



Bestemmingsplan

ABBENES

toelichting

December 2015



gemeente
Haarlemmermeer

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1: INLEIDING	1
1.1. AANLEIDING	1
1.2. LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED	1
1.3. DOEL EN PLANVORM	2
1.4. GELDENDE BESTEMMINGSPANNEN EN REGELINGEN	2
1.5. PLANPROCES	2
1.6. LEESWIJZER	2
HOOFDSTUK 2: BESCHRIJVING HUIDIGE SITUATIE	3
2.1. RUIMTELIJKE STRUCTUUR	3
2.2. FUNCTIONELE STRUCTUUR	5
3 BELEID EN REGELGEVING	7
3.1. RIJK EN EUROPA	7
3.2. PROVINCIAAL EN REGIONAAL BELEID	8
3.3. GEMEENTELIJK BELEID	10
4 NIEUWE SITUATIE	18
4.1. VISIE OP HET PLANGEBIED	18
4.2. RUIMTELIJKE STRUCTUUR	18
4.3. FUNCTIONELE STRUCTUUR	19
5 ONDERZOEK EN BEPERKINGEN	23
5.1. WATER	23
5.2. BODEM	28
5.3. FLORA EN FAUNA	29
5.4. CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE	31
5.5. GELUID	37
5.6. LUCHT	40
5.7. EXTERNE VEILIGHEID	41
5.8. GEUR	43
5.9. LICHT	44
5.10. MILIEUZONERINGEN	44
5.11. LUCHTVAARTVERKEER	45
5.12. KABELS, LEIDINGEN EN TELECOMMUNICATIE INSTALLATIES	47
5.13. EXPLOSIEVEN	47
5.14. MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	48
6 UITVOERBAARHEID	49
6.1. FINANCIËLE UITVOERBAARHEID	49
6.2. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	49
7 JURIDISCHE ASPECTEN	51
7.1. OPZET REGELS EN VERBEELDING	51

7.2	BESTEMMINGSREGELS.....	51
7.3	HANDHAAFBAARHEID.....	51

HOOFDSTUK 1: INLEIDING

1.1. Aanleiding

In het kader van de wettelijke herziening wordt een nieuw bestemmingsplan 'Abbenes' opgesteld. Dit ter herziening van het geldende bestemmingsplan 'Abbenes' uit 1996, waarvoor een uitstel is verleend van de 10 jaarlijkse herzieningsplicht tot 2016.

Daarbij wordt de bestaande situatie actueel bestemd. Er zijn geen grootschalige ontwikkelingen voorzien in het gebied.

1.2. Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied omvat de kern Abbenes, inclusief sportvelden en enkele agrarische percelen. Het ligt in het open land in het zuidelijk deel van Haarlemmermeer, gelegen aan weerszijden van de Hoofdvaart. Aan het plangebied aangrenzende gronden zijn bestemd in het bestemmingsplan 'Buitengebied Zuid' (2013).

Het plangebied wordt begrensd door Langerak, de sportvelden, agrarische gronden, percelen Hoofdweg 1641 en 1643, percelen Hoofdweg t/m de gronden naast 1671 aan de westzijde van de Hoofdweg; en perceel Hoofdweg-oostzijde 1794, Sophialaan, Dr. Heijelaan, de begraafplaats, percelen aan de Maria Margarethalaan, percelen aan de Hoofdweg t/m 1716 aan de oostzijde van de Hoofdweg.



begrenzing plangebied

1.3. Doel en planvorm

De doelstelling van het bestemmingsplan 'Abbenes' is het bieden van een actueel juridisch-planologisch kader voor de bestaande situatie, waarin in bepaalde mate rekening wordt gehouden met aanpassingen of met functieveranderingen.

1.4. Geldende bestemmingsplannen en regelingen

Het bestemmingsplan vervangt de volgende bestemmingsplannen:

Plannaam	Vastgesteld	Goedgekeurd
Abbenes	20-06-1996	17-10-1996
Schipholspoorlijn (ged.)	01-02-1979	08-04-1980
Landelijk Gebied (ged.)	24-11-1988	11-07-1989

1.5. Planproces

Een bestemmingsplan doorloopt de procedure zoals bedoeld in de Wet Ruimtelijke ordening. Het voorontwerp bestemmingsplan wordt op grond van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) voor advies voorgelegd aan rijk en provincie voor zover beleid van deze overheden hierin in het geding is, en aan het waterschap. Door de gemeente Haarlemmermeer wordt ook de betreffende dorps- of wijkraad in de gelegenheid gesteld op het voorontwerp bestemmingsplan te reageren.

Binnengekomen reacties worden verwerkt in het ontwerp bestemmingsplan.

Tijdens de ter visie legging van het ontwerp bestemmingsplan kan een ieder schriftelijk of mondeling een zienswijze kenbaar maken. De ingediende zienswijzen worden afgewogen bij de vaststelling van het bestemmingsplan.

Het vastgestelde bestemmingsplan wordt nogmaals ter inzage gelegd. Gedurende deze terinzagelegging kan beroep worden ingesteld bij de Raad van State. Dit kan uitsluitend door belanghebbenden die ook een zienswijze tegen het ontwerpbestemmingsplan hebben ingediend, of door een ieder voor zover het onderdelen betreft die door de gemeenteraad gewijzigd zijn vastgesteld.

1.6. Leeswijzer

Het tweede hoofdstuk van deze toelichting geeft een beeld van de bestaande situatie in het plangebied. Er wordt een beschrijving gegeven van de ruimtelijke en functionele structuur van het gebied. In het derde hoofdstuk wordt ingegaan op het relevante beleid en de regelgeving en de invloed hiervan op het bestemmingsplan. Het vierde hoofdstuk gaat in op de nieuwe situatie met de te verwachten ontwikkelingen en de gewenste ruimtelijk-functionele structuur. Het vijfde hoofdstuk gaat in op de onderzoeksgegevens en beperkingen. In het hoofdstuk zes komt de uitvoerbaarheid aan bod en in het laatste hoofdstuk wordt ingegaan op de juridische aspecten van dit bestemmingsplan.

HOOFDSTUK 2: BESCHRIJVING HUIDIGE SITUATIE

2.1. Ruimtelijke structuur

2.1.1 Hoofdstructuur

Abbenes heeft voor een dorp midden in de Haarlemmermeer een atypische structuur. Het dorp heeft zich ontwikkeld op gronden die horen tot het 'oude land'. Zie voor een beschrijving van de historie H5.4.

Het oude land heeft een eigen fijnmazige structuur. Op deze gronden heeft vervening plaatsgevonden. Bovendien liggen het aan de 'knik' in de Hoofdvaart/Hoofdweg. De verkavelingsrichting en structuur van die gronden wijken af van de standaard verkaveling van de polder.

De uitbreidingen van Abbenes hebben allereerst met de Dr. J.P. Heijelaan aan de oostzijde daarvan en later de straten Langerak en Tonnekamp aan de westzijde, de afwijkende landschappelijke richtingen en verdraaiingen gevolgd.

Bij de aansluiting van de Dr. J.P. Heijelaan op de Hoofdweg ligt de autobrug over de Hoofdvaart.

Aan het uiteinde aan de westzijde van het dorp vormen voetbal- en tennisvelden de overgang naar het buitengebied. Aan het uiteinde aan de oostzijde van het dorp vormen een terrein met volkstuinten en daarnaast een begraafplaats de overgang naar het buitengebied.

Het dorp bestaat voornamelijk uit woongebied. Het heeft geen afzonderlijk bedrijventerrein.



hoofdstructuur Abbenes

2.1.2 Stedenbouwkundige structuur

De oudste bebouwing is te vinden aan de Hoofdvaart, de Dr. J. P. Heijelaan, de Sophialaan (parallel aan de Hoofdvaart) en het Kalverlaantje.

De bebouwing aan weerszijden van de Hoofdvaart staat op ruime afstand van de weg. Langs de Hoofdweg staat op enkele locaties bijzondere bebouwing met maatschappelijke functie en op enkele locaties bedrijfsbebouwing.

De bebouwing aan de Dr. J. P. Heijelaan, de Sophialaan en het Kalverlaantje staat vrijwel direct op het wegprofiel.

In de woonwijk Tonnekamp en aan de Maria Margarethelaan stamt de bebouwing uit het eind van de jaren '60 en begin jaren '70 van de vorige eeuw. Het bestaat uit korte blokjes rijenwoningen en twee-onder-een-kapwoningen op ruime afstand van de straat, in bebouwingsspatronen die zich herhalen.

Aansluitend aan de wijk Tonnekamp is een klein terrein met woonwagens.

De laatst gebouwde woningen staan aan De Zilvervloot. In 2011 zijn op deze inbreidingslocatie 18 rijenwoningen gerealiseerd op een voormalig bedrijfsperceel en een stuk voormalig agrarische grond.

De Hoofdvaart (met de Hoofdweg) loopt met de knik midden door het dorp. Het is het enige oppervlaktewater in Abbenes.

De groenstructuur bestaat uit een omzoming van een groot deel van de rand van Abbenes. In het dorp zelf is in het westelijk deel een grote groenvoorziening bij en rond de school aan Tonnenkamp en er is een groene afscherming tussen de sportvelden en nabij gelegen woningen. In het oostelijk deel ligt op een aantal plekken groen tussen of langs woonblokken.

Aan de oostzijde van de Hoofdweg liggen op nog enkele locaties tussen of naast woonbebouwing kleine volkstuintjes.

Ingeklemd tussen de bebouwing aan de Hoofdweg-westzijde en de wijk Tonnenkamp liggen enkele agrarische percelen, deels in gebruik als (glas)tuinbouwgrond, deels als grasland.

2.1.3 Landschappelijke omgeving

Abbenes wordt in haar geheel omgeven door het karakteristieke polderlandschap van Haarlemmermeer. Dit landschap is open en weids, het landgebruik is overwegend akkerbouw.

De landbouwwegen en de Hoofdvaart zijn beplant met populieren.

Ten zuiden van Abbenes lopen de snelweg A44 en de spoorlijn. Deze grote infrastructuurlijnen vormen een fysieke barrière in het buitengebied. Ten zuiden van de infrastructuur liggen enkele kleine bospercelen, welke voor het maken van een ommetje gebruikt worden.

2.2 Functionele structuur

2.2.1 Wonen

Doordat Abbenes lang geïsoleerd heeft gelegen, is de samenleving lang naar binnen gericht geweest. Daarom heeft het van oudsher een gesloten karakter. Maar dat brengt juist ook gemeenschapsgevoel en sterke sociale controle. Dat is nog steeds herkenbaar, ook al zijn er vanaf de jaren '60 met de bouw van - voor de kern relatief grote - woonwijken en met de verbetering van de omringende infrastructuur, steeds meer mensen van buiten de kern komen wonen. Het is uitgegroeid tot een hecht en actief dorp van ongeveer 1200 inwoners.

Door gebrek aan voldoende vrijkomende woonruimte zijn woningzoekende Abbenessers genoodzaakt om uit het dorp weg te trekken.

2.2.2 Detailhandel, horeca, dienstverlening

In Abbenes is geen detailhandel. Er is slechts beperkte ambulante handel. Één keer per week komt een kraam van een poelier naar het dorp.

De bewoners zijn voor de meeste voorzieningen gericht op Lisse en Nieuw-Vennep.

2.2.3 Maatschappelijke en culturele voorzieningen

Er zijn enkele maatschappelijke voorzieningen: een basisschool, een kerk en een dorpshuis. Het dorpshuis wordt veelvuldig gebruikt voor sociale activiteiten.

De basisschool heeft de laatste vijf jaar een omvang van tussen 60 en 70 leerlingen. In de school staan twee lokalen leeg.

Het beleid (zowel Rijk als gemeente) is erop gericht scholen in kleine kernen overeind te houden. Daar wordt ook vanuit gegaan. Het is echter niet te voorzien of dit mogelijk blijft als de scholen van Abbenes en ook van Buitenkaag in de toekomst verder zouden krimpen. Hoewel dit nu niet aan de orde is, zou in de toekomst de vraag kunnen komen of een fusie tussen beide scholen noodzakelijk is. In dat geval kan in Abbenes extra schoolruimte nodig zijn.

Het verhard speelveld bij de sportvoorzieningen heeft ook een functie als klein evenemententerrein voor activiteiten in het dorp. Dat loopt uiteen van een braderie tot hobbymarkt tot ijsbaan. Het terrein speelt een belangrijke rol in het sociale leven in Abbenes.

2.2.5 Bedrijven en milieu

Er zijn enkele losse bedrijven gevestigd aan de Hoofdweg, onder andere een garagebedrijf, een groothandel en een benzineverkooppunt. Aan de westzijde van de Hoofdvaart is direct gelegen achter de bebouwing aan de Hoofdweg een tuinbouwbedrijf gevestigd.

Aan de Hoofdweg-oostzijde is in het dorp aan de weg zelf een agrarisch bedrijf gevestigd. De achterliggende agrarische gronden liggen in het bestemmingsplan voor het buiengebied.

In de omgeving van Abbenes zijn veel agrarische bedrijven gevestigd.

In H5 wordt ingegaan op de milieusituatie van deze bedrijven, voor zover voor dit bestemmingsplan van belang. Voor enkele situaties gelden maatwerkvoorschriften, om milieuhinder voor de woonomgeving te beperken.

Er zijn geen specifieke situaties die tot knelpunten leiden voor dit bestemmingsplan.

2.2.6 Verkeer

Het verkeer wordt ontsloten door de Hoofdweg, wat een doorgaande verbinding geeft naar het noorden en naar het zuiden, en verdere aansluitingen heeft op het omringende wegennet. De ontsluitingswegen uit de buurt sluiten aan op de Hoofdweg; de Dr. J.P. Heijelaan aan de oostzijde en het Langerrak en het Kalverlaantje aan de westzijde. Ter hoogte van de Dr. J.P. Heijelaan is een brugverbinding over de Hoofdweg.

De Dr. J.P. Heijelaan geeft ook een doorgaande verbinding in westelijke richting en sluit daar aan op de Ringdijk.

Behalve de Hoofdweg-oostzijde heeft Abbenes een geheel 30 km/u regime. In 2014 is de inrichting aan de Hoofdweg-westzijde hier op aangepast. Ook is in 2014 rond de basisschool een schoolzone aangegeven.

2.2.7 Sport en recreatie

Het dorp kent een sportvereniging met een afdeling voetbal en een afdeling tennis. De voorzieningen bestaan uit 1,5 (gras)voetbalvelden, vier tennisbanen en een gezamenlijk clubhuis.

Aansluitend aan de sportvoorzieningen ligt een verhard speelveld. Dit is bovendien in gebruik als terrein voor kleine evenementen in het dorp.

Op enkele locaties liggen volkstuintjes.

2.2.8 Natuur

Er zijn beschermde soorten in Abbenes gevonden.

Het dorp biedt wel kansen voor natuur. De aanwezigheid van de Hoofdvaart, de opbouw van het oude deel van het dorp en het aanwezige bomenbestand maakt het dorp geschikt voor enkele soorten vleermuizen. De kans op aanwezigheid van kleine zoogdieren als egel, wezel en muizensoorten is groot door de overgang vanuit het dorp naar omringende boerenbedrijven.

Zie voor het overige H5.3.

2.2.9 Milieu

In de Van Tolstraat is sinds 2014 een milieustraatje met ondergrondse containers.

Er zijn geen aanwijzingen voor verontreinigingen die zodanig van aard en omvang zijn dat ze een beperking kunnen geven voor eventuele wijzigingen in bestemmingen.

Zie verder H5.2.

3 BELEID EN REGELGEVING

3.1 Rijk en Europa

3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte 2040 (2012)*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte 2040 geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. Het vervangt onder meer de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040 en de Nota Mobiliteit. Delen van de structuurvisie die de nationale ruimtelijke belangen borgen en die juridische doorwerking behoeven, zijn uitgewerkt in een algemene maatregel van bestuur, de Barro.

In de nota zijn drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Het Rijk wil de ruimtelijke ordening meer overlaten aan gemeenten en provincies, tenzij rijksdoelen en nationale belangen raken aan regionale opgaven. Er worden in de structuurvisie onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarvoor het Rijk verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Betreffende opgaven worden per regio beschreven. Gemeente Haarlemmermeer valt binnen regio Noordwest-Nederland. Opgaven van nationaal belang in dit gebied zijn ondermeer:

- Het versterken van de mainport Schiphol en het bijbehorende netwerk van verbindingen door het opstellen van de Rijksstructuurvisie voor de Schipholregio (SMASH);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV);
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden.

