische waarden. Voor de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' is bepaald dat bij ontwikkelingen die gepaard gaan met bodemwerkzaamheden dieper dan 8 meter onder het maaiveld onderzoek naar archeologische waarden noodzakelijk is.

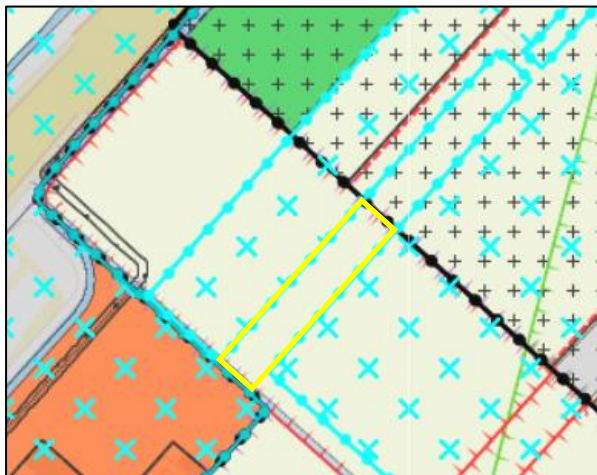
Gebiedsaanduiding 'Luchtvaartverkeerzone - LIB'

Het gehele plangebied is voorzien van de gebiedsaanduiding 'Luchtvaartverkeerzone - LIB'. Ingevolge het 'Luchthavenindelingbesluit Schiphol' gelden er beperkingen met betrekking tot de realisatie van gevoelige bestemmingen (zoals woningen), bouwhoogten van gebouwen en in relatie tot het toestaan van functies met een vogelaantrekkende werking.

Bestemmingsplan 'Rijsenhout glastuinbouw'

Ter plaatse van het zuidelijk deel van de projectlocatie geldt het bestemmingsplan Rijsenhout glastuinbouw, zoals dit op 4 juli 2013 is vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Haarlemmermeer. Het bestemmingsplan is op 25 januari 2014 onherroepelijk geworden.

Ter plaatse van de projectlocatie geldt de bestemming 'Agrarisch', Voorts is de projectlocatie voorzien van de gebiedsaanduiding 'Luchtvaartverkeerzone - LIB'. De projectlocatie maakt ook onderdeel uit van de 'wro-zone - wijzigingsgebied 1'.



Afbeelding: de verbeelding van het bestemmingsplan 'Rijsenhout glastuinbouw' in relatie tot het deel van het projectgebied (bij benadering weergegeven met het gele kader) dat binnen dit bestemmingsplan is gelegen.

Bestemming 'Agrarisch' (artikel 3)

Gronden met de bestemming 'Agrarisch' mogen worden benut voor volwaardige agrarische bedrijfsactiviteiten met een in hoofdzaak grondgebonden bedrijfsvoering, aan huis verbonden beroepsuitoefening, natuur- en landschapsbeheer en extensief recreatief medegebruik.

Voorts zijn bijbehorende voorzieningen zoals verhardingen, paden, groen, water, waterhuishoudkundige voorzieningen en nutsvoorzieningen toegestaan.

Bedrijfsgebouwen en bedrijfswoningen mogen uitsluitend binnen een bouwvlak gebouwd worden. Binnen de bestemming zijn aanvullende bepalingen opgenomen ten aanzien van de toegestane afmetingen van bouwwerken.

Gebiedsaanduiding 'Luchtvaartverkeerzone - LIB'

Het gehele plangebied van bestemmingsplan 'Rijsenhout glastuinbouw' is voorzien van de gebiedsaanduiding 'Luchtvaartverkeerzone - LIB'. Ingevolge het 'Luchthavenindelingbesluit Schiphol' gelden er beperkingen met betrekking tot gevoelige bestemmingen zoals woningen, maximale bouwhoogten van gebouwen en functies met een vogelaantrekkende werking.

Wro-zone - wijzigingsgebied 1

Burgemeester en wethouders kunnen, indien is vast komen te staan dat een glastuinbouwbedrijf zich ter plaatse wil vestigen en de ontsluiting via een deel van de centrale as is geregeld, ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone - wijzigingsgebied 1' de bestemming 'Agrarisch' onder voorwaarden wijzigen in de bestemming 'Agrarisch - Glastuinbouw - 1', 'Groen' en 'Water'.

Conclusie

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat, namelijk de aanleg van een weg ter verlenging van de Tijmweg in zuidwestelijke richting, kan niet op basis van het vigerende planologische regime vergund worden. Het initiatief is voor wat betreft het toegestane gebruik in strijd met het geldende bestemmingsplan. Ook kan het plan niet worden mogelijk gemaakt door toepassing te geven aan de wijzigingsbevoegdheid.

Om het initiatief te kunnen realiseren dient derhalve een procedure ex artikel 2.12 eerste lid onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht te worden doorlopen.

1.4. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is de bestaande situatie beschreven en wordt ingegaan op het gewenste initiatief.

In hoofdstuk 3 wordt een beschrijving gegeven van het relevante rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

In hoofdstuk 4 is de toetsing van het gewenste initiatief aan de relevante sectorale milieuaspecten beschreven.

Met hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid alsmede de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Tot slot wordt in hoofdstuk 6 de motivering van het initiatief nader toegelicht.

HOOFDSTUK 2: GEBIEDSVISIE

2.1. Bestaande situatie (directe omgeving) projectgebied

Het projectgebied maakt deel uit van het PrimA4a-gebied dat ten westen van de kern Rijsenhout en ten oosten van de rijksweg A4 gelegen is binnen de gemeente Haarlemmermeer. Het Prima4a-gebied betreft een (deels voormalig) open polderlandschap dat voor de ontwikkeling van glastuinbouw wordt aangewend.

Ter plaatse van deelplan 4 van het PrimA4a-gebied, dit is het gebiedsdeel dat begrensd wordt door de A4, de Bennebroekerweg, de Aalsmeerderweg en een denkbeeldige lijn van de Aalsmeerderweg richting het Hotel Schiphol, wordt momenteel binnen het open agrarische landschap gefaseerd een glastuinbouwbedrijf gebouwd.



Afbeeldingen: de foto's geven een impressie (van de directe omgeving) van het projectgebied. Rechtsboven is de huidige aansluiting van de Tijmweg op de Bennebroekerweg zichtbaar. De foto's linksboven en rechtsonder tonen het vervolg van de Tijmweg tot de inrit van het glastuinbouwbedrijf. Linksonder zijn de gronden ter plaatse van het projectgebied afgebeeld.

Dit bedrijf wordt in een zogeheten 'klavertje vier-vorm' gerealiseerd en bestaat daarmee uit vier identieke delen van elk 11 hectare. Deze delen worden ingevuld met kassen met een bouwhoogte van circa 8,2 meter. Het bedrijf wordt ten opzichte van bestaande wegen en bebouwing terugliggend gerealiseerd. Deze terugligging wordt aangehouden om voldoende ruimte voor de rond het bedrijf aan te leggen groenzones te creëren.

Ten westen van het bedrijf worden de voor de bedrijfsvoering benodigde waterbassins aangelegd. Tussen de bedrijfsgebouwen en deze bassins is reeds een gedeelte van de Tijnweg aangelegd, welke momenteel uitsluitend als functie heft om het glastuinbouwbedrijf op de Bennebroekerweg te ontsluiten. De Tijnweg kent een maximum snelheid van 30 km/u.

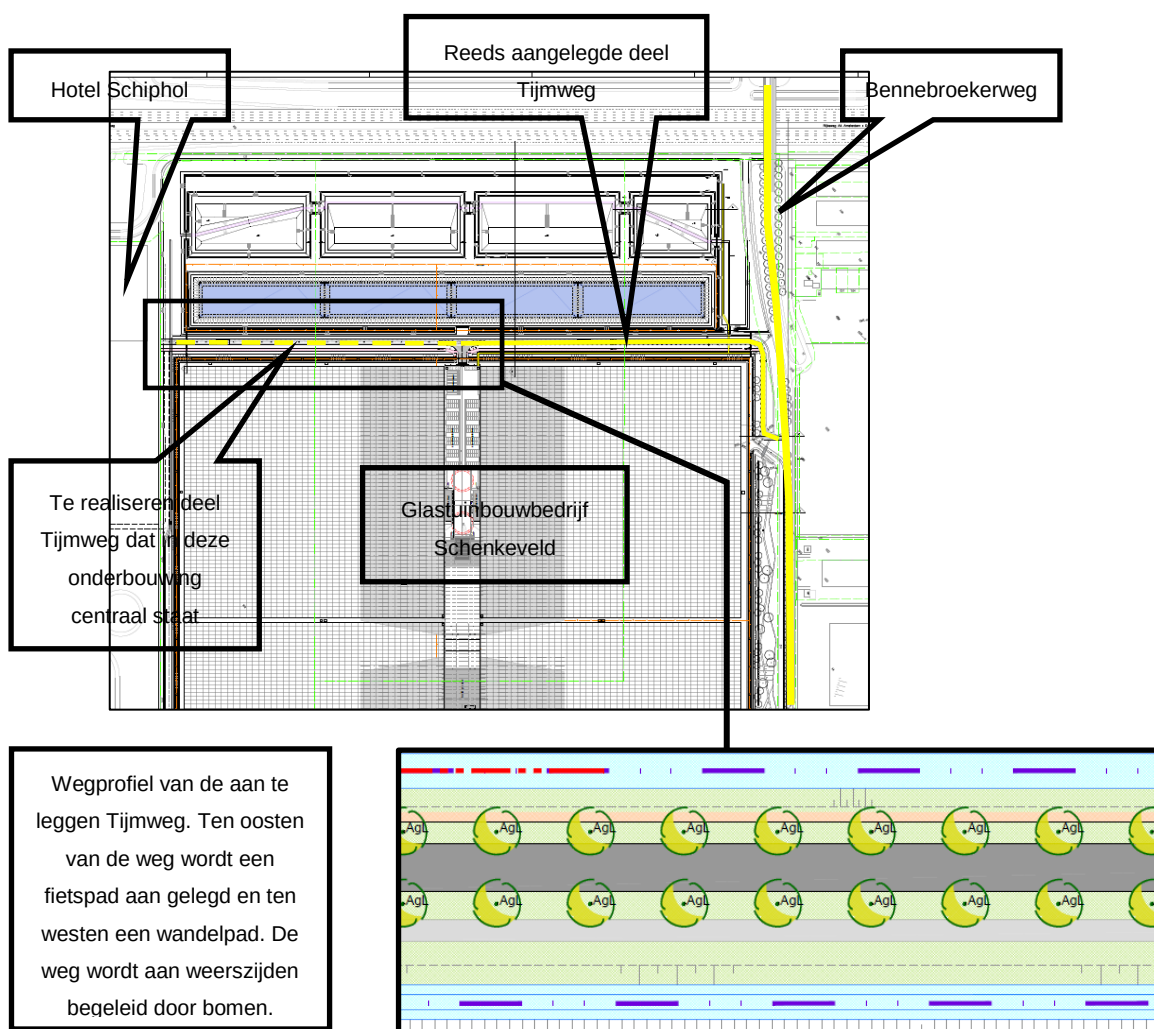
De gronden in het verlengde van de reeds aangelegde Tijnweg, te weten het daadwerkelijke projectgebied, liggen momenteel braak en zijn tot recent in gebruik geweest als agrarische gronden.

Aan de zuidwestzijde van deze gronden is het Hotel Schiphol gelegen. Dit complex grenst aan een stopplaats met tankstation langs de A4 en bestaat onder andere uit het hotelgebouw en een aangrenzende parkeerplaats. Deze gebouwen zijn tegen de A4 aan als een solitaire eenheid in het landschap gelegen.

2.2. Visie van gewenste initiatief en bijbehorende motivering

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft de realisatie van het deel van de Tijmweg van het glastuinbouwbedrijf Schenkeveld tot aan de kavel van Hotel Schiphol.

De Tijmweg vormt in de bestaande situatie de ontsluitingsweg van het glastuinbouwbedrijf op de Bennebroekerweg. De Tijmweg zal in de toekomst dienstdoen als alternatief voor de oorspronkelijk bedachte centrale-as ter plaatse van deelplan 4 van PrimA4a. Om het glastuinbouwbedrijf te kunnen realiseren is de centrale-as in de vorm van de Tijmweg omgelegd en wel ten westen van het glastuinbouwbedrijf. Na realisatie van de volledige Tijmweg zal deze de Bennebroekerweg verbinden met de ten zuiden van het glastuinbouwbedrijf aan te houden centrale-as, waarmee de weg de ontsluiting zal verzorgen voor deze delen van het glastuinbouwgebied PrimA4a. De Tijmweg vormt derhalve een belangrijke voorziening en voorwaarde voor de ontwikkeling van het glastuinbouwgebied.



Afbeelding: weergegeven is een uitsnede van het bouwplan zoals opgesteld door ADCIM, d.d. 7 december 2016, laatst gewijzigd 10 oktober 2017. De inzet, de weergave van het wegprofiel, is door Jos van de Lindeloof Tuin- en landschapsarchitectenbureau opgesteld en is gedateerd op 20 augustus 2017.

De Tijmweg wordt gefaseerd aangelegd geleide op de ontwikkeling van PrimA4a. Met de Tijmweg kan het verkeer van en naar het glastuinbouwgebied vlot afgewikkeld worden zonder daarbij het lokale wegennet te belasten en woongebieden te doorkruisen.

De intentie is om de Tijmweg nu te verlengen tot aan de kavel van Hotel Schiphol. Op de Tijmweg zal een maximum snelheid van 30 km/u gelden.

Het te realiseren deel van de Tijmweg betreft 385 meter. De Tijmweg wordt aangelegd in een breedte van 7,50 meter. Aan de westzijde van de weg wordt parallel een wandelpad aangelegd van 1,5 meter breed. Ten oosten van de weg wordt een fietspad van 3 meter breed gerealiseerd.

Voor de aanleg van de Tijmweg wordt een ruim profiel aangehouden, waardoor ruimte ontstaat om de weg goed landschappelijk in te passen. Zo worden aan beide zijden van de weg bomen (Elzen) aangeplant en wordt de weg voorzien van brede groene bermen.

