

MRA-brede Strategie Datacenters

Eindrapport

Uitgevoerd in opdracht van:
Metropoolregio Amsterdam

Nijmegen/Delft, 17 januari 2020

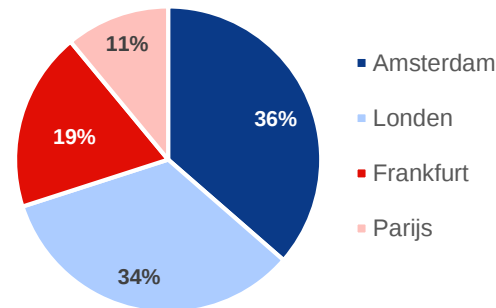
	Pagina
1 Inleiding	2
2 Beeld van de datacentermarkt	9
3 Economische meerwaarde van datacenters	19
4 Datacentermarkt MRA-regio	30
5 Conclusies & regionale strategie	51
 Bijlage	
I Ruimtelijke verkenning MRA-regio	63
II Instrumenten	74

1 Inleiding

- De markt van datacenters groeit sterk en deze groei zet zich naar verwachting verder voort. Binnen Nederland is de regio Amsterdam van oudsher dé hotspot locatie voor vestiging van datacenters, mede vanwege de aanwezigheid van het internetknooppunt AMS-IX; 72% van de colocatie datacenters bevindt zich in de MRA
- Ook binnen Europa speelt Amsterdam (samen met Frankfurt, Londen en Parijs) een leidende rol. Stabiele energielevering, hoge mate van connectiviteit en het gunstige, stabiele, politieke klimaat in Nederland hebben hiervoor gezorgd
- Amsterdam, incl. de hyperscale campus bij Middenmeer, is de nr. 1 data center hub van Europa volgens de meest recente data

Figuur 1: Aanbod aan datacentercapaciteit en marktaandeel in Europese hotspots

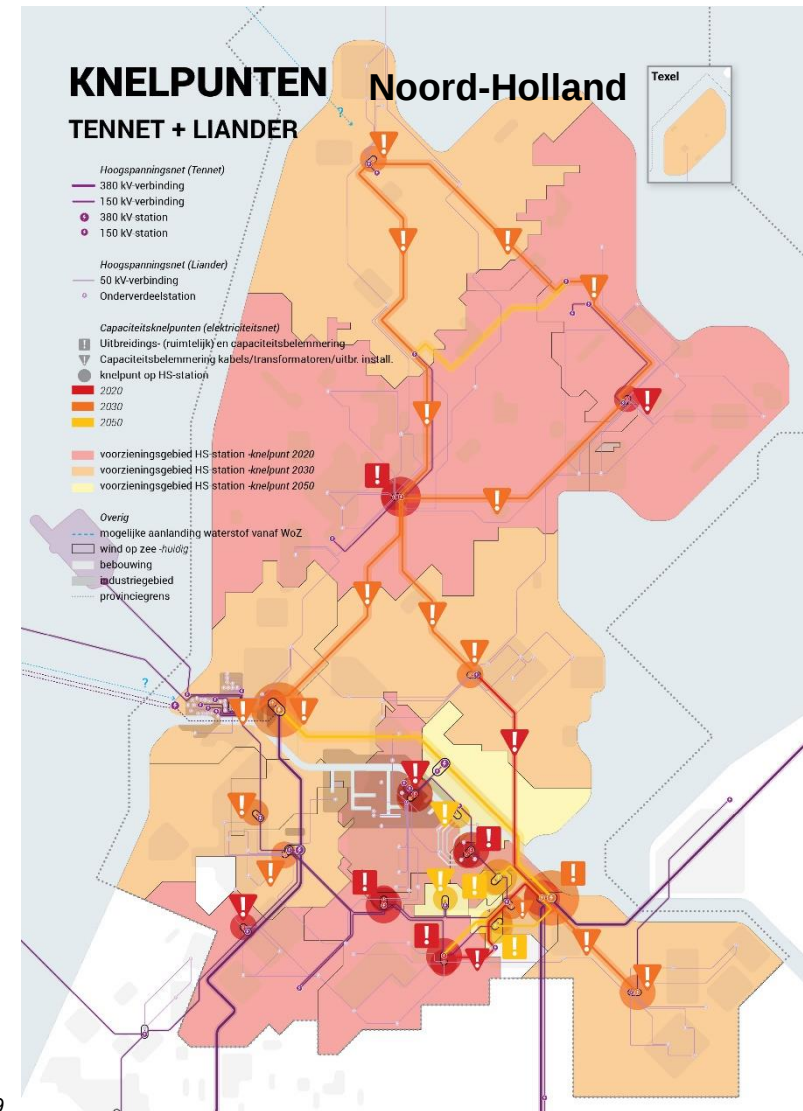
Locatie	Totaal aanbod in MW, 2019
Amsterdam	605
Londen	559
Frankfurt	315
Parijs	183
Totaal	1.662



Bronnen: CBRE, PB7 & Dutch Datacenter Association, 2019

- Momenteel is in de Metropoolregio Amsterdam de beschikbaarheid van elektriciteit die vereist is voor vestiging van additionele datacenters zeer beperkt (m.u.v. het poldergebied). Uitbreiding vergt bovendien forse investeringen en een behoorlijke doorlooptijd. De knelpunten voor Noord-Holland zijn in een 'Rapportage systeemstudie energie-infrastructuur Noord-Holland 2020-2050' in kaart gebracht door CE Delft, ECN en TNO in 2019 (zie figuur 2)
- Om meer regie te krijgen op de vestiging van datacenters hebben de gemeenten Amsterdam en Haarlemmermeer daarom allebei in juli 2019 een voorbereidingsbesluit genomen, waarmee - in afwachting van nieuw regionaal beleid - de vestiging van datacenters tijdelijk wordt stopgezet
- Tegelijkertijd wordt gewerkt aan Actie 2.4 van de Ruimtelijk-economische Actie Agenda 2016-2020 van de MRA-regio die beoogt: *'Locaties aanwijzen in de nabijheid van de internetknooppunten in de MRA waar datacentra zich kunnen vestigen met aandacht voor energievoorziening en een optimale benutting van restwarmte'*

Figuur 2: Knelpunten elektriciteitsnet in Noord-Holland



Bronnen: CE Delft & Studio Marco Vermeulen, 2019

Ruimtelijke Strategie Datacenters REOS

- In maart 2019 is de Ruimtelijke strategie datacenters opgeleverd door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, als ambtelijke en bestuurlijke trekker van de REOS-actie 'Ruim baan voor digitale infrastructuur', in samenwerking met de regio's. In de strategie wordt het volgende gesteld:
 - Om tegemoet te komen aan de vraag naar grote colocatie datacenters dienen de bestaande mogelijkheden in groot Amsterdam maximaal (en intensief) benut te worden met bijzondere aandacht voor mogelijkheden in de zone Almere – Zeewolde – Lelystad – Dronten
- Enkele belangrijke constatering/aanbevelingen in de ruimtelijke strategie zijn:
 - De internationale colocatiemarkt moet blijvend gefaciliteerd worden
 - Zowel in (groot) Amsterdam als Almere zal op korte termijn een aanpassing in de energie-infrastructuur nodig zijn
 - De ontwikkeling van de datacentermarkt dient 2-jaarlijks gemonitord te worden
 - Datacenters stellen hun restwarmte beschikbaar voor warmtenetten; warmtenetten worden verder ontwikkeld en opgeschaald (bijvoorbeeld Rotterdam Greenport-Mainport)
 - De ontwikkeling van een resilience cluster in Zuid-Holland (en Middenmeer) dient nader te worden verkend voor de middellange termijn

Centrale vraagstelling MRA



De MRA-regio heeft aan Buck Consultants International (BCI) en CE Delft gevraagd om in te gaan op de volgende vraagstelling:

Met welke regionale strategie en met inzet van welke instrumenten geeft de Metropoolregio Amsterdam (MRA) de beste sturing aan ontwikkelingen met betrekking tot datacenters?

Voor het opstellen van deze strategie dienen de verschillende aspecten afgewogen te worden, die een rol spelen bij de vestiging of uitbreiding van datacenters in de MRA-regio:

- marktvraag naar datacenters
- vestigingsvoorwaarden
- noodzaak tot vestiging in MRA-regio
- ruimtegebruik door datacenters
- aanbod van zowel elektrische netcapaciteit als grond voor nieuwe datacenters
- economische effecten
- energie- en watervraagstukken, duurzaamheid

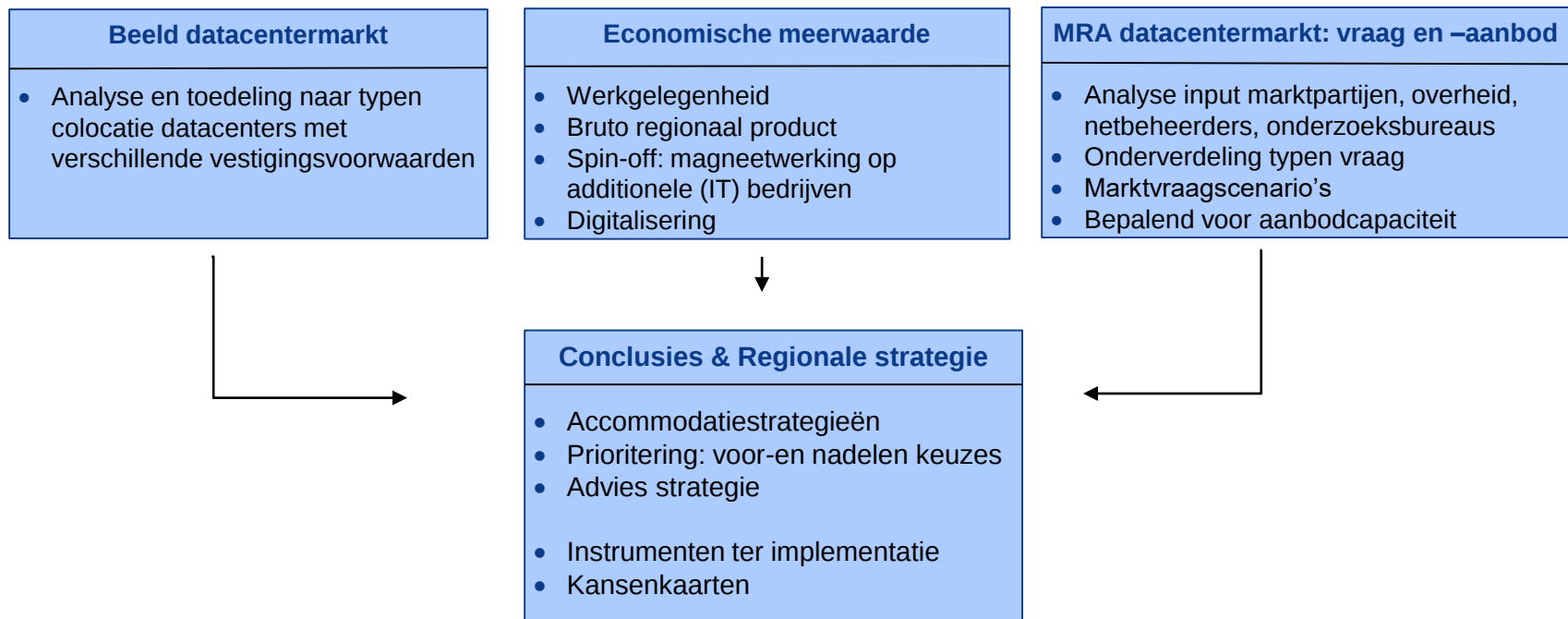
Figuur 3: Overzicht meest dominante datacenterlocaties in de MRA-regio en Noord Holland



Bron: DDA, 2019

De volgende aanpak is gehanteerd om de centrale vraag te beantwoorden. Als bron dienen literatuuronderzoek en een serie van interviews met diverse stakeholders en experts op dit gebied. Werksessies met de begeleidingsgroep van de MRA-regio vonden plaats als tussenstappen en feedback-momenten tijdens het proces. Het projectteam bestond uit specialisten met diverse achtergronden

Figuur 4: Projectopzet



Interviews (1)



Met de volgende partijen zijn interviews afgenomen. Inzichten en uitspraken zijn anoniem verwerkt in het rapport

Organisatie	Contactpersoon
Datacenters	
	[geïnterviewde], Managing Director Amsterdam
	[geïnterviewde], Managing Director Netherlands [geïnterviewde], Corporate & Public Affairs
	[geïnterviewde], Managing Director Benelux
	[geïnterviewde], Directeur
	[geïnterviewde], Directeur en [geïnterviewde], Policy Officer Data Hub & Digital Economy
Regio's	
 Frankfurt	[geïnterviewde], Head of Global Marketing
 Noord-Nederland	[geïnterviewde], Projectmanager IT
Gemeenten	
	[geïnterviewde] en [geïnterviewde], Economische Zaken
	[geïnterviewde] et al., Economische Zaken

Interviews en werksessies (2)



Organisatie	Contactpersoon
Overige interviews	
	[geïnterviewde], CCO
	[geïnterviewde], Strategisch adviseur
	[geïnterviewde], Challenge Lead Energie
	[geïnterviewde], Senior Advisor Energy
Werksessies	
Netbeheerders 	[geïnterviewde] (Liander) [geïnterviewde] (Liander) [geïnterviewde] (TenneT) [geïnterviewde] (TenneT) [geïnterviewde] (TenneT)
Begeleidende projectgroep 	[geïnterviewde], trekker (Plabeka, Gemeente [geïnterviewde] (Provincie Noord Holland) [geïnterviewde] (Provincie Flevoland) [geïnterviewde] (MRA) [geïnterviewde] (Gemeente Amsterdam) [geïnterviewde] (Gemeente Haarlemmermeer) [geïnterviewde] (Gemeente Almere) [geïnterviewde] (Gemeente Almere) [geïnterviewde] (Gemeente Lelystad) [geïnterviewde] (Amsterdam Economic Board) [geïnterviewde] (Liander) [geïnterviewde] (TenneT) [geïnterviewde] (TenneT) [geïnterviewde] (CE Delft) [geïnterviewde] (CE Delft) [geïnterviewde] (BCI) [geïnterviewde] (BCI)

2 Beeld van de datacentermarkt

Definitie datacenter

- Een faciliteit waar bedrijfskritische ICT-apparatuur kan worden ondergebracht en waar de apparatuur (bijv. servers) en data non-stop verbonden zijn met het Internet. De mate van connectiviteit is zeer onderscheidend voor de typen datacenters (zie volgende pagina's)
- Om 24/7 beschikbaarheid te garanderen zijn datacenters met diverse voorzieningen redundant uitgerust. Daarom kent een datacenter naast de datavloeroppervlakte (white space) ook een behoorlijk facilitair gebied (grey space). De mate van dubbele uitvoering van deze technische voorzieningen is ook een onderscheidende factor
 - Voldoende stroomvoorziening van het net en back-up voorzieningen
 - Koeling van de servers (lucht- en/of waterkoeling)
 - Geavanceerde automatische brandblussystemen
 - Voldoende glasvezelaansluiting
 - Fysieke veiligheidsmaatregelen



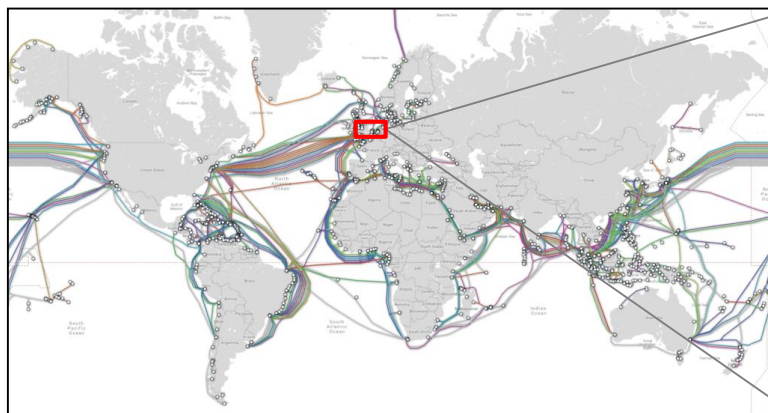
Regels bestemmingsplan

- Milieucategorie 2
- 30 meter afstand tot woonbebouwing

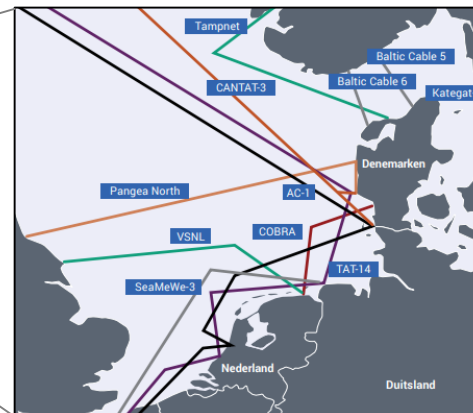
Wereldwijde connectiviteit via glasvezelkabels

- In het internetverkeer tussen continenten en over grote afstanden, zijn onderzeekabels belangrijke schakels. Kabels kunnen meer en sneller data versturen dan satellieten; ook draadloze internetverbindingen sluiten daarom aan op kabelverbindingen
- De aanlandingslocaties van zeekabels op de Nederlandse kust hebben een rol gespeeld in de ontwikkeling van de Nederlandse datacentersector; zowel bij Amsterdam als bij de Eemshaven komen intercontinentale kabelverbindingen aan land
- Onderzeekabels (transatlantisch en lange afstand) hebben signaalversterking nodig. Dit geldt voor de transatlantische kabel TAT-14 (aanlanding Katwijk aan Zee) en TGN North Europe kabel (Eemshaven), die het einde van hun economische levensduur van 25 jaar in 2026 zullen bereiken. Voor de periode daarna is het van belang dat vervangende kabels opnieuw in Nederland aan land komen. Hoewel deskundigen geen helder beeld geven van de directe invloed van het bereiken van de economische levensduur van onderzeekabels, wordt wel gewezen op het belang van blijvende directe uitstekende intercontinentale connectiviteit van het Nederlandse datacentercluster
- De COBRA-kabel is onlangs gereed gekomen en vormt een verbinding tussen Eemshaven en Denemarken (hoogspanningsgelijkstroom en glasvezel)

Figuur 5: Intercontinentale glasvezelverbindingen



Figuur 6: Internationale glasvezelverbindingen Nederland



Bronnen:
Submarine Cable Map 2019, Fiber
Carrier Association 2017, Stratix, 2019

Hyperconnectiviteit in Nederland

Nederland biedt uitstekende connectiviteit en beschikt over één van de dichtste glasvezelnetten in Europa. Core-netwerken zijn glasvezelverbindingen die door het hele land lopen en grote hoeveelheden data aankunnen.

Op drie plekken in Amsterdam en Haarlemmermeer is **hyperconnectiviteit** ontstaan. Verschillende netwerken komen hier bij elkaar, verbonden door AMS-IX en andere internet exchanges (zie volgende pagina):

- Amsterdam Zuidoost
- Schiphol-Rijk
- Amsterdam Science Park

Dit digitale ecosysteem met hyperconnectiviteit is in de loop van circa 20 jaar ontstaan. Verschillende internationale colocationpartijen hebben directe aansluiting op AMS-IX in hun eigen datacenters met als voordelen hoge efficiëntie en lage latency voor hun klanten. Voor internationale colocationpartijen die dergelijke hyperconnectiviteit zoeken zijn er in Europa 4 locaties die dit kunnen bieden, de FLAP steden:

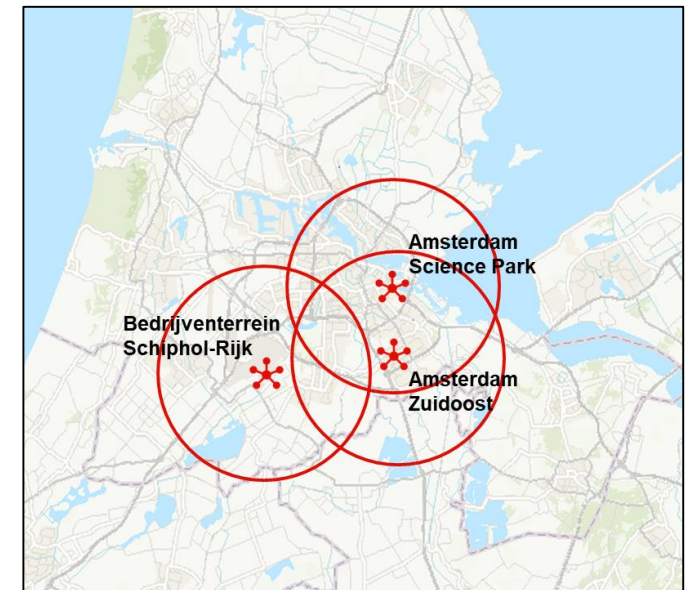
Frankfurt – Londen – Amsterdam – Parijs

Figuur 7: Netwerk glasvezelverbindingen Nederland



Bron: Europese Commissie, Broadband coverage Europe 2015

Figuur 8: Hyperconnectiviteit in Nederland



Bron: BCI, 2019

Internet Exchange



Voor het verbinden van de verschillende netwerken van de carriers en datacenters spelen Internet Exchanges (IX's) een cruciale rol. Via IX's krijgen leden (of klanten in geval van een commerciële exchange) toegang tot een netwerk-platform waarop de aangesloten partijen IP-verkeer met elkaar kunnen uitwisselen

Nederland is momenteel de thuisbasis van drie van de grootste internet exchanges ter wereld:

- **AMS-IX** staat in de wereldwijde top 3 in termen van dataverkeer en aantal leden. Het is een van de eerste Internet Exchanges ter wereld en bestaat al bijna 25 jaar. Het is een non-profit en onafhankelijk platform (carrier neutraal) op 14 datacenterlocaties in Amsterdam en bovendien in het buitenland. Op drie locaties (zie vorige slide) kan AMS-IX hyperconnectiviteit aanbieden
- **NL-ix**, is na AMS-IX de grootste IX in Nederland en staat in de top 10 wereldwijd. NL-ix is o.a. ook in veel datacenters van de MRA aanwezig
- **Equinix IBX** (International Business Exchange) staat ook in de top 10 wereldwijd en is aanwezig op verschillende Equinix datacenterlocaties in Nederland (allemaal in Amsterdam)



Naast Internet Exchanges zijn er in datacenters ook andere exchanges te vinden. Denk bijvoorbeeld aan advertising exchanges, mobiele exchanges en cloud exchanges

Typen datacenters en karakteristieken

Omdat excellente connectiviteit de drager is van de datacenterpositie van de MRA-regio, dient onderscheid te worden gemaakt tussen de typen datacenters en hun behoefte aan mate van connectiviteit. Onderstaande typen worden meegenomen voor dit rapport

Figuur 9: Typen datacenters

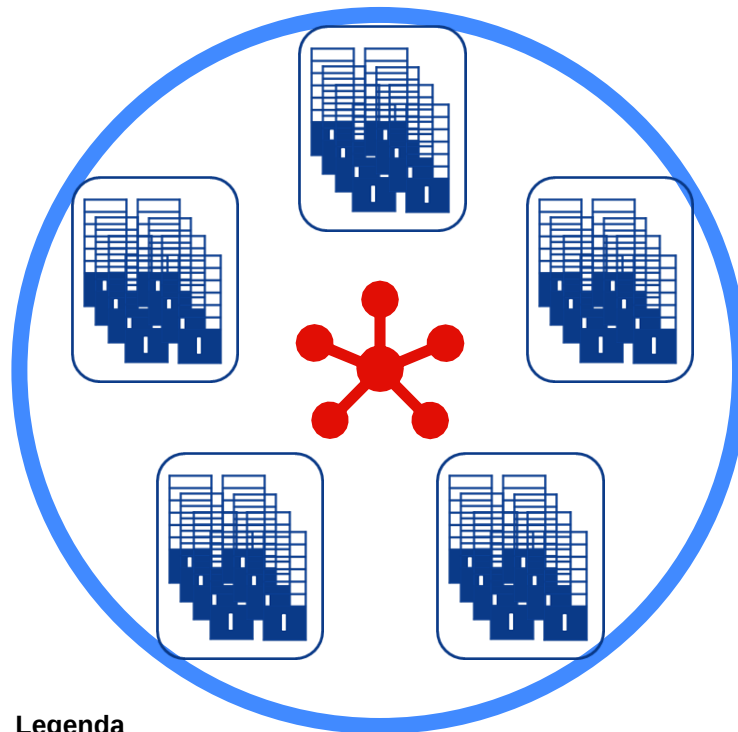
	A Colocatie/multi-tenant – internationale markt
	B Colocatie/multi-tenant – nationale en regionale markt
	C Hyperscale datacenters
	D Edge datacenters
	E Corporate/ Enterprise datacenters ¹⁾

- 1) Corporate / Enterprise datacenters zijn (vaak in pandige) datacenters van zelfstandige bedrijven/ organisaties. De trend is dat steeds meer data en reken capaciteit naar de cloud verschuift en dat bedrijven (en overige organisaties) niet langer zelf investeren in aankoop en onderhoud van servers. Aangezien dit een krimpend segment is met een relatief bescheiden omvang wordt dit segment in deze rapportage niet verder besproken.

