

beheersverordening 'Haarlemmermeer 2014 aanvulling met parkeerregels'

Toelichting

april 2018

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het plan

Op grond van de op 29 november 2014 in werking getreden 'Reparatiewet BZK 2014' (hierna: Reparatiewet) vervallen uiterlijk op 1 juli 2018 de stedenbouwkundige voorschriften uit de bouwverordening. Een van die voorschriften betreft het realiseren van voldoende parkeergelegenheid bij ruimtelijke ontwikkelingen. Om dat te kunnen blijven borgen, moeten voortaan ruimtelijke plannen daarvoor een regeling bevatten. Dit geldt per direct voor ruimtelijke plannen die zijn vastgesteld na de datum van inwerkingtreding van de Reparatiewet. Voor oudere ruimtelijke plannen blijven de voorschriften van stedenbouwkundige aard uit de bouwverordening op basis van overgangsrecht gelden tot 1 juli 2018.

De gemeente Haarlemmermeer wil bij nieuwbouwplannen of wijzigingen van het gebruik eisen kunnen stellen aan het aantal parkeerplaatsen en hierbij toetsen aan het parkeernormenbeleid dat geldt op het moment van ontvangst van een aanvraag omgevingsvergunning.

Dit vergt actualisering van de nu geldende beheersverordening 'Haarlemmermeer 2014' door daaraan een parkeerregeling toe te voegen. De toevoeging bestaat uit het opnemen van een verwijzing naar het geldende Haarlemmermeerse beleid over parkeernormen. Het geldende beleidsstuk is op het moment van vaststellen van de voorliggende beheersverordening het 'Handboek parkeernormen gemeente Haarlemmermeer 2018'.

Met de voorliggende beheersverordening 'Haarlemmermeer 2014 aanvulling met parkeerregels' krijgt het bestaande beleid een actuele juridische vertaling. Er wordt geen nieuw beleid mee geïntroduceerd.

1.2 Ligging en begrenzing verordeninggebied

Het gebied waarop de beheersverordening betrekking heeft, omvat globaal Badhoevedorp Zuid inclusief het tracé van de omgelegde A9, Beukenhorst Oost en omgeving en delen van de Zuidrand van Hoofddorp. Dat komt neer op het gebied van de geldende beheersverordening behalve enkele delen van de Zuidrand, waarvoor intussen bestemmingsplannen tot stand gekomen zijn: 'Hoofddorp Zuidrand Westkavel en Tegen Pleinen', Hoofddorp Zuidrand Arie Cornelis hoeve' en 'Hoofddorp Zuidrand bij Citer'.

1.3 Planproces

De Wro kent geen formele voorbereidingsprocedure voor de beheersverordening. De beheersverordening wordt daarom meteen in definitieve vorm de raad ter vaststelling aangeboden.

Tegen het besluit tot vaststellen van een beheersverordening kan geen bezwaar worden gemaakt of beroep bij de bestuursrechter worden ingesteld. De beheersverordening moet worden bekendgemaakt. Zij wordt ook op de 'landelijke voorziening', de website ruimtelijkeplannen.nl, geplaatst.

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit vier hoofdstukken. Na de inleiding volgt hoofdstuk 2 met een beschrijving van de regelgeving en het beleid. In hoofdstuk 3 worden de juridische aspecten beschreven. Hoofdstuk 4 bevat een beschrijving van de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2. Regelgeving en beleid

Deze beheersverordening voor parkeerregels vindt zijn grondslag in landelijke wetgeving, namelijk de Reparatiewet. Het rijk heeft een centrale parkeerregeling geschrapt en heeft het aan de gemeenten overgelaten om er zelf in te voorzien, en wel in ruimtelijke plannen. Op uiterlijk 1 juli 2018 dienen alle ruimtelijke plannen een parkeerregeling te bevatten.

Over de bevoegdheidsverdeling binnen de gemeente is in dit verband het volgende van belang. Voor de kaderstelling is de gemeenteraad het besluitvormende bestuursorgaan. Daaraan is invulling gegeven door vaststelling van het strategische parkeerbeleid. Binnen de daarin gestelde kaders is het vaststellen van de beleidsregel voor parkeren een collegebevoegdheid.

Nu de parkeerregeling in de juridische vorm van een beheersverordening is gegoten, is vaststelling daarvan bij uitsluiting de bevoegdheid van de gemeenteraad.

Deze beheersverordening verwijst voor de te hanteren parkeernormen naar de beleidsregel voor het parkeren van de gemeente Haarlemmermeer die momenteel geldt. Dat is het 'Handboek parkeernormen gemeente Haarlemmermeer 2018', dat het college op 6 februari 2018 heeft vastgesteld en op 19 februari 2018 heeft bekendgemaakt. Door de bekendmaking en de daarop gevolgde tervisielegging is het beleidsstuk formeel als 'beleidsregel' op 20 februari 2018 in werking getreden.