HOOFDSTUK 3: VIGEREND BELEID

3.1. Inleiding

In dit hoofdstuk is het beleid van het Rijk, de provincie Noord-Holland, de regio en de gemeente Haarlemmermeer beschreven.

3.2. Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is vastgesteld op 13 maart 2012. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Het kabinet beschrijft in de Structuurvisie onder andere in welke infrastructuurprojecten het de komende jaren wil investeren. De rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals verbetering van de bereikbaarheid.

In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. De rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie rijksdoelen geformuleerd:

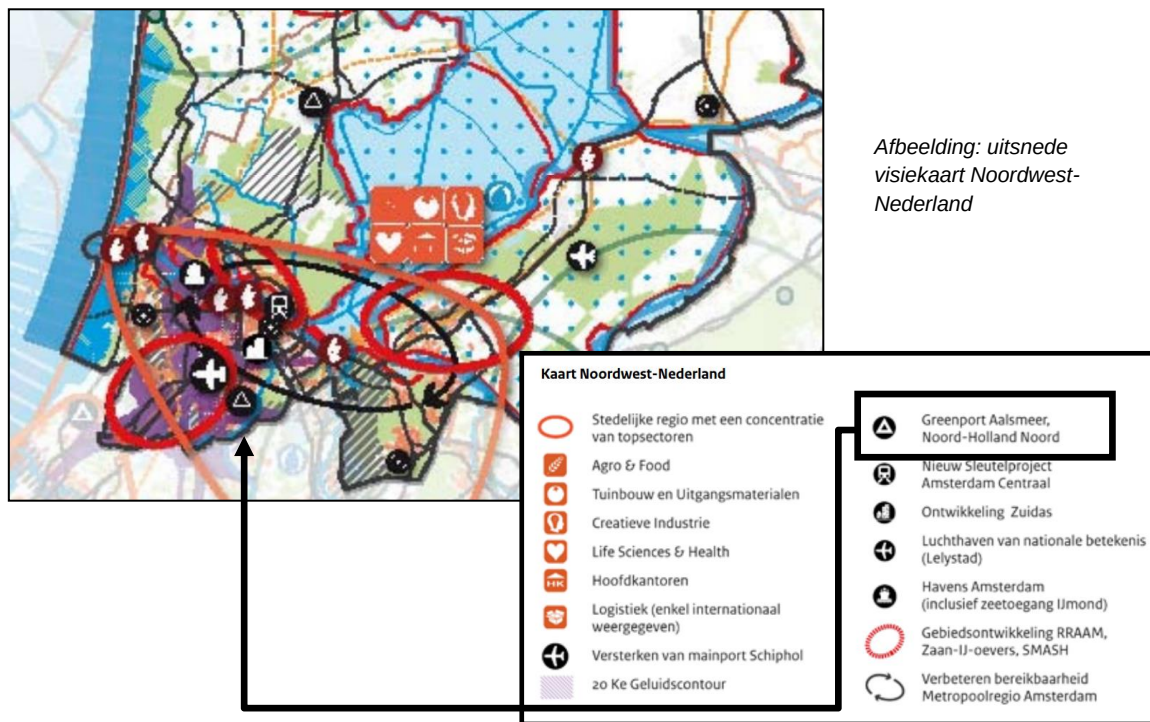
- a. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- b. het verbeteren, in standhouden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- c. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

De provincies en gemeenten krijgen in het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid meer bevoegdheden. Provincies en gemeenten zijn volgens het kabinet beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er in een gebied moet gebeuren. De nationale belangen uit de SVIR die juridische borging vragen, worden geborgd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Deze AMvB is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is aangegeven dat de economische ontwikkeling van Nederland zich steeds meer concentreert in stedelijke regio's omdat daar de meeste bedrijven en sectoren zijn gevestigd, het arbeidspotentieel het grootst is en kennis wordt ontwikkeld. De sectoren Agro & Food en Tuinbouw kennen een ketenclustering van innovatie, productie, handel en logistiek die zich grotendeels afspeelt in de greenports. Nodig voor het versterken van deze greenports is een multimodaal logistieknetwerk en ruimte voor vernieuwing, schaalvergroting en intensivering van de productiefunctie in combinatie met de beschikbaarheid van CO₂, zoet water en geothermie.

Op de kaart van de nationale ruimtelijke hoofdstructuur is het projectgebied gelegen binnen de

regio Noordwest-Nederland en maakt, als onderdeel van glastuinbouwgebied PrimA4a, deel uit van de Greenport Aalsmeer.



Naast de Metropoolregio Amsterdam en de Mainport Schiphol dragen onder ander de Agro & Food sector, zijnde de Zaanstreek en Greenport Noord-Holland Noord en de flowers en food industrie, waar de Greenport Aalsmeer onderdeel van uitmaakt, bij aan de sterke internationale positie. Greenports zijn in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte omschreven als locaties waar de primaire productie, de handel en de distributie van de tuinbouwsector zich ruimtelijk gebundeld hebben. Deze bundeling leidt tot economische schaalvoordelen en tot efficiëntie in de agrologistiek. Greenports zijn van internationaal belang. Het rijksbeleid is erop gericht de ruimtelijke ontwikkeling van de greenports zodanig te sturen, dat hun functie als greenport ook op lange termijn blijft behouden en/of wordt versterkt. Belangrijke aandachtspunten hierbij zijn: de ligging ten opzichte van de mainports (Rotterdam, Schiphol), de fysieke bereikbaarheid en de herstructureringsopgave als gevolg van doelstellingen op het gebied van milieu, water, energie en ruimtelijke inrichting.

Conclusie

De aanleg van de Tijnweg maakt deel uit van de ontwikkeling van glastuinbouwgebied PrimA4a. Deze ontwikkeling dient ter versterking van de greenport. Het initiatief is daarmee in lijn met het gesteld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het 'Besluit algemene regels ruimtelijke ordening' (Barro) is als Algemene maatregel van Bestuur (AmvB) direct gekoppeld aan de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het Barro stelt de begrenzing van de besluitmogelijkheden van de lagere overheden, indien nationale belangen

dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken. Als nationaal belang zijn benoemd de Mainportontwikkeling Rotterdam, het Kustfundament, de Grote rivieren, de Waddenzee en het waddengebied, Defensie en Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Conclusie

Voorliggend initiatief heeft geen betrekking op deze door het Rijk benoemde nationale belangen.

Ladder Duurzame Verstedelijking

Vanaf 1 oktober 2012 is de Ladder voor duurzame verstedelijking (LDV) onderdeel van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro, artikel 3.1.6 lid 2). De Ladder behelst een drietal opeenvolgende treden -die met het oog op een zorgvuldig ruimtegebruik- voorwaarden stellen aan de inhoud van de toelichting bij een ruimtelijk besluit/plan dat voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Per 1 juli 2017 is de vereenvoudigde Ladder in werking getreden. De belangrijkste wijzigingen betreffen een vereenvoudiging door het loslaten van de afzonderlijke treden en het vervangen van het begrip 'actuele regionale behoefte' door: 'behoefte'. Zowel voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen binnen als buiten bestaand stedelijk gebied moet de behoefte worden beschreven, waarbij in geval van inpassing buiten bestaand stedelijk gebied een uitgebreidere motivering vereist is. Uitgangspunt voor de wijziging is dat met het oog op een zorgvuldig ruimtegebruik, een nieuwe stedelijke ontwikkeling in beginsel in bestaand stedelijk gebied wordt gerealiseerd.

Met de Ladder wordt een zorgvuldige benutting van de beschikbare ruimte voor verschillende functies nagestreefd. Dat vergt een goede onderbouwing van nut en noodzaak van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en een zorgvuldige ruimtelijke inpassing daarvan.

Conclusie

In relatie tot het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat kan, onder andere gezien de uitspraak d.d. 18 februari 2015 van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS 18 februari 2015, nr. 201400570/1/R6) waarbij de realisatie van een nieuwe weg niet als een nieuwe stedelijke ontwikkeling worden beoordeeld, gesteld worden dat het initiatief geen stedelijke ontwikkeling betreft. Een nadere verantwoording in het kader van de ladder is derhalve niet nodig.

Nationaal Waterplan

Op 10 december 2015 hebben de minister van Infrastructuur en Milieu en de staatssecretaris van Economische Zaken het Nationaal Waterplan 2016 – 2021 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan 2016-2021 vervangt het Nationaal Waterplan 2009-2015 en de partiële herzieningen hiervan. Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten tevens een structuurvisie en zelfbindend voor het Rijk. Het Rijk is in Nederland verantwoordelijk voor het hoofdwatersysteem en met het waterplan worden de strategische doelen voor het waterbeheer vastgelegd. Andere overheden worden gevraagd om het Nationaal Waterplan te vertalen in hun beleidsplannen.

Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het plan gaat in op de thema's waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Daarnaast zijn in het plan gebiedsgerichte uitwerkingen voor grote wateren en de zee en de kust opgenomen. Ook beschrijft het waterplan de relatie tussen water en de omgeving.

In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld;
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater;
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht;
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement;
- Nederlanders leven waterbewust.

Conclusie

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat is in lijn met het bepaalde in het waterplan. In hoofdstuk 4.1 wordt nader ingegaan op de waterhuishoudkundige aspecten ter plaatse van het projectgebied.

3.3. Provinciaal beleid

Structuurvisie Noord-Holland 2040

De Provinciale Structuurvisie Noord-Holland is vastgesteld in juni 2010 en kent een wijziging op onderdelen van december 2012. De structuurvisie is voorts geactualiseerd door deze in overeenstemming te brengen met beleidswijzigingen die de afgelopen jaren hebben plaatsgevonden en te corrigeren op technische fouten of verouderde informatie. Deze actualisering is op 28 september 2015 door Provinciale Staten met het Besluit Actualisatie Structuurvisie vastgesteld.

In de structuurvisie Noord-Holland 2040 beschrijft de provincie hoe en op welke manier ze met ontwikkelingen omgaat die een grote ruimtelijke impact hebben zoals globalisering, klimaatverandering en trends zoals vergrijzing en krimp. Daarnaast geeft de provincie aan welke keuzes gemaakt worden en schetst ze hoe de provincie er in 2040 er uit moet komen uit te zien. Door de ruimtelijke ordening aan te passen waar nodig, kan met de veranderingen worden omgegaan.

Tegelijkertijd is het van belang bestaande kwaliteiten van het provinciale landschap te behouden of verder te ontwikkelen. Op basis hiervan richt de structuurvisie zich op drie hoofdbelangen:

- Klimaatbestendigheid: de provincie zorgt voor een gezonde en veilige leefomgeving in harmonie met water en gebruik van duurzame energie.
- Ruimtelijke kwaliteit: de provincie zorgt voor behoud van het Noord-Hollandse landschap door verdere ontwikkeling van de kwaliteit en diversiteit.
- Duurzaam ruimtegebruik: de provincie zorgt voor een regionale ruimtelijke hoofdstructuur waarin functies slim gecombineerd worden en goed bereikbaar zijn nu, en in de toekomst.

Deze drie hoofdbelangen vormen gezamenlijk de ruimtelijke hoofddoelstelling van de provincie. Raadpleging van de structuurvisie leert dat de volgende aspecten van belang zijn bij het projectgebied:

- *Ruimtelijke kwaliteit*

Met betrekking tot de ruimtelijke kwaliteit wordt ingezet op het behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen, waarbij de aardkundige waarden, de verschillende landschappen en de rijkdom aan cultuurhistorie de kracht zijn van Noord-Holland. De landschappen zijn van groot belang voor de aantrekkelijkheid van Noord-Holland als vestigingsplaats voor internationaal concurrerende bedrijven en hun kenniswerkers. De Provincie Noord-Holland wil deze (cultuur)landschappen optimaal gebruiken door hun kenmerken te koesteren en te benutten bij nieuwe ontwikkelingen. De Provincie zorgt dat ontwikkelingen die buiten bestaand bebouwd gebied tot stand komen, plaatsvinden op basis van de karakteristieke eigenschappen, het zogenaamde Landschaps-DNA, van de verschillende landschappen. Nieuwe plannen dienen de ontwikkelingsgeschiedenis, de ordeningsprincipes en bebouwingskarakteristiek van het landschap en de inpassing in de ruimere omgeving als uitgangspunt te hanteren. Mogelijke negatieve effecten dienen te worden gecompenseerd. De Provincie Noord-Holland onderscheidt onder andere het landschapstype droogmakerijlandschap; het projectgebied maakt deel uit van dit landschapstype. Elk landschapstype heeft zijn eigen specifieke kernkwaliteiten die gebieden een eigen karakter en identiteit geven. De voornaamste kernkwaliteiten zijn: archeologie en tijdsdiepte (tezamen 'ondergrond'), aardkundige waarden (het projectgebied maakt geen deel uit van een gebied dat bijzondere aardkundige waarden wordt toegedicht), historische structuurlijnen (het projectgebied wordt aangeduid als structuurlijn van cultuurhistorische waarde), cultuurhistorische objecten en openheid, duisternis en stilte (het projectgebied maakt geen deel uit van een gebied dat specifiek wordt geduimd om de openheid, duisternis of stilte)) en dorps-DNA.

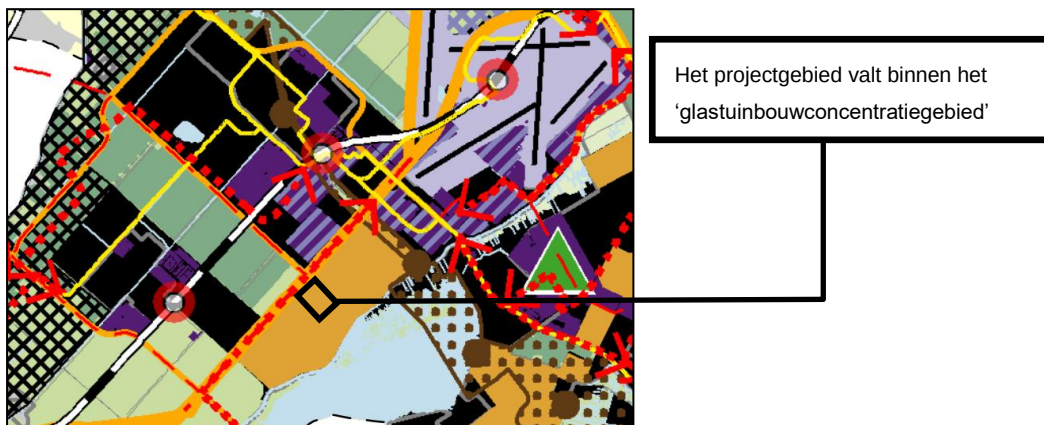
- *Clusters voor grootschalige land- en tuinbouw*

In de zone voor grootschalige land- en tuinbouw is ruimte voor schaalvergroting, structuurverbetering en (mondiaal) concurrerende productielandbouw, de bijbehorende be/verwerking, handel en distributie en het uitplaatsen van groeiende bedrijven uit stedelijk of kwetsbaar gebied. Voor bollenteelt en glastuinbouw wijst de provincie Noord-Holland clustergebieden aan. Deze gebieden zorgen voor ruimtelijke clustering van bepaalde landbouwsectoren, wat leidt tot economische en landschappelijke voordelen. De toeleverende en uitbestedende bedrijven kunnen zich in de nabijheid vestigen. Dit levert voordelen op voor milieu en logistiek.