In de Wro is het medebewind van provincie ten behoeve van het uitvoeren van het rijksbelang geregeld.

3.1.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) (2011) (2012)*

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, staan een aantal onderwerpen waarvoor het rijk uit het oogpunt van de nationale belangen in de structuurvisie Infrastructuur en Ruimte ruimtelijke regels stelt. Voor Haarlemmermeer is hierin van belang:

- toekomstige uitbreiding van het hoofdwegennet en hoofdspoorwegennet;
- zones onder hoogspanningsverbindingen worden gevrijwaard;
- aan de provincies is opgedragen de ecologische hoofdstructuur te beschermen;
- primaire waterkeringen buiten het kustfundament krijgen ruimtelijke bescherming;
- Nationale Landschappen zoals het erfgoed van de Stelling van Amsterdam, worden ruimtelijk beschermd;
- kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking en voor de bufferzones.

3.1.3 *Besluit ruimtelijke ordening (Bro) (2011)*

In het Besluit ruimtelijke ordening is de *ladder voor duurzame verstedelijking* opgenomen.

Op grond van deze nieuwe bepaling moet voortaan in een bestemmingsplan worden beschreven op welke wijze, met betrekking voor o.a. bedrijventerreinen, kantoren, detailhandel en woningbouwlocaties, rekening is gehouden met de voorkeursvolgorde:

- Voorziet de geplande ontwikkeling in een behoefte binnen de regio aan deze voorziening, woningen in dit segment of aan bedrijventerreinen binnen deze milieucategorie?
- Als er wordt voorzien in de behoefte, dan bij voorkeur de ruimte hiervoor maken binnen bestaand stedelijk gebied (met uitzondering van lineaire bebouwing langs wegen, waterwegen of dijken), door locaties voor herstructurering of transformatie te benutten;
- Als de ontwikkeling voorziet in een behoefte, en als het niet mogelijk is om de ruimte hiervoor binnen bestaand stedelijk gebied te maken, dan bij voorkeur op een locatie daarbuiten die ontsloten is door verschillende vervoerswijzen.

3.1.4 *Luchthavenindelingbesluit*

Het Luchthavenindelingbesluit (LIB) bevat ruimtelijke maatregelen op rijksniveau die verband houden met de luchthaven Schiphol.

Als het plangebied binnen het beperkingengebied ligt zal bij ontwikkelingen overleg moeten plaatsvinden met de VROM-inspectie, de inspectie Verkeer en Water en de Luchtverkeersleiding Nederland.

Voor Abbenes gelden beperkingen voor bouwhoogte, woningbouw en aantrekkende werking voor vogels. In H5.11 wordt hier nader op in gegaan.

3.2 Provinciaal en regionaal beleid

3.2.1 *Structuurvisie Noord-Holland 2040 (2010) (2012)*

In de structuurvisie Noord-Holland 2040 beschrijft de provincie hoe ze met ontwikkelingen omgaat die een grote ruimtelijke impact hebben, zoals globalisering, klimaatverandering en trends zoals vergrijzing en krimp. Daarnaast geeft de provincie aan welke keuzes gemaakt worden en schetst ze hoe de provincie er in 2040 er uit moet komen uit te zien. Door de ruimtelijke ordening aan te passen waar nodig, kan met de veranderingen worden omgegaan. Tegelijkertijd is het van belang bestaande kwaliteiten van het provinciale landschap te behouden of verder te ontwikkelen. Op basis hiervan richt de structuurvisie zich op drie hoofdbelangen:

- Klimaatbestendigheid: de provincie zorgt voor een gezonde en veilige leefomgeving in harmonie met water en gebruik van duurzame energie;
- Ruimtelijke kwaliteit: de provincie zorgt voor behoud van het Noord-Hollandse landschap door verdere ontwikkeling van de kwaliteit en diversiteit.
- Duurzaam ruimtegebruik: de provincie zorgt voor een regionale ruimtelijke hoofdstructuur waarin functies slim gecombineerd worden en goed bereikbaar zijn nu, en in de toekomst.

Ten behoeve van de ruimtelijke kwaliteit richt de provincie zich op behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen, natuurgebieden en groen om de stad. Wat het duurzaam ruimtegebruik betreft is voor de provincie een voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting binnen Bestaan Bebouwd Gebied van belang, als ook het investeren in metropolitane landschappen.

Vooraf in het zuidelijke deel van Noord-Holland, binnen het werkingsgebied van de Metropoolregio Amsterdam, kan het landelijk gebied gezien worden als recreatiegebied voor de stedeling. De provincie streeft naar meer samenhang in de totale recreatieve structuur: verbindingen tussen bestaande recreatiegebieden en het recreatief medegebruik van natuur- en landbouwgebieden.

Het plangebied 'Abbenes' is op de visiekaart voor het grootste deel aangewezen als Bestaand Bebouwd Gebied. De sportvelden en de agrarische gronden vallen hierbuiten. Zie echter ook 3.2.2 *Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie*.

De Hoofdvaart en Hoofdweg worden gezien als historische structuurlijn.

3.2.2 Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie

De Structuurvisie is uitsluitend zelfbindend voor de provincie. Voor de doorwerking van het in de structuurvisie vastgelegde beleid, heeft de provincie de 'Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie' vastgesteld. Deze verordening geeft algemene regels omtrent de inhoud van gemeentelijke bestemmingsplannen. Wel zal hierin duidelijk het provinciaal belang naar voren moeten komen. Het uitgangspunt daarbij is dat de bevoegdheden ter doorwerking van het ruimtelijk beleid zoveel mogelijk proactief worden ingezet en het provinciale beleid daarbij zoveel mogelijk eenduidig wordt geregeld.

Van belang is dat op grond van artikel 9 van de verordening als bestaand bebouwd gebied allèen die gronden worden aangemerkt, waar bestaande bebouwing is of waar een geldende bestemming is die woon- of bedrijfsbebouwing (uitgezonderd agrarische bedrijven) toestaat. Als dit niet het geval is, is ten aanzien van nieuwe bebouwing het bepaalde voor het landelijk gebied van toepassing. Op grond van artikel 13 van de Provinciale Ruimtelijke Verordening dient nut en noodzaak van de betreffende ontwikkeling te worden onderbouwd en dient inzichtelijk te zijn dat het plan in regionaal verband is afgestemd. Ook dient te worden ingegaan op artikel 15 van de verordening over ruimtelijke kwaliteitseisen bij verstedelijking van landelijk gebied en de Leidraad Cultuur en Cultuurhistorie.

3.2.3 Milieubeleidsplan 2015-2018

De provincie heeft in het Milieubeleidsplan 2015-2018 vastgelegd waarop zij haar milieubeleid in deze periode wil richten. Naast het nakomen van wettelijke regels en normen wordt ingezet op meer duurzame, gezonde en veilige ontwikkelingen en het stimuleren van innovatieve oplossingen voor milieuproblemen.

Er worden vier integrale opgaven geformuleerd, waarbij milieu is gekoppeld aan de andere kerntaken van de provincie. Dit zijn Gezonde stad en mobiliteit, Visie op de ondergrond, Circulaire economie en Transitie duurzame energie. Daarnaast worden thematische opgaven aangegeven: Luchtkwaliteit, Geur, Geluid, Bodem, Externe veiligheid, Afval, Licht en donkerte en Duurzame energie.

Voor dit plangebied spelen in dit kader geen zaken die van belang zijn.

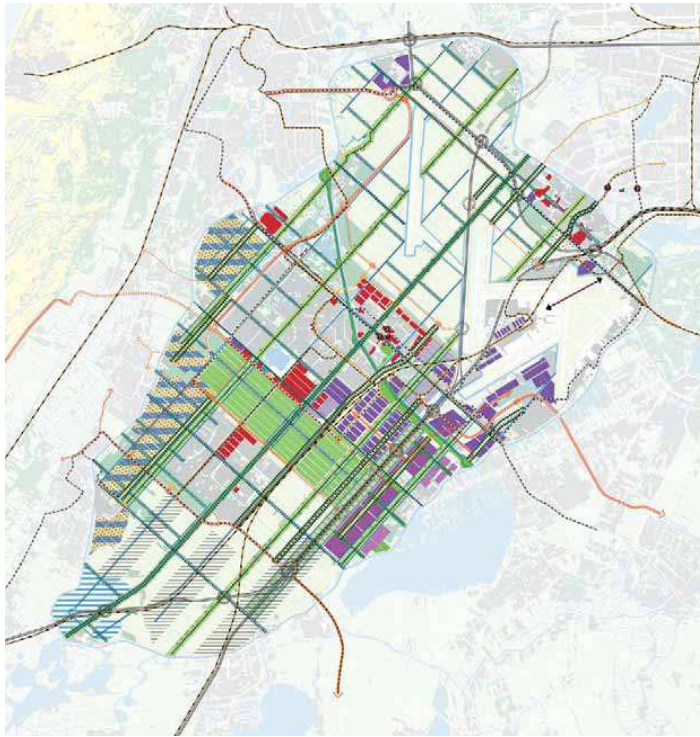
3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Haarlemmermeer 2030

De Structuurvisie Haarlemmermeer 2030 is vastgesteld in 2012. Het gaat over belangrijke structurerende zaken met ontwerpprincipes voor duurzaamheid, een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem, energie, netwerk- en ketenmobiliteit, de synergie met Schiphol, ruimte voor attracties, en de cultuurhistorie en diversiteit als drager van de ontwikkelingen. Ook over de wijze waarop wordt ontwikkeld en het centraal stellen van de mens in dit ontwikkelproces worden belangrijke uitspraken gedaan. Het accent ligt hierbij op Sociale Duurzaamheid en Ruimtelijke Kwaliteit.

De Structuurvisie is een ruimtelijk instrument. De keuze is gemaakt om het denken in structuren veel meer dan tot nu toe te laten leiden door de behoeften van mensen. Voor de bewoners van nu maar ook voor de inwoners van de toekomst. Duurzaamheid is hierbij eerder een wijze van denken en een ontwerpprincipe voor ontwikkelingen dan een programmatisch thema. Het doel van de Structuurvisie Haarlemmermeer 2030 is het bieden van een kader, waarmee Haarlemmermeer:

1. de ruimtelijk bestaande situatie, de huidige ontwikkelingen en de gewenste toekomstige ontwikkelingen in hun onderlinge samenhang (voor de periode tot 2030) borgt;
2. het toetsingskader voor het ruimtelijk beleid voor de periode 2010-2020 geeft;
3. de kaders voor het maken van financiële afspraken met overheden en marktpartijen voor bovenplanse verevening biedt.



Structuurvisie Haarlemmermeer 2030

In de toekomst wil Haarlemmermeer de bestaande diversiteit aan woon- en werkmilieus - haar zogeheten atypische stedelijkheid - versterken. Haarlemmermeer wil een gemeente zijn die verbonden is en verbindt, een samenleving met samenhang. Dat betekent ook dat er samenhang moet zijn tussen alle ontwikkelingen die plaats vinden, zowel de ruimtelijke als de sociale ontwikkelingen. Haarlemmermeer positioneert zich ook in de toekomst als een attractieve ontmoetings- en vestigingsplaats. Duurzaamheid en oog voor bestaande structuren zijn leidend bij de toekomstige ruimtelijke, economische en sociale ontwikkelingen. De ambities voor Haarlemmermeer in 2030 zijn daarmee:

- sterk gevarieerd en gebruikmakend van de atypische stedelijkheid;
- duurzaam en klimaatbestendig;
- fysiek en sociaal verbonden met elkaar en met de omgeving, en
- blijvend gepositioneerd als attractieve ontmoetingsplaats.

Hierbij zijn twee zaken nog van belang. Ten eerste ligt er al veel vast: de programmatische toekomst, tot 2020, is grotendeels al bepaald. En ten tweede: bij alle ontwikkelingen wordt steeds gestreefd naar hoge kwaliteit en grote ruimtelijke en sociale samenhang.

Met name het punt a-typische stedelijkheid heeft betrekking op Abbenes. Ofwel het versterken van het bestaande karakter van Abbenes wanneer sprake is van ontwikkelingen.

3.3.2 Deltaplan Bereikbaarheid (2012)

Het Deltaplan Bereikbaarheid geeft een visie op verkeer en vervoer in Haarlemmermeer, om te komen tot een duurzaam toekomstvast mobiliteitssysteem. De doelen hierbij zijn: goede bereikbaarheid, optimale doorstroming, verbeteren van de verkeersstructuur en goede ontsluiting van de kernen, verdere ontwikkeling van een hoogwaardig openbaar vervoernetwerk in de regio en het verbeteren van de verkeersveiligheid. De horizon van het plan ligt op 2030.

De uitgangspunten voor de auto en het wegennetwerk zijn:

- netwerk aan infrastructuur voor de (vracht) auto uitbreiden en verbeteren
- bestaande knelpunten in het netwerk opgelost
- infrastructuur ingepast

De regionale wegen N201, N207, N205 en Nieuwe Bennebroekerweg worden gezien als een omleidingsroute, om bij calamiteiten op de A4 en de A10 Amsterdam en Schiphol bereikbaar te houden. Een aantal belangrijke aanpassingen in het autonetwerk zijn opgenomen in de kaart *Toekomstig autonetwerk*.

De uitgangspunten voor de fiets en het fietsnetwerk zijn:

- Veilig fietsen
- Aanleg van ontbrekende schakels in het netwerk
- Kwaliteitsverbetering bestaande fietsnetwerk
- In fietsvoorzieningen voorzien

De uitgangspunten voor verkeersveiligheid zijn:

- veilige inrichting en veilige infrastructuur
- educatie als basis voor verantwoord verkeersgedrag
- handhaving van de spelregels

Het 'Wegcategoriseringsplan' geeft de functie van de verschillende wegen aan. Op basis van de sterkte van de verkeersrelaties, is een onderscheid gemaakt tussen stroomwegen, ontsluitingswegen en erftoegangswegen. De zwakke verkeersrelaties zijn aangeduid als erftoegangsweg, waarbij in verband met leefbaarheid een indicatieve acceptabele grens van 5.000 á 6.000 motorvoertuigen per etmaal wordt toegepast.

De gemeente past het concept 'Duurzaam Veilig' toe. Het wegontwerp is daarbij afhankelijk van de wegcategorie waarbinnen een weg valt. Uitzonderingen zijn nodig voor oude infrastructuur, die niet is berekend op de huidige verkeersdrukke. Dit plangebied is geheel aangemerkt als duurzaam veilig.

Het parkeerbeleid heeft als doel:

- de bereikbaarheid van voorzieningen te bevorderen door het toepassen van geschikte parkeernormen voor de diverse woon- en werkgebieden;
- objectieve parkeeroverlast in woonwijken terug te dringen;
- de leefbaarheid te bevorderen.

Parkeren voor een voorziening of functie moet bij die voorziening worden opgelost. In bestaande situaties is uitgegaan van de normen die golden ten tijde van de realisering.

Sindsdien is het autogebruik echter toegenomen. Het is niet realistisch om die gevallen te vergelijken met huidige parkeernormen.

Het huidige openbaar vervoer netwerk in Haarlemmermeer maakt onderdeel uit van een regionaal netwerk van buslijnen en railvervoer. Belangrijk hierin is de spoorlijn Schiphol – Leiden, met daarop de stations Schiphol, Hoofddorp en Nieuw-Vennep. Het Haarlemmermeerse busvervoer bestaat uit twee HOV-lijnen, een aantal buslijnen dat Schiphol met de regio verbindt en een aantal andere reguliere buslijnen met regionale betekenis. Naast de lijnen met regionale betekenis, zijn er ook buslijnen met een lokale functie.

In het *Uitvoeringsprogramma Deltaplan Bereikbaarheid* staan een uitvoeringsagenda en de fasering van uit te voeren maatregelen of onderzoeken. Dit wordt jaarlijks vastgesteld.

3.3.3 Groen en recreatie in Haarlemmermeer (2007)

In de beleidsnota “Groen en recreatie in Haarlemmermeer: de kwaliteit van natuur- en recreatiegebieden” geeft de gemeente aan voor alle inwoners aantrekkelijke recreatiemogelijkheden in het buitengebied te willen bieden. Om te voldoen aan de vele verschillende behoeften en voorkeuren van inwoners streeft de gemeente er onder andere naar meer doorgaande routes in het buitengebied te realiseren die groengebieden onderling verbinden, meer differentiatie aan te brengen in het groen en het Park21 aan te leggen.

Deze doelstellingen zijn vertaald in twee bouwstenen. De eerste bouwsteen is de verbindingen tussen de gebieden. Het raamwerk aan groene, recreatieve verbindingen in de polder biedt daarbij ook kansen voor het ontstaan van ecologische verbinden. De tweede bouwsteen heeft betrekking op de gebieden zelf, die zich onderscheiden door hun karakters (bossen, landerijen, agrarisch gebied met recreatief medegebruik, water en plassen, en parken en stadsbossen).

