



Vastgesteld Bestemmingsplan

ZWANENBURG

TOELICHTING

MEI 2013



gemeente
Haarlemmermeer

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	3
1.1	LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED	3
1.2	AANLEIDING TOT ACTUALISEREN BESTEMMINGSPLAN	3
1.3	DOEL EN PLANVORM	3
1.4	GELDENDE BESTEMMINGSPLANNEN EN REGELINGEN	4
1.5	PLANPROCES	4
1.6	LEESWIJZER	5
2	BESCHRIJVING HUIDIGE SITUATIE.....	6
2.1	RUIMTELIJKE STRUCTUUR	6
2.2	FUNCTIONELE STRUCTUUR.....	13
3	BELEID EN REGELGEVING.....	16
3.1	RIJKSBELEID EN EUROPESE RICHTLIJNEN.....	16
3.2	PROVINCIAAL EN REGIONAAL BELEID.....	18
3.3	GEMEENTELIJK BELEID.....	19
4	NIEUWE SITUATIE.....	29
4.1	NIEUWE ONTWIKKELINGEN IN HET PLANGEBIED.....	29
4.2	RUIMTELIJKE STRUCTUUR	32
4.3	FUNCTIONELE STRUCTUUR.....	37
5	ONDERZOEK EN BEPERKINGEN	40
5.1	WATER	40
5.2	BODEM	46
5.3	FLORA EN FAUNA	47
5.4	CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE	50
5.5	GELUID	51
5.6	LUCHTKWALITEIT	54
5.7	EXTERNE VEILIGHEID	56
5.8	GEUR	57
5.9	LICHTHINDER.....	57
5.10	BEDRIJVEN EN MILIEUZONERINGEN	58
5.11	LUCHTHAVENINDELINGBESLUIT.....	60
5.12	KABELS, LEIDINGEN EN TELECOMMUNICATIE INSTALLATIES.....	61
5.13	EXPLOSIEVEN.....	62
5.14	M.E.R.-(BOORDELINGS)PLICHT	62
6	UITVOERBAARHEID	63
6.1	FINANCIËLE UITVOERBAARHEID	63
6.2	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID.....	63
6.3	PROCEDURE WET RUIMTELIJKE ORDENING	63
7	JURIDISCHE ASPECTEN	67
7.1	ALGEMEEN.....	67
7.2	OPZET REGELS EN VERBEELDING	67
7.3	INLEIDENDE REGELS	68
7.4	BESTEMMINGSREGELS.....	68
7.5	ALGEMENE REGELS	73

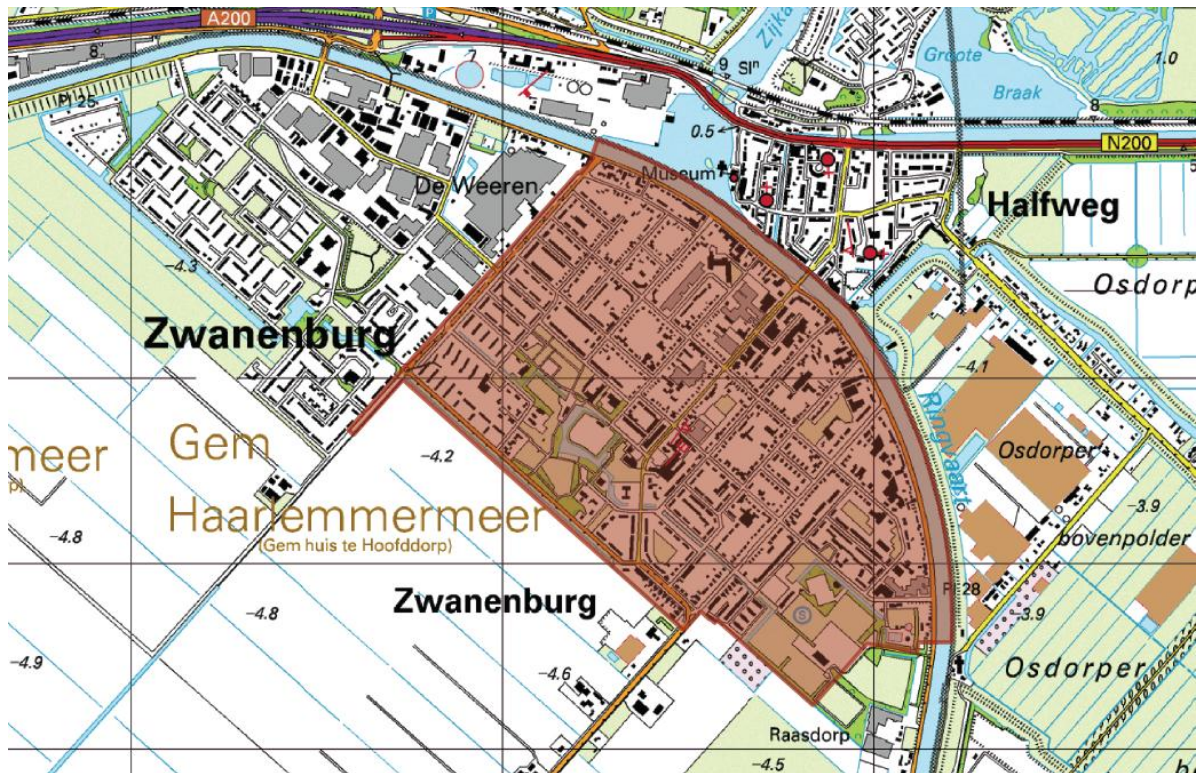
7.6	OVERGANGS- EN SLOTREGEL	75
-----	-------------------------------	----

Fase	Datum
Voorontwerp	29-5-2012
Ontwerp	6-11-2012
• Ter inzage legging	22-11-2012
Vaststelling	13-06-2013

1 Inleiding

1.1 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied van bestemmingsplan 'Zwanenburg' (NL.IMRO.0394.BPGzwbZwanenburg00-C001) ligt aan de noordwestzijde van de gemeente Haarlemmermeer en wordt aan de noord- en oostzijde globaal begrensd door de Ringvaart en de daaraan gekoppelde gemeentegrens, aan de westzijde door de Domineeslaan en aan de zuidzijde door de Troelstralaan en het zuidelijk deel van de Dennenlaan (figuur 1.1)



Figuur 1.1. Globale begrenzing plangebied bestemmingsplan Zwanenburg

1.2 Aanleiding tot actualiseren bestemmingsplan

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening moeten bestemmingsplannen die ouder zijn dan tien jaar geactualiseerd én gedigitaliseerd worden. Op deze manier kunnen aanvragen voor een omgevingsvergunning eenvoudiger getoetst worden en komt er voor burgers meer eenduidigheid in de regelgeving. Het actualiseren van bestemmingsplannen betekent ook dat nieuw beleid en nieuwe regels vertaald kunnen worden, zoals bijvoorbeeld de provinciale structuurvisie en verordening.

1.3 Doel en planvorm

Het bestemmingsplan biedt de planologisch juridische regeling voor de bestaande situatie en voor voorzienbare veranderingen of ontwikkelingen binnen het plangebied, binnen de kaders van vastgesteld beleid.

Het voorliggende bestemmingsplan 'Zwanenburg' maakt een aantal nieuwe ontwikkelingen mogelijk, te weten:

1. woningbouw aan de Lindenlaan (locatie Van der Laan);
2. zorgwoningcomplex aan de Wilgenlaan/Essenlaan (Ons Tweede Thuis);
3. woningbouw aan de Wilgenlaan: uitplaatsing van een aantal bedrijven en herontwikkeling met woningen;
4. woningbouw aan de Lijnderdijk 78-81;
5. herontwikkeling van het 'Hart van Zwanenburg'.

'Hart van Zwanenburg' en de ontwikkeling van woningbouw aan de Wilgenlaan worden met een wijzigingsbevoegdheid mogelijk gemaakt. De woningbouw aan de Lindenlaan, Wilgenlaan/Essenlaan en Lijnderdijk zijn direct bestemd.

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels; dit zijn de onderdelen die, in tegenstelling tot de toelichting, juridisch bindend zijn. Hieraan worden concrete aanvragen getoetst. Het bestemmingsplan biedt zo de juridische basis voor de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen in het plangebied. Het bestemmingsplan gaat vergezeld van een toelichting, waarin de achterliggende gedachten bij het plan zijn opgenomen.

1.4 Geldende bestemmingsplannen en regelingen

Het bestemmingsplan Zwanenburg vervangt – geheel of voor een gedeelte – de volgende regelingen:

Plannaam	Vastgesteld	Goedgekeurd
Zwanenburg (hoek Dennenlaan Zwbdijk)	16-4-1998	10-06-1998
Zwanenburg De Weeren	27-9-2007	13-05-2008
Zwanenburg De Weeren 1 ^e wijziging	20-1-2011	
Zwanenburg West	02-07-2009	-
Zwanenburg-Midden	20-6-1996	27-01-1997
Zwanenburg-Oost	01-02-1962	05-03-1963
Haarlemmermeer Noordwest Groengebieden	30-09-2010	-

Alsmede de overkoepelende regelingen:

- Paraplubestemmingsplan Luchthavenindeling (GS, 2004);
- Bestemmingsplan Paraplubepaling antenne-installaties voor (mobiele) telecommunicatie (GS, 2002);
- Besluit Herziening gebruiks- en overgangsbepalingen (GS, 1990);
- Besluit Aanvulling/Aanpassing van uitwerkingsplanvoorschriften en bestemmingsplanvoorschriften (GS, 1988);
- Paraplubestemmingsplan sexinrichtingen (GS, 2001).

1.5 Planproces

Een bestemmingsplan doorloopt verschillende fases. Allereerst wordt het voorontwerpbestemmingsplan door het college van burgemeester en wethouders vrijgegeven voor bestuurlijk vooroverleg ex art. 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Dit overleg wordt gevoerd met de rijksdiensten die vanuit hun rol als direct belanghebbende kunnen worden aangemerkt, de provincie Noord-Holland, het Hoogheemraadschap van Rijnland en de buurgemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. De Wet ruimtelijke ordening kent voor het bestemmingsplan geen verplichting meer voor het voeren van een inspraakprocedure. Wel wordt door de gemeente Haarlemmermeer in dit stadium van planvorming de betreffende dorps- of wijkraad in de gelegenheid gesteld op het voorontwerpbestemmingsplan te reageren.

Na verwerking van de binnengekomen reacties uit het wettelijk vooroverleg leggen burgemeester en wethouders het ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage. Een ieder kan in deze periode schriftelijk of mondeling een zienswijze kenbaar maken. Vervolgens stelt de gemeenteraad binnen twaalf weken na het aflopen van de termijn van ter inzage legging het bestemmingsplan al dan niet gewijzigd vast. Ook het vastgestelde bestemmingsplan wordt vervolgens ter inzage gelegd. Gedurende deze ter inzage legging kan beroep worden ingesteld bij de Raad van State. Dit kan uitsluitend indien ook een zienswijze tegen het ontwerpbestemmingsplan is ingediend, of tegen de onderdelen die de gemeenteraad gewijzigd heeft vastgesteld.

Indien het rijk en/of de provincie van mening zijn dat het (gewijzigd) vastgestelde bestemmingsplan in strijd is met rijks- dan wel provinciaal belang, hebben zij de mogelijkheid om in te grijpen in de vorm van een reactieve aanwijzing, nog voordat de beroepstermijn ingaat. Het onderdeel waar deze aanwijzing betrekking op heeft maakt dan geen onderdeel meer uit van het bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan treedt in werking de dag nadat de beroepstermijn is afgelopen en geen schorsingsverzoek is ingediend. Hierna wordt het bestemmingsplan onherroepelijk tenzij beroep is ingesteld. Het plan is ook onherroepelijk als er door de Raad van State een uitspraak is gedaan over het eventueel ingestelde beroep.

1.6 Leeswijzer

Het tweede hoofdstuk van deze toelichting geeft een beeld van de bestaande situatie in het plangebied. Er wordt een beschrijving gegeven van de ruimtelijke en functionele structuur van het gebied. In het derde hoofdstuk wordt ingegaan op het relevante beleid en de regelgeving en de invloed hiervan op het bestemmingsplan. Het vierde hoofdstuk geeft een planbeschrijving, waarin te verwachten ontwikkelingen en het gewenste, ruimtelijke beeld onder woorden worden gebracht. Het vijfde hoofdstuk gaat in op de onderzoeksgegevens en beperkingen. In het hoofdstuk zes komt de uitvoerbaarheid aan bod en in het laatste hoofdstuk wordt ingegaan op de juridische aspecten van dit bestemmingsplan.

2 Beschrijving huidige situatie

2.1 Ruimtelijke structuur

Landschappelijke structuur

Zwanenburg ligt langs de meest noordelijke bocht van de Ringvaart van de Haarlemmermeer. Midden in de (voormalige) rijksbufferzone (toekomstig regionaal park) Amsterdam-Haarlem, met ten noorden van de Ringvaart het recreatiegebied Spaarnwoude. Aan de west- en oostzijde liggen de grote veenweidegebieden, Lutkemeer en Verenigde Binnepolder. In de Lutkemeerpolder is een natuur- en recreatiegebied in aanleg en zal in de nabije toekomst een bedrijventerrein verrijzen. De Amsterdamse haven ligt relatief dicht bij Zwanenburg. In 2000 werd het nieuwste deel geopend, de Afrikahaven. De zuidelijke rand van het dorp gaat over in het nu nog open, agrarische gebied. Dit gebied maakt inmiddels deel uit van het bestemmingsplan Haarlemmermeer Noordwest Groengebieden 2010. De IJweg en het Bottelierspad vormen de fietsverbinding van het dorp door het agrarische gebied.

De kiem van de groei van Zwanenburg is de vestiging van landarbeiders en polderwerkers langs de ringdijk. Vanaf de jaren twintig van de vorige eeuw wordt Zwanenburg een forensendorp door de vestiging van arbeiders uit Amsterdam. In de jaren dertig is het dorp gegroeid tot 4.000 inwoners. Amsterdamse bedrijven die zich aan het eind van de jaren vijftig en zestig in Zwanenburg vestigen, nemen hun werknemers in het kielzog mee. Het dorp telde 10.000 inwoners in 1970. Het huidige inwonersaantal bedraagt 7.568 (Kijk op de Wijk 'Tussen bochten en rechte lijnen', juli 2011). De ontwikkeling van Zwanenburg is niet los te zien van die van Halfweg.

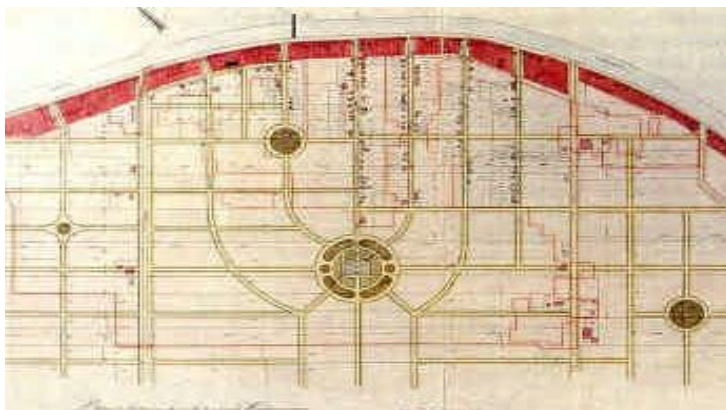
Cultuurhistorie

Cultuurhistorisch waardevolle elementen in Zwanenburg zijn de oude structuren zoals de polderlijnen ringdijk, IJweg en Domineeslaan en stedenbouwkundige waardevolle elementen als het Kastanjeplein en de woningen in Amsterdamse school stijl. Het oude dorp heeft onmiskenbaar de sfeer van een vooroorlogs tuindorp: mooie straatprofielen met bomen, groene voortuinen en herkenbare en aansprekende architectuur.

Stedenbouwkundige structuur

Aan de stedenbouwkundige structuur is de groei van Zwanenburg af te lezen. De lintbebouwing aan de ringdijk is merendeels kleinschalig, individueel en afwisselend. Het lint wordt in het westen overgenomen door grootschalige bedrijven en krijgt richting Lijnden een meer open structuur. Het centrum van Zwanenburg, met centraal daarin de Dennenlaan, bestaat uit groot- en kleinschalige bebouwing met woon-, en winkelvoorzieningen en enige bedrijfsfuncties. Het oude dorp kent een sterke stedenbouwkundige en architectonische eenheid en structuur.

Het Uitbreidingsplan Zwanenburg is ontworpen door J.F.R. Gevers in 1912. Hij volgt in zijn stratenplan het verkavelingspatroon van de polder. Van sommige kruispunten maakt hij verbijzonderingen: ronde, groene pleinen. Om de dorpsbebouwing is een ring van planmatige woninguitbreidingen ontstaan met een rechte structuur en herhaalde architectuur. Op diverse locaties binnen het dorp liggen kleine concentraties van bedrijvigheid, bijvoorbeeld rond de doorgetrokken Wilgenlaan. Aan de oostzijde van het dorp ligt het sportpark van Zwanenburg / Halfweg.



Figuur 2.1 Uitbreidingsplan Zwanenburg, J.F.R. Gevers in 1912

Bebouwingsstructuur

Karakteristiek voor Zwanenburg

In dezelfde orthogonale structuur van de omliggende 'nieuwe' polder is Zwanenburg opgezet. Rechte straten als met een liniaal getekend, de rechthoekige bouwblokken (figuur 2.2). Deze structuur wordt versterkt doordat de bebouwing langs de wegen is georiënteerd. De gevels werken als een lange wand waardoor de zichtlijnen door de straten worden gestuwd (figuur 2.3). Het eenvoudige wegenraster en de zichtlijnen in dezelfde richting zorgen voor een heldere oriëntatie.



Figuur 2.2 Bebouwingsstructuur Zwanenburg



Figuur 2.2 Karakteristieke bebouwingstructuur Zwanenburg

Zwanenburger- en Lijnderdijk

De bebouwing aan de Zwanenburger- en Lijnderdijk is de enige bebouwing die gelimiteerd is door een natuurlijke barrière; de Ringvaart. Waar de rest van Zwanenburg is opgezet in een strak orthogonaal patroon, slingert dit lint langs de Ringvaart. De lintbebouwing is merendeels kleinschalig, individueel en afwisselend (figuur 2.3).



Figuur 2.3 Lintbebouwing Zwanenburger- en Lijnderdijk.

Rondom Kuyperlaan

De bebouwing ten zuidoosten van Zwanenburg is tevens afwijkend van de orthogonale structuur. Langs de Kuyperlaan zijn de gebouwen haaks op de weg georiënteerd. Nu heeft de straat geen wandwerking en heeft daardoor een meer open karakter. Het gevolg is dat de orthogonale structuur niet meer zodanig te ervaren is (figuur 2.4)



Figuur 2.4 Kuyperlaan; geen wandwerking.

Dennenlaan

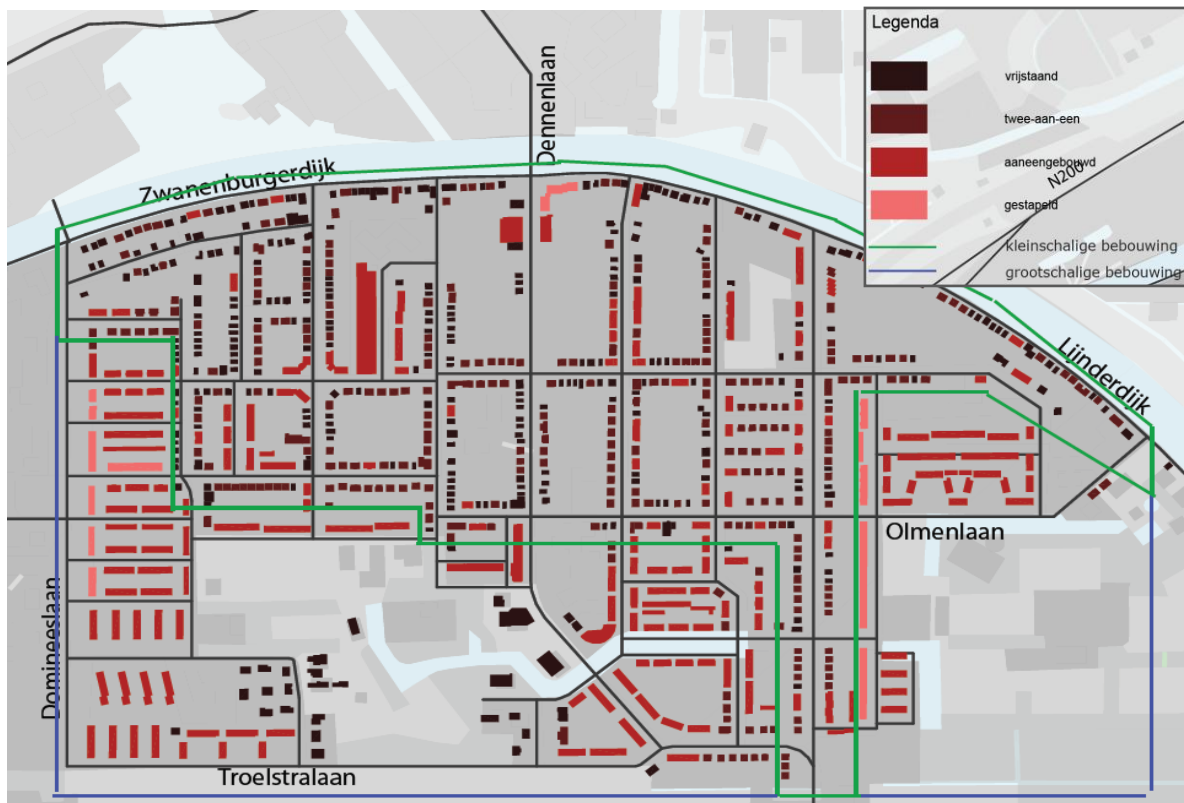
Ter plaatse van het park buigt de Dennenlaan af om aansluiting te krijgen op de doorgaande IJweg. Deze bocht werkt als ruimtelijke beëindiging van de Dennenlaan. In de holte van deze buiging is een plein gelegen, waar parkeergelegenheid is. Rond het plein liggen grote en kleinschalige gebouwen met winkel- en woonvoorzieningen (figuur 2.5).



Figuur 2.5 Dennenlaan; het centrumgebied van Zwanenburg.

Bebouwingstypologie

In figuur 2.6 is de bebouwingstypologie aangegeven. Deze bestaat met name uit vrijstaande woningen en twee-onder-een-kap woningen met enkele gestapelde blokken. Langs de ringdijk, in het centrum en langs polderlinten is dit een combinatie van vrijstaande, twee-aan-een en geschakelde woningen. Aan oostzijde langs de Domineeslaan en aan de westzijde langs de Populierenlaan zijn veel gestapelde en aaneengebouwde woningen aanwezig. In het centrum langs de Dennenlaan zijn wat grotere en hogere gebouwen aanwezig, waaronder twee appartementencomplexen op de hoek van de Dennenlaan en de Zwanenburgerdijk, enkele kantoreengebouwen, winkels en bedrijven.

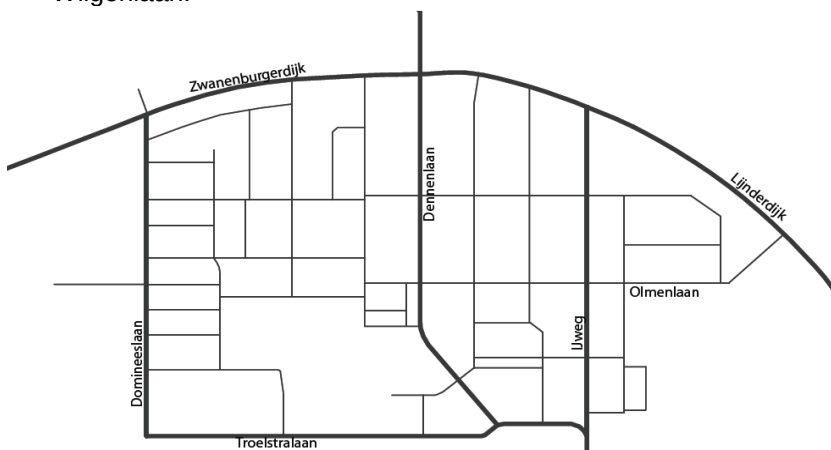


Figuur 2.6 Bebouwingstypologie Zwanenburg

Wegenstructuur

De verkeersstructuur in en rondom het plangebied wordt bepaald door de (figuur 2.7):

- Zwanenburgerdijk en Lijnderdijk;
- Domineeslaan;
- Troelstralaan;
- IJweg;
- Dennenlaan;
- Wilgenlaan.



Figuur 2.7 Verkeersstructuur Zwanenburg

Zwanenburg is (evenals Halfweg) omsloten door grootschalige infrastructuur, fysiek aanwezig of in aanleg (N200, A9 en A5). De autobereikbaarheid is goed. Toch levert de infrastructuur een barrièrewerking op die maakt dat het dorp 'verstopt' ligt. Zwanenburg is te bereiken via de IJweg vanaf zuidelijke richting, via de Zwanenburgerdijk en Lijnderdijk vanaf westelijke en oostelijke richting en via de Zwanenburgerdijk en Weerenbrug vanaf noordelijke richting.

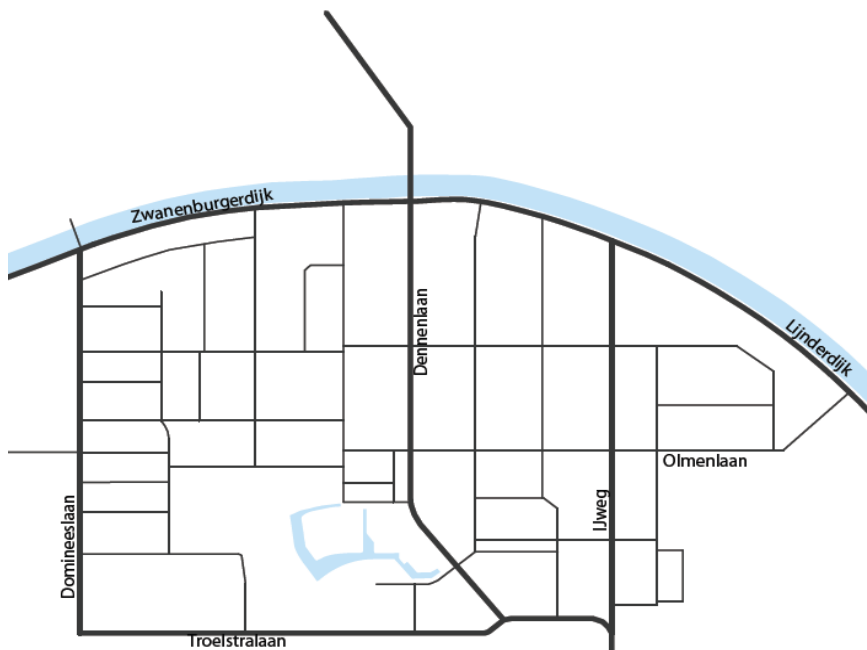
De Zwanenburgerdijk heeft een belangrijke rol gespeeld in de bereikbaarheid en ontwikkeling van het dorp zoals we dat nu kennen. Zo ontleent de Dennenlaan met aan weerszijden winkels en andere functies haar bestaansrecht hieraan. Door de aanleg van een tweede ontsluiting over de Ringvaart, de Weerenbrug, is de ontsluitingsstructuur gewijzigd en de Dennenlaan (deels) ontlast van doorgaand gemotoriseerd verkeer.

Kenmerkend voor het wegenpatroon in het oudere gedeelte van Zwanenburg is de rasterstructuur (figuur 2.8). In de oudere woonwijken - gebouwd toen de auto nog geen prominente rol speelde - is de rijbaan van veel woonstraten smal. Hier zijn in de loop der jaren problemen ontstaan met de verkeersafwikkeling. In veel straten is daarom eenrichtingsverkeer ingesteld met ruimte voor parkeren.

Ten noorden van Zwanenburg ligt aan de overzijde van de Ringvaart het terrein van de voormalige suikerfabriek in Halfweg die onderdeel uitmaakt van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Het terrein wordt onder de naam 'Sugar City' herontwikkeld tot een gebied met bedrijven, detailhandel, horeca, een casino, een hotel en een megabioscoop. Voor een betere bereikbaarheid van dit gebied is het nieuwe station in Halfweg gebouwd op het nabij gelegen spoor Amsterdam-Haarlem. Om het aanbod aan passagiers met de trein te vergroten, komt in het verlengde van de Domineeslaan over de Ringvaart een langzaam verkeersbrug tussen 'Sugar City' en Zwanenburg te liggen.

Water

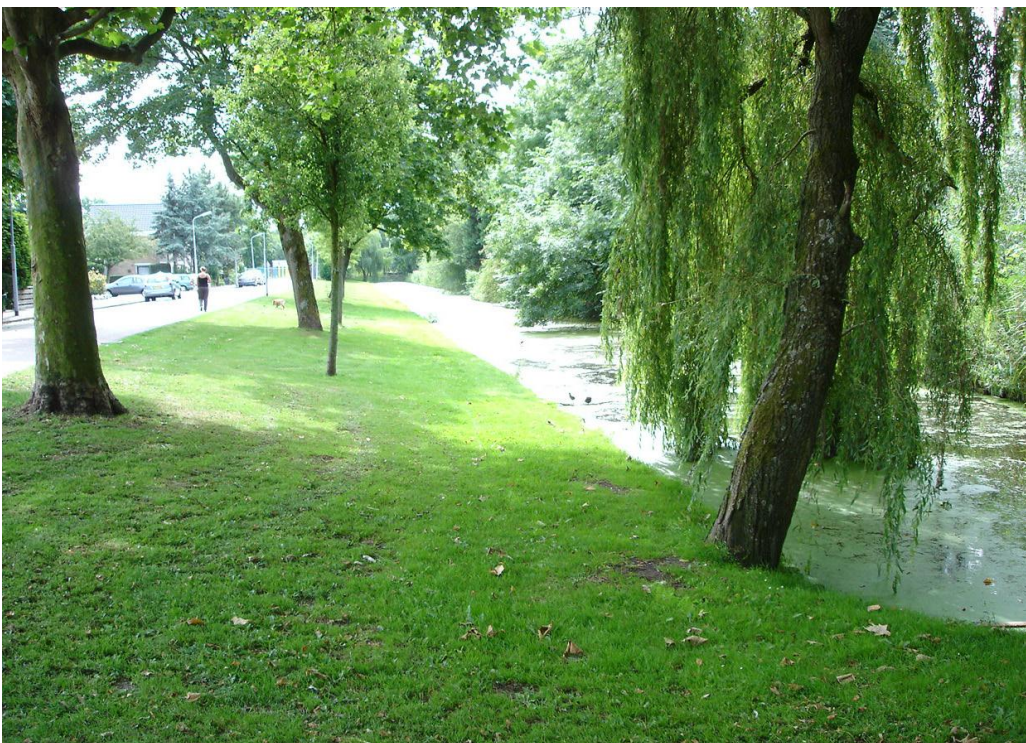
De belangrijkste waterstructuur van Zwanenburg is de Ringvaart (figuur 2.8 en 2.9). In het gebied zelf zijn weinig waterpartijen aanwezig. Een uitzondering is de plas in het wandelpark (figuur 2.10).