Het projectgebied maakt voorts deel uit van het gebied dat van de nadere specificering glastuinbouwconcentratiegebied is voorzien.

De landbouw heeft circa 60 procent van de grondoppervlakte van de provincie in beheer. De landbouw levert een belangrijke bijdrage aan de economie en vervult een cruciale rol als beheerder van het landschap. Inzet is dan ook om in Noord-Holland een vitale en duurzame agrarische sector te behouden. Uitgangspunten daarbij zijn om sterk internationaal georiënteerde sectoren als de glastuinbouw, bollenteelt, de zaadteeltsector en pootgoedsector te faciliteren met als doel om een gezond bedrijfseconomisch perspectief en het behoud van een internationale concurrentiepositie na te streven. Binnen de provinciale structuurvisie wordt specifiek aandacht

besteed aan zogeheten (glas)tuinbouwconcentratiegebieden. Het beleid voor dergelijke gebieden, waarvan het projectgebied deel uitmaakt, is gericht op herstructurering en schaalvergroting van glastuinbouw, waarbij aandacht wordt besteed aan nieuwe concepten in relatie tot duurzaamheid en energiegebruik.



Afbeelding: uitsnede van de kaart behorende bij de provinciale structuurvisie ter plaatse van het projectgebied.

- *Gebied voor 'Fijnmazige waterberging'*

Het gehele grondgebied van de provincie Noord-Holland is aangewezen als gebied voor 'Fijnmazige waterberging'. Door klimaatverandering moet in de toekomst anders worden omgegaan met grond- en oppervlaktewater. Het huidige afwateringssysteem zal niet meer voldoen door heviger regenval, daarom is meer bergingscapaciteit nodig. Drogere periodes komen vaker voor waardoor een zoetwatertekort kan ontstaan. De Provincie Noord-Holland heeft op basis van het Nationaal Bestuursakkoord Water de wateroverlastopgave vastgesteld. Provincie Noord-Holland zorgt voor ruimte voor (zoet)waterberging door de hele provincie aan te wijzen als zoekgebied voor fijnmazige waterberging. De waterschappen realiseren deze fijnmazige waterberging en doen dat op integrale wijze. In gebieden waar diverse grote opgaven op gebied van water, natuur, recreatie en woningbouw samenkomen is de provincie trekker van integrale gebiedsprojecten.

- *Gebied voor 'Kleinschalige oplossingen voor duurzame energie'*

Het gehele grondgebied van de provincie Noord-Holland is aangewezen als gebied voor 'Kleinschalige oplossingen voor duurzame energie'. Door ondertekening van het Energie- en Klimaatakkoord met het Rijk onderschrijft de provincie Noord-Holland de energie- en klimaatdoelen van het Rijk en ondersteunt ze het Rijk bij realisatie van deze doelen. De provincie Noord-Holland wil zoveel mogelijk bijdragen aan de afname van de oorzaken van klimaatverandering. In de structuurvisie is aangegeven dat de toepassing van duurzame energie in de gebouwde omgeving vergroot dient te worden.

Conclusie

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft de realisatie van een verlenging van de Tijnweg, welke deel uitmaakt van de ontsluitingstructuur van het glastuinbouwgebied PrimA4a. Gesteld kan worden dat het initiatief daarmee in lijn is met het gestelde in de structuurvisie.

Provinciale Ruimtelijke Verordening

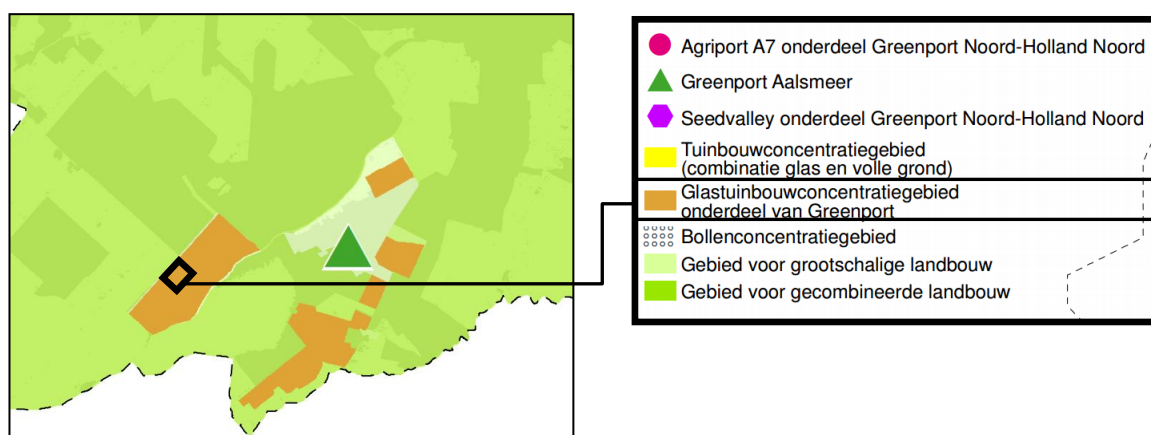
Op 12 december 2016 hebben Provinciale Staten een wijziging van de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) vastgesteld. De nieuwe verordening is per 1 maart 2017 in werking getreden.

Doel van de 'Provinciale Ruimtelijke Verordening' is het stellen van algemene regels over de inhoud van ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen. Daarnaast heeft de verordening tot doel doorkruising van provinciaal beleid zoals vastgelegd in de provinciale structuurvisie te voorkomen. Verder voorziet de verordening in de uitwerking van thema's opgedragen door het Rijk.

Uit de raadpleging van de 'Provinciale Ruimtelijke Verordening' blijkt dat het projectgebied is aangeduid als onderdeel van 'Gebieden voor grootschalige landbouw', 'Glastuinbouwconcentratiegebied' en 'Kleinschalige oplossingen voor duurzame energie'.

Gebieden voor grootschalige landbouw (art 26) / Glastuinbouwconcentratiegebied (artikel 26c)

In deze artikelen zijn bepalingen opgenomen die betrekking hebben op landbouwgebieden. Ingevolge het bepaalde in artikel 26c 'Glastuinbouw' van de provinciale verordening is nieuwvestiging of verplaatsing van glastuinbouwbedrijven alleen mogelijk in glastuinbouwconcentratiegebied, zoals is verbeeld op de themakaart 'Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij' behorende bij de provinciale verordening.



Afbeelding: uitsnede de themakaart 'Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij', zoals vastgesteld door PS.

In artikel 26c van de provinciale verordening is voorts aangegeven dat een bestemmingsplan ter plaatse van een glastuinbouwconcentratiegebied uitgaat van de primaire vestiging van glastuinbouw. In afwijking hiervan kan een bestemmingsplan bedrijven die zijn gelieerd aan glastuinbouw en bedrijven, mits deze bedrijven aantoonbaar bijdragen aan de verduurzaming van de aanwezige glastuinbouwbedrijven, toestaan.

In afwijking van artikel 26, 'Gebieden voor grootschalige en gecombineerde landbouw', waarin is bepaald dat een agrarisch bouwperceel in gebied voor gecombineerde en grootschalige landbouw een omvang hebben van maximaal 2 hectare, geldt geen maximale omvang voor een agrarisch bouwperceel van een glastuinbouwbedrijf in een glastuinbouwconcentratiegebied.

Gebied voor 'Kleinschalige oplossingen voor duurzame energie'

Het gehele grondgebied van de provincie Noord-Holland is aangewezen als gebied voor 'Kleinschalige oplossingen voor duurzame energie'. Door ondertekening van het Energie- en Klimaatakkoord met het Rijk onderschrijft de provincie Noord-Holland de energie- en klimaatdoelen van het Rijk en ondersteunt ze het Rijk bij realisatie van deze doelen. De provincie Noord-Holland wil zoveel mogelijk bijdragen aan de afname van de oorzaken van klimaatverandering. In de structuurvisie is aangegeven dat de toepassing van duurzame energie in de gebouwde omgeving vergroot dient te worden.

Conclusie

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft de realisatie van een verlenging van de Tijnweg, welke deel uitmaakt van de ontsluitingstructuur van het glastuinbouwgebied PrimA4a. Gesteld kan worden dat het initiatief daarmee in lijn is met het gestelde in de verordening.

Leidraad Landschap en Cultuurhistorie

De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie is een onderdeel van het uitvoeringsprogramma van de structuurvisie en beschrijft de kernkwaliteiten van de verschillende Noord-Hollandse landschappen. In de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie geeft de provincie haar visie op de gewenste ruimtelijke kwaliteit van Noord-Holland. Daarbij is aangegeven welke kernkwaliteiten van het landschap en cultuurhistorie van provinciaal belang zodat deze kwaliteiten op een zorgvuldige wijze kunnen worden meegenomen bij nieuwe ontwikkelingen. De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie geeft aan welke kernkwaliteiten van landschap en cultuurhistorie van provinciaal belang zijn.

De Informatiekaart Landschap en Cultuurhistorie is een geografische uitwerking van de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie en een herziening van de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). De informatiekaart geeft informatie over landschapstypen, aardkundige waarden, cultuurhistorische objecten, archeologische verwachtingen en structuurdragers zoals molens, militaire structuren en historische dijken.

Op de digitale verbeelding van de informatiekaart is het projectgebied onderdeel van het landschapstype 'Droogmakerijen'. Een van de herinneringen aan de Gouden Eeuw bewaart Noord-Holland in de grote inpolderingen van de binnenmeren. Dit landaanwinningproces, dat begon met de inpoldering van de Zijpe in 1599, werd pas voltooid met de droogmaking van de Haarlemmermeer in 1852 en de inpoldering van het IJ in 1877.

Droogmakerijen worden gevormd door een drooggelegd binnenwater/meer, omsloten door een ringvaart en een ringdijk. Deze gebieden zijn als één geheel drooggemaakt en ingericht, vaak grootschalig, geometrisch en open. Ze worden gekenmerkt door hun diepe ligging ten opzichte van het aanliggend landschap. De Haarlemmermeer is herkenbaar aan een strakke zeer ruime verkaveling waarbij deze in het midden doorsneden wordt door een vaart. De droogmakerijen vormen door de mens gemaakte, rationeel ingerichte landschappen, vaak met een hoge cultuurhistorische waarde. In de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie is aangegeven dat de geometrische verkavelings- en ontsluitingsstructuur en het functionele watersysteem nog altijd

bepalend zijn voor het grondgebruik en de ruimtelijke ontwikkeling. De ringdijken en ringvaarten laten de oorspronkelijke natuurlijke meervorm zien en geven een fraai contrast met de geometrische indeling. Binnen de Haarlemmermeer vormt het gemaal van Cruquius, zijnde één van de drie stoomgemalen die het mogelijk maakten dit enorme binnenmeer droog te leggen, een uniek cultuurhistorisch element. Binnen het landschapstype 'Droogmakerijen' komen, zoals gesteld in de leidraad, slechts in beperkte mate gebieden met bijzondere archeologische en aardkundige waarden voor.

Conform het gestelde in de provinciale structuurvisie gaat de provincie Noord-Holland uit van een ontwikkelingsgerichte benadering. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient ingevolge de structuurvisie zorgvuldig te worden omgegaan met de bestaande (historische) kenmerken van het landschap. Hierbij dient de gelaagdheid van het landschap als kernkwaliteit te worden meegenomen bij de uitwerking van een ruimtelijk project.

Conclusie

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft de realisatie van een verlenging van de Tijnweg, welke deel uitmaakt van de ontsluitingstructuur van het glastuinbouwgebied PrimA4a. Met de aanleg van de weg worden de karakteristieke kenmerken van het droogmakelandschap gerespecteerd. Gesteld kan worden dat het initiatief daarmee in lijn is met het gestelde in de leidraad.

Watervisie 2021 'Buiten de oevers'

De Watervisie 2016-2021 is op 16 november door Provinciale Staten vastgesteld. De nieuwe Watervisie 2016-2021 is de opvolger van het Waterplan 2010-2015.

Met de Watervisie 2021 sluit de provincie Noord-Holland aan op het Bestuursakkoord Water en anticipeert op de Omgevingswet, die naar verwachting in 2018 van kracht zal worden. De Omgevingswet beoogt minder planvorming en besluiten, een meer integrale afweging op gebiedsniveau en meer doelmatige procedures. De Watervisie 2021 vormt derhalve meer dan voorheen een integraal onderdeel van het strategische omgevingsbeleid. Dit vraagt om een doelgericht instrumenteel samenspel tussen de Watervisie 2021, de provinciale structuurvisie en overige beleidsvisies. De Watervisie 2021 is een zelfbindend, strategisch beleidsdocument en geeft kaders voor de waterschappen. De provincie beschrijft in de Watervisie 2021 de ambitie en kaders voor het regionale waterbeheer in Noord-Holland richting 2021 en biedt een doorkijk naar 2040. De Watervisie 2021 dient bovenal werkbaar te zijn voor zowel de provincie als haar (water) partners, zijnde de waterschappen, Rijkswaterstaat, gemeenten en andere relevante partijen. De provincie wil vanuit de wateropgaven een positieve bijdrage leveren aan het bewerkstelligen van een samenhangende benadering van de leefomgeving, onder meer voor ruimtelijke ordening, economie, natuur en milieu.