3.3.4 Integrale beleidsnota horeca 2009

De gemeente wil het (in 2009) beperkte en versnipperde horeca-aanbod verbeteren passende horecavoorzieningen aan te bieden nabij de leef-, werk- en verblijfgebieden. Het bestemmingsplan wordt gezien als het belangrijkste sturingsinstrument voor de realisering van het horecabeleid. In te actualiseren bestemmingsplannen worden de volgende horecacategorieën gebruikt: 1 ondersteunende horeca, alcoholvrije horeca; 2 horeca met een drank en horecavergunning; 3 overige/bijzondere horeca.

Het horecabeleid geeft aan dat horeca ontwikkelgebieden alle panden door horeca kunnen worden gebruikt (100% horeca) en in de buurtsteunpunten, wijk- en kernverzorgende centra een beperktere horecaconcentratie (maximaal 25% horeca) is toestaan. Dit is voor het plangebied niet van toepassing.

Ook wordt bij relevante objecten/locaties een toeristisch recreatieve (horeca)ontwikkeling nagestreefd.

3.3.5 Integraal detailhandelbeleid 2009

Het detailhandelbeleid van de gemeente is gericht op het creëren van:

- Woongebieden die worden bediend door zowel nabijgelegen boodschappencentra met een compleet aanbod dagelijkse goederen als goed bereikbare, centraal gelegen recreatieve winkelcentra met een compleet en aantrekkelijk aanbod van niet-dagelijkse goederen;
 - Een voorzieningenstructuur die perspectief biedt voor particuliere investeringen in een vitale detailhandelsector en verbetering/ uitbreiding van bestaande of nieuwe winkels/centra;
 - Werklocaties die passende voorzieningen bieden aan de werknemers en ontwikkelingsperspectief bieden aan de dynamiek van het (gevestigde) bedrijfsleven.
- Het aanbod van niet-dagelijkse goederen is geconcentreerd in de dorps/stadscentra van de gemeente, zoals het hoofdwinkelcentrum van Hoofddorp. Uitgangspunt is verder om winkels voor dagelijkse goederen geclusterd en zo dicht mogelijk (op loop/fietsafstand) bij woonlocaties te vestigen die voldoende consumptiepotentieel hebben (minimaal 7500 omwonenden).

Buiten winkelcentra wordt nieuwe detailhandel alleen toegestaan als ondersteunend aan de functie van bijvoorbeeld bedrijf. Dit is toegestaan tot maximaal 100 m², doch niet meer dan 10% van de bruto vloeroppervlakte van die hoofdfunctie.

3.3.6 Woonvisie 2012-2015 (2012)

De hoge dynamiek in de samenleving en op de woningmarkt met daarbij een veranderende rol van de gemeente, vraagt om een Woonvisie die inspeelt op marktomstandigheden in plaats van die te willen bepalen. Uiteraard is bij het opstellen van de Woonvisie ook rekening gehouden met een termijn die verder reikt dan 2015.

De Woonvisie heeft als centrale doelstelling:

'Haarlemmermeer zet zich in voor duurzame en betaalbare woningen in leefbare dorpen in wijken en aangenaam wonen in diverse woonmilieus: stedelijk, suburbaan, dorps en landelijk'

Drie pijlers vormen het fundament van de visie – aangevuld met de facetten inbraakpreventie, duurzaamheid en toegankelijkheid:

1. Woongenot in dorpen en wijken. Maatwerk in regelgeving op lokaal niveau, aandacht voor woonwijken met stadse en suburbane woonmilieus (Hoofddorp, Nieuw-Vennep) en versterken van uniek karakter in de kernen en het buitengebied.
2. Inspelen op de woningmarkt. Dit heeft zijn weerslag in het woningbouw-programma en de toewijzing aan woningzoekenden. Nieuwbouwaanbod is minder dan voorheen een 'draaiknop' omdat de vraagzijde de markt regeert.
3. Wonen en zorg / bijzondere doelgroepen. De vergrijzing zorgt voor een veranderende woonvraag en het huisvesten van bijzondere doelgroepen heeft onze extra aandacht. Mede door het scheiden van wonen en zorg en de decentralisatie van taken naar de gemeente, spelen partners die gespecialiseerd zijn in wonen, zorg en welzijn hierbij een sleutelrol.

Daarnaast is er facetbeleid: duurzaamheid, inbraakpreventie en toegankelijkheid. De Woonvisie stelt duurzaamheid als één van de prioriteiten, overeenkomstig het integraal duurzaamheidsbeleid (programma Ruimte voor Duurzaamheid).

Initiatieven voor transformatie van kantoren worden aangemoedigd en ondersteund.

De richtlijn voor het gemeentelijk nieuwbouwprogramma wordt:

- Sociaal segment 30%
- Derde segment voor middeninkomens 10%
- Marktsegment 60%

Het aandeel van 30% voor sociale huur wordt gemeentebreed gerealiseerd, echter niet meer in elk individueel woningbouwplan, maar vanuit het oogpunt van een gedifferentieerde bevolkingsopbouw en voornamelijk in plannen van enige omvang. Particulier opdrachtgeverschap wordt een volwaardig onderdeel van de woningbouw in Haarlemmermeer.

3.3.7 Integraal Huisvestingsplan Onderwijs

Het basisonderwijs kent – ook landelijk – een terugloop van het aantal leerlingen. De voorziene verdere krimp van 5 tot 10% wordt in onze gemeente versterkt door de stagnatie in de woningbouwontwikkeling en de verminderde doorstroom in de Vinex-wijken. De verdere sterkere daling van het aantal geboorten zal de krimp nog verder versterken. Uiteraard zal bij een toename van woningbouw, bij voorbeeld in geval van ontwikkeling van woningbouw in Haarlemmermeer West, de krimppercentages dalen. Er wordt ingezet op optimaliseren van het gebruik van de beschikbare ruimte van scholen. Hierbij wordt koppeling tussen onderwijshuisvesting en andere maatschappelijke voorzieningen nagestreefd.

Het beleid is erop gericht om basisscholen binnen kleine kernen te behouden.

3.3.8 Op weg naar een duurzaam evenwicht in 2030 (2004)

De centrale doelstelling van het gemeentelijk milieubeleid is in deze nota als volgt geformuleerd: "In 2030 hebben we de voorwaarden bereikt voor een duurzame en leefbare groei en ontwikkeling".

In deze gemeentelijke visie concentreren de milieu-inspanningen zich op drie hoofdonderwerpen:

- Ontwikkeling: maatregelen bij ruimtelijke ontwikkelingen die vooral de milieudruk beogen te verminderen (bijvoorbeeld grondstoffen besparing, beperken wateroverlast, gezond bouwen);
- Beheer: milieu-inspanningen die de leefomgeving beogen te verbeteren (bijvoorbeeld vermindering afval, garanderen veiligheid en luchtkwaliteit);
- Klimaat: alle activiteiten die ervoor zorgen dat er minder CO₂ de lucht in gaat teneinde het broeikaseffect te verminderen (realiseren van windmolens, energiebesparing, enzovoorts).

Eén van de speerpunten is dat ruimtelijke ontwikkelingsprojecten duurzaam worden ontwikkeld volgens het ambitieniveau uit de daarvoor ontwikkelde beleidskaders.

3.3.9 Kaders klimaatbeleid 2008-2020

In deze nota zijn de kaders voor toekomstig klimaatbeleid vastgelegd. Algemene doelstelling van het klimaatbeleid is (1) een reductie van de CO₂ uitstoot in 2020 van 30 procent ten opzichte van 1990 en (2) de realisatie van 20 procent duurzame energie in 2020. Bij de ontwikkeling en uitvoering van het klimaatbeleid/energiebeleid wordt de trias energetica aangehouden als leidend principe:

1. Beperking van de energievraag;
2. Opwekking noodzakelijke energie door gebruikmaking van duurzame energiebronnen
3. Indien nodig dient de opwekking van de resterende noodzakelijke energie door middel van gebruikmaking van fossiele brandstoffen, zo efficiënt en zo schoon mogelijk te geschieden.

Het klimaatbeleid is uitgewerkt in tien thema's. Per thema is aangegeven wat de beoogde CO2 reductie of beoogde realisatie van duurzame energie binnen dat thema is. De thema's zijn:

- Gemeentelijke gebouwen, bestaand en nieuwbouw;
- Bestaande woningen;
- Nieuwbouw woningen;
- Bestaande bedrijven;
- Agrarische bedrijven / Glastuinbouw;
- Nieuwe bedrijven;
- Verkeer en vervoer;
- Windenergie;
- Overige duurzame energie;
- Interne milieuzorg.

Daarnaast zijn twee randvoorwaarden benoemd voor het realiseren van de doelstellingen binnen de thema's. Zo zal de cultuur en de kennis binnen de gemeentelijke organisatie moeten zorg dragen voor voldoende draagvlak. Verder zal het op te richten Natuur- en milieucentrum Haarlemmermeer als expertisecentrum fungeren en bijdragen aan klimaatbewustwording en actiebereidheid tot energie zuinig en op duurzaamheid gericht gedrag bij zowel burgers als bedrijven. De uitwerking van thema's en randvoorwaarden zal resulteren in een nog te schrijven gemeentelijk plan van aanpak.

3.3.10 Spelen, sporten en ontmoeten in de buitenruimte 2009-2013 (2009)

In deze beleidsnota hanteert de gemeente voor formele en informele speelplekken landelijk getoetste richtlijnen en wordt de aanleg van nieuwe speel-, sport- of ontmoetingsplekken bepaald aan de hand van bijvoorbeeld demografische gegevens. Van belang is dat bij bestemmingsplannen voor bestaande wijken, er binnen de bestemmingen voor de openbare ruimte, zoals "Groen" en "Verkeer" er voldoende mogelijkheden zijn voor de aanleg van nieuwe speel-, sport en ontmoetingsvoorzieningen.

3.3.11 Actualisatie evenementenbeleid Haarlemmermeer 2011-2014

Met het raadsbesluit Actualisatie evenementenbeleid Haarlemmermeer 2011-2014 is het evenementenbeleid voor de gemeente opnieuw vastgesteld.

Met het (laten) houden van evenementen wil de gemeente het leef- en vestigingsklimaat en de binding binnen de Haarlemmermeerse samenleving versterken en wil het sporten, gebruik van recreatiegebieden, volkscultuur en cultuureducatie bevorderen.

Het evenementenbeleid geeft aan waar grootschalige en middelgrote evenementen kunnen worden georganiseerd. Dat heeft betrekking op evenementen vanaf 500 bezoekers.

Het is van belang dat ook de kleinere kernen een eigen terrein hebben waar (kleine) evenementen kunnen plaatsvinden.

Abbenes heeft bij de sportvelden een terrein voor evenementen. Dit terrein is niet aangewezen in het evenementenbeleid. Het heeft daarmee dus betrekking op evenementen van minder dan 500 bezoekers.

Onder een evenement wordt verstaan een 'feestelijke, vermakelijke of plechtige gebeurtenis die voor publiek toegankelijk is' dat één keer per jaar of eenmalig plaatsvindt, voorzover dit niet in een sport- of evenementenhal of in een dorpshuis e.d. passend binnen de geldende bestemming plaatsvindt.

Een evenement is vergunning- of meldingsplichtig op grond van de Algemeen Plaatselijke Verordening. Behalve een evenementenvergunning kan ook een geluidontheffing nodig zijn.

Geen vergunning is vereist voor kleine evenementen. Criterium voor een klein evenement is dat deze geen verstoring zal zijn voor de openbare orde en veiligheid of de ruimtelijke ordening. In de APV is hiervoor aangegeven:

- een eendaags evenement wanneer het een straatfeest e.d. is in de openlucht en voor niet meer dan 75 personen,
- snuffelmarkten e.d. in ruimten die in gebruik zijn als winkelruimte.

De APV geeft ook nadere regels over de uitvoering van deze evenementen.

Een niet-vergunningplichtig evenement dient wel vooraf bij de gemeente gemeld te worden, in verband met waarborg van openbare orde, veiligheid en volksgezondheid.

4 NIEUWE SITUATIE

4.1 Visie op het plangebied

Er zijn geen concrete ontwikkelingen binnen het plangebied. Belangrijkste punten voor het plangebied zijn:

- Vastleggen van de kenmerkende structuur en functies van Abbenes
- Beschermen en handhaven van bestaande cultuurhistorische en archeologische waarden.
- Bestaande situatie te bestemmen rekening houdend met:
 - vastleggen van bouwmogelijkheden op perceel niveau op basis van bestaande stedenbouwkundige kenmerken;
 - strak bestemmen waar nodig, ruimte bieden voor aanpassingen waar dat kan;
 - als mogelijk, functies flexibel bestemmen;
 - geen nieuwe bedrijfsfuncties binnen de woonomgeving.
- Ondersteunen van de leefbaarheid
 - de functie van het verharde sportveld als klein evenemententerrein moet worden geborgd.
 - voor de school en het dorpshuis moet ruimte worden gegeven voor een breed maatschappelijk en cultureel gebruik.
- Mogelijkheden bezien voor toekomstige veranderingen nu of op termijn.
 - verbetering van ruimtelijke uitstraling van sommige gebiedjes, met name gronden aan weerszijde van de J.P. Heijelaan, nabij aansluiting op de Hoofdweg.
 - functieverandering naar woningbouw, bijvoorbeeld bij beëindiging van een bedrijf of maatschappelijke functie.
 - eventuele herinrichting met woningbouw nauw in relatie tot vliegverkeersgeluid

4.2 Ruimtelijke structuur

4.2.1 Vastleggen ruimtelijke hoofdstructuur

In Hoofdstuk 2 is de ruimtelijke structuur beschreven. In het bestemmingsplan zijn groen en water dat kenmerkend is voor de structuur van het gebied, als zodanig bestemd. Overige openbare buitenruimte is bestemd als Verkeer. Er is in die bestemming geen onderscheid in ontsluitingswegen, woonstraten en overige ruimten. Geldend beleid voorziet niet in aanpassing van de ontsluitingsstructuur. Dit bestemmingsplan gaat dan ook uit van voortzetting van de bestaande ontsluitingsstructuur.

4.2.2 Beschermen cultuurhistorische en archeologische waarden

De Nederlands Hervormde Kerk uit 1868 aan de Hoofdweg en het graf uit 1876 van Jan Pieter Heije (1809-1876) zijn als monument beschermd door de Monumentenwet. De omgeving van de monumenten is in het bestemmingsplan behoudend bestemd. Vanwege archeologische waarden is voor een deel van het plangebied in een dubbelbestemming een beschermingsregime opgenomen.

4.2.3 Bebouwingsmogelijkheden op perceel niveau

Uitgangspunt is om ruimte danwel flexibiliteit te geven waar dat kan en strak te bestemmen waar dat nodig is, in relatie tot het stedenbouwkundig karakter van de omgeving.

Op woonpercelen is het hoofdgebouw min of meer strak in een bouwvlak opgenomen, waarnaast echter mogelijkheden zijn voor aan- en uitbouwen. Het stedenbouwkundig karakter van een (directe) omgeving zoals beschreven in Hoofdstuk 2, bepaalt welke maximale goothoogte en bouwhoogte in het bestemmingsplan is opgenomen.

Voor de andere functies is veelal een ruim omvattend bouwvlak opgenomen, waarbinnen een maximaal bouwpercentage geldt.

4.3 Functionele structuur

Maatschappelijke voorzieningen, cultuur

Voor de leefbaarheid en de sociale samenleving zijn de school en het dorpshuis van groot belang. Behalve maatschappelijke functies zijn hier ook functies binnen cultuur en ontspanning toegestaan.

Voor de leegstaande ruimte binnen de school kan worden gezien of dit voor nog andere functies in aanmerking kan komen. Wanneer dit niet past binnen maatschappelijk of cultuur en ontspanning kan een ander gebruik worden afgewogen en juridisch geregeld als 'kruimelgeval' voor verandering van gebruik binnen de WABO-wetgeving. Wanneer toekomstige veranderingen vragen om uitbreiding van het gebouw dient op dat moment gezien te worden of een uitbreiding in passend kan zijn in de omgeving.

Sport

Hoewel de omvang van de voetbalvereniging beperkt is in verhouding tot de faciliteiten, zijn ze van belang voor de sociale samenleving in Abbenes.

De functie van het verharde sportveld als klein evenemententerrein tot maximaal 500 bezoekers is in het bestemmingsplan geborgd.