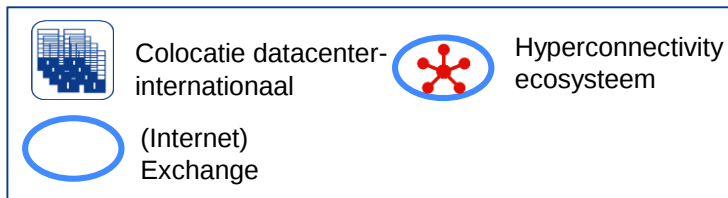
Bron: BCI, 2019

A Colocatie – Internationale markt

Figuur 10: Colocatie – internationale markt



Legenda



Bron: BCI, 2019

Toelichting:
Bovenstaande figuur betreft een conceptuele weergave. (Internet) exchanges zijn toegankelijk vanaf verschillende datacenterlocaties, bijv. AMS-IX vanaf 14 colocatie datacenters in de Amsterdam-regio

Colocatie – Internationale markt

Multi-tenant, carrier neutrale datacenters

Gebruikers *(niet altijd gelijk aan klanten)*

- Bedrijven in de MRA, Nederland en (voor een groot deel) overig Europa en wereldwijd
- Specifieke klanten die zeer snelle connectiviteit (minimale latency) vragen als eHealth, FINtech, AGtech, Adtech
- Consumenten in Nederland, Europa en wereldwijd
- Overheden, vooral in Nederland
- Hyperscale datacenters die toegang zoeken tot snelle en betrouwbare (inter)nationale ontsluiting

Rol

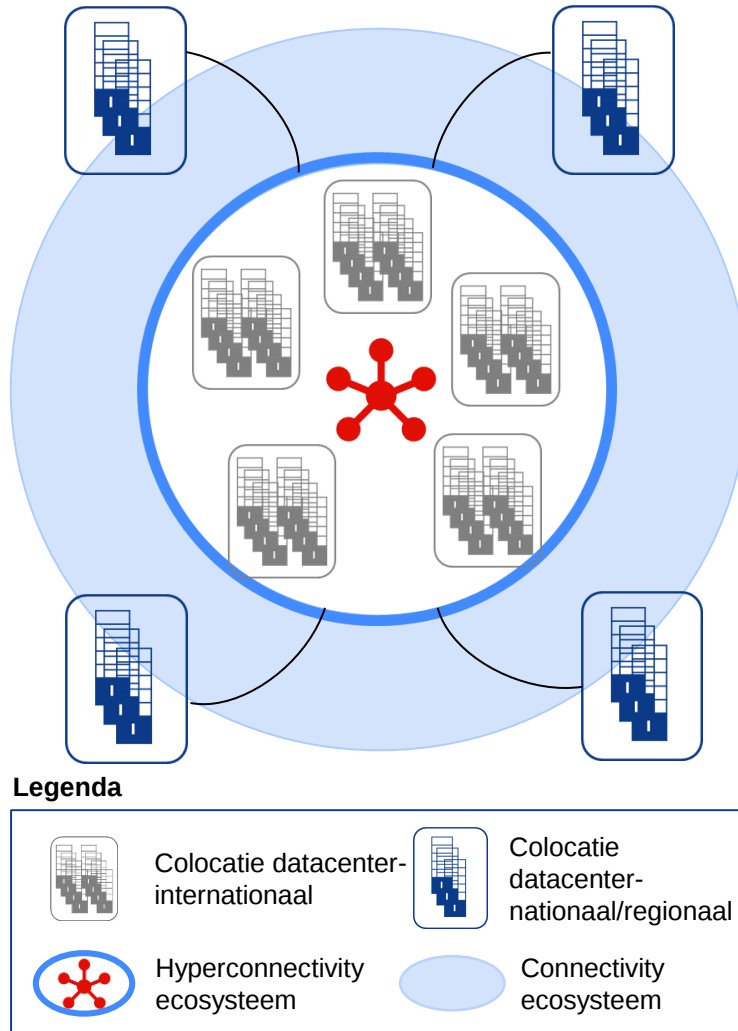
- Faciliteren Internet of Things en 5G
- Ondersteunen digitalisering van bedrijven (inclusief cloud-diensten)
- Faciliteren connectiviteit van Hyperscalers buiten de MRA-regio
- Knooppunt van exchanges, hosting & cloud providers en andere sector specifieke ecosystemen van bedrijven

Eisen aan connectiviteit

- Hyperconnectiviteit
- AMS-IX en andere exchanges, knooppunten aanbieders in het datacenter aanwezig
- Dichtbij andere colocatie datacenters
- Centraal in digitale ecosysteem

B Colocatie – Nationale en regionale markt

Figuur 11: Colocatie – nationale/regionale markt



Colocatie – Nationale en regionale markt

Multi-tenant, niet noodzakelijk carrier neutraal

Gebruikers (niet altijd gelijk aan klanten)

- Overheden
- Gezondheidszorginstellingen
- Onderwijs
- Lokale IT-dienstverleners
- Lokale bedrijven
- Regionale consumenten en bedrijven

Rol

- Ondersteunen digitalisering van bedrijven (inclusief cloud-diensten)
- Faciliteren Internet of Things, 5G & real time toepassingen
- Regionale scope

Eisen aan connectiviteit

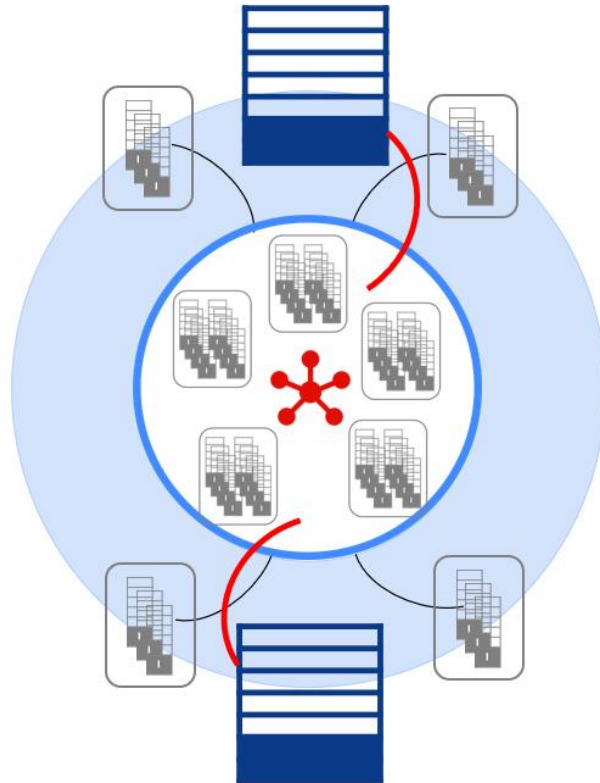
- Uitstekende connectiviteit
- Connectiviteit met AMS-IX en andere knooppunten, onderdeel digitale ecosysteem
- Hoeft niet dichtbij andere datacenters

Toelichting:
Bovenstaande figuur betreft een conceptuele weergave

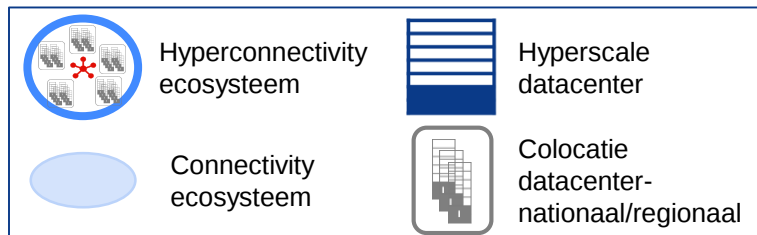
Bron: BCI, 2019

C Hyperscale datacenter

Figuur 12: Hyperscaler



Legenda



Hyperscale datacenter

Single-tenant, carrier neutraal

Gebruikers *(niet altijd gelijk aan klanten)*

- Bedrijven in de MRA, Nederland en (voor een groot deel) overig Europa en wereldwijd
- Consumenten in Nederland, Europa en wereldwijd
- Overheden, vooral in Nederland
- Eigen behoefte van eigenaar hyperscale datacenter

Rol

- Faciliteren efficiëntie met economy of scale
- Ondersteunen digitalisering van bedrijven met Cloud diensten, Big Data opslag en analyse
- Faciliteren Internet of Things & 5G

Eisen aan connectiviteit

- Uitstekende connectiviteit, bereid om erin te investeren
- Connectiviteit tot AMS-IX en andere knooppunten
- Hoeft niet dichtbij andere datacenters
- Onderdeel digitale ecosysteem

Overig

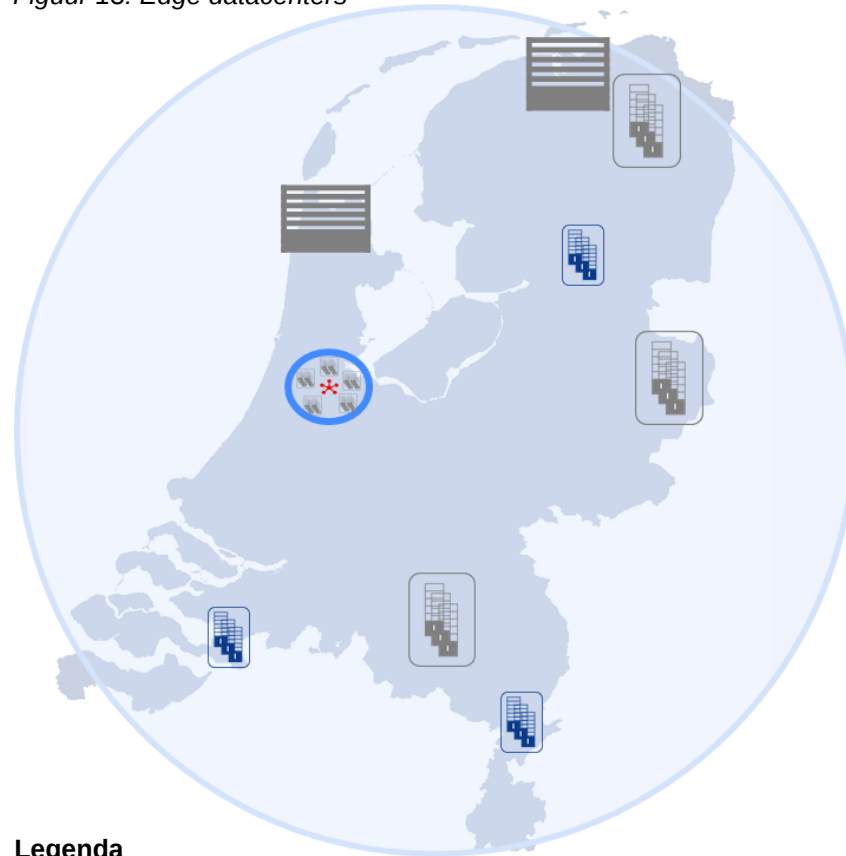
- Genereert additionele vraag bij colocatie internationaal voor hyperconnectiviteit

Toelichting:
Bovenstaande figuur betreft een conceptuele weergave

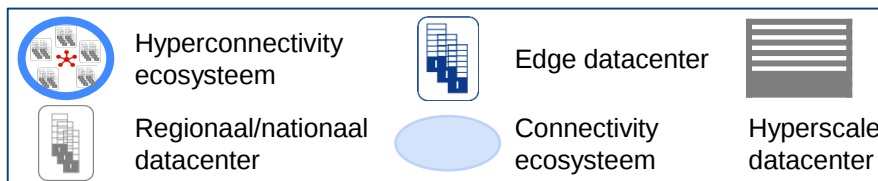
Bron: BCI, 2019

D Edge datacenters

Figuur 13: Edge datacenters



Legenda



Toelichting:
Bovenstaande figuur betreft een conceptuele weergave

Bron: BCI, 2019

Edge datacenters

Single/multi-tenant, carrier neutraal datacenters

Gebruikers (*niet altijd gelijk aan klanten*)

- Dichtbij bron data: apparaten van bedrijven, consumenten en overheden ("machine-to-machine" in het kader van IoT)

Rol

- Snelle dataverwerking en dataopslag dichtbij de gebruiker (waar de data ontstaat) ter faciliteren Internet of Things / real time toepassingen bijv. driverless cars
- Faciliteren 5G
- Ondersteunen digitalisering van bedrijven

Eisen aan connectiviteit

- Uitstekende connectiviteit
- Connectiviteit tot AMS-IX en andere knooppunten, met kabel of wireless verbonden met een groter colo datacenter
- Hoeft niet dichtbij andere datacenters, wel dichtbij gebruikers
- Onderdeel digitale ecosysteem
- Binnen de Nederlandse dimensies beperkte noodzakelijkheid voor edge datacenters in de nabije toekomst

Wat	Type connectiviteit		Toelichting
	Hyper-connectiviteit	Uitstekende connectiviteit	
A Colocatie – internationaal ¹⁾	X	X	Hyperconnectiviteit betekent meerwaarde en aantrekkingskracht op internationaal niveau voor colocatiepartijen met een internationaal marktbereik
B Colocatie –nationaal/regionaal		X	Bijna overal in Nederland is voldoende connectiviteit beschikbaar voor dit type datacenter; hyperconnectiviteit heeft voor deze groep nauwelijks meerwaarde
C Hyperscale		X	Zeer grote schaal; zorgt zelf voor toegang goede connectiviteit (via internationale colocatiepartijen); goedkopere grond buiten de MRA belangrijk vestigingsargument
D Edge		X	Schaal (heel) klein; meerwaarde komt van dichtbij gebruikers te zijn (Internet of Things)

- 1) Datacenters die zich in het hyperconnectiviteitsgebied vestigen bedienen niet enkel klanten met behoefte aan hyperconnectiviteit maar de klanten met de hoogste eisen bepalen het connectiviteitsniveau waarnaar ze streven. Er ontstaan steeds meer grote colocatie datacenters waarvoor hyperconnectiviteit slechts voor een deel van hun klanten een vereiste is (hybride trend)

Conclusies

- Alle datacenters hebben uitstekende connectiviteit nodig, dit is op veel locaties in Nederland beschikbaar
- Hyperconnectiviteit is een belangrijke vestigingsvoorwaarde voor het segment internationale colocatie datacenters. In de praktijk wordt vaak een keuze gemaakt tussen Amsterdam, Londen, Frankfurt en Parijs
- In de MRA is in de loop van 15-20 jaar op drie verschillende locaties hyperconnectiviteit ontwikkeld (Sciencepark, Schiphol Rijk en Amsterdam Zuidoost). Hyperconnectiviteit is in de regel het gevolg van een langjarig proces en niet in een kort tijdsbestek aan te bieden op alternatieve locaties

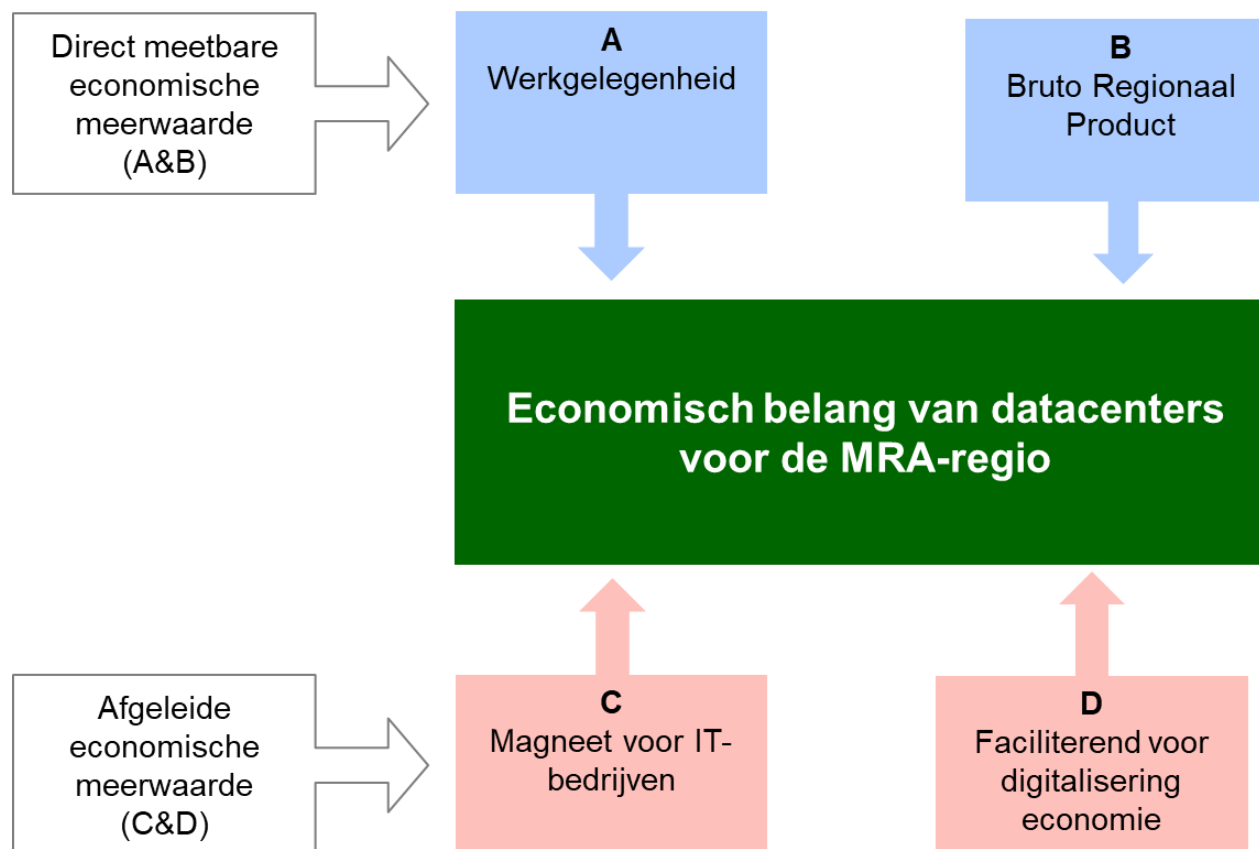
3 Economische meerwaarde van datacenters



**Buck
Consultants
International**

Voor het bepalen van economische meerwaarde van datacenters voor de MRA-regio, maakt BCI onderscheid in direct meetbare economische meerwaarde en afgeleide economische meerwaarde

Figuur 14: Economisch belang datacenters voor de MRA-regio



Bron: BCI, 2019

Direct meetbare economische meerwaarde

A Werkgelegenheid

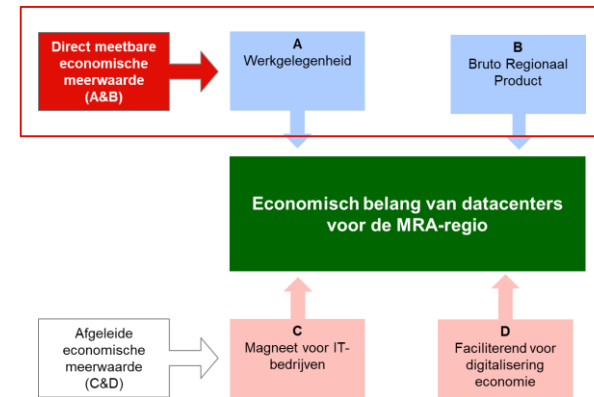
A1 Aandeel ICT in Nederlandse en MRA werkgelegenheid

A2 Aandeel werkgelegenheid datacenters in MRA ICT-sector

B Bruto Regionaal Product

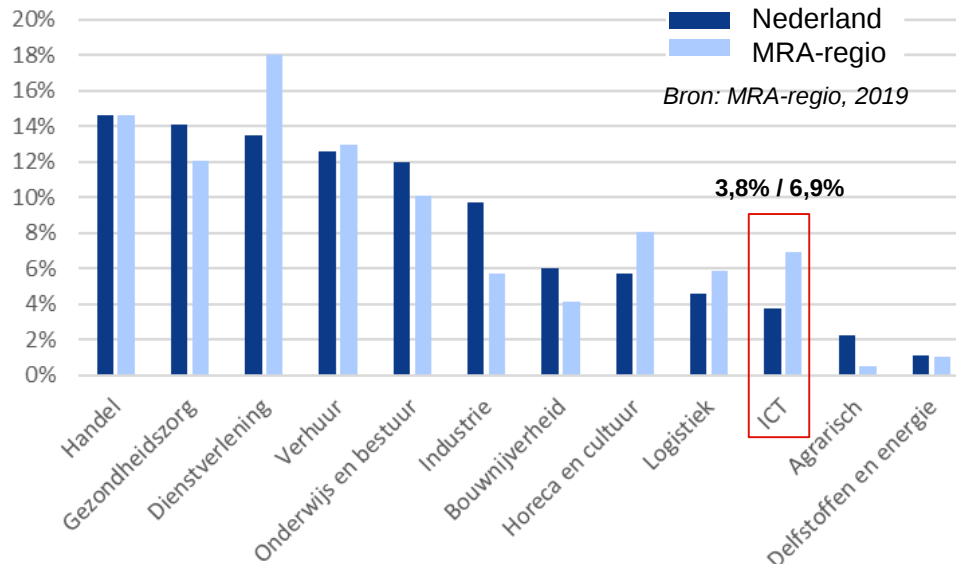
B1 Aandeel ICT in Nederlands BNP en MRA BRP

B2 Aandeel BRP datacenters in MRA ICT-sector



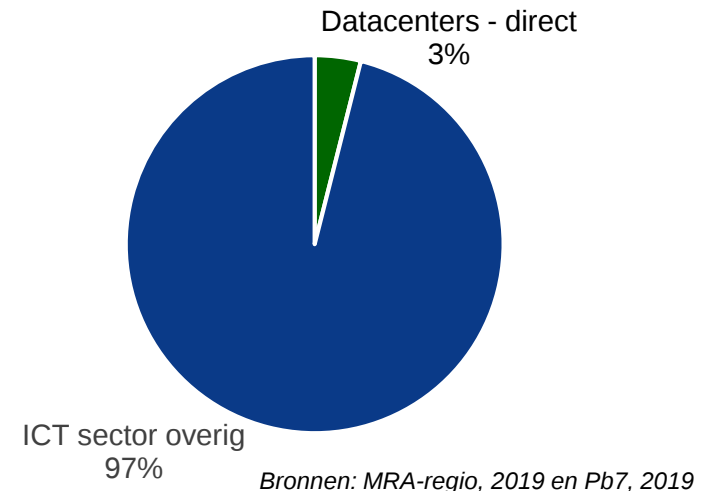
A Werkgelegenheid

A1 Aandeel ICT in Nederlandse en MRA werkgelegenheid (figuur 15)



- Aandeel ICT in de MRA-economie (6,9%) ligt fors boven landelijke gemiddelde (3,8%)
- Groei werkgelegenheid ICT-sector 2015-2017 in Nederland 7%, in MRA 11%

A2 Aandeel werkgelegenheid datacenters in MRA ICT-sector (figuur 16)



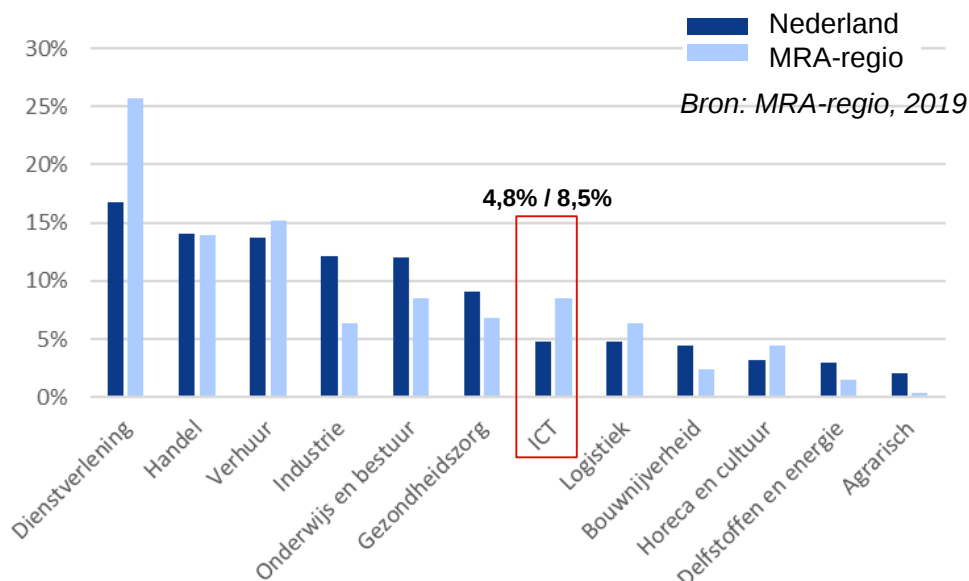
- Binnen de MRA ICT sector is het aandeel van datacenters in werkgelegenheid beperkt (3%, 2.400 banen inclusief direct, indirect en afgeleid)
- De groeiprognoze (1.300 banen in de komende 5 jaar in Nederland t.a.v. 3.330 in 2019; +38% van huidige totaal) is fors
- Een toename van banen in de installatietechniek t.b.v. restwarmte van datacenters wordt verwacht

Conclusies

- Groeiende werkgelegenheid in de (zeker in de MRA-regio) al stevige ICT sector. Vooralsnog is het aandeel van de werkgelegenheid in de datacenterindustrie (binnen de MRA ICT-sector) 3% en 2.400 FTE
- Hoewel de groeiverwachting voor de datacenter industrie behoorlijk is, blijft de omvang van de gemeten werkgelegenheid beperkt

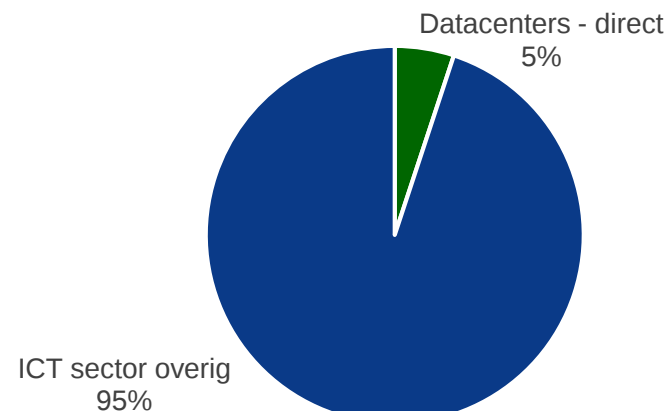
B Bruto Regionaal Product

B1 Aandeel ICT in Nederlands en MRA BRP (figuur 17)



- Aandeel ICT in de MRA-economie (8,5%) ligt fors boven landelijke gemiddelde (4,8%)
- Groei werkgelegenheid ICT-sector 2015-2017 in Nederland 7%, in MRA 11%

B2 Aandeel BRP datacenters in MRA ICT-sector (figuur 18)



Bronnen: MRA-regio, 2019 en Pb7, 2019

- Binnen de MRA ICT sector is het aandeel van datacenters in BRP beperkt (5%, 550 mln Euro direct effect)
- De groeiprognose ligt ruim boven die van de Nederlandse economie als geheel

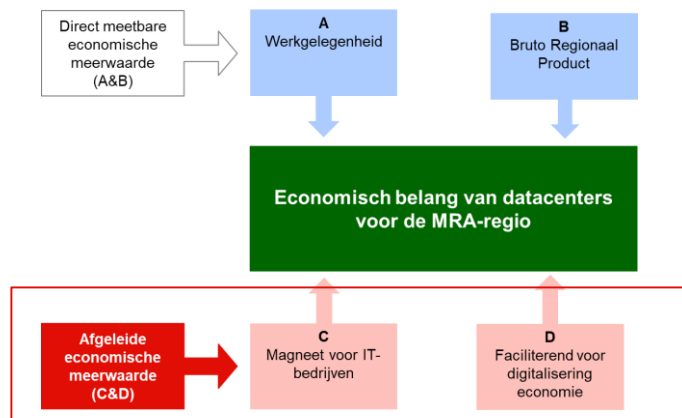
Conclusie

- Beperkte bijdrage aan GDP vanuit de datacenter industrie, 5% aandeel in de MRA ICT-sector (550 mln Euro direct effect)
- Behoorlijke groeiverwachting, maar afgezet tegen de hele MRA economie blijft het aandeel beperkt

Afgeleide economische meerwaarde

C Magneet voor IT/Tech bedrijven

D Faciliterende rol voor digitalisering van de economie



C Magneet voor IT/ Tech bedrijven

Met magneetwerking bedoelt BCI eventuele aantrekkingskracht die de aanwezigheid van datacenters heeft op bedrijven anders dan datacenters – bijvoorbeeld IT of Tech bedrijven – in de vorm van (nieuwe) fysieke vestigingen in de regio



- Uit literatuur komt geen sterk verband tussen de aanwezigheid van datacenters en magneetkracht op IT/Tech bedrijven naar voren. De aanwezigheid van talent, een open, innovatief en ondernemend klimaat, belastingklimaat en goede internationale bereikbaarheid zijn veel meer onderscheidend. Twee interviews met datacenter regio's geven het volgende beeld
 - Frankfurt ziet beperkte magneetwerking op IT-bedrijven, maar ziet wel kansen voor het aantrekken van meer banken (Brexite) door de combinatie die ze kunnen bieden als datacenter-hub en financieel centrum. Als het gaat om ICT bedrijven met regionaal hoofdkantoor heeft Frankfurt een bescheiden positie (wel een enkel bedrijf als Wipro Technologies uit India)
 - Eemshaven ziet geen meetbaar effect in de vorm van het aantrekken van bedrijven na de vestiging van Google in de Eemshaven. De positie voor het aantrekken van additionele datacentercapaciteit is wel verbeterd
- Het verband met optimale connectiviteit (glasvezel) is veel sterker, maar is nauwelijks locatiegebonden (kan op veel locaties in Nederland en internationaal worden geboden). Een beperkt aandeel van bedrijven zoekt hyperconnectiviteit waarvoor directe nabijheid van datacenters wel een factor is. Voorbeelden zijn content aanbieders (bijv. Netflix, Disney), sommige financial traders, FINtech bedrijven, advertisers (Adtech) en gaming bedrijven. In andere gevallen wordt nabijheid gewaardeerd, maar is geen kritische factor voor locatiekeuze

Het succes van de FLAP steden & Dublin als tech en datacenter hubs

Het verband tussen de sterke positie als tech hub en het grote aantal datacenters wordt nauwelijks benoemd door steden als verklaring voor hun succes. Een goede digitale infrastructuur is een van de basisvoorwaarden die door bedrijven als een 'given' in bijna elke locatie wordt gezien. Het succes van de tech hubs wordt vooral gelinked aan:

- Frankfurt
 - Bankensector (FINtech); hoger onderwijs en onderzoekscentra; aantrekkelijk klimaat werknemers [Berlijn is vaak eerder benoemd]
- Londen (grootste hub)
 - Gunstige wetgeving voor aantrekken internationaal talent (wordt na Brexit mogelijk minder); "kruisbestuiving" tussen industrieën en diverse sectoren in de publieke, private en onderwijs sfeer; FINtech
- Parijs (snelst groeiende hub)
 - Centrale maatregelen (bijv. French Tech Visa, relocation aid, belastingvoordelen); kansen door Brexit en hoge vastgoedprijzen Berlijn
- Dublin (upcoming hub)
 - Sterk internationaal en multicultureel, kansen door Brexit, belastingvoordelen. Anders dan Frankfurt, Londen en Parijs is Dublin met name succesvol in het aantrekken van Cloud datacenters

Vestigingsfactoren met magneetkracht voor IT / Tech / Kennisbedrijven (topsegment)

	Vestigingsfactor	Regionaal onderscheidend vermogen ¹⁾	Primaire beïnvloedingssfeer
Sterke magneetkracht	• Talent pool	+++++	Regionaal
	• Kenniscluster	++++	Regionaal
	• Internationale bereikbaarheid	+++	Nationaal
	• Belastingklimaat	++++	Nationaal
	• Beleid rond kenniswerkers	++++	Nationaal
Redelijke magneetkracht	• Vastgoedprijzen	++	Regionaal
	• Loonkosten	+++	Nationaal
Cruciale randvoorwaarde	• Digitale infrastructuur	++++	Regionaal/Nationaal
	• Beschikbaarheid huisvesting	++/+++	Nationaal

Legenda regionaal onderscheidend vermogen

+++++ Sterk onderscheidend vermogen
 ++++
 +++
 ++
 + Geen onderscheidend vermogen

 Hoogste scores

1) In vergelijking met FLAP-D en andere tech-steden zoals Barcelona, Berlijn, Stockholm

Conclusie:

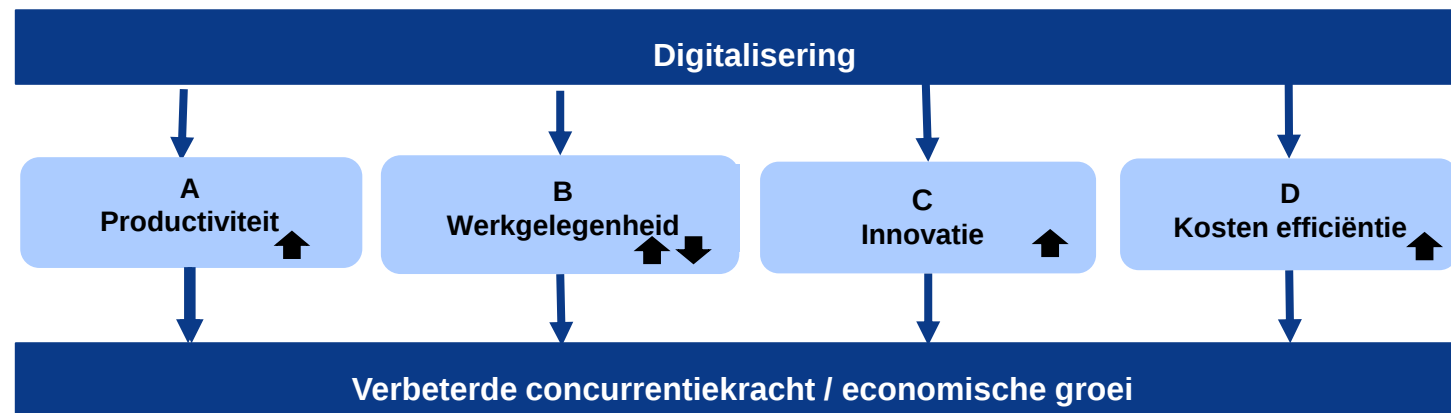
- De aanwezigheid van datacenters als zodanig heeft beperkte aantrekkingskracht op vestiging van overige bedrijven
- Digitale infrastructuur is weliswaar een noodzakelijke randvoorwaarde maar op zichzelf onvoldoende voor het aantrekken van bedrijven. Als element in het vestigingsklimaat van de MRA en Nederland voor IT, tech- & kennisbedrijven, is optimale connectiviteit echter wel degelijk een belangrijke factor, die ook in de toekomst van hoge kwaliteit moet zijn – minimaal op het niveau van concurrerende landen/regio's

D Digitalisering

- Digitalisering is de drijvende kracht achter de 4^e industriële revolutie. Onder invloed van innovatie in nieuwe producten en diensten, veranderende kostenstructuren en lagere drempels bij het betreden van nieuwe markten, vindt disruptie plaats van industriële structuren en business modellen. Bedrijven moeten heroverwegen hoe ze in dit nieuwe speelveld waarde kunnen creëren. Niet digitaliseren zal voor veel bedrijven het einde van hun concurrerend vermogen betekenen
- Inschatting van het World Economic Forum (WEF) is dat in 2022 meer dan 60% van het wereldwijde GDP toe te schrijven is aan digitalisering. Ook de MRA-regio onderstreept het belang van digitalisering in de concept agenda 2020-2024, waarin de MRA benoemt dat het 'een koploper op het gebied van digitalisering wil zijn/blijven om het economisch succes van de regio in stand te houden'. De MRA acht verdere groei van de digitale infrastructuur (zoals datacenters en digitale netwerken) hiervoor noodzakelijk
- De rol van datacenters is het faciliteren van optimale connectiviteit in combinatie met cloud(services), opslagcapaciteit en rekenkracht. Generatie, verzameling, opslag, verwerking, distributie, analyse, transport en exploitatie van data wordt mogelijk gemaakt door digitale technologieën.