Conclusie

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat is in lijn met het bepaalde in de watervisie. In hoofdstuk 4.1 wordt nader ingegaan op de waterhuishoudkundige aspecten ter plaatse van het projectgebied.

3.4 Regionaal beleid

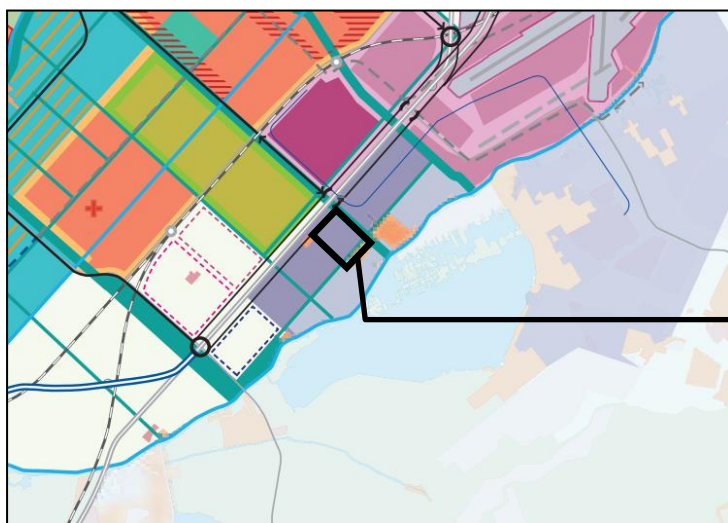
Gebiedsuitwerking Haarlemmermeer-Bollenstreek

De gebiedsuitwerking Haarlemmermeer-Bollenstreek, die op 16 mei 2006 is vastgesteld door Gedeputeerde Staten van Noord en Zuid-Holland, geeft een 'duurzaam perspectief' voor de Haarlemmermeer-Bollenstreek. In de gebiedsuitwerking hebben de provincies Noord-Holland en Zuid-Holland, op verzoek van het Rijk, in samenwerking met onder andere de gemeente Haarlemmermeer en Hoogheemraadschap Rijnland, een plan opgesteld waarin de gewenste ontwikkelingen van het gebied nader in beeld zijn gebracht.

Het ontwikkelen/herstructureren van de glastuinbouwsector is daarbij één van de uitgangspunten. Greenport Aalsmeer en de locatie Rijsenhout zijn daarbij expliciet genoemd. De reservering voor 300 hectare uit het vroegere streekplan is daarbij overgenomen, waarbij een strategische reservering voor uitbreiding bij Burgerveen is aangegeven.

Belangrijke aandachtspunten voor de Greenport Aalsmeer zijn: de ligging ten opzichte van de Mainport Schiphol, de fysieke bereikbaarheid en de herstructureringsopgave als gevolg van doelstellingen op het gebied van milieu, water, energie en ruimtelijke inrichting. Voor de Greenport Aalsmeer is de locatie Rijsenhout van structureel belang om deze doelstellingen te kunnen realiseren en de internationale concurrentiepositie te kunnen waarborgen. Bij de ontwikkeling van de locatie Rijsenhout worden relaties gelegd met plannen en ontwikkelingen in de directe omgeving, zoals de A4-zone West, Schiphol Logistics Park, het project N201 en Park 21. In het kader van de definitieve inrichting, is rekening gehouden met de milieudoelstellingen.

Als aandachtspunt bij de ontwikkeling wordt in de gebiedsuitwerking Haarlemmermeer-Bollenstreek de ontsluiting van het gebied genoemd. Aan de oostzijde van de Haarlemmermeerpolder bestaan problemen met doorgaand verkeer op de Aalsmeerderweg en de Ringvaartdijk. Bij intensivering van het ruimtegebruik door nieuwe ontwikkelingen zal een passende oplossing nodig zijn om de overlast op deze wegen te voorkomen.



*Afbeelding: uitsnede Strategiekaart
Gebiedsuitwerking Haarlemmermeer-
Bollenstreek.*

Het projectgebied (zwart kader)
maakt deel uit van het gebied dat
als 'glastuinbouw nieuw' is geduid

Conclusie

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft de realisatie van een verlenging van de Tijmweg, welke deel uitmaakt van de ontsluitingstructuur van het glastuinbouwgebied PrimA4a. Met deze ontsluiting wordt het verkeer van en naar het glastuinbouwgebied op de Bennebroekerweg afgewikkeld, waardoor woongebieden niet belast worden. Gesteld kan worden dat het initiatief daarmee in lijn is met het gestelde in de gebiedsuitwerking.

Ruimtelijke Visie Greenport Aalsmeer 2015-2025 'sturen op kansen, samenwerken in de opgave'

De Greenport Aalsmeer is het handelscentrum voor de teelt in de wereld met de grootste veilinglocatie en vele sterke groothandels, import- en exportbedrijven. Met een sterke focus op een goed georganiseerde logistiek. Er is synergie tussen de teelt, de handel en de uitgangsmateriaalbedrijven. Deze bedrijven en instellingen profiteren van elkaars aanwezigheid.

In de Ruimtelijke Visie Greenport Aalsmeer 2015-2025 is het projectgebied, als onderdeel van PrimA4a, aangewezen als 'Categorie 3: Nieuw grootschalig glastuinbouwgebied'. Binnen deze gebieden kan worden voldaan aan de vraag naar grote kavels voor glastuinbouw van 10 hectare tot wel 50 hectare. De Greenport Aalsmeer is voornamelijk gericht op sierteelt, maar in het gebied PrimA4a kunnen zich de komende tien jaar ook grote groentetelers gaan vestigen, zo wordt in de visie gesteld. Verwoord is dat er een kans is dat zich in die periode één of twee grote groentetelers (> 50 hectare) willen vestigen. Dat kan de investeringen van marktpartijen in restwarmte en CO₂ bevorderen.

Conclusie

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft de realisatie van een verlenging van de Tijmweg, welke deel uitmaakt van de ontsluitingstructuur van het glastuinbouwgebied PrimA4a. Gesteld kan worden dat het initiatief daarmee in lijn is met het gestelde in de ruimtelijke visie.

3.5 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Haarlemmermeer 2030

De Structuurvisie Haarlemmermeer 2030 is vastgesteld in 2012. In de Structuurvisie Haarlemmermeer 2030 wordt de toekomstige ontwikkeling van de gemeente beschreven. De Structuurvisie behandelt belangrijke structurerende zaken met ontwerpprincipes voor duurzaamheid, een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem, energie, netwerk- en ketenmobiliteit, de synergie met Schiphol, ruimte voor attracties, en de cultuurhistorie en diversiteit als dragers van de ontwikkelingen. Ook over de wijze waarop wordt ontwikkeld en over het centraal stellen van de mens binnen dit ontwikkelproces worden belangrijke uitspraken gedaan. Het accent ligt hierbij op Sociale Duurzaamheid en Ruimtelijke Kwaliteit.

Het doel van de Structuurvisie Haarlemmermeer 2030 is het bieden van een actueel juridisch en planologisch kader voor de gemeente Haarlemmermeer waarmee de gemeente:

1. de ruimtelijk bestaande situatie, de huidige ontwikkelingen en de gewenste toekomstige ontwikkelingen in hun onderlinge samenhang (voor de periode tot 2030) borgt;
2. het toetsingskader voor het ruimtelijk beleid voor de periode 2010-2020 geeft;
3. de kaders voor het maken van financiële afspraken met overheden en marktpartijen voor bovenplanse verevening biedt.

Een opgave voor de oostkant van de Haarlemmermeerpolder betreft de herstructurering van Rijsenhout. Rondom Rijsenhout zijn grote ontwikkelingen gaande, zoals ACT en PrimA4a. De ontwikkeling van PrimAviera is als één van de belangrijkste grote projecten en opgaven voor de periode tot 2030 in de structuurvisie opgenomen. Daarnaast wordt, dankzij de aanleg van de nieuwe glastuinbouw, ook de herstructurering van de bestaande glastuinbouw mogelijk gemaakt. De gemeente Haarlemmermeer grijpt deze ontwikkelingen aan om Rijsenhout toekomstgericht te herstructureren.

Structuurvisie Glastuinbouw Rijsenhout

De Structuurvisie Glastuinbouw Rijsenhout is op 23 december 2004 vastgesteld door de gemeenteraad van Haarlemmermeer. De structuurvisie uit 2004 verwoordt en verbeeldt de ruimtelijke hoofdstructuur voor de glastuinbouwlocatie Rijsenhout.

Het vormt het kader voor zowel de inpassing van de nieuwe glastuinbouwlocatie in de ruimtelijke structuur van de Haarlemmermeer, als voor de herstructurering in de bestaande kassengebieden. In deze visie worden relaties gelegd met plannen en ontwikkelingen in de directe omgeving, zoals de A4-zone West, Schiphol Logistics Park, de N201, het Geniepark en Park 21.

Ruimtelijk Kader Rijsenhout

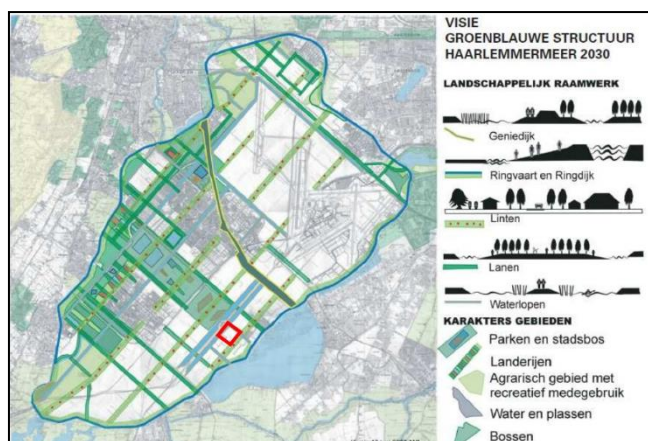
Op 16 november 2010 hebben burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer het Ruimtelijk Kader Rijsenhout vastgesteld. Rijsenhout is van oudsher een aan Aalsmeer gelieerd tuinbouwgebied. In de jaren zestig en zeventig van de vorige eeuw komen de nieuwe tuinbouwgebieden ten noorden en zuiden van de kern tot stand. De zuidwaartse uitbreiding zet in de jaren tachtig en negentig door. Ook maakt de glastuinbouw de sprong naar de westkant van de Aalsmeerderweg.

Het laatste decennium wordt duidelijk dat het bestaande glastuinbouwgebied direct ten noorden en zuiden van Rijsenhout aan herstructurering toe is. In het verouderde gebied staan steeds meer kassen leeg, de kavelstructuur en eigendomsverhoudingen maken de voor glas benodigde schaalvergroting lastig. In het Ruimtelijk Kader Rijsenhout is aangegeven dat er een nieuwe visie op glastuinbouw is nodig. Die nieuwe visie wordt gegeven in het project PrimA4a. Het gebied, onderdeel van de greenport 'Flower Mainport Aalsmeer' wordt uitgebreid en gemoderniseerd. Het gemeentebestuur kiest voor realisatie van de maximale herstructureringsvariant. Twee plannen zijn opgesteld: een masterplan en een herstructureringsplan. Vanuit de grondopbrengsten in het nieuwe gebied wordt een bijdrage gestort in het herstructureringsfonds, waaruit de herstructurering deels kan worden gefinancierd. De inzet van het herstructureringsfonds is mede gericht op het aantrekken van de zogeheten gebiedsinstromers: toonaangevende bedrijven die de gebiedskarakteristieken in positieve zin beïnvloeden en daarmee de aantrekkingskracht van het gebied vergroten.

Het Masterplan PrimAviera (2008) voorziet in een uitbreidingslocatie voor glastuinbouw, tussen Geniedijk, A4, Vennepeweg en Aalsmeerderweg. Het nieuwe gebied moet duurzaam en energiezuinig worden. Naast het vele 'glas' vormen groen en water, plekken voor recreatie, bedrijfswoningen en ruime, veilige wegen essentiële onderdelen van PrimA4a. In het Herstructureringsplan PrimAviera (2009) is het te herstructureren gebied benoemd. Om tot een goed renderend glastuinbouwgebied te komen is schaalvergroting noodzakelijk. Door het nieuwe en door het te herstructureren gebied lopen in oost-westrichting drie groenblauwe zones van de binnenduinrand naar de Westeinderplassen. Het principe van het terugdringen van bedrijfsverkeer uit de woonkernen is ook in het herstructureringsgebied doorgezet. De afwikkeling van het bedrijfsverkeer wordt gescheiden van het bewonersverkeer.

Nota Groen en recreatie in Haarlemmermeer

De gemeente geeft in deze nota, die in augustus 2007 door de gemeenteraad is vastgesteld, haar visie op de ontwikkeling van groengebieden met het jaar 2030 als horizon. In deze nota wordt een groenblauwe structuur geschetst als samenhangend netwerk voor de hele polder. De nota geldt als referentiekader voor toekomstige plannen en ontwikkelingen.



Afbeelding: visiekaart groenblauwe structuur Haarlemmermeer 2030

De Nota Groen en recreatie in Haarlemmermeer geeft met de groenblauwe structuur een globaal beeld aan hoe de groenopgaven uit Gebiedsuitwerking Haarlemmermeer-Bollenstreek kan worden ingevuld. Hierbij wordt onder andere uitgegaan van groene kwaliteit, een duurzaam landschap en een nieuwe water- en groenstructuur voor de gehele polder.

Uitgangspunten Masterplan

De uitgangspunten voor het Masterplan zijn door de gemeenteraad van Haarlemmermeer vastgesteld op 5 juli 2007. In dit document zijn de uitgangspunten voor het Masterplan geformuleerd, op basis van een analyse van de opgave, de historie, de huidige situatie en ontwikkelingen en aspecten als inspiratie, bouwstenen en beeldkwaliteit.

Het Masterplan PrimAviera legt de hoofdzaken van de ontwikkeling van het glastuinbouwgebied vast. De ruimtelijke en functionele structuur, de verkeersstructuur, de groenstructuur, de waterstructuur en de beeldkwaliteit worden in het Masterplan beschreven. In het Masterplan is opgenomen dat, omdat de gebiedsontwikkeling naar verwachting circa 15 jaar kan duren, het Masterplan ruimte moet laten voor op dit moment nog onvoorziene ontwikkelingen. Een heldere

omschrijving van de hoofdzaken met voldoende ruimte voor flexibiliteit ten aanzien van de invulling is daarbij het uitgangspunt.