Figuur 2.8 Waterstructuur Zwanenburg



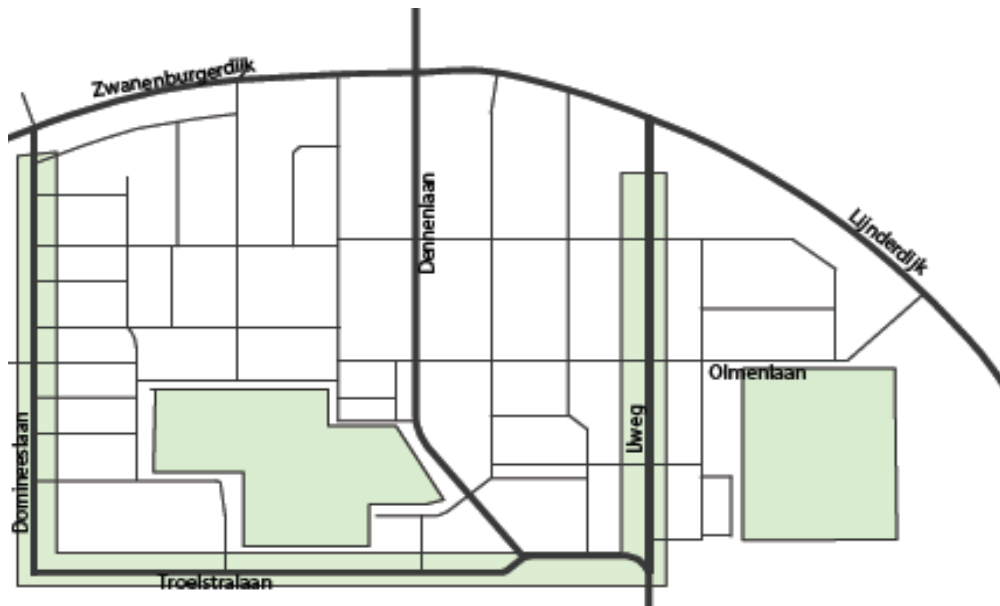
Figuur 2.9 Ringvaart Zwanenburg



Figuur 2.10 Waterpartij wandelpark

Groen

De groenstructuur in Zwanenburg bestaat uit voornamelijk uit laanbeplanting, groenstroken, een begraafplaats en een wandelpark (figuur 2.11). De laanbeplanting is vooral aanwezig langs de Domineeslaan, de Troelstralaan en de IJweg (figuur 2.12). Het wandelpark ligt ten noorden van de Troelstralaan (2.13). Ten oosten van de IJweg ligt nog een sportcomplex met voetbalvelden en tennisbanen.



Figuur 2.11 Groenstructuur Zwanenburg



Figuur 2.12 Laanbeplanting IJweg



Figuur 2.13 Wandelpark

2.2 Functionele structuur

Wonen en bedrijven

In Zwanenburg-Midden en Zwanenburg-Oost is een sterke menging van wonen en werken te vinden (figuur 2.14). Behalve in het centrumgebied bevinden zich ook in de woonstraten diverse winkels, horecavoorzieningen, kleine kantoren en ambachtelijke bedrijven. Op diverse binnenterreinen zijn kleine en middelgrote bedrijven gevestigd, die vaak alleen bereikbaar zijn via een doorgang tussen twee woningen (figuur 2.15 en 2.16). Deze combinatie van wonen en werken is historisch gegroeid en leverde destijds weinig problemen op. De functiemenging heeft zeker zijn charme. Ook hebben deze (betaalbare) opstallen kansen voor nieuwe bedrijvigheid. Desalniettemin bestaan er conflictsituaties tussen de functies wonen en werken in de woongebieden. Door gewijzigde maatschappelijke opvattingen en veranderingen in de milieuwetgeving zijn deze functies niet overal goed verenigbaar. Met name daar waar nieuwe bedrijven of nieuwe bewoners zich vestigen, blijken conflicten (hernieuwd) te ontstaan. Het gaat bijvoorbeeld om steenhouwers, metaalbewerkers, loodgieters en garagebedrijven. Transportbewegingen en de bewerking van metalen en stenen leveren de meeste overlast op.



Figuur 2.14 Bedrijven in Zwanenburg



Figuur 2.15 Bedrijvigheid achter woonbebouwing



Figuur 2.16 Zwaardere bedrijvigheid achter woonbebouwing

Voorzieningen

Er is in totaal circa 10.000 m² verkoopvloeroppervlak (v.v.o.) detailhandel aanwezig, waarvan 3.000 m² v.v.o. dagelijks en 7.000 m² v.v.o. niet-dagelijks aanbod. Het merendeel van dit winkelaanbod is gevestigd in de Dennenlaan. Twee winkelconcentraties zijn langs deze laan te onderscheiden in: de Kop; aan de noordkant van de Dennenlaan, en de Kom; bij de kruising van de Dennenlaan met de Kerkhoflaan. De Kop heeft het ruimste winkelaanbod met 20 verkooppunten. Het winkelaanbod in De Kom is geringer. In de Kom bevindt zich wel het dorps huis. In Zwanenburg zijn verder geen omvangrijke winkelconcentraties aanwezig. Het detailhandelsaanbod in Zwanenburg heeft een belangrijke verzorgende functie voor de kern Halfweg. Hier is namelijk nagenoeg geen detailhandel aanwezig.

Voor de voorzieningen is ook de relatie van Zwanenburg met Halfweg relevant. Zwanenburg en Halfweg zijn, ondanks de Ringvaart als fysieke scheidslijn, onlosmakelijk met elkaar verbonden. Deze dorpen worden vanwege hun samenhang ook wel aangeduid als 'tweelingdorp', 'overdorp' of 'dubbeldorp'. Ook in het sociaal en maatschappelijk functioneren komt de eenheid tot uitdrukking; Zwanenburgers gaan naar de kerk in Halfweg. Bewoners van Halfweg gaan naar de sportclubs en winkels in Zwanenburg.

De Kop

Het winkelaanbod aan de Kop van de Dennenlaan strekt zich uit van de Zwanenburgerdijk tot aan de Wilgenlaan (figuur 2.17). Bij de recente herstructurering van de Dennenlaan is dit deel opnieuw ingericht. Dit is de aantrekkelijkheid van het winkelgebied ten goede gekomen. De rode bestrating zorgt ervoor dat men het weggedeelte minder als barrière in het winkelgebied ervaart. De bereikbaarheid is goed, zowel voor de bewoners uit Zwanenburg als voor de bewoners van Halfweg. Parkeren op de Kop van de Dennenlaan kan op het middenstuk van de laan, langs de weg en aan de achterzijde van de winkels.



Figuur 2.17 Winkelaanbod aan de Kop van de Dennenlaan.

Scholen

Zwanenburg heeft vier basisscholen. Twee van de vier basisscholen liggen in het plangebied: basisschool 'de Achtbaan' aan de Wilgenlaan, PC basisschool 'Gaandeweg' aan Plantsoenlaan. Kinderopvang, naschoolse- en buitenschoolse opvangmogelijkheden zijn er in 'de Hoek' en de 'Berendijk'. Tenslotte is er nog een peuterspeelzaal 'Aldoende'.

Sport-, speel- en recreatievoorzieningen

Op drie locaties zijn gymzalen gevestigd. Aan het gebouw 'de Olm' is een sportzaal gevestigd. De overige sportvoorzieningen liggen voornamelijk aan de oostkant van het dorp. Hier zijn de voetbalvelden (N.A.S. en Halfweg) en buitentennisbanen gelegen. Daarnaast is er een wandelpark met ondermeer een speeltuin en kinderboerderij.

In Zwanenburg zijn twee sociaal culturele accommodaties: 'de Hoek' en 'de Olm'. Daarnaast is een aantal clubgebouwen aanwezig (waaronder van de speeltuinvereniging en de scoutinggroep). In de Olmenlaan is de openbare bibliotheek gehuisvest waar zo'n 1.500 volwassenenleden en zo'n 1.134 jeugdleden staan ingeschreven. Tevens staat in Zwanenburg het jongerencentrum de Basis. De drie kerken (1 rooms-katholieke kerk en 2 Samen op Weg-kerken) in Halfweg, worden ook door Zwanenburgers bezocht. Nabij het wandelpark bevindt zich de begraafplaats met aula.

Tot voor kort was in de voormalige school aan de Wilhelminalaan een muziekschool gevestigd. Op korte termijn zal dit pand verhuurd worden aan kunstenaars. De bestemming van het pand blijft 'maatschappelijk'.

3 Beleid en regelgeving

3.1 Rijksbeleid en Europese richtlijnen

3.1.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte 2040

De structuurvisie infrastructuur en ruimte 2040 (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de volgende documenten: PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

Het rijk stelt heldere ambities voor Nederland in 2040, die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen richting 2040. Het rijk zet het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

Het rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

De structuurvisie infrastructuur en ruimte beschrijft ook de ladder voor duurzame verstedelijking. Om het proces van stedelijke ontwikkelingen op een gewenste wijze te laten plaatsvinden worden stappen voorgeschreven ('de treden van de ladder'). De ladder wordt verder toegelicht en uitgewerkt in de volgende paragraaf.

3.1.2 AMvB Ruimte (Barro)

Op 1 oktober zijn de gewijzigde Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) in werking getreden.

In de Wro is het medebewind van provincie ten behoeve van het uitvoeren van het rijksbelang gergeld. Ook is de wettelijke grondslag versterkt voor rijk en provincies om in specifieke omstandigheden ontheffing te verlenen van de geldende regels.

In het Bro is de ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen. Op grond van deze nieuwe bepaling moet voortaan in een bestemmingsplan worden beschreven op welke wijze, met betrekking voor o.a. bedrijventerreinen, kantoren, detailhandel en woningbouwlocaties, rekening is gehouden met de voorkeursvolgorde:

- Voorziet de geplande ontwikkeling in een behoefte binnen de regio aan deze voorziening, woningen in dit segment of aan bedrijventerreinen binnen deze milieucategorie?
- Als er wordt voorzien in de behoefte, dan bij voorkeur de ruimte hiervoor maken binnen bestaand stedelijk gebied (met uitzondering van lineaire bebouwing langs wegen, waterwegen of dijken), door locaties voor herstructurering of transformatie te benutten;
- Als de ontwikkeling voorziet in een behoefte, en als het niet mogelijk is om de ruimte hiervoor binnen bestaand stedelijk gebied te maken, dan bij voorkeur op een locatie daarbuiten die ontsloten is door verschillende vervoerswijzen.

In het Barro is een aantal onderwerpen toegevoegd waarvoor het rijk uit het oogpunt van de nationale belangen in de SVIR ruimtelijke regels stelt:

- rijksvaarwegen voor de veiligheid van scheepvaart;
- rond de Maastakken voor toekomstige rivierverruiming;
- voor toekomstige uitbreiding van het hoofdwegennet en hoofdspoorwegennet;
- reserveren van ruimte voor (kern)energiecentrales en zones onder hoogspanningsverbindingen worden gevrijwaard;
- aan de provincies is opgedragen de ecologische hoofdstructuur te beschermen;
- primaire waterkeringen buiten het kustfundament krijgen ruimtelijke bescherming;

- in het IJsselmeer wordt verstedelijkingsruimte beperkt mogelijk gemaakt.

Ook treden een aantal eerder vastgestelde onderdelen van het Barro op 1 oktober in werking op basis van gewijzigde Wro:

- het erfgoed van de Stelling van Amsterdam, de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Romeinse Limes worden ruimtelijk beschermd;
- rond militaire radarposten worden voorwaarden gesteld aan windmolens en hoge bebouwing.

Ladder duurzame verstedelijking

De regels uit de ladder voor duurzame verstedelijking uit het Barro zijn van toepassing voor het bestemmingsplan Zwanenburg aangezien het bestemmingsplan nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt en het plan nog niet is vastgesteld.

Bij de ontwikkelingen in Zwanenburg gaat het om geplande ontwikkelingen die voorzien in een behoefte binnen de regio. De ontwikkelingen hebben tot doel de leefbaarheid in het dorp te verbeteren door het toevoegen van nieuwe voorzieningen in het centrum en het realiseren van nieuwe woningen. De voorgestelde ontwikkelingen bevinden zich allen binnen het bestaand bebouwd gebied van Zwanenburg waardoor een verder uitbreiding van Zwanenburg niet noodzakelijk is. Met de hierboven beschreven systematiek wordt voldaan aan de regels wat betreft duurzame verstedelijking.

Nationale belangen SVIR

Voor het bestemmingsplan Zwanenburg is de bescherming van de ecologische hoofdstructuur relevant. Deze ligt ter plaatse van de Ringvaart. Voor de ecologische verbindingszone geldt dat deze geen directe werking heeft, maar via de provinciale verordening zal worden geregeld. In deze verordening is aangegeven dat een bestemmingsplan geen bestemmingen en regels mag bevatten die omzetting naar de natuurfunctie onomkeerbaar belemmeren en de wezenlijke kenmerken en waarde van de Ecologische Hoofdstructuur. Binnen deze zone zijn dan ook geen ontwikkelingen gepland die strijdig zijn met deze ecologische verbindingszone. Hiermee wordt voldoende rekening gehouden met het nationale belang uit het SVIR ten aanzien het beschermen van de ecologische verbindingszone.

Reeds vastgestelde Barro- onderdelen.

Er zijn geen andere rijksbelangen die relevant zijn voor het bestemmingsplan Zwanenburg.

3.1.3 Conclusie

Het bestemmingsplan past binnen de kaders van het rijksbeleid, zoals beschreven is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en de AMvB Ruimte (Barro). Met herontwikkeling van het centrum en de kleine uitbreidinglocaties voor woningbouw wordt tegemoet gekomen aan het verbeteren van het woon- en leefklimaat in Zwanenburg.

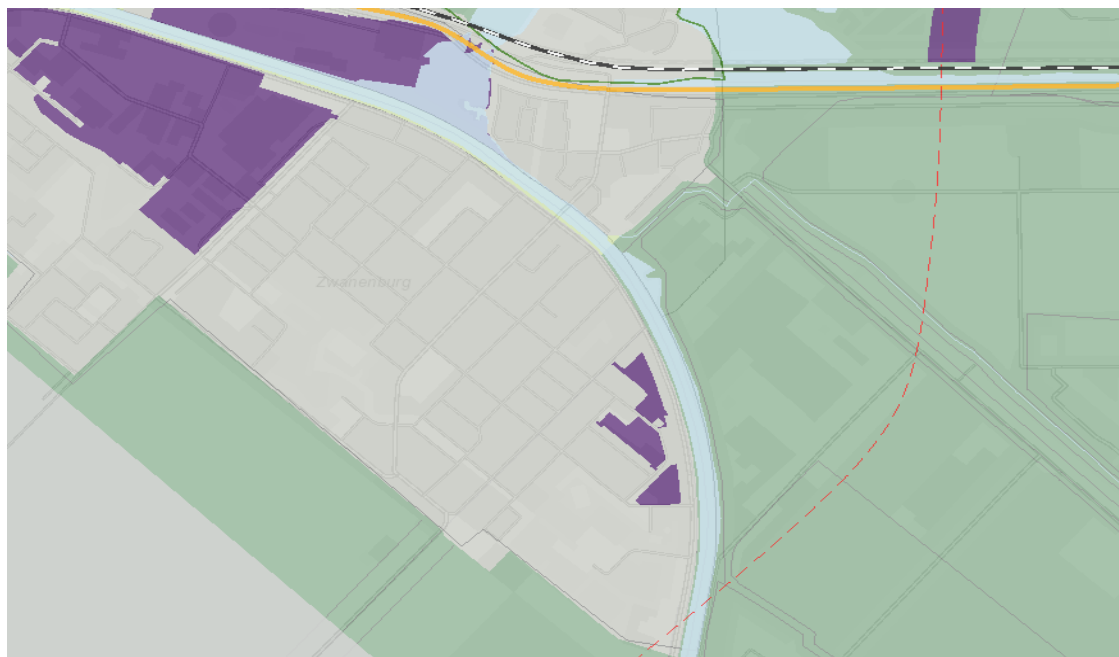
3.2 Provinciaal en regionaal beleid

3.2.1 Structuurvisie Noord-Holland 2040

In de ontwerpstructuurvisie Noord-Holland 2040 die is vastgesteld op 21 juni 2010 en de herziening is op 23 mei 2011 vastgesteld beschrijft de provincie hoe en op welke manier ze met deze ontwikkelingen en keuzes omgaat en schetst ze hoe de provincie er in 2040 moet komen uit te zien. Door de ruimtelijke ordening aan te passen waar nodig, kan met de veranderingen worden omgegaan. Daarnaast kan dit door de bestaande kwaliteiten verder te ontwikkelen. De aspecten waarop de structuurvisie zich richt zijn de volgende:

- Klimaatbestendigheid: de provincie zorgt voor een gezonde en veilige leefomgeving in harmonie met water en gebruik van duurzame energie.
- Ruimtelijke kwaliteit: de provincie zorgt voor behoud van het Noord-Hollandse landschap door verdere ontwikkeling van de kwaliteit en diversiteit.
- Duurzaam ruimtegebruik: de provincie zorgt voor een regionale ruimtelijke hoofdstructuur waarin functies slim gecombineerd worden en goed bereikbaar zijn nu, en in de toekomst.

In de structuurvisie Noord-Holland 2040 is Zwanenburg opgenomen als bestaand bebouwd gebied (grijze vlak, figuur 3.1). Daarnaast zijn enkele bestaande bedrijventerrein opgenomen als bestaand of vastgesteld bedrijventerrein (paarse vlak, figuur 3.1). Ook is de Ringvaart aangeduid als ecologische verbindingzone (blauw). Het bestemmingsplan levert geen strijdigheid op met bovenstaande gebiedsaanduidingen.



Figuur 3.1 Uitsnede Structuurvisie Noord-Holland 2040.

3.2.2 Provinciale verordening

De Provinciale ruimtelijke verordening van de provincie Noord-Holland geeft een beschrijving waaraan bestemmingsplannen, projectbesluiten en beheersverordeningen moeten voldoen. De verordening richt zich op de inhoud van het bestemmingsplan. Het gaat daarbij niet alleen om de inhoud in strikt juridische zin, maar ook om eisen aan de toelichting. In de verordening is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het opnemen van een Voorbereidingsbescherming conform artikel 4.1. derde lid van de Wro. Het streekplanbeleid is van 2003 en 2004 en veel bestemmingsplannen zijn met in achtneming van dit beleid goedgekeurd. Alle bestemmingsplannen zullen overeenkomstig de verordening aangepast moeten worden. Dit geldt ook voor onderhavig bestemmingsplan.

Voor onderhavig bestemmingsplan zijn de volgende in de verordening opgenomen aspecten bindend geworden en uit het streekplan overgenomen:

- ecologische verbindingzones

Er worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die strijdig zijn met provinciale verordening. Derhalve past het bestemmingsplan binnen de kaders van het provinciaal beleid.

3.2.3 Conclusie

Het bestemmingsplan past binnen de kaders van het provinciale beleid, zoals beschreven in de structuurvisie Noord-Holland 2040 en de provinciale verordening. Met het bestemmingsplan worden de herstructurering van het centrum en enkele voorzieningen mogelijk gemaakt die het woon- en leefklimaat in Zwanenburg verbeteren.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie 2030

De gemeenteraad heeft op 18 oktober 2012 de Structuurvisie Haarlemmermeer 2030 vastgesteld. Door middel van deze visie wil de gemeente "de samenhang laten zien van plannen en gewenste toekomstige ontwikkelingen". Het is een belangrijk ruimtelijk instrument waarin de inrichting van de ruimte beschreven wordt en dat de basis vormt voor alle bestemmingsplannen. Er staat bijvoorbeeld in hoofdlijnen in waar gewoond, gewerkt en gerecreëerd mag worden.

De ambities voor Haarlemmermeer in 2030 zijn als volgt benoemd:

- sterk gevarieerd en de atypische stedelijkheid benuttend;
- duurzaam en klimaatbestendig;
- fysiek en sociaal verbonden met elkaar en met de omgeving;
- blijvend gepositioneerd als attractieve ontmoetingsplaats.

Voor de Structuurvisie is ons college voornemens om in te zetten op de volgende speerpunten:

- **Hoogdynamische en laagdynamische ontwikkeling**

Stimulering en concentratie van economische activiteiten zoals de luchthaven Schiphol, logistiek knooppunt ACT, glastuinbouw PrimaVera in de hoogdynamische oostflank en een gespreide en ontspannen ontwikkeling gericht op wonen, landschap en water in de laagdynamische Westflank van de Haarlemmermeer.

- **Compacte en duurzame luchthaven**

Versterking van de potenties van de luchthaven Schiphol op basis van een duurzame ontwikkeling met beperkt ruimtebeslag, een reservering van de Schipholdriehoek en het terugdringen van geluidsoverlast.

- **Mobiliteit**

Inzet op ketenmobiliteit en het benutten van vervoersknooppunten, versterken van de auto- en fietsinfrastructuur, uitbreiding van het netwerk van openbaar vervoer en de ontwikkeling van een smartgrid voor energietransport.

- **Atypische stedelijkheid**

Het versterken van de stedelijke kwaliteit van Hoofddorp en Nieuw-Vennep door intensivering van wonen en voorzieningen en verbetering van kwaliteit. En een zorgvuldige inpassing van de groei in de

Westflank met aandacht voor de dorpen langs de Ringvaart en in samenwerking met de buurgemeenten.

- Landschap en Natuur

Aanwijzing van twee kerngebieden voor de traditionele agrarische teelten, prioriteit voor de realisering van Park21 en een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem.

3.3.2 Perspectief voor de ringdijk

In 'Perspectief voor de ringdijk' is in 1999 vastgesteld dat de ringdijk geen verkeersfunctie mag vervullen en uitsluitend bedoeld is om de aanwezige woningen, bedrijven en percelen te ontsluiten. Dat houdt in dat de ringdijk als erftoegangsweg wordt gecategoriseerd. Er is vanaf 1997 een start gemaakt met het herinrichten van de ringdijk. Buiten de bebouwde kom wordt 60 km/uur vastgesteld met de inrichting die daarbij hoort. Voor Zwanenburg geldt dat er op de ringdijk momenteel een snelheidsregime geldt van 50 km/uur. Dit gebied dient conform de richtlijnen van duurzaam veilig te worden ingericht. Dat betekent dat indien het categoriseringsplan aangeeft dat het erftoegangswegen zijn de inrichting hierop wordt afgestemd. Dus geen 50 km/uur op deze wegen maar 30 km/uur. Dit neemt niet weg dat er wel gebiedsontsluitingswegen door deze gebieden heen kunnen lopen.

3.3.3 Deltaplan bereikbaarheid

Op 26 januari 2012 heeft de gemeenteraad het 'Deltaplan Bereikbaarheid' vastgesteld. De doelen die de gemeente met het plan voor ogen heeft zijn:

- goede lokale en regionale bereikbaarheid;
- optimale doorstroming;
- verbeteren van de verkeersstructuur;
- goede ontsluiting van de kernen;
- verdere ontwikkeling van een hoogwaardig openbaar vervoernetwerk in de regio;
- het verbeteren van de verkeersveiligheid.

Naast het feit dat het een kaderstellend beleidsdocument is omvat het tevens een concreet uitvoeringsprogramma. De ook voor Zwanenburg van belang zijnde ringdijk krijgt in het plan bijzondere aandacht. De doelstellingen voor het 'Ringdijkbeleid' blijven gericht op het terugdringen van de intensiteit van het verkeer, het vergroten van de verkeersveiligheid en het handhaven van de maximumsnelheid. Een aandachtspunt is de positie van fietsers die onder druk komen bij wegversmallingen en bij locaties met wachtrijvorming. In het noordelijk deel van de ringdijk wordt overlast ervaren door de verkeersdruk. Toepassing van fysieke snelheidsbeperkende maatregelen is slechts beperkt mogelijk vanwege trillingsoverlast voor niet onderheide woningen en mogelijke schade aan het dijklichaam. De ringdijk is nu ingedeeld in 30, 50 en 60 km/uur-zones. Voor Zwanenburg geldt dat er op de ringdijk momenteel een snelheidsregime geldt van 50 km/uur. De vormgeving van de 50 km/uur-wegen komt niet overeen met de kenmerken voor een dergelijk weg. In de delen met deze maximumsnelheid houdt men zich overwegend redelijk aan de snelheid.

Het beleid voor de ringdijk is onder andere gericht op:

- Het terugdringen van de intensiteit van het verkeer.
- Het waar mogelijk en wenselijk realiseren van alternatieve routes voor verkeer dat geen herkomst of bestemming op de dijk heeft, dit waar relevant in samenwerking met aanliggende gemeenten.
- Het realiseren van vrachtroutes met bijbehorende bewegwijzering om overlast van vrachtwagens op de ringdijk te beperken.
- Het vergroten van de verkeersveiligheid, onder meer door een verkeersveilige inrichting, uniforme toepassing van rode fietsstroken en een uniforme voorrangregeling.
- Het in ons ruimtelijk beleid terughoudend omgaan met het bieden van ruimte voor groei van bestaande functies aan de ringdijk die geen alternatieve ontsluitingswijze hebben. Aan de ringdijk gelegen bedrijven zullen restrictief bestemd worden.
- Het verder versterken van de ringdijk als regionale (recreatieve) fietsroute, onder meer door rode fietsstroken, terugdringen intensiteit snelverkeer, meer (fiets)brugverbindingen, betere bewegwijzering en recreatieve voorzieningen als picknickplaatsen.

Onderdeel van het parkeerbeleid is een vaste routine om de parkeernorm voor een locatie te berekenen. Daarbij hoort een tabel die voor verschillende functies in verschillende situaties een

parkeernorm geeft. Deze tabel is gebaseerd op de landelijke CROW-richtlijn voor parkeernormen. Voor wat betreft de parkeernormen in dit bestemmingsplan is gebruik gemaakt van deze tabel.

3.3.4 Welstandsnota 2010

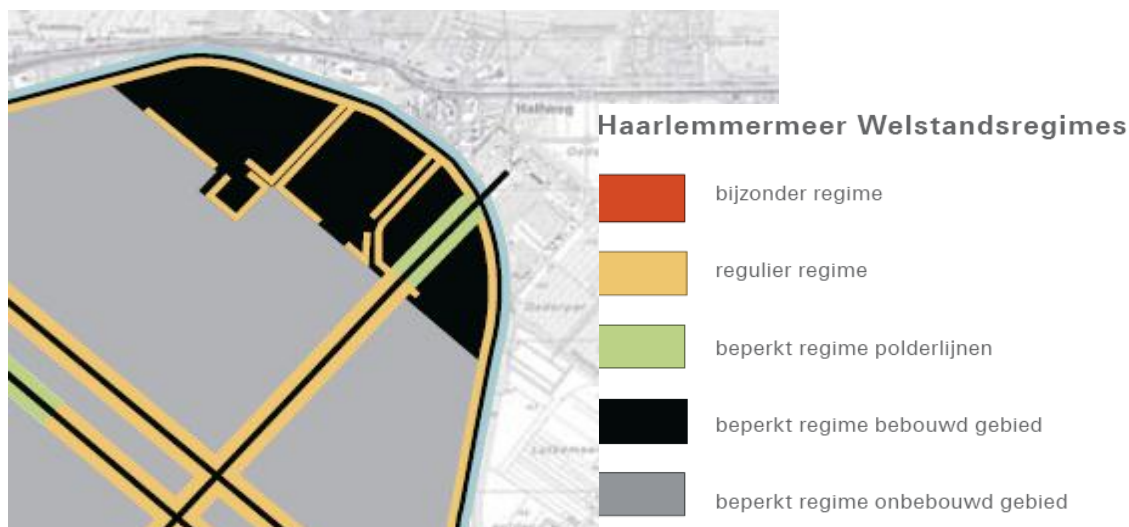
De Welstandsnota 2010 geeft het geldende welstandsbeleid van Haarlemmermeer weer. In de welstandsnota is het grondgebied van Haarlemmermeer onderscheiden naar welstandsregimes van verschillende 'zwaarte': een beperkt, een regulier en een bijzonder regime, met een oplopende reeks toetsingscriteria.

Een aanvraag die valt onder het beperkte welstandsregime (veelal een licht-bouwvergunningplichtig bouwwerk) wordt door of namens het college getoetst of deze voldoet aan de loketcriteria. Een aanvraag die valt onder het reguliere of bijzondere welstandsregime, zal sowieso voor advies aan de welstandscommissie worden voorgelegd. Met dien verstande dat bij een aanvraag die valt onder het reguliere welstandsregime, zal worden volstaan met een enkelvoudige toets door een lid van de welstandscommissie en pas bij een aanvraag die valt onder het bijzonder welstandsregime, de voltallige welstandscommissie een advies aan het college zal geven.

De welstandscommissie beoordeelt de gevolgen van de ruimtelijke ingreep voor de kwaliteit van de openbare ruimte, het algemene belang. Daarbij gaat het niet om mooi of lelijk, maar om zaken zoals compositie, schaal, maat, ritme, verhoudingen, materialen en kleuren.

Voor het bestemmingsplan Zwanenburg is het volgende van toepassing:

- Het reguliere regime geldt aan de Zwanenburgerdijk, Dennenlaan, Domineeslaan.
- Het beperkt regime polderlijnen geldt aan IJweg.
- Het beperkte regime geldt voor het overige.



Figuur 3.2 Welstandsregime Zwanenburg.

3.3.5 Integraal detailhandelbeleid 2009

Op 2 juli 2009 heeft de gemeenteraad de nota 'Integraal detailhandelbeleid 2009' vastgesteld. Het detailhandelbeleid van de gemeente is gericht op het creëren van:

- Woongebieden die worden bediend door zowel nabijgelegen boodschappencentra met een compleet aanbod dagelijkse goederen als goed bereikbare, centraal gelegen recreatieve Winkelcentra met een compleet en aantrekkelijk aanbod van niet-dagelijkse goederen;
- Een voorzieningenstructuur die perspectief biedt voor particuliere investeringen in een vitale detailhandelsector en verbetering/ uitbreiding van bestaande of nieuwe winkels/centra;
- Werklocaties die passende voorzieningen bieden aan de werknemers en ontwikkelingsperspectief bieden aan de dynamiek van het (gevestigde) bedrijfsleven.

Het aanbod van niet-dagelijkse goederen is geconcentreerd in de dorps/stadscentra van de gemeente. Dat geldt ook voor winkelgebied de Kop en de Kom in Zwanenburg. De uitbreidingsruimte in het uit te breiden winkelgebied de Kom moet vooral worden aangewend voor het aanbod van niet-dagelijkse goederen.

3.3.6 Integrale beleidsnota horeca 2009

Op 2 juli 2009 heeft de gemeenteraad de 'Integrale beleidsnota horeca 2009' vastgesteld. Het huidige aanbod in Haarlemmermeer is beperkt en versnipperd en heeft weinig attractiviteit door de onduidelijke structuur. De gemeenteraad wil deze situatie verbeteren. Met het nieuwe horecabeleid wil de gemeente bereiken dat er passende horecavoorzieningen nabij de leef-, werk- en verblijfsgebieden van de groeiende bevolking en het toenemende aantal bezoekers van de gemeente aanwezig zijn. En dat er een gezond investerings- en ondernemingsklimaat voor de horecasector is. Het beleid concentreert zich daarom op:

- het verbeteren van de vestigingsmogelijkheden in/bij met name de centrumgebieden van de grote kernen en de werk- en recreatiegebieden (ruimtelijk beleid);
- verbetering van de exploitatiecondities;
- gebiedsgerichte beleidsvoorstellen.

Het bestemmingsplan wordt gezien als het belangrijkste sturingsinstrument voor de realisering van het horecabeleid. De geactualiseerde bestemmingsplannen moeten flexibel kunnen inspelen op veranderingen en conceptontwikkelingen in de horecasector en voor de gehele gemeente moeten uniforme regelopties worden gehanteerd. In te actualiseren bestemmingsplannen worden de horecacategorieën 1 t/m 3 uit de 'Staat van horeca-activiteiten' uit bijlage 2 van de regels gebruikt.

Het huidige aanbod van horeca is beperkt en versnipperd en heeft weinig attractiviteit door de onduidelijke structuur. Door middel van het horecabeleid wordt deze structuur verbeterd.