Voor het houden van evenementen is daarnaast het evenementenbeleid en de APV van toepassing in verband met de waarborg voor openbare orde, veiligheid en volksgezondheid.

Bedrijven en milieu

Alleen bestaande bedrijven zijn bestemd. Gezien de ligging in een woonomgeving zijn daarbij functies toegestaan die vallen in ten hoogste categorie 2, tenzij al vergunde activiteiten in een hogere categorie vallen. Dit geldt voor:

- het garagebedrijf aan de Hoofdweg 1802. De provincie is hier bevoegd gezag voor milieu. De garage-activiteiten zijn specifiek geregeld en toegestaan tot en met categorie 3.1.
- de groothandel aan de Hoofdweg 1623. Er gelden voor dit bedrijf maatwerkvoorschriften voor geluid en afval, om milieuoverlast voor de omgeving te beperken. De bedrijfsactiviteiten zijn in het bestemmingsplan specifiek geregeld en toegestaan tot en met categorie 3.1

Wanneer in de toekomst nieuwe bedrijven, sportvoorzieningen e.d. nabij woningen, of nieuwe woningen nabij bedrijven e.d. mogelijk worden gemaakt, wordt geadviseerd om nader uit te (laten) zoeken welke milieugevolgen dit heeft. Anders kunnen overlastsituaties ontstaan en/of bedrijven kunnen niet (meer) aan milieuvoorschriften voldoen.

Wonen

Woningen zijn bedoeld voor het onderbrengen van één huishouden. Wel is toegestaan om naast dat huishouden in of bij de woning mantelzorg te verlenen.

Binnen de woonomgeving worden geen nieuwe bedrijfsfuncties toegestaan. Wel is het mogelijk binnen de woonfunctie beroep aan huis uit te oefenen. Dit moet ondergeschikt zijn aan die woonfunctie.

Verkeer, groen

Zoals eerder aangegeven zijn de hoofdstructuren van water en groen apart bestemd. Het gebruik van de overige openbare buitenruimte is verder een afwisseling van autoverkeer, langzaam verkeer, groen, spelen en verblijven. Wensen hierover kunnen in de loop van de tijd veranderen, bijvoorbeeld omdat de samenstelling of leeftijdsopbouw van de buurt verandert. Het afwisselend gebruik is daarom niet steeds afzonderlijk bestemd, maar is als geheel opgenomen in de bestemming Verkeer. Veranderingen aan rijwegen of verkeersmaatregelen zijn daarbinnen mogelijk, maar vergen wel altijd een apart besluit op grond van de Wegenverkeerswet. Fiets- en wandelpaden die in de groenstructuur liggen zijn niet apart vastgelegd, maar zijn geregeld binnen de bestemming Groen.

Milieu

Bij bestemmingswijziging of vervangende bouw dient bodemonderzoek plaats te vinden om de actuele bodemkwaliteit vast te stellen, vanwege in het algemeen verdenking van bijvoorbeeld geringe puin gerelateerde verontreiniging of asbest.

4.4 Ruimte voor herinrichting

Mogelijkheden bezien voor toekomstige veranderingen nu of op termijn.

- verbetering van ruimtelijke uitstraling van rommelige gebiedjes : gronden aan weerszijde van de J.P. Heijelaan, nabij aansluiting op de Hoofdweg. Voor een invulling met woningbouw zijn in 2006 al eens plannen gemaakt. De huidige LIB-beperkingen laten woningbouw nu niet toe.
- functieverandering naar woningbouw, bijvoorbeeld bij bedrijfsbeëindiging en beëindiging van maatschappelijke functies, passend binnen de kaders van het LIB.

Beperkingen woningbouw

Mogelijkheden voor woningbouw in Abbenes kennen een aantal beleidsvoorwaarden:

1. Het moet passen binnen het rijks beleid voor beperkingengebied vanwege Schiphol;

2. Het moet voldoen aan het rijksbeleid voor de ladder voor duurzame verstedelijking;
3. Het moet passen binnen het provinciale beleid voor bouwen in bestaand bebouwd gebied en bouwen in landelijk gebied.

Ad 1 In Abbenes liggen de gronden ten oosten van de Hoofdweg voor een heel groot deel in de veiligheidscontour waarbinnen geen nieuwbouw is toegestaan. Percelen direct aan de Hoofdweg-oostzijde en het gebied rondom de begraafplaats vallen buiten die contour, maar binnen de beperkingen vanwege vliegverkeersgeluid. De gronden in Abbenes ten westen van de Hoofdweg vallen in zijn geheel binnen de beperkingen vanwege vliegerverkeerslawaaï.

Die beperking houdt in dat geen woningbouw is toegestaan. De minister kan overwegen medewerking te verlenen, als sprake is van:

- herbouw 1:1
- noodzakelijke bedrijfswoning
- open gaten (in lint maximaal 3 woningen, in bestaand stedelijk/dorpsgebied maximaal 25 woningen)
- functieverandering van gevoelige bebouwing (bijvoorbeeld school of zorginstelling).

De wenselijkheid voor behoud van het gebouw moet worden aangetoond, bijvoorbeeld dat het om architectonische of cultuurhistorische redenen behouden moet blijven. Er geldt dan een maximum van 25 woningen of appartementen. Wordt het gebouw gesloopt dan is het gestelde over open gaten van kracht.

In een bestemmingsplan kan alleen een woonbestemming worden opgenomen in het beperkingengebied als de minister medewerking heeft verleend. Dit kan alleen op basis van een concreet uitgewerkt bouwplan. In het bestemmingsplan kunnen dus niet 'op voorraad' nieuwe woonbestemmingen worden opgenomen.

Ad 2 De voor de ladder voor duurzame verstedelijking kent de volgende afwegingen:

- Voorziet de geplande ontwikkeling in een behoefte binnen de regio
- Bij voorkeur realiseren binnen bestaand stedelijk gebied (met uitzondering van lineaire bebouwing langs wegen, waterwegen of dijken), door locaties voor herstructurering of transformatie te benutten;
- Als buiten bestaand stedelijk gebied, dan bij voorkeur op een locatie die ontsloten is door verschillende vervoerswijzen.

Ad 3 Als bestaand bebouwd gebied worden alleen die gronden aangemerkt, waar bestaande bebouwing is of waar een geldende bestemming is die woon- of bedrijfsbebouwing (uitgezonderd agrarische bedrijven) toestaat. Als dit niet het geval is, is ten aanzien van nieuwe bebouwing het bepaalde voor het landelijk gebied van toepassing. Dit betekent dat nut en noodzaak van de betreffende ontwikkeling dient te worden onderbouwd en dat inzichtelijk dient te zijn dat het plan in regionaal verband is afgestemd. Ook gelden er ruimtelijke kwaliteitseisen en dient een verantwoording te worden gegeven ten aanzien landschap en cultuurhistorie.

Mogelijkheden

Uit de provinciale monitor voor woningbouw, blijkt dat er in de metropool regio Amsterdam een grote woningbehoefte is. Bestaande plannen voor woningbouw in de regio kunnen deze behoefte nog niet genoeg invullen. Er is voor de toekomst dus nog steeds sprake van woningbehoefte.

Alleen wanneer op basis van een initiatief door de minister een verklaring van geen bezwaar is verleend voor een woningbouwplan, kan in een bestemmingsplan een nieuwe woonsituaties worden bestemd.

Rekening houdend met de beleidsvoorwaarden, kan over mogelijke woningbouw het volgende worden opgemerkt.

- **Functieverandering:**

Gebouwen met een bedrijfsbestemming aan de Hoofdweg danwel achter de bebouwing aan de Hoofdweg: er zijn geen geschikte situatie om bestaande panden te gebruiken voor woonfuncties. Stedenbouwkundig kan na sloop van bedrijfsruimte wel een of twee woningen worden geplaatst in het lint langs de Hoofdweg. Een eventueel initiatief voor dergelijke situaties vergt een nauwkeurige inpassing en stedenbouwkundige beoordeling.

Het schoolgebouw blijft bij voorkeur behouden voor de basisschool. Mocht de basisschool niet kunnen blijven voortbestaan, dan kan een functieverandering naar woningbouw hier passend zijn.

- **Open gaten:**

Tussen Kalverlaantje en Langerrak is achter op een diep perceel aan de Hoofdweg en grenzend aan Zilvervloot ruimte voor een enkele woning of wellicht een twee-onder-een-kap. De grond is particulier eigendom. Voor deze locatie is verzocht om woningbouw in overweging te nemen. Stedenbouwkundig gezien is deze locatie in principe kansrijk. Deze locatie is daarom meegenomen in een inventarisatie van een aantal locaties in de gemeente, om over deze locaties in gesprek te komen over de mogelijkheid voor het verlenen van een verklaring van geen bezwaar door de Minister.

Zonder verklaring van geen bezwaar is het opnemen van een woonbestemming niet aan de orde.

- **Uitbreiding:**

Buiten bestaand stedelijk/dorpsgebied is woningbouw vanwege het LIB niet toegestaan. Dit valt ook niet binnen de uitzonderingsmogelijkheden van het LIB. Dit betekent dat de agrarische gronden tussen Hoofdweg en Tonnekamp niet voor woningbouw in aanmerking komen.

5 ONDERZOEK EN BEPERKINGEN

5.1 Water

5.1.1 Wet- en regelgeving

Europese Kaderrichtlijn Water

De kaderrichtlijn Water richt zich op de bescherming van water in alle wateren en stelt zich ten doel dat alle Europese wateren in het jaar 2015 een 'goede toestand' hebben bereikt en dat er binnen heel Europa duurzaam wordt omgegaan met water.

Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Ook is via de Invoeringswet Waterwet de saneringsregeling voor waterbodems van de Wet bodembescherming overgebracht naar de Waterwet. Naast de Waterwet blijft de Waterschapswet als organieke wet voor de waterschappen bestaan. Met de Waterwet zijn Rijk, waterschappen, gemeenten en provincies beter uitgerust om wateroverlast, waterschaarste en waterverontreiniging tegen te gaan. Ook voorziet de wet in het toekennen van functies voor het gebruik van water zoals scheepvaart, drinkwatervoorziening, landbouw, industrie en recreatie. Afhankelijk van de functie worden eisen gesteld aan de kwaliteit en de inrichting van het watersysteem.

Het Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan geldt voor de planperiode 2009-2015 en is opgesteld op basis van de Waterwet. Het heeft voor de ruimtelijke aspecten de status van een structuurvisie. Het Nationaal Waterplan formuleert een antwoord op ontwikkelingen op het gebied van klimaat, demografie en economie en investeert in duurzaam waterbeheer.

Nationaal Waterplan 2016-2021 (ontwerp; vaststelling is voorzien in december 2015)

Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen. Binnen de planperiode gaan realistische maatregelen in uitvoering die een antwoord bieden op de opgaven voor de korte termijn en voldoende mogelijkheden openlaten om op langere termijn verdere stappen te zetten. Het kabinet sluit daarmee aan bij de resultaten van het Deltaprogramma. Met deze handelwijze is Nederland koploper en toonaangevend voorbeeld in de wereld.

Met dit Nationaal Waterplan zet het kabinet een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart.

Het omvat een integrale benadering, door natuur, scheepvaart, landbouw, energie, wonen, recreatie, cultureel erfgoed en economie (inclusief verdienvermogen) zo veel mogelijk in samenhang met de wateropgaven te ontwikkelen.

De ambitie is dat overheden, bedrijven en burgers zich in 2021 meer bewust zijn van de kansen en bedreigingen van het water in hun omgeving. Iedereen neemt zijn eigen verantwoordelijkheid om samen te komen tot een waterrobuuste ruimtelijke inrichting, het beperken van overlast en rampen en verstandig handelen in extreme situaties.

Watervisie 2021

De inzet van het provinciaal waterbeleid is om Noord-Holland nog mooier, bedrijviger en veiliger maken. Daarbij moet er een impuls uitgaan voor de leefomgevingskwaliteit en/of het vestigingsklimaat. Waterproblemen worden aangepakt wanneer er toch al gebiedsontwikkeling plaats vind.

Voor Haarlemmermeer speelt met name het vinden van toekomstbestendige oplossingen voor de schoon- en zoetwaterproblematiek.

Voor waterveiligheid wordt uitgegaan van: veilige dijken en duinen (laag 1 en ook de belangrijkste); een waterrobuuste ruimtelijke inrichting van overstromingsgevoelige gebieden (laag 2) en een op overstromingsrampen toegesneden calamiteitenorganisatie (laag 3). Deze meervoudige benadering van waterveiligheid wordt meerlaagsveiligheid" (MLV) genoemd.

Op de kaart Overstromingsrisico Noord-Holland zijn de overstromingsgevoelige gebieden indicatief aangegeven. De provincie maakt nog duidelijk welke gemeenten tot het overstromingsgevoelige gebied worden gerekend en in hun bestemmingsplannen duidelijk moeten maken hoe rekening wordt gehouden met het overstromingsrisico. Daarbij is uitgangspunt het "waterrobuust inrichten": het zodanig inrichten van overstromingsgevoelig gebied dat bij een overstroming de kans op slachtoffers klein is en de economische schade beperkt blijft. Er is nauwelijks overstromingsrisico is vanuit de Noordzee, omdat deze kust voor het merendeel door brede duinen wordt beschermd.

Waterbeheerplan 2010-2015 (Hoogheemraadschap van Rijnland)

Voor de planperiode 2010-2015 is het Waterbeheerplan (WBP) van Rijnland van toepassing. In dit plan geeft Rijnland aan wat haar ambities voor de komende planperiode zijn en welke maatregelen in het watersysteem worden getroffen. Het nieuwe WBP legt meer dan voorheen accent op uitvoering. De drie hoofddoelen zijn veiligheid tegen overstromingen, voldoende water en gezond water. Wat betreft veiligheid is cruciaal dat de waterkeringen voldoende hoog en stevig zijn én blijven en dat rekening wordt gehouden met mogelijk toekomstige dijkverbeteringen. Wat betreft voldoende water gaat het erom het complete watersysteem goed in te richten, goed te beheren en goed te onderhouden. Daarbij wil Rijnland dat het watersysteem op orde en toekomstvast wordt gemaakt, rekening houdend met klimaatverandering. Immers, de verandering van het klimaat leidt naar verwachting tot meer lokale en heviger buien, perioden van langdurige droogte en zeespiegelrijzing. Het waterbeheerplan sorteert voor op deze ontwikkelingen.

Riolering en afkoppelen

Voor zover het bestemmingsplan nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, is het van belang dat er met Rijnland afstemming plaatsvindt over het omgaan met afvalwater en hemelwater. Overeenkomstig het rijksbeleid gaat Rijnland uit van een voorkeursvolgorde voor de omgang met deze waterstromen. Deze houdt in dat allereerst geprobeerd moet worden het ontstaan van (verontreinigd) afvalwater te voorkomen, bijvoorbeeld door het toepassen van niet uitlogende bouwmaterialen en het vermijden van vervuilende activiteiten op straat zoals auto's wassen en chemische onkruidbestrijding. Vervolgens is het streven vuil water te scheiden van schoon water, bijvoorbeeld door het afkoppelen van hemelwaterafvoeren van gemengde rioolstelsels. De laatste stap in de voorkeursvolgorde is het zuiveren van het afvalwater. De doelmatigheid daarvan wordt vergroot door het scheiden van de schone en de vuile stromen. De gemeente kan gebruik maken van deze voorkeursvolgorde bij de totstandkoming van het gemeentelijk rioleringsplan (GRP), waarin de uiteindelijke afweging wordt gemaakt en waarbij doelmatigheid van de oplossing centraal staat.

Waterbeheerplan 5 2016-2021 (ontwerp)

Samen werken aan water staat centraal. Zodat nu en in de toekomst in dit unieke deel van Nederland onder zeeniveau gewoond, gewerkt en gerecreëerd. Water is een maatschappelijke opgave, en Rijnland wil samen met haar omgeving werken aan duurzaam en efficiënt waterbeheer tegen zo laag mogelijke maatschappelijke kosten. Die toekomst wordt mede bepaald door trends in klimaat en maatschappij en de noodzaak om op duurzame wijze met onze omgeving om te gaan. De verwachte toename van neerslag en droogte, bodemdaling, verzilting zeespiegelrijzing en de verdergaande verstedelijking, leggen een steeds grotere druk op het watersysteem.