Uitwerking Masterplan en Beeldkwaliteit PrimAviera

Op 4 september 2008 heeft de gemeenteraad van Haarlemmermeer het document 'Uitwerking Masterplan en Beeldkwaliteit PrimAviera' (hierna: Uitwerking Masterplan) vastgesteld. In het document zijn onder andere de aanleiding, de historie van het gebied, het plan van aanpak en impressies en beschrijvingen van het beoogde nieuwe glastuinbouwgebied verwoord en verbeeld. Ruimtelijke, functionele en beeldkwaliteitsaspecten nemen een prominente plaats in het plan in.

In de Uitwerking Masterplan zijn voor het deelgebied PrimA4a, waar de ontwikkeling van een nieuw en samenhangend glastuinbouwgebied voorzien is, de uitgangspunten en randvoorwaarden voor de betreffende ontwikkeling (op basis van meerdere deelplannen) benoemd.



Afbeelding: uitwerkingsschets Uitwerking Masterplan, het plangebied is aangewezen als 'zone ten behoeve van glastuinbouwontwikkeling', 'Glasgelieerde bebouwing' en 'Groen accent recreatie' langs de Bennebroekerweg. De zuidelijke rand van het projectgebied is aangewezen als 'Groen gekoppeld aan woonbebouwing'. De westelijke en noordelijke rand zijn aangewezen als 'Groen accent natuur-landschap'. Ten zuiden van het trace van de A4 is voorts de 'Zone ten behoeve van gietwater' voorzien.

In de Uitwerking Masterplan zijn de volgende uitgangspunten benoemd:

- gestreefd wordt naar een ruimtelijke structuur die gebaseerd is op en vergelijkbaar is met de heldere, rechthoekige, efficiënte en herkenbare structuur van de droogmakerij, en die daardoor ook samenhangt met de structuren van de aangrenzende bestaande (te herstructureren) glastuinbouwgebieden;
- gestreefd wordt naar een verkavelingstructuur die modern en grootschalig is voor nieuwe eigentijds invulling met duurzame glastuinbouw;
- gestreefd wordt naar een wegenstructuur met een 'centrale as', parallel aan de Aalsmeerderweg, en met een verbinding op de nieuwe zuidelijke aansluiting van de N201 op de A4 enerzijds en ook met verbindingen naar de herstructureringsgebieden, zodat

het doorgaande (vracht)verkeer over Aalsmeerderweg en Ringdijk daarvan ontlast kunnen worden;

- gestreefd wordt naar een netwerk van langzaamverkeersroutes, dat fijnmazig, samenhangend, veilig en aantrekkelijke is voor diverse gebruikers met ter hoogte van de Aalsmeerderweg, aansluitingen richting Ringdijk en, ter hoogte van en over de A4 heen, aansluitingen op regionale routes;
- gestreefd wordt naar een waterstructuur die duurzaam is afgestemd op enerzijds de glastuinbouwfunctie van het gebied (met afdoende ruimte voor retentie van regenwater en innovatief (her)gebruik van regenwater voor gietwater) en die anderzijds ook rekening houdt met aspecten als ecologie, recreatie en beeld-/belevingsaspecten; aan een brede zone (van 250 m) langs de A4 is daarbij een belangrijke functie toegekend voor retentie en opslag van gietwater in combinatie met een functie als onderdeel van de groenstructuur; daarnaast is voorzien in een combinatie van bredere en smallere blauw-groene zones/adere door het overige gebied in de vorm van (hoofd)watergangen, met natuuroevers en recreatiepaden, loodrecht op de Aalsmeerderweg in de richting van de A4-zone;
- gestreefd wordt naar een groenstructuur die naast een sterke interne samenhang ook structurele relaties heeft met omringende groenstructuren zowel binnen het herstructureringsgebied glastuinbouw als op regionaal niveau (zoals Park 21, Geniedijk en Westeinderplassen). Voornoemde A4-zone, met water- en groen, vervult daarbij een belangrijke functie mede ook als rustige landschappelijke invulling/afscherming langs de A4. Van de loodrecht daarop staande blauw-groene zones/adere vormt, naast het Geniepark aan de noordzijde van het gebied, vooral de centraal gelegen Poldertuin een belangrijk structurelement. Dit gebied vormt een element dat niet alleen vanwege de ligging en de omvang daarvan, maar ook vanwege de daarin beoogde functies, het gebied PrimA4a functioneel en thematisch op verschillende manieren met de omgeving (zowel Rijsenhout als Park 21) kan verbinden. Binnen het gebied wordt gestreefd naar een bebouwingstructuur die in overwegende mate bestaat uit ruime rechthoekige glastuinbouwkavels (met variërende omvang) waarop de strakke glastuinbouw, van buitenaf gezien, in rechte rooilijnen gesitueerd is en het beeld/aanzien bepalen. Overige bedrijfsgebouwen, parkeren, buitenopslag en dergelijke worden overwegend gesitueerd aan (25 – 50 meter brede) aan binnenstraten op eigen terrein, die met uitzondering van de toegang vanaf de wegzijde, overwegend omsloten worden door de bebouwing van de kassen;
- een menging van glastuinbouw met ander functies/bebouwing wordt op verschillende plaatsen mogelijk geacht, mits er een relatie bestaat met de glastuinbouwsector; de belangrijkste locaties daarvoor zijn: de al eerder genoemde Poldertuin, met uiteenlopende glasgelieerde functies/thema's; de omgeving van de (nieuwe) toegang vanaf de A4, met glastuinbouwgerelateerde logistieke functies; de zone grenzend aan het Geniepark, voor glastuinbouw gelieerde functies in een hoogwaardige kantooromgeving; de zogenaamde 'nieuwe dorpsranden', bij Burgerveen en Rijsenhout, voor nieuwe aan het glastuinbouwgebied gerelateerd bedrijfswoningen en kleinschalige, met die bedrijfswoningen te mengen, glastuinbouw gerelateerde bedrijven.

Conclusie gemeentelijk beleid

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft de realisatie van een verlenging van de Tijmweg, welke deel uitmaakt van de ontsluitingstructuur van het glastuinbouwgebied PrimA4a. De Tijmweg vervult de functie van de oorspronkelijk bedachte

centrale-as, welke als gevolg van de inpassing van het glastuinbouwbedrijf Schenkeveld voor dit deel van PrimA4a gewijzigd, in de vorm van de Tijmweg, wordt aangelegd. Na volledige realisatie van het glastuinbouwgebied zal de Tijmweg de verbindende schakel vormen tussen de Bennebroekerweg in het noorden en de centrale-as ten zuiden van deelplan 4. Op deze wijze wordt een ontsluitingsstructuur gerealiseerd waarmee de verkeersbewegingen van het glastuinbouwgebied direct op de hoofdwegenstructuur afgewikkeld kan worden zonder het lokale wegennet en de woongebieden te belasten. De Tijmweg vormt derhalve een belangrijke voorziening en voorwaarde om de glastuinbouwontwikkeling in het PrimA4a-gebied te versterken. Voor de Tijmweg wordt voorts een ruim profiel aangehouden waardoor voldoende ruimte ontstaat om de weg ook goed landschappelijk in te passen. Zo wordt de weg aan beide zijden voorzien van bomen en brede groene bermen.

Het initiatief is in lijn met het gemeentelijk beleid.

HOOFDSTUK 4: MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

4.1 Water

Inleiding

Europees- en rijksbeleid water en wetgeving

Directe aanleiding voor het kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21e eeuw' (WB21)', is de zorg over het toenemende hoogwater in de rivieren, wateroverlast en de versnelde stijging van de zeespiegel. Het kabinet is van mening dat er een aanscherping in het denken over water dient plaats te vinden. Nadrukkelijker zal rekening moeten worden gehouden met de (ruimtelijke) eisen die het water aan de inrichting van Nederland stelt.

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is afgesproken dat water een medesturend aspect is binnen de ruimtelijke ordening en dat het watersysteem 'op orde' moet worden gebracht. Dit betekent dat het watersysteem robuust en veerkrachtig moet zijn en moet voldoen aan de normen voor wateroverlast, nu en in de toekomst. In het Nationaal Bestuursakkoord Water-actueel (2008) is wederom afgesproken om het watertoetsproces te doorlopen bij alle waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten van rijk, provincies en gemeenten.

Het watertoetsproces is verankerd in het Besluit op de ruimtelijke ordening (2003). Met de invoering van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in 2008 ter vervanging van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) is de wettelijk verplichte werkingsfeer van het watertoetsproces beperkt tot bestemmingsplannen, inpassingsplannen, projectbesluiten en buitentoepassingsverklaringen. Bij landelijke, provinciale en gemeentelijke structuurvisies is het watertoetsproces geen voorgeschreven onderdeel meer, maar in de praktijk zal daarbij ook de inbreng van de waterbeheerder gevraagd worden.

In 2015 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Het plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016-2021 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Belangrijke punten uit het nationaal waterplan zijn:

- Eerst vasthouden, dan bergen en dan pas afvoeren;
- Hemelwater zo veel mogelijk afkoppelen, mits schoon (anders eerst zuiveren);
- Uitbreiding van verhard oppervlak zo veel mogelijk compenseren met oppervlaktewater.

Met deze punten zal rekening gehouden worden bij de uitvoering van de plannen.

Waterbeheerplan Rijnland 2016-2021

Op 4 november 2015 heeft het algemeen bestuur van Rijnland het waterbeheerplan (WBP5) vastgesteld. In het Waterbeheerplan (WBP) geeft het hoogheemraadschap aan wat zijn ambities voor de komende planperiode zijn en welke maatregelen in het watersysteem worden getroffen. Het nieuwe WBP legt meer dan voorheen accent op het meebewegen met water in plaats van het strijden tegen water. De vier hoofddoelen zijn waterveiligheid, voldoende water, schoon en gezond water en waterketen. Wat betreft veiligheid is cruciaal dat de waterkeringen voldoende hoog en stevig zijn én blijven en dat rekening wordt gehouden met mogelijke toekomstige dijkverbeteringen. Wat betreft voldoende water gaat het erom het complete watersysteem goed

in te richten, goed te beheren en goed te onderhouden. Daarbij wil Rijnland dat het watersysteem op orde en toekomstvast wordt gemaakt, rekening houdend met klimaatverandering. Immers, de verandering van het klimaat leidt naar verwachting tot meer lokale en heviger buien, perioden van langdurige droogte en zeespiegelrijzing. Schoon en gezond water is gericht op het verbeteren van de ecologische en chemische waterkwaliteit. Voor het doel waterketen richt Rijnland zich erop de afvalwaterketen te optimaliseren. Het waterbeheerplan sorteert voor op deze ontwikkelingen.

Keur en Beleidsregels

Rijnland is verantwoordelijk voor het waterbeheer, inclusief de Afvalwaterzuiverings-installatie (AWZI) en de waterstaatkundige veiligheid in het gebied dat globaal ligt tussen Wassenaar, Gouda, Amsterdam en IJmuiden. Om haar taak uit te kunnen oefenen maakt het hoogheemraadschap onder andere gebruik van de keur. In de keur staan regels ter bescherming van waterkeringen, watergangen en bijbehorende kunstwerken (zoals stuwen en gemalen). Zo is in de keur geregeld welke handelingen en activiteiten in en nabij watergangen, waterkeringen en waterbergingsgebieden niet zijn toegestaan zonder vergunning. De keur is daarmee een belangrijk middel om via vergunningverlening en handhaving het watersysteem op orde te houden of te krijgen. Het Hoogheemraadschap van Rijnland heeft op 7 juli 2015 de meest recente Keur en de daarbij behorende uitvoeringsregels vastgesteld.

Waterstructuurvisie Haarlemmermeerpolder

Rijnland wil in de Haarlemmermeerpolder een veilig, klimaatbestendig en robuust watersysteem en een efficiënte waterketen realiseren. Gezien de ruimtelijke investeringen die op stapel staan wil Rijnland nú stappen nemen in de Haarlemmermeerpolder om het watersysteem zodanig in te richten dat het voor een lange periode tegen een stootje kan. De tijdshorizon is hierbij 2100, een termijn waarop landelijk wordt nagedacht over klimaatverandering. Wanneer aanpassingen in het watersysteem in een later stadium nog moeten plaatsvinden, zal dit onherroepelijk gepaard gaan met zeer hoge (maatschappelijke) kosten. In de waterstructuurvisie Haarlemmermeerpolder wordt het waterbeleid van Rijnland daarom ruimtelijk vertaald voor de R.O.-partners.

Waterplan Haarlemmermeer 2008-2023

De samenwerking tussen de gemeente en het hoogheemraadschap vindt plaats op vele plekken en over verschillende (water)thema's. Bindend in de samenwerking is dat beide partijen zich richten op een veilige en prettige leefomgeving in de Haarlemmermeer. Het gedeelde belang van beide overheden is dat de ruimtelijke ontwikkelingen en de kansen voor duurzaam waterbeheer goed worden gewogen. Passende maatregelen worden gekozen tegen zo laag mogelijke maatschappelijke kosten. Omdat iedere ruimtelijke ingreep effect heeft op het waterbeheer (een peil moet worden gehandhaafd, het regenwater moet worden afgevoerd, de waterkwaliteit moet worden bewaakt et cetera) betreft de gemeente het hoogheemraadschap reeds vroegtijdig bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Op 1 januari 2008 is de Wet Gemeentelijke Watertaken in werking getreden, waarmee de gemeente naast de bestaande planverplichting voor de riolering in hun gemeentelijke rioleringsplan ook expliciet aandacht dient te besteden aan de nieuwe zorgplicht voor afvloeiend grond- en hemelwater. Het regenwater wordt op deze manier verankerd in de regelgeving. De principes en criteria van een duurzaam toekomstbestendig watersysteem, inclusief de

kostenverdeling daarbij, worden beschreven. Een duurzaam watersysteem is een watersysteem dat zo weinig mogelijk afhankelijk is van de boezem/omliggend systeem. De uitwerking, zoals de kwantificering van de wateropgave en de kosten van de maatregelen, vindt plaats in de gebiedsontwikkelingen binnen de polder (Westflank, ACT, Park21, Schipholdriehoek, Piekberging etc).