BCI onderscheidt 4 elementen waar digitalisering invloed uitoefent op regionale concurrentiekracht en economische ontwikkeling:

Figuur 19: Invloed van digitalisering op regionale concurrentiekracht



Bron: BCI, 2019

Elementen in digitalisering	Toelichting
A Productiviteit 	Digitalisering verhoogt de productiviteit (output per werknemer), minder menskracht nodig in bedrijfsprocessen Digitalisering verhoogt de efficiëntie van organisaties, onder andere door: • geautomatiseerde processen, bijvoorbeeld digitale loonstroken leidt tot vermindering van fouten • remote work, applicaties zijn 24/7 overal voor iedereen (alle werknemers) beschikbaar
B Werkgelegenheid  	Digitalisering vermindert werkgelegenheid maar levert ook banen op • Als digitalisering (toegang tot) de markt vergroot, kan de werkgelegenheid stijgen. Online webwinkels zijn hier een voorbeeld van; ook internationale markten liggen binnen het bereik waarmee de distributieketen meer complex wordt. Dit vergt meer inzet van werknemers • Als digitalisering enkel productiviteit en efficiëntie verhoogt maar het marktbereik niet vergoot, zal de werkgelegenheid dalen. Automatisering in productie-omgevingen is hiervan een voorbeeld • Het totaaleffect is positief (meer banen) volgens het World Economic Forum: een toename van 10% in de digitaliseringsscore van een land wordt geassocieerd met een afname van 1,02% in werkloosheid
C Innovatie 	Digitalisering maakt introductie van meer geavanceerde processen en/of producten mogelijk. Voorbeelden zijn: • Big data analyses vergroten inzichten in business processen. Dit geeft mogelijkheden voor de introductie van innovatieve oplossingen • Toepassing van innovatieve software biedt organisaties mogelijkheden tot procesverbeteringen • Cloud Computing (CC) biedt mogelijkheden voor bedrijven om toegang te krijgen tot 'business intelligence' oplossingen zonder zelf in software, hardware of personeel te hoeven investeren
D Kosten efficiëntie 	Organisaties kunnen kosten beperken door: • Minder personeel(skosten) • Lagere eigen investeringen in hardware

Resultaat: digitalisering leidt tot economische groei

Digitalisering heeft een positief effect op economische ontwikkeling, vooral in kenniseconomieën. Volgens de WEF wordt een toename van 10% in de digitaliseringsscore van een land geassocieerd met een toename van 0,75% in het groeicijfer van het BNP per hoofd

Conclusie Economische meerwaarde



De economische meerwaarde van datacenters wordt in onderstaande tabel samengevat

	Voor MRA-regio	Voor Nederland	Voor Europa
A Werkgelegenheid	+	+	
B Bruto Regionaal Product	+	+	
C Magneet voor IT en kennisbedrijven	+ / ++	+	
D Faciliterende rol in digitalisering economie	+++	+++	++

Legenda
Positieve impact is
+ Beperkt
++ Redelijk sterk
+++ Sterk

Conclusies

- De meerwaarde van datacenters voor de MRA-economie ligt beperkt in direct meetbare effecten als werkgelegenheid en Bruto Regionaal Product. Ook een afgeleid effect als aantrekkingskracht op IT of kennisbedrijven is beperkt. De meerwaarde komt uit element D Faciliterende rol voor digitalisering economie. Datacenters zijn een kritisch onderdeel van hoogwaardige digitale infrastructuur die bedrijven faciliteert in hun (in de komende jaren sterk groeiende) digitaliseringsbehoefte
- Digitale infrastructuur is weliswaar een noodzakelijke randvoorwaarde maar op zichzelf onvoldoende voor het aantrekken van bedrijven. Als element in het vestigingsklimaat van de MRA en Nederland voor IT, tech- & kennisbedrijven, is optimale connectiviteit echter wel degelijk een belangrijke factor, die ook in de toekomst van hoge kwaliteit moet zijn – minimaal op het niveau van concurrerende landen/regio's
- Faciliteren van digitalisering heeft landsbrede positieve effecten, de MRA-regio profiteert niet significant meer dan overig Nederland

4.1 Marktvraag naar datacenters in de MRA-regio tot 2030

BCI/CE Delft hanteren de volgende vraagdefinitie:

De vraagomvang van marktpartijen om in de MRA-regio additionele datacentercapaciteit te realiseren, gemeten in MVA

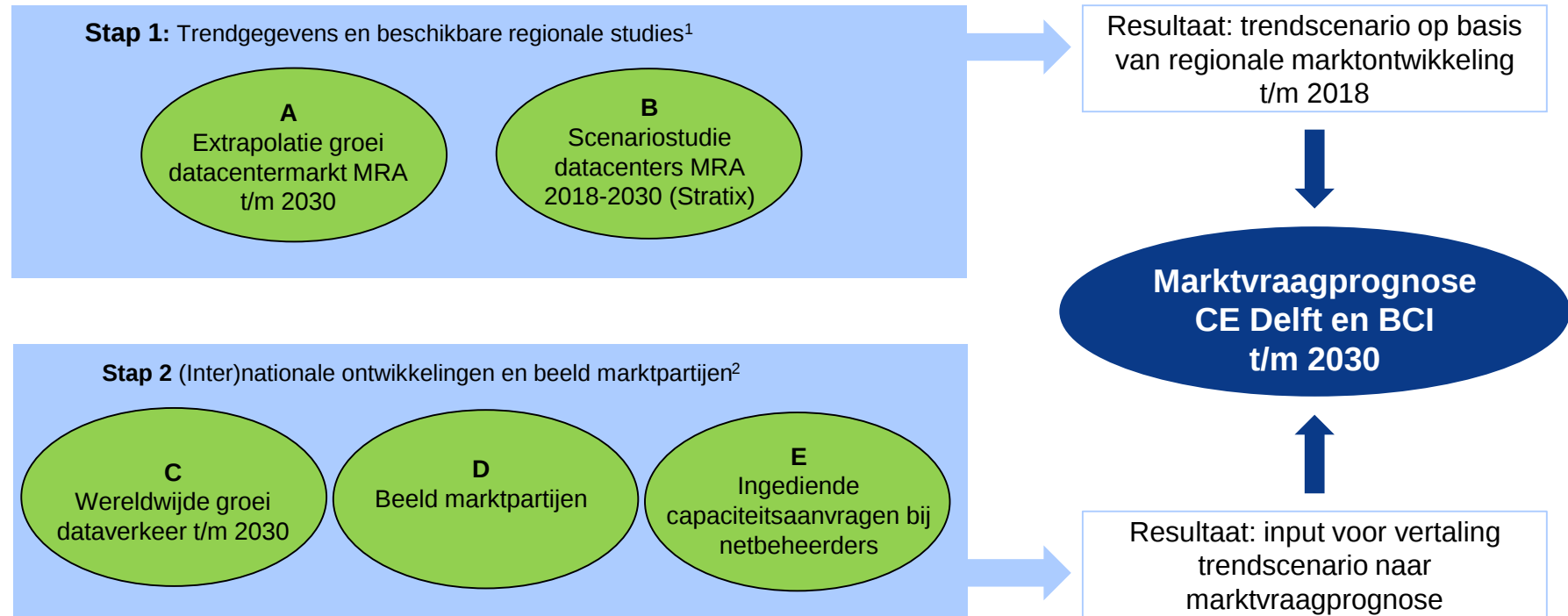
Toelichting op de definitie

- In de BCI/CE Delft definitie van marktvraag wordt **geen** rekening gehouden met de huidige beperkingen in de MRA-regio vanuit beschikbaarheid van grond of (elektrische) netcapaciteit. Het gaat dus om een inschatting van vraag die zich zou vestigen in een situatie waar netcapaciteit en grond vrijelijk beschikbaar is. In hoeverre vraag daadwerkelijk geacommodeerd kan worden staat hier los van
- De vraag die zich op een bepaald moment aandient, wordt in de praktijk in de loop van minimaal 2 tot soms 5-7 jaar gerealiseerd, mede onder invloed van strategisch/speculatief marktgedrag van datacenterpartijen
- De vraag in MVA is te vertalen als netcapaciteit die datacenters willen contracteren. Het betreft piek elektrisch vermogen bedoeld voor maximale benutting van het datacenter (vol met klanten; na een aantal jaren in bedrijf) en met reservecapaciteit voor extreme situaties. Feitelijk verbruik in MW ligt lager maar netbeheerders zijn contractueel verplicht om het volledige gecontracteerde vermogen vanaf dag 1 te kunnen leveren

Elementen marktvraagprognose

Aangezien er geen eenduidige vraagprognose beschikbaar is, heeft BCI/CE Delft in twee stappen een marktvraagprognose tot 2030 opgesteld:

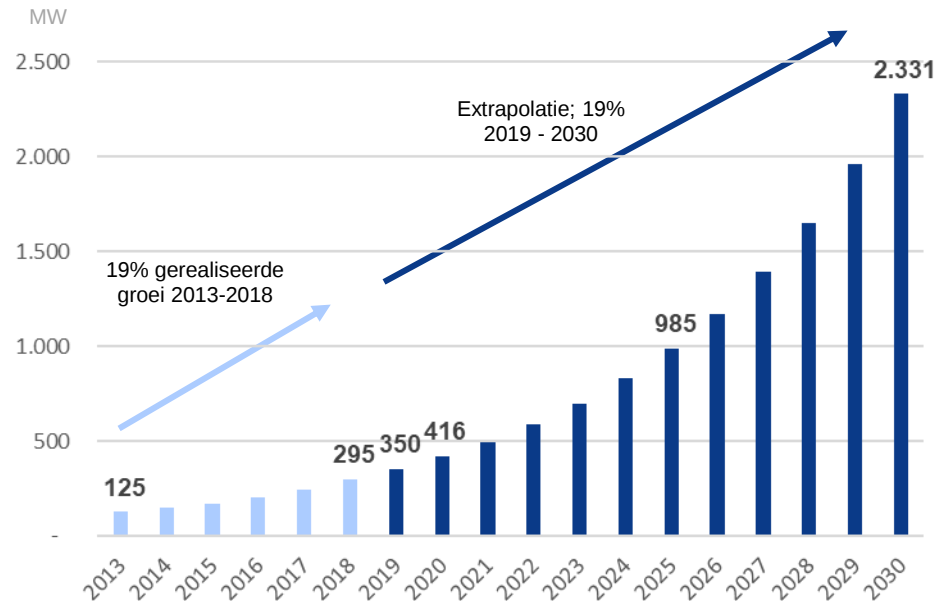
Figuur 20: Elementen marktvraagprognose



- 1) De elementen A en B leiden tot een trendscenario gebaseerd op in de periode 2013-2018 gerealiseerde marktgroei en een scenariostudie door Stratix in 2018
- 2) De elementen C, D en E bestaan uit recente prognoses over groei van dataverkeer, het marktbeeld van in de regio actieve partijen en bij netbeheerders ingediende capaciteitsaanvragen door datacenters. Deze elementen nuanceren het resultaat uit stap 1 en verfijnen de prognose van marktvraag tot 2030

A Extrapolatie groei datacentermarkt MRA t/m 2030

Figuur 21: extrapolatie groei van de MRA- datacentermarkt in MW, met als basis de periode 2013-2018



Bron: BCI, bewerking van CBRE data, 2019

- Marktomvang in MW: gerealiseerd opgesteld vermogen MRA
- Extrapolatie marktomvang gebaseerd op 19% jaarlijkse groei

Methodiek extrapolatie

- Marktomvang MRA in 2013 is 125 MW, in 2018 is deze gegroeid naar 294 MW; de gemiddelde jaarlijkse groei van de totale voorraad in de periode 2013 – 2018 is 19%
- Uitgangspunten extrapolatie:
 - Gemiddelde groei marktomvang (opgesteld vermogen = aanbod vanuit datacenterpartijen) blijft in de periode tot 2030 groeien in hetzelfde tempo van 19% jaarlijkse groei (van de op dat moment geïnstalleerde capaciteit)
 - De extrapolatie is een indicatie voor marktvraag en houdt daarom geen rekening met de praktische (en feitelijke) belemmeringen als tekort aan stroom en bouwgrond

Uitkomst extrapolatie

In 2030 is de omvang van de markt **2.300 MW** (6,6 x groter dan begin 2020; **2,000 MW** bijgebouwd vermogen)

Let op definities

CBRE rekent met het opgestelde elektrisch vermogen gemeten in MW om de groei van de datacentermarkt te monitoren. In de statistieken voor de MRA marktomvang gaat het om al gerealiseerd datacenter vermogen, dat wil zeggen: hetgeen de datacenters hun klanten aanbieden (=aanbod vanuit datacenterpartijen).

De marktomvang van 'Amsterdam' verschilt soms per statistiek. De 2019 Q2 data van de DDA bijvoorbeeld telt 605 MW voor Amsterdam omdat daar de hyperscaler ontwikkeling in Noord-Holland ook is inbegrepen. BCI/CE Delft houdt rekening met deze verschillen



B Scenariostudie datacenters MRA 2018-2030 (Stratix)

Begin 2018 is een scenariostudie gepubliceerd getiteld 'Toekomstbeelden datacentra in de Metropoolregio Amsterdam t/m 2030' (Stratix)

- Stratix heeft vier toekomstscenario's uitgewerkt, variërend van 200 tot 2.000 MW bijgebouwde datacentercapaciteit in 2030
- Voor de scenariostudie heeft Stratix samengewerkt met een brede stakeholdergroep, die gedeeltelijk ook door BCI/CE Delft zijn geïnterviewd
- Vanwege de destijds lagere gemiddelde vraag naar MW per te realiseren datacenter vergeleken met de huidige aanvragen, is in 2018 de beheerder van het landelijke hoogspanningsnet TenneT niet meegenomen als interviewpartij. Aanvragen van datacenters vielen grotendeels nog in het bedieningsbereik van de regionale netbeheerder Liander

Scenario's	Tot 2030 bij te bouwen in de MRA (MW)
Amsterdam datah(e)aven Hoog maatschappelijk draagvlak voor centrale gegevensopslag en verwerking verondersteld, alsmede een voorspelbare en hoge beschikbaarheid van energie (elektrische aansluitcapaciteit). Het vloeroppervlak van de datacenter-sector in de MRA gegroeid met 1 miljoen vierkante meter ten opzichte van 2018	2.000
# delete Facebook Laag maatschappelijk draagvlak voor centrale gegevensopslag en verwerking en een onvoorspelbare en lage beschikbaarheid van energie, waardoor planning van het bouwen van nieuwe datacentra moeilijk is	200
Vastlopen op elektriciteitsnet Hoog draagvlak voor digitale infrastructuur, echter de beschikbaarheid van energiec capaciteit in de MRA is onvoorspelbaar en blijft laag, doordat er op dat vlak geen grote coördinatie mogelijk lijkt	200 in MRA, 500 buiten MRA
Overaanbod Laag maatschappelijk draagvlak voor centrale gegevensopslag en verwerking en een voorspelbare en hoge beschikbaarheid van energie, waardoor planning van het bouwen van nieuwe datacentra aantrekkelijk is	1.000

Bron: Stratix, 2018

Opmerking bij Stratix studie

In de "Toekomstbeelden datacentra in de MRA" scenariostudie van Stratix van 2018 gaat het om de behoeftes van bedrijven, consumenten en overheden om gebruik te maken van opgestelde datacentercapaciteit. Voor de vier scenario's is de Stratix studie uitgegaan van de internationale MRA gegevens voor Q4 2017: 244 MW beschikbaar en 199 MW effectief in gebruik in de MRA (CBRE).

Conclusie

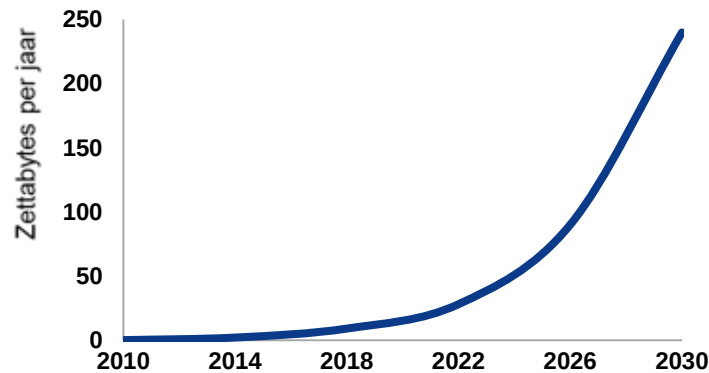
De uitgangspunten die zijn gebruikt in het scenario 'Amsterdam datah(e)aven' komen het meest overeen met de door BCI/CE Delft gehanteerde vraagdefinitie: geen belemmeringen, marktvraag kan bediend worden. In het Stratix scenario levert dit een behoefte aan additionele capaciteit op van **2.000 MW** tot 2030

Conclusies trendgegevens en beschikbare regionale studies

- Gebaseerd op extrapolatie van CBRE data over de periode 2013-2018, is in 2030 de omvang van de markt gegroeid naar 2.331 MW (6,6 x groter dan begin 2020; 1,980 MW bijgebouwd vermogen)
- De uitgangspunten die zijn gebruikt in het scenario 'Amsterdam datah(e)aven' van de Stratix scenariostudie 'Toekomstbeelden datacentra in de Metropoolregio Amsterdam t/m 2030' (2018) komen het meest overeen met de door BCI/CE Delft gehanteerde vraagdefinitie: geen belemmeringen, marktvraag kan bediend worden. In het Stratix scenario levert dit een behoefte aan additionele capaciteit op van 2.000 MW tot 2030

C Wereldwijde groei dataverkeer t/m 2030

Figuur 22: Wereldwijde groei in Cloud dataverkeer
(prognose 2010-2030)



Bron: BCI o.b.v ING Economics en Cisco (2019)

Redenen voor snelle groei

- Video streaming
- Mobiele apparaten
- Opslag
- Internet of Things (IoT)
- Big data & data analytics
- Cloud computing
- 5G

Nuancering in vertaling naar vraag datacenters

- Energievraag stijgt niet evenredig mee met groei dataverkeer vanwege het besparingspotentieel dat behaald kan worden
 - Vanwege het besparingspotentieel is relatief steeds minder datacenteroppervlakte nodig per MW
 - Concentratie van dataopslag en verwerking leidt tot efficiëntieverbetering (economies of scale)
- De groei in dataverkeer zal echter sneller gaan dan de ontwikkeling van het besparingspotentieel. T/m 2030 is wereldwijd een ver 20-voudiging in dataverkeer verwacht en tegelijkertijd een ver 7-voudiging van de energie-efficiëntie van datacenters (bron: ING Economics 2019)

Conclusies

- Ten opzichte van 2020 ver 20-voudiging van dataverkeer tot 2030
- De vraag naar additionele datacentercapaciteit is structureel

D Beeld marktpartijen

D1 Datacenterindustrie

- Grote datacenterpartijen in de MRA-regio verwachten dat de vraag naar colocationruimte in de MRA-regio (sterk) blijft groeien, minimaal in het tempo dat aansluit bij het hoogste Stratix-scenario ("Amsterdam datah(e)aven")
- Als drivers voor versnelde groei worden vooral genoemd:
 - Vraag vanuit content providers (Netflix, Disney etc.)
 - Nieuwe toepassingen na introductie 5G
 - Internet of Things, zelfrijdende auto's
 - Effecten Cloud: hyperscale datacenters (die zich doorgaans buiten de MRA-regio vestigen) zullen een deel van de vraag naar clouddiensten opvangen, maar gebruiken zelf ook (veel) ruimte in de internationale colocation datacenters in Amsterdam. Enerzijds voor het ontsluiten van veel opgevraagde data dicht bij de markt, anderzijds voor het verkrijgen van (inter)nationale ontsluiting via deze colocation datacenters

D2 Netbeheerders

- Liander en TenneT registreren een forse stijging in het aantal aanvragen naar netcapaciteit vanuit de datacenterindustrie in de periode 2018-2019. Bovendien wordt de aangevraagde capaciteit per datacenter gemiddeld genomen steeds groter

Conclusie

De observatie van de belangrijke partijen die actief zijn in de MRA-datacentermarkt is dat de vraag sneller groeit dan voorzien in 2018, en dat (als vraagindicatie) het maximale scenario van Stratix (**2.000 MW** bouwen) het meest realistisch lijkt (en waarschijnlijk een onderschatting is)

E Ingediende capaciteitsaanvragen bij netbeheerders

E1 Energiecapaciteit per datacenter

- Capaciteitsaanvragen van moderne internationale colocatie datacenters liggen tussen de 20 - 60 MVA met uitschieters tot 85-110 MVA (gebaseerd op concrete aanvragen van datacenterpartijen in de MRA-regio bij Liander, oktober 2019)
- In oppervlakte gemeten zijn voor een datacenter van 20 MVA circa 2 hectares vereist (uitgaande van laagbouw)

E2 Belasting verschillende elektriciteitsnetten

- Datacenters worden aangesloten op het midden- en tussenspanningsnet (beheerd door Liander) of op het hoogspanningsnet (beheerd door TenneT)
- Aangezien de capaciteitsvraag per te realiseren datacenter gemiddeld fors groeit, vindt een verschuiving plaats van het midden- en tussenspanningsnet, naar aansluiting op het hoogspanningsnet (capaciteitsvragen boven 80 MVA). De verwachting van Liander is dat in het komende decennium de capaciteitsvragen door datacenters vrijwel volledig naar TenneT verschuiven. Omdat het hoogspanningsnet de onderliggende netten voedt is dit geen oplossing voor het tekort aan totale netcapaciteit en vraagt investeringen in stations van TenneT
- Naast vraag van datacenters wordt een flinke stijging in energievraag voorzien vanwege met name de elektrificatie van de maakindustrie, de transportsector, de glastuinbouw en woningen (gasloos). Deze functies zoeken capaciteit bij de regionale netten dus de verschuiving van datacenters naar het hoogspanningsnet zou wel aansluitingsruimte bieden voor andere functies in de regio

E3 Ingediende aanvragen bij netbeheerders, 'foto' eind 2019

I. Ruwe input; alle aanvragen in de MRA-regio (momentopname eind 2019)

Cumulatieve lijst ingediende aanvragen bij Liander en TenneT, MRA + rest Flevoland¹
(varieert tussen oriënterende aanvragen en getekende offertes)

1.600 MVA (Liander)
430 MVA (TenneT)
Onderling gecheckt voor dubbelingen

II. Analyse ruwe input: selectie 'harde aanvragen'

Onderscheid dient worden gemaakt tussen 'harde' en 'zachte' aanvragen. Liander heeft een overzicht van 'harde' en 'zachte', aanvragen geleverd, TenneT enkel 'zachte'. Zie definities volgende pagina

530 MVA (Liander)
0 MVA (TenneT)

III. Correctie 'zachte vraag' i.v.m. speculatief marktgedrag

Er is een correctie toegepast voor onzekerheid rond speculatieve aanvragen en dubbelingen in de cijfers (i.v.m. nog niet definitieve locatiekeuze). In overleg met de netbeheerders is de inschatting gemaakt dat 70% van de totale zachte vraag als realistische vraag mag worden beschouwd

530 MVA
1.500 MVA x 70%

IV. Resultaat analyse II en III: uitgangspunt voor de prognose

Resultaat analyses
Harde en realistische inschatting zachte vraag

530 MVA 'hard'
1.050 MVA 'zacht'

Inschatting realistische vraag in de pijplijn

2.030 MVA
Totaal

1.580 MVA Totaal

waarvan
530 MVA 'hard'
1.050 MVA 'zacht'

1) Verzorgingsgebieden stations komen niet overeen met gemeentegrenzen. Een datacenter gevestigd binnen een gemeente kan worden gevoed met stroom van een station buiten de gemeentegrenzen. Netbeheerders kijken naar de dichtstbijzijnde station met capaciteit

Uitleg en definities voor de vorige bladzijde

- Volgens de cijfers van de netbeheerders Liander en TenneT tellen de capaciteitsaanvragen door datacenters in de MRA-regio per december 2019 in **totaal** op tot **2.0309 MVA** (variërend tussen oriënterende aanvragen en getekende offertes).