Aan de horeca 'op de juiste plek' worden ontwikkelingskansen geboden waarbij de groei van de horeca wordt afgewogen tegen andere belangen, als veiligheid en een aantrekkelijk woonklimaat. Rekening houdende met het atypische karakter van de gemeente met 26 woonkernen met elk eigen voorzieningen en wensen en behoeften is de volgende horecastructuur opgesteld die opgenomen wordt in te actualiseren bestemmingsplannen:

- Woongebieden: hier wordt in principe geen horeca toegelaten. Incidenteel kan er additionele en alcoholvrije horeca voorkomen die het woonklimaat veraangenaamt of ondersteunend is voor de in de wijk aanwezige winkels, kantoren en andere functies. In het bestemmingsplan wordt nadrukkelijk aangegeven welke locaties voor horeca bestemd zijn.
- Buurtsteunpunten en wijk- en kernverzorgende centra: horeca is in deze gebieden op zich een wenselijke functie (bijvoorbeeld winkelondersteunende horeca) maar dit mag niet leiden tot een hinderlijke verstoring van de overige functies. Daarom mag per steunpunt/centrum maximaal 25% van de panden door horecafuncties worden gebruikt.
- Horecaontwikkelgebieden/uitgaansgebieden: binnen de recreatieve centrumgebieden van Hoofddorp, Nieuw-Vennep, Badhoevedorp en Zwanenburg worden horeca ontwikkelgebieden aangewezen waar, met uitzondering van coffeeshops, alle horeca categorieën worden toegestaan. Met name in Hoofddorp en Nieuw-Vennep centrum is reeds sprake van een hoge concentratie horeca en andere voorzieningen en een relatief gering aantal woningen. Het bestaande achtergrondgeluidniveau is hier al hoger dan in de omliggende woongebieden. en de groei in de horecasector leidt hier niet direct tot meer overlast. Om aantrekkelijke uitgaansgebieden te creëren mogen hier alle panden door horecafuncties worden gebruikt ('horecalisering'). Uitgangspunt is dat de horeca zich vrij moet kunnen ontwikkelen maar dat voldoende maatregelen worden getroffen om hinder voor de omwonenden en overige functies te beperken.
- Kantoor- en bedrijventerreinen: bij bedrijven op kantoorterreinen is ondersteunende horeca mogelijk (bijv. een bedrijfskantine). Indien gewenst en mogelijk kan, middels een ontheffing of wijziging van het bestemmingsplan, de vestiging van commerciële horeca worden toegestaan, zoals een discotheek of partycentrum.
- Buitengebied en Ringvaart: hier gaat het om horecavoorzieningen op locaties in het buitengebied met (toeristisch) recreatieve potentie, zoals de ringdijk, Toolenburgerplas, Park 21.

De horeca in Haarlemmermeer is primair afhankelijk van consumenten uit de eigen kernen. Om het draagvlak voor de horeca te versterken is meer betrokkenheid nodig van de eigen bevolking en zullen nieuwe bezoekers/ toeristen aangetrokken moeten worden binnen de vastgestelde kaders voor citymarketing, evenementen, toeristisch-recreatief- en hotelbeleid. Een andere manier om de exploitatiemogelijkheden te verbeteren is deregulering. In het kader van de deregulering wordt

gestreefd naar opheffing van de exploitatievergunningen terrasvergunningplicht en het centraal instellen van de regeling vrije sluitingstijden voor alcoholvrije horeca en bedrijven met een drank- en horecavergunning. De samenhang en afstemming tussen de flankerende beleidsterreinen wordt verbeterd.

In het bestemmingsplan Zwanenburg is er voor gekozen om maximaal horecacategorie 2 toe te staan. Horeca is mogelijk binnen de bestemming 'Centrum', 'Horeca' en 'Horeca-hotel' en binnen de ontwikkeling 'Hart van Zwanenburg'. Een beschrijving van de horecacategorieën is opgenomen in de 'Staat van horeca-activiteiten' in bijlage 2 van de regels.

3.3.7 Beleidskader groenstroken en erfafscheidingen

De raad heeft op 5 juli 2007 het beleidskader 'Planologisch beleid schuttingen' vastgesteld. Dit beleid betekent dat uitgegeven gronden die achter de woning liggen, worden bestemd als erf met mogelijkheden voor erfbebouwing bij de woning en de mogelijkheid voor een erfafscheiding van 2 m hoogte. In de huidige bestemmingsplansystematiek betekent dit dat voor die gronden de bestemming Wonen (buiten het bouwvlak) wordt opgenomen.

Bij zijtuinen kan het voorkomen dat vanwege de ligging van de uitgegeven strook grond het stedenbouwkundig niet wenselijk is om een tuinhuisje of een twee meter hoge schutting toe te staan. Op zijtuinen gelegen langs de openbare weg is het vergunningvrije regime niet van toepassing. Met de bestemming Tuin kan in dergelijke gevallen dus daadwerkelijk een beperking worden opgelegd. Gronden aan de voorzijde van de woning dienen de bestemming 'Tuin' te krijgen.

3.3.8 Woonvisie 2012-2015

Op 29 maart 2012 heeft de gemeenteraad de nota 'Woonvisie 2002-2015' vastgesteld. Hiermee beschikt Haarlemmermeer over een nieuw woonbeleid dat inspeelt op de dynamiek op de woningmarkt in de periode van 2012 tot 2015. De woonvisie richt zich op drie pijlers:

1. Woongenot in dorpen en wijken.

Maatwerk in regelgeving op lokaal niveau, aandacht voor woonwijken met stadse en suburbane woonmilieus (Hoofddorp, Nieuw-Vennep) en versterken van uniek karakter in de kernen en het buitengebied.

2. Inspelen op de woningmarkt.

De woningmarkt, vraag en aanbod, is het uitgangspunt. Dit heeft zijn weerslag in het woningbouwprogramma en de toewijzing aan woningzoekenden. Nieuwbouwaanbod is minder dan voorheen een 'draaiknop' omdat de vraagzijde de markt regeert.

3. Wonen en zorg / bijzondere doelgroepen.

De vergrijzing zorgt voor een veranderende woonvraag en het huisvesten van bijzondere doelgroepen heeft onze extra aandacht. Mede door het scheiden van wonen en zorg en de decentralisatie van taken naar de gemeente, spelen partners die gespecialiseerd zijn in wonen, zorg en welzijn hierbij een sleutelrol. De behoefte aan het aantal 'nultredenwoningen' blijft onverminderd groot. De ambitie is om voldoende aanbod beschikbaar te hebben voor de bijzondere woningzoekenden.

Leidraad voor nog op te stellen woningbouwprogramma's is, evenals de vorige woonvisie, een zogenaamde 40% - 60% verdeling, zij het dat deze 40% wel anders is samengesteld. Ongewijzigd is het aandeel van 30% voor sociale huur. Dit is gemeentebreed, niet meer in elk individueel woningbouwplan, maar voornamelijk in plannen van enige omvang. Een streefpercentage voor de goedkope koop is bij de huidige marktomstandigheden niet meer nodig. Wel is het belangrijk om de lage middeninkomens, die immers niet meer terecht kunnen in een sociale huurwoning, in de nieuwbouw huisvestingsmogelijkheden te bieden met behulp van nieuwbouw in het derde segment. Voor dat segment hanteren wij een streefpercentage van 10%.

Op basis van het bovenstaande gelden de volgende richtlijnen ten aanzien van het nieuwbouwprogramma:

- Sociaal segment: 30%.
- Derde segment voor middeninkomens: 10%.
- Marktsegment: 60%.

Sturingsinstrumenten

De meeste inwoners van Haarlemmermeer wonen naar grote tevredenheid, zo bleek ook uit de Kijk op de Wijk 'Tussen bochten en rechte lijnen' uit 2011. Toch is er sprake van een dynamiek in de samenleving waar wij als gemeente een rol hebben. Te denken valt aan het maken van keuzes over welke kwaliteiten waar worden gerealiseerd, hoe wij omgaan met diegene die niet in staat zijn een passende en betaalbare woning te vinden en hoe wij het woongenot behouden. Wij staan daar als gemeente niet alleen in: steeds meer verwachten wij van bijvoorbeeld bewoners, woningcorporaties en zorgorganisaties een bijdrage. En zij verwachten een gemeente die hen ruimte geeft en ondersteunt waar nodig.

Naast de beïnvloedingsmogelijkheden die wij hebben door middel van samenwerking zetten wij in:

- Instrumentarium van de ruimtelijke ordening / nieuwe Wro;
- Prestatieafspraken met woningcorporaties;
- Afspraken maken over woningaanpassingen ten behoeve van duurzaamheid, toegankelijkheid of zorggerelateerde voorzieningen;
- Een doelmatige woonruimtebemiddeling en opvangmogelijkheden indien nodig;
- Het verstrekken van startersleningen en
- Het aanbieden van kavels ten behoeve van bouwen door burgers zoals (collectief) particulier opdrachtgeverschap.

De verdere uitwerking van Woonvisie vindt plaats in een nog op de stellen uitvoeringsagenda. Deze agenda omvat concrete woonproductieafspraken met wooncorporaties.

3.3.9 Ontwikkelingskader Zwanenburg

Op 22 september 2005 heeft de gemeenteraad het Ontwikkelingskader Zwanenburg vastgesteld. Het ontwikkelingskader beschrijft hoofdlijnen van de (ruimtelijke) ontwikkelingen in en rond Zwanenburg en zoekt de samenhang tussen allerlei ontwikkelingen. Het kader benoemt tien speerpunten met bijbehorende doelen die richting gevend zijn voor de ontwikkeling van het dorp Zwanenburg. Bij de keuze voor een passende planologische regeling, spelen de volgende onderwerpen uit het ontwikkelingskader een rol:

- behouden van een optimaal niveau van winkels en voorzieningen;
- ruimte bieden voor gezondheidszorgvoorzieningen;
- meedenken over de bestemming van vrijkomende bedrijfslocaties;
- daar waar functiemenging goed functioneert, deze behouden;
- heldere grenzen en voorwaarden voor bedrijven waarbij de milieuregelgeving botst met de omliggende woonbebouwing;
- behouden en versterken van mooie parken, oude lanen, groene voortuinen en de aansprekende architectuur van het tuindorp;
- bescherming van cultuurhistorisch erfgoed;
- stimuleren van het behoud van het oorspronkelijk karakter van de huizen en tuinen;
- bereikbaarheid van het sportcomplex;
- realisatie woningbouw, waaronder starterswoningen, binnen de uitzonderingscategorieën van het Luchthavenindelingbesluit en
- een levendig hart voor Zwanenburg.

De speerpunten zijn vertaald in ruimtelijke opgaven. Een van de speerpunten is een levendig centrum. Hierbij wil de gemeente dat Zwanenburg een optimaal niveau van winkels en voorzieningen behoudt. De herinrichting van de Dennenlaan als winkelstraat was een eerste stap. In volgende stappen moet het winkelcentrum de Kom een vernieuwingsimpuls krijgen. Wat deze vernieuwingsimpuls gaat behelzen is verder uitwerkt in andere plannen zoals Hart van Zwanenburg. Hierbij wordt gedacht aan de vestiging van een 'trekker' op winkelgebied, het opknappen van het plein en het aantrekken van andere functies en voorzieningen die in een levendig centrum thuis horen. De opgave voor de Kom is verder uitgewerkt in Hart van Zwanenburg.

Voor bedrijven met een verplaatsingswens denken wij mee over de bestemming van de vrijkomende locatie. Vanwege de beperkingen van Schiphol gaat de verplaatsing niet vanzelf. Daar waar de combinatie van wonen en werken goed functioneert, kan deze worden behouden. Doel is de juiste functie op de juiste plek in Zwanenburg te vestigen. Deze combinatie van wonen en werken is

historisch gegroeid en leverde in het verleden weinig problemen op. De functiemenging heeft zijn charme. Betaalbare opstallen zijn een kans voor nieuwe bedrijvigheid. Desalniettemin bestaan conflictsituaties tussen de functies wonen en werken. Door maatschappelijke ontwikkelingen (milieuwetgeving) zijn deze functies niet overal verenigbaar. Daar waar nieuwe bedrijven of nieuwe bewoners zich vestigen, blijken conflicten (hernieuwd) te ontstaan. Verhuizen naar een bedrijventerrein lijkt in veel gevallen de oplossing. De vestiging van nieuwe grootschalige en hinderlijke bedrijfsactiviteiten is niet toegestaan.

De gemeente heeft een groengebied ten zuiden van Zwanenburg gerealiseerd. Hiervoor is het bestemmingsplan Haarlemmermeer Noordwest Groengebieden 2010 vastgesteld. De opgave voor Zwanenburg is de realisatie van woningbouw vooral voor jongeren en ouderen op diverse locaties van particulier en de gemeente. In het overleg met het ministerie van Infrastructuur en Milieu zal blijvend worden bepleit voor de uitbreiding van woningbouw in Zwanenburg.

Het sportveldencomplex is geoptimaliseerd en versterkt door de realisatie van een recreatie- en groengebied. Binnen de ruimtelijke structuur van het sportcomplex wordt rekening gehouden met initiatieven voor een sporthal of sportzaal en de relatie met de nieuwe clubaccommodatie.

De aanwezigheid van Schiphol in de vorm van geluidsbelasting en bouwbeperkingen heeft merkbaar effect op de leefbaarheid in Zwanenburg. Vooral het gelijktijdig starten vanaf de Polderbaan en de Zwanenburgbaan geeft veel hinder en overlast. Vliegtuigen komen recht over Zwanenburg. Het bouwbeperkingenbeleid kan tot ruimtelijke problemen leiden. Herontwikkeling van braakliggende terreinen is nauwelijks mogelijk. Het regime legt een zware druk op de herontwikkelingsmogelijkheden van de aanwezige zware bedrijvigheid binnen de woonbebouwing. Lange termijn problemen zitten wellicht in de benodigde herstructureringsopgaven van de oude woonwijken.

3.3.10 Ruimtelijk programma Hart van Zwanenburg

Op 29 september 2011 is het Ruimtelijk Programma Hart van Zwanenburg vastgesteld. Het ruimtelijk programma is een vervolgstap op het hiervoor geschetste ontwikkelingskader en geeft stedenbouwkundige randvoorwaarden voor toekomstige ontwikkelingen, te weten:

- Tussen Burg en Park: het gebied aan weerszijde van de Dennenlaan inclusief het winkelconcentratiegebied de Kop;
- Het winkelgebied de Kom met de (deel) ontwikkelgebieden:
 - A. Parkrand Dennenlaan.
 - B. De Olmenlaan (herontwikkeling huidige dorpshuis en bibliotheek).
 - C. De Kom (her)ontwikkeling winkelcentrum De Kom/kazerne.
 - D. Waterrand Dennenlaan (herontwikkeling oude MAVO-terrein).

Voor het gebied aan weerszijden van de Dennenlaan zijn de randvoorwaarden algemeen van aard. Toekomstige ontwikkelingen kunnen aan dit beleid worden getoetst. Het programma vormt de basis voor de herontwikkeling van de Kom het centrum van Zwanenburg. Met het bestemmingsplan Zwanenburg zullen de verschillende deelontwikkelingen als wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan worden opgenomen.

Tussen Brug en Park

Voor de stedenbouwkundige ontwikkeling is het wenselijk om de relatie tussen de Kop en de Kom te versterken. Een accent bebouwing kan de relatie tussen deze twee gebieden bevorderen. Ter hoogte van de winkelcentra is het programma gemengd. Hier is ruimte voor bedrijvigheid met wonen op de verdieping. In het middengebied is er alleen ruimte voor wonen. Het wonen is hier hoofdzakelijk grondgebonden variëren tussen vrijstaande, twee-onder-een-kap en rijwoningen. Eventuele nieuwbouw dient aan te sluiten op de aanwezige bebouwing en het dorpse karakter van Zwanenburg.

De binnenterreinen kunnen ingericht worden met parkeren, speel- en verblijfsplekken en kleinschalige bebouwing. Op de binnenterreinen dient een groene buffer te worden aangelegd tussen nieuwe bebouwing en bestaande achtertuinen.

Winkelgebied de Kom (deelplannen A, B, C en D)

Deelplan A: Parkrand Dennenlaan

Het ruimtelijk programma richt zich als eerste op een nieuw dorps huis en de herinrichting van het dorpsplein (deelplan A: Parkrand Dennenlaan). Hierbij komt het nieuwe dorps huis ten zuiden van supermarkt de Lidl, op gemeentelijk grondgebied (figuur 3.3). Het dorpsplein komt ter plaatse van de Lidl, centraal tussen het nieuwe dorps huis, het park en het winkelcentrum. De Lidl kan daardoor verplaatsen naar de locatie van het huidige dorps huis en daarmee zijn gewenste groei mogelijk maken en blijft tegelijkertijd horen bij het winkelcentrum de Kom.

In het dorps huis komen diverse sociaal-maatschappelijke functies samen onder één dak, waaronder een bibliotheek en een sportaccommodatie. Het dorpsplein moet hierbij een aantrekkelijke plek worden waar bewoners elkaar kunnen ontmoeten, waar je plezierig kunt verblijven en waar activiteiten voor de inwoners van Zwanenburg en Halfweg kunnen plaatsvinden. Hart van Zwanenburg berust op de positieve wisselwerking die kan gaan ontstaan tussen een nieuw dorps huis, een dorpsplein en functies in de aangrenzende omgeving.

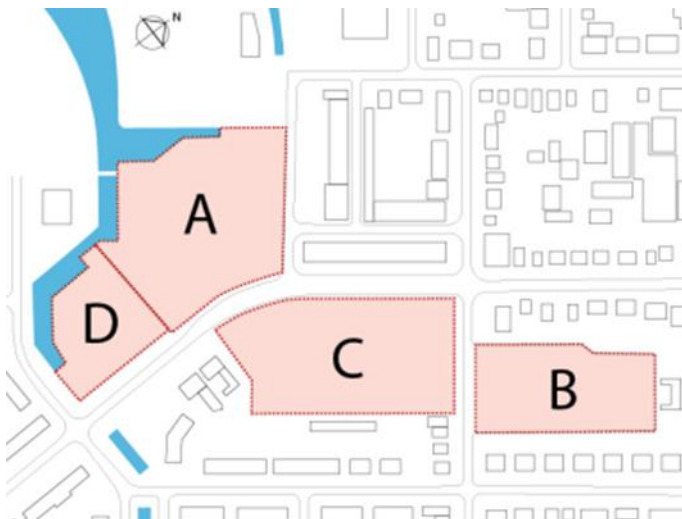


Figuur 3.3 Deelplan A Hart van Zwanenburg

Deelplannen B, C en D

Het nieuwe dorps huis en -plein (deelplan A) beogen als katalysator te fungeren voor de verdere ontwikkeling van het winkelcentrum en de woonfunctie. Het ruimtelijk programma Zwanenburg vormt ook het kader voor drie andere deelplannen (B, C en D) rondom het dorps huis en het dorpsplein. Deze deelplannen zijn onder te verdelen in (figuur 3.4):

- B. De Olmenlaan (herontwikkeling huidige dorps huis en bibliotheek)
- C. De Kom (her)ontwikkeling winkelcentrum De Kom/kazerne
- D. Waterrand Dennenlaan (herontwikkeling oude MAVO-terrein)



Figuur 3.4 Deelplannen van Hart van Zwanenburg

3.3.11 Haalbaarheidsonderzoek 'Woningbouw aan de Wilgenlaan te Zwanenburg'

Het college van burgemeester en wethouder heeft op 13 december 2010 het 'Haalbaarheidsonderzoek Woningbouw aan de Wilgenlaan te Zwanenburg' vastgesteld. In dit haalbaarheidsonderzoek zijn de stedenbouwkundige uitgangspunten geformuleerd voor een duurzame herontwikkeling van het bedrijventerrein gelegen aan weerszijden van de Wilgenlaan ten oosten van de IJweg.

Het ruimtelijk programma maakt onderscheid in het gebied aangeduid als 'Dijkvoetzone' en een gebied dat wordt geduïd als 'Bouwblok'. Voor beide gebieden zijn twee varianten met ruimtelijke uitgangspunten geformuleerd, te weten: variant A en B.

Variant A

Variant A kenmerkt zich door een eenduidige typologie met twee-onder-een-kap-woningen in kleinschalige vorm. De gelijke typologie is het kwaliteitsuitgangspunt in het gehele gebied met variatie in schaal en grootte. Onderscheid wordt gemaakt tussen hoofd- en subontsluiting door de schaal en korrelgrootte van de bebouwing. De opzet van het gebied biedt diversiteit door variatie op het thema veelvormigheid en variatie in materialisatie.

Variant B

Bij variant B is er sprake van een gemengde typologie van twee-onder-een-kap-woningen afgewisseld met rijwoningen. Variatie en kleinschaligheid zijn kwaliteitsuitgangspunten. In de opzet ontstaat er een duidelijke hiërarchie tussen de bebouwing aan de hoofdontsluitingswegen en de bebouwing in de binnengebieden. Door toename van het aantal woningen in deze opzet, is er extra behoefte aan parkeerplaatsen. Bij de uitwerking dient rekening te worden gehouden met ruimte voor extra parkeerplaatsen en/of -havens.

Het college heeft in zijn besluit aangegeven dat de ontwikkeling in deelplannen uitgevoerd kan worden. Doelstellingen zijn woningdifferentiatie, een open structuur voor groen en recreatie en waterafvoer (compensatie). Parkeren dient binnen de ontwikkelpercelen te worden gerealiseerd.

3.3.12 Programma van eisen kleinschalige woningbouwontwikkeling Lindenlaan 70 te Zwanenburg

Het college van burgemeester en wethouders heeft op 20 augustus 2010 het 'Programma van eisen kleinschalige woningbouwontwikkeling Lindenlaan 70 te Zwanenburg' vastgesteld. De locatie Lindenlaan (ook wel de Van der Laan locatie genoemd), is een woningbouwontwikkeling op eigen grond van de initiatiefnemer. Het betreft een perceel met een woonhuis aan de Lindenlaan 70 en het groene binnenterrein daarachter. Het groene binnenterrein ligt tussen de bestaande bebouwing aan de Lindenlaan en Kastanjelaan.

Het programma van eisen gaat uit van 16 woningen, waarvan 6 in het goedkope segment. De nieuwe woningen worden door de initiatiefnemer verhuurd. De woningen zullen vooral geschikt zijn voor

senioren (55+), maar worden niet exclusief bestemd voor deze doelgroep. Als basis voor de verdere planvoorbereiding is een Stedenbouwkundig Programma van Eisen Lindenlaan 70 gemaakt (SPvE). In het SPvE staan de gezamenlijke ruimtelijke en programmatische ambities van de gemeente en de initiatiefnemer. Overige afspraken over de ontwikkeling staan in de anterieure overeenkomst tussen de gemeente en initiatiefnemer.

3.3.13 Programma van eisen kleinschalige woningbouwontwikkeling Wilgenlaan/Essenlaan te Zwanenburg

Voor de locatie Wilgenlaan/Essenlaan is een woningbouwontwikkeling voorzien op een perceel grond van gemeente. Voor deze ontwikkeling is het 'Programma van Eisen Wilgenlaan Zwanenburg, augustus 2010, opgesteld. De gemeente heeft met een zorgverlener afspraken gemaakt voor het ontwikkelen van de locatie Wilgenlaan/Essenlaan. Het programma bevat de volgende ontwikkelingsregels voor het plangebied:

- bouwen in de rooilijn langs de Essenlaan en de Wilgenlaan;
- de woningen zijn op de straat georiënteerd;
- bouwvolumes straatbegeleidend plaatsen
- bouwhoogte bouwvolumes twee lagen met een kap
- gevelbreedte langs de Essenlaan maximaal 16 meter en langs de Wilgenlaan met een onderlinge tussenruimte van 3 meter
- binnenterrein ten noorden van bouwlocatie moet zichtbaar en bereikbaar zijn;

Overige afspraken over de ontwikkeling staan in de anterieure overeenkomst tussen de gemeente en initiatiefnemer.

3.3.14 Conclusie

De voorgenomen ontwikkelingen passen binnen de kaders van het gemeentelijk beleid.

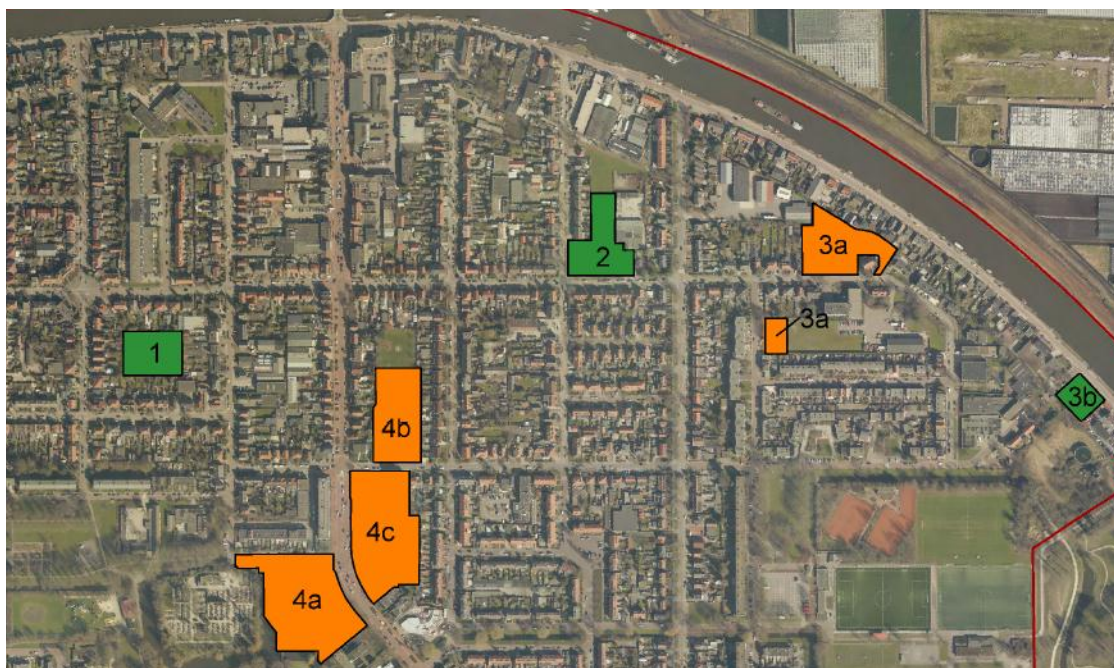
4 Nieuwe situatie

4.1 Nieuwe ontwikkelingen in het plangebied

Op 22 september 2005 heeft de raad het 'Ontwikkelingskader Zwanenburg' vastgesteld. Hierin heeft de raad doelen benoemd die Zwanenburg toekomst moeten geven. In vervolg hierop hebben de raad en het college ruimtelijke uitgangspunten vastgesteld voor de ontwikkeling van het centrum Hart voor Zwanenburg en een aantal woningbouwprogramma's. De in het kader en nota's genoemde uitgangspunten vormen de onderlegger voor dit bestemmingsplan. Het plan voorziet in actualisatie van de juridische regeling van de bestaande situatie en maakt tevens een aantal nieuwe ontwikkelingen mogelijk.

De ontwikkelingen die mogelijk gemaakt worden, zijn (figuur 4.1):

1. Woningbouw aan de Lindenlaan (locatie Van Der Laan).
2. Zorgwoningcomplex aan de Wilgenlaan/Essenlaan (Ons Tweede Thuis).
- 3a. Woningbouw aan de Wilgenlaan: uitplaatsing van een aantal bedrijven en herontwikkeling met woningen.
- 3b. Woningbouw de Lijnderdijk 78-81.
- 4 a t/m c. Herontwikkeling van het Hart van Zwanenburg waaronder het dorpsplein met dorpsplein, winkelcentrum de Kom en wonen.



Figuur 4.1 Ontwikkelingen bestemmingsplan Zwanenburg

4.1.1 Woningbouw aan de Lindenlaan (locatie Van der Laan)

De ontwikkeling betreft de realisatie van twee rijen van acht aaneengesloten senioren woningen op een onbebouwd binnenterrein achter Lindenlaan nummer 70. Voor deze woningen is inmiddels een omgevingsvergunning aangevraagd. De noodzakelijke verklaring van geen bezwaar ex 8.9 Wet luchtvaart is gevraagd en verkregen.



Figuur 4.2 Lindenlaan

4.1.2 Woonzorgcomplex aan de Wilgenlaan/Essenlaan (Ons Tweede Thuis)

De ontwikkeling betreft de realisatie van een woonzorgcomplex van Ons Tweede Thuis (OTT), bestaande uit 24 zorgappartementen en twee groepswoningen met elk 7 kamers.



Figuur 4.3 Wilgenlaan/Essenlaan

4.1.3 Woningbouw aan de Wilgenlaan

Op 13 december 2011 heeft het college het 'Haalbaarheidsonderzoek woningbouw Wilgenlaan' vastgesteld. In het onderzoek is de mogelijkheid naar woningbouw onderzocht voor een aantal kadastrale percelen. Voor de percelen van KSB en Schreuder is een concreet initiatief ontvangen. Ten behoeve van dit initiatief wordt in het bestemmingsplan Zwanenburg een wijzigingsbevoegdheid naar 'Wonen' en de daarbij behorende bestemmingen opgenomen. Woningen worden mogelijk omdat de bedrijfsvoering van Schreuder wordt opgeheven en de bedrijfsvoering van KSB zich zal concentreren op het zuidelijke perceel. De maximale invulling voor de percelen is:

Terrein	Aantal woningen
KSB - A1	10 grondgebonden woningen en 1 twee-onder-een-kapwoning
KSB - A2	8 benedenbovenwoningen
Schreuder	8 benedenbovenwoningen



Figuur 4.4 Woningbouw aan de Wilgenlaan

4.1.4 Woningbouw aan de Lijnderdijk 78-81

Voor de vier gemeentelijke kavels (recht van opstal) aan de Lijnderdijk is geld beschikbaar om de benodigde onderzoeken te doen, waarmee aangetoond kan worden dat woningbouw op deze locatie mogelijk is.

4.1.5 Deelplannen van Hart van Zwanenburg

Op 29 september 2011 heeft de raad het 'Ruimtelijke programma voor Hart van Zwanenburg' vastgesteld. Het programma is hieronder bestaat uit 4 ontwikkelgebieden (figuur 4.5). Deze zijn allen gelegen rondom het winkelconcentratiegebied de Kom. De ontwikkelingen die voorzien zijn binnen deze planperiode van het voorliggende bestemmingsplan worden met een wijzigingsbevoegdheid opgenomen in het plan. De ontwikkeling van de Waterrand Dennenlaan (deelgebied D) wordt niet binnen de planperiode voorzien en is om die reden niet als wijzigingsbevoegdheid opgenomen in het bestemmingsplan.

A. Parkrand Dennenlaan

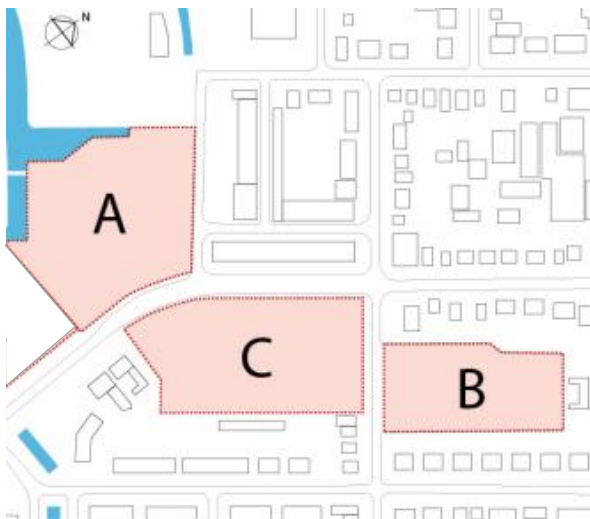
- Dorpshuis.
- Bibliotheek.
- Sportaccommodatie.
- Commerciële ruimte met horeca.
- Dorpsplein
- Woningen.

B. De Olmenlaan (herontwikkeling huidige dorps huis en bibliotheek)

- Op deze locatie komen de volgende functies: supermarkt, expeditie, wonen en parkeren.

C. De Kom (her)ontwikkeling winkelcentrum De Kom/kazerne

- Uitbreiding winkelaanbod, expeditie, wonen en parkeren.



Figuur 4.5 Deelplannen Hart van Zwanenburg

4.2 Ruimtelijke structuur

Hieronder wordt voor de in het bestemmingsplan opgenomen ontwikkelingen de nieuwe ruimtelijke structuur beschreven. Hierbij wordt ondermeer ingegaan op de verkeersstructuur, het parkeren en de groen- en waterstructuur. Eerst komen de ontwikkelingen Lindenlaan, Wilgenlaan/Essenlaan (Ons Tweede Thuis) en het KSB-terrein aan de orde. Vervolgens wordt ingegaan op de verschillende deellocaties uit van Hart van Zwanenburg.

4.2.1 Woningbouw aan de Lindenlaan (locatie Van der Laan)

Ten behoeve van de ontwikkeling van woningbouw heeft het college op 10 augustus 2010 een programma van eisen opgesteld voor een onbebouwd binnenterrein aan de Lindenlaan. Het programma ziet op de realisatie van 16 woningen (6 sociale sector, 10 vrije sector). Hiervoor is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld (d.d. 2 juli 2009). Hieronder volgt een beschrijving van de voorgestelde ruimtelijke structuur.