De hoofdambitie is schoon water en droge voeten. Dit wordt bereikt door:

- Beschermen tegen overstromingen vanuit zee, de rivieren en het regionale watersysteem door een aanpak in drie lagen (meerlaagsveiligheid): preventie, adviseren over het beperken van de gevolgen van overstromingen (gevolgbeperking), en voorbereiden op een calamiteit.
- Zorgen voor schoon en gezond water dat past bij de verschillende functies in een gebied.
- Optimaliseren van de verwerking van het afvalwater en hergebruiken van de grondstoffen uit afvalwater.
- Zorgen voor voldoende water : niet te veel en niet te weinig, passend bij het gebruik.

Keur Rijnland 2015

De Keur is een verordening van de waterbeheerder met wettelijke regels voor waterkeringen, watergangen en andere waterstaatwerken (o.a. bruggen, duikers, stuwen, sluizen en gemalen) en voor kwelgevoelige gebieden. Maar ook voor onttrekken en lozen van grondwater en het aanbrengen van verhard oppervlak.

Het uitgangspunt van deze Keur is 'ja, tenzij': in beginsel zijn handelingen en/of werken in het watersysteem toegestaan, tenzij expliciet in deze Keur anders is bepaald. De Keur vermeldt expliciet welke handelingen vergunningplichtig zijn en welke aan algemene regels of aan de zorgplicht moeten voldoen. Wie bijvoorbeeld op een waterkering wil

bouwen, moet een watervergunning aanvragen bij Rijnland (én een omgevingsvergunning bij de gemeente).

In de Uitvoeringsregels die bij de Keur horen is dit nader uitgewerkt.

Waterstructuurvisie (Hoogheemraadschap van Rijnland)

In de Waterstructuurvisie Haarlemmermeerpolder heeft het hoogheemraadschap het waterbeleid (een klimaatbestendig en robuust watersysteem) verder geconcretiseerd. Het watersysteem wordt vormgegeven volgens principes: flexibele peilen, hogere peilen, lijn/vlakvormig ontwerp en optimalisatie van de inrichting. Hierbij worden de belangen van de bestaande en nieuwe gebruiksfuncties zoveel mogelijk ondersteund. De eerste drie principes zijn met name van toepassing bij gewijzigd gebruik.

Waterplan Haarlemmermeer 2015-2030

De Strategische Samenwerkingsagenda Haarlemmermeer-Rijnland (verder Waterplan) is een samenwerkingsdocument tussen de gemeente en het hoogheemraadschap. Het geeft de

situatie en problemen weer van het hele watersysteem (oppervlaktewater, hemelwater, grondwater en afvalwater) in Haarlemmermeer. Het stelt doelen met betrekking tot de riolering, het oplossen van infrastructurele knelpunten en nemen van maatregelen.

Het Waterplan heeft onder andere als ambitie:

- het scheiden van vuil afvalwater en schoon regenwater;
- het tijdelijk bergen van water om extreme neerslag op te vangen;
- afvalwater als bron te gebruiken waaruit afvalstoffen en energie gewonnen kunnen worden. Haarlemmermeer past bijvoorbeeld innovatieve ontwikkelingen toe bij het inzamelen van afvalwater zoals riothermie, het winnen van warmte uit afvalwater.

In het Waterplan worden ook grondwatermaatregelen beschreven, omdat deze een belangrijke link hebben met de rest van het watersysteem, zoals oppervlaktewater en de ruimtelijke inrichting. Daarnaast is er in het verleden onvoldoende aandacht besteed aan grondwater, waardoor een inhaalslag nodig is om aan de zorgplicht te voldoen.

De maatregelen die genomen moeten worden om de doelstellingen voor het watersysteem

te bereiken zijn verzameld in het uitvoeringsprogramma van het Waterplan. De financiering

van deze maatregelen komt uit verschillende bronnen, waaronder het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP).

Gemeentelijk Rioleringsplan 2015-2019

De gemeente is op grond van de Wet milieubeheer verplicht periodiek een Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) vast te stellen om invulling te geven aan haar zorgplichten voor afvalwater, hemelwater en grondwater. Het GRP bevat rioleringsbeleid en een overzicht van alle aanwezige rioleringsvoorzieningen, inclusief de actuele toestand ervan en de te verwachten vervangingsperioden.

Ook geeft het plan inzicht in de wijze waarop de riolering wordt beheerd, welke effecten er zijn voor het milieu en hoe het beheer wordt gefinancierd.

De gedachten vanuit de Structuurvisie Haarlemmermeer 2030, Proeftuin klimaatbestendige stad en het integraal Waterplan Haarlemmermeer 2015-2030 zijn ook van toepassing op het gemeentelijke riolerings- en grondwaterbeleid. De rode draad in het beleid is dat de gemeente streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem.

Het GRP geeft basis de planning van nieuwe aanleg, plannen om vuiluitworp te reduceren en plannen voor beheer en onderhoud voor de komende vijfjaar, met een doorkijk naar de verdere toekomst.

Bij nieuwbouw en verbouw is het gescheiden aanbieden van het afvalwater en het hemelwater het uitgangspunt. Voor nieuwbouwwijken en grotere reconstructiegebieden wordt uitgegaan van een zwaardere ontwerpnorm voor het rioolstelsel, waardoor zwaardere regenbuien minder snel overlast veroorzaken.

Om overlast door grondwater te voorkomen voorziet het GRP in de aanleg van drainage in vijf wijken: Rijsenhout-Zuid, Pax, Graan voor Visch (Hoofddorp), Linqenda, Welgelegen (Nieuw-Vennep), en het uitvoeren van grondwatermaatregelen in Zwanenburg.

Vanuit het Bestuursakkoord Water heeft de gemeente verdere invulling gegeven aan een verbetering van de samenwerking met omliggende gemeenten en met het Hoogheemraadschap van Rijnland.

5.1.2 Onderzoek

De polderboezem is het aaneengesloten watersysteem waarop bijna alle peilvakken (meer dan 70) binnen Haarlemmermeer het overtollige water lozen. In de polderboezem wordt naar een peil gestreefd van in de zomer NAP –5,87 meter en in de winter NAP – 6,02 meter. Het overtollige water binnen de polderboezem wordt door de gemalen Lijnden, Koning Willem I en Leeghwater naar de Ringvaart gepompt. De Ringvaart van Haarlemmermeer maakt onderdeel uit van de boezem van het hoogheemraadschap van Rijnland. De boezem is het aanvoer- en afvoersysteem van het water en de afvoer van het effluent van de afvalwaterzuiveringsinstallaties in het beheersgebied.

Abbenes ligt aan de Hoofdvaart. Dit is een hoofdwatgang die het water naar de hoofdgemalen voert.

Voor het overige zijn er geen watgangen in Abbenes.

Er zijn geen ontwikkelingen in Abbenes. Er is van ook geen sprake van situaties waarbij vanwege toevoeging van verhard oppervlak watercompensatie dient plaats te vinden.

5.1.3 Conclusie

De primaire watgang Hoofdvaart dienen beschermd te worden en als 'Water' te worden bestemd.

5.2 Bodem

5.2.1 Wet- en regelgeving

Het bodembeleid onderscheidt drie soorten grond en bodem met ieder hun eigen beleid en wet- en regelgeving:

- Sterk verontreinigde grond (boven interventiewaarden);
- Licht verontreinigde grond (boven streefwaarden, na 1 juli 2008 AW2000-waarden);
- Schone bodems (beneden streefwaarden, na 1 juli 2008 AW2000-waarden).

Voor alle typen grond speelt de Wet Bodembescherming, het Bouwstoffenbesluit (BsB) en de Vrijstellingsregeling grondverzet een rol. Indien gesaneerd moet worden, bestaan specifieke regels voor het bepalen van de terugsaneerwaarde en de milieuhygiënische kwaliteit van een aan te brengen leeflaag (zogenaamde bodemgebruikswaarden (BGW's). Bodemgebruikswaarden zijn een product van het functiegericht saneringsbeleid "Van Trechter naar Zeef". Sinds 2008 is het Besluit bodemkwaliteit van kracht. Dit besluit hanteert voor het toepassen van grond en bagger, een toets op de ontvangende bodem en aan de gebruiksfunctie. Tevens biedt het besluit meer mogelijkheden voor grondverzet.

De bodemkwaliteitskaart (2011) van Haarlemmermeer geeft aan wat de gemiddelde kwaliteit van de grond op niet-verdachte locaties is in de gemeente.

De bodemfunctiekaart is tegelijk met de bodemkwaliteitskaart vastgesteld en geeft de (toekomstige) functieklasse van een gebied weer.

5.2.2 Onderzoek

Bij het toekennen van bestemmingen aan gronden is het van belang om te weten wat de kwaliteit van de bodem is. In het bijzonder wanneer een nieuw ruimtelijk plan voorziet in nieuwe ontwikkelingen, is het van belang om bij de planvoorbereiding onderzoek naar de bodemkwaliteit te laten uitvoeren. Een bestemming kan pas worden opgenomen als is aangetoond dat de bodem geschikt is voor een nieuwe of aangepaste bestemming. Daarbij is wettelijk bepaald dat een omgevingsvergunningplichtig bouwwerk niet mag worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein, dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers en het milieu.

Het doel van het historisch bodemonderzoek is vast te stellen of er, op basis van historische gegevens, bodemverontreiniging verwacht kan worden.

De bodemkwaliteit van het grootste deel van het plangebied is 'industrie'. Alleen het meest zuidelijke puntje van het plangebied en een stukje agrarisch gebied is aangegeven als 'landbouw/natuur'. De Hoofdvaart en de Hoofdweg en ook de Dr. Heijelaan vallen in 'niet gezonde' gebied, omdat de verwachte kwaliteit daar afwijkt van de omgeving. Volgens de ontgravingskaarten is de kwaliteit van de laag van 0,5 tot 2,0 meter onder maaiveld 'landbouw/natuur', afgezien van Hoofdvaart/Hoofdweg en Dr. Heijelaan. Volgens de bodemfunctiekaart valt het grootste deel van het plangebied in 'oudstedelijk gebied 12' met als functie wonen. De Hoofdvaart/Hoofdweg en Dr. Heijelaan vallen in 'polderwegen' met functie industrie.

Bij gebouwen uit de jaren '60-'80 is een grote kans op asbest aanwezig. Dit is een groot deel van het plangebied. Aanvullend heeft, op basis van de kaart 'risico asbest bedrijven', ook Hoofdweg 1561 een grote kans op asbest.

Achter Hoofdweg 1770 is een verontreiniging met asbest aangetroffen die bij wijziging van bestemming gesaneerd moet worden. In enkele andere onderzoeken zijn betrekkelijk lage gehalten aan asbest aangetroffen, maar is geen nader onderzoek naar asbest uitgevoerd; dat is bij (graaf)werkzaamheden of ontwikkeling wel nodig.

Op en nabij het plangebied zijn diverse bodemonderzoeken uitgevoerd. Er zijn geen aanwijzingen voor verontreinigingen die zodanig van aard en omvang zijn dat ze een beperking kunnen geven voor eventuele wijzigingen in bestemmingen. Bij bestemmingswijziging naar gevoeliger gebruik of bouwplannen voor verblijfsgebouwen moet bodemonderzoek uitgevoerd worden. Hierbij dient rekening gehouden te worden met bekende en te verwachten puin-gerelateerde verontreinigingen met zware metalen, PAK en asbest en verontreinigingen ontstaan door (voormalig) gebruik van minerale olie. Op locaties met (voormalige) bedrijfsactiviteiten kunnen daardoor verdenkingen aanwezig zijn, zoals bijvoorbeeld een verdenking op bestrijdingsmiddelen bij tuinbouwpercelen.

5.2.2 Conclusie

Bij bestemmingswijziging of vervangende bouw dient bodemonderzoek plaats te vinden om de actuele bodemkwaliteit vast te stellen.

De bodemkwaliteit staat dit bestemmingsplan niet in de weg.

5.3 Flora en fauna

5.3.1 Wet- en regelgeving

Vogel- en Habitatrichtlijn

De natuurbescherming is onderverdeeld in gebiedsbescherming en soortbescherming. De gebiedsbescherming vindt plaats via de Vogel- en Habitatrichtlijn, richtlijnen voor Natura 2000. Deze richtlijnen zijn uitgewerkt in nationale wetgeving en dus niet rechtstreeks van toepassing. De soortenbescherming is geregeld via de Flora- en Faunawetgeving.

Natuurbeschermingswet

De Natuurbeschermingswet (1998) regelt de bescherming van gebieden die in het kader van de Vogel- en Habitatrichtlijn beschermd moeten worden. De reikwijdte van de wet gaat verder dan alleen de gebieden zelf, omdat hij is gekoppeld aan het complete leefgebied van de populaties die in de te beschermen gebied leven. Hoever de reikwijdte gaat is daarmee afhankelijk van de soorten die voorkomen in de te beschermen gebieden. Voor de meeste soorten is de reikwijdte ongeveer samenvallend met de gebiedsgrenzen, maar er zijn uitzonderingen: de meervleermuizenpopulatie van Natura 2000 gebied Markermeer foerageert tot op tientallen kilometers afstand, ook rondom boven de ringvaart en in de Haarlemmermeer boven de Hoofdvaart!

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet regelt de Europese Vogel- en Habitatrichtlijnen die voorzien in een bescherming van vogel-, planten- en diersoorten en hun leefomgeving. Deze wet heeft niet alleen als doel de zeldzame plant- en diersoorten, maar alle in het wild voorkomende soorten in stand te houden. De planten en dieren kunnen op drie manieren beschermd worden: de soort beschermen, de leefomgeving beschermen en schadelijke handelingen verbieden.

De Flora- en faunawet is een raamwet en werkt volgens het 'nee-tenzij-principe'. Alle flora en fauna moet in principe worden ontzien, in de zin dat zij niet onnodig mogen worden verstoord (zorgplicht). Bij algemene maatregel van bestuur worden (in verschillende mate) beschermde planten- en diersoorten aangewezen. De wet geeft aan dat het verboden is beschermde inheemse planten te plukken, te verzamelen, af te snijden, uit te steken, te vernielen, te beschadigen, te ontwortelen of op een andere manier van hun groeiplaats te verwijderen. Tevens is het verboden om de beschermde dieren te doden, te verwonden, te vangen, opzettelijk te verontrusten, nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust of verblijfplaatsen te beschadigen, te vernielen, weg te nemen of te verstoren. Alle gewervelde dieren zijn beschermd, evenals sommige insecten en planten. Uitgezonderd zijn enkele plaagdieren: huismuis, bruine rat, zwarte rat, en de vissen die onder de visserijwet vallen.

Bij ruimtelijke ingrepen dient beoordeeld te worden in welke mate sprake is van negatieve effecten van de voorgenomen werkzaamheden op aanwezige soorten.

Ten aanzien van zwaar beschermde natuur is bij ruimtelijke ingrepen een ontheffing nodig, waarin onder meer wordt geregeld hoe met de aanwezige dieren wordt omgegaan, welke mitigerende maatregelen worden genomen en hoe natuur wordt gecompenseerd. Ten aanzien van alle broedvogels geldt dat tijdens het broedseizoen van half maart tot 1 augustus geen verstoring mag optreden. Indien de ruimtelijke ingrepen in deze periode een aanvang nemen, dan dient een ontheffing te worden aangevraagd. Buiten het broedseizoen is geen ontheffing nodig bij ruimtelijke ingrepen, tenzij permanente vaste rust- of verblijfplaatsen van vogels in het gebied aanwezig zijn. (roestbomen voor ransuilen, spechtenholen en vaste jaagtakken van ijsvogels zijn ook beschermd!) Voor zwak beschermde natuur geldt dat het gespaard moet blijven of moet worden verplaatst dan wel de kans moet krijgen te vluchten naar een andere plek waar de exemplaren een gereede kans van voortbestaan hebben.

5.3.2 Onderzoek

Het plangebied valt niet binnen een beschermd Natura 2000-gebied. De Hoofdvaart is echter wel jachtgebied voor de meervleermuis uit het Markermeergebied, dus uit een Natura 2000-gebied.

Op 10 december 2014 is een quick scan gedaan van de flora en fauna in het plangebied:

Beschrijving aanwezige biotopen

Het betreft een dorp met laagbouw woningen, deels met platte daken, met veel huizen uit de twintigste en eenentwintigste eeuw. In de hoofdstraat staan echter oudere huizen, nog van voor de drooglegging van de Haarlemmermeer! Ook staat er een kerk op een verhoging.

Er is relatief weinig openbaar groen. Er is een sportveldencomplex met een bomen/struikensingel aan het westelijk uiteinde van het dorp, een klein volkstuincomplex vlak achter de kerk en aan de oostzijde nog een klein volkstuincomplex met een oude begraafplaats. Daar tegenaan ligt net buiten de bebouwde kom een bosje van nog geen vijftig jaar oud, voornamelijk essen. Tussen de woningen staan her en der oudere bomen en struiken, o.a. coniferen.