Zoals aangegeven op de vorige bladzijde is de totale ingediende aanvraag ingedeeld in categorieën hard en zacht, volgens definities van BCI/CE Delft

- **Categorie ‘hard’**: aanvragen in ver gevorderd stadium van het aanvraagproces bij Liander en TenneT
 - o.b.v. lijst Liander selectie op “kans 100%” of “status Matrix case”; cumulatieve lijst netbeheerder Liander status september 2019
 - TenneT gaf aan alleen minder ver gevorderde aanvragen te hebben, dus geen harde
- **Categorie ‘zacht’**: minder ver gevorderde aanvragen bekend bij de netbeheerders Liander en TenneT
 - Voor een correctie voor onzekerheid rond speculatieve aanvragen en dubbelingen (i.v.m. nog niet definitieve locatiekeuze) werd een **onzekerheidsfactor van 30%** toegepast (in overleg met netbeheerders)

In de BCI/CE Delft analyse werd met de volgende volumes gerekend

- **Harde vraag (530 MVA)**: ver gevorderde aanvragen
- **Zachte vraag (1.050 MVA)**: minder ver gevorderde aanvragen, inclusief oriënterende aanvragen

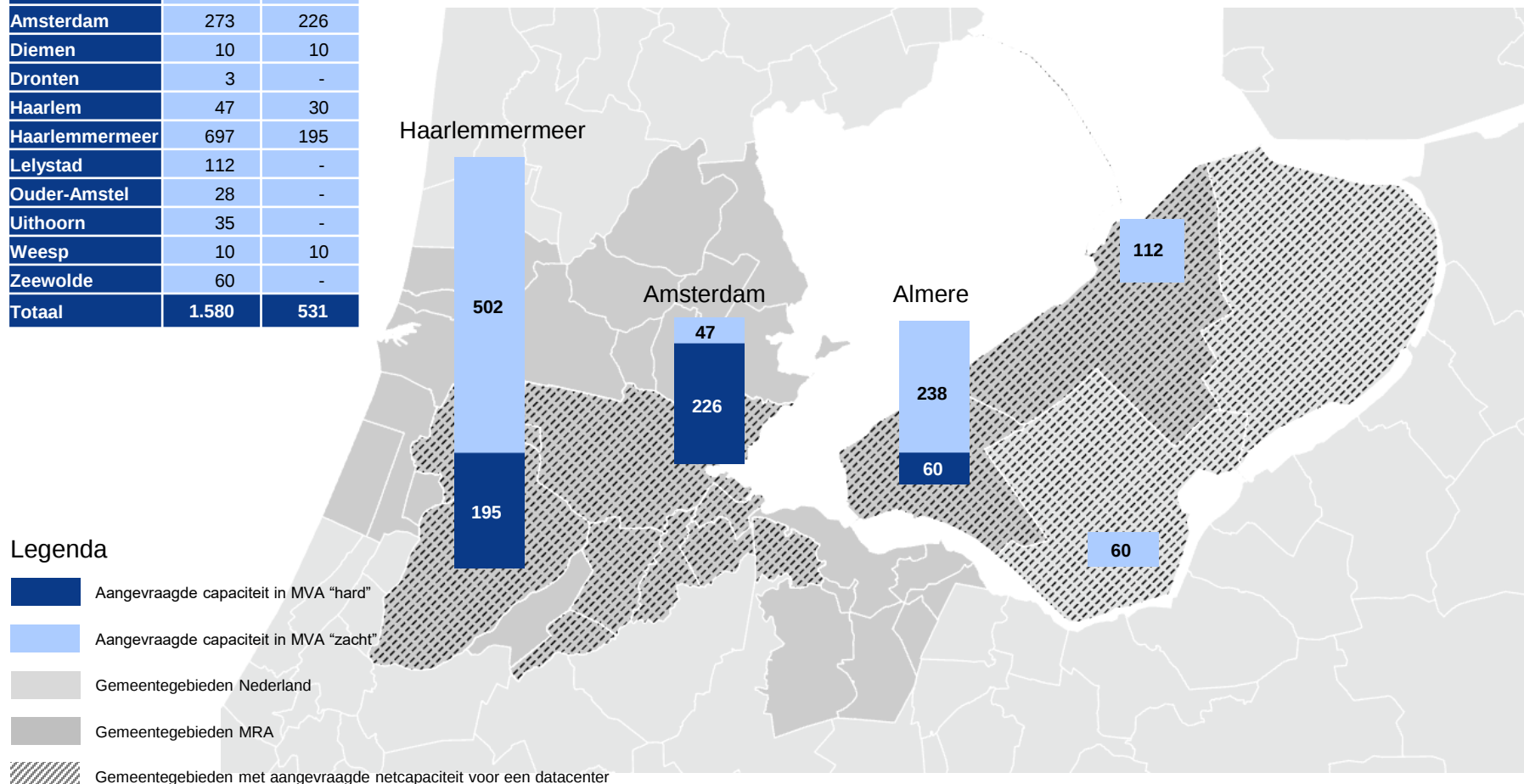
Concrete vraag bij netbeheerders

Liander en TenneT in MVA per gemeente (MRA + rest Flevoland)

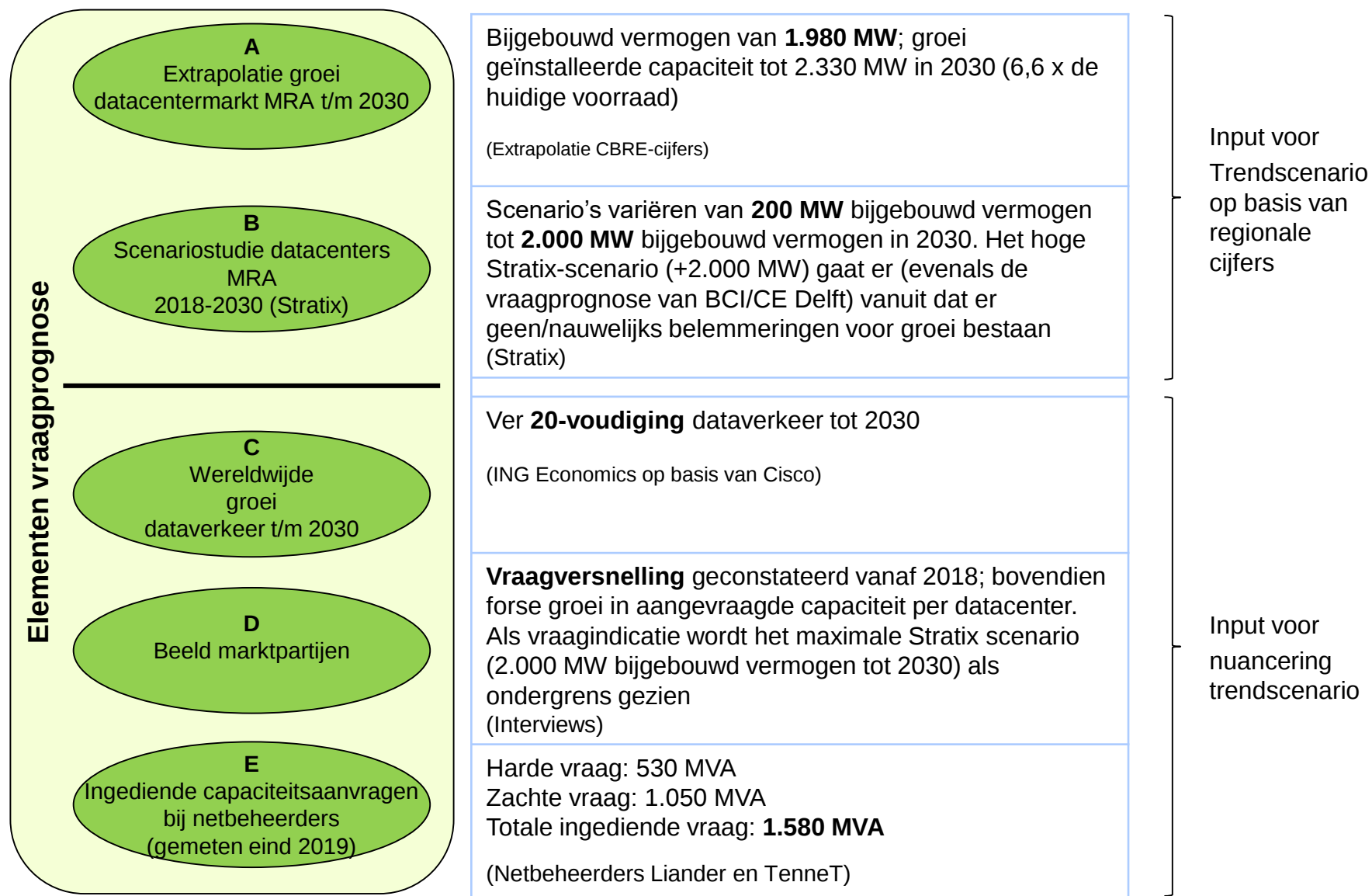


GEMEENTE	Aanvraag TOTAAL (MVA)	Hiervan "hard" (MVA)
Almere	298	60
Amstelveen	7	-
Amsterdam	273	226
Diemen	10	10
Dronten	3	-
Haarlem	47	30
Haarlemmermeer	697	195
Lelystad	112	-
Ouder-Amstel	28	-
Uithoorn	35	-
Weesp	10	10
Zeewolde	60	-
Totaal	1.580	531

78% van de vraag concentreert zich in drie gemeenten:



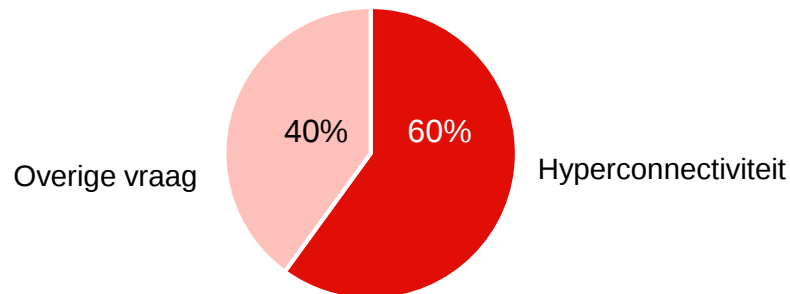
Samenvattend, resultaat 5 elementen



Typen datacentervraag

- Onderscheid maken in typen vraag (internationale colocatie die hyperconnectiviteit zoekt en overige vraag) op basis van aanvragen is na toets met interviewpartijen niet mogelijk gebleken
- Wel te definiëren is de omvang van de vraag binnen de hyperconnectiviteitsgebieden (de drie 10-kilometer zones). Inschatting van deskundigen is dat de vraag die zich concentreert op Amsterdam en Haarlemmermeer bestaat uit vraag naar hyperconnectiviteit, dit is ruim 60% van de totale vraag in de MRA-regio

Figuur 23: Typen datacentervraag



Bron: BCI o.b.v interviews (2019)

Marktvraagprognose BCI/CE Delft in 3 scenario's



BCI heeft de twee stappen en verschillende elementen gebruikt om een vraagprognose in 3 scenario's op te stellen:

Scenario A Trendscenario

De gerealiseerde groei van datacentercapaciteit in de periode 2013-2018 (gemiddeld 19% groei per jaar op basis van CBRE cijfers) houdt aan tot 2030. Het resultaat van deze extrapolatie (afgerond **2.000 MW** additionele vraag tot 2030) komt overeen met het hoogste scenario 'Amsterdam (data)heaven' van de Stratix studie 'Toekomstbeelden datacentra in de Metropoolregio Amsterdam t/m 2030' (2018) en is gebruikt als de minimale vraagindicatie tot 2030

Nuancering op het trendscenario

Internationale ontwikkelingen en het beeld van marktpartijen duiden er op dat dat de inschatting van 2.000 MW additionele vraag (trendscenario) een onderschatting van de marktvraag is:

- Ver 20-voudiging van dataverkeer verwacht tot 2030 waarvoor additionele datacentercapaciteit noodzakelijk is. Deze wordt slechts ten dele gedempt als gevolg van technologische ontwikkelingen die energie-efficiëntie verhogen en vraag naar datacentercapaciteit (gemeten in MW) vermindert
- In harde en zachte capaciteitsaanvragen bij netbeheerders (**1.580 MW**, momentopname eind 2019) heeft 79% ($1.580 \text{ MW} / 2.000 \text{ MW} = 79\%$) van de veronderstelde vraag in het trendscenario zich reeds concreet aangediend. Dit is exclusief marktvraag die zich in de periode tot 2030 (11 jaar) nog gaat aandienen
- Marktpartijen geven aan een versnelling van de groei in vraag naar datacentercapaciteit te zien en geven aan dat het maximale Stratix-scenario ('Amsterdam dataheaven', **2.000 MW**) het meest waarschijnlijk lijkt en de ondergrens van de vraag tot 2030 markeert

De conclusie van BCI/CE Delft is dat het aannemelijk is dat de marktvraag tot 2030 (fors) boven de 19% jaarlijkse gemiddelde groei uitkomt zoals CBRE die in de periode 2013-2018 heeft geregistreerd en zoals het in de hoogste scenario van de Stratix studie voorzien kon worden in 2018

Gebaseerd op internationale ontwikkelingen en consultatie van marktpartijen geeft BCI/CE Delft een prognose van de marktvraag tot 2030 in 2 scenario's die hoger ligt dan het trendscenario

Scenario B: Groeiscenario

- Matige adoptie van technologie die extra datavraag genereert (zelfrijdende auto's, introductie 5G etc.)
- Vertraagde economische groei in Europa
- Meer concentratie op locaties elders in Europa
- 25% groei marktvraag additioneel aan het trendscenario; **2.500 MW** additionele vraag tot 2030

Scenario C: Acceleratie in groei scenario

- Snelle adoptie van technologie die extra datavraag genereert (zelfrijdende auto's, introductie 5G etc.)
- Voortzetten economische groei in Europa
- Blijvende concentratie van datacenterpartijen op FLAP-D steden
- 50% groei marktvraag additioneel aan het trendscenario; **3.000 MW** additionele vraag tot 2030

Conclusies marktvraagprognose BCI/CE Delft in drie scenario's

Scenario A: Trendscenario	Minimale vraagindicatie tot 2030: gelijkblijvende jaarlijkse groei van datacentercapaciteit
Scenario B: Groeiscenario	Marktontwikkelingen zorgen voor groeiversnelling ten opzichte van de periode 2013 – 2018
Scenario C: Acceleratiescenario	Marktontwikkelingen zorgen voor behoorlijke groeiversnelling ten opzichte van de periode 2013-2018

4.2 Aanbodcapaciteit voor huisvesten datacenters in de MRA-regio tot 2030



BCI/CE Delft kijken voor wat betreft de aanbodkant naar drie elementen:

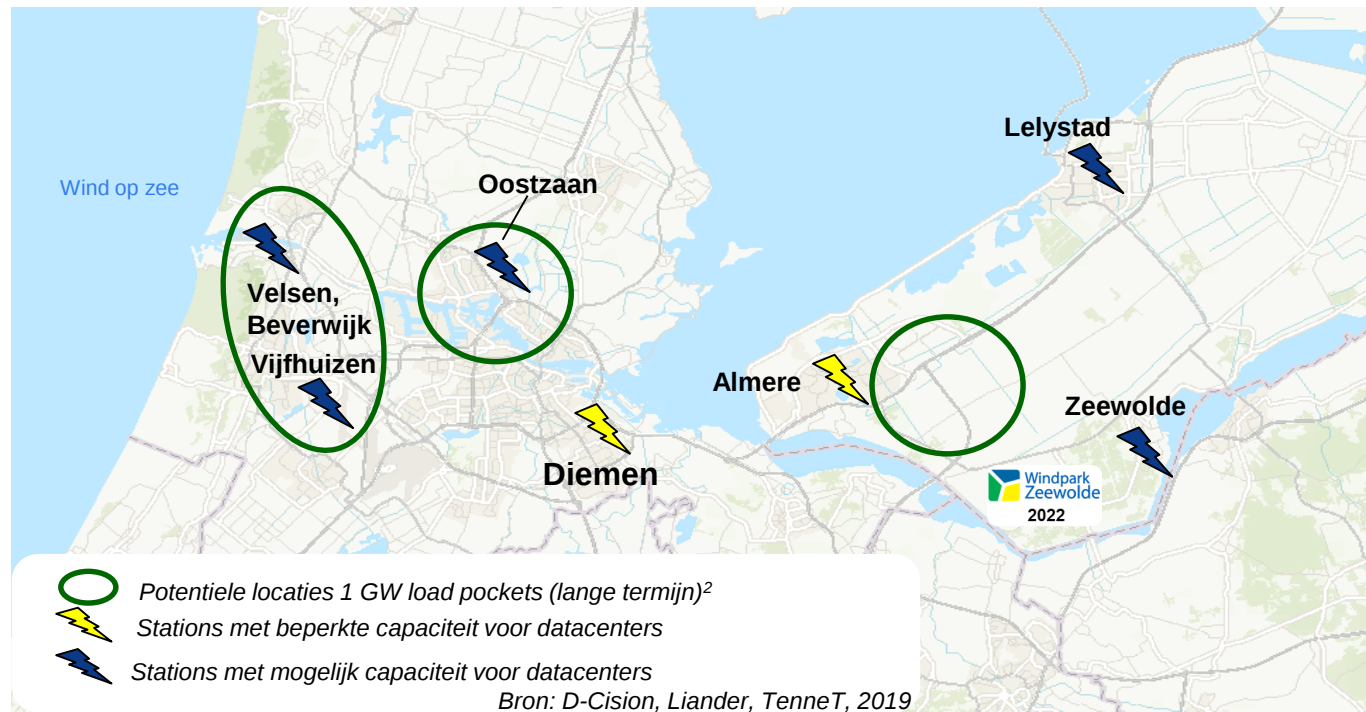
- A Capaciteit elektriciteitsnet (Liander en TenneT) om stroom aan datacenters binnen de MRA te kunnen leveren
- B Ruimte (hectares) om de datacenters binnen de MRA te kunnen accommoderen: beschikbare grond op bedrijventerreinen, minimale kavelomvang 2 ha, toegestaan volgens bestemmingsplan
 - Direct beschikbaar (binnen 2-5 jaar)
 - Niet direct beschikbaar (binnen 5-10 jaar)
- C Connectiviteit voor de datacenters binnen de MRA
 - Hyperconnectiviteit
 - Geen hyperconnectiviteit

Opmerkingen

- Nutsbedrijven mogen niet tussen gebruikers discrimineren en dienen op basis van "first come first serve" te voldoen aan aanvragen; de claim op netcapaciteit wordt pas hard als er ook grond geregeld is
- Nutsbedrijven mogen niet investeren in netcapaciteit zonder dat daar vraag in contracten tegenover staat
- Voor ruimte wordt gerekend met gemiddeld 1 ha per 10 MVA, uitgaande van laagbouw
- Typen datacenters hebben verschillende behoeftes aan connectiviteit, zie hoofdstuk 2 Beeld datacentermarkt

A Aanbod netcapaciteit

Figuur 24: Indicatief overzicht beschikbaarheid van netcapaciteit¹⁾



- 1) Data over beschikbaarheid van netcapaciteit per station is niet openbaar en bovendien een momentopname
- 2) Netcapaciteit is niet zonder meer beschikbaar. Momenteel wordt door TenneT doorgerekend of het nettechnisch mogelijk is om een 1GW load pocket te installeren, daarna moet worden bekeken welke eventuele netuitbreidingen daarvoor noodzakelijk zijn

○ 1 GW load pocket (D-Cision, 2019)

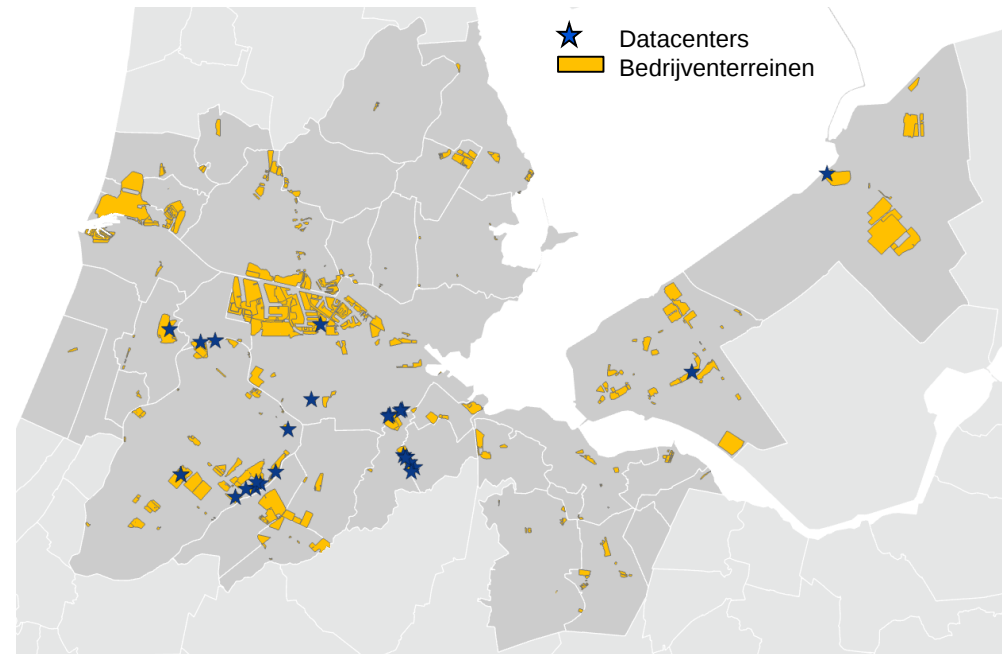
Het adviesbureau D-Cision heeft in 2019 onderzocht, welke kansen en knelpunten het elektriciteitsnet voor vestiging en uitbreiding van datacenters in de MRA oplevert in de periode 2020–2030 en daarna. Het rapport introduceert de term '1 GW load pocket' stations, van waaruit een nieuw cluster van datacenters zou kunnen worden gevoed. Dit betekent of de realisatie van een nieuw 380 kV station of de uitbreiding van een bestaand station (door bij plaatsing van extra schakelvelden en 380/150 kV transformatoren). De shortlist van mogelijke load pocket locaties is op basis van het REOS 2019 rapport, input van de netbeheerders Liander en TenneT en informatie over bekende woonbouwprojecten (ter afname datacenter restwarmte) tot stand gekomen

B Aanbod beschikbare ruimte

Beschikbare locaties (bedrijventerrein)

- BCI heeft het vestigingspatroon van datacenters afgezet tegen het type locaties waar grotere colocatie datacenters in de MRA-regio momenteel gevestigd zijn
- Het kaartbeeld laat zien dat zij allemaal op een bedrijventerrein gevestigd zijn (ook het Amsterdam Science Park is hierbij beschouwd als bedrijventerrein). Dit heeft onder andere te maken met:
 - Toegestane functies op de locatie (een datacenter heeft milieucategorie 2)
 - Strengere beveiligingseisen waaraan datacenters willen voldoen (zoals – in de meeste gevallen – een hek rond het gehele terrein)
 - Overlast (geluid, aanvoer van diesel voor de generatoren)

Figuur 25: Huidig vestigingspatroon grotere colocatie datacenters in de MRA-regio



Bron: BCI o.b.v. Dutch Data Center Association, 2019; IBIS, 2019

Uitgangspunten aanbod beschikbare ruimte



- Momenteel bekende aangevraagde capaciteit (harde en zachte status) t/m 2030 per gemeente
- Gerekend met gemiddeld 1 ha kavel per 10 MVA aangevraagde capaciteit, uitgaande van laagbouw (exclusief ruimte voor onderstations)
- Waar datacenters mogen landen: IBIS database bedrijventerreinen (harde voorraad t/m 2030, peildatum 1-1-2019) en directe input van top-3 gemeenten m.b.t. aangevraagde capaciteit (Almere, Amsterdam, Haarlemmermeer)
 - Logistiek en haven bestemde bedrijventerreinen niet meegenomen vanwege korte termijn karakter van harde vraag en procedurele doorlooptijden
 - Kavels <2 ha niet meegenomen vanwege een gemiddelde capaciteitsaanvraag van >20 MVA

GEMEENTE	TOTAAL t/m 2030 (MVA)	MVA vraag naar hectare (ha)	Beschikbaarheid op bestemde bedrijventerreinen t/m 2030 (ha)	Vraag / gemeente mogelijk te accommoderen op bestemde bedrijventerrein t/m 2030
Almere	298	29,8	32,0	Ja
Amstelveen	7	0,7	0	Nee
Amsterdam	273	27,3	7,5 ¹	Nee
Diemen	10	1,0	0	Nee
Dronten	3	0,3	0	Nee
Haarlem	47	4,7	8,0	Ja
Haarlemmermeer	697	69,7	37,0	Nee
Lelystad	112	11,2	99,4	Ja
Ouder-Amstel	28	2,8	4,0	Ja
Uithoorn	35	3,5	5,0	Ja
Weesp	10	1,0	0	Nee
Zeewolde	60	6,0	0	Nee
Totaal	1.580 MVA	158 ha	Ca. 193 ha	

Bronnen: Liander (oktober 2019), IBIS (1-1-2019) en gemeenten Almere, Amsterdam, Haarlemmermeer

1) In de IBIS database is 58,8 ha aangegeven. De gemeente Amsterdam kiest er voor om voor datacenters niet meer dan 7,5 hectare beschikbaar te stellen

Conclusie: bij netbeheerders aangevraagde capaciteit (hard en zacht) kan ruimtelijk niet worden geaccommodeerd waar deze zich aandient

Aanbod bedrijventerrein versus ingediende aanvragen bij netbeheerders (hard en zacht)



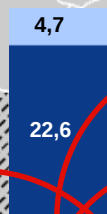
**Buck
Consultants
International**

Bedrijventerreinen, waar datacenters zijn toegestaan en overige harde voorraad bedrijventerreinen t/m 2030 per gemeente, waar de meeste vraag zich op dit moment aandient

Haarlemmermeer



Amsterdam



Almere



99,4

8,0

24,0

6,0

Legenda

Bekende aangevraagde MVA "zacht" vertaald naar ha

Bekende aangevraagde MVA "hard" vertaald naar ha

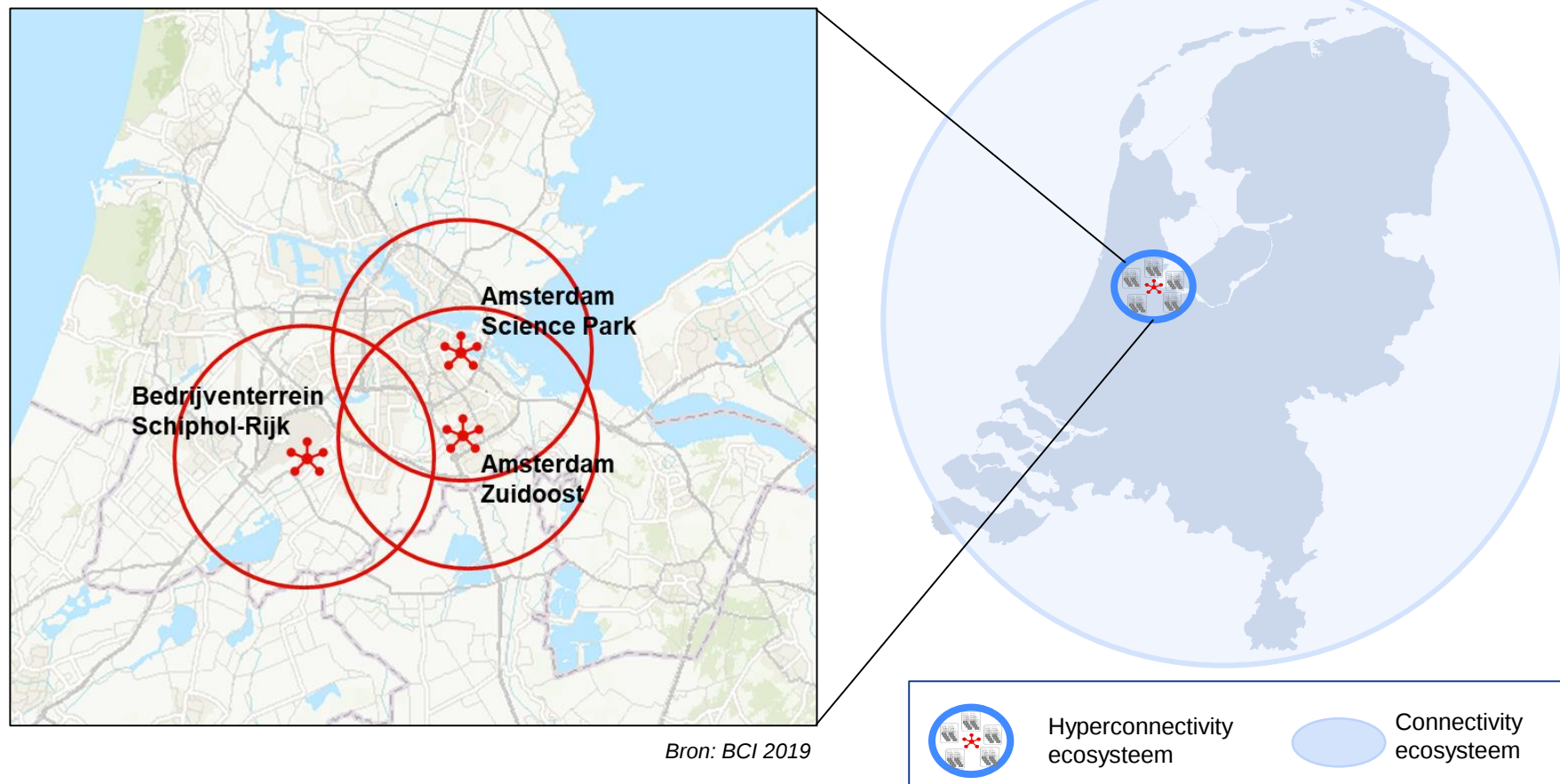
Beschikbare ruimte voor datacenters op bedrijventerreinen waar bestemd (ha)