Bebouwing

De woningbouw vindt plaats op een groen binnenterrein tussen de bestaande bebouwing aan de Lindenlaan en Kastanjelaan. Ten behoeve van de ontwikkeling zullen de bestaande woningen worden gesloopt. Hierbij zijn enkele stedenbouwkundige regels opgesteld waar aan de ontwikkeling moet voldoen:

- langs de Lindenlaan bouwen volgens de karakteristiek van de straat: in de rooilijn op straat georiënteerd, kleinschalig en met voortuin;
- bebouwing op het binnenterrein is naar binnen georiënteerd;
- ontsluiting van het binnenterrein loopt over het perceel Lindenlaan 70;
- bouwvolume op het binnenterrein 2 lagen; langs de Lindenlaan volgens het huidige bestemmingsplan.

Verkeer

De ontsluiting van het terrein vindt plaats op de Lindenlaan. De verkeersbelasting op de Lindenlaan en omliggende straten is gering. De ontwikkeling geeft slechts beperkte toename van het aantal extra verkeersbewegingen. Naar verwachting levert deze toename geen problemen voor de omliggende wegen. Op basis van de tabel met parkeernomen die opgenomen is in het stedenbouwkundig programma van eisen (d.d. 10 augustus 2010) moeten minimaal 26 parkeerplaatsen worden gerealiseerd, waarvan 5 parkeerplaatsen openbaar.

Groen- en waterstructuur

Het groen op de ontwikkellocatie krijgt geen openbare functie, maar het groene karakter zal leiden tot een bijzondere woonkwaliteit op deze locatie.

Omdat door de woningbouwontwikkeling meer dan 500 m² verhard oppervlak wordt toegevoegd, moet 15% van die toename gecompenseerd worden als oppervlaktewater. De watercompensatie wordt gerealiseerd door uitbreiding van de waterpartij in de ontwikkeling Hart van Zwanenburg.

4.2.2 Zorgwoningcomplex aan de Wilgenlaan/Essenlaan (Ons Tweede Thuis).

De ontwikkeling betreft de realisatie van een woonzorgcomplex van Ons Tweede Thuis bestaande uit 24 zorgappartementen en twee groepswoningen met elk 7 kamers (figuur 4.6).

Bebouwing

De woningbouw vindt plaats op het braakliggend terrein op de hoek van de Wilgenlaan en Essenlaan. Hierbij zijn enkele stedenbouwkundige regels opgesteld waar aan de ontwikkeling moet voldoen:

- Er moet gebouwd worden in de rooilijn langs de Essenlaan en de Wilgenlaan.
- De rooilijn aan de kant van school 'de Achtbaan' mag in westelijke richting verschuiven bebouwing op het binnenterrein is naar binnen georiënteerd.
- De woningen zijn op de straat georiënteerd, voordeuren en hoofdingangen aan straatzijde.
- De bouwvolumes moeten straatbegeleidend geplaatst worden, de bouwhoogte van de hoofdvolumes betreft twee lagen met een kap.
- De gevels moeten gesegmenteerd worden: lengte van de gevels maximaal 16 m met een onderlinge tussenruimte van minimaal 3 m.

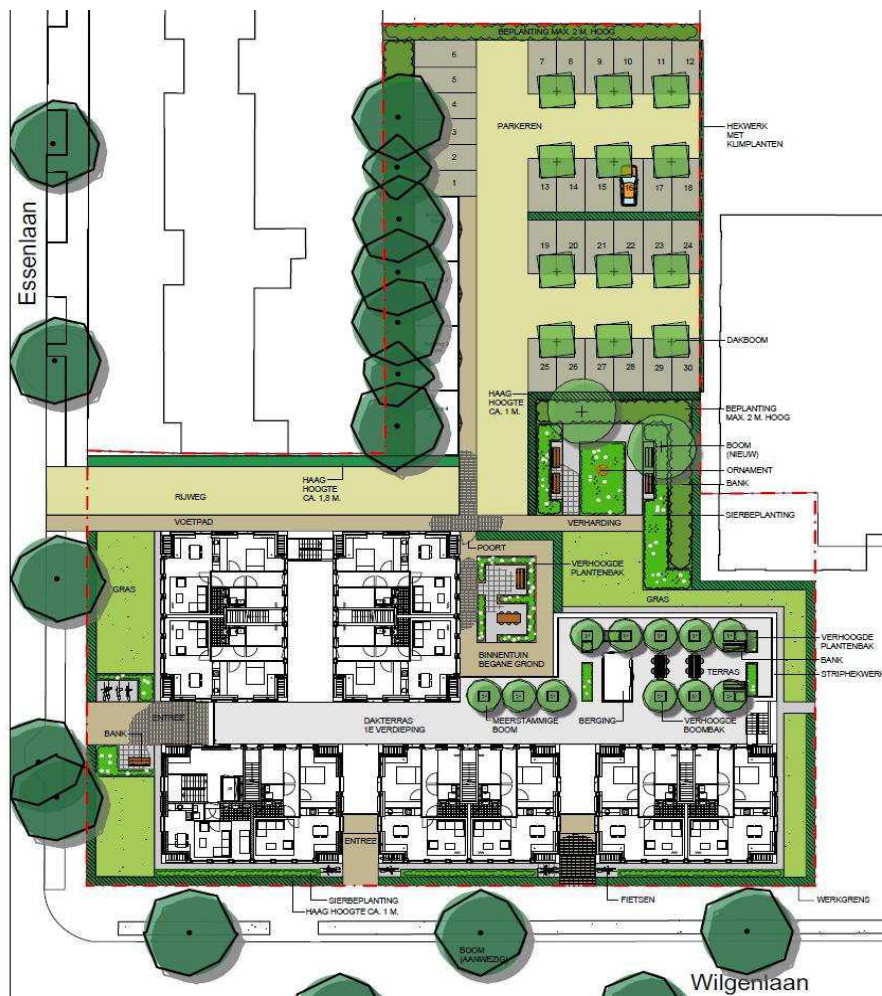
Verkeer

De ontsluiting van het terrein vindt plaats op de Essenlaan. De verkeersbelasting op de Essenlaan en omliggende straten is gering. De ontwikkeling geeft slechts beperkte toename van het aantal extra verkeersbewegingen. Naar verwachting levert deze toename geen problemen voor de omliggende wegen. Op basis van de gehanteerde parkeernomen worden 30 parkeerplaatsen gerealiseerd.

Groen- en waterstructuur

Het groen op de ontwikkellocatie krijgt geen openbare functie, maar het groene karakter zal leiden tot een bijzondere woonkwaliteit op deze locatie. De groenstructuur bestaat uit ondermeer een haag van circa 1 m hoog rondom het terrein. Daarnaast wordt aan de oost-, west en noordzijde van het woningcomplex een gazon met bankjes aangelegd. Ook zullen er diverse bomen worden gepland.

Omdat door de woningbouwontwikkeling meer dan 500 m² verhard oppervlak wordt toegevoegd, moet 15% van die toename gecompenseerd worden als oppervlaktewater. De watercompensatie zal grotendeels plaatsvinden op eigen terrein. Het overige deel van de compensatie wordt gerealiseerd door uitbreiding van de waterpartij in de ontwikkeling Hart van Zwanenburg.



Figuur 4.6 Ontwikkeling Wilgenlaan/Essenlaan (woonzorgcomplex Ons Tweede Thuis)

4.2.3 Woningbouw aan de Wilgenlaan

In het noordoosten van Zwanenburg is een initiatief ingediend om woningbouw te ontwikkelen op de bedrijfslocaties van KSB en Schreuder. Het initiatief past binnen het haalbaarheidsonderzoek 'Woningbouw aan de Wilgenlaan Zwanenburg'.

Bebouwing

De woningbouw vindt plaats op het terrein van twee bedrijven ten noorden van de Wilgenlaan en gedeeltelijk langs de Populierenlaan. Er zijn enkele stedenbouwkundige regels opgesteld waar aan de ontwikkeling moet voldoen:

- Het plan voorziet in een ontsluitingsstructuur op de Wilgenlaan.
- De woningen zijn op deze ontsluitingsstructuur georiënteerd, voordeuren en hoofdingangen aan straatzijde.
- De bouwvolumes in twee bouwlagen met kap.

Verkeer

Tussen de deelontwikkelingen wordt een langzaamverkeerverbinding voorgesteld. De ontsluiting van het gebied vindt plaats op de Wilgenlaan. De benodigde parkeervoorzieningen worden binnen de twee deelontwikkelingen gerealiseerd.

Groen- en waterstructuur

In de bebouwing worden open plekken gereserveerd ten behoeve van groen.

4.2.4 Hart van Zwanenburg

Hart van Zwanenburg bestaat uit verschillende ontwikkelgebieden, te weten:

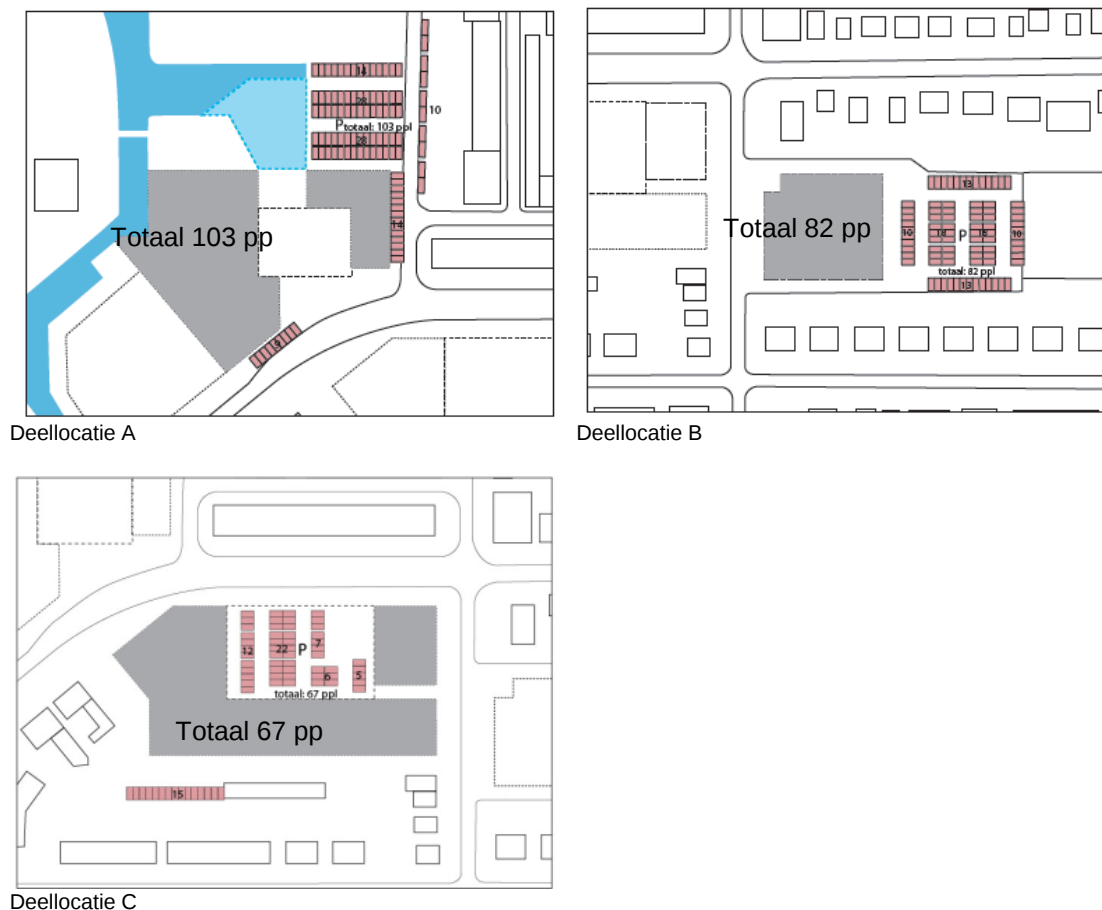
- A. Parkrand Dennenlaan. Op deze locatie worden verschillende functies mogelijk gemaakt, te weten: het dorps huis, bibliotheek, sportaccommodatie, commerciële ruimte met horeca en een dorpsplein.
- B. De Olmenlaan (herontwikkeling huidige dorps huis en bibliotheek). Op deze locatie komen de volgende functies: supermarkt, afzoomwinkels, expeditie, wonen en parkeren.
- C. De Kom (her)ontwikkeling winkelcentrum De Kom/kazerne. Het programma bestaat uit: een uitbreiding van het winkelaanbod, afzoomwinkels, expeditie, wonen en parkeren.

De ruimtelijke structuur wordt hieronder nader toegelicht.

Verkeer

De ontwikkelingen worden ontsloten via de bestaande infrastructuur:

- Ontsluiting van het dorps huis vindt bij handhaving van de Lidl aan de Dennenlaan.
- Ontsluiting van het dorps huis bij totstandkoming dorpsplein aan de zijde van het dorpsplein, zichtbaar vanuit De Kom.
- Ontsluiting van de bovengelegen woningen scheiden van de entrees van dorps huis en commerciële ruimten.
- Entrees situeren aan de Dennenlaan, geen galerijen toepassen aan straat- en pleinwand.



Figuur 4.8 Parkeren deellocales Hart van Zwanenburg

Parkeren

In figuur 4.8 zijn per deellocale de parkeervoorzieningen weergegeven. Voor het aantal parkeerplaatsen zijn de onderstaande normen gehanteerd. De gehanteerde parkeernormen zijn tevens opgenomen in de regels. Hierbij is getracht zoveel mogelijk de parkeerdruk op de afzonderlijke

ontwikkellocatie oplossen. Het is mogelijk om het aantal parkeerplaatsen te verspreiden over de vier deellocaties.

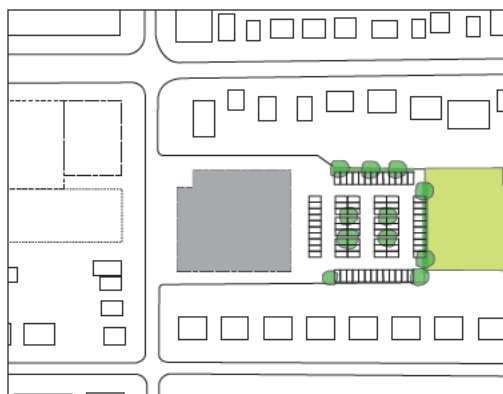
Parkeernormen	
<u>Wonen</u>	Pp per woning
Duur	1.7
Midden	1.5
Goedkoop	1.3
Serviceflat	0.6
Jongeren	1.0
<u>Overig</u>	Pp per 100m ² bvo
Sporthal	2.2
Dorpshuis	3.0
Bibliotheek	0.3
Dienstverlening	2.3
Tandarts/huisarts	2.0 / behandelkamer
Detailhandel	4.0
Supermarkt	4.0

Groen- en waterstructuur

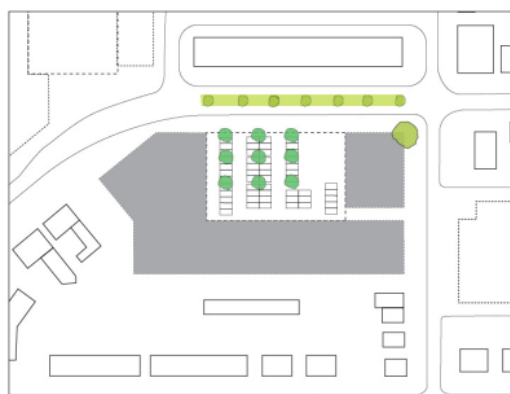
Hieronder is per deellocatie de groen- en waterstructuur weergegeven (figuur 4.9). Uitgangspunt is dat de watercompensatie plaatsvindt door uitbreiding van de waterstructuur van het park. Hierbij wordt rekening gehouden met voldoende water rondom de begraafplaats. De groenstructuur bestaat uit de aanleg van laanbeplanting langs de Dennenlaan en Kerkhoflaan en de aanplant van bomen op de nieuw te realiseren parkeerterreinen.



Deellocatie A



Deellocatie B



Figuur 4.9 groen- en waterstructuur Hart van Zwanenburg

4.3 Functionele structuur

4.3.1 Woningbouw aan de Lindenlaan (locatie Van der Laan).

De ontwikkeling betreft de realisatie van twee rijen van acht aaneengesloten eengezinswoningen en zes appartementen op een onbebouwd binnenterrein aan de Lindenlaan.

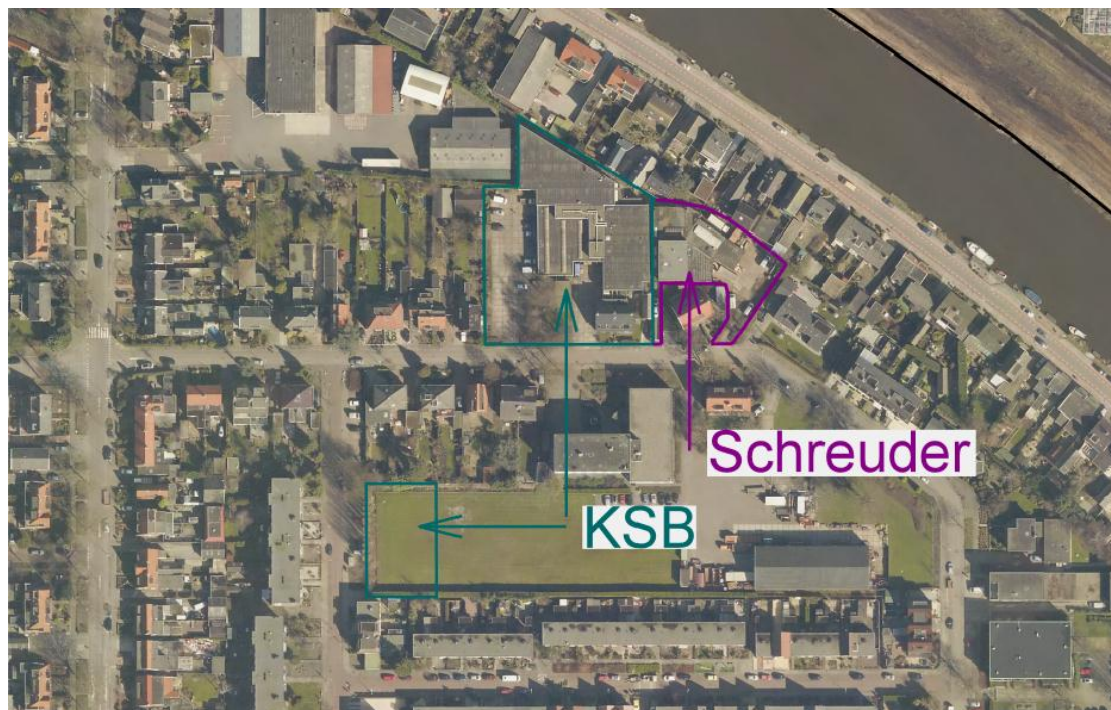
4.3.2 Zorgwoningcomplex aan de Wilgenlaan/Essenlaan (Ons Tweede Thuis).

De ontwikkeling betreft de realisatie van een woonzorgcomplex van Ons Tweede Thuis (OTT) bestaande uit 10 seniorenwoningen in de sociale sector, twee groepswoningen (14 kamers) en 8 woningen voor begeleid wonen.

4.3.3 Woningbouw aan de Wilgenlaan

De ontwikkeling betreft uitplaatsing van een aantal bedrijven en de herontwikkeling van een deel van het terrein met woningen. De maximale invulling voor de diverse percelen is:

Terrein	Aantal woningen
KSB - A1	10 grondgebonden woningen en 1 twee-onder-een-kapwoning
KSB - A2	8 benedenbovenwoningen
Scheuder	8 benedenbovenwoningen



Figuur 4.10 Woningbouw aan de Wilgenlaan

4.3.4 Woningbouw Lijnderdijk 78-81

De ontwikkeling betreft de nieuwbouw van vier woningen aan de Lijnderdijk.

4.3.5 Hart van Zwanenburg

Hieronder is de functionele structuur van de verschillende deellocaties van Hart van Zwanenburg weergegeven.

Deellocatie A Parkrand Dennenlaan

- Woningen
- Dorpshuis, waarin bibliotheek en sporthal.
- Commerciële ruimte met horeca
- Dorpsplein.

- Gebiedsoppervlak: ca 0,5 ha.
- Dorpshuis: ca 3.200 m b.v.o.
- Dorpsplein : ca 900 m².
- Bij realisatie dorpsplein: maximaal 1100 m² commerciële ruimte/horeca.

Stedenbouwkundige randvoorwaarden:

- Dorpshuis:
 - o De maximale bouwhoogte is 12 m.
 - o Het hoogte accent is maximaal 18 meter, in de as van de Dennenlaan.
 - o De voorgevel rooilijn identiek aan de Dennenlaan.
 - o De achtergevelrooilijn is gelijk aan de huidige gevellijn apotheek.
- Dorpsplein:
 - o Het oppervlak van het dorpsplein is minimaal 900 m².
- Commerciële ruimten/horeca met bovenwoningen:
 - o De maximale bouwhoogte commerciële ruimten/horeca is 12 m.
 - o De voorgevelrooilijn is identiek aan de Dennenlaan.
 - o De achtergevel rooilijn is gelijk aan gevellijn van de huidige apotheek en het toekomstige dorpshuis.
 - o Om een goede zichtlijn te krijgen is de minimale doorgang van de verbinding van het dorpsplein naar park aan achterzijde dorpshuis 20 m.
 - o De minimale afstand van de oostelijke gevel van de commerciële ruimten/horeca tot de bestaande bebouwing aan de Dennenlaan is 3 m. Dit is ook de profielbreedte van de Kerkhoflaan.

Deellocatie B: De Olmenlaan (herontwikkeling huidige dorpshuis en bibliotheek)

- Op deze locatie komen de volgende functies: supermarkt, , expeditie, wonen en parkeren.
- Gebiedsoppervlak: 0,5 ha incl. parkeergelegenheid
- Supermarkt: ca 1.600 m² b.v.o inclusief expeditieruimte.
- Bebouwd oppervlak: maximaal 1.600 m²
- Wonen

Stedenbouwkundige randvoorwaarden:

- De maximale bouwhoogte is 12 m.
- De parkeerplaatsen en expeditie zijn aan de achterzijde gesitueerd.
- Ten noorden van de bebouwing is een toegang tot parkeerplaatsen voor gemotoriseerd verkeer van 8 meter breed.
- Ten zuiden van de bebouwing is een toegang tot parkeerplaatsen voor langzaam verkeer van 6 meter breed.
- 4/5 van de voorgevel in de lijn met de zuidelijke woning.
- 1/5 van de voorgevel in de lijn met de noordelijke woning.

Deellocatie C: De Kom (her)ontwikkeling winkelcentrum De Kom/kazerne

- Uitbreiding winkelaanbod, , expeditie, wonen en parkeren.
- Gebiedsoppervlak: 0,75 ha incl. bestaande parkeergelegenheid.
- Mogelijke uitbreiding winkelaanbod, ca. 1000 m².
- Passage naar locatie B realiseren.
- Wonen op de 1e en 2e verdieping realiseren.

Stedenbouwkundige randvoorwaarden:

-
- Een zichtlijn naar locatie B.
- De maximale bouwhoogte is 12 m.
- De maatvoering van het plein inclusief parkeren is ca.60 x 36 m.
- De expeditie is aan de achterzijde van het winkelcentrum gesitueerd.

5 Onderzoek en beperkingen

5.1 Water

5.1.1 Wet- en regelgeving

Europese Kaderrichtlijn Water

De kaderrichtlijn Water richt zich op de bescherming van water in alle wateren en stelt zich ten doel dat alle Europese wateren in het jaar 2015 een 'goede toestand' hebben bereikt en dat er binnen heel Europa duurzaam wordt omgegaan met water.

Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Ook is via de Invoeringswet Waterwet de saneringsregeling voor waterbodems van de Wet bodembescherming overgebracht naar de Waterwet. Naast de Waterwet blijft de Waterschapswet als organieke wet voor de waterschappen bestaan. Met de Waterwet zijn Rijk, waterschappen, gemeenten en provincies beter uitgerust om wateroverlast, waterschaarste en waterverontreiniging tegen te gaan. Ook voorziet de wet in het toekennen van functies voor het gebruik van water zoals scheepvaart, drinkwatervoorziening, landbouw, industrie en recreatie. Afhankelijk van de functie worden eisen gesteld aan de kwaliteit en de inrichting van het watersysteem.

Het Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan geldt voor de planperiode 2009-2015. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die op 22 december 2009 in werking is getreden. Het heeft voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan formuleert een antwoord op ontwikkelingen op het gebied van klimaat, demografie en economie en investeert in duurzaam waterbeheer.

Provinciaal waterplan Noord-Holland 2010-2015, "Beschermen, Benutten, Beleven en Beheren"

Klimaatbestendig waterbeheer speelt een centrale rol in het Waterplan Noord-Holland 2010-2015. Het plan is van toepassing op grond- en oppervlaktewater. Het Waterplan geeft de strategische waterdoelen tot 2040 en de concrete acties tot 2015. Een belangrijk middel voor het realiseren van deze waterdoelen is het via integrale gebiedsontwikkeling pro-actief zoeken naar kansrijke combinaties met veiligheid, economie, recreatie, landbouw, milieu, landschap, cultuur en natuur. In het Waterplan staan de ruimtelijke consequenties van het waterbeleid.

Waterbeheerplan 2010-2015 Hoogheemraadschap van Rijnland

In het Waterbeheerplan (WBP) geeft het hoogheemraadschap van Rijnland aan wat de ambities voor de komende planperiode zijn en welke maatregelen in het watersysteem worden getroffen. Het WBP legt meer dan voorheen accent op de uitvoering. De drie hoofddoelen zijn veiligheid tegen overstromingen, voldoende water en gezond water. Wat betreft veiligheid is cruciaal dat de waterkeringen voldoende hoog en stevig zijn en blijven en dat rekening wordt gehouden met mogelijk toekomstige dijkverbeteringen. De waterkwantiteit wordt geregeld door een goede inrichting van het complete watersysteem in combinatie met goed beheer en onderhoud. Daarbij wil het hoogheemraadschap dat het watersysteem toekomstvast wordt gemaakt.

De keur

In de keur van het Hoogheemraadschap van Rijnland staan regels ter bescherming van waterkeringen, watergangen en bijbehorende kunstwerken (zoals stuwen en gemalen). Zo is in de keur geregeld welke handelingen en activiteiten in en nabij watergangen, waterkeringen en waterbergingsgebieden niet zijn toegestaan zonder vergunning. De keur is daarmee een belangrijk middel om via vergunningverlening en handhaving het watersysteem op orde te houden of te krijgen.

Waterplan Haarlemmermeer

Het Waterplan Haarlemmermeer vormt het dynamische contract tussen het Hoogheemraadschap van Rijnland en de gemeente Haarlemmermeer. In het waterplan zijn beleidsmatige en operationele

afspraken vastgelegd over het watersysteem van de Haarlemmermeer. Onder het watersysteem valt het oppervlaktewater (zowel kwalitatief als kwantitatief), het afvalwater en het grondwater. Het doel van het waterplan is om een duurzaam watersysteem te hebben en te houden, rekening houdend met de ruimtelijke ontwikkelingen. In het waterplan geven de gemeente en het hoogheemraadschap verder vorm aan de verschillende rollen en afspraken. Het waterplan bevat een strategisch en een operationeel deel (deels voor het oplossen van 'achterstallig onderhoud') en een uitvoeringsprogramma. Ook heeft de gemeente een Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2009-2013.

Specifiek voor Zwanenburg zijn de afspraken en doelstellingen beschreven in hoofdstuk 10 van het Waterplan. In Zwanenburg is de afvoer van regenwater een probleem. In het plan zijn algemene maatregelen en maatregelen ter verbetering van de waterkwaliteit en de waterbeleving opgenomen.

Waterstructuurvisie Haarlemmermeerpolder

Onderhavig plan valt in het werkgebied van het Hoogheemraadschap van Rijnland. De Verenigde Vergadering van Rijnland heeft op 22 september 2010 de waterstructuurvisie Haarlemmermeerpolder vastgesteld. Het is het wateradvies van Rijnland in het kader van de Wro ten behoeve van de gemeentelijke structuurvisie Haarlemmermeer. In de waterstructuurvisie heeft het hoogheemraadschap het waterbeleid verder geconcretiseerd. Ingegaan wordt op het watersysteem, verstedelijking en klimaatontwikkeling, de waterveiligheid en het waterketen.

De waterstructuurvisie Haarlemmermeerpolder geeft aan hoe Rijnland het watersysteem in de polder op de lange termijn wil vormgeven. Doel is bij de ruimtelijke ontwikkelingen, die in de structuurvisie van gemeente Haarlemmermeer worden beschreven, al te anticiperen op de verwachte klimaatveranderingen. Functieverandering biedt kansen om het watersysteem in alle opzichten duurzamer te maken.

5.1.2 Onderzoek

Voor het bestemmingsplan is onderzoek gedaan naar de effecten van de ontwikkelingen op het watersysteem (LBP Sight, 2012). De belangrijkste conclusies van het onderzoek zijn hieronder beknopt per deelontwikkeling weergegeven. Voor een uitgebreide weergave wordt verwezen naar de bijlage van dit bestemmingsplan.

Woningbouw aan de Lindenlaan (locatie Van der Laan)

Ten behoeve van het aspect water is reeds in 2009 een waterhuishoudkundig plan opgesteld dat als basis voor het nieuwe bestemmingsplan dient voor deze ontwikkeling. Het Hoogheemraadschap heeft hiermee ingestemd. Dit plan is toegevoegd als bijlage bij dit bestemmingsplan. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling geen negatieve gevolgen heeft voor het watersysteem. De toename van het verhard oppervlak wordt gecompenseerd door extra openwater in Zwanenburg. Een nadere beoordeling van effecten op het watersysteem is daarom niet noodzakelijk.

Woonzorgcomplex aan de Wilgenlaan/Essenlaan (Ons Tweede Thuis)

Oppervlaktewater en waterkeringen

In en in de directe nabijheid van het plangebied bevinden zich geen watergangen en waterkeringen (figuur 2.4). Het perceel bestaat op dit moment hoofdzakelijk uit een groenvoorziening in de vorm van gras en bomen en is verder onbebouwd. Het plangebied is gelegen binnen het peilvak 1.5 en het maaiveldniveau ligt op 5,2 m -NAP. Het plangebied ligt buiten zones van een waterkering.

Grondwater

De drooglegging dient meer te zijn dan 0,70 m -mv in verband met de geplande woningbouw. De vloerpeilen van de nieuw te bouwen woningen zullen op vrijwel het gelijke niveau worden aangelegd als de omringende bebouwing. Ten aanzien van de ontwatering worden dan ook geen problemen verwacht.

Het bestemmingsplan maakt in de woonbestemmingen ondergronds bouwen met een maximale diepte van 3 m mogelijk. Deze bouwmogelijkheid heeft in beginsel geen significante effecten op het grondwater in het plangebied. Wel dient bij concrete toepassing advies aan het hoogheemraadschap worden gevraagd. Het plangebied is verder niet gelegen in een waterwingebied of

grondwaterbeschermingsgebied. Het grondwater levert geen belemmering voor de voorgestane ontwikkeling.

Waterketen

Om wateroverlast, kwantitatief en kwalitatief, te voorkomen wordt het regenwater niet direct naar de riolering afgevoerd maar volgens de trits 'vasthouden-bergen-afvoeren' behandeld. Het hemelwater (hwa) van de daken van de gebouwen wordt dan ook zoveel mogelijk afgekoppeld naar de binnentuin en aan te leggen wadi en infiltratiekratten. Wellicht kan voor de woningen ook hergebruik van hemelwater worden toegepast.

Binnen het plangebied wordt een gescheiden systeem aangelegd waarbij het hemelwater gescheiden van het vuilwater wordt afgevoerd. Het vuilwater (dwa) van de te realiseren woningen wordt aangesloten op dit rioolstelsel. Afhankelijk van de omvang van de lozingen zullen eventueel maatregelen aan het bestaande stelsel uitgevoerd moeten worden.

Bij de bouw van de woningen en de aanleg van de bijbehorende parkeervoorzieningen wordt gebruik gemaakt van duurzame bouwmaterialen (dus geen zink, koper, lood en PAK's-Houdende materialen) die niet uitlogen, of worden de bouwmaterialen voorzien van een coating om uitloging tegen te gaan. Op deze manier wordt diffuse verontreiniging van water (en bodem) voorkomen.