De Hoofdvaart loopt midden door het dorp, met begeleidende wegen, steile bermen en populierenrijen.

Waarnemingen van planten en dieren

Er zijn alleen gewone dorpsvogels en molshopen waargenomen. Er zijn geen jaarrond beschermde vogelnesten aangetroffen. Er zijn in het geheel geen nesten van huiszwaluwen aangetroffen.

Er zijn geen beschermde plantensoorten gevonden.

Mogelijkheden voor natuur

Het dorp biedt kansen natuur. Er zijn misschien mogelijkheden voor gebouwgebonden natuur, zwaluwnestenzijn er niet, mogelijk is wel dat er mussen en spreeuwen onder daken nestelen. De hele opbouw van het dorp (in het oude dorpdeel kriskras) en het aanwezige bomenbestand maakt dit dorp luw en geschikt voor vleermuizen als laatvlieger, en gewone dwergvleermuis, mogelijk ruige dwergvleermuis. Bijvoorbeeld de oude linden bij de begraafplaats. Boven het water van de Hoofdvaart jagen mogelijk meervleermuis en watervleermuis.

Grondgebonden zoogdieren als egel, wezel en kleinere muizensoorten zullen er zeker voorkomen, deze zijn afhankelijk van de toegang van de ene tuin naar de andere. Maar er is veel overgang naar omringende boerenbedrijven, waardoor de kans op aanwezigheid van deze soorten groot is.

Mogelijk is er een roestboom (conifeer) voor ransuilen.

Er is geen watergang voor waterhoentjes, meerkoeten of futen.

5.3.3 Conclusie

De flora en fauna geeft geen beperkingen voor dit bestemmingsplan.

5.4 Cultuurhistorie en archeologie

5.4.1 Wet- en regelgeving

Nederland tekende in 1992 het Verdrag van Malta dat de omgang met het Europees archeologisch erfgoed regelt. Aanleiding voor dit verdrag was dat het Europese archeologische erfgoed in toenemende mate bedreigd werd. Niet alleen door natuurlijke

processen of ondeskundig gebruik van het bodemarchief, maar ook door ontwikkelingen in de ruimtelijke ordening.

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Hiermee zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: 'de veroorzaker betaalt'. Het archeologisch bodemarchief is de grootste bron voor de geschiedenis van Nederland. Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van dit erfgoed in situatie (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden.

De Beleidsnota Cultureel Erfgoed Gemeente Haarlemmermeer gaat in een breed kader in op cultuurhistorie in de gemeente Haarlemmermeer. Het monumentenbeleid en het archeologiebeleid in algemene zin komt in deze nota aan bod. Binnen het gemeentelijk monumentenbeleid is een belangrijke taak weggelegd voor de monumentencommissie. De taak van de monumentencommissie is omschreven in de gemeentelijke monumentenverordening. In de Nota Ruimtelijk Beleid en Archeologie Haarlemmermeer wordt uiteengezet hoe de gemeente omgaat met de archeologische zorgplicht (bescherming van het bodemarchief) in ruimtelijke plannen en bij vergunningverlening.

Monumentenwet 1988

De wettelijke bescherming van onroerende rijksmonumenten en door het rijk aangewezen stads- en dorpsgezichten is geregeld in de Monumentenwet 1988. De bescherming geldt voor gebouwde monumenten en objecten, historische buitenplaatsen, stads- en dorpsgezichten, en archeologische monumenten boven en onder water. Ook provincies en gemeenten kunnen beschermde monumenten aanwijzen.

Nota 'Erfgoed op de kaart'

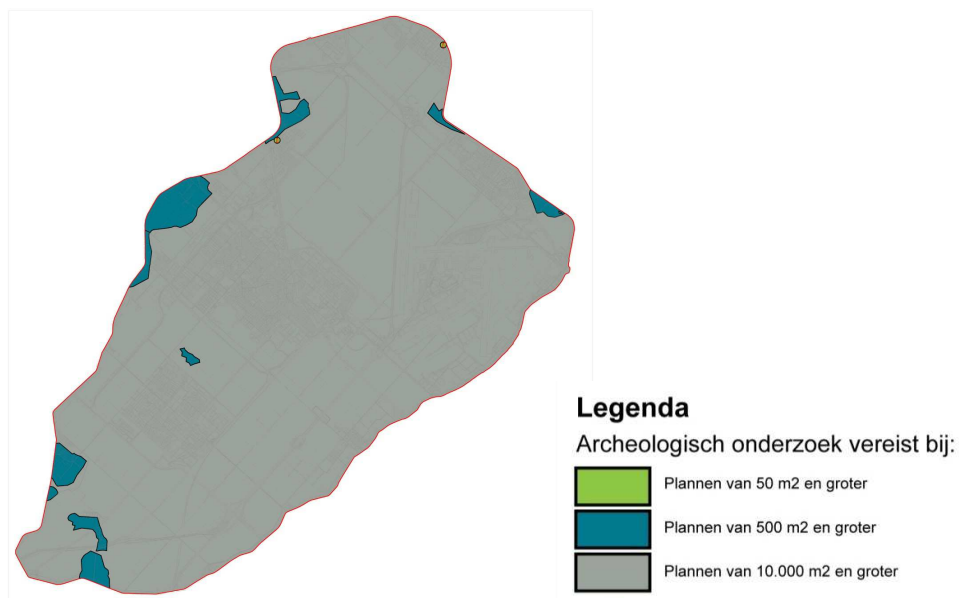
Het cultureel erfgoed dient integraal onderdeel uit te maken van het ruimtelijk beleid. De nota 'Erfgoed op de kaart' schetst een groot aantal mogelijkheden om het erfgoedbeleid van Haarlemmermeer te verstevigen en te zorgen voor het borgen van de wettelijk verplichte taken in de uitvoering van het beleid. Deze taken hebben betrekking op de bescherming van het bodemarchief, door archeologische waarden mee te laten wegen in ruimtelijke planprocedures en het ter plaatse bewaren van archeologische waarden.

Op de Archeologische Beleidskaart Haarlemmermeer wordt per archeologisch waardevol gebied in de gemeente een regime aangegeven, dat vaststelt bij welke planomvang rekening gehouden moet worden met archeologische waarden en welke eisen daaraan worden gesteld. Voor de archeologisch waardevolle gebieden wordt in de planregels van nieuwe bestemmingsplannen opgenomen dat aan reguliere bouw- en aanlegvergunningen archeologische voorschriften kunnen worden verbonden.

De toegepaste archeologieregimes van de beleidskaart archeologie zijn:

- 1) Locaties waar op een klein oppervlak belangwekkende archeologische resten verwacht worden;
- 2) Zones waar een middelhoge tot hoge archeologische verwachting bestaat;

- 3) Gebieden met een geringe archeologische verwachting;
- 4) Speciale categorie: provinciaal monument.



archeologische Beleidskaart Haarlemmermeer

Cultuurnota (2012)

De Cultuurnota bestaat uit twee samenhangende delen: een cultuurvisie met een perspectief tot 2030 en een uitvoeringsprogramma voor de periode 2013 - 2016. De visie heeft als uitgangspunt dat een goed en kwalitatief cultureel aanbod een essentiële pijler is voor het maatschappelijke belevingsniveau van Haarlemmermeer. De versterking van het culturele klimaat en het culturele netwerk zal plaatsvinden binnen een breed draagvlak met culturele instellingen, het onderwijs en ondernemers. Dit draagt bij aan de stimulering van het cultureel initiatief en het innovatief en creatief vermogen van mensen. De culturele en economische aantrekkingskracht van de gemeente wordt hiermee vergroot.

Er zijn vijf speerpunten van beleid:

1. Cultureel ondernemerschap
2. Cultuurgebouw als spil in een netwerk van culturele kernen
3. Cultuureducatie en jongerencultuur
4. Landschap en geschiedenis als inspiratiebron
5. Specialiseren en samenwerken in de regio



Abbenes rond 1910 als oud land in de Haarlemmermeerpolder

Gelegen aan de Hoofdweg was het dorp verder erg geïsoleerd. Wel kwam er een verbinding over de Kagertocht met de op korte afstand gelegen Huigsloterpolder, waarover turf dat op het oude land was afgegraven kon worden afgevoerd.

Vanaf 1860 begon het dorp langzaam te groeien. De weg naar Huigsloot begon vanaf de Hoofdweg. Daar ook werd in 1861 een voet-/veebrug over de Hoofdvaart aangelegd, welke in 1869 werd herbouwd. Aan de Hoofdweg-oostzijde werden nabij die aansluiting een openbare lagere school (inmiddels afgebrand), een kerk, een pastorie en daarachter een aantal eenvoudige woningen gebouwd. Langs de weg naar Huigsloot en langs de Hoofdweg werden betere huizen gebouwd. Aan de westzijde ontstond bebouwing langs het Kalverlaantje. In 1868 stonden er totaal ongeveer 25 woningen.

De bevolking bestond voor het grootste deel uit landarbeiders en turfwerkers die werkten op het land van Dr. Jan Pieter Heije of in de vervening rond het dorp. Dr. J.P. Heije is vooral bekend als tekstdichter, maar heeft als arts en grondbezitter veel bijgedragen aan de ontwikkeling van het dorp.

Er kwamen langzamerhand meer woningen, en ook winkeltjes, voorzieningen en kleine bedrijfjes. Aan de Hoofdweg-oostzijde werd de School met de Bijbel (nu het dorpshuis) met daarnaast een onderwijzerswoning gebouwd.

In 1928 werd de houten brug vervangen door een stenen autobrug.

Rond 1950 werd een nieuwe straat met woningen gerealiseerd achter de bebouwing van de J.P. Heijelaan.

Vanaf 1960 kwam Abbenes los van zijn isolement door betere verbindingen en door ontwikkeling van andere bedrijvigheid. Aan de oostzijde van de Hoofdweg wordt aan de andere zijde van de Dr. J.P. Heijelaan een klein buurtje gerealiseerd. Aan de westzijde van de Hoofdweg wordt de nieuwe wijk Tonnenkamp werd gebouwd. In 1978 komt er een

tweede brug als voetgangers- en fietsbrug.

Er komt een voetbalvereniging, een nieuwe school.

In die periode verandert Abbenes van een agrarische nederzetting in een klein woondorp.

De bevolking groeit van ongeveer 500 inwoners in 1960 naar ongeveer 1400 inwoners in 1974. Inmiddels is de bevolking weer wat afgenomen tot bijna 1200 inwoners.

Monumenten

Er zijn twee gemeentelijke monumenten in het plangebied:

- de Nederlands Hervormde Kerk uit 1868 aan de Hoofdweg. De grondvorm van deze zaalkerk is rechthoekig met een kleine rechthoek aan de oostkant aangebouwd. De kerk ligt iets hoger dan de rest van het dorp. Het gebouw is evenwichtig van architectuur en verkeert nog in de oorspronkelijke staat.
- het graf uit 1876 van de negentiende-eeuwse grootgrondbezitter, arts en dichter Jan Pieter Heije (1809-1876).

Hij schreef de liedjes "De Zilvervloot", "Zie de maan schijnt door de bomen", en "Ferme jongens, stoere knapen". Hij schonk de school in Abbenes een bibliotheek, hij schonk de grond waarop de Nederlands Hervormde Kerk is gebouwd, hij stichtte hij een naai-, en breischool.

Aanpalend aan de grafkelder mocht 1/3 bunder land in gebruik kan worden genomen als begraafplaats tegen betaling van 1 gulden aan erfpacht per jaar. De begraafplaats wordt in 1879 in gebruik genomen.



Als plaatselijk eerbetoon zijn veel straten genoemd naar directe familie van de plaatselijke weldoener Dr. J.P. Heije, zoals de Sophiastraat, Maria Margarethalaan en Van Voorstlaan. En ook de Cornelia Sophiaschool, de school die J.P. Heije zelf in 1868 heeft laten bouwen voor het dorp en nu nog als woning in gebruik is. En uiteraard is er de J.P. Heijelaan en de J.P. Heijeburg.

Waarden

Er zijn geen aardkundige monumenten en waarden aanwezig. Er zijn geen archeologische monumenten aanwezig maar er wel sprake van wel archeologische waarden. Voor een groot deel van het plangebied van het bestemmingsplan 'Abbenes' wordt aangegeven dat rekening gehouden moet worden met archeologische waarden. Hier geldt een regime dat bij ontwikkelingen groter dan 500 m2 onderzoek moet worden gedaan.

Bij graafwerkzaamheden in de jaren '60 zijn archeologische vondsten gedaan in de vorm van sporen van veendijken en veensloten aangetroffen. Dit komt vermoedelijk van Middeleeuwse ontginning.

5.4.3 Conclusie

In het plangebied zijn enkele gebouwde monumenten aanwezig. Voorzover verandering van functies hiervan in het bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, mag dit niet ten koste gaan van de monumentale status van die objecten.

Vanwege archeologische waarden dient voor een deel van het plangebied een beschermingsregime te worden bestemd.

5.5 Geluid

5.5.1 Wet- en regelgeving

Wegverkeer

In de Wet geluidhinder is bepaald dat het bevoegd gezag bij vaststelling van een bestemmingsplan de wettelijke grenswaarden in acht moet nemen. Toetsing aan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van de Wet geluidhinder vindt plaats per weg. Het geluidsniveau ten gevolge van het wegverkeer dient op de gevels van nieuwe (of te wijzigen) woningen in de geluidszone van een weg te voldoen aan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting (voorheen: voorkeursgrenswaarde). Deze bedraagt 48 dB. Indien dit geluidsniveau wordt overschreden kan de gemeente een hoger geluidsniveau toestaan de zogenaamde "Hogere waarde". Deze kan worden verleend indien uit akoestisch onderzoek is gebleken dat bron-, overdrachts- of gevelmaatregelen om het geluidsniveau terug of onder de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting te brengen niet mogelijk is. Aan de Hogere waarde is een maximum verbonden. Voor de nieuwbouw van woningen in binnenstedelijke situaties is dit 63 dB en in buitenstedelijke situaties is dit 53 dB. Deze niveaus zijn na aftrek van de correctie conform artikel 110g van de Wet geluidhinder.¹

Industrielawaai

Op basis van artikel 40 van de Wet geluidhinder kunnen (delen van) industrieterreinen worden aangewezen als gezoneerd industrieterrein met een zonegrens. Dit betreft industrieterreinen waarop zich gronden bevinden die zijn aangewezen voor mogelijke vestiging van zogenaamde "zware lawaaimakers" als genoemd in artikel 41 lid 3 van de Wet geluidhinder en artikel 2.1 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht. Buiten de zonegrens mag de geluidbelasting vanwege het industrieterrein de waarde van 50 dB niet te boven gaan. De op 1 januari 2007 geldende ten hoogste toelaatbare geluidbelastingen voor woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen – vastgelegd in eerder genomen besluiten – blijven gelden.

¹ Conform artikel 110g mag een correctie worden toegepast op het berekende geluidsniveau ten gevolge van het wegverkeer. Voor wegen waar 70 km/uur of harder gereden mag worden is de aftrek 2 dB en voor de overige wegen 5 dB. De wettelijk toegestane snelheid is hier van belang. Voor wegen met een snelheidsregime van 30 km/uur geldt geen aftrek aangezien deze wegen geen zone hebben en hierdoor niet onder de werkingssfeer van de Wet geluidhinder vallen. Enkel bij toetsing in het kader van het aspect "goede ruimtelijke ordening" wordt ten behoeve van een goede beoordeling de aftrek wel toegepast.

Luchtverkeerslawaaï

Op grond van artikel 8.30a van de Wet luchtvaart stelt de minister elk vijfde kalenderjaar een geluidsbelastingkaart vast. Die heeft betrekking op de geluidsbelasting (overdag (Lden) en 's nachts (Lnight)) veroorzaakt door de luchthaven op woningen en bij Algemene Maatregel van Bestuur aan te wijzen categorieën van andere geluidgevoelige gebouwen. De gehanteerde norm Lden (gemiddelde van dag en nacht) voor het toestaan van woningen – naast overig beleid vastgelegd in het Luchthavenindelingbesluit - is een geluidbelasting van maximaal 58 dB(A). Voor Abbenes geldt dat Lden volgens de geluidkaarten 2011 lager is dan 58 dB(A).

Overig

Geluid van andere inrichtingen dan zogeheten 'grote lawaaimakers' in het kader van een aangewezen industrielawaai, wordt getoetst en geregeld in het kader van de Wet Milieubeheer of Activiteitenbesluit. Dit vergt geen nader toets in relatie tot het bestemmingsplan.