Beschikbare ruimte voor datacenters op overige bedrijventerreinen (ha)

10 km straal, economisch haalbare afstand tot hyperconnectiviteit

C Aanbod connectiviteit

Figuur 26: Hyperconnectiviteit in de MRA



Conclusie

Hyperconnectiviteit is binnen Nederland in slechts 3 10-kilometerzones beschikbaar. Hierin is momenteel circa 50 ha bedrijventerrein beschikbaar

5 Conclusies & regionale strategie



1 Marktvraag

- De marktvraag naar datacenters in de MRA-regio is momenteel fors en groeit naar verwachting versneld door in de periode tot 2030. BCI/CE Delft heeft in drie scenario's een prognose opgesteld tot 2030

Vraagscenario's	Vraagprognose tot 2030 in MVA	Vraagprognose tot 2030 in hectare	
		Hyperconnectiviteit (60%)	Overig (40%)
A Trendscenario	2.000 MVA	120 ha	80 ha
B Groeiscenario	2.500 MVA	150 ha	100 ha
C Acceleratiescenario	3.000 MVA	180 ha	120 ha

- BCI/CE Delft acht de marktvraag in het trendscenario een onderschatting van werkelijke marktvraag, er dient minimaal rekening gehouden te worden met het Groeiscenario: 2.500 MVA marktvraag tot 2030

2 Marktaanbod

- Het aanbod dat de MRA-regio tegenover de marktvraag kan stellen (op basis van huidige beschikbaarheid) blijft fors achter: zowel in MVA als in beschikbare ruimte, met name in de geografische gebieden waar hyperconnectiviteit beschikbaar is. Als het gaat om netcapaciteit geven netbeheerders het volgende aan:
 - Op dit moment (januari 2020) is op nagenoeg alle stations in de MRA-regio de maximale capaciteit al volledig ingenomen (ofwel: de netcapaciteit is bijna volledig in gebruik)
 - Naast datacenters vragen verschillende andere economische functies fors meer capaciteit in de komende jaren (met name elektrificatie van de maakindustrie en glastuinbouw)

- Op korte termijn (komende 6-8 jaar) kan onvoldoende netcapaciteit worden geboden om aan de marktvraag te voldoen. Een load pocket lijkt de enige praktisch uitvoerbare oplossing om op langere termijn aan de vraag tegemoet te kunnen komen, maar heeft een realisatietermijn van minimaal 7 jaar
- Netbeheerders mogen niet voorinvesteren (extra capaciteit creëren zonder dat daar in contractvorm vastgelegde vraag tegenover staat), daarom is voor het realiseren van een load pocket een beslissing nodig op Rijksniveau

Aanbod (januari 2020)

	MVA	Hectare
Hyperconnectiviteit	250	45
Overig	Onbekend	140

- Tegenover een marktvraag (groeiscenario) van 150 hectare hyperconnectiviteit tot 2030, staat een aanbod van 45 hectare op dit moment

3 Belang groeimogelijkheden voor datacenterindustrie

- Voor behoud van de MRA-positie als internationaal leidend datacentercluster, is vooral aanbod van hyperconnectiviteit relevant. In de wetenschap dat de huidige drie hyperconnectiviteitshubs onvoldoende capaciteit in zowel MVA als hectares hebben om de marktvraag te kunnen accommoderen, heeft de regio/Nederland een **4e hyperconnectiviteitshub** nodig als zij behoud van haar positie wenst. Het belang van het faciliteren van de datacentermarkt ligt voor de MRA-regio (én voor geheel Nederland) in:
 - Behoud positie MRA-regio/Nederland als internationaal leidende datacenterhub met onderscheidende digitale infrastructuur
 - De regie over de kwaliteit van de digitale infrastructuur in Nederland houden
 - Het vestigingsklimaat van Nederland op orde houden (met als achtergrond de ambitie om zich te ontwikkelen tot digitale kenniseconomie)
 - De potentie om leidend te zijn in het faciliteren van de digitaliseringsvraag van het bedrijfsleven

- Bij het niet faciliteren van een 4e hyperconnectiviteitshub in de MRA-regio, gaat de sterke digitale positie verloren/ gaat de regio naar het buitenland, **tenzij elders in Nederland een 4e hub komt**. Marktpartijen geven aan dat het waarschijnlijker is dat vraag naar hyperconnectiviteit naar het buitenland verdwijnt, dan dat deze vraag zich buiten de MRA in Nederland zal vestigen

4 Vestigingsmogelijkheden binnen de MRA-regio, concentratie versus spreiding

- Er is geconstateerd dat er momenteel binnen de MRA-regio onvoldoende vestigingsmogelijkheden beschikbaar zijn om de groei van de datacenterindustrie op te vangen
 - Hyperconnectiviteit: enkel beschikbaar in Amsterdam en Haarlemmermeer
 - Op korte termijn kan de vraag nog worden geacommodeerd maar een gedeelte van de vraag die zich op Amsterdam concentreert zal naar Haarlemmermeer moeten uitwijken
 - Op lange termijn moet extra aanbod worden gecreëerd als er voor gekozen wordt om de markt te accommoderen. Het gaat dan zowel om ruimte als om netcapaciteit
 - Als het gaat om het creëren van extra ruimte (m²) kan het toepassen (vereisen) van meerlaags bouwen een manier zijn om het extra ruimtebeslag te beperken
 - Mogelijk kan de druk op de markt enigszins verlicht worden door reserveringen van grond en elektriciteit door datacenterpartijen te laten vervallen als zij binnen een periode van 3 jaar niet gaan bouwen
 - Overige vraag: voor overige vraag is nog een behoorlijk aanbod aan hectares op bedrijventerreinen in de MRA-regio beschikbaar, circa 140 hectare. Het grootste deel is in Lelystad (99 hectare), voornamelijk is dit geen locatie waar de vraag zich op concentreert
- Het is de aanbeveling van BCI/ CE Delft om voor wat betreft het toekomstige vestigingspatroon van datacenters in de MRA-regio te kiezen voor concentratie op 1 of enkele locaties (zie toelichting op volgende pagina). Hiervoor is een 1 GW load pocket station vereist

Voor- en nadelen van ruimtelijke concentratie en ruimtelijke spreiding

	Voordelen	Nadelen
Ruimtelijke concentratie	• Het opbouwen van hyperconnectiviteit is een langjarig proces (10-15 jaar) en vergt bovendien behoorlijke (financiële) investeringen. Het is niet aannemelijk dat naast een eventuele 4e hyperconnectiviteitshub binnen een redelijke periode ook een 5e hyperconnectiviteitshub zal ontstaan • Bijna in het gehele MRA-gebied zijn netaanpassingen vereist voor vestiging van datacenters, concentratie biedt mogelijkheden tot grotere aanpassingen op een beperkt aantal locaties (en daarmee lagere investeringen) • Er hoeft op minder locaties bedrijventerrein te worden toegevoegd aan de bestaande voorraad • Er is schaalvoordeel bij een collectieve warmtetransportpijp en centrale opwaardering van de warmte	• Restwarmteproductie van geconcentreerde datacentercapaciteit waarschijnlijk veel groter dan opnamecapaciteit omliggende functies • In geval van een load pocket station is een langer doorlooptijd (minimaal 7 jaar) nodig • Groot ruimtebeslag. Meerlaags bouwen kan ruimtebeslag fors beperken
Ruimtelijke spreiding	• Indien er netcapaciteit is, is de doorlooptijd korter, ook als er beperkt netcapaciteit moet worden toegevoegd (in vergelijking met een load pocket) is de doorlooptijd relatief kort • Meer menging met andere functies mogelijk • Risicospreiding • Kleinere locaties zijn ruimtelijk makkelijker in te passen	• Ruimtelijke ingrepen op veel verschillende locaties noodzakelijk • Ontstaan hyperconnectiviteit onwaarschijnlijk

Ruimtelijke concentratie vergt sturing

- Voorinvesteren door netbeheerders in netuitbreiding mogelijk maken. Hier is het Rijk aan zet door de het verruimen van de mogelijkheden tot voorinvesteren door netbeheerders
- Te ontwikkelen gebied (aan te wijzen door de MRA-regio) reserveren voor datacentervestigingen (in bestemmingsplan), op andere locaties datacenters uitsluiten
- Uit oogpunt van schaarse ruimte kan schaarse grond extra geprijsd worden. Hiermee zullen datacenters worden aangetrokken die bereid zijn meer te betalen, bijvoorbeeld omdat zij hyperconnectiviteit als een vereiste hebben

- Logica van de plek voor concentratie van datacenters
 - D-Cision heeft een studie uitgevoerd waar drie mogelijke concentratielocaties uit naar voren komen, ondersteund door een 1 GW load pocket. Onderstaande tabel voor- en nadelen van de drie locaties op basis van de argumenten van D-Cision en de ruimtelijke verkenning in deze rapportage samen

	Almere/Zeevolde	Velsen-Beverwijk	Oostzaan
Ontwikkelingsruimte beschikbaar (100 ha+) ¹⁾	+++	+	-
Afstand tot hyperconnectiviteitsgebieden	+ / ++	++	++
Bestaande belangstelling uit de markt (januari 2020)	+++	+	+
Meerwaarde investeringen in elektrische infrastructuur ²⁾	+++	++	++
Aansluitmogelijkheden duurzaam opgewekte energie	+++	+++	+
Nabijheid warmtenet en warmteleiding	+++	+	++
Totaalbeeld	+++	++	+

- 1) Geen van de drie locaties beschikt over een ruim aanbod van vestigingsmogelijkheden op dit moment. Gezien de ruimtelijke omgeving van de drie gebieden beschikt Almere/Zeevolde duidelijk over meer mogelijkheden tot het vinden van 100 ha+ locaties dan de overige twee gebieden met als resultaat dat ze ook duidelijk hoger scoren
- 2) Meerwaarde van investeringen in elektrische infrastructuur kunnen liggen in alternatieve aanwending van de gecreëerde netcapaciteit door andere functies. Plangebieden voor nieuwbouw (met een eigen vraag naar netcapaciteit) zijn het meest omvangrijk in Almere, en dit is daarmee een 'no regret' optie indien vraag vanuit datacenters achterblijft

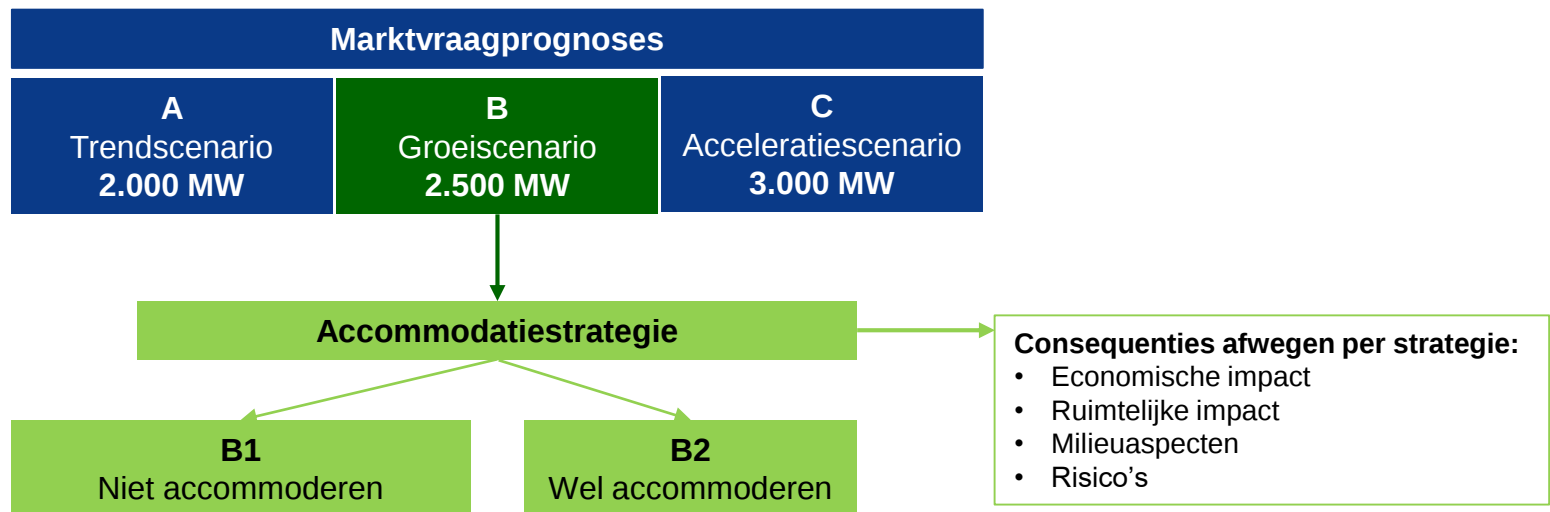
Conclusie vergelijking load pocket locaties

- Almere/Zeevolde beschikt over de meest gunstige uitgangspositie voor een load pocket en bijbehorende ruimtelijke concentratie van datacentervestigingen
- Geredeneerd vanuit aansluitmogelijkheden op het 380 KV netwerk en ontwikkelingsruimte, is het aan te bevelen om voor mogelijke toekomstige uitbreiding ook Lelystad in de vergelijking te betrekken. Voor opvang van niet hyperconnectiviteitsvraag (deze is lastig te ontwikkelen op relatief korte termijn in Lelystad aangezien vraag zich daar niet op concentreert en de afstand tot het huidige hyperconnectiviteits-ecosysteem relatief groot is) beschikt Lelystad al op dit moment over gunstige voorwaarden

5 Accommodatiestrategie

- Gebaseerd op de constatering dat de MRA-regio momenteel niet aan de volledige marktvraag tegemoet kan komen, dienen er keuzes gemaakt te worden:
 - Wordt er ingezet op accommoderen van de marktvraag?
 - In welke mate wordt de marktvraag geaccommodeerd?
 - Waar wordt de marktvraag geaccommodeerd?
 - Welke timeline wordt gevolgd?
- BCI/CE Delft doen de volgende aanbevelingen:
 - Ga uit van een minimale marktvraag van 2.500 MW tot 2030 (groeiscenario)
 - Neem een beslissing over de te volgen koers: niet (volledig) accommoderen of wel accommoderen¹ (MRA en Rijk)
 - Bij keuze voor wel accommoderen dienen zo snel mogelijk voorbereidingen getroffen te worden om dit mogelijk te maken op een concentratielocatie (bij load pocket)
 - Evaluer over 4 jaar de marktontwikkeling: als de marktgroei zich volgens het acceleratiescenario voltrekt kan (eventueel) een keuze tot verdergaande accommodatie van de markt gemaakt worden

Figuur 27: Beslisboom



Bron: BCI 2019

1) Niet accommoderen heeft enkel betrekking op vraag additioneel aan harde plannen die binnenkort worden gerealiseerd

Consequenties B1 Niet accommoderen 2.500 MVA

- Bij keuze voor het niet (volledig) accommoderen van 2.500 MVA marktvraag tot 2030, wordt enkel de huidige harde marktvraag (530 MVA) geaccommodeerd. De consequenties van deze beslissing zijn:

Economische impact

Voordelen	• Minder investeringen in netcapaciteit vereist
Nadelen	• De regie over de kwaliteit van digitale connectiviteit verdwijnt uit Nederland. De ambitie van Nederland om zich als kenniseconomie sterk verder te ontwikkelen wordt minder ondersteund door de garantie van excellente digitale connectiviteit • Het vestigingsklimaat van Nederland verslechtert • Lagere opbrengsten uit verkoop grond aan datacenterpartijen

Ruimtelijke impact

Voordelen	• In de MRA-regio blijft meer ruimte beschikbaar voor het accommoderen van andere economische functies
Nadelen	

Milieu-aspecten

Voordelen	• Minder vervuiling voorkomend uit energieproductie in Nederland
Nadelen	• Minder restwarmte beschikbaar voor warmtenetten

Risico's

Risico-elementen	• Regio en Nederland verliezen huidige koppositie op het gebied van digitale ontsluiting tenzij elders in Nederland hyperconnectiviteit ontwikkeld wordt. Marktpartijen verwachten echter dat de vraag dan naar het buitenland verschuift • Op langere termijn mogelijk economische groeivertraging
-------------------------	--

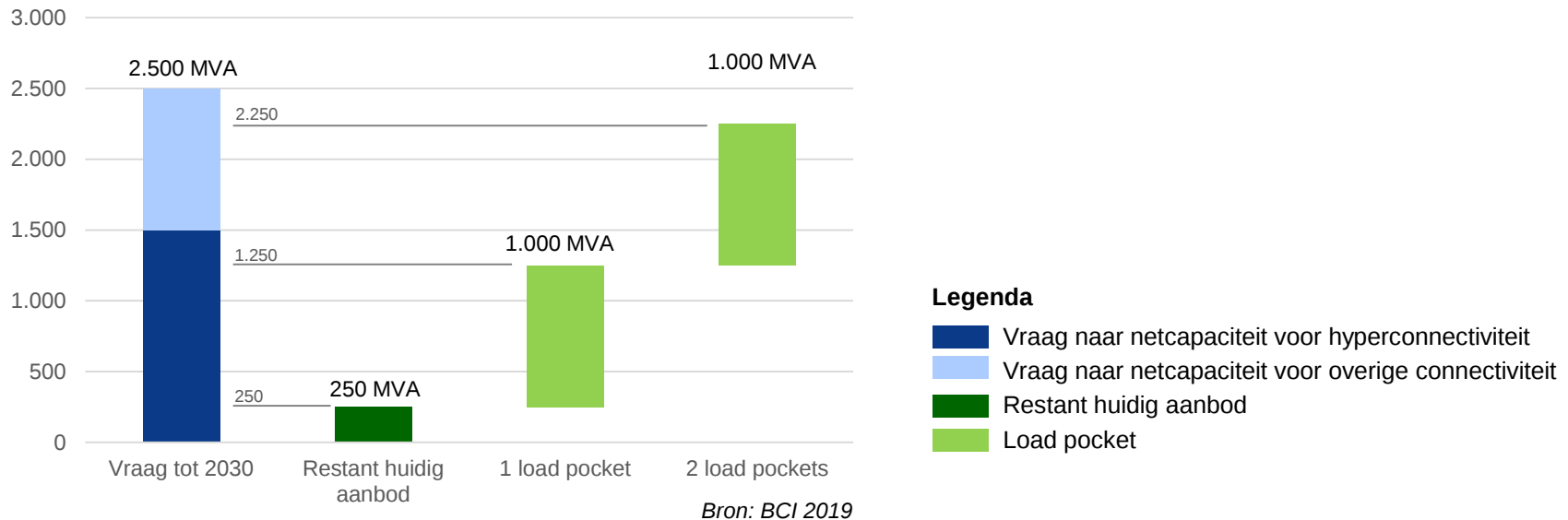
Consequenties B2 Wel accommoderen 2.500 MVA

Voorwaarden

- Er is een voorinvestering in een load pocket noodzakelijk om de vraag te kunnen accommoderen. Dit is momenteel wettelijk niet toegestaan en vergt een beslissing op Rijksniveau
- Aangezien de sterke positie van het MRA-datacentercluster berust op het aanbod van hyperconnectiviteit, moet het de doelstelling zijn om dat segment te bedienen met de load pocket
- Er moet een locatie gekozen worden met voldoende fysieke ruimte (100 ha+). Almere/Zeevolde ligt het meest voor de hand
- Een instrument om enige sturing aan de vestigingskeuze van datacenters te geven kan liggen in de gehanteerde kostenstructuur: relatief hoge kosten voor vestiging rekenen kan er voor zorgen dat niet hyperconnectiviteitsvraag zich op andere locaties concentreert
- Strengere selectie op toekomstige vestigers is noodzakelijk:
 - hyperscalers uitsluiten in het bestemmingsplan, niet hyperconnectiviteitsvraag ook zoveel mogelijk hoewel bestemmingsplannen hiervoor weinig aangrijpingspunten geven
 - meerlaags bouwen als eis stellen om het ruimtebeslag te beperken
 - hergebruik restwarmte vereisen
 - (Zeer) strenge eisen aan energie-efficiëntie op de beoogde locatie (kan bovendien tot hogere stichtingskosten voor datacenters leiden en daarmee datacenters die niet per sé toegang willen tot hyperconnectiviteit een andere locatie met minder strenge eisen doen kiezen)
- Tijdens de lange realisatietermijn van minimaal 7 jaar voor het stichten van een load pocket, dient elders in de MRA-regio zoveel mogelijk vraag naar hyperconnectiviteit bediend te worden om het risico dat de marktvraag zich op andere locaties in Europa concentreert te beperken
 - aanvragen/reserveringen van grond en elektriciteit door datacenterpartijen in de hyperconnectiviteitsgebieden dienen te vervallen als zij binnen een periode van 3 jaar niet gaan bouwen zodat ruimte vrij komt voor andere partijen

Consequenties B2 Wel accommoderen 2.500 MVA

Figuur 28: Relatie vraag en aanbod gemeten in MVA bij realiseren load pocket



Conclusies

- Voor het accommoderen van de vraag naar hyperconnectiviteit tot 2030 is het restant van de huidige netcapaciteit (circa 250 MVA) + 1 loadpocket (1.000 MVA) onvoldoende
- Binnen een periode van 4 jaar moet op basis van een nieuwe marktvraagscan worden onderzocht of ook een 2^e load pocket moet worden gerealiseerd
- Dit kan op dezelfde locatie plaatsvinden indien er voldoende ruimte beschikbaar is. De eis opleggen om dubbellaags of 3-laags te bouwen is een instrument om het ruimtebeslag fors te beperken en op circa 100 hectare 2.000 MW te kunnen realiseren. Voordelen:
 - Er hoeft geen nieuwe locatie te worden ontwikkeld
 - Hyperconnectiviteit wordt verder ontwikkeld op de gekozen locatie (op een 5e locatie hyperconnectiviteit aanbieden is niet makkelijk en vergt opnieuw een doorlooptijd van 10-15 jaar)

Consequenties van de keuze voor het accommoderen van 2.500 MVA

Economische impact

Voordelen	- De regie over de kwaliteit van digitale connectiviteit blijft in Nederland. Kritische randvoorwaarden van het vestigingsklimaat van Nederland blijven op orde en de ambitie van Nederland om zich als kenniseconomie sterk verder te ontwikkelen wordt blijvend ondersteund door excellente digitale connectiviteit - Opbrengsten uit verkoop van grond (Beperkte) additionele werkgelegenheid en mogelijk vestiging van enkele bedrijven
Nadelen	Hoge voorinvesteringen in netcapaciteit van gemeenschappelijk geld in Nederland (netbeheerders en Rijk)

Ruimtelijke impact

Voordelen	Verdringen van economische functies ander dan datacenters op de bedrijventerreinen in de MRA-regio wordt voorkomen
Nadelen	Behoorlijk ruimtebeslag door datacenters in een regio met een beperkt aanbod grond

Milieu-aspecten

Voordelen	Behoorlijke productie van restwarmte beschikbaar voor overige functies
Nadelen	De vereiste stroomproductie is behoorlijk. Op kortere termijn zal deze voor een groot deel uit fossiele opwekking moeten komen (de Rijksoverheid streeft naar opwekking van 27% van alle gebruikte energie in Nederland uit duurzame bronnen in 2030)

Risico's

Risico-elementen	Veel datacentercapaciteit op 1 locatie: mogelijke calamiteit treft veel datacenters
-------------------------	---

- BCI/CE Delft prognosticeren een minimale marktvraag naar datacenters van **2.500 MVA** tot 2030
- Gezien het belang van datacenters voor de kwaliteit van de Nederlandse digitale infrastructuur - een belangrijk element in het Nederlandse vestigingsklimaat - is faciliteren van deze marktvraag een belangrijke nationale opgave. De sleutel hiervoor ligt in de MRA-regio, omdat elders in Nederland de vraag naar met name hyperconnectiviteit opvangen geen realistische oplossing lijkt (de kans is groot dat dit vraagsegment zich zal verplaatsen naar het buitenland als in de MRA geen mogelijkheden bestaan)
- Voor het accommoderen van 2.500 MVA (1.500 MVA hyperconnectiviteit) zijn de volgende acties vereist:
 - Investeringsbeslissing nemen (Rijk neemt initiatief)¹⁾ voor het ontwikkelen van een 1GW load pocket in samenwerking met de MRA-regio
 - Finale locatiebeslissing en grond reserveren voor een 4^e hyperconnectiviteitshub met load pocket. Meerlaags bouwen om ruimtebeslag te beperken. Almere-Zeewolde ligt het meest voor de hand
 - Op korte termijn vraag naar hyperconnectiviteit zoveel mogelijk accommoderen binnen de hyperconnectiviteit-ecosystemen (met name in Amsterdam en Haarlemmermeer)
 - Vestigingsvoorwaarden opstellen:
 - Geen hyperscale datacenters
 - Geen vraag bedienen die geen hyperconnectiviteit vereist door hanteren relatief hoge grondprijzen (overige vraag kiest dan mogelijk voor andere locaties)
 - Hoge eisen stellen aan energie-efficiëntie en duurzaamheid onder andere toepassing restwarmte (zie instrumenten in bijlage)

1) Door het ontwikkelinitiatief kunnen netkosten (zowel aanleg als jaarlijkse kosten) mogelijk doorberekend worden in grondprijzen (huur grond, inclusief aansluitingen). Dit dient verder verkend te worden

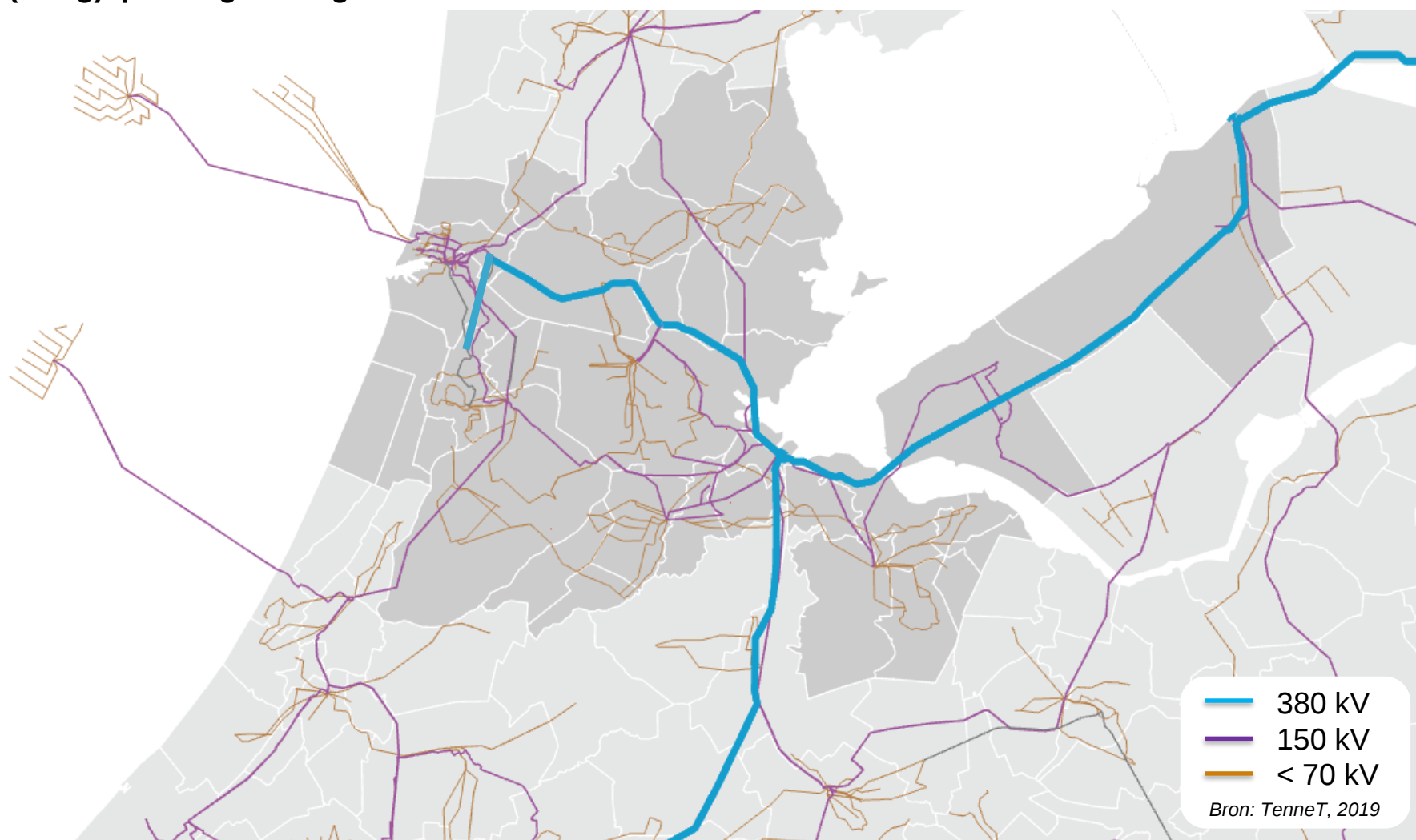
Bijlage I	Ruimtelijke verkenning
Bijlage II	Instrumenten