Waterberging

Met onderhavige ontwikkeling worden de gronden verhard. Door het bouwplan wordt het verhard oppervlak uitgebreid met ca. 2.200 m². De toename aan verhard oppervlak betekent een geringere infiltratiecapaciteit naar de bodem en als gevolg daarvan een toename van periodieke belastingen van het oppervlaktewatersysteem. Het hoogheemraadschap hanteert de volgende regels ten aanzien van compensatie van extra verhard oppervlakte. Deze komen uit de Beleidsregels en Algemene Regels Inrichting Watersysteem 2011 Keur van Hoogheemraadschap van Rijnland.

Oppervlakte aanleg extra verhard oppervlak	Minimaal benodigd oppervlak extra open water uitgedrukt als percentage van het aan te leggen extra verhard oppervlak	
	Boezem	Polder
< 500 m ²	Geen, behoudens voorwaarde art. 2	Geen behoudens voorwaarde art. 2
≥ 500 m ² < 10.000 m ²	15 %	15 %
≥ 10.000 m ²	15 %	Maatwerkberekening

Door de woningbouwontwikkeling wordt meer dan 500 m² verhard oppervlak toegevoegd. Van de extra verharding dient 15% gecompenseerd te worden als oppervlaktewater. Dit komt neer op ca. 330 m² aan open water. Op het eigen terrein wordt hiervoor een vijverpartij en/of wadi aangelegd. Om infiltratie in de bodem te verbeteren worden grofzand, open bestrating en infiltratiekratten toegepast. Afstroming van hemelwater voorkomen door toepassing van diverse groenvoorzieningen (gazons, hagen en een binnentuin). Verder moet worden bekeken in hoeverre compensatie in de directe omgeving gerealiseerd kan worden, bijvoorbeeld op het onbebouwde terrein direct ten noorden van het perceel.

Conclusie

De met de ontwikkeling extra te realiseren verharding zal worden gecompenseerd waardoor hemelwateroverlast wordt voorkomen. In en in de nabijheid van het plangebied bestaan mogelijkheden om berging te realiseren. Met de juiste toepassing van waterbergingsmiddelen zullen de geplande woningen geen nadelige gevolgen hebben voor de waterhuishouding in het plangebied en in de nabijheid van het plangebied.

Woningbouw aan de Wilgenlaan

Voor de woningbouw aan Wilgenlaan zal nog een nader waterhuishoudkundig plan worden opgesteld, als uitvoering wordt gegeven aan de wijzigingsbevoegdheid.

Woningbouw aan de Lijnderdijk 78-81

Oppervlaktewater

In het plangebied bevinden zich geen watergangen. Het perceel bestaat op dit moment hoofdzakelijk uit een groenvoorziening in de vorm van gras en bomen en is verder onbebouwd. Het plangebied is gelegen binnen het peilvak 1.5 en het maaiveldniveau ligt op 5,22 m -NAP. In de directe nabijheid (op ca. 12 m) van het plangebied is een primaire watergang gelegen. Dit betreft de Ringvaart van de Haarlemmermeer. Op ca. 100 m ten westen en ten zuiden van het plangebied liggen lokale watergangen.

Waterkeringen

Langs de Ringvaart is een waterkering gelegen. Het plangebied bevindt zich de bebouwingscontour van de kern- en beschermingszone van deze waterkering. Rijnland staat bebouwing in deze zone toe, mits er geen werkzaamheden verricht worden die instabiliteit van het waterstaatswerk of een deel daarvan tot gevolg kunnen hebben (artikel 3.1.2 van de keur). Het is niet te verwachten dat het waterkerend vermogen of de aanwezige LCNA - waarden (Landschap, Natuur, Cultuurhistorie en Archeologie) in het gebied met de beoogde woningbouw worden aangetast. De voorgestelde woningbouw op deze locatie levert verder geen beperkingen voor het beheer en onderhoud van de waterkering.

Ten behoeve van het uiteindelijk kunnen bouwen binnen de kern- en beschermingszone is een watervergunning vereist. Deze zal bij het Hoogheemraadschap van Rijnland moeten worden aangevraagd.

Grondwater

De drooglegging dient meer te zijn dan 0,70 m -mv in verband met de geplande woningbouw. De vloerpeilen van de nieuw te bouwen woningen zullen op vrijwel het gelijke niveau worden aangelegd als de omringende bebouwing. Ten aanzien van de ontwatering worden dan ook geen problemen verwacht.

Het bestemmingsplan maakt in de woonbestemmingen ondergronds bouwen met een maximale diepte van 3 m mogelijk. Deze bouwmogelijkheid heeft in beginsel geen significante effecten op het grondwater in het plangebied. Wel dient bij concrete toepassing advies aan het hoogheemraadschap worden gevraagd. Het plangebied is verder niet gelegen in een waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. De voorgestelde ontwikkeling levert geen belemmering voor het grondwater.

Waterketen

Om wateroverlast, kwantitatief en kwalitatief, te voorkomen wordt het regenwater niet direct naar de riolering afgevoerd maar volgens de trits 'vasthouden-bergen-afvoeren' behandeld. Het hemelwater (hwa) van de daken van de gebouwen wordt dan ook zoveel mogelijk afgekoppeld naar de achter de woningen gelegen tuinen. Wellicht kan voor de woningen ook hergebruik van hemelwater worden toegepast. Op deze wijze kan het regenwater binnen het plangebied worden vastgehouden.

Binnen het plangebied wordt een gescheiden systeem aangelegd waarbij het hemelwater gescheiden van het vuilwater wordt afgevoerd. Het vuilwater (dwa) van de te realiseren woningen wordt aangesloten op dit rioolstelsel. Afhankelijk van de omvang van de lozingen zullen eventueel maatregelen aan het bestaande stelsel uitgevoerd moeten worden.

Bij de bouw van de woningen en de aanleg van de bijbehorende parkeervoorzieningen wordt gebruikgemaakt van duurzame bouwmaterialen (dus geen zink, koper, lood en PAK's-houdende materialen) die niet uitlogen, of worden de bouwmaterialen voorzien van een coating om uitloging tegen te gaan. Op deze manier wordt diffuse verontreiniging van water (en bodem) voorkomen.¹

Waterberging

Door het bouwplan neemt het verhard oppervlakte toe met ca. 600 m². De toename van verhard gebied betekent een geringere infiltratiecapaciteit naar de bodem en als gevolg daarvan een toename van periodieke belastingen van het oppervlaktewatersysteem.

Door de woningbouwontwikkeling wordt meer dan 500 m² verhard oppervlak toegevoegd. Van de extra verharding dient 15% gecompenseerd te worden als oppervlaktewater. Dit komt neer op ca. 90 m² aan open water. Binnen het plangebied bestaan voldoende mogelijkheden om de compensatie te realiseren, bijvoorbeeld door de aanleg van een vijver of wadi.

Conclusie

De met de ontwikkeling extra te realiseren verharding zal worden gecompenseerd waardoor hemelwateroverlast wordt voorkomen. De waterberging wordt binnen het plangebied aangelegd. Met de juiste toepassing van waterbergingsmiddelen zullen de geplande woningen geen nadelige gevolgen hebben voor de waterhuishouding in het plangebied en in de nabijheid van het plangebied. Daarbij wordt het waterkerend vermogen van de bestaande waterkering niet negatief beïnvloed.

Deelplannen van Hart van Zwanenburg

Oppervlaktewater en waterkeringen

Aan de zuidwestzijde van het plangebied is oppervlaktewater in de vorm van een waterpartij bij het wandelpark en de begraafplaats aanwezig. Er bevinden zich geen waterkeringen. De percelen bestaan op dit moment hoofdzakelijk uit bebouwing en verharding. Verder is een groenvoorziening in de vorm van gras en bomen aanwezig, dit betreft hoofdzakelijk een deel van het wandelpark. Bij het winkelcentrum is een klein groen perceel. Het plangebied is gelegen binnen het peilvak 1,5 en het maaiveldniveau ligt op 5,22 m -NAP. Ten aanzien van waterkeringen bestaan er geen belemmeringen voor woningbouw op deze locatie.

Grondwater

De drooglegging dient meer te zijn dan 0,70 m -mv in verband met de geplande gebouwen/woningbouw. De vloerpeilen van de te realiseren gebouwen zullen op vrijwel het gelijke niveau worden aangelegd als de omringende bebouwing. Ten aanzien van de ontwatering worden dan ook geen problemen verwacht.

Het bestemmingsplan maakt binnen de bestemmingen ondergronds bouwen met een maximale diepte van 3 m mogelijk. Deze bouwmogelijkheid heeft in beginsel geen significante effecten op het grondwater in het plangebied. Wel dient bij concrete toepassing advies aan het hoogheemraadschap worden gevraagd. Het plangebied is verder niet gelegen in een waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. Het grondwater levert geen belemmering voor de voorgestane ontwikkeling.

Waterketen

Om wateroverlast, kwantitatief en kwalitatief, te voorkomen wordt het regenwater niet direct naar de riolering afgevoerd maar volgens de trits 'vasthouden-bergen-afvoeren' behandeld. Het hemelwater (hwa) van de daken van de gebouwen wordt gescheiden afgevoerd en daar waar mogelijk direct geloosd op het ten zuidwesten gelegen oppervlaktewater. Voor de deelgebieden die op grotere afstand van dit oppervlaktewater zijn gelegen wordt zoveel mogelijk afgekoppeld naar de aanwezige kleinschalige (groen)voorzieningen en mogelijk aan te leggen wadi's en infiltratiekratten. Wellicht kan voor de nieuw te realiseren gebouwen ook hergebruik van hemelwater worden toegepast.

Binnen het plangebied wordt een gescheiden systeem aangelegd waarbij het vuilwater gescheiden van het hemelwater wordt afgevoerd. Het vuilwater (dwa) van de te realiseren gebouwen wordt aangesloten op dit rioolstelsel. Afhankelijk van de omvang van de lozingen zullen eventueel maatregelen aan het bestaande stelsel uitgevoerd moeten worden. Bij de bouw van de gebouwen en de aanleg van de bijbehorende parkeervoorzieningen wordt gebruikgemaakt van duurzame bouwmaterialen (dus geen zink, koper, lood en PAK's-houdende materialen) die niet uitlogen, of worden de bouwmaterialen voorzien van een coating om uitloging tegen te gaan. Op deze manier wordt diffuse verontreiniging van water (en bodem) voorkomen.

Waterberging

Met de in het nieuwe bestemmingsplan opgenomen wijzigingsbevoegdheid kunnen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Grotendeels zijn de betreffende gronden reeds in gebruik en ook verhard. De wijzigingsbevoegdheid geldt ook voor een gedeelte van het wandelpark gelegen tussen de Lidl en het Mavo-gebouw (gedeelte van deelgebied 4a Parkrand Dennenlaan). Deze bestemming krijgt in het bestemmingsplan een recreatieve bestemming. Bij wijziging van de

bestemming middels de in het plan opgenomen wijzigingsbevoegdheid levert dit een extra verharding op van ca. 3.200 m² in de vorm van bebouwing en een dorpsplein. Daarnaast worden in dit deelgebied ca. 100 parkeerplaatsen beoogd, wat neerkomt op ca. 1.000 m² aan extra verharding.

In deelgebied 4c de Kom is in de huidige situatie enkel een kleinschalig perceel onverhard. Dit perceel heeft een oppervlakte van ca. 280 m² en krijgt een groenbestemming. Middels de wijzigingsbevoegdheid kan dit perceel tevens bebouwd worden. In de andere deelgebieden is reeds verharding aanwezig in de vorm van bebouwing en pleinen/parkeerplaatsen. Met een eventuele wijziging van de bestemming en daarmee de mogelijkheid tot het realiseren van winkels en/of woningen vindt geen verandering plaats van het aantal vierkante meters aan verhard oppervlakte. Met wijziging van de bestemmingen bestaat de mogelijkheid het verhard oppervlak in totaal met ca. 4.480 m² uit te breiden. De toename aan verhard oppervlakte betekent een geringere infiltratiecapaciteit naar de bodem en als gevolg daarvan een toename van periodieke belastingen van het oppervlaktewatersysteem.

Door de mogelijke nieuwbouw wordt meer dan 500 m² verhard oppervlak toegevoegd. Van de extra verharding dient 15% gecompenseerd te worden als oppervlaktewater. Dit komt neer op ca. 672 m² aan open water. Het Ruimtelijk Programma Hart van Zwanenburg voorziet, naast genoemde ontwikkelingen, in de vergroting van de hoeveelheid open water ter plaatse van het aan te leggen dorpsplein met ca. 1.000 m². Met de aanleg van nieuw open water is gehele compensatie van het extra verhard oppervlak verzekerd. Aanvullend kan eventueel binnen de kleinschalige groenvoorzieningen op de verschillende percelen (rondom gebouwen en parkeerplaatsen) in en in de directe omgeving van het plangebied een kleinschalige berging in de vorm van een wadi worden aangelegd.

Om infiltratie in de bodem te verbeteren is het daarbij mogelijk grondverbetering toe te passen: de voorziening dient dan te worden voorzien van goed doorlatend zand. Binnen het plangebied wordt met de nieuwe ontwikkeling al wel voorzien in kleinschalige groenvoorzieningen en hagen welke afstroming van hemelwater gedeeltelijk voorkomen. De entrees van het terrein, de rijweg en de parkeervoorzieningen worden waar mogelijk voorzien van halfopen graskeien om zodoende het regenwater binnen het plangebied vast te houden. Ook kan alternatieve waterberging door meervoudig gebruik worden gerealiseerd, volgens het hoogheemraadschap. Te denken valt aan infiltratiekratten onder de rijweg en/of opslag in regentonnen.

Conclusie

De met de ontwikkeling extra te realiseren verharding zal worden gecompenseerd waardoor hemelwateroverlast wordt voorkomen. In en in de nabijheid van het plangebied bestaan mogelijkheden om berging te realiseren.

Met de juiste toepassing van waterbergingsmiddelen zal de maximaal beoogde bebouwing middels wijzigingsbevoegdheid geen nadelige gevolgen hebben voor de waterhuishouding in het plangebied en in de nabijheid van het plangebied. Bestaande regelgeving van provincie en waterschap, zoals vigerende water- en milieuverordeningen, de keur(en), de legger en eventuele peilbesluit(en) vormen een separaat toetsingskader.

In het plan zijn geen bepalingen opgenomen die in strijd zijn met deze regelgeving. Bij de aanvraag van de omgevingsvergunning dient rekening gehouden te worden met het feit dat geen verslechtering van de hydrologische situatie ter plaatse zal plaatsvinden.

5.1.3 Conclusie

Voor het bestemmingsplan is onderzoek gedaan naar de effecten van de ontwikkelingen op het watersysteem. Hieruit blijkt dat de voorgenomen ontwikkelingen geen negatieve gevolgen hebben voor het watersysteem. De resultaten zijn voorgelegd aan het Hoogheemraadschap van Rijnland. Haar reactie is in het onderzoek verwerkt.

5.2 Bodem

5.2.1 Wet- en regelgeving

Het bodembeleid onderscheidt drie soorten grond en bodem met ieder hun eigen beleid en wet- en regelgeving:

- Sterk verontreinigde grond (boven interventiewaarden);
- Licht verontreinigde grond (boven streefwaarden, na 1 juli 2008 AW2000-waarden);
- Schone bodems (beneden streefwaarden, na 1 juli 2008 AW2000-waarden).

Voor alle typen grond speelt de Wet Bodembescherming, het Bouwstoffenbesluit (BsB) en de Vrijstellingsregeling grondverzet een rol. Indien gesaneerd moet worden, bestaan specifieke regels voor het bepalen van de terugsaneerwaarde en de milieuhygiënische kwaliteit van een aan te brengen leeflaag (zogenaamde bodemgebruikswaarden (BGW's)). Bodemgebruikswaarden zijn een product van het functiegericht saneringsbeleid 'Van Trechter naar Zeef'. Sinds 2008 is het Besluit bodemkwaliteit van kracht. Dit besluit hanteert voor het toepassen van grond en bagger, een toets op de ontvangende bodem en aan de gebruiksfunctie. Tevens biedt het besluit meer mogelijkheden voor grondverzet.

5.2.2 Onderzoek

Bij het toekennen van bestemmingen aan gronden is het van belang om te weten wat de kwaliteit van de bodem is. In het bijzonder wanneer een nieuw ruimtelijk plan voorziet in nieuwe ontwikkelingen, is het van belang om bij de planvoorbereiding onderzoek naar de bodemkwaliteit te laten uitvoeren. Een bestemming kan pas worden opgenomen als is aangetoond dat de bodem geschikt is voor een nieuwe of aangepaste bestemming. Daarbij is wettelijk bepaald dat een omgevingsvergunningplichtig bouwwerk niet mag worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein, dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers en het milieu.

Ten behoeve van het nieuwe bestemmingsplan is door de gemeente een historisch bodemonderzoek uitgevoerd. Het doel van het historisch bodemonderzoek is vast te stellen of er, op basis van historische gegevens, bodemverontreiniging verwacht wordt en dient in eerste instantie om te onderzoeken of de bestemming van een gebied strijdig is met de bodemverontreinigingstoestand. Het kan tevens in voorkomend geval als leidraad dienen om te komen tot een onderzoeksopzet voor het uitvoeren van aanvullend bodemonderzoek.

Woningbouw aan de Lindenlaan (locatie Van der Laan)

Door bureau BK Ingenieurs bv is in juli 2009 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd naar de Lindenlaan 70. Dit onderzoek is opgenomen als bijlage. Hieruit blijkt dat de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geen belemmeringen vormt voor de voorgenomen woningbouwontwikkeling.

Woonzorgcomplex aan de Wilgenlaan/Essenlaan (Ons Tweede Thuis)

Door Grondslag BV is in oktober 2008 een verkennend en nader bodemonderzoek verricht. Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat de grond licht vervuild is. De gemeente heeft het perceel geschikt gemaakt voor woningbouw.

Woningbouw aan de Wilgenlaan

Voor de woningbouw aan Wilgenlaan zal nog een nader bodemonderzoek worden verricht, als uitvoering wordt gegeven aan de wijzigingsbevoegdheid.

Woningbouw aan de Lijnderdijk 78-81

Door bureau Grondslag is in mei 2012 een historisch bodemonderzoek uitgevoerd naar de locatie aan de Lijnderdijk 78-81. Dit onderzoek is opgenomen als bijlage. Hieruit blijkt dat de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geen belemmeringen vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

Deelplannen van Hart van Zwanenburg

Door bureau Grondslag is in mei 2012 een historisch bodemonderzoek uitgevoerd naar de locatie Hart van Zwanenburg. Dit onderzoek is opgenomen als bijlage. Hieruit blijkt dat de milieu hygiënische kwaliteit van de bodem geen belemmeringen vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.3 Flora en fauna

5.3.1 Wet- en regelgeving

Vogel- en habitatrichtlijn (1986/1992)

Door de Europese Unie zijn richtlijnen uitgevaardigd ter bescherming van bedreigde planten- en diersoorten en leefgebieden in Europa. Als concrete richtlijnen worden genoemd de Europese Vogelrichtlijn en de Europese Habitatrichtlijn. De uitwerking van de Europese richtlijnen is voor de Nederlandse situatie ingebed in de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming) en de Flora en Faunawet (soortenbescherming). Het achterliggende beleid is verwerkt in het Natuurbeleidsplan en het Structuurschema Groene Ruimte. De Vogelrichtlijn (EU-richtlijn 79/409/EEG en 86/122/EEG) bevat naast bepalingen over de instandhouding van in het wild levende vogelsoorten, ook plichten die gericht zijn op de bescherming van de leefgebieden van deze vogels.

De meest geschikte habitats voor bijzonder waardevolle soorten en veel voorkomende trekvogels moeten als speciale beschermingszone worden aangewezen. Anders dan bij de Habitatrichtlijn (EU-richtlijn 92/43/EEG) worden de speciale beschermingszones direct, zonder toetsing van de EU, door de lidstaten aangewezen. De Vogelrichtlijn is in de nationale regelgeving onder andere omgezet in de Flora- en Faunawet.

Tussen beide richtlijnen bestaat een belangrijke koppeling, aangezien voor de speciale beschermingszones volgens de Vogelrichtlijn namelijk het afwegingskader van de Habitatrichtlijn van toepassing is. De aanwijzing van gebieden tot beschermd natuurgebied in het kader van de Vogelrichtlijn of Habitatrichtlijn vindt plaats aan de hand van soortenlijsten van zeldzame of bedreigde plant- en diersoorten. Wanneer in een gebied bepaalde soorten voorkomen, of wanneer in een gebied een bepaald percentage van de Europese populatie voorkomt, dan komt dit gebied in aanmerking voor plaatsing onder de betreffende richtlijn.

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet regelt de bescherming van vogel-, planten- en diersoorten en hun leefomgeving. Deze wet heeft niet alleen als doel de zeldzame plant- en diersoorten, maar alle in het wild voorkomende soorten in stand te houden. De planten en dieren kunnen op drie manieren beschermd worden: de soort beschermen, de leefomgeving beschermen en schadelijke handelingen verbieden.

De Flora- en Faunawet is een kaderwet en gaat uit van het 'nee-tenzij'- principe. Alle fauna is in beginsel beschermd. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen diersoorten worden aangewezen die hierop een uitzondering vormen. Beschermd plantensoorten zijn eveneens aangewezen bij algemene maatregel van bestuur. De wet geeft aan dat het verboden is beschermde inheemse planten te plukken, te verzamelen, af te snijden, uit te steken, te vernielen, te beschadigen, te onwortelen of op een andere manier van hun groeiplaats te verwijderen. Tevens is het verboden om de beschermde diersoorten te doden, te verwonden, te vangen, opzettelijk te verontrusten, nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust of verblijfplaatsen te beschadigen, vernielen, weg te nemen of verstoren.

Alleen onder voorwaarden mag inbreuk gemaakt worden op de bescherming van soorten en hun leefomgeving.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en/of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Flora- en faunawet worden aangevraagd. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien, dient in sommige gevallen voor de start van de werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd als beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststellen van een bestemmingsplan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing nodig is.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in categorieën:

- algemeen beschermde soorten (tabel 1 Flora- en faunawet): voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.
- overige beschermde soorten (tabel 2 Flora- en faunawet), met uitzondering van beschermde inheemse vogels: voor ruimtelijke ingrepen is een ontheffing noodzakelijk. Deze is alleen mogelijk als geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Een ontheffing is niet nodig als gewerkt wordt volgens een goedgekeurde gedragscode.

- strikt beschermde soorten (tabel 3 Flora- en faunawet): voor deze soorten dient in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling altijd ontheffing te worden aangevraagd van de Flora- en faunawet. Ontheffing wordt alleen verleend indien er geen alternatief is en is aangetoond dat de gunstige staat van instandhouding van de aanwezige soorten niet in gevaar komt. Voor soorten in tabel 3 die ook op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn voorkomen, wordt ontheffing echter alleen nog maar verleend als geen alternatief is voor de activiteit en er daarnaast sprake is van een maatschappelijk belang dat het schadelijke effect van de activiteit rechtvaardigt.

Beschermde inheemse vogels vallen onder de Europese Vogelrichtlijn. Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn (volgens rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State) geen reden om ontheffing te verlenen. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de Vogelrichtlijn zijn genoemd.

In de Flora- en faunawet is een zorgplicht opgenomen. Deze zorgplicht houdt in dat nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. De zorgplicht geldt voor iedereen en voor alle beschermde planten en dieren, beschermd of niet. Bij beschermde planten of dieren geldt de zorgplicht ook als er een ontheffing of vrijstelling is verleend. Ook indien geen ontheffing nodig is, is het verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.

5.3.2 Onderzoek

Het voorliggende bestemmingsplan voor Zwanenburg is gedeeltelijk een conserverend plan met behoud van de huidige situatie. Er zal geen afbreuk worden gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van aanwezige beschermde dier- en plantensoorten in deze gebieden.

Ten behoeve van de ontwikkelingen die op basis van het plan mogelijk gemaakt worden, is onderzoek gedaan naar de effecten van de ontwikkelingen op aanwezige flora- en fauna. In deze paragraaf zijn de belangrijkste conclusies weergegeven gebruik makend van onderstaande onderzoeken.

Algemene onderzoeken voor de gehele gemeente:

- Vleermuizen in de gemeente Haarlemmermeer, zomeronderzoek, Altenburg & Wymenga, 2008.
- Rugstreeppadden in de Haarlemmermeer, Arda, september 2008.
- Viskartering van de Haarlemmermeer, ECOlogisch, juni 2010.
- Amfibieënonderzoek Haarlemmermeer, B&D natuuradvies.

Specifieke onderzoeken voor Zwanenburg:

- een verkenning ecologische waarden Essenlaan/Wilgenlaan, polderecoloog gemeente Haarlemmermeer juni 2009
- oriënterend ecologisch onderzoek Lindenlaan 70 te Zwanenburg, BK ruimte&milieu, juli 2009
- veldinventarisatie, polderecoloog gemeente Haarlemmermeer, juli 2012
- concept vleermuizenonderzoek Zwanenburg, Altenburg en Wymenga, 2 oktober 2012.

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt niet in of vlakbij een Natura 2000-gebied, een staatsnatuurmonument, beschermd natuurmoment of ecologische hoofdstructuur. De Ringvaart is aangemerkt als ecologische verbindingzone voor water en moeras. Negatieve effecten op deze beschermde gebieden zijn niet te verwachten, omdat de ontwikkelingen beperkt blijven tot het stedelijk gebied binnen de ringdijk.

Soortenbescherming

Op basis van de beschikbare onderzoeken en een veldinventarisatie is vastgesteld dat de volgende door de Flora- en faunawet beschermde soorten voorkomen c.q. dat er een grote kans is dat deze voorkomen in de te ontwikkelen gebieden:

1. Vleermuizen, te weten de gewone dwergvleermuis, de laatvlieger, de meervleermuis, de watervleermuis en mogelijk de ruige dwergvleermuis
2. Gierzwaluwen
3. Kleine modderkruiper
4. Bittervoorn

5. Huismus
6. Huiszwaluw

Vleermuizen

Het plangebied wordt door vleermuizen gebruikt als foerageergebied. De vleermuissoorten gewone dwergvleermuis en laatvlieger jagen boven de straten en rondom de huizen in de tuinen van de bestaande woningen en boven kleine wateren. De soorten meervleermuis en watervleermuis jagen boven de ringvaart, met incidentele uitstapjes naar meer naar binnen gelegen wateren. Mogelijk jagen in de groene gebieden nog enkele ruige dwergvleermuizen. Indien er verblijfplaatsen aanwezig zijn, zijn dit waarschijnlijk alleen zomerverblijfplaatsen. Mogelijk zijn er voor de gewone dwergvleermuizen ook winterverblijven. Vanwege de sloop van bestaande bebouwing ten behoeve van de ontwikkelingen in het Hart van Zwanenburg is nader onderzoek gedaan naar de gewone dwergvleermuis en de Laatvlieger die hun foerageergebied in de woonwijk hebben.

Mogelijk kunnen in de te kappen bomen paarverblijfplaatsen van Ruige dwergvleermuis aanwezig zijn. In een aantal gebouwen (zie hiervoor de afbeelding in het onderzoek) kunnen mogelijk zomer/kraamverblijfplaatsen van Meervleermuis, Laatvlieger of Gewone dwergvleermuis aanwezig zijn. Ook kunnen deze gebouwen dienst doen als balts-/paarverblijfplaatsen van Gewone dwergvleermuis of Ruige dwergvleermuis. De bomen zijn niet geschikt als zomer-/kraamverblijfplaats van boombewonende vleermuizen, maar kunnen wel balts-/paarverblijfplaatsen van bijvoorbeeld Ruige dwergvleermuis of Gewone dwergvleermuis herbergen. Door de sloop van de gebouwen en/of de kap van de bomen kunnen verblijfplaatsen van bovengenoemde soorten verloren gaan. In dat geval ontstaat een conflict met de Flora- en faunawet en/of Natuurbeschermingswet en is een ontheffing noodzakelijk. Hiervoor wordt een aanvullend vleermuisonderzoek gedaan. De verwachting is dat een ontheffing kan worden gekregen.

Zwaluwen en huismussen

Mogelijk zijn zwaluwnesten van gierzwaluwen en huiszwaluwen aanwezig. Ook kunnen kolonies van huismussen onder de pannendaken aanwezig zijn. Nesten van gierzwaluwen zijn jaarrond beschermd, omdat gierzwaluwen bijzonder honkvast zijn en grote moeite hebben met het vinden van een andere nestplaats bij sloop van de oude. Voor de andere twee geldt dat hun nestelplekken jaarrond zijn beschermd, tenzij geschikte alternatieven in de directe omgeving aanwezig zijn. Vanwege de sloop van bestaande bebouwing ten behoeve van de ontwikkelingen in het Hart van Zwanenburg is nader onderzoek gedaan. Daaruit is gebleken dat geen nesten van gierzwaluw, huiszwaluw of huismus in de te slopen gebouwen aanwezig zijn.

Kleine modderkruiper en Bittervoorn

In vrijwel alle kleinere wateren zijn kleine modderkruipers en bittervoorns aanwezig, ook in het water van het wandelpark nabij het te ontwikkelen gebied 'Hart van Zwanenburg'. Voor beide soorten zijn geen negatieve effecten te verwachten. Het leefgebied van de soorten wordt juist vergroot door het vergroten van de waterpartij.

Rugstreeppad

De rugstreeppad komt mogelijk voor op de begraafplaats van Zwanenburg en is in het verleden ook waargenomen ten zuiden van Zwanenburg. De te ontwikkelen gebieden echter zijn geen van alle geschikt als habitat voor deze soort, door een ongeschikte inrichting gekoppeld en/of een ongeschikt beheer.

De overige aangetroffen flora en fauna betreft algemeen beschermde soorten. Hiervoor is geen ontheffing nodig bij de uitvoering van het project. Wel blijft voor deze soorten de zorgplicht uit de Flora- en Faunawet gelden. Dit betekent dat tijdens de uitvoering zorg wordt gedragen voor een zo min mogelijke verstoring of aantasting van deze soorten.

5.3.3 Conclusie

Op basis van de beschikbare onderzoeken zijn als gevolg van de ontwikkelingen geen negatieve effecten op de populaties van beschermde planten of dieren te verwachten.

5.4 Cultuurhistorie en archeologie

5.4.1 Wet- en regelgeving

Nederland tekende in 1992 het Verdrag van Malta dat de omgang met het Europees archeologisch erfgoed regelt. Aanleiding voor dit verdrag was dat het Europese archeologische erfgoed in toenemende mate bedreigd werd. Niet alleen door natuurlijke processen of ondeskundig gebruik van het bodemarchief, maar ook door ontwikkelingen in de ruimtelijke ordening.

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Hiermee zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: de veroorzaker betaalt. Het archeologisch bodemarchief is de grootste bron voor de geschiedenis van Nederland. Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van dit erfgoed in situ (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden.

De Beleidsnota Cultureel Erfgoed Gemeente Haarlemmermeer gaat in een breed kader in op cultuurhistorie in de gemeente Haarlemmermeer. Het monumentenbeleid en het archeologiebeleid in algemene zin komt in deze nota aan bod. Binnen het gemeentelijk monumentenbeleid is een belangrijke taak weggelegd voor de monumentencommissie. De taak van de monumentencommissie is omschreven in de gemeentelijke monumentenverordening. In de Nota Ruimtelijk Beleid en Archeologie Haarlemmermeer wordt uiteengezet hoe de gemeente omgaat met de archeologische zorgplicht (bescherming van het bodemarchief) in ruimtelijke plannen en bij vergunningverlening.

5.4.2 Onderzoek

Aardkundige monumenten en aardkundig waardevolle gebieden door de provincie aangewezen komen niet voor in Haarlemmermeer. In de gemeente Haarlemmermeer bevinden zich geen door het Rijk beschermde archeologische monumenten. En evenmin door de provincie of gemeente beschermde archeologische monumenten. In het plangebied liggen maakt geen onderdeel uit van een belangrijk cultuurlandschap.

Op basis van de archeologische beleidskaart de gemeente Haarlemmermeer, behorend bij de nota Erfgoed op de kaart, valt het gehele bestemmingsplangebied onder categorie 3. Hiervoor geldt een lage archeologische verwachtingswaarde. Aangezien er geen ingrepen groter dan 10.000 m² worden hoeft hier op basis van het beleid geen nader onderzoek te worden gepleegd, aangezien de kans op versterking van archeologische waarden hier zeer gering.