Amsterdam Connecting Trade

Onder leiding van Schiphol Area Development Company (SADC) heeft een breed samengesteld programmteam in 2008 een gebiedsvisie voor Werkstad A4, een nieuw multimodaal logistiek knooppunt nabij Schiphol, opgesteld. Het project heeft in 2009 een vervolg gekregen in de vorm van de Duurzaamheidsvisie ACT (Amsterdam Connecting Trade, de nieuwe naam voor Werkstad A4).

Voor de ontwikkelingen in het gebied is een waterhuishoudingsplan opgesteld. In het waterhuishoudingsplan Amsterdam Connecting Trade (ACT) is opgenomen dat er in het gebied in de toekomst sprake is van een flexibel peil tussen NAP -6,05 m (zomerpeil) en N.A.P. -5,80 m (winterpeil). De toetshoogte voor de situatie waarbij de peilstijging optreedt met een herhalingskans van eens in de 100 jaar is gesteld op NAP -5,00 m. Door bij de inrichting van het gebied vast rekening te houden met toekomstige ontwikkelingen in het gebied en in het klimaat ontstaat een duurzaam en robuust systeem.

Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft de realisatie van een verlenging van de Tijmweg, welke deel uitmaakt van de ontsluitingstructuur van het glastuinbouwgebied PrimA4a.

Het projectgebied maakt onderdeel uit van het beheergebied van het Hoogheemraadschap van Rijnland.

(Beschermingszone) waterkeringen

Het projectgebied is niet gelegen binnen een beschermingszone van een watergang of waterkering.

Compensatie oppervlaktewater

Voor de aanleg van de weg wordt oppervlaktewater gedempt, hetgeen gecompenseerd dient te worden. Tevens neemt de hoeveelheid verhard oppervlak met de aanleg van dit gedeelte van de Tijmweg toe. Door deze toename aan verharding zal neerslag versneld worden afgevoerd naar het oppervlaktewater, al dan niet via het rioolstelsel. Om ervoor te zorgen dat de waterhuishoudkundige situatie niet verslechtert ten gevolge van de verhardingstoename zullen er in het desbetreffende peilgebied compenserende maatregelen getroffen moeten worden in de vorm van extra wateroppervlak.

In het kader van de voor het PrimA4a-gebied opgestelde bestemmingsplannen is een waterinrichtingsplan opgesteld. Dit plan is afgestemd met het waterschap en bevat per deelplan een gedetailleerde uitwerking van de waterhuishouding. Per brief van 17 november 2011 is dit

waterinrichtingsplan door het Hoogheemraadschap van Rijnland geaccordeerd. De ontwikkeling van PrimA4a vindt echter over een langere periode plaats en ook de inrichting van het deelgebied wordt met voorliggend initiatief gedeeltelijk anders in vergelijking met het in het eerder bedachte kader. Met het Hoogheemraadschap van Rijnland is afgesproken dat in principe de uitgangspunten kunnen worden gehanteerd, zoals deze in het waterinrichtingsplan uit 2011 zijn opgenomen. Wel dient in relatie tot de nieuwe inrichting een actualisering van het waterinrichtingsplan doorgevoerd te worden. Dit geactualiseerde waterinrichtingsplan (d.d. 1 april 2016) is reeds ten behoeve van de ruimtelijke procedure voor de realisatie van het glastuinbouwbedrijf Schenkeveld opgesteld. De Tijnweg is opgenomen binnen dit geactualiseerde waterinrichtingsplan. Het geactualiseerde waterinrichtingsplan is als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd. Het waterinrichtingsplan is afgestemd met en akkoord bevonden door het hoogheemraadschap.

Voor het waterinrichtingsplan is de ontwikkeling van deelplan 4 integraal beschouwd. Dit houdt in dat de aan te leggen infrastructuur, waaronder de Tijnweg, binnen de ontwikkeling is opgenomen en in het kader van het waterinrichtingsplan beschouwd is. Uitgangspunt, dat SGN en Rijnland overeengekomen zijn, is dat het watersysteem van deelplan 4 los van de rest van het watersysteem getoetst wordt, zodat er in het gebied voldoende waterberging aanwezig is om de toename van de verharding in het deelplan zelf te compenseren.

Bij de aanleg wordt er rekening mee gehouden dat de waterbergingscapaciteit op elk moment in het bouwproces (dit in verband met de gefaseerde ontwikkeling van het gebied) toereikend is.

Waterkwaliteit

Met de ontwikkeling van deelplan 4 van PrimA4a wordt er geen reguliere landbouw meer in het plangebied toegepast. Het glastuinbouwbedrijf wordt voorzien van een gesloten water(bemestings)systeem en de infrastructuur wordt aangesloten op het rioolstelsel. De waterkwaliteit zal met het initiatief ten opzichte van de huidige situatie eerder verbeteren dan verslechteren.

Conclusie

Het initiatief is in relatie tot het aspect water uitvoerbaar.

4.2 Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient in geval van ruimtelijke ontwikkelingen aan te worden getoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. In het algemeen geldt dat verontreiniging van de bodem (grond en grondwater) moet worden voorkomen. Uitgangspunt is dat de bodem schoon is en dat dat zo moet blijven (zorgplicht). Voor vervuilde bodems geldt dat deze functiegericht en kostenefficiënt gesaneerd moeten worden. Voorwaarde is dat hierbij geen verspreiding van of ontoelaatbare blootstelling aan verontreiniging optreedt. De Wet bodembescherming geeft regels voor bodemverontreiniging, waarvan sprake is als het gehalte van een stof in de grond of in het grondwater de voor de stof geldende streefwaarde overschrijdt. Onderzoek naar bodemkwaliteit dient gedaan te worden wanneer initiatieven uitgaan van bodemroerende activiteit, dan wel functies mogelijk maken waarbij dezelfde mensen gedurende een langere periode minstens 2 uur per dag op de betreffende gronden verblijven.

Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft de realisatie van een verlenging van de Tijmweg, welke deel uitmaakt van de ontsluitingsstructuur van het glastuinbouwgebied PrimA4a.

Met het initiatief wordt geen verblijfsfunctie gerealiseerd. Nader onderzoek is derhalve niet nodig. Voor een nadere verantwoording wordt aangesloten bij de toelichting van de vigerende bestemmingsplan. In het kader van deze bestemmingsplannen is de bodemkwaliteit beschouwd.

In augustus 2011 is door Oranjewoud een historisch onderzoek uitgevoerd voor het plangebied. In dit onderzoek is geconcludeerd dat een aantal locaties als aandachtslocatie aangemerkt moet worden. Deze locaties betreffen:

- het terrein ter plaatse van de paden, vanwege de (mogelijke) aanwezigheid van puin en andere bodemvreemde materialen;
- het terreingedeelte naast het fietspad parallel aan de Aalsmeerderweg, vanwege het ontbreken van gegevens over de bodemkwaliteit na het verwijderen van de verontreinigde grond voor de aanleg van het fietspad;
- de voormalige sloten, omdat niet bekend is waarmee deze zijn gedempt.

In 2016 is in verband met de voorgenomen herinrichting door Anteagroup een verkennend bodem- en (nader)asbestonderzoek uitgevoerd ter plaatse van de Aalsmeerderweg 779 e.o. te Rijsenhout (deelplan 4). In het onderzoek zijn diverse verdachte deellocaties onderzocht: erf/(voormalige)dammen/paden/(voormalige) sloten. Ook het landelijk gebied is onderzocht. In het onderzoek is ter plaatse van het puinpad asbestverontreiniging aangetroffen die gesaneerd moet worden. Op het erf is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging met asbest en zware metalen. Ter plaatse van de overige onderzochte deelgebieden zijn ten hoogste licht verhoogde gehalten aan onderzochte stoffen aangetroffen. Voor de verlenging van de Tijmweg is het onderzoek ter plaatse van het landelijk gebied en van het slib in de te doorkruisen watergang relevant. Hierbij zijn maximaal lichte verontreinigingen aangetroffen. De bodem is geschikt voor het voorgenomen gebruik.

Sinds de onderzoeksmomenten is het grondgebruik ter plaatse van deelgebied 4 niet gewijzigd. Het gebied is sindsdien voor regulier agrarisch gebruik aangewend geweest, hetgeen geen aanleiding geeft voor het ontstaan van eventuele nieuwe aandachtslocaties. Het is daarmee niet aannemelijk dat de bodemkwaliteit sindsdien gewijzigd is.

De bodemkwaliteit volstaat voor het beoogde gebruik.

Conclusie

Het initiatief is in relatie tot het aspect bodem uitvoerbaar.

4.3 Flora en fauna

Op basis van wetgeving is bepaald dat ruimtelijke initiatieven geen (onevenredige) nadelige effecten mogen hebben op eventueel voorkomende beschermde flora en fauna.

Ten behoeve van de bescherming van ecologische waarden is de wet natuurbescherming van toepassing.

Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de voormalige Flora- en faunawet samen met de Boswet en Natuurbeschermingswet vervangen door de Wet natuurbescherming (Wnb). Wat betreft gebiedsbescherming is er door de nieuwe wet niets veranderd behalve dat de Beschermde Natuurmonumenten niet meer zijn beschermd onder deze wet.

Onder de Wet natuurbescherming vervallen de tabellen 1, 2 en 3 uit de Flora- en faunawet waarin de beschermde soorten zijn opgenomen. Tevens zijn er circa 200 soorten niet langer beschermd en worden enkele bedreigde soorten toegevoegd. De soortenbescherming binnen de Wet natuurbescherming is opgedeeld in de volgende beschermingsregimes:

Vogelrichtlijnsoorten, Habitatrichtlijnsoorten en andere soorten. Voor alle beschermde soorten geldt een ontheffingsplicht. Het bevoegd gezag (de provincie) kan voor de soorten die zijn opgenomen in het 'beschermingsregime andere soorten' vrijstellingsbesluit nemen en hierin onderscheid maken tussen meer en minder strikt beschermde soorten.

In de verordening van de provincie Noord-Holland is voor de volgende soortenvrijstelling opgenomen in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen :Aardmuis, Gewone bosspitsmuis, Ondergrondse woelmuis, Bastaardkikker, Gewone pad, Ree, Bosmuis, Haas, Rosse woelmuis, Bruine kikker, Huisspitsmuis, Tweekleurige bosspitsmuis, Dwergmuis, Kleine watersalamander, Veldmuis, Dwergspitsmuis, Konijn, Vos, Egel, Meerkikker en de Woelrat.

Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft de realisatie van een verlenging van de Tijmweg, welke deel uitmaakt van de ontsluitingsstructuur van het glastuinbouwgebied PrimA4a.

De gestelde activiteiten kunnen nadelige effecten hebben op eventueel voorkomende beschermde flora en fauna. Nagegaan dient derhalve te worden of dit initiatief tot nadelige effecten leidt. In relatie tot deze verantwoording wordt daartoe aangesloten bij de onderzoeken die reeds in het kader van de vigerende bestemmingsplannen en in het kader van de omgevingsvergunning voor het glastuinbouwbedrijf Schenkeveld zijn uitgevoerd. In dit onderzoek is ook het deel van de Tijmweg beschouwd dat centraal staat binnen deze ruimtelijke onderbouwing.

Zo is in oktober 2011 door Oranjewoud een onderzoek naar eventueel voorkomende beschermde natuurwaarden uitgevoerd. In dit door Oranjewoud opgestelde rapport wordt geconcludeerd dat in het projectgebied, op de rugstreeppad na, geen beschermde soorten voorkomen waarvoor ontheffing moet worden aangevraagd. Wel komen algemeen voorkomende soorten voor, zoals kleine zoogdieren, amfibieën, zwanebloem. Wel dient er rekening te worden gehouden met de zorgplicht, die ook voor deze soorten geldt.

In het onderzoek wordt gesteld dat mogelijk tijdens het voorjaar de strikt beschermde rugstreeppad in het plangebied leeft. Geadviseerd is om in het geschikte jaargetij nader te onderzoeken of de soort in het plangebied aanwezig is, aangezien negatieve effecten (met name

tijdelijk verlies leefgebied) op deze soortgroep, indien ze aanwezig is, niet uitgesloten kunnen worden tijdens de bouwfase.

In het voorjaar van 2012 heeft het onderzoek naar de Rugstreeppad plaatsgevonden door Ingenieursbureau Oranjewoud. In dit nadere onderzoek wordt het volgende geconcludeerd: in het plangebied zijn geen rugstreeppadden aangetroffen, waarmee aangenomen kan worden dat de soort niet aanwezig is. Effecten op deze strikt beschermde soort als gevolg van de beoogde ontwikkeling kunnen daarmee uitgesloten worden.

Ten behoeve van de nieuwe gebiedsinrichting is een actualisatierapport, d.d. 1 april 2016, van de bestaande onderzoeken doorgevoerd.

In de actualisatie wordt geconcludeerd dat de verschijningsvorm en het gebruik van het plangebied sinds de uitvoering van voorgenoemde onderzoeken niet is gewijzigd. De directe omgeving is evenmin veranderd, noord(oostelijk) van het plangebied zijn grootschalige ruimtelijke plannen uitgevoerd zoals aanpassingen de A4 (op- en afritten) en de N201. Deze plannen hebben geen directe invloed op het projectgebied.

Nagegaan is of er recente publicaties zijn die relevant zijn voor het projectgebied. Er zijn geen recentere publicaties bekend over het voorkomen van beschermde soorten in de Haarlemmermeerpolder of Rijsenhout. Wel blijkt uit de bureaustudie dat er recente waarnemingen zijn van de rugstreeppad in het kilometerhok waarin het projectgebied is gelegen.

In de periode mei-juni 2016 is nader onderzoek (conform de soortenstandaard Rugstreeppad) gedaan naar de aanwezigheid van de rugstreeppad. Uit dit onderzoek blijkt dat uitgesloten kan worden dat de soort binnen het projectgebied voorkomt. Het onderzoek is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

Om na te gaan wat of het gehele project (dus inclusief de glastuinbouw et cetera) effecten heeft op nabije Natura 2000-gebieden is verder een zogeheten voortoets natuur (d.d. 21 maart 2016) uitgevoerd. Hierbij is met de effectenindicator onderzocht wat de effecten van het project kunnen zijn op de Natura 2000-gebieden is. In de omgeving zijn de Natura 2000-gebieden Kennemerland-Zuid, Botshol, Naardermeer, Nieuwkoopse Plassen & de Haack, Noordhollands Duinreservaat, Oostelijke Vechtplassen, Meijndel & Berkheide, Polder Westzaan, Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske, Coepelduynen, Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder, Schoorlse Duinen, Westduinpark & Wapendal gelegen en de Beschermde natuurmonument Geerpolder Plas, Oeverlanden Braassemermeer en Oosteinderpoel gelegen.