- A Beschikbaarheid energie(transport)netwerk
- B Beschikbare locaties (bedrijventerrein)
- C Potentieel connectiviteit
- D Potentieel om restwarmte te benutten

A Beschikbaarheid energie(transport)netwerk



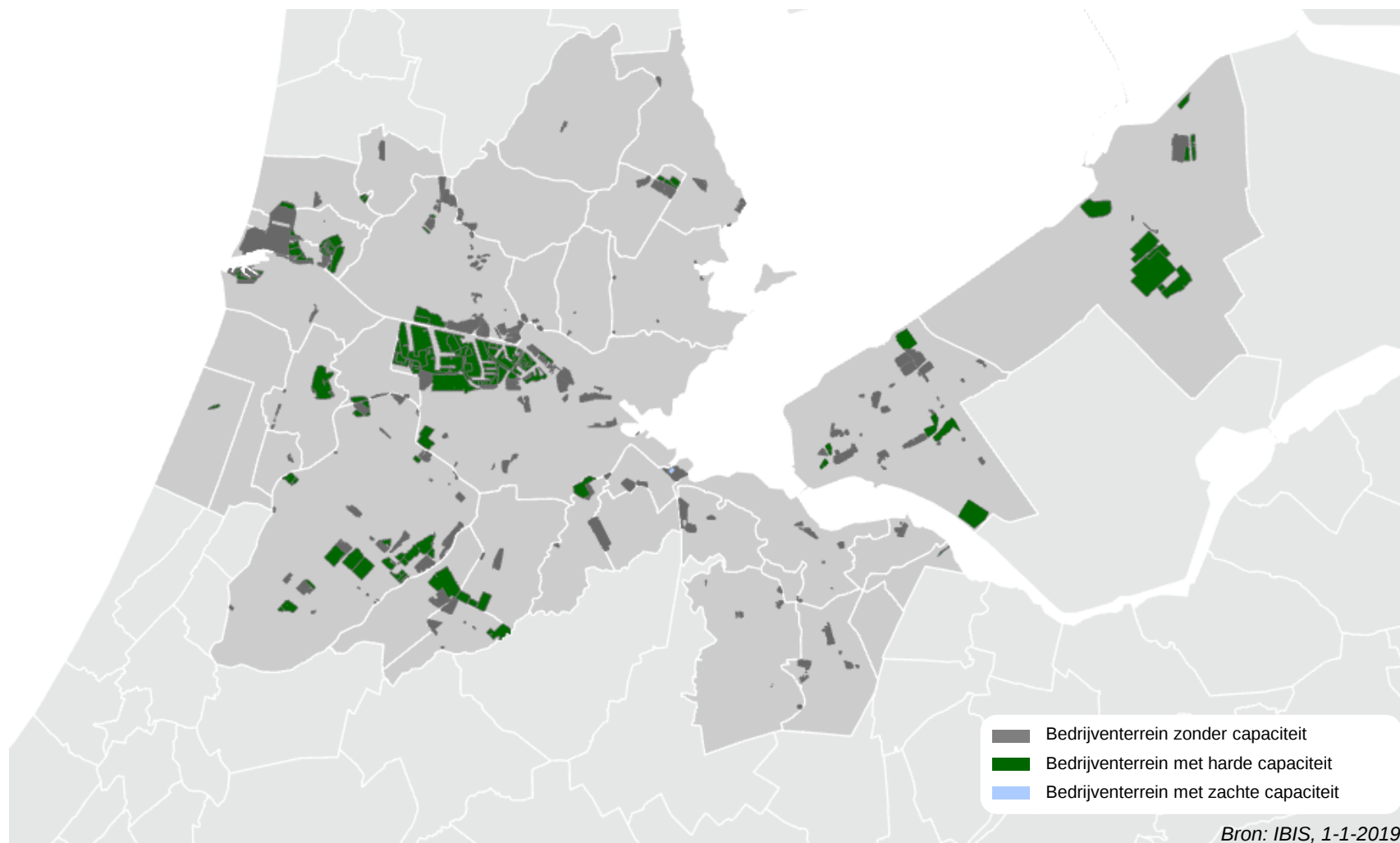
(Hoog)spanningsleidingen MRA



B Beschikbare locaties (bedrijventerrein)



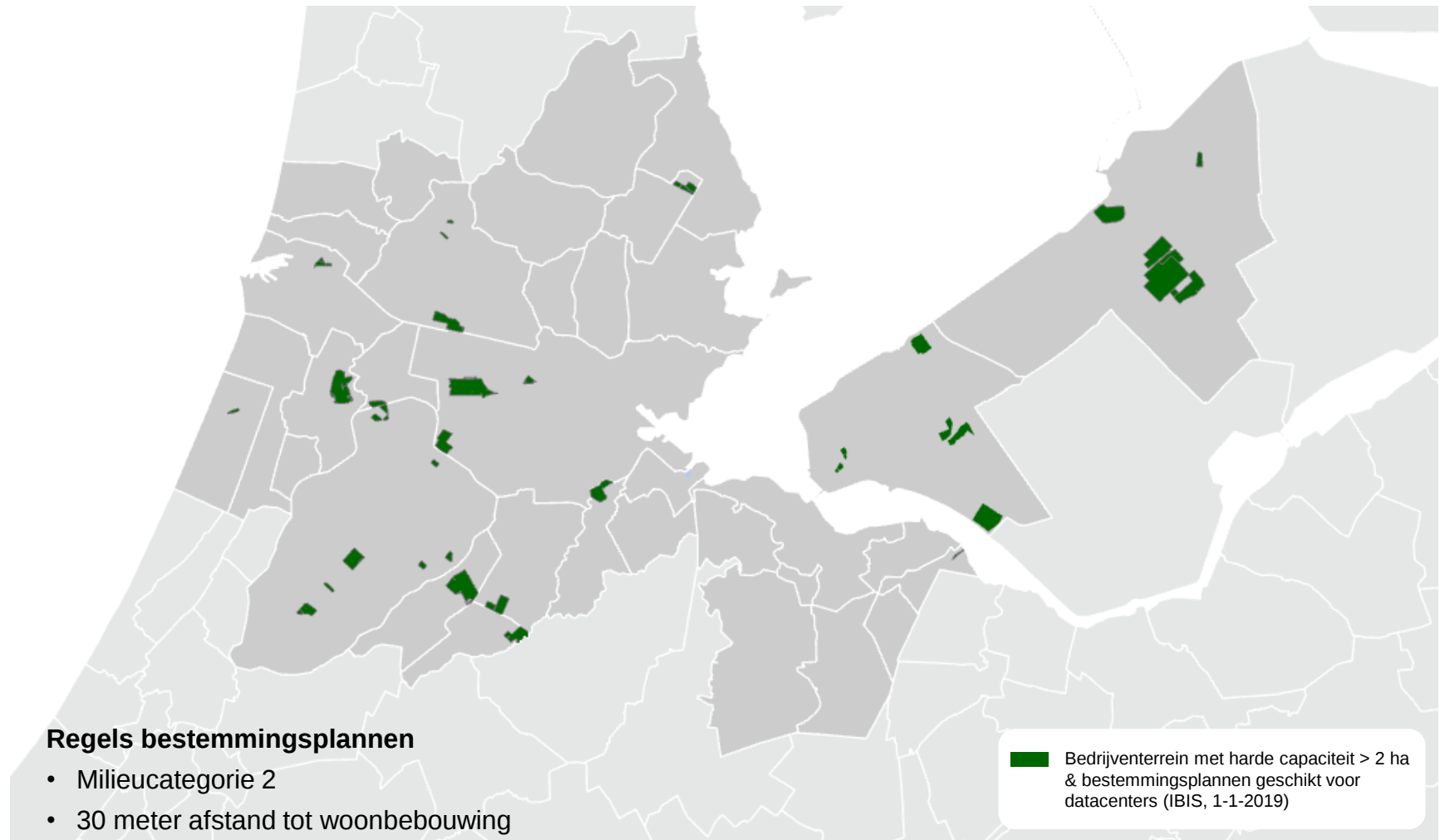
(Plan)aanbod zonder filters: > 0 ha, alle bestemmingen in de MRA



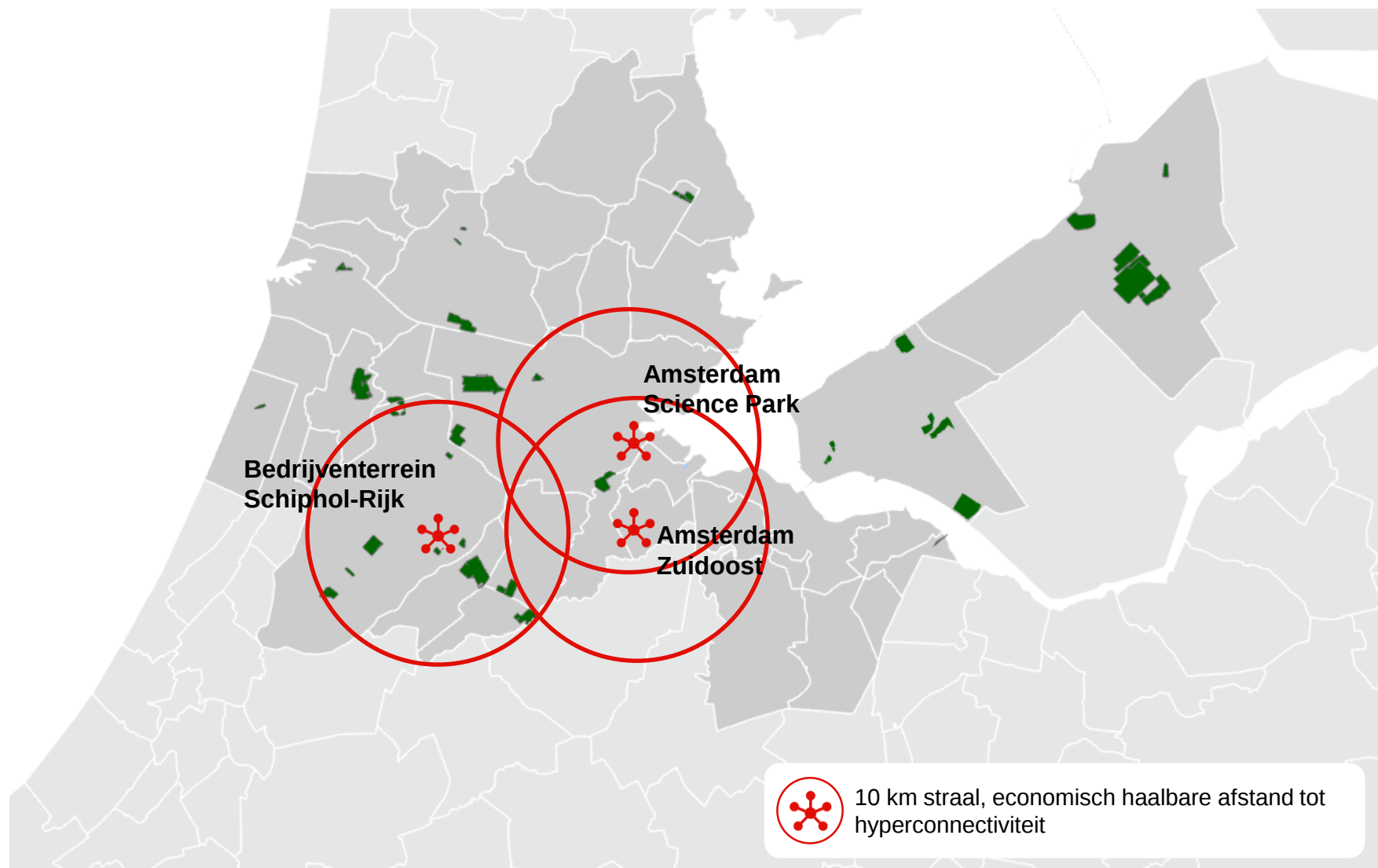
Bron: IBIS, 1-1-2019

B Beschikbare locaties (bedrijventerrein)

(Planaanbod) met filters: > 2 ha & geselecteerde bestemmingen in de MRA



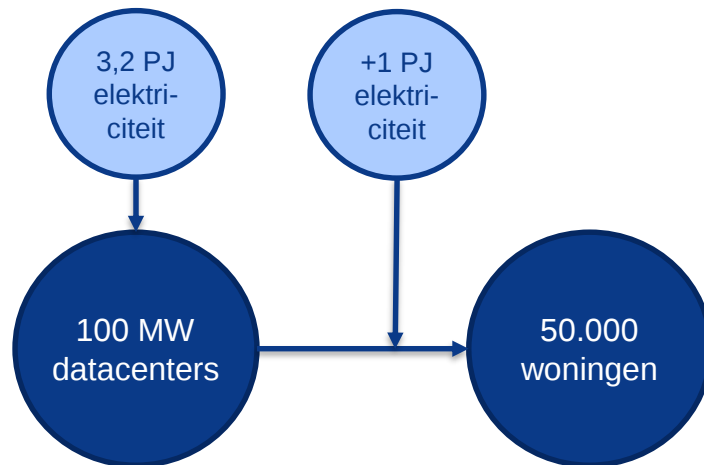
C Potentieel (hyper)connectiviteit



D Inzet restwarmte (1)

Hoeveel restwarmte kan een datacenter leveren?

- 1 MW aan datacenter-capaciteit kan voorzien in de warmtevraag van ca. 500 woningen
- **Nadeel:** Hiervoor is ca. 30% (0,01 PJ per 1 MW) aan extra elektriciteit voor opwaardering van warmtepompen nodig
- **Voordeel:** Datacenterwarmte kan goedkoper en duurzamer zijn dan andere warmtebronnen (bijv. geothermie, afvalverbranding, biomassacentrales)
- Let op: in de bronnenstrategie van een warmtebedrijf wordt i.v.m. leveringszekerheid altijd op meerdere bronnen ingezet. Datacenters zullen dus niet 100% van de warmtevraag invullen.



Aannames berekeningen:

- Warmtevraag gemiddelde woning MRA 30 GJ/jaar
- Jaarlijkse besparing op warmtevraag ca. 2%/jr (bron: KEV2019) tot 25 GJ per woning in 2030.
- Met de BENG-eis is de warmtevraag nieuwbouw maximaal ca. 20 GJ (voor 100 m²).
- De gelijktijdige warmtevraag aan een hoofdbron(net) is 2 kW/woning o.b.v. een aansluitwaarde van 8 kW/woning
- 1 MW aan datacenter-capaciteit betekent een jaarlijks verbruik aan 0,032 PJ elektriciteit.
- PUE van 1,1
- Rendement warmte 54%
- Rendement collectieve opwaardering 400% (SPF=4)

Overwegingen locatiekeuze van datacenters

1. Afzet van warmte aan vraaggebieden

- Restwarmte is het meest effectief in te zetten in gebieden die geschikt zijn voor warmtenetten op middentemperatuur (ca. 55-70°C).
- Op **korte termijn** is dit te realiseren waar een **bestaand warmtenet** is, zodat datacenterwarmte bestaande (fossiele) bronnen kan vervangen. Daarnaast zijn warmtenetten in **nieuwbouw** organisatorisch gemakkelijker en er hoeft minder energie te worden toegevoegd om de restwarmte op bruikbare temperatuur te krijgen, echter technisch zijn voor nieuwbouw ook andere goede alternatieven voorhanden (all-electric)
- Op **langere termijn** kunnen warmtenetten worden uitgebreid naar **bestaande bouw** met hoge warmtedichtheid (met name hoogbouw en gebouwen die moeilijk te isoleren zijn)
- Vraaggebieden voor warmtenetten worden bepaald in de gemeentelijke Transitievisie Warmte. Afstemming is daarom noodzakelijk

2. Transportafstand

- Warmtetransport kan met zeer lage verliezen
- Bij transport op lage temperatuur (ca. 30°C) is veel pompenergie nodig. Bij transport op hogere temperatuur (ca. 70°C) is dit minder significant. Enkele kilometers is goed mogelijk als de warmte dichtbij de bron wordt opgewaardeerd.
- Kosten van transport worden vooral beïnvloed door tussenliggende infrastructuur en bebouwing

Conclusies

Datacenters zijn een van de mogelijke bronnen om warmtenet te voeden, en kunnen aanzienlijke bijdrage leveren

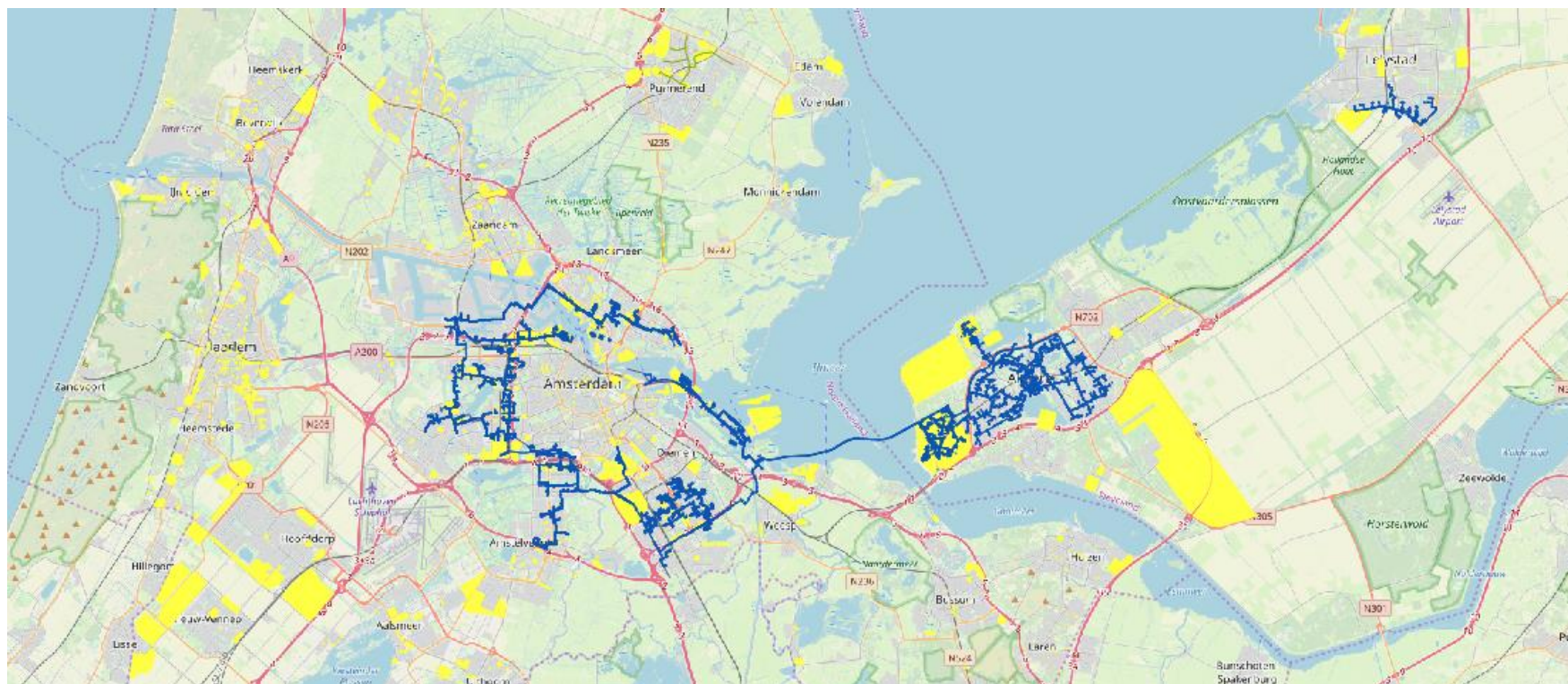
- Voordeel/waarde van restwarmte van datacenters t.o.v. andere bronnen
 - Restwarmte van datacenters kan goedkoper zijn dan andere bronnen (afvalverbranding, geothermie, etc).
- Aandachtspunten
 - Er moet veel energie aan worden toegevoegd om de warmte op de juiste temperatuur te krijgen
 - Warmtenetten zijn niet altijd de meest logische warmtevoorziening voor nieuwbouw
 - Bestaande datacenters hebben ook groot restwarmtepotentieel; logisch is om dit eerst te benutten
 - Afstemming met o.a. gemeentelijke warmtevisie nodig

Toelichting kansenkaart

- In de kansenkaart zijn de volgende locaties aangegeven
 - **Korte termijn kansen:**
 - Bestaande warmteleidingen
 - Nieuwbouwlocaties
 - **Lange termijn kansen**
 - Bestaande bouw (Getoond is de totale warmtevraag per gemeente aan een warmtenet van buurten met hoge warmtevraagdichtheid (>500 GJ/ha)

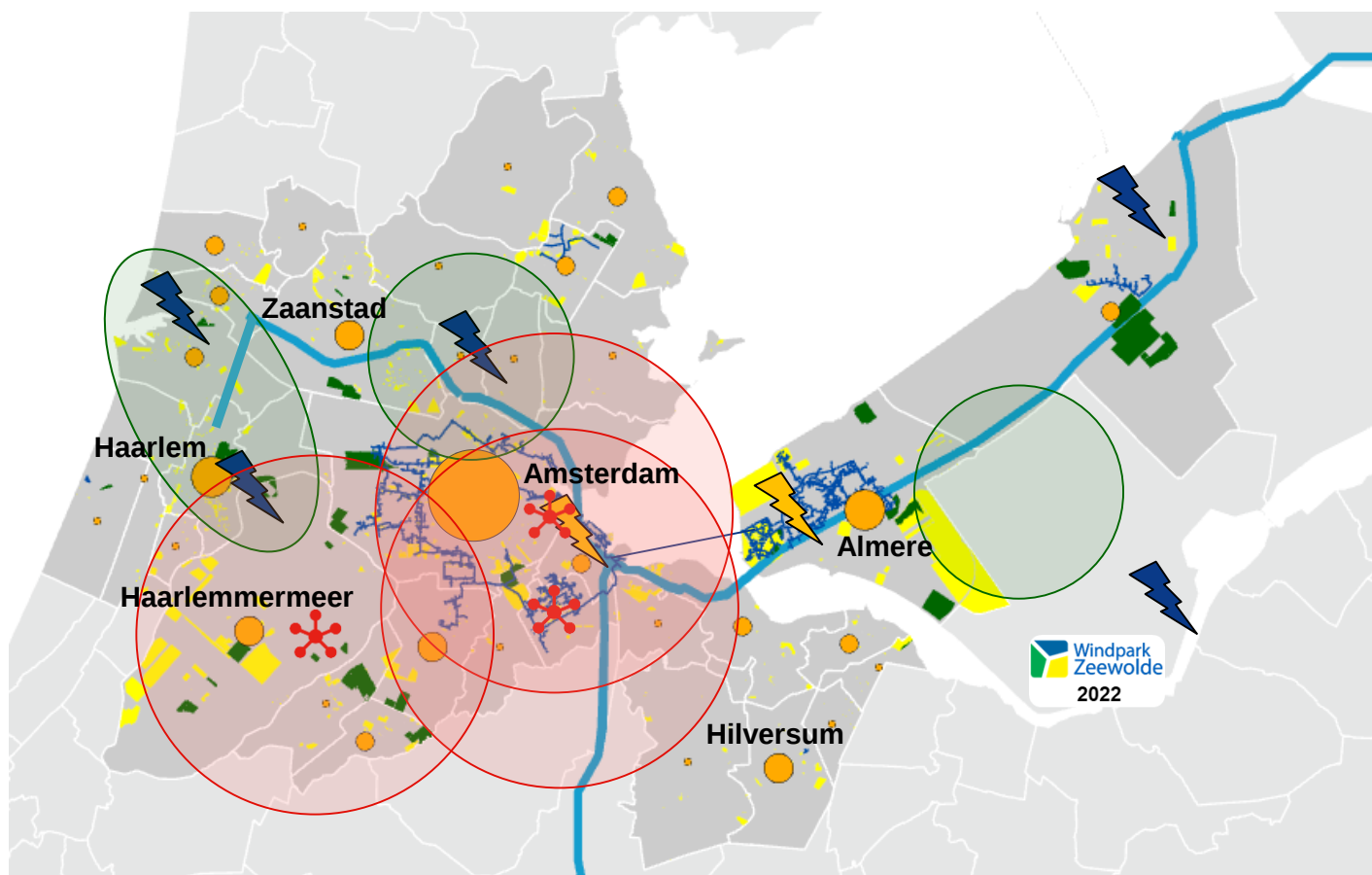
D Inzet restwarmte (4)

Ruimtelijke strategie korte termijn: Nabij bestaand warmtenet of (geschikte) nieuwbouw



-  Nieuwbouw plangebieden
-  Bestaand warmtenet

Ruimtelijke verkenning samenvattend netcapaciteit, ruimte bedrijventerreinen, hyperconnectiviteit, benutten restwarmte



Potentieel (hyper)connectiviteit

10 km straal, economisch
haalbare afstand tot
hyperconnectiviteit

Bron: BCI, 2019

Bedrijventerreinen

Bedrijventerrein met
harde capaciteit

Bron: IBIS, gemeenten 2019

Energie(transport)netwerk

380 kV

1 GW load pocket (lange
termijn), D-Cision 2019

Stations met beperkte capaciteit
voor datacenters

Stations met mogelijke
capaciteit voor datacenters

Bron: D-Cision, Liander, TenneT,
2019

Warmtevraag lange termijn

Stad	MW
Amsterdam	798
Haarlem	146
Almere	139
Haarlemmermeer	97
Zaanstad	89
Hilversum	80
Overig	<50



Warmtevraag korte termijn

Nieuwbouw plangebieden
 Bestaand warmtenet

Bron: CE Delft, 2019

Het aantal megawatt is een
indicatie van de gelijktijdige
warmtevraag o.b.v. een
basislast van 2 kW/woning

Het duurzame datacenter van de toekomst

Wat is een duurzaam, realistisch beeld van de toekomst van datacenters in de regio? Dit beeld is geformuleerd om aanrijpingspunten te geven waarop gestuurd kan worden vanuit sociaal-maatschappelijk en milieu-oogpunten. State-of-the-art datacenters in Nederland en de rest van de wereld laten zien welke ruimtelijke en energetische maatregelen haalbaar zijn

- **Energiegebruik:** Datacenters rapporteren al PUE's van 1,2 en lager, richting de 1 (bron: DDA innovation event 2017). Met name door nieuwe koeltechnieken zoals immersion cooling kan de PUE worden verlaagd
- **Duurzaam energiegebruik en –levering:** Datacenters kunnen op hun terrein eigen hernieuwbare energie opwekken, maar dit zal beperkt blijven vergeleken met hun energievraag. Het duurzame datacenter van de toekomst zorgt voor nuttig gebruik van restwarmte, door warmte op te slaan in aquifers (WKO) en door restwarmte uit te koppelen voor gebruik in warmtenetten
- De **energie-efficiëntie** voor dataverwerking stijgt sterk door innovatie, maar ook door inzetten van bestaande functionaliteit als Power Management op dataservers – met een verwachte energie-efficiëntie benutting van 20%-40%. Dit zal ook meehelpen om ruimte te bieden voor duurzame groei van de sector. Wereldwijd wordt een stijging in energie-efficiëntie van 16% per jaar verwacht (ING). Door nog sterkere stijging van dataverkeer en –gebruik wordt de efficiëntieverbetering echter naar verwachting teniet gedaan
- **Verlaging van het totale energiegebruik** wordt gestimuleerd doordat het datacenter ook het efficiënt gebruik van energie door hun klanten aanmoedigt, bijvoorbeeld door inzicht te geven in het energiegebruik per rack of server (bron: DDA innovation event 2017)
- **Ruimte:** Het datacenter van de toekomst is goed ingepast in de omgeving. In de stedelijke omgeving bestaat het datacenter uit meerdere verdiepingen, ziet er architectonisch aantrekkelijk uit en veroorzaakt geen geluidsoverlast. Buiten de stad is een datacenter ingepast bijvoorbeeld door een groene uitstraling

Sturingsinstrumenten per vraagstuk



De sturingsinstrumenten om te komen tot dit beeld zijn in de volgende vraagstukken gegroepeerd:

- Energie-efficiëntie
- Restwarmte
- Netcapaciteit
- Ruimtebenutting en inpassing