5.4.3 Conclusie

In het plangebied zijn geen aardkundige monumenten en waarden, archeologische monumenten en waarden of gebouwde momenten aanwezig. Er is derhalve geen aanvullend onderzoek noodzakelijk.

5.5 Geluid

5.5.1 Wet- en regelgeving

Wegverkeer

In de Wet geluidhinder is bepaald dat het bevoegd gezag bij vaststelling van een bestemmingsplan de wettelijke grenswaarden in acht moet nemen. Toetsing aan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van de Wet geluidhinder vindt plaats per weg. Het geluidsniveau ten gevolge van het wegverkeer dient op de gevels van nieuwe (of te wijzigen) woningen in de geluidszone van een weg te voldoen aan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting (voorheen: voorkeursgrenswaarde). Deze bedraagt 48 dB. Indien dit geluidsniveau wordt overschreden kan de gemeente een hoger geluidsniveau toestaan de zogenaamde "Hogere waarde". De Hogere waarde mag enkel worden verleend indien uit akoestisch onderzoek is gebleken dat bron-, overdrachts- of gevelmaatregelen om het geluidsniveau terug of onder de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting te brengen niet mogelijk is. Aan de Hogere waarde is een maximum verbonden. Voor de nieuwbouw van woningen in binnenstedelijke situaties is dit 63 dB en in buitenstedelijke situaties is dit 53 dB. Deze niveaus zijn na aftrek van de correctie conform artikel 110g van de Wet geluidhinder.¹

Industrielawaai

Op basis van artikel 40 van de Wet geluidhinder kunnen (delen van) industrieterreinen worden aangewezen als gezoneerd industrieterrein met een zonegrens. Dit betreft industrieterreinen waarop zich gronden bevinden die zijn aangewezen voor mogelijke vestiging van zogenaamde "zwarte lawaaimakers" als genoemd in artikel 41 lid 3 van de Wet geluidhinder en artikel 2.1 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht. Buiten de zonegrens mag de geluidbelasting vanwege het industrieterrein de waarde van 50 dB niet te boven gaan. De op 1 januari 2007 geldende ten hoogste toelaatbare geluidsbelastingen voor woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen – vastgelegd in eerder genomen besluiten – blijven gelden.

Luchtverkeerslawaai

Op grond van artikel 8.30a van de Wet luchtvaart stelt de minister elk vijfde kalenderjaar een geluidsbelastingkaart vast. Die heeft betrekking op de geluidsbelasting (overdag (Lden) en 's nachts (Lnight)) veroorzaakt door de luchthaven op woningen en bij Algemene Maatregel van Bestuur aan te wijzen categorieën van andere geluidgevoelige gebouwen.

Op basis van artikel 77 van de Wet geluidhinder is bij de vaststelling van een bestemmingsplan het noodzakelijk dat een akoestisch onderzoek wordt uitgevoerd naar de geluidbelasting op gevels van woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en andere geluidsgevoelige terreinen, die binnen de geluidszone van een weg vallen. Langs wegen bevindt zich een zone, waarvan de breedte is opgenomen in artikel 74 van de Wet geluidhinder. De zonebreedte is bij wegverkeer afhankelijk van het aantal rijstroken en of de weg in stedelijk of buitenstedelijk gebied ligt. Buitenstedelijk is het gebied buiten de bebouwde kom en het gebied binnen de bebouwde kom, voor zover liggend in de zone van een auto(snel)weg. Het overige gebied is binnenstedelijk. Geen zone hebben wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied of waarvoor een maximumsnelheid geldt van 30 kilometer per uur of waarvan op grond van een door de gemeenteraad vastgestelde geluidniveaukaart vaststaat, dat de geluidbelasting op 10 meter uit de as van de weg 50 dB of minder bedraagt.

Bij het toekennen van nieuwe bestemmingen in het bestemmingsplan, zal de geluidsbelasting onderzocht moeten worden. Vastgesteld zal moeten worden dat de toegekende bestemming op akoestisch gebied realiseerbaar is.

¹ Conform artikel 110g mag een correctie worden toegepast op het berekende geluidsniveau ten gevolge van het wegverkeer. Voor wegen waar 70 km/uur of harder gereden mag worden is de aftrek 2 dB en voor de overige wegen 5 dB. De wettelijk toegestane snelheid is hier van belang. Voor wegen met een snelheidsregime van 30 km/uur geldt geen aftrek aangezien deze wegen geen zone hebben en hierdoor niet onder de werkingssfeer van de Wet geluidhinder vallen. Enkel bij toetsing in het kader van het aspect "goede ruimtelijke ordening" wordt ten behoeve van een goede beoordeling de aftrek wel toegepast.

5.5.2 Onderzoek

Woningbouw aan de Lindenlaan (locatie Van der Laan)

Voor de locatie Lindenlaan is uit een reeds uitgevoerd akoestisch onderzoek gebleken dat kan worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarden uit de Wet geluidhinder voor wegverkeerslawaaï

De Wet geluidhinder schrijft voor dat, ingeval er als gevolg van in die wet genoemde bron sprake is van een geluidsbelasting boven de wettelijke voorkeursgrenswaarde, aandacht moet worden besteed aan de cumulatie van geluid. Nu hier voor wat betreft het wegverkeerslawaaï aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan, behoeft dit aspect verder formeel geen aandacht.

Woonzorgcomplex aan de Wilgenlaan/Essenlaan (Ons Tweede Thuis)

De locatie wordt belast als gevolg van geluid afkomstig van het verkeer op de Wilgenlaan en de Essenlaan. De Wilgenlaan en Essenlaan zijn beiden 30 km/u wegen. Op basis van door de gemeente aangeleverde verkeersgegevens (intensiteiten, wegdek, snelheid, verdeling vrachtverkeer e.d.) en de in paragraaf 2.1 beschreven stedenbouwkundige uitgangspunten is overeenkomstig het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder, de geluidsbelasting als gevolg van het wegverkeer bepaald.

Conform de Wet geluidhinder zijn wegen die uitgevoerd zijn als wegen met een maximumsnelheid van 30 km/u niet gezoneerd. Geluidgevoelige objecten die buiten de geluidzone of langs een niet gezoneerde weg zijn gelegen, hoeven niet in een akoestisch onderzoek betrokken te worden.

De Wilgenlaan en de Essenlaan zijn uitgevoerd als een 30 km/u-zone. Ten tijde van het opnemen van deze bepaling in de Wet geluidhinder was de gedachte dat de geluidbelasting vanwege een dergelijke weg zelden of nooit hoger zou zijn dan de voorkeursgrenswaarde. In de praktijk kan echter blijken dat de geluidbelasting vanwege wegen met een maximumsnelheid van 30 km/u hoger is dan de voorkeursgrenswaarde. Tevens kan bij de belangenafweging in het kader van een goede ruimtelijke ordening niet zomaar voorbijgegaan worden aan de geluidbelasting vanwege een 30 km/u-zone.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting afkomstig van de Wilgenlaan en Essenlaan niet hoger is dan 53 dB exclusief 5 dB aftrek conform art. 110g Wet geluidhinder. Het plan past ruimschoots binnen de kaders van de Wet geluidhinder.

De Wet geluidhinder schrijft voor dat, ingeval er als gevolg van in die wet genoemde bron sprake is van een geluidsbelasting boven de wettelijke voorkeursgrenswaarde, aandacht moet worden besteed aan de cumulatie van geluid. Nu hier voor wat betreft het wegverkeerslawaaï aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan, behoeft dit aspect verder formeel geen aandacht.

Woningbouw aan de Wilgenlaan

De locatie wordt belast als gevolg van geluid afkomstig van het verkeer op de IJweg, Larixlaan, Populierenlaan, Wilgenlaan en de Lijnderdijk. De IJweg, Larixlaan, Populierenlaan en Wilgenlaan zijn 30 km/u wegen met een relatief lage intensiteit. Conform de Wet geluidhinder zijn wegen die uitgevoerd zijn als wegen met een maximumsnelheid van 30 km/u niet gezoneerd. Geluidgevoelige objecten die buiten de geluidzone of langs een niet gezoneerde weg zijn gelegen hoeven niet akoestisch onderzocht te worden.

Aangezien de Lijnderdijk een 50 km/u weg betreft is een akoestisch onderzoek noodzakelijk. De weg ligt op circa 50 meter afstand van de te ontwikkelen woningbouwlocatie. Langs de Lijnderdijk is wel lintbebouwing aanwezig. Uit de geluidberekening van de woningbouwlocatie aan de Lijnderdijk 78-81 blijkt dat ten hoogte 57 dB (incl. 5 dB aftrek ex art. 110g Wet geluidhinder) bedraagt op de gevels direct gesitueerd aan de Lijnderdijk. Aangezien de woningbouwlocatie verder van de Lijnderdijk af ligt en de bebouwing aan de Lijnderdijk zorgt voor een afschermd werking zal het geluidsniveau ter plaatse van de woningbouwlocatie Wilgenlaan naar verwachting lager uitvallen. Als het geluidsniveau de voorkeurswaarde van 48 dB overschrijdt zal in het kader van de wijzigingsbevoegdheid een hogere waarde moeten worden vastgesteld.

Woningbouw aan de Lijnderdijk 78-81

De locatie wordt belast als gevolg van geluid afkomstig van het verkeer op de Lijnderdijk en de Olmenlaan. De Lijnderdijk betreft een 50 km/u weg en de Olmenlaan een 30 km/u weg. Op basis van door de gemeente aangeleverde verkeersgegevens (intensiteiten, wegdek, snelheid, verdeling

vrachtverkeer e.d.) en de in paragraaf 2.1 beschreven stedenbouwkundige uitgangspunten is overeenkomstig het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder, de geluidsbelasting als gevolg van het wegverkeer bepaald. Aangezien de Lijnderdijk een 50 km/u weg betreft is een akoestisch onderzoek uitgevoerd.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting afkomstig van de Lijnderdijk ten hoogste 57 dB (incl. 5 dB aftrek ex art. 110g Wet geluidhinder) bedraagt op de gevels direct gesitueerd aan de Lijnderdijk. De kopgevels worden ook geluidbelast door de Lijnderdijk, de geluidbelasting bedraagt hier ten hoogste 52 dB incl. 5 dB aftrek ex art. 110g Wet geluidhinder). Hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden. Echter de maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt niet overschreden. De achtergevels van de woningen worden niet geluidbelast door de Lijnderdijk. Deze gevels kunnen als geluidluw (geluidbelasting niet hoger dan 48 dB) worden verondersteld. Vanuit de Wet geluidhinder zijn er geen bezwaren tegen de ontwikkeling van de woningen, wel dient er een hogere waarde te worden vastgesteld.

Tevens blijkt uit het onderzoek dat de geluidbelasting ten gevolge van de Olmenlaan ten hoogste 57 dB exclusief 5 dB aftrek conform art. 110g Wet geluidhinder bedraagt op de kopgevel welke direct aan de Olmenlaan grenst. De geluidbelasting op de overige gevels bedraagt ten hoogste 53 dB (excl. aftrek art. 110g Wet geluidhinder). Het plan past binnen de kaders van de Wet geluidhinder.

Tenslotte blijkt uit het akoestisch onderzoek behorende bij het Tracébesluit van de Westrandweg dat de geluidbelasting van deze nieuw aan te leggen rijksweg, na het treffen van geluidsreducerende maatregelen, op de locaties maximaal 50 dB(A), dat wil zeggen 48 dB bedraagt. Daarmee wordt net aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder voldaan.

Bij een hogere geluidbelasting kunnen geluidwerende voorzieningen in de gevels noodzakelijk zijn. De eventueel benodigde voorzieningen dienen bij de bouwaanvraag te worden aangetoond. Hierbij moet voldaan worden aan de prestatie-eisen volgens het Bouwbesluit 2012.

Cumulatie

De Wet geluidhinder schrijft voor dat, ingeval er als gevolg van in die wet genoemde bron sprake is van een geluidsbelasting boven de wettelijke voorkeursgrenswaarde, aandacht moet worden besteed aan de cumulatie van geluid. PM onderbouwing cumulatie

Deelplannen van Hart van Zwanenburg

Parkrand Dennenlaan (4a)

Op ontwikkelingslocatie 4a zullen, naast de bestaande Lidl en apotheek, het nieuwe dorps huis, met sporthal en bibliotheek. Aan de andere zijde van het dorpsplein worden commerciële ruimten/horeca en woningen gerealiseerd. Vanuit de Wet geluidhinder zijn alleen eisen opgenomen voor geluidgevoelige bestemming. Voor locatie 4a gelden de eisen vanuit de Wet geluidhinder dan ook alleen maar voor de nieuw te realiseren woningen.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting afkomstig van de 30 km/u wegen ten hoogste 62 dB en 63 dB exclusief 5 dB aftrek conform art. 110g Wet geluidhinder bedraagt op gevels van locatie 4a. Dit komt overeen met 57 en 58 dB inclusief de genoemde aftrek. De gevels gesitueerd aan het park zullen niet tot nauwelijks geluidbelast zijn. Er kan worden opgemaakt dat de geluidbelasting op een aantal gevels boven de voorkeursgrenswaarde uitkomt. Echter de zogenoemde maximale ontheffingswaarde (L_{den} 63 dB voor wegverkeer) zal niet worden overschreden. De realisatie van woningen op locatie 4a past dan ook binnen de kaders van de Wet geluidhinder.

De Olmenlaan (4b)

Op ontwikkelingslocatie 4b zullen in de plint winkelfuncties met daarboven woningen worden gerealiseerd. Vanuit de Wet geluidhinder zijn alleen eisen opgenomen voor geluidgevoelige bestemming. Voor locatie 4b gelden de eisen vanuit de Wet geluidhinder dan ook alleen maar voor de nieuw te realiseren woningen.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting afkomstig van de 30 km/u wegen niet hoger is dan 53 dB exclusief 5 dB aftrek conform art. 110g Wet geluidhinder. Hieruit kan worden opgemaakt

dat de geluidbelasting inclusief de aftrek conform art. 110g Wet geluidhinder niet boven de voorkeursgrenswaarde (L_{den} 48 dB voor wegverkeer) uitkomt. De locatie betreft, vanuit wegverkeerlawaai, een goede locatie om woningbouw te realiseren.

De Kom (4c)

Het bestaande winkelcentrum de Kom zal worden uitgebreid met een breder winkelaanbod.

Tevens is het de wens om woningen boven de winkels te realiseren. Vanuit de Wet geluidhinder zijn alleen eisen opgenomen voor geluidgevoelige bestemming. Voor locatie 4b gelden de eisen vanuit de Wet geluidhinder dan ook alleen maar voor de nieuw te realiseren woningen.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting afkomstig van de 30 km/u wegen ten hoogste 63 dB exclusief 5 dB aftrek conform art. 110g Wet geluidhinder bedraagt op de straatgevels van locatie 4c. Dit komt overeen met 58 dB inclusief de genoemde aftrek. De zuidoostgevels in deel 2 van locatie 4c zullen niet tot nauwelijks geluidbelast zijn. Er kan worden opgemaakt dat de geluidbelasting op een aantal gevels boven de voorkeursgrenswaarde uitkomt. Echter de zogenoemde maximale ontheffingswaarde (L_{den} 63 dB voor wegverkeer) zal niet worden overschreden. De realisatie van woningen op locatie 4c past dan ook binnen de kaders van de Wet geluidhinder.

Geluidwering van de woninggevels

Bij toepassing van het Bouwbesluit 2012 dient, voor de bepaling van de geluidwering, rekening worden gehouden met de geluidbelasting zoals opgenomen in het hogere-waardenbesluit conform de Wet geluidhinder (Wgh). Oftewel alleen de gezoneerde wegen worden gehanteerd. Volgens het Bouwbesluit 2012 zou er, ondanks de hogere geluidbelasting van een 30 km/u weg, geen aandacht besteed hoeven worden aan de geluidwering van deze gevel. Wel dienen deze woningen aan de minimale karakteristieke geluidwering van 20 dB te voldoen.

Echter de geluidwering van de gevel is destijds in het Bouwbesluit opgenomen om de mens te beschermen tegen geluid van buiten. Het is daarom nog altijd wel belangrijk om in de situaties met 30 km/u wegen de initiatiefnemers er op te attenderen dat er aandacht besteed moet worden aan de akoestische situatie en de daarbij te treffen geluidwerende maatregelen. In onderhavige situatie kan het dan ook wenselijk zijn om voor de ontwikkelingslocaties 4a, 4c en 4d kan, vanuit het oogpunt van akoestisch comfort in de woningen, toch geluidwerende voorzieningen toe te passen bij de woningen.

Cumulatie

De Wet geluidhinder schrijft voor dat, ingeval er als gevolg van in die wet genoemde bron sprake is van een geluidsbelasting boven de wettelijke voorkeursgrenswaarde, aandacht moet worden besteed aan de cumulatie van geluid. Nu het hier uitsluitend gaat om wegen die zijn uitgevoerd als een 30 km/h zone, behoeft dit aspect formeel verder geen aandacht.

5.5.3 Conclusie

De geluid vormt geen belemmering voor de realisatie van de in het bestemmingsplan opgenomen ontwikkelingen. Het bestemmingsplan voldoet aan de eisen ten aanzien geluid.

5.6 Luchtkwaliteit

5.6.1 Wet- en regelgeving

Wet luchtkwaliteit

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in de Wet luchtkwaliteit. De hoofdlijnen van deze wet zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer. De luchtregelgeving is uitgewerkt in een aantal AMvB's en Ministeriele Regelingen.

Wet Milieubeheer

In bijlage II van de Wet milieubeheer zijn voor de volgende stoffen grenswaarden voor de concentratie in de buitenlucht opgenomen: stikstofdioxide (NO_2), fijn stof (PM_{10}), benzeen (C_6H_6), zwaveldioxide (SO_2), lood (Pb), koolmonoxide (CO). Uit metingen van het Landelijk Meetnet Luchtkwaliteit en berekeningen van het Milieu en Natuur Planbureau blijkt dat aan de grenswaarden voor benzeen,

zwaveldioxide, lood en koolmonoxide al geruime tijd in (nagenoeg) geheel Nederland wordt voldaan. In de Nederlandse situatie leveren alleen de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) problemen op in relatie tot de wettelijke normen.

Toetsingskader

De wijze waarop het aspect luchtkwaliteit in acht genomen dient te worden bij planvorming is geregeld in artikel 5.16 en 5.16a van de Wet milieubeheer. Op basis van deze wetgeving kunnen ruimtelijk-economische initiatieven worden uitgevoerd als aan één of meer van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- Grenswaarden uit bijlage II van de Wet milieubeheer worden niet overschreden, of
- Per saldo verbetert de luchtkwaliteit of blijft tenminste gelijk, of
- Het initiatief draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit (aan concentratie PM₁₀ en NO₂), of
- Het initiatief is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

De AMvB Niet In Betekenende Mate Bijdragen legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3 %-grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van stikstofdioxide (NO₂) of fijn stof (PM₁₀). Dit komt overeen met 1,2 µg/m³ voor zowel stikstofdioxide als fijn stof. Voor dergelijke projecten hoeft geen luchtkwaliteitsonderzoek te worden uitgevoerd. Ook is toetsing aan normen niet nodig.

Sinds 1 augustus 2009 is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van kracht. Met het NSL is in 2005 gestart omdat Nederland niet tijdig aan de grenswaarden voor de luchtkwaliteit kon voldoen. Nederland heeft een plan gemaakt waaruit duidelijk wordt hoe de grenswaarden wel worden bereikt. De Ministeries van VROM en V&W hebben samen met gemeenten en provincies, RIVM en PBL gewerkt aan één algeheel en landsdekkend beeld van de luchtkwaliteit, voor nu en in de toekomst. In het NSL zijn allerlei grote projecten opgenomen die men wil uitvoeren. Verder zijn in het NSL ook maatregelen opgenomen die worden uitgevoerd om de concentratiebijdrages van deze grote projecten te compenseren. De concentratiebijdrage van NIBM-projecten wordt tevens gecompenseerd door deze maatregelen.

Voor de projecten die in het NSL zijn opgenomen, hoeft geen luchtkwaliteitsonderzoek te worden uitgevoerd. Ook is toetsing aan de normen niet nodig.

In aanvulling op het bovenstaande toetsingskader stelt de AMvB 'Gevoelige Bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)' dat bij de voorgenomen realisering van gevoelige bestemmingen, zoals scholen, kinderdagverblijven, verzorgingshuizen ed. op een locatie binnen 300 meter vanaf de rand van rijkswegen of binnen 50 meter vanaf de rand van provinciale wegen, moet worden onderzocht of op die locaties sprake is van een daadwerkelijke of een dreigende overschrijding van de grenswaarden voor PM₁₀ en/of NO₂. Blijkt uit het onderzoek dat sprake is van zo'n (dreigende) overschrijding, dan mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een 'gevoelige bestemming' niet toenemen. Het maakt voor de vestiging van gevoelige bestemmingen niet uit of het deel uitmaakt van 'niet in betekenende mate' projecten of 'in betekenende mate' projecten. De AMvB 'Gevoelige Bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)' moet in beide gevallen worden nageleefd.

5.6.2 Onderzoek

In het Besluit niet in betekende mate is aangegeven dat de 3%-grens ligt bij de toevoeging van woningen tot 1.500 stuks. Het aantal woningen dat wordt toegevoegd op de locaties Lindenlaan, Wilgenlaan/Essenlaan, Wilgenlaan en aan de Lijnderdijk overschrijdt dit aantal niet. Er behoeft geen uitgebreid luchtkwaliteitsonderzoek te worden gedaan.

Voor het berekenen van de effecten op de luchtkwaliteit voor het project Hart van Zwanenburg is gebruik gemaakt van de NIBM-tool van Infomil (www.infomil.nl).

Verkeersgeneratie	
bestaande situatie	3255
nieuwe situatie	<u>3707</u>
toevoeging	452 verkeersbewegingen per weekdag.

Uit de berekening komt naar voren dat de ruimtelijke ontwikkelingen die in dit bestemmingsplan worden mogelijk gemaakt niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Derhalve hoeft niet nader op het aspect luchtkwaliteit te worden ingegaan.

5.6.3 Conclusie

De luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de realisatie van de in het bestemmingsplan opgenomen ontwikkelingen. Het bestemmingsplan voldoet aan de eisen ten aanzien van de luchtkwaliteit.

5.7 Externe veiligheid

5.7.1 Wet- en regelgeving

Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid voor de omgeving van een inrichting met gevaarlijke stoffen en/of transport van gevaarlijke stoffen. Elk nieuw ruimtelijk plan moet volgens de Wet ruimtelijke ordening getoetst worden aan de normen voor plaatsgebonden risico en groepsrisico.

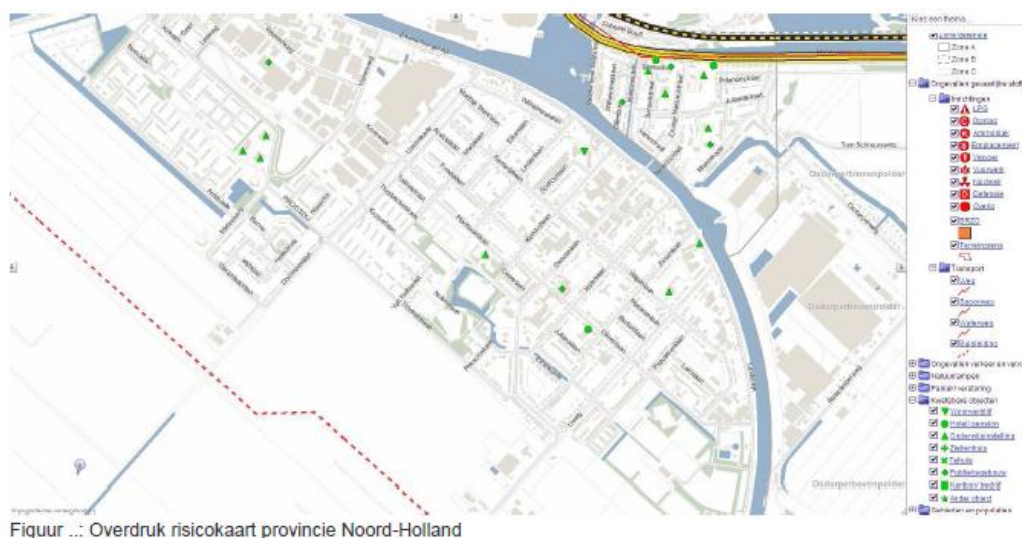
In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen, zoals deze op dit moment luiden (REVI II), zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen vastgelegd. Denk hierbij aan risico's van onder andere tankstations met LPG, gevaarlijke stoffen (PGS-15)-opslagplaatsen en ammoniakkoelinstallaties

De normstelling voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (voor zowel weg, spoor als water) is gebaseerd op de Nota Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (RNVGS) (2006). De nota heeft geen wettelijk bindende werking maar is niet vrijblijvend. Een voorstel voor een wettelijke regeling voor vervoer van gevaarlijke stoffen is in voorbereiding.

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Dit besluit is gebaseerd op de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

5.7.2 Onderzoek

Uit de risicokaart van de provincie Noord-Holland blijken er geen risicovolle bedrijven in de directe omgeving van de ontwikkelingen.



De op de kaart aangeduide buisleiding en transportroute (N200) zijn zover weg gelegen dat ook deze geen belemmering voor de locatie vormen. Ook op basis van de gemeentelijke routing transport

gevaarlijke stoffen zijn geen transportroutes die relevant zijn voor de voorgenomen ontwikkelingen binnen Zwanenburg.

Tevens is het bedrijvenbestand van de gemeente gecontroleerd op eventueel risicovolle bedrijven. Het bedrijf Marskramer aan de Dennenlaan 58 slaat consumentenvuurwerk op en verkoopt het. Bij dit bedrijf moet een afstand van 8 meter t.o.v. de opslaglocatie worden gehanteerd.

De deelontwikkelingen Hart van Zwanenburg (4a t/m 4c) zijn echter op een ruim grotere afstand van dit bedrijf gelegen. Het dichtst bij de locatie 4d gelegen "bedrijf" is het gasdrukregel- en meetstation aan de Troelstralaan 1. Dit betreft een gasdrukregel- en meetstation categorie A of B, zodat daarvoor een maximale afstand van 6 m moet worden aangehouden. In de onderhavige situatie wordt aan deze richtafstand m.b.t. de veiligheid voldaan.

Tenslotte is onderzoek verricht naar het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Ringvaart. Gebleken is dat de Ringvaart niet is opgenomen als hoofdvaarweg of als hoofdtransportas in de Risicoatlas Hoofdvaarwegen Nederland. Het vervoer van gevaarlijke stoffen over deze vaarweg is als niet relevant beoordeeld. Ook in het Eindrapport Basisnet water wordt de Ringvaart aangeduid als Binnenvaartcorridor zonder toetsafstand: er is geen groepsrisicoverantwoording nodig.

5.7.3 Conclusie

Gezien bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de gebruiks- en bouw mogelijkheden die worden geboden in het bestemmingsplan.

5.8 Geur

5.8.1 Wet- en regelgeving

Het algemene uitgangspunt van het Nederlandse geurbeleid is het voorkomen van nieuwe hinder. Als er geen hinder is, hoeven er geen maatregelen getroffen te worden. De mate van hinder die nog acceptabel is moet worden vastgesteld door het bevoegde bestuursorgaan t.a.v. de Wet milieubeheer.

5.8.2 Onderzoek

In het plangebied zijn er geen agrarische bedrijven aanwezig waarvoor een minimale afstand tot een geurgevoelig object aangehouden dient te worden. De milieuhindercirkel van de RWZI ten zuiden van Zwanenburg ligt buiten het plangebied en levert derhalve geen belemmeringen op de voorgenomen ontwikkelingen.

Vanuit bedrijven en milieuzonering worden wel eisen gesteld aan de afstand van een bedrijf tot gevoelige objecten vanuit het aspect geur. Bij een bedrijfsuitbreiding of een nieuw vestiging van een bedrijf dient de richtafstanden (ten aanzien van geur) uit de bedrijvenlijst van dit bestemmingsplan aangehouden te worden. Op basis van het bovenstaande worden er geen belemmering verwacht van aanzien van geurhinder.

5.8.3 Conclusie

Op basis van het bovenstaande wordt geen belemmering verwacht van aanzien van geurhinder.

5.9 Lichthinder

5.9.1 Wet- en regelgeving

In de wetgeving is geen strikte duidelijke normering aanwezig. Er is wel beleid/toetsingskader met betrekking tot lichthinder. Het beleid ten aanzien van licht is opgenomen in:

- Nota ruimte; ruimte voor ontwikkeling, deel 4;
- Natuur voor mensen, mensen voor natuur; nota natuur, bos en landschap in de 21e eeuw;
- Meerjarenprogramma vitaal platteland (mjp).

Marktpartijen, provincies, gemeenten en de minister van I&M maken afspraken in het kader van de taskforce verlichting.

De kern van het beleid ten aanzien van licht is dat donkerte hoort tot een van de kernkwaliteiten van het landschap onder het kopje beleevingskwaliteit. Het rijksbeleid is gericht op het in beeld brengen,

realiseren en veiligstellen van de gewenste leefomgevingkwaliteit door het terugdringen van verstoring door activiteiten op het platteland (geluid, licht, stank). Ook worden het gebruik van energiezuinige (straat)verlichting bij gemeenten en provincies bevordert met behoud van kwaliteit en (verkeers)veiligheid.

5.9.2 Onderzoek

Geconcludeerd kan worden dat er geen bedrijven binnen of nabij het plangebied aanwezig zijn die lichthinder opleveren.

5.9.3 Conclusie

Op basis van het bovenstaande wordt geen belemmering verwacht van aanzien van lichthinder.

5.10 Bedrijven en milieuzoneringen

Bij het opstellen van een ruimtelijk plan dient de invloed van bestaande (of nieuw te vestigen) bedrijvigheid op de leefomgeving afgewogen te worden. Door middel van milieuzonering dient een ruimtelijke scheiding te worden aangebracht tussen milieubelastende functies (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals wonen). De VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering 2009 (hierna VNG-brochure) geeft richtlijnen voor de in acht te nemen afstanden. Deze afstanden worden gemeten tussen de grens van de bestemming die bedrijven/milieubelastende activiteiten toestaat en de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het ruimtelijk plan mogelijk is.

Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

5.10.1 Onderzoek

Woningbouw aan de Lindenlaan (locatie Van der Laan)

De omgeving nabij de locatie Lindenlaan is vanwege de functiemenging (wonen en bedrijven) op basis van de VNG-brochure aan te merken als een gemengd gebied.

Nabij de locatie Lindenlaan zijn enkele categorie 2 bedrijven aanwezig. Op basis van de VNG-brochure dient in een gemengd gebied een minimale richtafstand van 10 m tot te realiseren woonbebouwing te worden aangehouden. Aangezien de afstand van de bedrijven tot de nieuwe woonbebouwing groter is dan 10 m zijn er voor de ontwikkeling geen belemmeringen vanuit bedrijven en milieuzonering te verwachten. Ook levert de ontwikkeling geen belemmering op voor de nog aanwezige bedrijven.

Woonzorgcomplex aan de Wilgenlaan/Essenlaan (Ons Tweede Thuis)

De omgeving nabij de locatie Wilgenlaan/Essenlaan is vanwege de functiemenging (wonen, onderwijs, bedrijven en detailhandel) op basis van de VNG-brochure aan te merken als een gemengd gebied.

Nabij de locatie Wilgenlaan/Essenlaan is ter plaatse van de Wilgenlaan 83 een basisschool gevestigd. Op basis van de VNG-brochure dient in een gemengd gebied een minimale richtafstand van 10 m tot te realiseren woonbebouwing te worden aangehouden. Aangezien de afstand van de school tot de nieuwe woonbebouwing groter is dan 10 m zijn er voor de ontwikkeling geen belemmeringen vanuit bedrijven en milieuzonering te verwachten. Er zijn dan ook geen belemmeringen te verwachten voor de ontwikkeling vanuit bedrijven en milieuzonering.

Woningbouw aan de Wilgenlaan

De omgeving nabij de locatie Wilgenlaan is vanwege de functiemenging (wonen en bedrijven) op basis van de VNG-brochure aan te merken als een gemengd gebied.