Van de verschillende potentiële effecten die de ontwikkeling van het project in de aanleg- en de gebruiksfase kan hebben, is alleen stikstofdepositie relevant. De extra stikstofdepositie wordt veroorzaakt door wegverkeer dat van en naar het projectgebied gaat rijden en stookinstallaties ten behoeve van de verwarming van de kassen. Deze extra stikstofdepositie kan zorgen voor negatieve effecten in de genoemde Natura 2000-gebieden. Uit de berekening volgde dat de bijdrage, op de Natura 2000-gebieden Nieuwkoopse Plassen & de Haack en Noordhollands Duinreservaat, in de beoogde situatie boven de drempelwaarde van het betreffende Natura 2000-gebied ligt. Er is in dat kader een Natuurbeschermingswetvergunning verkregen.

Conclusie

Het voorliggende initiatief is in relatie tot de aspecten flora en fauna uitvoerbaar.

4.4 Cultuurhistorie en archeologie

Erfgoedwet

Op 1 juli 2016 is de Monumentenwet 1988, samen met enkele andere wetten op het gebied van de bescherming van cultureel erfgoed, samengevoegd tot de Erfgoedwet. Ten aanzien van het ruimtelijk domein regelt deze wet de omgang met rijksbeschermd gebouwd en archeologische monumenten en de beschermde stads- en dorpsgezichten. De Erfgoedwet werkt door in de Wet administratieve bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Beleidsbrief Modernisering Monumentenzorg (2009) (MoMo)

Het doel van de MoMo is het doorvoeren van veranderingen in de monumentenzorg. Bij de uitwerking heeft de Minister zich op drie pijlers gericht. Eén van de pijlers uit de Modernisering Monumentenzorg van het Rijk is het opnemen van cultuurhistorische waarden in de ruimtelijke ordening. Deze wijziging is opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Wro/Bro

In het Bro wordt het bestemmingsplan genoemd als instrument waarin cultuurhistorische waarden kunnen worden verankerd. Het Bro is een uitwerkingsbesluit van de Wro.

Dit besluit verplicht gemeenten om in de toelichting bij een ruimtelijk plan te beschrijven op welke wijze met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden (Artikel 3.1.6, lid 5). Belangrijk daarbij is dat het cultuurhistorische belang uitdrukkelijk als afwegingsgrond in het ruimtelijk plan moet worden genoemd, omdat anders een juridische grond voor toetsing op basis van dit beleidsterrein ontbreekt.

Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft de realisatie van een verlenging van de Tijmweg, welke deel uitmaakt van de ontsluitingsstructuur van het glastuinbouwgebied PrimA4a.

Archeologie

Het initiatief is, in het kader van de planvorming voor het totale PrimA4a-gebied, reeds onderzocht op eventueel voorkomende archeologische waarden. In augustus 2011 is daartoe door Oranjewoud een archeologische bureauonderzoek uitgevoerd. In deze rapportage is navolgende conclusie opgenomen.

Op basis van het bureauonderzoek blijkt dat het plangebied ligt in het gebied dat op de gemeentelijke verwachtingskaart onder archeologieregime 3 valt. Binnen het plangebied kunnen mogelijk archeologische vindplaatsen aanwezig zijn uit het neolithicum, de middeleeuwen en de

nieuwe tijd (in de bovengrond), en het paleolithicum en het mesolithicum in de pleistocene ondergrond (op meer dan 8 m-mv of meer dan 12,5 m-NAP). De specifieke verwachting hangt echter sterk af van de lokale geo(morfo)logie, bodemopbouw en mate van bodemverstoring/erosie.

Het bureauonderzoek heeft aangetoond dat er binnen het plangebied een (subrecente) geul aanwezig is. Aangenomen kan worden dat de bovengrond binnen het gebied hierdoor is geërodeerd, waardoor de verwachtingswaarde (die al laag tot gering is op de gemeentelijke verwachtingskaart) laag kan worden ingeschat. Op basis van het bureauonderzoek wordt de kans op de aanwezigheid van intacte archeologische waarden in het bovenste gedeelte van het bodemprofiel (tot in ieder geval 8,0 m-mv of 12,5 m-NAP) laag ingeschat. Wel wordt er rekening mee gehouden dat in de top van de Pleistocene ondergrond (aanwezig vanaf circa 8,0 m-mv of 12,5 m-NAP) archeologische resten uit het laatpaleolithicum of het mesolithicum aanwezig kunnen zijn. Dientengevolge is het (selectie)advies tweedelig:

Ten eerste wordt aanbevolen om het plangebied voor wat betreft de eerste 8,0 m van het bodemprofiel (tot 8,0 m-mv of 12,5 m-NAP) vrij te geven voor wat betreft archeologie. Daarnaast wordt aanbevolen om bij graafwerkzaamheden dieper dan 8,0 m-mv, bijvoorbeeld bij garages of kelders, nader archeologisch veldonderzoek uit (te) laten voeren.

Het initiatief gaat niet gepaard met bodemroerende werkzaamheden dieper dan 8 meter onder het maaiveld. Daarmee kan worden uitgesloten dat het initiatief een bedreiging vormt voor eventueel aanwezige archeologische waarden.

Cultuurhistorie

In het vigerende bestemmingsplan wordt gesteld dat het bestaande patroon van structuurdragende waterlopen en de lintenstructuur nauwelijks veranderen als gevolg van de bedachte planvorming. Op basis van de Uitwerking Masterplan kunnen de kavels voor glas groter zijn dan de bestaande structuur, waardoor het kavelpatroon kan afwijken van het cultuurhistorisch patroon. Dit geldt ook voor de nieuwe inrichting van het deelplan 4, waarvan de Tijnweg deel uitmaakt. De voorgenomen inrichting van het projectgebied past wel in het rationele en functionele karakter van de Haarlemmermeer, maar heeft geen directe samenhang met de ontstaansgeschiedenis van het landschap.

Conclusie

Het initiatief is in relatie tot de aspecten archeologie en cultuurhistorie uitvoerbaar.

4.5 Geluid

In de Wet geluidhinder zijn geluidsnormen voor wegverkeerslawaaï, railverkeerslawaaï en industrielawaaï opgenomen. Wanneer er een nieuwe geluidsgevoelige functie wordt gerealiseerd op een locatie waar momenteel geen geluidsgevoelige functie aanwezig of toegestaan is en deze locatie binnen de geluidszones van industrie, rail- of wegverkeer valt dient middels een akoestisch onderzoek onderzocht te worden of de geluidsniveaus in relatie tot de geluidgevoelige

functie aanvaardbaar zijn. Ook wanneer een weg wordt gerealiseerd (aan te leggen of te reconstrueren weg in de zin van de Wet geluidhinder) is nader onderzoek nodig naar de gevolgen voor de geluidwaarden.

Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft de realisatie van een verlenging van de Tijmweg, welke deel uitmaakt van de ontsluitingsstructuur van het glastuinbouwgebied PrimA4a.

Met het besluit waarop deze ruimtelijke onderbouwing betrekking heeft worden geen nieuwe geluidgevoelige functies gerealiseerd. Wel heeft het besluit betrekking op de aanleg van een verlenging van een verbindingsweg, welke ontsluit op de bestaande Bennebroekerweg. Voor deze verbindingsweg geldt een maximum rijsnelheid van 30 km/uur. Deze weg betreft daarmee formeel niet als een gezoneerde, nieuw aan te leggen of te reconstrueren weg in de zin van de Wet geluidhinder. Omdat er geen woningen langs deze nieuw aan te leggen verbindingsweg gelegen zijn, is deze verbindingsweg ook in het kader van een goede ruimtelijke ordening in de zin van de Wet ruimtelijke ordening niet nader beschouwd.

De mogelijke geluidseffecten van de verkeersaantrekkende werking van de ontwikkeling van deelplan 4, waarvan de verlenging van de Tijmweg deel uitmaakt, zijn in het kader van het besluit voor de realisatie van het glastuinbouwbedrijf wel onderzocht. Uit dit onderzoek, d.d. 5 april 2016, blijkt dat de toename van de geluidbelasting in een reëel scenario beneden de toetswaarde van 1,5 dB blijft als gevolg van de verkeersaantrekkende werking van het glastuinbouwbedrijf. De berekende toename van de geluidbelasting is reeds in het kader van de besluitvorming rond de realisatie van het glastuinbouwbedrijf aanvaardbaar geacht.

Het projectgebied is voorts niet gelegen binnen de geluidzone van een gezoneerde spoorweg, ook is het projectgebied niet gelegen in de nabijheid van een gezoneerd industrieterrein. Het projectgebied maakt tevens geen deel uit van een gezoneerd industrieterrein.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de realisatie van het plan.

4.6 Lucht

Wet milieubeheer / Wet luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Omdat titel 5.2 handelt over luchtkwaliteit staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Specifieke onderdelen van de wet zijn uitgewerkt in Amvb's en ministeriële regelingen. De nieuwe wetgeving kent een dubbele doelstelling:

1. De overheid wil een belangrijke impuls geven aan het treffen van maatregelen zodat in ons land de Europese normen worden gehaald;

2. De overheid wil er ook voor zorgen dat er meer mogelijkheden zijn om projecten door te laten gaan. Dat was nodig om dat in het verleden veel plannen door de rechter werden stilgelegd vanwege het niet halen van de normen.

De Wet luchtkwaliteit vereist een genuanceerde toetsing of koppeling tussen (ruimtelijke) besluiten en de gevolgen voor de luchtkwaliteit. Een ruimtelijk plan is in overeenstemming met de Wet luchtkwaliteit als de planvorming niet leidt tot een overschrijding of een verdere overschrijding van de normen. Projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' aan de concentraties, hoeven niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. Voor projecten die wel in betekenende mate bijdragen aan de concentratie is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) relevant.

Amvb Niet In Betekenende Mate en Regeling Niet In Betekenende Mate (NIBM)

De Amvb NIBM en Regeling NIBM bevatten criteria waarmee kan worden bepaald of een project van een bepaalde omvang wel of niet als "in betekenende mate" moet worden beschouwd. NIBM projecten kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven. Er is een onderscheid gemaakt tussen grote en kleine ruimtelijke projecten. Een project is klein als het slechts in geringe mate (ofwel 'niet in betekenende mate') leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. De grens ligt bij een verslechtering van maximaal 3% van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit. Een verslechtering van maximaal 3% komt overeen met een nieuwbouwproject van 1.500 woningen of 100.000 m² kantoorvloeroppervlak. Grotere projecten kunnen worden opgenomen in het NSL-programma, mits ook overtuigend wordt aangetoond dat de effecten van dat project worden weggenomen door de maatregelen van het NSL.

Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft de realisatie van een verlenging van de Tijmweg, welke deel uitmaakt van de ontsluitingsstructuur van het glastuinbouwgebied PrimA4a.

In het kader van de totale planvorming voor PrimA4a, waarvan de Tijmweg deel uitmaakt, is in augustus 2011 door Oranjewoud een onderzoek uitgevoerd voor wat betreft de gevolgen voor de luchtkwaliteit. In dit onderzoek wordt geconcludeerd dat de planvorming voor PrimA4a geheel binnen het NSL valt. Het NSL-projectnummer is 736 (het IB nr.) Het gaat over de volgende ontwikkelingen: 335ha bedrijventerrein + de ontsluiting via nieuwe afslag N201/A4 en Centrale As (door nieuw gebied vandaar aansluiting in bestaand gebied). Aangezien de Tijmweg de Centrale As op deze locatie vervangt, kan gesteld worden dat het betreffende gedeelte van de Tijmweg binnen de beschrijving van het NSL-project valt. Er is derhalve geen beoordeling meer noodzakelijk van de afzonderlijke effecten van dit deelproject op de luchtkwaliteit (luchtkwaliteitonderzoek met toetsing aan de grenswaarden). Daarbij kan geconcludeerd worden dat de verkeersaantrekkende werking van de Tijmweg niet meer zal bedragen dan deze van de oorspronkelijk bedachte Centrale As, eerder kan gesteld dat de Tijmweg een minder grote verkeersaantrekkende werking zal hebben in vergelijking met de Centrale As, doordat er ter plaatse van deelplan 4 slechts één groot glastuinbouwbedrijf ontsluit op deze weg in plaats van

de meerdere kleinere bedrijven zoals oorspronkelijk bedacht was in het kader van de planvorming rond de Centrale As. Bovendien zal de Tijnweg minder aantrekkelijk zijn als alternatieve route aangezien deze weg langer en bochtiger is dan de oorspronkelijk bedachte Centrale As.

Aanvullend is voor de totale planvorming van PrimA4a een memo (d.d. 21 maart 2016) opgesteld, waarmee de PM_{2,5}-waarde is verantwoord. Op basis van de NSL-monitoringstool 2015 bedraagt in 2015 de hoogste jaargemiddelde concentratie PM_{2,5} nabij de planontwikkeling 14,4 µg/m³. Dit is direct langs de A4. De achtergrondconcentratie bedraagt hier 14,1 µg/m³. Het verschil tussen de hoogste jaargemiddelde concentratie en de achtergrondconcentratie bedraagt 0,3 µg/m³ en wordt veroorzaakt door de emissies van het verkeer op de A4. Het gaat daarbij om een totale verkeersintensiteit van ruim 180.000 motorvoertuigen per dag (mvt/etm). Om te komen tot een overschrijding van de grenswaarde van de jaargemiddelde concentratie PM_{2,5} (25 µg/m³) moet er aanzienlijk meer verkeer in de omgeving gaan rijden dan dat er nu rijdt op de A4. De totale verkeersaantrekkende werking van het plan PrimA4a bedraagt 709 mvt/etm. Het plan leidt daarmee niet tot een overschrijding van de grenswaarde voor jaargemiddelde concentratie PM_{2,5}. Ten aanzien van PM_{2,5} wordt voldaan aan artikel 5.16, eerste lid, onder a, van de Wet milieubeheer.