Instrumenten voor sturen van energie efficiëntie en besparing

Om een efficiënt gebruik van energie te stimuleren, zijn de volgende instrumenten mogelijk

- De gemeente kan vestigingseisen opnemen op het gebied van energie (zie volgende sheet)
- Eis om jaarlijks efficiëntie te verbeteren met bepaald percentage. Wereldwijd is een efficiencyverbetering van 16% mogelijk volgens ING
- Onder het Activiteitenbesluit zijn energiebesparende maatregelen verplicht die een terugverdientijd hebben van minder dan 5 jaar. Deze maatregelen zijn opgenomen in een lijst Erkende Maatregelen. Datacenters die onder ETS (emissiehandel) vallen door grote noodstroomvoorzieningen vallen hier niet onder. De reikwijdte van de Erkende Maatregelenlijst Commerciële Datacenters zou kunnen worden uitgebreid voor datacenters die onder ETS vallen door bijvoorbeeld alleen de noodstroominstallaties onder ETS te houden zonder de rest van de datacenters. Hierdoor kan de Omgevingsdienst bij deze bedrijven ook verdere besparingen vereisen (met name voor ICT dataservers waar een energie-besparingspotentieel verwacht is van 20-40% besparing volgens het Lower Energy Acceleration Program, L*E*A*P in de MRA)
- Stimuleren van kennis en innovatie m.b.t. energiebesparing door het vormen van programma's en samenwerkingen om informatie te delen en pilots te initiëren (bijvoorbeeld L*E*A*P)
- Financieel stimuleren van innovatieve energiebesparende maatregelen door innovatiesubsidie, financiering of investeringsfonds.
- Eind maken aan volumekorting regeling op nettatarief waardoor groot constant verbruik (>26 MW grootverbruikers) 90% korting op transportkosten ontvangt. Dit ligt bij het Rijk

Efficiëntie en energiegebruik metrics

Metric	Afkorting	Toelichting
Efficiëntie	Power Usage Effectiveness (PUE)	- PUE = Totale energieverbruik / Energieverbruik ICT-apparatuur - Huidige eis PUE=1,2. Zou omlaag kunnen naar 1,1 (bron: OD-NZKG)
Energievraag	Primary Energy (PE)	- Primaire vraag voor dataverwerking - Kan omlaag door slimmer gebruik van servers door de klanten van datacenters.
Gebruik van hernieuwbare energie	- Renewable Energy Factor (REF) - CO₂-emissies van energie (CO₂-eq)	% duurzame energiegebruik - Kwaliteitseisen (garanties van oorsprong) aan de inkoop van energie.
Warmte hergebruik/ levering	- Energy Reuse Factor (ERF) - Sustainable Heat Exploitation (SHE) - Heat Usage Effectiveness (HUE)	
Flexibel energiegebruik	Adaptability Power Curve (APC_{ren})	- Aanpasbaar aan beschikbare energie - Gebaseerd op (duurzame) opwek - mogelijk nieuw businessmodel
Watergebruik	Water Usage Efficiency (WUE)	WUE= Totale waterverbruik / Energieverbruik ICT-apparatuur
E-waste (elektronisch afval)	Electronics Disposal Efficiency (EDE)	EDE= verantwoord afgevoerd elektronisch afval / totaal afgevoerd afval

Bron: Catalyst Project Green Data Centre Assessment Toolkit, 2018

Netcapaciteit

Gezien de grote hoeveelheid aan netcapaciteit die nieuwe datacenters reserveren en gebruiken, zijn er knelpunten op het net en is minder capaciteit beschikbaar voor nieuwe datacenters of andere functies. Een onderliggende oorzaak is dat de netbeheerder niet bij machte is om aanvragen van datacenters te sturen of weigeren óf om voor te investeren in pro-actieve uitbreiding van het elektriciteitsnet

Om voldoende netcapaciteit te realiseren voor nieuwe datacenters en behouden voor andere ontwikkelingen is inzet van een aantal instrumenten mogelijk

- Het faciliteren van meerdere partijen (datacenters) in het samenwerken bij het realiseren van een eigen 150 kV station. Hierdoor kunnen datacenters een aansluiting realiseren op het hoogspanningsnet (Tennet) en blijft ruimte op het laagspanningsnet
- Het toestaan van voorinvesteren van netbeheerders in uitbreidingen die nodig zijn voor strategische ontwikkelingen (zoals datacenters en energietransitie). Hier is het Rijk aan zet; centrale sturing en aanwijzen van locaties waar netbeheerders kunnen investeren
- Om het 'speculeren' (reserveren van netcapaciteit die vervolgens niet gebruikt wordt) door datacenters tegen te gaan bestaan nog geen instrumenten. Voor netbeheerders rest er niet veel meer dan de kaarten op de borst houden. Een oplossing zou kunnen zijn om het verschil tussen geclaimd vermogen en benut vermogen door het datacenter te beprijzen. Deze optie moet verder worden verkend door gemeenten, i.s.m. netbeheerders en mogelijk het Rijk

Restwarmte

Om restwarmte van nieuwe datacenters te benutten:

- Voorwaarden stellen aan nieuwe datacenters in bestemmingsplan
 - Gratis levering van restwarmte, met specificering van: temperatuurniveau, uur/jaar en contractduur
- Zorgen dat restwarmte kan worden uitgekoppeld door ontwikkeling van warmtenetten. Aansluiting bij gemeentelijke Transitievisie Warmte en bestaande warmtebedrijven is nodig
- Fysieke ruimte en netcapaciteit reserveren voor collectieve opwaardering van warmte (warmtepomp).

Ruimtebenutting en inpassing

Omdat ruimte schaars is, kan worden gestuurd op optimaal gebruik van ruimte. Ook is de esthetische inpassing in de omgeving een aandachtspunt

- Eis voor meerlaagse datacenter
- In bestemmingsplan expliciete ruimte voor datacenters aanwijzen of verbieden op bepaalde bedrijventerreinen
- Uit oogpunt van schaarse ruimte kan schaarse grond extra betaald worden. Hiermee zullen datacenters worden aangetrokken die bereid zijn meer te betalen, bijvoorbeeld omdat zij hyperconnectiviteit als een vereiste hebben
- Reservering van extra grond voor netaansluiting (ca. 15%) opnemen in vestigingsbeleid
- Eisen voor uiterlijk/esthetiek van het datacenter, bijvoorbeeld groen uiterlijk, afwezigheid van grote hekken
- Geluidseisen

Overzicht instrumenten en partijen (1/2)



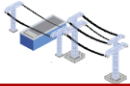
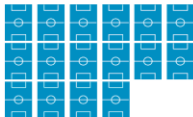
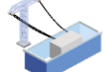
Vraagstuk	Instrumenten	Partij
Energieverbruik en -efficiëntie	Vestigingseis: Efficiëntie (PUE) van 1,2 à 1,1 à ...	Gemeente
	Vestigingseis: Inzet duurzame warmtebronnen	Gemeente
	Vestigingseis: Eigen opwek duurzame elektriciteit	Gemeente
	Vestigingseis: Inkoop duurzame elektriciteit (kwaliteitseisen aan garanties van oorsprong)	Gemeente
	Vergunningverlening, toezicht en handhaving regels (uitbesteed vanuit gemeente en provincie)	Omgevingsdienst
	Bestaande datacenters: uitkomsten uit duurzaamheidsprogramma's zoals L*E*A*P (bijvoorbeeld nieuwe meetmethode/metric om op energie-efficiëntie van dataservers te sturen)	Gemeente
	VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten): energieverbruik meenemen in milieuzonering nieuwe stijl, daarmee huidige milieucategorie 2 verhogen (à basis bestemmingsplannen); Omgevingswet biedt kansen	Rijk
	Uitbreiden van Erkende Maatregelenlijst Commerciële Datacenters – verplicht indien terugverdientijd <5 jaar (Activiteitenregeling, Wet Milieubeheer)	Rijk
	Uitbreiden reikwijdte van Erkende Maatregelenlijst Commerciële Datacenters door datacenters niet onder ETS te laten vallen.	Rijk
	Datacenterhub(s) als nationale opgave beschouwen, lasten i.v.m. energieverbruik en compensatie voor de regio en betrokkenen gemeenten verminderen	Rijk

Overzicht instrumenten en partijen (2/2)



Vraagstuk	Instrumenten	Partij
Netaansluiting	Faciliteren van samenwerking door meerdere partijen bij realiseren eigen 150 KV station	Gemeente
	Beprijzen van verschil tussen geclaimd vermogen & benut vermogen	Gemeente, mogelijk rol Rijk
	Vestigingseis: Reserveren van extra grond voor netaansluiting	Gemeente
	Voorinvesteren op strategische plekken (nog niet toegestaan)	Netbeheerders
	Voorinvestering mogelijk maken voor netbeheerders om hub te realiseren	Rijk
	"Volumekorting regeling" (korting op transportkosten tot 90% voor groot constant verbruik (>26 MW)) afschaffen; bij clustering zou hier snel sprake van zijn	Rijk
	Maximale periode tussen netcapaciteit-reservering en indienen omgevingsvergunning (voor datacenters) vaststellen ter voorkoming blokkeren netcapaciteit voor andere gebruikers	Rijk
Restwarmte	Vestigingseis: Beschikbaar stellen van restwarmte (temperatuurniveau, uur/jaar, contractduur)	Gemeente
	Organiseren/faciliteren aansluiting op warmtenet	Gemeente
	Fysieke ruimte en netcapaciteit reserveren voor collectieve opwaardering van warmte (warmtepomp).	Gemeente
Ruimtebenutting en inpassing	Eisen voor meerlaagse datacenter	Gemeente
	In bestemmingsplan expliciete ruimte voor datacenters aanwijzen of verbieden op bepaalde bedrijventerreinen	Gemeente
	Beprijzen van grond (o.b.v. schaarste, ruimte voor netaansluiting, hyperconnectiviteit)	Gemeente
	Reservering van extra grond voor netaansluiting (ca. 15%) opnemen in vestigingsbeleid	Gemeente
	Vestigingseis: Uiterlijk en integratie in omgeving	Gemeente
	Vestigingseis: Geluid	Gemeente

Wat kost een station in ruimte, tijd en geld?

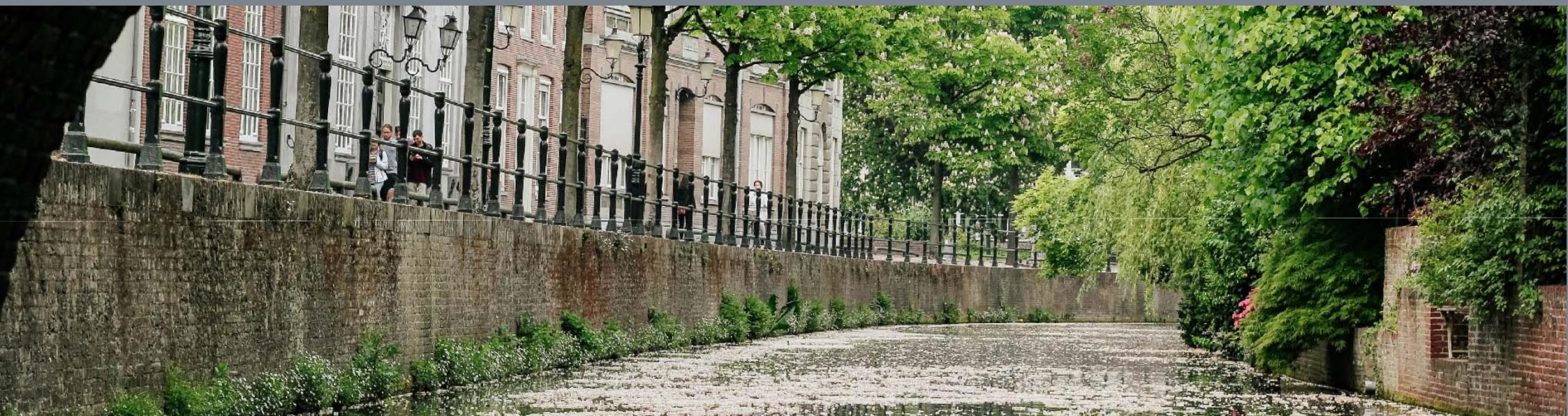
stations	ruimtebeslag	doorlooptijd	kosten in €, excl grond
EHS/HS station EHS naar HS omzetten Vermogen: >500 MVA 	 40.000 - 100.000 m ²	 7 - 10 jaar	 10 x 10 zakjes > 100.000.000
HS/TS station HS naar TS omzetten Vermogen: 100-300 MVA 	 15.000 - 45.000 m ²	 5 - 7 jaar	 2,5 x 10 zakjes > 25.000.000
HS/MS station HS naar MS omzetten Vermogen: 100-300 MVA 	 15.000 - 40.000 m ²	 5 - 7 jaar	 2,5 x 10 zakjes > 25.000.000
TS/MS station TS naar MS omzetten Vermogen: 20-100 MVA 	 2.000 - 10.000 m ²	 2,5 - 5 jaar	 1.500.000 - 10.000.000
MS station koppelt LS netten en distributiefunctie Vermogen: 10-40 MVA 	 200 - 4.000 m ²	 2,5 - 3 jaar	 > 1.300.000 - 6.500.000
EHS/HS station naar HS omzetten Vermogen: 100-300 MVA 	10 - 35 m ²	0,5 - 1 jaar	35 - 250

EHS = extra
hoogspanning
HS = hoogspanning
TS = tussenspanning
MS = middenspanning
LS = laagspanning

Bron: Liander 2019

Dienstenrichtlijn, onderbouwing parapluplan datacenters gemeente Haarlemmermeer

Gemeente Haarlemmermeer



titel rapport
Dienstenrichtlijn, onderbouwing paraplu-plan datacenters gemeente Haarlemmermeer

datum
3 september 2020

projectnummer
P03417

opdrachtgever
Gemeente Haarlemmermeer

BRO
Projectleider
RvL
Projectteam
TA

bron Kaft
BRO

BRO
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl
www.bro.nl



“Als we anderen de ruimte niet gunnen zullen we zelf steeds meer opgesloten raken.”

Prof. Hans Galjaard

Inhoudsopgave

1 Hoofdstuk	3
1.1 Aanleiding	3
2 Toets Dienstenrichtlijn	4
2.1 Noodzakelijkheid	4
2.2 Evenredigheid	6
3 Schaarse vergunningen	9
4 Conclusie en advies Dienstenrichtlijn	11
Bijlage 1	12
Dienstenrichtlijn	13
Werkingssfeer Dienstenrichtlijn	13
Dienst in het kader van de Dienstenrichtlijn	13
Tussenconclusie	14
Datacenters	14
Definitie van een datacenter	14
Vrij verkeer van goederen of diensten	14
Resume	14

1 Hoofdstuk

1.1 Aanleiding

Context

De gemeenteraad Haarlemmermeer heeft op 11 juli 2019 een voorbereidingsbesluit genomen met betrekking tot datacenters. De reden hiervan was dat het aantal nieuwe datacenters en aanvragen daarvoor in Haarlemmermeer snel toenam. De gemeente had beperkte (juridische) sturingsmiddelen om te sturen op locatie, ruimtelijke inpassing en andere relevante aspecten. Met het nemen van het voorbereidingsbesluit wordt de ruimte geboden om in samenwerking met de MRA een nieuw vestigingsbeleid op te stellen voor datacenters, welke vervolgens in fases vertaald wordt in een bestemmingsplan en een beheersverordening.

De gemeenteraad van Haarlemmermeer heeft inmiddels de hoofdlijnen van het nieuw beleid vastgesteld (Datacenterbeleid gemeente Haarlemmermeer) en dit ook juridisch vertaald in het ontwerpbestemmingsplan 'Parapluplan datacenters'. Het ontwerpbestemmingsplan lag tot en met 3 augustus 2020 ter inzage.

In dit ontwerpbestemmingsplan (2 juni 2020) zijn diverse territoriale vestigingsbeperkingen opgenomen voor datacenters:

- Binnen het gehele plangebied geldt dat, voor zover op 12 juli 2019 nog geen omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen is verleend, het bruto bedrijfsvloeroppervlak van datacenters gezamenlijk niet meer mag zijn dan 310.000 m2 (maximale omvang).
- Er zijn drie type zones aangewezen voor datacenters, met in iedere zone specifieke beperkingen;
 - Zone 1 (PolanenPark) de gezamenlijke bruto bedrijfsvloeroppervlak mag niet meer zijn dan 80.000 m2 bvo en een maximaal vermogen van 100 MVA;

- Zone 2 (Corneliahoeve) de gezamenlijke bruto bedrijfsvloeroppervlak mag niet meer zijn dan 55.000 m2 bvo en een maximaal vermogen van 100 MVA;
- Zone 3 (Schiphol-Rijk) de gezamenlijke bruto bedrijfsvloeroppervlak mag niet meer zijn dan 175.000 m2 bvo en een maximaal vermogen van 350 MVA;
- De vestiging van nieuwe datacenters buiten de aangewezen zonering is niet toegestaan.
- Voor alle nieuwe datacenters binnen deze zones geldt dat een datacenter pas in gebruik mag worden genomen indien het is aangesloten op een energienetwerk met afdoende capaciteit waarbij vooraf schriftelijk advies is ingewonnen bij de netbeheerder
- Nieuwe vestigingen van datacenters dienen te voldoen aan een landschappelijke inpassing.
- Voor bestaande datacenters buiten de aangewezen zones geldt een afwijkingsmogelijkheid van 10% van het bruto bedrijfsvloeroppervlak (afwijkingsmogelijkheid).
- Een uitzondering hierop vormen de zeer kleine datacenters die noodzakelijk zijn voor de ontwikkeling van het 5G netwerk. Dit supersnelle netwerk wat is bedoeld voor o.a. zelfrijdende auto's en het Internet of Things (IoT). Dit zijn datacenters van een zeer beperkte omvang (circa 30 m2 en 0,5 MVA) die tot 15 m2 vergunningsvrij gebouwd mogen worden.

Mede naar aanleiding van ontvangen zienswijzen en uitgevoerd onderzoek heeft de gemeente besloten om het vestigingsbeleid voor datacenters gefaseerd juridisch te borgen. In de eerste fase worden de wenselijk geachte clustering en de beperking van oppervlaktebepalingen nog niet geborgd. Dat gebeurt in een volgende fase. Dit onderzoek is gebaseerd op alle vestigingsbeperkingen van het datacenterbeleid en heeft daarmee een bredere reikwijdte dan de beperkingen die in de eerste fase juridisch worden geborgd.

De diverse (beoogde) beperkingen die zijn opgelegd voor datacenters binnen de gemeente Haarlemmermeer zullen moeten worden onderbouwd op basis van een motivering van een goede ruimtelijke ordening. Een dergelijke motivering van de ruimtelijke relevante aspecten vormt geen onderdeel van dit rapport. Daarnaast dient ook te worden getoetst aan de Dienstenrichtlijn en de werking daarvan op dit ontwerpbestemmingsplan. Uit een door BRO uitgevoerde analyse (zie hiervoor bijlage 1) is geconcludeerd dat de Europese Dienstenrichtlijn waarschijnlijk van toepassing is op de beperkingen voor datacenters in het ontwerpbestemmingsplan, echter specifieke jurisprudentie ontbreekt. Datacenters betreffen waarschijnlijk een 'dienst' zoals genoemd in de Dienstenrichtlijn. Om deze reden dienen deze beperkingen te worden getoetst aan de Dienstenrichtlijn.

Aan de hand van de drie onderdelen in de Dienstenrichtlijn is de analyse doorlopen:

- a) **Discriminatieverbod:** de eisen maken geen direct of indirect onderscheid naar nationaliteit of, voor vennootschappen, de plaats van hun statutaire zetel.
- b) **Noodzakelijkheid:** de eisen zijn gerechtvaardigd om een dwingende reden van algemeen belang.
- c) **Evenredigheid:** de eisen moeten geschikt zijn om het nagestreefde doel te bereiken; zij gaan niet verder dan nodig is om dat doel te bereiken en dat doel kan niet met andere, minder beperkende maatregelen worden bereikt.

Vooraf merken wij op dat de beperkingen geen onderscheid maken naar nationaliteit of voor vennootschappen de plaats van hun statutaire zetel. Dit betekent dat geen sprake is van strijdigheid met het discriminatieverbod. Dit onderdeel vraagt daardoor niet om een nadere toelichting in de analyse.

Voor deze situatie geldt dat specifiek de noodzakelijkheids- en evenredigheidsprincipes extra aandacht vereisen. In de analyse zal voor deze situatie, naast het noodzakelijkheidsbeginsel, het zwaartepunt van de aanpak liggen rondom het evenredigheidsbeginsel. Het evenredigheidsbeginsel kan op basis van jurisprudentie worden uitgesplitst in de volgende aspecten:

- Handelt de gemeente en de provincie **coherent en systematisch** om het nagestreefde doel te bereiken?
- Is de maatregel **geschikt** om het algemene doel te bereiken (zinvolle bijdrage)?
- Gaat de maatregel **niet verder dan nodig** en zijn er (aantoonbaar) **geen andere, minder beperkende maatregelen** mogelijk?

2 Toets Dienstenrichtlijn

2.1 Noodzakelijkheid

Beperkingen voldoen aan noodzakelijkheidseis

Het opleggen van beleidsmatige beperkingen ten behoeve van de vestiging van datacenters dient diverse algemene en ruimtelijk relevante doelen. Naar oordeel van BRO voldoen de beperkingen daardoor aan de noodzakelijkheidseis. Deze doelen zijn af te leiden uit meerdere onderzoeksrapporten en besluiten die eerder zijn genomen en aan deze beperkingen ten grondslag lagen. Navolgend wordt ingegaan op de doelen en de onderbouwing hiervan.

Groei aan datacenters

- In de huidige bestemmingsplannen binnen gemeente Haarlemmermeer is het rechtstreeks toegestaan om datacenters te realiseren op bedrijventerreinen. Om die reden is binnen de gemeente Haarlemmermeer een voorbereidingsbesluit genomen op nieuwvestiging van datacenters binnen de gemeente, voordat er nieuw beleid is opgesteld. Tegelijkertijd is in de Metropoolregio Amsterdam (MRA) eenzelfde besluit genomen voor de gemeente Amsterdam.
- Datacenters zijn onmisbaar in de hedendaagse maatschappij. De (mondiale) behoefte aan dataopslag en datacenters is groter dan ooit en neemt snel toe. We leven meer en meer in de digitale economie waarbij digitale diensten een steeds grotere rol in ons leven spelen. Zowel zakelijk als privé. Al deze diensten zoals 'clouddiensten', mobiele apps en andere digitale toepassingen worden verzorgd vanuit datacenters. Datacenters zijn daarmee het fundament van de steeds belangrijkere digitale economie en de digitale infrastructuur.¹
- Een deel van de MRA, voornamelijk Amsterdam en Haarlemmermeer, is op mondiale schaal een belangrijk knooppunt in het internetverkeer. De Amsterdam Internet Exchange (AMS-IX). Dit is het belangrijkste internetknooppunt van Nederland en heeft na IX.br (Braziliaanse internetknooppunt) het grootste ledental. Een zeer groot deel van het internetverkeer met het buitenland en de gegevensstroom tussen Nederlandse internetproviders wordt afgehandeld via het netwerk van AMS-IX. Voor de vestiging van een datacenter is een goede locatie binnen deze infrastructuur een belangrijk criterium.
- Mede als gevolg van het voorgaande neemt de behoefte aan nieuwe datacenters sterk toe. Het netto (data)vloeroppervlak voor datacenters met meerdere huurders is

tussen 2016 en 2018 gegroeid van 252.000 m² naar 308.000 m². Een groei van 22%.² In de periode 2019 en 2020 is het netto vloeroppervlak inmiddels gestegen naar 378.000 m².³ Kortom, een exponentiele groei in korte termijn. Het merendeel van dit metrage is gelokaliseerd in de MRA waar de gemeente Haarlemmermeer ook onder valt. In mei 2020 is 74% van de vloeroppervlakte van datacenters in Nederland gevestigd in de MRA.

- De groei lijkt ook vanuit flankerende ontwikkelingen verder toe te nemen. De digitale mainport van Nederland is één van de belangrijkste internationale data hubs en Nederland is dankzij haar goede digitale infrastructuur goed voorbereid op de toekomstige economie. Nederland is een magneet voor techbedrijven, o.a. dankzij de grote concentratie van datacenters. Boven heeft Nederland de naam van 'Digital Gateway to Europe'. Nederland is een interessant vestigingsland voor mondiaal opererende datacenters. Nederland heeft een sterke IT-markt, technisch personeel en een goede (digitale) infrastructuur.
- In het rapport 'MRA-brede Strategie Datacenters' wordt geconstateerd dat de overheden in de MRA samen met het Rijk en de netbeheerders voor belangrijke keuzes staan over het faciliteren van datacenters. Enerzijds spelen datacenters een belangrijke rol bij het digitaliseren van de regionale en nationale economie, anderzijds zorgen datacenters voor een groeiend beroep op de toch al schaarse ruimte en netcapaciteit in de MRA.⁴ In het rapport wordt geconcludeerd dat de marktvraag naar datacenters in de MRA momenteel fors is en deze vraag zal naar verwachting versneld doorgroeien tot 2030. De locaties en het vastgoed (aanbod) dat de MRA tegenover

¹ Dutch Datacenter Association, Onze standpunten, geciteerd, augustus 2020

² Dutch Datacenter Association, State of the dutch data center, 2018 report, juni 2018

³ Dutch Datacenter Association, State of the dutch data center, 2020 report, juni 2020

⁴ BCI & CE Delft, MRA-brede Strategie Datacenters, januari 2020

de marktvraag kan stellen (op basis van huidige beschikbaarheid) blijft fors achter. Er is geconstateerd dat er momenteel binnen de MRA regio onvoldoende vestigingsmogelijkheden beschikbaar zijn om de groei van de datacenterindustrie op te vangen.

- Voor de gemeente Haarlemmermeer is specifiek de behoefte aan en capaciteit voor datacenters onderzocht. De verwachting is dat tot 2030 rekening moet worden gehouden met een behoefte aan circa 110,3 hectare aan datacenters, terwijl er binnen de gemeente Haarlemmermeer maar 37 hectare (peildatum 1 januari 2020) beschikbare grond is op bedrijventerreinen om uit te geven of te transformeren (binnen de aangewezen bedrijventerreinen). Inmiddels zijn diverse gronden al uitgegeven op de aangewezen bedrijventerreinen waardoor in totaal 32,9 hectare gronden beschikbaar zijn voor datacenters.
- Feit is dat de behoefte aan datacenters de fysieke ruimtelijke capaciteit (in de gemeente Haarlemmermeer) sterk overstijgt. De gemeente Haarlemmermeer zal, nog los van het onderliggende ontwerpbestemmingsplan, op basis van de beschikbare (schaarse) ruimte nooit volledig in een behoefte kunnen voorzien.

Behoud fysieke ruimte voor andersoortige bedrijven

- Op 23 juni 2017 heeft het Platform Economie de Uitvoeringsstrategie 3.0 vastgesteld: 'Ruimte voor werken in de MRA van morgen: 2017-2030'. Deze is in januari 2019 op onderdelen geactualiseerd naar de Plabeka 3.1. De uitgifte van kavels op bedrijventerreinen geldt als de belangrijkste indicator van de marktsituatie voor bedrijventerreinen. In 2019 bedroeg de uitgifte op bedrijventerreinen in Haarlemmermeer 37,7 hectare. Sinds 2015 is er sprake van een exponentiele toename van de uitgifte. De uitgifte in 2019 is het hoogste volume in de afgelopen

10 jaar. Hiermee ligt de uitgifte in 2019 ver boven het gemiddelde niveau van de afgelopen jaren.⁵

- De gemeente Haarlemmermeer is voor bedrijven een aantrekkelijke locatie vanwege de goede bereikbaarheid en de nabijheid van Amsterdam en Schiphol.
- Zoals eerder is geconstateerd blijkt dat er een tekort is aan bedrijventerreinen voor datacenters. Uit het voorgaande blijkt echter ook dat er voor andere bedrijfsfuncties veel behoefte is in de gemeente Haarlemmermeer. Aangezien ook andere bedrijfsfuncties essentieel bijdragen aan de lokale, regionale en nationale economie, zet de gemeente Haarlemmermeer beleidsmatig (zie de Strategie werklocaties gemeente Haarlemmermeer 2019) in op een evenwichtige verdeling. Dit betekent dat voor alle vormen van bedrijvigheid enige ruimte moet blijven om zich te kunnen vestigen binnen de contouren van reeds schaarse bedrijventerreinen.
- Indien er geen regulering plaatsvindt van de vestiging van datacenters zullen bedrijventerreinen, op basis van de geprognoseerde marktbehoefte, geen plek meer kunnen bieden voor overige bedrijven. Dit raakt daarmee het beleidsdoel van een evenwichtige verdeling en het integraal stimuleren en faciliteren van economische activiteiten binnen de gemeente. Ook zet de gemeente Haarlemmermeer in op diversificatie waar regulering van datacenters aan kan bijdragen. Daar komt bij dat er in de gemeente Amsterdam sprake is van transformatie van bedrijventerreinen naar niet-bedrijfsfuncties. Amsterdam probeert hiermee om op deze wijze een bijdrage te kunnen leveren aan de woningbouwopgave. Dit betekent concreet een verplaatsing van bedrijfsfuncties richting de gemeente Haarlemmermeer. Dit zet daarmee nog meer

druk op de schaarse ruimte in de gemeente Haarlemmermeer ten gunste van de lokale, regionale en nationale economie.