De meeste bedrijven in het plangebied vallen onder het Activiteitenbesluit en moeten voldoen aan de volgende geluidsnormen uit dit besluit:

	07:00–19:00 uur	19:00–23:00 uur	23:00– 07:00 uur
L _{Ar,LT} op de gevel van gevoelige gebouwen	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
L _{Ar,LT} in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
L _{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)
L _{Amax} in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

Bedrijven met een milieuvergunning of waarvoor maatwerkvoorschriften zijn gesteld, hebben mogelijk met andere geluidsnormen en/of beoordelingspunten te maken.

Activiteiten die buiten bovengenoemde regelgeving vallen, kunnen in het kader van de ruimtelijke ordening een boordeling vergen en waarbij geluid wel een rol speelt. Dit betreft bijvoorbeeld stemgeluid buiten (bij sport, scholen, kinderdagverblijven) of geluid vanwege parkeren van bezoekers.

5.5.2 Onderzoek

Bij het toekennen van nieuwe bestemmingen in het bestemmingsplan, zal vastgesteld moeten worden dat de toegekende bestemming akoestisch gezien realiseerbaar is.

Wegverkeer

Voor nieuwe bestemmingen dient akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidbelasting op gevels van woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen, voor zover die binnen de geluidszone van een weg vallen. In de geluidszone van een weg dient het geluidsniveau ten gevolge van het wegverkeer op de gevels van nieuwe (of te wijzigen) woningen te voldoen aan de ten hoogste

toelaatbare geluidsbelasting van 48 dB. Indien dit geluidsniveau wordt overschreden kan de gemeente een hoger geluidsniveau toestaan de zogenaamde "hogere waarde". Een groot deel van de gronden van het dorp die ten oosten van de Hoofdweg liggen, vallen binnen de geluidszone van 500 meter vanaf de A44. Aan weerszijde van de Hoofdweg ligt een geluidzone van 200 meter over het dorp.

In het plan zijn geen nieuwe ontwikkelingen, dus is geen aanleiding een geluidonderzoek te verrichten.

Overig

Voor het terrein nabij de sportvelden aan de van Voorstlaan wordt de bestaande als evenementen-terrein in dit bestemmingsplan vastgelegd. De geluidsuitstraling op de omgeving en de daarin gelegen woningen c.q. woonwagens zijn hiertoe onderzocht. Gezien het karakter van evenemententerrein (kleinschalig, gericht familie-activiteiten) zullen (muziek)activiteiten een maximaal bronniveau hebben van 100 dB(A). Het rapport laat zien dat dit in de dag- en avondperiode toelaatbaar zonder verdere geluidreducerende maatregelen. Wel wordt daarbij aanbevolen de richting van het podium danwel de speakers niet naar de dichtstbijzijnde woningen te richten maar daar vanaf.

Voor de nachtperiode is het voortzetten van een evenement in de nachtperiode alleen mogelijk bij aanzienlijke verlaging van het geluidsniveau. Echter, op dit terrein worden geen evenementen gehouden die duren tot na 23.00 u.

Wanneer in het bestemmingsplan nieuwe bedrijven, sportvoorzieningen e.d. nabij woningen, of nieuwe woningen nabij bedrijven e.d. mogelijk worden gemaakt, wordt geadviseerd om nader uit te (laten) zoeken welke geluidgevolgen dit heeft. Anders kunnen overlastsituaties ontstaan en/of bedrijven niet (meer) aan milieuvorschriften kunnen voldoen.

Op Hoofdweg 1623 is een groothandel gevestigd, waarvoor maatwerkvoorschriften gelden voor geluid (en afval).

In dit bestemmingsplan zijn geen nieuwe situaties voorzien.

5.5.3 Conclusie

Geluid geeft geen belemmeringen voor het bestemmingsplan.

5.6 Lucht

5.6.1 Wet- en regelgeving

Wet luchtkwaliteit

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in de Wet luchtkwaliteit. De hoofdlijnen van deze wet zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer. De luchtregelgeving is uitgewerkt in een aantal AMvB's en Ministeriele Regelingen.

Wet Milieubeheer

In bijlage II van de Wet milieubeheer zijn voor de volgende stoffen grenswaarden voor de concentratie in de buitenlucht opgenomen: stikstofdioxide (NO₂), fijn stof (PM₁₀), benzeen (C₆H₆), zwaveldioxide (SO₂), lood (Pb), koolmonoxide (CO). Uit metingen van het Landelijk Meetnet Luchtkwaliteit en berekeningen van het Milieu en Natuur Planbureau blijkt dat in de Nederlandse situatie alleen de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) problemen geven met de grenswaarden.

De wijze waarop het luchtkwaliteit in acht genomen dient te worden bij planvorming is geregeld in artikel 5.16 en 5.16a van de Wet milieubeheer. Op basis van deze wetgeving kunnen ruimtelijk-economische initiatieven worden uitgevoerd als aan één of meer van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- Grenswaarden uit bijlage II van de Wet milieubeheer worden niet overschreden, of
- Per saldo verbetert de luchtkwaliteit of blijft tenminste gelijk, of
- Het initiatief draagt niet in *betekenende mate* bij aan de concentratie PM₁₀ en NO₂)², of
- Het initiatief is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)³.

In aanvulling op het bovenstaande toetsingskader stelt de AMvB 'Gevoelige Bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)' dat bij de voorgenomen realisering van gevoelige

² De AMvB 'Niet In Betekenende Mate bijdragen' legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Dat is als aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van stikstofdioxide (NO₂) of fijn stof (PM₁₀). Dit komt overeen met 1,2 µg/m³ voor zowel stikstofdioxide als fijn stof. Voor dergelijke projecten hoeft geen luchtkwaliteitonderzoek te worden uitgevoerd. Ook is toetsing aan normen niet nodig.

³ Sinds 1 augustus 2009 is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van kracht. In het NSL zijn allerlei grote projecten opgenomen die men wil uitvoeren samen met maatregelen die worden uitgevoerd om de concentratiebijdrages van deze grote projecten te compenseren. De concentratiebijdrage van NIBM-projecten wordt tevens gecompenseerd door deze maatregelen. Voor de projecten die in het NSL zijn opgenomen, hoeft geen luchtkwaliteitonderzoek te worden uitgevoerd. Ook is toetsing aan de normen niet nodig.

bestemmingen, zoals scholen, kinderdagverblijven, verzorgingshuizen ed. op een locatie binnen 300 meter vanaf de rand van rijkswegen of binnen 50 meter vanaf de rand van provinciale wegen, moet worden onderzocht of op die locaties sprake is van een daadwerkelijke of een dreigende overschrijding van de grenswaarden voor PM₁₀ en/of NO₂. Bij een (dreigende) overschrijding mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een 'gevoelige bestemming' niet toenemen.

Het maakt voor de vestiging van gevoelige bestemmingen niet uit of het deel uitmaakt van 'niet in betekenende mate' projecten of 'in betekenende mate' projecten. De AMvB 'Gevoelige Bestemmingen' moet in beide gevallen worden nageleefd.

5.6.2 Onderzoek

Het bestemmingsplan kent geen ontwikkelingen waarvoor nader onderzoek dient te worden gedaan naar de luchtkwaliteit.

5.6.3 Conclusie

Luchtkwaliteit geeft geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

5.7 Externe veiligheid

5.7.1 Wet- en regelgeving

Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid voor de omgeving van een inrichting met gevaarlijke stoffen en/of transport van gevaarlijke stoffen. Elk nieuw ruimtelijk plan moet volgens de Wet ruimtelijke ordening getoetst worden aan de normen voor plaatsgebonden risico en groepsrisico.

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen, zoals deze op dit moment luiden (REVI II)' zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen vastgelegd. Denk hierbij aan risico's van onder andere tankstations met LPG, gevaarlijke stoffen (PGS-15)-opslagplaatsen en ammoniakkoelinstallaties

In het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) is de normstelling vastgelegd voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het BEVT vormt de wet- en regelgeving, en de concrete uitwerking volgt in het Basisnet. Het Basisnet beoogt voor de lange termijn (2020, met uitloop naar 2040) duidelijkheid te bieden over het maximale aantal transporten van, en de bijbehorende maximale risico's die het transport van gevaarlijke stoffen mag veroorzaken. Het Basisnet is onderverdeeld in drie onderdelen: Basisnet Spoor, Basisnet Weg en Basisnet Water. Het BEVT en het bijbehorende Basisnet maakt bij het PR onderscheid in bestaande en nieuwe situaties.

Het Basisnet vermeldt dat op een afstand van 200 m vanaf de rand van het tracé in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik.

In het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) wordt geregeld welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

In 2012 heeft de gemeenteraad de routes aangewezen waartoe het vervoer van gevaarlijke stoffen is beperkt.

Met het raadsbesluit 'Verantwoording groepsrisico externe veiligheid' (oktober 2012) is gemeentelijk beleid vastgelegd over het groepsrisico.

Onder andere is daarbij als uitgangspunt vastgelegd dat objecten met niet- of beperkt zelfredzame personen (zoals kleine kinderen) buiten het invloedsgebied van de risicoveroorzakende activiteit (inrichting, weg of buisleiding) worden geprojecteerd en dat kwetsbare objecten (zoals woningen) buiten de aangegeven risicozone van het invloedsgebied geprojecteerd.

5.7.2 Onderzoek

Er is geen sprake van Bevi-inrichtingen in of nabij het plangebied.

Er vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats over de rijksweg A44.

Er ligt een CO2-leiding aan de westzijde van Abbenes onder de voetbalvelden.

Er is geen gasleiding in of nabij het plangebied.

Transport gevaarlijke stoffen

Bij externe veiligheid wordt gekeken naar twee soorten risico's.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een denkbeeldige persoon op een bepaalde plaats overlijdt, als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De norm hiervoor is één persoon op één miljoen mensen per jaar. Deze norm geldt voor kwetsbare objecten als grenswaarde en voor beperkt kwetsbare objecten als richtwaarde.

Het groepsrisico (GR) is de kans op een ongeval met veel dodelijke slachtoffers. Hierbij wordt gekeken naar de werkelijk aanwezige personen en de verspreiding van die personen rond een risicobron. Bepaald wordt hoe groot de kans is op tien, honderd of meer slachtoffers tegelijk. Groepsrisicoberekeningen beogen maatschappelijke ontwrichting inzichtelijk te maken. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet het groepsrisico worden verantwoord.

Er vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats over de rijksweg A44.



routing transport gevaarlijke stoffen

De PR ligt op de weg zelf. De GR reikt tot aan het plangebied.

Bij het vaststellen van de routing is een rapport opgesteld. Hieruit blijkt dat binnen de risicozone ruim onder de oriëntatiewaarde wordt gebleven.

CO2-leiding

Er gelden beperkingen vanwege een CO2-leiding die aan de westzijde van Abbenes onder de voetbalvelden ligt. Voor deze leiding geldt een belemmeringsstrook van 5 meter aan weerszijde van de leiding, gemeten vanuit het hart van de leiding. Ter bescherming van de leiding mag in deze strook niet worden gebouwd en mogen niet zondermeer werken worden uitgevoerd.

Ten aanzien van externe veiligheid gelden hiervoor geen wettelijke normen. Eerdere onderzoeken hebben landelijk uitgewezen dat dodelijke toxische effecten buiten deze zone niet waarschijnlijk zijn.

5.7.3 Conclusie

Externe veiligheid geeft geen belemmeringen voor het bestemmingsplan.

5.8 Geur

Het algemene uitgangspunt van het Nederlandse geurbeleid is het voorkomen van nieuwe hinder. Als er geen hinder is, hoeven er geen maatregelen getroffen te worden.

In het Activiteitenbesluit zijn afstandseisen bepaald in verband met geur voor dierverblijfverplaatsen, de opslag van meststoffen en/of agrarische bedrijfsstoffen:

- 100 meter afstand tot een geurgevoelig object dat binnen de bebouwde kom is gelegen, of
- 50 meter afstand tot een geurgevoelig object dat buiten de bebouwde kom is gelegen.

Een geurgevoelig object is een volgens de definitie 'een gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt'.

5.8.1 Onderzoek

Wanneer in het bestemmingsplan geurhinderende bedrijven nabij een geurgevoelig object, of nieuwe geurgevoelige objecten nabij geurhinderende bedrijven e.d. mogelijk worden gemaakt, wordt geadviseerd om nader uit te (laten) zoeken welke milieugevolgen dit heeft omdat er anders overlastsituaties kunnen ontstaan en/of bedrijven niet (meer) aan milieuvoorschriften kunnen voldoen.

Nabij het plangebied is een aantal bedrijven met geurcontouren aanwezig vanwege landbouw (incl. veehouderij)- en tuinbouwbedrijven.

Ten aanzien van het akkerbouw en fruitteelt bedrijf op Hoofdweg 1639 wordt toegestaan dat de composteerplaats op minder dan 50 meter van woningen van derden ligt, omdat het een al lang bestaande situatie is en er geen klachten zijn uit de omgeving.

In het bestemmingsplan zijn geen nieuwe situaties voorzien.

5.8.2 Conclusie

Geur geeft geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

5.9 Licht

In de wetgeving is geen strikte duidelijke normering aanwezig. Er is wel beleid/toetsingskader met betrekking tot lichthinder. Het beleid ten aanzien van licht is opgenomen in:

- Nota ruimte; ruimte voor ontwikkeling, deel 4;
- Natuur voor mensen, mensen voor natuur; nota natuur, bos en landschap in de 21e eeuw;
- Meerjarenprogramma vitaal platteland (mjp).

Marktpartijen, provincies, gemeenten en de minister van I&M maken afspraken in het kader van de taskforce verlichting.

De kern van het beleid ten aanzien van licht is dat donkerte hoort tot een van de kernkwaliteiten van het landschap onder het kopje belevingskwaliteit. Het rijksbeleid is gericht op het in beeld brengen, realiseren en veiligstellen van de gewenste leefomgevingkwaliteit door het terugdringen van verstoring door activiteiten op het platteland (geluid, licht, stank). Ook worden het gebruik van energiezuinige (straat)verlichting bij gemeenten en provincies bevordert met behoud van kwaliteit en (verkeers)veiligheid.

5.9.1 Onderzoek

Bij de sportvelden zijn lichtmasten. Dit betreft een al lang bestaande situatie. Aangezien er geen ontwikkelingen zijn, is onderzoek hier niet nodig.

5.9.2 Conclusie

Het aspect licht heeft geen gevolgen voor dit bestemmingsplan.

5.10 Milieuzoneringen

Bij het opstellen van een ruimtelijk plan dient de invloed van bestaande (of nieuw te vestigen) bedrijvigheid op de leefomgeving afgewogen te worden. Door middel van milieuzonering dient een ruimtelijke scheiding te worden aangebracht tussen milieubelastende functies (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals wonen). De VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering (2009) geeft richtlijnen voor de in acht te nemen afstanden vanwege geluid, geur of stof. Deze afstanden worden gemeten tussen de grens van de bestemming die bedrijven/milieubelastende activiteiten toestaat en de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het ruimtelijk plan mogelijk is.

5.10.1 Onderzoek

De bedrijfsfuncties in het plangebied:

Op Hoofdweg 1563 is een benzineverkooppunt. Gebouw van derden staan relatief dichtbij op minder dan 20 meter afstand van de afleverzuil, daarom is het

vergunningplichtig. In een achtergelegen bedrijfspand 1565 vindt opslag plaats binnen de geldende bestemming.

Op Hoofdweg 1802 is een garagebedrijf, autosloperij en autohandel gevestigd. De geldende bestemming laat activiteiten tot en met categorie 2 toe, terwijl dit een 3.1 bedrijf is. Voor milieu is de provincie hier bevoegd gezag. Op het naastgelegen perceel 1804 is een groothandel en webshop in auto-onderdelen gevestigd.

Op Hoofdweg 1623 is een poeliergroothandel gevestigd. De geldende bestemming laat activiteiten tot en met categorie 2 toe, terwijl dit een 3.1 bedrijf is. Er gelden voor dit bedrijf waarvoor maatwerkvoorschriften voor geluid en afval.

Op Hoofdweg 1639 is een akkerbouw en fruitteelt bedrijf gevestigd. Omdat er geen klachten zijn uit de omgeving wordt toegestaan dat de composteerplaats op minder dan 50 meter van woningen van derden ligt.

Op Hoofdweg 1758 is een landbouwbedrijf gevestigd.

Nabij het plangebied zijn bedrijven met een propaantank. De veiligheidsafstanden van de betreffende propaantanks bevinden zich niet binnen het plangebied.