Omdat deze beheersverordening slechts de juridische vertaling is van geldend beleid, is op deze plaats geen inhoudelijke beschrijving van het momenteel geldende beleid(sstuk) opgenomen, maar volstaat het om ernaar te verwijzen.

Het geldende parkeerbeleid is gepubliceerd en voor een ieder raadpleegbaar.

Voor de goede orde is het beleid als bijlage bij de toelichting gevoegd.

De voorliggende parkeerregeling is ook te zien als het overhevelen van bepalingen vanuit de ene regeling – bouwverordening – naar een andere – deze verordening.

De beleidsregel bevat een nadere uitwerking van de behoefte ten aanzien van parkeren bij een wijziging van de bestaande situatie. Het gaat zowel om een wijziging die rechtstreeks op grond van de beheersverordening mogelijk is als om een wijziging die in het Besluit omgevingsrecht als een zogeheten kruimelgeval is aangemerkt. De beleidsregel kent ook een beschrijving van de manier waarop in de parkeerbehoefte voorzien kan/ moet worden.

Terzijde

Het onderbrengen van een parkeerregeling in de bestemmingsplannen voor het grondgebied van Haarlemmermeer gebeurt door middel van een paraplubestemmingsplan. Zo'n parapluplan dat over bestemmingsplannen wordt uitgespreid, kan niet tevens op een beheersverordening van toepassing worden verklaard. Voor de Haarlemmermeerse beheersverordening gebeurt dat apart, in deze aanvulling.

3. Juridische aspecten

3.1 Planmethodiek

De geldende beheersverordening 'Haarlemmermeer 2014' blijft geheel intact. De beheersverordening 'Haarlemmermeer 2014 aanvulling met parkeerregels' geeft alleen een aanvulling, zoals de naam aangeeft.

Een beheersverordening heeft juridisch een zodanig karakter dat niet gekozen kan worden voor een dynamische verwijzing naar geldend parkeerbeleid. De verwijzing is gefixeerd op het beleid dat geldt op het moment dat de nieuwe beheersverordening wordt vastgesteld, in het vorige hoofdstuk nader gespecificeerd.

Vergelijkbaar met een bestemmingsplan, bestaat een beheersverordening ook uit de combinatie van verbeelding en regels, vergezeld van een toelichting.

3.2 Verbeelding

Voor het verbeelding is een ondergrond op basis van de Basisregistratie Grootchalige Topografie gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, ook wel: RD-coördinaten geheten. Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor onder meer geografische aanduidingen, waarbij de exacte locatie van een gebied wordt vastgelegd.

3.3 Regels

De regels bestaan uit drie hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1);
- Algemene regels (hoofdstuk 2);
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 3).

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Voor een goed begrip zijn de begrippen 'verordening' en 'beheersverordening' verklaard en is de verordening bij naam genoemd.

Hoofdstuk 2 Algemene regels

De kernbepaling van de beheersverordening is:

3.2.1 Reserveren en inrichten ruimte voor parkeren, stallen, laden, lossen

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor bouwen en/of een wijziging van het gebruik van gronden of bouwwerken geldt, dat op eigen terrein in voldoende mate ruimte moet zijn gereserveerd, ingericht en in stand worden gehouden voor het parkeren, stallen, laden en/of lossen van voertuigen met inachtneming van de parkeernormen zoals deze zijn opgenomen in het 'Handboek parkeernormen gemeente Haarlemmermeer 2018'.

Via een afwijkingsbevoegdheid is het mogelijk om van de parkeernormen af te wijken. Wel dient ook dan te worden voldaan aan de voorwaarden die hierover in het parkeerbeleid zijn opgenomen.

Hoofdstuk 3 Overgangs- en slotregels

Het overgangsrecht is een regeling voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het in werking treden van het plan, maar dat strijdig is met de nieuwe regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag die strijdige bebouwing en/of dat strijdige gebruik worden voortgezet of binnen bepaalde marges gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van de verordening bepaald. Onder deze naam kan de verordening worden aangehaald.

4. Uitvoerbaarheid

4.1 Economische uitvoerbaarheid

De beheersverordening is een ruimtelijk-juridisch instrument dat conserverend van aard is. Gezien dit karakter van de beheersverordening zijn er aan de uitvoerbaarheid geen kosten verbonden. De economische uitvoerbaarheid van de beheersverordening is dan ook zonder meer verzekerd.

4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In de 'Inspraakverordening 2008' van de gemeente Haarlemmermeer is bepaald voor welke gevallen er inspraak verleend dient te worden. Ook wordt een aantal gevallen aangegeven waarin geen inspraak wordt verleend. Tot de laatste categorie behoren ondergeschikte herzieningen van een eerder vastgesteld beleidsvoornemen.

Een beheersverordening die ziet op het toepassen van geldend beleid op de feitelijke situatie, leent zich niet voor inspraak.