In het gebied zelf bevinden zich categorie 2 en categorie 3.2 bedrijven. De minimale richtafstand voor categorie 2 bedrijven bedraagt 10 m en voor categorie 3.2 bedrijven 50 m. Wanneer het gebied ontwikkeld wordt zullen deze bedrijven verdwijnen. Bij een gedeeltelijke ontwikkeling zal rekening gehouden worden met de minimale richtafstanden van de nog aanwezige bedrijven. Vanuit bedrijven en milieuzoneringen leveren de aanwezige bedrijven in het gebied geen belemmering op voor de ontwikkeling. Ook levert de ontwikkeling geen belemmering op voor de nog aanwezige bebouwing.

Nabij de locatie is ter plaatse van de Lijnderdijk 22 een categorie 3.2 bedrijf aanwezig. Op basis van de VNG-brochure dient in een gemengd gebied een minimale richtafstand van 50 m tot te realiseren woonbebouwing te worden aangehouden. Bij het wijzigingen van de huidige bestemming naar woningbouw wordt rekening gehouden met deze minimale richtafstand. Er zijn daarom ook geen belemmeringen voor deze ontwikkeling vanuit bedrijven en milieuzonering te verwachten. Ook levert de ontwikkeling geen belemmering op voor de nog aanwezige bedrijven.

Woningbouw aan de Lijnderdijk 78-81

De omgeving van de Lijnderdijk 78-81 is vanwege de functiemenging (wonen en bedrijven) op basis van de VNG-brochure aan te merken als een gemengd gebied.

Nabij de Lijnderdijk 78-81 is ter plaatse van de Lijnderdijk 83 en 83a een categorie 2 garagebedrijf aanwezig. Op basis van de VNG-brochure dient in een gemengd gebied een minimale richtafstand van 10 m tot te realiseren woonbebouwing te worden aangehouden. Aangezien de afstand van het bedrijf tot de nieuwe woonbebouwing groter is dan 10 m zijn er geen belemmeringen vanuit bedrijven en milieuzonering te verwachten.

Achter de Lijnderdijk 78-81 is ter plaatse van de Lijnderdijk 98 een niet meer in werking zijnde RWZI aanwezig. Deze locatie heeft in het bestemmingsplan derhalve geen milieucategorie gekregen. Vanuit bedrijven en milieuzonering zijn er geen belemmeringen te verwachten.

Nabij de Lijnderdijk 78-81 ligt ter plaatse van de Olmenlaan 1 een categorie 3.1 garagebedrijf (autohandel/showroom). Op basis van de VNG-brochure dient in een gemengd gebied een minimale richtafstand van 30 m tot te realiseren woonbebouwing te worden aangehouden. Aangezien de afstand van het bedrijf tot de nieuwe woonbebouwing groter is dan 30 m zijn er geen belemmeringen vanuit bedrijven en milieuzonering te verwachten.

Deelplannen van Hart van Zwanenburg

De omgeving nabij deelontwikkelingen van Hart van Zwanenburg is vanwege de functiemenging (wonen, winkels, maatschappelijke voorzieningen en bedrijven) op basis van de VNG-brochure aan te merken als een gemengd gebied.

In het gebied zelf bevinden zich enkele categorie 2 bedrijven, diverse winkels (categorie 1), een cultureel centrum (categorie 2). Hiervoor geldt in een gemengd gebied een minimale richtafstand van 10 m. Wanneer het gebied ontwikkeld wordt zullen de bedrijven en enkele winkels verdwijnen of verplaatsen. Bij de ontwikkeling van het gebied zal rekening gehouden worden met de minimale richtafstanden van de nog aanwezige functies. Vanuit bedrijven en milieuzoneringen leveren de aanwezige functies in het gebied geen belemmering op voor de ontwikkeling.

In de deelgebieden van Hart van Zwanenburg worden naast woningen ook diverse centrumfuncties zoals detailhandel, kantoren, dienstverlening, horeca en maatschappelijke voorzieningen mogelijk gemaakt. De maximale milieucategorie is beperkt tot 2. Hiervoor geldt in een gemengd gebied een minimale richtafstand van 10 m. Bij de ontwikkeling van Hart van Zwanenburg zal rekening worden gehouden met de minimale richtafstand ten opzichte van bestaande en nieuwe woonbebouwing. Vanuit bedrijven en milieuzoneringen leveren de te ontwikkelen centrumfuncties in het gebied geen belemmering voor de bestaande en nieuwe woningen in het gebied.

In de omgeving van de deelgebieden Hart van Zwanenburg zijn enkele winkels (categorie 1), een restaurant (categorie 1) en een begraafplaats (categorie 1) en woningen aanwezig. Hiervoor geldt in een gemengd gebied een minimale richtafstand van 10 m. Bij de ontwikkeling van Hart van Zwanenburg zal rekening worden gehouden met de minimale richtafstanden ten opzichte van bestaande centrumfuncties en bestaande woonbebouwing in de omgeving. Er zijn dan ook geen belemmeringen te verwachten voor de omgeving vanuit bedrijven en milieuzonering.

5.10.2 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat geen functies in of nabij het plangebied aanwezig zijn die vanuit bedrijven en milieuzonering belemmeringen opleveren. Ook leveren de ontwikkelingen geen belemmeringen op voor de nog in het plangebied aanwezige functies.

5.11 Luchthavenindelingbesluit

5.11.1 Wet- en regelgeving

Het Luchthavenindelingbesluit (LIB) bevat ruimtelijke maatregelen op rijksniveau die verband houden met de luchthaven Schiphol. Het Luchthavenverkeerbesluit is gericht op de beheersing van de belasting van het milieu door het luchthavenluchtverkeer. Samen vormen deze besluiten een uitwerking van het hoofdstuk 8 van de Wet luchtvaart.

Het LIB legt het beperkingengebied en het luchthavengebied vast. Indien het plangebied gelegen is binnen het beperkingengebied gelden beperkingen met het oog op veiligheid en milieu. Er zal overleg moeten plaatsvinden met de VROM-inspectie, de inspectie Verkeer en Water en de Luchtverkeersleiding Nederland. Het gaat daarbij om afwegingen die moeten worden gemaakt met betrekking tot hoogtebeperkingen, beperkingen bij het toelaten van functies (bestemmingen), het voorkomen van geluidhinder en het voorkomen van het aantrekken van vogels.

5.11.2 Onderzoek

Een groot deel van het plangebied valt binnen het beperkingengebied van het Luchthavenindelingbesluit. Zie onderstaande figuur 5.2 en de zonering op verbeelding. De volgende zones zijn van toepassing:

- Veiligheidscontour Plaatsgebonden Risico 10-6 (zone 3 Luchthavenindelingbesluit (rood))
Binnen de 10-6 individueel risico-contour zijn geen gebouwen toegestaan; behoudens bestaand gebruik en gebouwen waarvoor een verklaring van geen bezwaar is afgegeven.
- Zone beperkingen geluid en veiligheid / de 58 dB8A L-den contour (zone 4 Luchthavenindelingbesluit (geel)). De regeling rond zone 4 is neergelegd in artikel 2.2.1 lid 4 van het LIB. In zone 4 zijn geen beperkingen gesteld aan nieuwe bedrijfsbebouwing, maar wel aan bebouwing ten dienste van zogenaamde "gevoelige bestemmingen". Nieuwe bebouwing ten behoeve van deze functies is niet toegestaan. In het LIB zijn deze geclassificeerd als woningen, woonwagens, woonschepen, gebouwen met een gezondheidszorgfunctie en gebouwen met een onderwijsfunctie. Ook hier mag bestaand gebruik doorgang vinden. De regeling is van toepassing voor het bestemmingsplan Zwanenburg.



Figuur

Figuur 5.2 Bebouwingsbeperkingen LIB

De ontwikkellocaties zijn gesitueerd op gronden waar beperkingen op grond van het Luchthavenindelingbesluit gelden (zone 4, geel). Gelet hierop dient er voor elke toegevoegde woning een verklaring van geen bezwaar ex artikel 8.9 Wet luchtvaart te worden afgegeven door het ministerie van I&M (voormalig VROM). Voor de locatie aan de Lindenlaan is inmiddels een verklaring van geen bezwaar afgegeven voor de bouw van 16 woningen.

Vanuit het oogpunt van verhogen van de omgevingskwaliteit heeft het ministerie van I&M in 2010 mondeling laten weten dat met de ondertekening van het convenant Omgevingskwaliteit Schiphol een eerste stap is gezet in de mogelijkheid om woningbouw te ontwikkelen in Zwanenburg. Daarbij is aangegeven dat tijdens de bestemmingsplanprocedure een onderbouwd totaaloverzicht voor de nieuwe woningbouw in het plangebied kan worden ingediend, waarna een intentie door het ministerie zal worden uitgesproken. Voor de locaties aan de Lijnderdijk en het Hart van Zwanenburg heeft het voormalige ministerie van VROM een pré-advies gegeven voor respectievelijk 3 en 62 woningen.

De daadwerkelijke afgifte van een verklaring van geen bezwaar zal pas op bouwplanniveau verstrekt kunnen worden. Wij hebben inmiddels het ministerie van I&M schriftelijk verzocht een uitspraak te doen.

Hoogtebeperkingen

Daarnaast zijn in het LIB hoogtebeperkingen aangegeven. Het plangebied kent in het LIB een maximale bebouwingshoogte van circa 20 tot 45 meter, gerelateerd aan de referentiehoogte van Schiphol (4,00 m -NAP). Hoger bouwen is alleen mogelijk met een ontheffing, na afweging door de VROM-inspectie, de inspectie Verkeer en Waterstaat en de Luchtverkeersleiding Nederland. In de bestaande situatie komen geen hoogtes voor die strijdig zijn met het LIB. Ook zijn de nieuwe ontwikkelingen niet strijdig met de maximale bebouwingshoogte. De hoogtebeperkingen zijn aangegeven op de verbeelding.

Vogelprotectiegebied

Het plangebied valt geheel binnen het gebied dat beperkingen oplegt ten aanzien van vogelaantrekkende bestemmingen. Tot de vogelaantrekkende bestemmingen worden in het Luchthavenindelingbesluit genoemd (artikel 2.2.3): industrie in de voedingssector met extramurale opslag of overslag, viskwekerijen, opslag of verwerking van afvalstoffen, natuurreervaten en vogelreservaten, moerasgebieden en oppervlaktewater groter dan 3 hectare. Dit laatste geldt voor nieuw aan te leggen water. Aangezien met dit bestemmingsplan er geen nieuwe wateroppervlakten groter dan 4 hectare worden gerealiseerd is er geen sprake van strijdigheid met het LIB.

5.11.3 Conclusie

Vanuit het LIB gelden er bouwbeperkingen voor gevoelige bestemmingen die met het bestemmingsplan Zwanenburg mogelijk worden gemaakt. Voor de woningbouw binnen het beperkingengebied voor gebouwen uit bijlage 3b van het LIB dient een verklaring van geen bezwaar aangevraagd te worden.

5.12 Kabels, leidingen en telecommunicatie installaties

5.12.1 Wet- en regelgeving

In een ruimtelijk plan dienen planologisch relevante leidingen te worden opgenomen. Deze kunnen beperkingen opleggen aan het gebruik in de omgeving.

Planologisch relevant zijn hoofdnuitsvoorzieningen, zoals leidingen voor het transport van giftige, brandbare en/of ontplofbare stoffen, aardgasleidingen, hoogspanningsleidingen, afvalwaterleidingen, e.d. Indien dergelijke leidingen in het plangebied voorkomen zullen deze als zodanig bestemd moeten worden, inclusief de afstand die vrijgehouden moet worden van bebouwing is ter bescherming van de leiding.

Om graafschade te voorkomen en de veiligheid van de graver en de directe omgeving te bevorderen, heeft het Ministerie van Economische Zaken het initiatief genomen tot de Wet Informatie-uitwisseling Ondergrondse Netten (WION), beter bekend als de 'Grondroedersregeling'. Daarnaast is nog beleid en regelgeving ten aanzien van (externe) veiligheid.

Het overheidsbeleid voor de plaatsing van antennes (en zendmasten) is neergelegd in de nota Nationaal Antennebeleid (NAB) van 2000. Welke regels precies van toepassing zijn is afhankelijk van het soort antenne en de locatie van de antenne.

5.12.2Onderzoek

Bij ontwikkelingen wordt rekening gehouden met de aanwezige kabels en leidingen en waar nodig ruimtelijk ingepast.

5.12.3Conclusie

De aanwezige kabels en leidingen binnen het plangebied vormen geen belemmering.

5.13 Explosieven

Op de opslag van munitie en/of explosieven is de Circulaire Opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik" van toepassing. Deze circulaire kent een effectbenadering in tegenstelling tot het Besluit externe veiligheid inrichtingen, dat een risicobenadering kent. Er worden categorieën explosieven onderscheiden waarvoor per categorie aan te houden afstanden gelden. Binnen deze afstanden mogen geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten aanwezig zijn.

5.13.1Onderzoek

In het plangebied zijn op basis van de beschikbare informatie geen explosieven aanwezig.

5.13.2Conclusie

Er zijn geen belemmeringen ten aanzien van explosieven.

5.14 M.e.r.-(beoordelings)plicht

5.14.1Wet- en regelgeving

Milieueffectrapportage is geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm) en in het Besluit m.e.r.. De Wm is een kaderwet waarin de uitgangspunten van het milieubeleid staan beschreven. In het Besluit m.e.r. staat wanneer een m.e.r. moet worden toegepast. Het besluit bevat bijlagen waaronder de C- en D-lijst. Door middel van deze lijsten kan bij het opstellen van een ruimtelijk plan worden beoordeeld of het plan een ontwikkeling omvat die een m.e.r.-(beoordelings)plicht kent. Bij een m.e.r.-plicht dient een milieueffectrapportage gemaakt te worden en bij een m.e.r.-beoordelingsplicht dient een afweging te worden gemaakt door het bevoegd gezag of een m.e.r. opgestart zal worden.

5.14.2Onderzoek

In dit bestemmingsplan worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn.

5.14.3Conclusie

Voor dit bestemmingsplan hoeft geen m.e.r of m.e.r-beoordeling te worden uitgevoerd.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 6.12 Wro is de gemeente verplicht bij vaststelling van een bestemmingsplan waarin bouwplannen zijn opgenomen als aangewezen in artikel 6.12 Wro in samenhang met artikel 6.2.1. Bro, een exploitatieplan vast te stellen. Geen exploitatieplan hoeft te worden vastgesteld als het verhalen van kosten anderszins is verzekerd, bijvoorbeeld doordat de gemeente hierover overeenkomsten heeft gesloten met de eigenaren van de binnen het exploitatiegebied gelegen gronden, of doordat de gemeente zelf eigenaar is van bedoelde gronden. In dit geval is met de particuliere grondeigenaren, waar dit bestemmingsplan bouwplannen in de zin van artikel 6.2.1 Bro toestaat, een zogeheten anterieure overeenkomst gesloten met de eigenaren van de gronden. Daarmee is het kostenverhaal anderszinsverzekerd en is een exploitatieplan niet nodig.

In onderhavig plangebied is de verzekering van het kostenverhaal op de volgende wijze geregeld.

Bestaande bebouwing

Het plangebied bestaat voornamelijk uit bestaande bebouwing zonder grootschalige ontwikkelingsmogelijkheden. Als al ontwikkelingen zich zullen voordoen, dan zal het voornamelijk gaan om kleinschalige uitbreiding bij woningen die door de eigenaren zelf gefinancierd worden.

Rechtstreekse bouwtitel

Voor de locatie Lindenlaan wordt een directe bouwmogelijkheid opgenomen ten behoeve van de herontwikkeling van dit terrein. In het kader van deze herontwikkeling is een anterieure overeenkomst gesloten met de ontwikkelaar. Hierdoor hoeft voor deze ontwikkeling geen exploitatieplan te worden gemaakt en kan volstaan worden met de constatering dat het kostenverhaal 'anderszins verzekerd' is. De woningbouw aan de Lijnderdijk wordt gerealiseerd op grond die in eigendom is van de gemeente. Het kostenverhaal wordt geregeld bij de verkoop van de grond.

Wijzigingsbevoegdheden

In het plangebied is een aantal locaties opgenomen waar binnen de planperiode een herontwikkeling gaat plaatsvinden. Voor deze locaties zijn de randvoorwaarden op stedenbouwkundig, functioneel en ruimtelijk gebied bepaald. Het kostenverhaal vindt plaats bij de uitwerking van de wijzigingsbevoegdheid. De locaties waar het om gaat zijn: Wilgenlaan e.o. (KSB), Hart van Zwanenburg en Wilgenlaan/Essenlaan

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan wordt getoetst aan het vooroverleg met de reguliere overlegpartners en een zienswijzenperiode voor reacties van bewoners en andere belanghebbenden. De reacties uit zowel het vooroverleg als de zienswijzenperiode zullen voorzien van een beantwoording verwerkt worden in het bestemmingsplan.

6.3 Procedure Wet ruimtelijke ordening

Wettelijk vooroverleg

Het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt dat de gemeente overlegt met alle betrokken overheden en partijen. Daarbij is het Waterschap expliciet genoemd. Het bestemmingsplan wordt in het kader van het wettelijk verplichte vooroverleg voorgelegd de volgende instanties en diensten:

1. Ministerie I&M
2. Provincie Noord-Holland
3. Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude
4. Hoogheemraadschap van Rijnland
5. Dorpsraad Zwanenburg-Halfweg

Een reactie is ontvangen van het Ministerie I&M, het Hoogheemraadschap van Rijnland en de Dorpsraad Zwanenburg – Halfweg. Onderstaand zijn de vooroverlegreacties weergegeven en indien nodig is eveneens de gemeentelijke reactie op het standpunt van de vooroverlegpartners weergegeven.

1. Ministerie I&M

In een e-mail van 30 juli 2012 heeft het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Directie Luchtvaart, onderstaande vooroverlegreactie gegeven.

Door beleids- en organisatorische veranderingen zal het rijk formeel geen bestemmingsplannen meer beoordelen. Het is aan de mede overheden om te borgen dat de nationale belangen op goede wijze doorwerken in bestemmingsplannen. Preadvisering c.q. beoordeling van nog niet formeel voor te leggen plannen zal alleen in beperkte gevallen nog plaatsvinden. Tegelijkertijd is het goed dat de gemeente I&M betreft bij de planvorming. Mede gelet op de relatie met de Aldersafspraken in zake leefbaarheid is de volgende reactie gegeven.

Het voorontwerpbestemmingsplan biedt een helder integraal beeld over de ontwikkelrichting die de gemeente voor staat. In het kader van het Alders convenant leefomgevingskwaliteit zijn vijf gebiedsgerichte projecten benoemd die kunnen bijdragen aan leefbaarheid. Het project Hart van Zwanenburg is er daar één van. Het geven van impulsen aan het centrumgebied van Zwanenburg levert een grote bijdrage aan de leefbaarheid van de kern. Om die reden zijn middelen beschikbaar gesteld via het leefbaarheidsfonds om nieuwe voorzieningen in de kern te realiseren te behouden. Dat is primair de invulling zoals met de afspraken aan de Alderstafel is bedoeld. In het voorontwerp van het bestemmingsplan is ook sprake van woningbouw in Zwanenburg. De woningen liggen in een gebied waar geen nieuwbouw van geluidgevoelige bestemmingen is toegestaan. Om te kunnen beoordelen of voor deze locaties en verklaring van geen bezwaar verkregen kan worden, moet inzichtelijk worden gemaakt in hoeverre nut en noodzaak van woningbouw op deze locaties wegen ten opzichte van de milieueffecten van Schiphol in dit gebied. In uitzonderingsgevallen kan worden afgeweken van het beleid met een motivering waarom de afwijking noodzakelijk/gewenst is. In het voorontwerpbestemmingsplan, noch in de achterliggende stukken, is een duidelijke motivering van het nut en de noodzaak gegeven. Ten aanzien van het project Hart van Zwanenburg is als onderdeel van de impuls voor het centrumgebied een mogelijke motivering te vinden. I&M is er op basis van de voorliggende informatie/plannen niet van overtuigd dat de ontwikkeling (en de omvang daarvan) opweegt tegen de verwachte forse toename aan geluidhinder. Het is goed om over zowel de inhoud als het vervolgproces overleg te hebben.

Overwegingen gemeente

Wij hebben ons tot doel gesteld de levendigheid en de leefbaarheid van Zwanenburg te behouden ondanks de beperkingen die de luchthaven Schiphol met zich meebrengt. Om dit mogelijk te maken dient een aantal vraagstukken te worden beantwoord of opgelost te worden. In het Ontwikkelingskader Zwanenburg (2005) hebben wij doelen gesteld om naar toe te werken, zodat de leefbaarheid in het dorp behouden blijft. Wij zijn ons er van bewust dat een aantal doelen de beperking die te maken hebben met de luchthaven Schiphol raakt:

- Zwanenburg voor alle leeftijden
Door beperkingen als gevolg van de luchtvaart zijn in de laatste jaren nauwelijks woningen gerealiseerd. Starters op de woningmarkt en senioren hebben behoefte aan passende woningen. Voor deze doelgroepen willen wij voorzien in geschikte woningen. De ontwikkeling van een levendig centrum met het daarbij behorende voorzieningenniveau voorziet daarin;
- een levendig centrum
Het behoud van een levendig centrum met een optimaal niveau van winkels en voorzieningen. Winkelcentrum 'De Kom' moet een vernieuwingsimpuls krijgen. Deze vernieuwingsimpuls willen wij vormgeven door de ontwikkeling van een nieuw dorps huis met sporthal en bibliotheek, het uitbreiden van het winkelaanbod en het toevoegen van woningen;
- perspectief voor bedrijven
Het actief begeleiden van bedrijven in Zwanenburg die op plekken zijn gesitueerd waar wonen en bedrijvigheid zich niet (langer) met elkaar verhouden. De begeleiding bestaat uit meedenken over de bestemming van vrijkomende locaties. Invullen van de voormalige bedrijfslocaties met woningbouw maakt de verplaatsing betaalbaar. Voor bewoners ontstaat een betere leefomgeving. Hierbij denken wij aan de invulling van de terreinen ten noorden en zuiden van de Wilgenlaan, waar wij met een wijzigingsbevoegdheid woningbouw mogelijk willen maken om de bestaande bedrijven te kunnen verplaatsen buiten deze woonomgeving. Hiertoe hebben wij het 'Haalbaarheidsonderzoek woningbouw aan de Wilgenlaan te Zwanenburg' opgesteld. Inmiddels is

duidelijk dat niet alle bedrijven in die omgeving nog belangstelling hebben in deze bedrijfsverplaatsing. Wij betreuren dit. Met de overgebleven eigenaren proberen wij alsnog tot een goede deeloplossing te komen. In deze oplossing zullen aanzienlijk minder woningen kunnen worden gerealiseerd. Wij spreken de verwachting uit dat wij voor deze woningen een verklaring van geen bezwaar zullen krijgen. Immers de woningbouw maakt het financieel haalbaar de milieuhinder voor omwonenden te beperken door bedrijfsverplaatsing. De leefbaarheid in dit gebied neemt hierdoor toe.

Voorts willen wij met het voorliggende bestemmingsplan woningen mogelijk maken op de Lijnderdijk en op de hoek van de Wilgenlaan/Essenlaan. Hierbij is sprake van invulling van open gaten in het lint van de bebouwing.

Gelet op bovenstaande en hetgeen wij eerder hebben aangegeven in het 'Ontwikkelingskader Zwanenburg' menen wij dat de nut en noodzaak van het toevoegen van woningen in Zwanenburg opweegt tegen de milieueffecten van Schiphol in dit gebied. Over de inhoud en het vervolggesprek gaan wij graag in overleg met het ministerie.

2. Hoogheemraadschap van Rijnland

Bij brief van 19 juni 2012 heeft het Hoogheemraadschap aangegeven te kunnen instemmen met het voorgenomen voorontwerpbestemmingsplan. Zij geven een positief wateradvies. Wel is het verzoek in Hoofdstuk 5 'Water' een verwijzing op te nemen naar het 'Waterplan Haarlemmermeer'. En indien mogelijk aan te geven welke maatregelen vanuit het Waterplan reeds zijn uitgevoerd en welke de komende jaren zijn ingepland.

Overwegingen gemeente

Wij zijn verheugd met het positieve wateradvies. In hoofdstuk 5 van de toelichting hebben wij een verwijzing naar het 'Waterplan Haarlemmermeer' opgenomen. Hierin zijn ook enkele maatregelen ter verbetering van het watersysteem in Zwanenburg opgenomen, te weten:

- Wateroverlast bij Marialaan-Kastanjelaan oplossen door o.a. de waterpartijen te verbreden en af te koppelen.
- Hoge grondwaterstand in Kinheim/Seevanck aanpakken door extra drainage aan te leggen
- Wateroverlast bij De Weeren te beperken door het creëren van extra waterberging door het benutten van platte daken en revitalisering van de wijk.
- Wateroverlast bij Speelveld Essenlaan en landje van der Laan oplossen door de aanleg van greppels en vijvers en verbinding met open water.
- Grondwateroverlast oplossen door het aanleggen van drainage.
- Regenwateroverlast oplossen door o.a. afkoppelen, aanleg van drainage en meer open water
- Waterberging gemengd overstortwater conflicteert met goede waterkwaliteit in park ten zuiden van sportpark en groenstrook langs Troelstralaan. Hiervoor wordt een afkoppel- en doorspoelplan opgesteld en de afvoercapaciteit van het watersysteem gecontroleerd.

3. Dorpsraad Zwanenburg - Halfweg

Op 28 juni 2012 heeft een gesprek plaatsgevonden met de Dorpsraad Zwanenburg – Halfweg. In het gesprek zijn de regels, de verbeelding en de bijlagen bij het bestemmingsplan op een aantal punten nog onduidelijke punten besproken. De Dorpsraad heeft hierbij aangegeven op welke punten de verbeelding afwijkt van de bestaande situatie en de heeft gemeente de overweging meegegeven de aanwezige situatie te bestemmen. Verder heeft de Dorpsraad de gemeente de volgende vragen voorgelegd.

- De voormalige school aan de Wilhelmina staat leeg nu het maatschappelijk gebruik is beëindigd. Kan er een woonbestemming worden opgenomen?
- Zijn er al concrete plannen voor het terrein van Kreike en KSB?
- De parkeerplaats aan de Olmenlaan heeft de bestemming 'Groen'. Is het huidige gebruik niet strijdig met bestemmingsplan?

De Dorpsraad stelt voor om:

- Een artikelverwijzing op de verbeelding op te nemen;
- Bij de bestemmingen 'Wonen' en 'Wonen gestapeld' onder de specifieke gebruiksregels op te nemen: een woning dient voor de huisvesting van maximaal één huishouden;

- In verband met de aanwezigheid van een kamerverhuurbedrijf aan de Dennenlaan hiervoor een begripsomschrijving, een aanduiding op de verbeelding en een verwijzing in de regels op te nemen;
- Bij de strijdig gebruiksregels de grondslag te vermelden: artikel 2.1., lid 1 onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Overwegingen gemeente

Wilhelminalaan

Nu het voormalig gebruik van de school aan de Wilhelminalaan is beëindigd stonden wij aanvankelijk positief tegenover woningbouw op deze locatie. Een quick-scan heeft echter uitgewezen dat het pand niet geschikt is voor woningbouw. Om die reden willen wij (een deel van) het pand verhuren aan kunstenaars, zodat zij er een atelier kunnen inrichten. Het perceel zal daarom een maatschappelijke bestemming behouden.

KSB/Kreike

Met de eigenaren van de terreinen van KSB en Schreuder zijn wij in gesprek om te komen tot verplaatsing van een deel van het bedrijf van KSB en een invulling met woningbouw op het vrijkomende terrein en het Schreuder-terrein.

Parkeerplaats Olmenlaan

De parkeerplaatsen aan de Olmenlaan hebben de bestemming 'Verkeer'. Parkeren is hier toegelaten. Bij gebruik aan ruimte wordt regelmatig geparkeerd in berm op het gras (openbaar groen). Wij zijn op de hoogte van het te kort aan parkeerplaatsen en zullen beoordelen of en op welke manier het aantal parkeerplaatsen in dit gebied uitgebreid kan worden.

Regels/verbeelding

Bij het opstellen van de regels en de verbeelding maken wij gebruik van de 'Haarlemmermeerse standaard'. Wij hebben er voor gekozen geen artikelverwijzing op de verbeelding op te nemen en geen verwijzing naar de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Ontwerpbestemmingsplan

De resultaten uit het overleg en indien van toepassing uit de inspraak, worden verwerkt in het bestemmingsplan. Het ontwerpbestemmingsplan wordt zes weken ter inzage gelegd. Een ieder kan in deze periode schriftelijk of mondeling een zienswijze kenbaar maken.

Vaststelling bestemmingsplan

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan stelt de gemeenteraad het bestemmingsplan vast. Een en ander met in achtname van de eventueel ingekomen zienswijzen en de beantwoording daarvan. Het vastgestelde bestemmingsplan wordt vervolgens ter inzage gelegd. Gedurende deze terinzagelegging kan beroep ingesteld worden bij de Raad van State. Dit kan uitsluitend indien ook een zienswijze tegen het ontwerpbestemmingsplan is ingediend, of tegen de onderdelen die de gemeenteraad gewijzigd heeft vastgesteld.

Reactieve aanwijzing

De provincie en de minister hebben de mogelijkheid om in te grijpen in de vorm van een reactieve aanwijzing, voordat de beroepstermijn ingaat. Het onderdeel waar deze aanwijzing betrekking heeft, blijft dan geen onderdeel uitmaken van het bestemmingsplan. Deze aanwijzing kan plaatsvinden bij een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan.

Inwerkingtreding en onherroepelijk bestemmingsplan

Het bestemmingsplan treedt in werking de dag nadat de beroepstermijn is afgelopen en geen schorsingsverzoek is ingediend. Het plan is onherroepelijk als er door de Raad van State een uitspraak is gedaan over het eventueel ingestelde beroep.

7 JURIDISCHE ASPECTEN

7.1 Algemeen

De doelstelling van het bestemmingsplan Zwanenburg is het bieden van een actueel juridisch-planologisch kader voor de komende tien jaar. De opzet van het bestemmingsplan is zo overzichtelijk mogelijk gehouden. Er is gestreefd naar een evenwicht tussen flexibiliteit, globaliteit en gedetailleerdheid om het bestaande gebruik en de bestaande waarden te kunnen behouden en toekomstige ontwikkelingen mogelijk te maken. Nieuwe ontwikkelingen die gedurende de planprocedure ontstaan, worden voor zover mogelijke in het bestemmingsplan meegenomen.

7.2 Opzet regels en verbeelding

De regels en de verbeelding vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. De toelichting is niet juridisch binden, maar kan wel gebruikt worden als nadere uitleg bij de regels.

Op de bij het bestemmingsplan behorende verbeelding zijn alle noodzakelijke gegevens ingetekend. Er wordt onderscheid gemaakt in (dubbel)bestemmingen en aanduidingen. De bestemmingen zijn de belangrijkste elementen. De op de verbeelding opgenomen bestemmingen zijn in overeenstemming met de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008). Door deze standaarden wordt de kleur en de codering van de bestemmingen bepaald. De bestemmingen zijn op het renvooi weergegeven in alfabetische volgorde. Elke op de verbeelding weergegeven bestemming is gekoppeld aan een bestemmingsregel in de regels. De regels laten vervolgens bij elke bestemming zien op welke wijze de gronden binnen de desbetreffende bestemming gebruikt en bebouwing mogen worden. Daarbij wordt onder meer verwezen naar aanduidingen op de verbeelding. Aanduidingen in samenhang met de regels, geven duidelijkheid over datgene wat binnen een bestemmingsvlak al dan niet is toegestaan.

Conserverend deel

Een groot deel van het plangebied van Zwanenburg, inclusief de ontwikkelingsgebieden, wordt bestemd conform het bestaande gebruik.