Conclusie

Voorliggend initiatief is daarmee in relatie tot het aspect luchtkwaliteit uitvoerbaar.

4.7 Externe veiligheid

Algemeen

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving als gevolg van gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen bij bedrijven, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water, het spoor en door buisleidingen. De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau van transport en aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het PR is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een transportroute of inrichting bevindt, overlijdt door een ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen op die route of binnen die inrichting. Plaatsen met een gelijk risico kunnen door zogenaamde risicocontouren op een kaart worden weergegeven. Voor nieuwe situaties is voor kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen) de grenswaarde voor het PR gesteld op een niveau van 10⁻⁶/jr. Voor beperkt kwetsbare objecten (bijvoorbeeld bedrijven) is dit een richtwaarde.

Het GR geeft aan wat de kans is op een ongeval met tien of meer dodelijke slachtoffers in de omgeving van de beschouwde transportroute of inrichting. Het aantal personen dat in de omgeving van de route of inrichting verblijft, bepaalt daardoor mede de hoogte van het GR.

Risicovolle inrichtingen

Voor risicovolle inrichtingen is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing. Voorbeelden van deze risicovolle bedrijven zijn LPG-tankstations, ammoniakkoelinstallaties en chemische fabrieken. Het Bevi is opgesteld om de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven te beperken. De normstelling van het Bevi richt zich zowel op vergunningverlening als ruimtelijke ordening. Indien een ruimtelijk plan de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar of een beperkt kwetsbaar object in het invloedsgebied toelaat, dient tevens het groepsrisico te worden verantwoord.

Externe veiligheid transport

In het Besluit externe veiligheid transportroutes, dat per 1 april 2015 in werking is getreden, heeft het Rijk het beleid vastgelegd met betrekking tot de afweging van veiligheidsbelangen die een rol spelen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen. In het besluit zijn regels opgenomen voor het realiseren van (beperkt) kwetsbare objecten binnen de zogeheten basisnetafstanden van een transportroute voor gevaarlijke stoffen. Deze basisafstanden zijn vastgelegd in de Regeling Basisnet. Het besluit is onder meer van toepassing op omgevingsbesluiten, zoals het vaststellen van een bestemmingsplan.

Buisleidingen

Voor buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd, is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van toepassing. Op grond van het Bevb geldt voor de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar object dichtbij dergelijke buisleiding, een grenswaarde van 10^{-6} per jaar voor het plaatsgebonden risico. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als richtwaarde.

Indien een ruimtelijk plan de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar of een beperkt kwetsbaar object binnen het invloedsgebied van een buisleiding toelaat, dient tevens het groepsrisico te worden verantwoord.

Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft de realisatie van een verlenging van de Tijmweg, welke deel uitmaakt van de ontsluitingsstructuur van het glastuinbouwgebied PrimA4a.

Met het initiatief wordt geen (beperkt)kwetsbaar object gerealiseerd. Ook wordt geen risicobron geïntroduceerd.

De realisatie van het initiatief heeft geen nadelig effect op de bestaande veiligheidsniveaus, het groepsrisico neemt niet toe en blijft onder de oriënterende waarde.

Conclusie

Het initiatief is in relatie tot het aspect externe veiligheid uitvoerbaar.

4.8 Milieuzoneringen

Bedrijven zijn milieubelastende bestemmingen die hinder ten opzichte van milieugevoelige bestemmingen (waaronder wonen) kunnen veroorzaken. Om deze hindersituaties te voorkomen dient er bij ruimtelijke plannen, waarin milieubelastende en milieugevoelige bestemmingen in elkaars nabijheid mogelijk worden gemaakt, in principe uit te worden gegaan van scheiding van functies. Hiertoe zijn in de VNG-uitgave Bedrijven en Milieuzonering (2009; hierna te noemen B&M) richtafstanden opgesteld.

In deze handreiking wordt afstanden, zogeheten milieuzoneringen, tussen bedrijfsactiviteiten en milieugevoelige functies aangegeven waarmee wederzijdse hinder voorkomen wordt. Zo zorgt de milieuzonering ervoor dat nieuwe bedrijven op een passende afstand ten opzichte van woningen Ruimtelijke onderbouwing Diamantweg 22 te Amersfoort Pagina 25 worden gesitueerd en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bestaande bedrijven worden gepland.

De invloed van een bedrijf op de omgeving hangt op de (milieubelastende) karakteristieken van het bedrijf. In de handreiking worden daarom zes milieucategorieën met de daarbij behorende richtafstanden onderscheiden (zie tabel). Deze afstanden zijn gebaseerd op de mate van verspreiding van de hinderaspecten geluid, stof, gevaar en geur. Voorts wordt onderscheid gemaakt in afstanden tot een rustige woonwijk en tot een gebied met een menging van functies. De gedachte daarbij is dat gebieden met gemengde functies hogere achtergrondwaarden voor wat betreft de hinderaspecten kennen, waardoor milieubelasting van een specifiek bedrijf meer op zal gaan in de omgeving en minder snel als hinder zal worden ervaren.

Milieucategorie	Richtafstanden tot rustige woonwijk	Richtafstanden tot gemengd gebied
1	10 meter	0 meter
2	30 meter	10 meter
3	50 tot 100 meter	30 tot 50 meter
4	200 tot 300 meter	100 tot 200 meter
5	500 tot 1000 meter	300 tot 700 meter
6	1500 meter	1000 meter

Tabel: Richtafstanden per milieucategorie.

De VNG-publicatie voorziet in richtafstanden. Deze richtafstanden zijn bepaald op basis van gemiddelde productieprocessen. Door middel van een gedegen op een specifieke situatie toegespitste onderbouwing kan gemotiveerd van deze richtafstanden worden afgeweken. Naast het VNG-stelsel moeten bedrijven op basis van een vergunning krachtens de Wet milieubeheer/ Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (omgevingsvergunning milieu) of op basis van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) aan voorschriften voldoen. Deze voorschriften dienen onder andere ter regulering van de hinder voor de omgeving en kunnen daarmee relevant zijn voor de beschouwing van hindersituaties.

Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft de realisatie van een verlenging van de Tijmweg, welke deel uitmaakt van de ontsluitingsstructuur van het glastuinbouwgebied PrimA4a.

Een weg betreft geen gevoelig object op grond van milieuwetgeving. Een weg kan daarom zelf geen nadeel ondervinden van omliggende bedrijven, dan wel bedrijfsactiviteiten hinderen. (De aanleg van) een weg is bovendien geen bedrijfsactiviteit.

Conclusie

Het initiatief is in relatie tot het aspect milieuzonering uitvoerbaar.

4.9 Besluit milieueffectrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage is bepaald dat een milieueffectbeoordeling uitgevoerd moet worden als een project belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft. Het gaat dan om een project dat genoemd is in de bijlage onder C of D van het Besluit m.e.r. .

Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft de realisatie van een verlenging van de Tijmweg, welke deel uitmaakt van de ontsluitingsstructuur van het glastuinbouwgebied PrimA4a.

Een dergelijke ontwikkeling wordt niet benoemd in bijlage C en D van het Besluit m.e.r. Het opstellen van een m.e.r.-beoordeling of plan M.E.R. is niet nodig. De aanleg van het verlengde deel van de Tijmweg maakt deel uit van de integrale ontwikkeling van PrimA4a. Voor de gehele ontwikkeling van het gebied is een vormvrije m.e.r.-beoordeling gemaakt. Deze beoordeling is raadpleegbaar als deel van het vigerend bestemmingsplan en als deel van de besluitvorming rond het glastuinbouwbedrijf Schenkeveld.

Conclusie

Het initiatief is in het kader van het Besluit milieueffectrapportage uitvoerbaar.

4.10 Verkeer

Het initiatief zal mogelijk leiden tot wijzigingen in verkeerstromen. Omwille van een goede ruimtelijke ordening dient beargumenteerd te worden dat het wegennet de eventuele wijzigingen in de verkeersintensiteiten voldoende aankan.

Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft de realisatie van een verlenging van de Tijmweg, welke deel uitmaakt van de ontsluitingsstructuur van het glastuinbouwgebied PrimA4a.

De weg maakt deel uit van een verbinding tussen de Bennebroekerweg en de later ten zuiden van het glastuinbouwbedrijf aan te leggen centrale-as. Ter hoogte van de Bennebroekerweg is

hiertoe, ten behoeve van de verkeersafwikkeling, een T-splitsing gerealiseerd. De intentie is om deze T-splitsing later, wanneer de verkeersweg wordt doorgetrokken tot de aan te leggen centrale-as, te herstructureren tot een rotonde. Het glastuinbouwbedrijf wordt via de Tijnweg, de Bennebroekerweg en de Nelson Mandeladreef rechtstreeks ontsloten op de A4. De capaciteit van de genoemde wegen is ruimschoots toereikend om de verkeersbewegingen (maximaal 709 ritten per etmaal) als gevolg van de realisatie van het glastuinbouwbedrijf af te wikkelen. Deze verantwoording is reeds geaccordeerd met het besluit ten behoeve van de realisatie van het glastuinbouwbedrijf.

Conclusie

Het initiatief is in relatie tot het aspect verkeer uitvoerbaar.

4.11 Explosieven

Uit de literatuur is bekend dat in de gemeente Haarlemmermeer explosieven uit de Tweede Wereldoorlog zijn aangetroffen. Op de gronden van deelplan 4 is in WO II door de Duitsers een voormalig schijnvliegveld aangelegd met als doel de geallieerden te misleiden hun bommen af te werpen op Schiphol.

Derhalve is, in april 2007, door Riel Explosive Advice & Services Europe BV een vooronderzoek uitgevoerd naar conventionele explosieven binnen het totale PrimA4a-gebied. In het onderzoek is geconcludeerd dat in het gebied waar het voormalig schijnvliegveld heeft gelegen een verhoogd risico is op het aantreffen van niet gesprongen conventioneel explosief. Inmiddels is er een detectieonderzoek op de genoemde locatie gedaan. Het onderzoeksbureau T&A Survey is hiervoor geselecteerd en heeft in 2013 een oppervlakte detectie uitgevoerd op nagenoeg de gehele oppervlakte van deelplan 4. In de bovenlaag tot 4.00m minus maaiveld zijn in totaal 126 verdachte (metaal) objecten gevonden. Op basis van dit onderzoek zijn diverse veldonderzoeken uitgevoerd en hebben ruiming plaatsgevonden, waarna een Proces Verbaal van oplevering, de verklaring vrij van explosieven, is verkregen. Het verkrijgen van deze verklaring voor (delen) van de projectgronden is een voorwaarde om met de realisatie van de Tijnweg aan te kunnen vangen. Voor de ruimingsactiviteiten is budget beschikbaar.

Conclusie

Het initiatief is in relatie tot het aspect explosieven uitvoerbaar.

4.12 Kabels, leidingen en telecommunicatie

Bij een ruimtelijk plan dient rekening te worden gehouden met planologisch relevante leidingen. Deze kunnen beperkingen opleggen aan het gebruik in de omgeving. Planologisch relevant zijn hoofdnuitsvoorzieningen, zoals leidingen voor het transport van giftige, brandbare en/of ontplofbare stoffen, aardgasleidingen, hoogspanningsleidingen, afvalwaterleidingen, e.d. Indien dergelijke leidingen in het projectgebied voorkomen zullen deze als zodanig bestemd moeten worden, inclusief de afstand die vrijgehouden moet worden van bebouwing is ter bescherming van de leiding.

Om graafschade te voorkomen en de veiligheid van de graver en de directe omgeving te bevorderen, heeft het Ministerie van Economische Zaken het initiatief genomen tot de Wet Informatie-uitwisseling Ondergrondse Netten (WION), beter bekend als de 'Grondroerders-regeling'. Het Kadaster voert in opdracht van de ministeries van Economische Zaken (EZ) en Infrastructuur en Milieu (I&M) de WION uit en faciliteert de informatieverstrekking over de ligging van kabels en leidingen.

Bij de voorliggende ontwikkeling zal rekening worden gehouden met de aanwezige kabels en leidingen. Voorafgaand aan de graafwerkzaamheden ter plaatse van het projectgebied geldt de wettelijke verplichting om de ligging van eventuele ondergrondse kabels en leidingen op de graaflocatie op te vragen bij het Kadaster. Hier zal aan worden voldaan.

HOOFDSTUK 5: UITVOERBAARHEID

5.1. Financiële uitvoerbaarheid

In het kader van artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient de financieel-economische uitvoerbaarheid van een afwijkingsbesluit te worden aangetoond. Op grond van het bepaalde in artikel 6.12, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bouwplan is voorzien. De gemeenteraad, dan wel, indien deze bevoegdheid gedelegeerd is, het college van burgemeester en wethouders, kan besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen als het verhaal van kosten anderszins verzekerd is.

De voorgestane ontwikkeling van PrimA4a is gebaseerd op een samenwerking van de gemeente en SGN, die daartoe in 2006 een samenwerkingsovereenkomst (SOK) gesloten hebben. Hierop wordt een addendum gesloten naar voorliggende inrichting. De ontwikkeling zal voor de gemeente Haarlemmermeer geen negatieve financiële gevolgen hebben. De kosten van de ontwikkeling worden ruimschoots gedekt uit de te verwachten opbrengsten op basis van het programma.

De SOK is in 2013 aangevuld met een addendum. Daarnaast is een ontwikkelovereenkomst inzake het bestemmingsplan Rijsenhout PrimAviera deelplan 4 gesloten.

Het kostenverhaal is hiermee voldoende verzekerd. Het is daarmee niet nodig om voor dit initiatief een exploitatieplan op te stellen.

5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel om aan te tonen dat een initiatief maatschappelijk draagvlak heeft.

In het kader van het wettelijk verplicht overleg op grond van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht juncto artikel 3.1.1 van het Bro zijn de bestuurlijke partners bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning betrokken.

Het ontwerpbesluit zal, conform het bepaalde in afdeling 3.4 Awb, samen met de op het besluit betrekking hebbende stukken gedurende zes weken voor een ieder ter inzage worden gelegd.

Tegen het besluit tot verlenen van een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, sub a.3 van de Wabo, kunnen belanghebbenden binnen de wettelijke beroepstermijn beroep instellen bij de rechtbank en vervolgens de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.