Wanneer in het bestemmingsplan nieuwe bedrijven, sportvoorzieningen e.d. nabij woningen, of nieuwe woningen nabij bedrijven e.d. mogelijk worden gemaakt, wordt geadviseerd om nader uit te (laten) zoeken welke milieugevolgen dit heeft omdat er anders overlastsituaties kunnen ontstaan en/of bedrijven niet (meer) aan milieuvoorschriften kunnen voldoen.

Er zijn in het bestemmingsplan geen nieuwe situaties voorzien.

5.10.2 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen voor het bestemmingsplan vanwege milieuhinder van bedrijven.

5.11 Luchtvaartverkeer

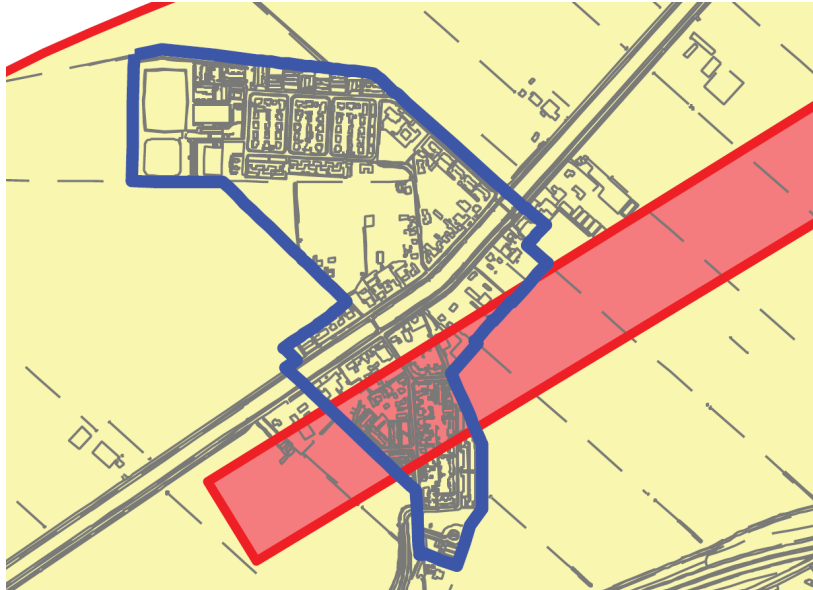
5.11.1 Wet- en regelgeving

Het Luchthavenindelingbesluit (LIB) bevat ruimtelijke maatregelen op rijksniveau die verband houden met de luchthaven Schiphol. Het Luchthavenverkeerbesluit is gericht op de beheersing van de belasting van het milieu door het luchthavenluchtverkeer. Tezamen vormen deze besluiten een uitwerking van het hoofdstuk 8 van de Wet luchtvaart.

Het LIB legt het beperkingengebied en het luchthavengebied vast. Indien het plangebied gelegen is binnen het beperkingengebied gelden beperkingen met het oog op veiligheid en milieu. Er zal overleg moeten plaatsvinden met de VROM-inspectie, de inspectie Verkeer en Water en de Luchtverkeersleiding Nederland. Het gaat daarbij om afwegingen die moeten worden gemaakt met betrekking tot hoogtebeperkingen, beperkingen bij het toelaten van functies (bestemmingen), het voorkomen van geluidhinder en het voorkomen van het aantrekken van vogels.

5.11.2 Inventarisatie

Het plangebied ligt in de zone met hoogtebeperking tot 45 meter in het horizontale vlak. Het ligt binnen de zone 'beperking bebouwing', waarbinnen woningbouw in principe niet is toegestaan. Het ligt ook binnen het gebied voor beperking van aantrekkende werking



van vogels.

uitsnede LIB kaart 'beperking bebouwing' (blauw omlijnd plangebied 'Abbenes')

In het met rood aangeduide gebied van de kaart 'beperking bebouwing' zijn vanwege veiligheid alleen bestaande gebouwen toegestaan.

In het geel aangeduide gebied zijn vanwege geluidbelasting alleen nieuwe gebouwen toegestaan als dit bedrijfs- of kantoorgebouwen zijn, maar geen woningbouw. Door de minister kan op grond van de Wet luchtvaart (artikel 8.9) onder voorwaarden ontheffing worden verleend ten aanzien van dit gebied voor kleinschalige woningbouw tot maximaal 25 woningen. Dit kan worden overwogen als sprake is van:

- herbouw 1:1
- noodzakelijke bedrijfswoning
- open gaten (in lint maximaal 3 woningen, in bestaand stedelijk/dorpsgebied maximaal 25 woningen)
- functieverandering van gevoelige bebouwing (bijvoorbeeld school of zorginstelling).

Daarnaast mag de Lden (gemiddelde van dag en nacht) geluidbelasting op grond van de Wet luchtvaart, niet hoger zijn dan 58 dB(A).

5.11.3 Conclusie

Vanwege het LIB mogen geen nieuwe woonbestemmingen worden opgenomen voordat de minister ontheffing heeft verleend voor de betreffende locatie.

Er zijn in het bestemmingsplan geen bestaande functies of ontwikkelingen opgenomen die in conflict zijn met het LIB.

5.12 Kabels, leidingen en telecommunicatie installaties

Onder de grond liggen netwerken van kabels en leidingen voor onder andere nutsvoorzieningen, (tele)communicatie en riolering. Graafwerkzaamheden in de openbare weg voor de aanleg, uitbreiding en/ of onderhoud van deze werken mogen alleen gebeuren met vergunning en/of instemming van de gemeente.

Het wettelijk kader ten aanzien van plaatsing van antennes en zendmasten ten behoeve van mobiele telecommunicatie wordt in de kern gevormd door de Woningwet, de Wet ruimtelijke ordening en de Monumentenwet. Antenne-installaties tot vijf meter hoogte zijn in principe bouwvergunningvrij. Antennes voor C2000, het communicatienetwerk voor hulpverleningsdiensten zijn bouwvergunningvrij, ongeacht hun hoogte.

5.12.1 Inventarisatie

Voor het bestemmingsplan is het alleen relevant om die leidingen op te nemen en te beschermen die van (groot) belang zijn.

Leidingen die gevaarlijke stoffen transporteren zijn al aan de orde gekomen bij de paragraaf externe veiligheid.

In het plangebied ligt verder nog een klein deel van een relevante waterleiding.

Naast de sportvelden staat een UMTS-mast (zend- en ontvangstmast voor mobiele telefonie) van 32 meter hoogte.

5.12.1 Conclusie

Om de aanwezige waterleiding planologisch te beschermen dient een dubbelbestemming opgenomen te worden.

De UMTS-mast dient te worden bestemd.

Er zijn geen verdere gevolgen voor het bestemmingsplan.

5.13 Explosieven

Op de opslag van munitie en/of explosieven is de Circulaire Opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik" van toepassing. Deze circulaire kent een effectbenadering in tegenstelling tot het Besluit externe veiligheid inrichtingen, dat een risicobenadering kent. Er worden categorieën explosieven onderscheiden waarvoor per categorie aan te houden afstanden gelden. Binnen deze afstanden mogen geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten aanwezig zijn.

5.13.1 Onderzoek

Er is opslag geweest van munitie vanwege de aanwezigheid van een wapenhandel. Deze is danwel wordt verwijderd.

5.13.2 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen vanwege explosieven.

5.14 Milieueffectrapportage

Milieueffectrapportage is geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm) en in het Besluit m.e.r. In het Besluit m.e.r. staat wanneer een m.e.r. moet worden toegepast. Het besluit bevat bijlagen waaronder de C- en D-lijst, waarmee bij het opstellen van een ruimtelijk plan kan worden beoordeeld of het plan een ontwikkeling omvat die een m.e.r.- (beoordelings)plicht kent. Overigens moet daarnaast worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling aanzienlijk milieueffecten kan hebben, waarbij naast de drempelwaarden ook de omstandigheden ter plaatse worden betrokken. Dit in verband met het arrest van het Hof van Justitie van de EU van 15 oktober 2009 (C-225/08). Dit bestemmingsplan kent geen ontwikkelingen die een m.e.r. vergen.

6 UITVOERBAARHEID

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De Wet ruimtelijke ordening stelt verplicht dat de gemeenteraad tegelijk met de vaststelling van een bestemmingsplan een exploitatieplan vaststelt voor kostenverhaal in het geval het bestemmingsplan nieuwe, bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplannen mogelijk maakt. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om de bouw van één of meer woningen, de bouw van één of meer andere hoofdgebouwen of de uitbreiding of verbouwing van gebouwen. In de wet is aangegeven welke kosten verhaald kunnen worden. Het vaststellen van een exploitatieplan is niet nodig indien het kostenverhaal anderszins verzekerd is, bijvoorbeeld door gronduitgifte of een anterieure overeenkomst.

In dit bestemmingsplan is geen sprake van een aangewezen bouwplan.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan wordt getoetst aan het vooroverleg met de reguliere overlegpartners en een zienswijzenperiode voor reacties van bewoners en andere belanghebbenden. Het gemeentebestuur hecht veel waarde aan een breed gedragen en haalbaar bestemmingsplan. Bij het vooroverleg met de reguliere overlegpartners wordt daarom ook de dorps- en wijkraden van het plangebied betrokken.

6.2.1 Resultaten watertoets

Het plan heeft geen gevolgen voor de waterhuishouding.

Op 31 juli 2015 heeft het Hoogheemraadschap van Rijnland te kennen gegeven geen opmerkingen te hebben.

6.2.2 Resultaten wettelijk vooroverleg

Een voorontwerp bestemmingsplan wordt op grond van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) voor advies voorgelegd rijk en provincie voor zover beleid van deze overheden hierin in het geding is, en aan het hoogheemraadschap.

Aangezien hier rijksbelangen spelen op het gebied van vliegverkeersgeluid dient het plan voor extern vooroverleg aan het rijk te worden voorgelegd. Aangezien hier provinciale belangen spelen op het gebied van vliegverkeersgeluid en archeologische waarden, dient het plan ook aan de provincie te worden voorgelegd. De resultaten van het vooroverleg worden in het plan verwerkt.

De provincie heeft verzocht in de toelichting ook te noemen het Provinciale Milieubeleidsplan 2015-2018 en de Watervisie 2021 (ontwerp). Dit is verwerkt.

Het Hoogheemraadschap van Rijnland heeft te kennen gegeven geen opmerkingen te hebben.

Van Rijkswaterstaat is geen reactie ontvangen.

Op 27 januari 2015 is op de jaarvergadering van de dorpsraad uitleg gegeven over de uitgangspunten voor het bestemmingsplan aan de dorpsraad en belangstellenden.

De dorpsraad heeft in een overleg met de gemeente op 29 mei 2015 kennis genomen van het voorontwerpbestemmingsplan.

De dorpsraad heeft op enkele aspecten om een reactie gevraagd.

- Op een perceel aan de Hoofdweg vindt opslag plaats, maar dit is niet opgenomen.

Dit is nu aangepast.

- Is daadwerkelijk geen woningbouw mogelijk op de gronden nabij de hoek

Heijelaan/Hoofdweg ?

De bestaande bedrijfs/opslagruimten liggen net buiten de veiligheidscontour en binnen de geluidshinder contour waar onder voorwaarden ontheffing verleend kan worden. Dit kan in dat kader gezien worden als transformatie binnen bestaand bebouwd gebied. Het ligt echter in de achtertuin van de woning aan de Hoofdweg en is daarmee stedenbouwkundig niet zondermeer inpasbaar. De aangrenzende open ruimte ligt voor het grootste deel binnen de veiligheidscontour en daar is geen ontheffingsmogelijkheid voor woningbouw. Voor de locatie als zodanig kan dus geen medewerking worden verleend.

- Is er een extra ontsluitingsweg mogelijk voor Tonnekamp over agrarische gronden naar een bestaande aansluiting op de Hoofdweg ?

Dit is een afweging die gemaakt dient te worden in het kader van het Deltaplan Bereikbaarheid uit 2012 en het Uitvoeringsplan zoals dat elk jaar wordt vastgesteld. In dat kader is dit niet aan de orde geweest en zijn hier ook geen gelden voor beschikbaar. De noodzaak voor een dergelijke ontsluiting staat ook niet vast. Het is dan ook niet aan de orde en dergelijke ontsluitingsweg in dit bestemmingsplan op te nemen.

7 JURIDISCHE ASPECTEN

7.1 Opzet regels en verbeelding

De regels en de verbeelding vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. De toelichting is niet juridisch bindend, maar kan wel gebruikt worden als nadere uitleg bij de regels.

Op de bij het bestemmingsplan behorende verbeelding zijn alle noodzakelijke gegevens ingetekend. Er wordt onderscheid gemaakt in (dubbel)bestemmingen en aanduidingen. De bestemmingen zijn de belangrijkste elementen. De op de verbeelding opgenomen bestemmingen zijn in overeenstemming met de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP2012). Door deze standaarden wordt de kleur en de codering van de bestemmingen bepaald. De bestemmingen zijn op het renvooi weergegeven in alfabetische volgorde. Elke op de verbeelding weergegeven bestemming is gekoppeld aan een bestemmingsregel in de regels. De regels laten vervolgens bij elke bestemming zien op welke wijze de gronden binnen de desbetreffende bestemming gebruikt en bebouwing mogen worden. Daarbij wordt onder meer verwezen naar aanduidingen op de verbeelding. Aanduidingen in samenhang met de regels, geven duidelijkheid over datgene wat binnen een bestemmingsvlak al dan niet is toegestaan.

7.2 Bestemmingsregels

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- De 'Inleidende regels', bestaande uit een begrippenlijst en regels met betrekking tot de 'wijze van meten';
- De 'Bestemmingsregels', die in dit bestemmingsplan te onderscheiden zijn in regels voor 'gewone' rechtstreekse bestemmingen en dubbelbestemmingen;
- De 'Algemene regels' die in principe betrekking hebben op het gehele plangebied en alle andere regels in het bestemmingsplan;
- De 'Overgangs- en slotregels' die bestaan uit het overgangsrecht (voor bestaande bouwwerken en bestaand gebruik dat van het bestemmingsplan afwijkt) en de naam waaronder het bestemmingsplan moet worden aangehaald.

Het overgangsrecht heeft tot doel de rechtszekerheid te verzekeren ten aanzien van bouwwerken die op het tijdstip van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan gebouwd zijn of op grond van een reeds verleende of een nog te moeten afgeven bouwvergunning, gebouwd mogen worden en afwijken van de bebouwingsregels in dit plan. Deze zijn toegestaan zolang de afwijking maar niet wordt vergroot en het bouwwerk niet (grotendeels) wordt vernieuwd of veranderd. Ook voor het gebruik van gronden is zo'n regeling opgenomen.

7.3 Handhaafbaarheid

Het bestemmingsplan is het juridisch instrument om te bepalen welke ruimte voor welke bouw- en gebruiksactiviteiten aangewend mag worden. In dit bestemmingsplan zijn regels opgesteld waarbij het bestaande gebruik van gebouwen en bouwwerken in

principe het uitgangspunt vormt. Het bestemmingsplan bindt zowel burgers als de gemeente en is dan ook de basis voor handhaving en handhavingsbeleid.

Handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten ook op langere termijn daadwerkelijk te kunnen 'vasthouden'. Daarnaast is de handhaving van belang uit een oogpunt van rechtszekerheid: alle grondeigenaren en gebruikers dienen door de gemeente op eenzelfde manier aan het plan gehouden te worden.

Met deze oogmerken is in het bestemmingsplan allereerst gestreefd naar een zo groot mogelijke eenvoud van de regels. Hoe groter de eenvoud (en daarmee de toegankelijkheid en leesbaarheid), hoe groter de mogelijkheden om in de praktijk toe te zien op de naleving van het bestemmingsplan. Ook geldt, hoe minder 'knellend' de regels zijn, hoe kleiner de kans is dat het met de regels wat minder nauw genomen wordt. In de praktijk worden op de lange duur vaak alleen de regels gerespecteerd, waar betrokkenen de noodzaak en redelijkheid van inzien.

Onder handhaving wordt niet alleen het repressief optreden verstaan, maar ook preventie en voorlichting. Repressief optreden bestaat uit toezicht en opsporing en in het verlengde daarvan – na afweging van belangen waaronder de effectiviteit van optreden – correctie, bestaande uit sancties en maatregelen. De sancties en maatregelen kunnen bestaan uit het stilleggen van activiteiten, aanschrijvingen, bestuursdwang, strafrechtelijk optreden en de dwangsom. Preventief handelen bestaat uit voorlichting en vooroverleg voor het indienen van een aanvraag om een vergunning en voorts het weigeren van de vergunning en eventuele afwijkingen.