Wijzigingsgebieden

Voor de delen die voor herontwikkeling in aanmerking komen, is een wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan opgenomen. Deze is op de verbeelding (plankaart) te herkennen als een gearceerd gebied. Er is gekozen voor het leggen van een wijzigingsbevoegdheid omdat het thans nog niet duidelijk op welke wijze het beoogde programma per wijzigingsgebied definitief wordt gerealiseerd. Een wijzigingsbevoegdheid heeft als voordeel dat er vanuit de kant van de gemeente vrijheid bestaat om hier flexibel mee om te gaan, terwijl tegelijkertijd er voor de bestaande gebruikers van het gebied (tot op het moment van gebruikmaking van de wijzigingsbevoegdheid) een voldoende rechtszekere situatie is over de bestemming van hun gronden.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- De 'Inleidende regels', bestaande uit een begrippenlijst en regels met betrekking tot de 'wijze van meten'.
- De 'Bestemmingsregels' zijn te onderscheiden in regels voor 'gewone', rechtstreekse bestemmingen, uit te werken en te wijzigen bestemmingen, voorlopige bestemmingen en dubbelbestemmingen.
- De 'Algemene regels' die in principe betrekking hebben op alle bestemmingen die in het plangebied voorkomen.
- De 'Overgangs- en slotregels' die bestaan uit het overgangsrecht (voor bestaande bouwwerken en bestaand gebruik dat van het bestemmingsplan afwijkt) en de naam waaronder het bestemmingsplan moet worden aangehaald.

7.3 Inleidende regels

Het eerste hoofdstuk bevat inleidende regels. In artikel 1 is een aantal in de regels gehanteerde begrippen gedefinieerd. In artikel 2 is de wijze van meten vastgelegd met betrekking tot de verschillende hoogte en oppervlakte van gebouwen.

7.4 Bestemmingsregels

7.4.1 Bestemmingsomschrijving en specifieke gebruiksregels

Elke bestemming kent een regeling omtrent gebruik en bouwen. De regeling omtrent gebruik is opgenomen onder de 'bestemmingsomschrijving'. Hierin staat per bestemming precies beschreven welke functies zijn toegestaan. In veel bestemmingen is verder een zogenaamde specifieke gebruiksregeling opgenomen. Deze regeling kan gezien worden als een nadere uitwerking van de bestemmingsomschrijving en regelt zaken als beroep of bedrijf aan huis, ondersteunende horeca en zogenaamde 'absolute gebruiksverboden', zoals het verbod op het opslaan van goederen in de voortuin. Voor het bestemmen van het gebruik is uitgegaan van de bestaande situatie die in beeld is gebracht aan de hand van een veldinventarisatie en een digitale inventarisatie (zoals luchtfoto's, meldingen activiteitenbesluit e.d.). De bestemming op de verbeelding is dan ook in overeenstemming met het huidige gebruik. Op sommige percelen is een uitzonderingsregeling getroffen. Dit houdt in dat naast de hoofdbestemming nog een ander gebruik is toegestaan. Zo zijn bijvoorbeeld boven een aantal bedrijfspanden woningen gevestigd. Via een aanduiding zijn deze woningen positief bestemd, waarmee wordt voorkomen dat de woningen 'onder het overgangsrecht worden gebracht'; wat zoveel wil zeggen als 'wegbestemd'.

7.4.2 Bouwregels en bouwvlaksystematiek

Voor het bouwen is uitgegaan van de 'bouwvlaksystematiek'. Binnen het bouwvlak dat is aangegeven op de verbeelding is het hoofdgebouw toegestaan. Binnen en buiten het bouwvlak mogen aan- en uitbouwen en bijgebouwen worden gebouwd. Voor het leggen van het bouwvlak is bij woningen over het algemeen uitgegaan van de contour van het hoofdgebouw. Bij vrijstaande woningen is de contour wat ruimer getrokken, maar dit is nog onderwerp van discussie. Bij andere bestemmingen is, afhankelijk van de omvang van de kavel en de functie, ervoor gekozen om een ruim bouwvlak om het hoofdgebouw of gebouwen te trekken. Via een percentageregeling wordt voorkomen dat het bouwvlak geheel wordt volgebouwd.

Op de verbeelding is op elke bouwvlak een bouwaanduiding opgenomen. Deze kan bestaan uit:

- een maximale bouwhoogte;
- een maximale bouwhoogte en een maximaal bebouwingspercentage;
- een maximale bouw- en goothoogte.

De bouwaanduiding heeft alleen betrekking op gebouwen binnen het bouwvlak. Voor gebouwen en bouwwerken buiten het bouwvlak is per bestemming een aparte regeling getroffen.

7.4.3 Flexibiliteitsregelingen

In een aantal bestemmingen en in hoofdstuk 3 ('algemene bepalingen') is voorzien in 'flexibiliteitsregelingen'. Dit kan een regeling zijn voor het afwijken van de bouw- of gebruiksregels (vroeger bekend als vrijstelling of ontheffing) of een regeling zijn waarmee een bepaald onderdeel van de bestemming kan worden gewijzigd. De afweging voor toepassing van de ingebouwde flexibiliteit ligt in principe bij het college van burgemeester en wethouders maar kan bij uitzondering ook liggen bij de provincie of zelfs het rijk.

Deze bevoegdheid is een gevolg van de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) per 1 oktober 2010 verschoven naar burgemeesters en wethouders. Overigens wordt voor de goede orde opgemerkt dat men ervan uit mag gaan dat in vrijwel alle gevallen burgemeester en wethouders het bevoegde gezag zijn. Met instemming van het college kan bijvoorbeeld worden afgeweken van maten en percentages die gegeven zijn op de verbeelding en in de voorschriften van het bestemmingsplan. Met het oog op de juridische haalbaarheid kent de flexibiliteit van het plan wel haar grenzen. Zo mogen de voorgeschreven percentages en maten (hoogte, breedte, oppervlakte, inhoud en afstand) met ten hoogste 10 procent worden overschreden.

7.4.4 Relatie met de Wabo

Onlangs is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Deze wet heeft inhoudelijk niet zoveel gevolgen voor het bestemmingsplan, maar wel voor de gebruikte begrippen. Dit

bestemmingsplan is 'Wabo-proof' gemaakt. Zo is bijvoorbeeld het begrip 'aanlegvergunning' vervangen door het begrip 'omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden'. Dit bestemmingsplan bevat verder geen aparte procedure regelingen meer. De procedureregels inzake afwijking, wijziging of uitwerking zijn geregeld in de Wabo, respectievelijk de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

7.4.5 Bestemmingen

Bedrijf

Voor de in het plangebied gelegen bedrijven wordt de bestemming 'Bedrijf' opgenomen. Binnen deze bestemming worden ondernemingen opgenomen, die tot doel hebben het vervaardigen, bewerken, installeren, inzamelen en/of verhandelen van goederen. Eventuele detailhandel mag alleen plaatsvinden als ondergeschikt onderdeel van de onderneming in de vorm van verkoop of levering van ter plaatse vervaardigde, bewerkte of herstelde goederen dan wel goederen die in rechtstreeks verband staan met de uitgeoefende handelingen. Dit laatste blijkt uit de begripsbepaling zoals opgenomen in de regels.

Voor het toelaten en de indeling van de bedrijven naar milieuhindercategorie is gebruik gemaakt van de indeling van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), de zogenaamde 'Lijst van Bedrijfstypen' uit de publicatie Bedrijven en milieuzonering, editie 2009. Behalve het soort bedrijf is ook de omgeving bepalend voor de categorie.

In het bestemmingsplan plangebied Zwanenburg is een sterke menging van wonen en werken te vinden. Op diverse binnenterreinen zijn kleine en middelgrote (ambachtelijke) bedrijven te vinden, die vaak alleen bereikbaar zijn via een doorgang tussen twee woningen. Deze historisch gegroeide combinatie is door maatschappelijke ontwikkelingen (milieuwetgeving) niet overal even goed verenigbaar. Vaak is echter handhaving op de bestaande locatie (financieel) de enige mogelijkheid. Een indeling van de bedrijven en voorzieningen in een maximale milieucategorie 2 is passend bij deze situatie en in overeenstemming met de bestaande bestemmingsplansituatie. Voor zover er, voor het tijdstip van de ter visielegging van het ontwerpbestemmingsplan, bedrijven zijn die zijn ingedeeld in een hogere milieucategorie geldt dat zij worden aangemerkt als een bedrijf tot en milieucategorie 2. Mocht het betreffende bedrijf haar activiteiten staken of op een andere manier voortzetten, dan dient voor een nieuw bedrijf of de nieuwe bedrijfsvoering wél te worden voldaan aan de richtafstanden.

Naast de standaard bij de bestemming Bedrijf met een maximale milieucategorie 2, is in het bestemmingsplan een specifieke regeling getroffen voor de volgende bedrijven:

- Carrosserie en aanhangwagenfabriek Griffioen BV, Lijnderdijk 22;
- Parketfabriek Schreuder & Partners BV, Wilgenlaan 47a;
- Hulster Transport- en Containerservice, Wilgenlaan 68;
- KSB Nederland BV, Wilgenlaan 68;
- Pakhuis Amerika, Olmenlaan 1.

Deze bedrijven vallen in de milieucategorie van maximaal 3.2 en bevinden zich in de nabijheid van woningen. In het bestemmingsplan is deze hogere categorie specifiek gekoppeld aan het type bedrijf. In het artikel is wel de mogelijkheid opgenomen om bedrijven toe te staan die niet zijn opgenomen in de staat van bedrijfsactiviteiten, maar qua aard en uitstraling in principe wél passen. Deze kunnen met een omgevingsvergunning voor afwijkend gebruik worden toegestaan.

In principe geldt voor alle percelen ten aanzien van bebouwing en type bedrijf het volgende. De hoofdbebouwing moet gesitueerd worden binnen het bouwvlak. De geldende bouw- en goothoogten en het maximale bebouwingspercentage zijn aangegeven op de verbeelding en de in de regels aangegeven categorie in combinatie met de bij het bestemmingsplan opgenomen bedrijvenlijst. Zo wordt bepaald welke type bedrijf op de locatie is toegestaan. Binnen het bouwvlak zijn geen uitbreidingsmogelijkheden opgenomen, omdat dit kan leiden tot verplaatsing van de milieuhinderbron en de daarmee gepaard gaande overlast voor de omliggende woningen. Voor zover er bedrijfswoningen bestaand aanwezig zijn, zijn deze positief bestemd. Nieuwe bedrijfswoningen zijn niet toegestaan.

De garagebedrijven aan de Dennenlaan, de Zwanenburger- en de Lijnderdijk zijn bestemd als 'Bedrijf – Garagebedrijf' met – indien van toepassing- een aanduiding 'verkooppunt motorbrandstoffen zonder lpg'. De aanwezige niet-vergunningvrije nutsvoorzieningen zijn opgenomen in de bestemming 'Bedrijf – Nutsvoorziening' .

Centrum

Deze bestemming betreft voorzieningen gericht op detailhandel, dienstverlening, kantoren en maatschappelijke voorzieningen. Daarnaast zijn horeca-activiteiten toegelaten tot en met categorie 2 van de Staat van Horeca-activiteiten. Met deze flexibele bestemming kunnen functies onderling makkelijk wisselen, groeien of krimpen. Mede voor de sociale levendigheid en veiligheid is boven de centrumvoorzieningen wonen toegestaan.

De hoofdbebouwing is gesitueerd binnen het bouwvlak. Er is een beperkte mogelijkheid voor gebouwen buiten het bouwvlak. De geldende bouw- en goothoogten zijn aangegeven op de verbeelding. Bij de winkelcentra de Kop en de Kom zijn de bouwvlakken begrensd door het eigendomsrecht. De bouwvlakken van de centrumbestemming in het middengebied van de Dennenlaan liggen in de rooilijn van de overige bebouwing aan de Dennenlaan.

Ter plaatste van winkelcentrum de Kom is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om in een later stadium de door de raad gewenste (her)ontwikkeling van het centrumgebied mogelijk te maken.

Detailhandel

Bij detailhandel gaat het om het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling voor verkoop, het verkopen en/of leveren van goederen aan personen die de goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit. Ten aanzien van de toegestane bebouwing geldt dat de hoofdbebouwing gesitueerd moet worden binnen het bouwvlak. De maximale bouwhoogte is aangegeven op de verbeelding.

Gemengd (1, 2 en 3)

Voor zover het niet ondervangen is in de bestemming 'Centrum' is bij een combinatie van twee of meer gelijkwaardige functies van de hoofdbestemmingen gebruik gemaakt van de bestemming 'Gemengd'. In dit plangebied komen de gelijkwaardige functies detailhandel, dienstverlening en wonen (Gemengd -1), de functies wonen en maatschappelijk – gezondheidszorg (Gemengd-2) en de functies wonen, dienstverlening en bedrijf maximaal tot categorie 2 (Gemengd – 3) voor. Voor de bouwregels van deze bestemmingen is overigens aangesloten op de bouwregels van naastgelegen bestemmingen om een evenwichtig bebouwingsbeeld zoveel als mogelijk te bewaren. Met deze flexibele bestemming kunnen functies onderling makkelijk wisselen, groeien of krimpen.

Groen

De voor Groen aangewezen gronden zijn bestemd voor het structurele groen, water, wandel- en fietspaden, in- en uitritten ten behoeve aangrenzende bestemmingen, speelvoorzieningen, (ondergrondse) bergbezinkbassins, nutsvoorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen. Langs de wegen van de Domineeslaan, Troelstralaan en de IJweg is structureel groen aanwezig.

Binnen deze bestemming zijn geen gebouwen toegestaan, met uitzondering van speel- en nutsvoorzieningen.

Aangezien de gronden van de voormalige rioolwaterzuivering niet meer in gebruik zijn voor de rioolwaterzuivering zijn deze bestemd tot 'Groen' en zijn er geen bebouwingsmogelijkheden opgenomen.

Horeca

De bestemming Horeca is gelegd op de bestaande solitaire horeca-inrichtingen in het plangebied. Daarbij is een koppeling gelegd met een zogenaamde 'Staat van Horeca-activiteiten'. Deze staat kent verschillende typen horeca, variërend van het lichte type 1 (daghoreca, zoals een broodjeszaak) tot het zware type 3 (nachthoreca met een sterk aantrekkende functie, zoals een nachtclub). Per horeca inrichting is bepaald wat, gelezen de omgevingskenmerken en de bestaande situatie, een aanvaardbaar type horeca is. Zo nodig kan worden afgeweken van de Staat van Horeca-activiteiten, als er een bedrijf is dat niet voorkomt in de lijst, danwel een lagere uitstraling heeft dan op grond van de Staat van Horeca-activiteiten mag worden aangenomen.

Horeca - Hotel

De in het plangebied aanwezige hotels zijn bestemd als Horeca - Hotel. Binnen deze bestemming zijn hotels toegestaan met bijbehorende functies zoals het verstrekken van ter plaatse te nuttigen maaltijden en/of dranken en/of het exploiteren van zaalaccommodatie.

Kantoor

In het plangebied staat een aantal (solitaire) kantoorpanden verspreid langs de Dennenlaan. Het betreft hier bedrijfsmatig verlenen van diensten waarbij het publiek niet of slechts in ondergeschikte mate rechtstreeks te woord wordt gestaan en geholpen, waaronder vergaderaccommodatie.

De gebouwen moeten gesitueerd worden binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. De binnen de bouwvlakken geldende bouwhoogten zijn daarbij aangegeven. Het bouwen van gebouwen buiten het bouwvlak is alleen mogelijk op basis van een omgevingsvergunning.

Maatschappelijk

De bestemming 'Maatschappelijk' is opgenomen voor maatschappelijke voorzieningen in de vorm van educatieve, sociale, culturele, medische en/of levenbeschouwelijke voorzieningen. De in het plangebied gelegen scholen, het dorps huis, de bibliotheek en de begraafplaats zijn voorzien van deze bestemming.

Woonzorg Nederland exploiteert in het plangebied een verzorgingshuis en verhuurt een aantal bij het verzorgingshuis behorende aanleunwoningen. Specifiek hiervoor is de aanduiding 'zorginstelling' voor het verzorgingshuis en de aanleunwoningen opgenomen.

In het plangebied komt een specifieke woonvorm voor. Het gaat om de nieuw te realiseren woningen voor jongeren met een beperking. Het betreft een complex met wooneenheden. Daarnaast bevinden zich in het gebouw ook ruimtes voor het begeleiden van de jongeren. Voor deze voorziening is daarom de bestemming 'Maatschappelijk' met een aanduiding 'zorginstelling' opgenomen.

Recreatie

Deze bestemming is gegeven aan het wandelpark dat midden in het plangebied ligt. De aanwezige speeltuin past binnen deze bestemming. Specifiek voor de kinderboerderij en het verenigingsgebouw zijn aanduidingen opgenomen.

Sport

Onder deze bestemming vallen de sportvelden van de in het plangebied aanwezige voetbal- en tennisvereniging. In het kader van multifunctioneel gebruik van sportvoorzieningen mogen gebouwen en gronden mede gebruikt worden door specifieke vormen van maatschappelijk gebruik zoals het verenigingsleven. De toegestane hoogte van bouwwerken bij sportvoorzieningen is afgestemd op de specifieke inrichting van sportvelden met bijvoorbeeld lichtmasten en ballenvangers.

Burgemeester en wethouders kunnen met een omgevingsvergunning afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van het gebruik van een deel van de aanwezige bebouwing als jeugdropvang en/of kinderdagverblijf tot een oppervlakte van 80m² meter. Uit onderzoek moet wel blijken dat er geen bezwaren bestaan uit oogpunt van geluid. Luchtkwaliteit en externe veiligheid. Er moeten voldoende parkeerplaatsen aanwezig zijn en de ontsluiting en de verkeersafwikkeling moet voldoende zijn gewaarborgd.

Tuin

In het plan is aan voortuinen de bestemming 'Tuin' gegeven. Voor tuinen aan de straatzijde geldt dat in beperkte mate woninguitbreiding is toegestaan. Uitbreiding van het hoofdgebouw aan de voorzijde van de woning is bijvoorbeeld alleen toegestaan tot een diepte van maximaal 1 meter, mits de afstand tussen dat bouwwerk en de grens van de tuin tenminste minimaal 1 meter blijft. Daarbij zijn er beperkingen gesteld ten aanzien van de breedte van die woninguitbreiding.

Voor zijtuinen is de situatie divers. Afhankelijk van het stedenbouwkundige beeld (doet bebouwing afbreuk aan de openheid van een straat of niet) zijn deze soms bestemd als Tuin, soms als Wonen (buiten bouwvlak).

Voor de voortuinen (en soms de zijtuinen) geldt dat erf- of terreinafscheidingen, zoals schuttingen, niet hoger mogen zijn dan 1 meter. Overige bouwwerken mogen maximaal 3 meter hoog zijn.

Verkeer

Alle wegen in het gebied zijn opgenomen in de bestemming 'Verkeer'. Onder deze bestemming valt naast de wegen ook de openbare ruimte in de vorm van pleinen, voet- en fietspaden, alsmede speelvoorzieningen, groen en water en waterhuishoudkundige voorzieningen. De aanwezige garageboxen zijn opgenomen in de bestemming Verkeer – Garagebox.

Water

De gronden met de bestemming 'Water' zijn bestemd voor water inbegrepen voorzieningen ten behoeve van het scheepvaartverkeer, vlanders, steigers, overkappingen of daaraan gelijk te stellen bouwwerken, geen gebouwen zijnde; behoud, herstel en ontwikkeling van waterstaatkundige infrastructuur en het waterkwaliteitsbeheer; bruggen met daaraan ondergeschikt groen, voorzieningen voor fiets- en voetverkeer en recreatie. Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt dat de hoogte mag niet meer dan 6 meter bedragen.

Het is niet toegestaan woonschepen aan te leggen.

Wonen

Een groot deel van het plangebied bestaat uit grondgebonden woningen. Deze woningen zijn bestemd als Wonen, waarbij de hoofdgebouwen binnen het bouwvlak vallen. Buiten het bouwvlak, maar nog steeds binnen de bestemming Wonen, zijn bijbehorende bouwwerken toegestaan. Afhankelijk van de situering van deze bouwwerken (vrijstaand of tegen het hoofdgebouw aangebouwd) is hiervoor de hoogte bepaald.

Het bieden van uitbreidingsmogelijkheden kan voor bewoners zorgen voor vergroting van het woongenot. Tegelijkertijd is het van belang dat uitbreidingswensen van de één, niet onevenredig ten koste gaan van het woongenot van de ander (privacy, bezonning). Om die reden is bijvoorbeeld bepaald dat een bijbehorend bouwwerk dat tegen de achtergevel van een hoofdgebouw wordt aangebouwd, niet dieper mag zijn dan 3 meter.

Binnen de woondoeleinden is het toegestaan om een beroep dan wel bedrijf aan huis bij de woning te hebben. Dit gebruik dient wel ondergeschikt te zijn aan de primaire functie wonen in het hoofdgebouw. Ook mag het gebruik niet leiden tot een voor de woonomgeving onaanvaardbare situatie wat betreft geluid, verkeersveiligheid en parkeerdruk. Op een aantal plaatsen is ervoor gekozen de aanwezige bedrijven de aanduiding 'bedrijf t/m categorie 2' en de aanduiding 'bedrijf t/m categorie 3.1' te geven. Qua omvang passen deze bedrijven niet in de bijgebouwenregeling. De gezamenlijke oppervlakte van de bestaande bouwwerken met inachtneming van de bestaande lengte, breedte, goot- en bouwhoogte per gebouw is toegestaan.

De bestemming 'Wonen-gestapeld' is tot slot opgenomen voor gestapelde woningen en appartementengebouwen.

Hoofdgebouwen alsmede (ondergeschikte) aan- en uitbouwen mogen uitsluitend worden gesitueerd binnen het bouwvlak, met dien verstande dat ondergeschikte bouwdelen tevens buiten het bouwvlak zijn toegestaan.

7.4.6 Dubbelbestemmingen

In het plangebied komen enkele leidingen voor die door middel van de dubbelbestemming "Leiding – Riool" en "Leiding – Water" beschermd worden. Op de verbeelding is niet alleen de ligging van de leiding aangegeven, ook is aangegeven om wat voor soort leiding het gaat. Concreet komen binnen het plangebied twee soorten leidingen voor: een riool en een waterleiding. De breedte van de dubbelbestemming wordt per leiding bepaald door de omvang van de belemmeringenstrook c.q. zakelijk rechtstrook. Deze strook bedraagt voor het riool 2,5 meter aan weerszijden van de hartlijn van de leiding en voor de waterleiding 5 meter aan weerszijden van de hartlijn van de leiding en voor de hoogspanningsleiding 5 meter aan weerszijden van de hartlijn van de leiding.

Waterstaat – Waterkering

Deze dubbelbestemming is opgenomen om de waterkerende functie van de ringdijk tot de onderkant dijklichaam (kavelsloot) te beschermen. Er is een verbod opgenomen voor bouwen of gebruik wanneer dit ten koste zou gaan van de waterkerende functie. De gronden zijn tevens bestemd voor de aanleg, de verbetering en het onderhoud van de waterkeringen met daaraan ondergeschikt: dijken en kaden, wegen, paden en parkeervoorzieningen.

7.4.7 Gebiedsaanduidingen

De Wet ruimtelijke ordening biedt de mogelijkheid om in een bestemmingsplan gebieden aan te geven waarbinnen één of meerdere bestemmingen gewijzigd mogen worden naar andere bestemmingen. Van deze flexibiliteitsbepaling is in dit bestemmingsplan gebruik gemaakt. Afzonderlijke wijzigingsgebieden zijn op de verbeelding aangegeven door middel van de gebiedsaanduiding 'Wro-zone wijzigingsgebied'.

Er zijn in het plangebied Zwanenburg zes locaties aanwezig waarvoor een dergelijke wijzigingsbevoegdheid is opgenomen. Het gaat om locaties waarvoor de stedenbouwkundige invulling bekend is of waarvan de eigenaar/eigenaren hebben aangegeven de stedenbouwkundige opzet te willen wijzigen.

Concreet betreft het:

- Wro-zone 1: bedrijfslocaties locaties Wilgenlaan c.a.
- Wro-zone 2: bedrijfslocatie Wilgenlaan c.a.
- Wro-zone 3: deelplan A Hart van Zwanenburg
- Wro-zone 4: deelplan B Hart van Zwanenburg
- Wro-zone 5: deelplan C Hart van Zwanenburg
- Wro-zone 6: Ons Tweede Thuis

Voor elk van deze gebieden is in de regels specifiek aangegeven naar welke bestemmingen gewijzigd mag worden en onder welke voorwaarden die wijziging kan plaatsvinden.

De aanduiding Luchtvaartverkeerzone-LIB is opgenomen voor de gebieden die liggen in de beperkingenzone vanwege de luchthaven Schiphol.

Voor zover de gronden, met de aanduiding Luchtvaartverkeerzone, zijn gelegen binnen de luchtvaartverkeerzone-LIB artikel 2.2.1, zoals aangegeven in bijlage 1 van de regels, gelden de beperkingen met betrekking gevoelige bestemmingen. In het LIB zijn deze geclassificeerd als woningen, woonwagens, woonschepen, gebouwen met een gezondheidszorgfunctie en gebouwen met een onderwijsfunctie.

Voor zover de gronden, met de aanduiding Luchtvaartverkeerzone, zijn gelegen binnen de luchtvaartverkeerzone-LIB artikel 2.2.2, zoals aangegeven in bijlage 3 van de regels, gelden de beperkingen met betrekking tot de hoogte van gebouwen, andere bouwwerken, geen gebouwen zijnde en objecten, gesteld in artikel 2.2.2 van het Luchthavenindelingbesluit Schiphol.

Voor zover de gronden, met de aanduiding Luchtvaartverkeerzone, zijn gelegen binnen de luchtvaartverkeerzone-LIB artikel 2.2.3, zoals aangegeven in bijlage 2 van de regels, gelden de beperkingen met betrekking tot de vogelaantrekkende werking gesteld in artikel 2.2.3 van het Luchthavenindelingbesluit Schiphol.

7.5 Algemene regels

In dit hoofdstuk zijn de regels opgenomen die betrekking hebben op het gehele plangebied en alle andere regels in het bestemmingsplan. Het gaat hierbij om algemene afwijkings- en wijzigingsregels, een anti-dubbeltelbepaling en het uitsluiten van de voorschriften van de Bouwverordening ten aanzien van onderwerpen van stedenbouwkundige aard.

Algemene bouwregels, Bestaande afwijkingen maatvoering en vrijwaringszone – dijk

De bestaande afwijkingenregeling is bedoeld om te voorkomen dat bouwwerken onbedoeld onder het overgangsrecht worden gebracht. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn als een vergund bijgebouw wat groter is dan wordt toegestaan in dit bestemmingsplan. Deze regeling stelt zeker dat het bijgebouw dat gewoon kan blijven bestaan en eventueel zelf kan worden herbouwd.

Anti-dubbeltelregel

De antidubbeltelregel voorkomt dat een cumulatie van bebouwing optreedt en de maximale maatvoering in het bestemmingsplan wordt overschreden. Deze regeling is verplicht overgenomen uit het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Uitsluiting aanvullende werking Bouwverordening

De regeling 'Uitsluiting aanvullende werking Bouwverordening' is opgenomen om invulling te geven aan de afstemming tussen de bouwverordening en het bestemmingsplan zoals gesteld op grond van artikel 9 van de Woningwet. Dit om te voorkomen dat bepalingen uit de bouwverordening in haar geheel buitenspel worden gezet, terwijl deze bepalingen wel belangrijk zijn voor de detailtoetsing van het bouwplan. De bouwverordening ten aanzien van onderwerpen van stedenbouwkundige aard blijven buiten toepassing, tenzij het gaat om de richtlijnen voor het verlenen van ontheffing van de stedenbouwkundige bepalingen, de bereikbaarheid van gebouwen voor wegverkeer, de bereikbaarheid van gebouwen voor gehandicapten, het bouwen bij hoogspanningsleidingen en ondergrondse hoofdtransportleidingen, de parkeergelegenheid en laad- en losmogelijkheden en de ruimte tussen bouwwerken.

De regeling omtrent de aanduiding vrijwaringszone – dijk is opgenomen om op deze wijze de openheid van de dijkzone te waarborgen. Daarom is bepaald dat er vanaf de zijgevel alleen aan- en uitbouwen en bijgebouwen toegestaan indien de afstand tussen de woning en de zijdelingse perceelsgrens minimaal 1 meter blijft bedragen.

Algemene afwijkingsregels

Behoudens de regels inzake afwijking bij de verschillende bestemmingen geldt ook een aantal algemene regels inzake afwijking. Het bevoegd gezag kan in een aantal gevallen, mits er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld, de woonsituatie, de milieusituatie, de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde op de verbeelding en in de regels.

Algemene wijzigingsregels

Het kan voorkomen dat bij planontwikkeling bestemmingsgrenzen voor een klein deel worden overschreden. Om te voorkomen dat voor een dergelijke kleine overschrijding een nieuw bestemmingsplan moet worden opgesteld, is een algemene wijzigingsbevoegdheid opgenomen om bestemmingsgrenzen aan te passen in verband met de daadwerkelijke toestand van het terrein of in verband met de technisch betere inpasbaarheid.

Verder is voorzien in een regeling om de Staat van Bedrijfsactiviteiten te actualiseren, mochten technische of milieukundige ontwikkelingen hiertoe aanleiding geven. Ook deze regeling is opgenomen om te voorkomen dat er in dat geval een nieuw bestemmingsplan moet worden opgesteld.

7.6 Overgangs- en slotregel

7.6.1 Overgangsrecht

Het overgangsrecht heeft tot doel de rechtszekerheid te verzekeren ten aanzien van bouwwerken die op het tijdstip van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan gebouwd zijn of op grond van een reeds verleende of een nog te moeten afgeven omgevingsvergunning voor het bouwen, gebouwd mogen worden en afwijken van de bebouwingsregels in dit plan. Zij mogen blijven staan of, als een omgevingsvergunning voor het bouwen is verleend, worden gebouwd zolang de afwijking maar niet wordt vergroot en het bouwwerk niet (grotendeels) wordt vernieuwd of veranderd.

Ook het gebruik van gronden en de daarop staande opstallen dat – op het tijdstip dat het bestemmingsplan rechtsgeldig wordt – afwijkt van de gegeven bestemming, is in het overgangsrecht geregeld. Het afwijkende gebruik mag worden voorgezet of gewijzigd in een ander gebruik, zolang de afwijking van het bestemmingsplan niet vergroot wordt.

7.6.2

Slotregel

In de slotregel wordt aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

7.6.3 Handhaafbaarheid

Het bestemmingsplan is het juridisch instrument om te bepalen welke ruimte voor welke bouw- en gebruiksactiviteiten aangewend mag worden. In dit bestemmingsplan zijn voorschriften opgesteld waarbij het bestaande gebruik van gebouwen en bouwwerken in principe het uitgangspunt vormt. Dit betekent dat de huidige situatie in regels is vastgelegd. Het handhavingsbeleid is er op gericht dat deze regels ook worden nageleefd. Het bestemmingsplan bindt zowel burgers als de gemeente en is dan ook de basis voor handhaving en handhavingsbeleid.

Handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten ook op langere termijn daadwerkelijk te kunnen 'vasthouden'. Daarnaast is de handhaving van belang uit een oogpunt van rechtszekerheid: alle grondeigenaren en gebruikers dienen door de gemeente op eenzelfde manier aan het plan gehouden te worden.

Met deze oogmerken is in het bestemmingsplan allereerst gestreefd naar een zo groot mogelijke eenvoud van de regels. Hoe groter de eenvoud (en daarmee de toegankelijkheid en leesbaarheid), hoe groter de mogelijkheden om in de praktijk toe te zien op de naleving van het bestemmingsplan. Ook geldt, hoe minder 'knellend' de regels zijn, hoe kleiner de kans is dat het met de regels wat minder nauw genomen wordt. In de praktijk worden op de lange duur vaak alleen de regels gerespecteerd, waar betrokkenen de noodzaak en redelijkheid van inzien.

Onder handhaving wordt niet alleen het repressief optreden verstaan, maar ook preventie en voorlichting. Repressief optreden bestaat uit toezicht en opsporing en in het verlengde daarvan – na afweging van belangen waaronder de effectiviteit van optreden – correctie, bestaande uit sancties en maatregelen. De sancties en maatregelen kunnen bestaan uit het stilleggen van activiteiten, aanschrijvingen, bestuursdwang, strafrechtelijk optreden en de dwangsom. Preventief handelen bestaat uit voorlichting en vooroverleg voor het indienen van een aanvraag om een vergunning en voorts het weigeren van de vergunning en eventuele ontheffingen.

Bijlage 1

Overzicht relevante rapporten