- De bedrijventerreinen in de gemeente Haarlemmermeer huisvesten in 2019 bijna 29% van de totale werkgelegenheid. De bedrijventerreinen kennen een leegstandscijfer van 3,3%, wat lager is dan gemiddeld in de MRA en lager dan in 2018. Om de ruimtevragers (waaronder datacenters) te huisvesten beschikt Haarlemmermeer over ruim 170 hectare aan netto planvoorraad. Hiervan ligt het grootste deel in de verschillende segmenten van Schiphol Trade Park. Met de hoge uitgifte en transformatieplannen van 38 hectare, is het echter ook nodig om een langetermijnvisie te ontwikkelen die bekijkt wat de mogelijkheden zijn nadat de harde planvoorraad is benut. Binnen de economische samenwerking in de MRA vormt de beschikbaarheid van kwalitatief goede werklocaties c.q. bedrijventerreinen, kantorenlocaties en plekken voor werken in het stedelijk/landelijk gebied, een belangrijk aandachtspunt.

Waarborgen van een goed woon- en leefklimaat, een goed vestigingsklimaat en goede ruimtelijke kwaliteit

- Datacenters zijn fysiek aanwezig, met fysieke servers, waarbij het mogelijk is om data op deze servers op te slaan. Het betreft daarmee een bijzondere vorm van een bedrijfsfunctie, waarbij gelet op de industriële effecten vaak wordt gevestigd op een bedrijventerrein of soortgelijke locatie.⁶ De impact op de ruimte is daarmee significant en dat betekent dat ruimtelijke ordening noodzakelijk is.
- Op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' worden datacenters beschouwd als milieucategorie 2 bedrijven, waarvoor een afstand geldt van 30 meter

⁵ Gemeente Haarlemmermeer, Bestuurlijke voortgangsrapportage kantoren en bedrijven, 2019

⁶ ABRvS 4 mei 2016, 201504193/1/R1, ECLI:NL:RVS:2016:1208

ten aanzien van gevoelige functies (woningen). In de praktijk komt het erop neer dat datacenters doorgaans een grote omvang hebben waardoor de (milieu)effecten op de omgeving aanzienlijk zijn. Datacenters behoeven met name koeling en hebben een hoge energiebehoefte. Dit zet enerzijds druk op het energienet en de duurzaamheid en zorgt anderzijds voor geluidseffecten (koelelen).

- Onderdeel van een goed woon- en leefklimaat is het waarborgen van een optimaal evenwicht tussen de aanwezige functies. Het vestigen van datacenters in de nabijheid van woonwijken en/of andere gevoelige functies draagt niet bij aan de leefbaarheid van de wijk en/of ruimtelijke kwaliteit. Vanwege het industriële karakter van datacenters dienen deze geconcentreerd te worden in gebieden waarbij er al sprake is van bedrijvigheid. Om deze redenen kiest de gemeente Haarlemmermeer er voor deze functies uitsluitend toe te staan op bedrijven-terreinen die dit qua effecten aankunnen.
- Tot slot speelt ook een goede ruimtelijke kwaliteit een rol. Het ruimtebeslag van een datacenter is groot en heeft ook impact op de ruimtelijke uitstraling en kwaliteit (verdozing). Een datacenter past in dit kader binnen de context van bepaalde bedrijventerreinen, maar niet in bijvoorbeeld een woongebied of het landelijk gebied. In de Omgevingsvisie NH wordt gesproken dat het landschap onder druk staat door de ruimtevraag van stedelijke functies, energietransitie, schaalvergroting in de landbouw, toenemende recreatie en toerisme, en klimaatadaptatie.

Het voorkomen van overbelasting op het elektriciteitsnetwerk

- Voor een datacenter is de nabijheid van een energievoorziening van belang, omdat hiermee wordt voorzien in stroomlevenszekerheid.

- Concentratie van grote stroomvragende functies draagt bij aan een efficiëntere inzet van de energievoorziening temeer als die functies nabij de energievoorziening worden gerealiseerd..
- BCI en CE Delft hebben een onderzoek gedaan naar de verwachte groeiprognose van datacenters binnen Haarlemmermeer. Er wordt een groei verwacht van 697 MVA.
- Voor deze groei moet een nieuwe energie infrastructuur worden aangelegd in de vorm van onderstations. Door Liander is een analyse gedaan naar de opgave die er ligt voor de aanleg van dergelijke stations. De opgave voor het energienetwerk is dermate groot dat de vestigingen van datacenters dienen te worden gereguleerd en geclusterd om overbelasting van het energienet te voorkomen en het net voldoende efficiënt in te kunnen zetten.
- Het realiseren van onderstations zijn kostbare en langdurige trajecten die dienen te worden betaald uit 'maatschappelijk geld'. Netbeheerders dienen daarom zorgvuldig en risicomijdend om te gaan met investeringen.

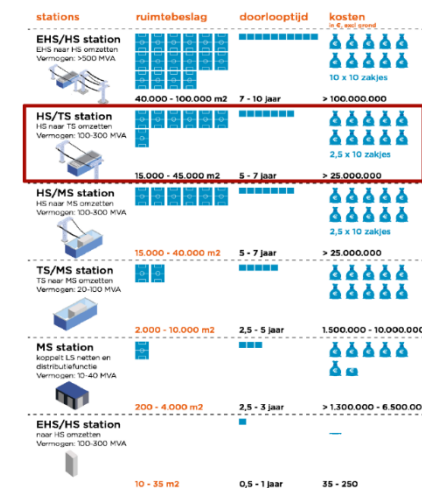
Conclusie

Op basis van het voorgaande moet geconcludeerd worden dat de gemeente Haarlemmermeer met de betreffende beleidsmatige en juridische beperkingen voor datacenters algemene ruimtelijk relevante doelen nastreeft. Daarmee voldoen de beperkingen aan de noodzakelijkheidseis van de Dienstenrichtlijn. De algemene doelen luiden als volgt:

- Het behoud van fysieke ruimte (op bedrijventerreinen) om alle bedrijfsvormen evenwichtig te kunnen faciliteren in het belang van de lokale, regionale en nationale economie.
- Waarborgen van een goed woon- en leefklimaat en een goed vestigingsklimaat.

- Het voorkomen van overbelasting op het elektriciteitsnetwerk.

Wat kost een station in ruimte, tijd en geld?



EHS = extra
hoogspanning
HS = hoogspanning
TS = tussenspanning
MS = middenspanning
LS = laagspanning

Bron: Liander 2019

2.2 Evenredigheid

Wordt de maatregel coherent en systematisch toegepast?

- Vanuit verschillende beleidsstukken blijkt dat op zowel nationaal als regionaal niveau afspraken worden gemaakt om de groei van datacenters te kunnen accommoderen.
- De Ruimtelijk Economische Ontwikkelstrategie (REOS) neemt regie in de ruimtelijke ontwikkeling van datacenters in Nederland. Dit beleid is in samenwerking met verschillende stakeholders, gemeente en provincies opgesteld (waaronder gemeente Haarlemmermeer). Er is een zogenaamde routekaart opgesteld welke een gerichte aanpak vormt om de groei van datacenters, al jaren rond de 15% per jaar, in goede banen te leiden en de econo-

mie duurzaam te versterken. Clustervorming rond het internationale internetknooppunten in de MRA vormt het fundament voor datasectorland Nederland.

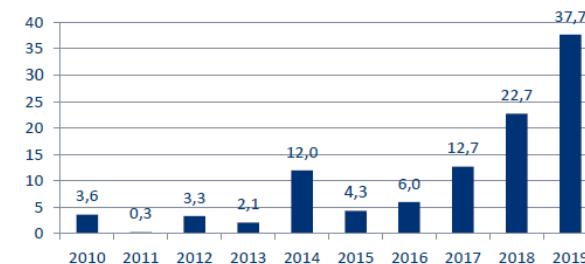
- De specifieke bedrijventerreinen waar de gemeente Haarlemmermeer datacenters toestaat zijn PolanenPark, Schiphol-Rijk, Corneliahoeve en Schiphol Trade Park (STP). Op STP, Corneliahoeve en PolanenPark heeft de gemeente eerder expliciet de keuze gemaakt voor de vestiging van datacenters. Het ontwerpbestemmingsplan maakt geen datacenters mogelijk op STP. Hiervoor lopen aparte procedures.
- In de Uitvoeringsstrategie Plabeka 3.1 wordt aandacht besteed aan het zoeken van geschikte locaties voor datacenters. *'Partijen spannen zich in voor een optimale digitale bereikbaarheid van werklocaties in de MRA: Datacenters: partijen brengen o.b.v. landelijke groeiscenario's, eerdere onderzoeken en de MRA-vraagstuk de verwachte vraag en mogelijke aanbodlocaties voor datacenters nader in beeld. Partijen maken daarna indien nodig afspraken over het accommoderen van datacenters in de MRA op kwalitatief geschikte plekken (met passende energievoorziening).'* Het nieuwe beleid van de gemeente Haarlemmermeer borduurt voort op de eerder ingezette lijnen vanuit regionaal perspectief. Niet elke locatie is geschikt vanwege ruimtelijke (milieu)effecten. De beleidsmatig aangewezen locaties zijn vanuit deze motieven geselecteerd en daardoor coherent en systematisch.
- In de gemeente Haarlemmermeer zijn op dit moment 23 datacenters aanwezig (in werking of in aanbouw met een omvang van circa 32 hectare). 14 van deze 23 datacenters in de gemeente Haarlemmermeer zijn gevestigd op Schiphol-Rijk, daarnaast zijn van die 23 op zowel Corneliahoeve en PolanenPark 1 datacenter gevestigd. Ook staan er nog twee datacenters in de planning: één op Schiphol-Rijk en één op PolanenPark. Het vestigen

van datacenters op 1 locatie (hyperconnectiviteitscluster) biedt vele voordelen en wordt met dit beleid ook verder doorgezet.

- Op het bedrijventerrein PolanenPark is er in de nabijheid van het bedrijventerrein een 150kV onderstation (met voldoende capaciteit na een al voorziene uitbreiding). Op het terrein is inmiddels één (groot) datacenter aanwezig en er zijn ook plannen voor een tweede datacenter. De koppeling van de aanwezige datacenters met het onderstation is daarmee passend binnen de uitgangspunten van het beleid.
- De terreinen Corneliahoeve en Schiphol-Rijk liggen in de nabijheid van een gebied met veel datacenters. Vanwege de concentratie aan datacenters is dit één van de drie hyperconnectiviteitscluster in Nederland. Hyperconnectiviteit betekent meerwaarde en aantrekkingskracht op internationaal niveau voor colocatiepartijen met een internationaal marktbereik. Dit is ook waar de gemeente Haarlemmermeer haar focus op legt om daarmee de MRA als internationale vestigingsgebied te behouden.
- De beperkingen in het ontwerpbestemming naar omvang en MVA zijn gebaseerd op de huidige capaciteit (fysieke mogelijkheden c.q. aanbod) en energiec capaciteit. Hiermee wordt gewaarborgd dat de huidige bedrijventerreinen optimaal gebruik kunnen maken van de aanwezige voorzieningen.

Is de maatregel geschikt om het algemene doel te bereiken (zinvolle bijdrage)?

- De behoefte aan gronden om datacenters te vestigen of uit te breiden in de gemeente Haarlemmermeer overschrijdt fors het aanbod en de capaciteit (fysieke ruimte). Dit betekent dat indien de gemeente geen beperkingen zou opleggen voor datacenters de algemene doelen (noodzakelijkheid) in het geding komen. Een evenwicht-



Bron: Provincie Noord-Holland/Flevoland o.b.v. monitoring gemeenten, 2020

tige verdeling van bedrijfsfuncties kan niet worden geborgd (want de schaarse ruimte wordt voor een onevenredig groot deel ingevuld met datacenters), het woon- en leefklimaat komt in het geding, het energienetwerk raakt overbelast en de ruimtelijke kwaliteit neemt af (verdoezing).

- Indien we de harde planvoorraad van bedrijventerreinen afzetten tegenover de vraag aan datacenters, moet geconcludeerd worden dat er te weinig ruimte is om de behoefte evenwichtig te kunnen faciliteren. Het faciliteren van de behoefte is alleen mogelijk indien bijna alle beschikbare ruimte wordt ingevuld met datacenters. Dit is onwenselijk in relatie tot andere vitale bedrijven.
- In het scenario dat datacenters zich vrij binnen de gemeente kunnen vestigen zal dit ertoe leiden dat andere bedrijven en functies geen ruimte meer hebben op de bedrijventerreinen. Met name voor bedrijventerrein Schiphol Trade Park is het belangrijk om de logistieke functie van het bedrijventerrein te waarborgen. Hier is bovendien het grootste deel van de harde planvoorraad aanwezig (77,5 hectare van totaal 170,6 hectare).
- Daarnaast blijkt uit analyse dat de uitgifte van gronden binnen de gemeente Haarlemmermeer de afgelopen jaren exponentieel stijgt. De vraag naar uitgeefbare gronden binnen Haarlemmermeer is daarmee op dit moment groot en ruimte schaars.

- Datacenters hebben ook een hoge energiebehoefte. Niet elke locatie is daarom geschikt voor de vestiging van datacenters. De verwachting is dat datacenters in 2030 ongeveer 1/3 van de totale netcapaciteit binnen de gemeente zal gebruiken. Hoe groter het vermogen en omvang van de datacenters, hoe meer energie hiervoor nodig is.
- Concentratie van datacenters is daarom van belang om de fysieke beperkingen van het netcapaciteit zoveel mogelijk te beperken. De aanleg van een onderstation is kostbaar, betreft een langdurig traject en vergt veel fysieke ingrepen op het landschap en ruimte. Een 150kV onderstation (vermogen van 100-300 MVA) is circa 7 voetbalvelden groot. Afgezet tegen de verwachte groei van 132,3 hectare betekent dit een forse toename en wijzigingen aan de netcapaciteit.
- Om de evenwichtige verdeling van bedrijfsfuncties te kunnen borgen en negatieve effecten op de vitaliteit van de regionale economie (diversiteit aan bedrijven), overbelasting van het energienet en milieu- en geluidsoverlast te voorkomen, is het opnemen van de genoemde beperkingen essentieel om de doelen te bereiken. Ze gaan daardoor niet verder dan nodig en er zijn geen andere minder beperkende maatregelen mogelijk.

Conclusie

Op basis van het voorgaande moet geconcludeerd worden dat de gemeente Haarlemmermeer coherent en systematisch handelt, dat de beperkingen aantoonbaar met specifieke gegevens geschikt zijn, dat de maatregelen niet verder gaan dan nodig en er geen andere minder beperkende maatregelen mogelijk zijn. Daarmee voldoen de beperkingen aan de evenredigheidseis van de Dienstenrichtlijn.

Gaat de maatregel **niet verder dan nodig** en zijn er (aantoonbaar) **geen andere, minder beperkende maatregelen** mogelijk?

- Uit de analyse is gebleken dat het reguleren van datacenters binnen gemeente Haarlemmermeer noodzakelijk is om enerzijds de groei van datacenters te kunnen accommoderen, anderzijds dient te worden gewaarborgd dat voldoende ruimte blijft bestaan voor andere bedrijven en er geen sprake is van overbelasting van het netwerk.
- Op basis van de huidige juridische-planologische situatie zijn binnen vrijwel het hele grondgebied van Haarlemmermeer datacenters toegestaan. Het datacenterbeleid is het beleidsmatige kader waarin keuzes gemaakt kunnen worden voor het stellen van kaders aan vestigingen van datacenters. Deze beleidslijnen worden vervolgens vertaald in bestemmingsplannen. Dit laatste instrument is het enige juridisch bindende instrument dat effectief stuurt op gebruik van gronden en/of andere ruimtelijke relevante aspecten.

3 Schaarre vergunningen

De Dienstenrichtlijn stelt ook regels over schaarre vergunningen.⁷ Bestuursorganen moeten bij het verdelen van schaarre vergunningen potentiële gegadigden altijd de mogelijkheid bieden om naar de beschikbare vergunningen mee te dingen. Dit is gebaseerd op het formele gelijkheidsbeginsel ('gelijke kansen'). Dit gelijkheidsbeginsel sluit in beginsel geen enkele verdelingsprocedure uit, ook niet de verdeling op volgorde van binnenkomst. Wel moet het bestuur een 'passende mate van openbaarheid' garanderen met betrekking tot de beschikbaarheid van de schaarre vergunning, de verdelingsprocedure, het aanvraagtijdstip en de toe te passen criteria. Om als 'passend' te kwalificeren moet deze informatie tijdig wordt verstrekt (voor het begin van de aanvraagperiode), adequaat bekend worden gemaakt en moeten de verdeleregels duidelijk, precies en ondubbelzinnig zijn geformuleerd.

Ruimtelijke besluiten zijn in de regel geen besluiten die schaarre rechten toebedelen, omdat zij doorgaans alleen kunnen worden aangevraagd door degene die over de grond kan beschikken en er voor de vergunning dus niet meer gegadigden kunnen zijn dan de eigenaren die de beschikking en mogelijkheid hebben tot het verkrijgen en exploiteren van de vergunning.⁸ De beschikbare locaties zijn beperkt, niet het aantal vergunningen. Van dit uitgangspunt wordt slechts in bijzondere omstandigheden afgeweken, bijvoorbeeld als uit

een ruimtelijke algemene regeling een vergunningenplafond voortvloeit of als in het ruimtelijke spoor een dwingende koppeling is gelegd met een sectorale regeling, waarin een vergunningenplafond is opgenomen.⁹

In dit geval is sprake van een (paraplu)bestemmingsplan dat het nieuwe beleid omtrent datacenters wil vastleggen. De specifieke bedrijventerreinen waar op grond van het bestemmingsplan datacenters worden toegestaan zijn PolanenPark, Schiphol-Rijk en Corneliahoeve. Op andere bedrijventerreinen worden datacenters uitgesloten. Er wordt daarmee voorzien in een maximering van het aantal datacenters (aantal max. bvo) binnen het grondgebied van de gemeente Haarlemmermeer. Omdat er meerdere gegadigden per aangewezen bedrijventerrein kunnen zijn, omdat zij over een kavel of een locatie kunnen beschikken, is hier sprake van een schaars recht.¹⁰ Immers er wordt niet per locatie aangewezen waar datacenters mogelijk zijn, maar binnen het hele grondgebied van een bepaald bedrijventerrein.

In deze situatie vloeit het vergunningenplafond voort uit het bestemmingsplan en kunnen (bouw)vergunningen alleen op volgorde van binnenkomst worden verdeeld.¹¹ De Raad van State concludeert dat een eerlijke verdeling van de schaarre vergunningen is gestoeld op het gelijkheidsbeginsel. Bestuursorganen zijn verplicht bij de verlening (verdeling) van schaarre vergunningen alle potentiële gegadigden gelijkelijk te laten meedingen. Daarvoor moeten bestuursorganen ook een "passende mate van openbaarheid" garanderen met betrekking tot:

1. de beschikbaarheid van de schaarre vergunning;
2. de verdelingsprocedure;
3. het aanvraagtijdstip;
4. de van toepassing zijnde criteria.

Dus voor zover de algemene beginselen van behoorlijk bestuur gevolgd worden (en dat is zo met de voornoemde voorwaarden), heeft de gemeente de vrijheid om zelf het verdelingsstelsel te kiezen. De rechtsgrondslag die verplicht tot een goede/eerlijke verdeling van schaarre rechten is gelegen in (m.n.) de Dienstenrichtlijn, de rechtsgrondslag van de wijze van verdeling is gelegen in de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, en dan met name in het gelijkheids- en zorgvuldigheidsbeginsel (zie ook de annotatie bij: ABRvS 2 november 2016, AB 2016/426 (speelautomatenhal Vlaarding))

Onder de Dienstenrichtlijn moeten schaarre vergunningen altijd tijdelijk worden verleend, onder de nationale norm kan in elk geval bij schaarre vergunningen die niet betrekking hebben op een economische activiteit een uitzondering worden gemaakt op grond van het algemene belang van de rechten van burgers. Een bouwvergunning (omgevingsvergunning voor bouwen) leent zich er door de aard immers in principe niet voor om tijdelijk verleend te worden. 'Bouwen' is immers een aflopende activiteit, zodat de daarvoor verleende vergunning is 'uitgewerkt' als het bouwwerk is opgericht en tijdelijke verlening ervan zinloos is. Daarom is in artikel 2.23 Wabo de bevoegdheid om vergunningen tijdelijk te verlenen uitdrukkelijk beperkt tot omgevingsvergunningen voor 'voortdurende

⁷ VNG Handreiking voor gemeente, Schaarre vergunningen, november 2018

⁸ ABRvS 12 april 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1028, en ABRvS 26 april 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1113.

⁹ ABRvS 30 augustus 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2331, en ABRvS 27 september 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2611.

¹⁰ ABRvS 8 april 2020, 201904767/1/A3, ECLI:NL:RVS:2020:1013 (een mengvorm van zowel beleidsmatige als fysieke schaarste kan volgens de Afdeling ook leiden tot een schaars recht).

¹¹ Rechtsoverweging 4.9 van de conclusie van staatsraad-advocaat - generaal Widdershoven van 6 juni 2018 inzake schaarre publieke rechten bij ruimtelijke besluiten, zaaknummer 201708525/2.

activiteiten'. Zie verder ook de uitspraak van windpark Zee-
wolde (ABRvS 19 december 2018, Zoekresultaat - inzien do-
cumentECLI:NL:RVS:2018:4198).

Het verdient aanbeveling om de verdeelwijze van schaarse
vergunningen expliciet te onderbouwen. In het geval er meer
aanvragen binnenkomen en het maximale aantal toegestane
datacenters reeds bereikt is, kan een wachtlijst de transpa-
rantie van volgorde vastleggen. Verder is het wenselijk om
inzicht te bieden in het aantal vergunningen dat reeds is ver-
leend. Hierdoor wordt transparantie verkregen in de proce-
dure.¹²

¹²A. Drahmman, De betekenis van het transparantiebeginsel voor het omgevingsrecht, BR 2012/161.

4 Conclusie en advies Dienstenrichtlijn

De maatregelen en beperkingen ten behoeve van het reguleren van datacenters in de gemeente Haarlemmermeer is getoetst aan de eisen van Dienstenrichtlijn. Op basis van een analyse met specifieke gegevens moet geconcludeerd worden dat voldaan wordt aan de eisen van de Dienstenrichtlijn.

Non-discriminatie

De beperkingen ten behoeve van datacenters maken geen onderscheid naar nationaliteit of de plaats van de statutaire zetel van vennootschappen. Dit betekent dat geen sprake is van strijdigheid met het discriminatieverbod.

Noodzakelijkheid

Op basis van het voorgaande moet geconcludeerd worden dat de gemeente Haarlemmermeer met de betreffende beleidsmatige en juridische beperkingen voor datacenters algemene ruimtelijk relevante doelen nastreeft. Daarmee voldoen de beperkingen aan de noodzakelijkheidseis van de Dienstenrichtlijn. De algemene doelen luiden als volgt:

- Het behoud van fysieke ruimte (op bedrijventerreinen) om alle bedrijfstvormen evenwichtig te kunnen faciliteren in het belang van de lokale, regionale en nationale economie.
- Waarborgen van een goed woon- en leefklimaat en een goed vestigingsklimaat.
- Het voorkomen van overbelasting op het elektriciteitsnetwerk.

Evenredigheid

Op basis van het voorgaande moet geconcludeerd worden dat de gemeente Haarlemmermeer coherent en systematisch

handelt, dat de beperkingen aantoonbaar met specifieke gegevens geschikt zijn, dat de maatregelen niet verder gaan dan nodig en er geen andere minder beperkende maatregelen mogelijk zijn. Daarmee voldoen de beperkingen aan de evenredigheidseis van de Dienstenrichtlijn.

- De verwachte groei van datacenters in Nederland en met name in de MRA-regio is voor komende jaren aanzienlijk. Vanwege de unieke ligging van Haarlemmermeer binnen de data hub wil de gemeente de vestigingen van datacenters waar mogelijk faciliteren.
- In deze analyse is gekeken naar de omvang van de verwachte groei in relatie tot de beschikbare ruimte. Hieruit blijkt dat de groei van datacenters binnen de huidige planvoorraad niet afdoende is. Het opleggen van maatregelen en beperkingen is daarom noodzakelijk.
- De maatregelen leveren een bijdrage aan de evenwichtige verdeling van bedrijfsfuncties en het borgen van een goed woon- en leefklimaat.

Bijlage 1

Reikwijdte Dienstenrichtlijn

Dienstenrichtlijn

Werkingssfeer Dienstenrichtlijn

De Dienstenrichtlijn zorgt ervoor dat dienstverleners in de Europese Unie zich onbelemmerd in een andere lidstaat kunnen vestigen of (tijdelijk) diensten kunnen verrichten. De Europese Dienstenrichtlijn is in Nederland omgezet in de Dienstenwet.¹³ De doelstelling van de Dienstenrichtlijn is het waarborgen van een vrij verkeer van diensten tussen de Lidstaten. Op het moment dat een dienst onder de Dienstenrichtlijn valt, gelden aanvullende regels om de interne markt en het vrije verkeer van diensten te waarborgen. Globaal houdt dit in dat het stellen van beperkingen aan deze diensten onder voorwaarden mogelijk is. Deze voorwaarden zijn vastgelegd in artikel 15, derde lid van de Dienstenrichtlijn.¹⁴ In de basis komt dit neer op de volgende aspecten:

- a) **Discriminatieverbod:** de eisen maken geen direct of indirect onderscheid naar nationaliteit of, voor vennootschappen, de plaats van hun statutaire zetel.
- b) **Noodzakelijkheid:** de eisen zijn gerechtvaardigd om een dwingende reden van algemeen belang.
- c) **Evenredigheid:** de eisen moeten geschikt zijn om het nagestreefde doel te bereiken; zij gaan niet verder dan nodig is om dat doel te bereiken en dat doel kan niet met andere, minder beperkende maatregelen worden bereikt.

De Dienstenrichtlijn heeft uiteraard bepaald wat de reikwijdte is van de richtlijn. In artikel 2, eerste lid staat dat:

‘Deze richtlijn is van toepassing op de diensten van dienstverrichters die in een lidstaat zijn gevestigd’

Voorts is in het tweede lid van artikel 9 een opsomming gegeven van bepaalde diensten welke niet onder de werkingssfeer vallen van de Dienstenrichtlijn. Geconstateerd kan worden dat de activiteit dan wel het begrip ‘datacenter’ niet onder een van deze genoemde uitsluitingsgronden valt. Navolgend wordt het begrip ‘dienst’ verder uiteengezet en geanalyseerd op basis van jurisprudentie.

Dienst in het kader van de Dienstenrichtlijn

De Dienstenrichtlijn heeft een definitie opgenomen wat onder een dienst wordt verstaan:

‘elke economische activiteit, anders dan in loondienst, die gewoonlijk tegen vergoeding geschiedt, zoals bedoeld in artikel 50 van het Verdrag’¹⁵

Het begrip ‘diensten’ betreft een ruim begrip. Zo wordt in overweging 33 en 34 van de Dienstenrichtlijn aangegeven dat de diensten zeer diverse, voortdurend veranderende activiteiten betreffen. Voorts wordt door de wetgever een niet-limitatieve opsomming genoemd van activiteiten die onder de definitie van een ‘dienst’ valt.

Indien wordt gekeken naar de hierboven aangehaalde definitie zijn er twee kenmerken relevant. Het eerste relevante kenmerk van een dienst is dat deze een *economische activiteit* dient te betreffen. Het tweede relevante kenmerk betreft

de vraag of voor deze economische activiteit een economische tegenprestatie (vergoeding) tegenover staat. Het gaat dus om de vraag of er sprake is van een activiteit bestaande uit het aanbieden van een dienst op een bepaalde markt waarvoor een economische tegenprestatie wordt geleverd.

Per geval dient te worden bekeken hoe de activiteit wordt verricht, georganiseerd en gefinancierd. Indien de activiteiten die door of namens de overheid zonder economische tegenprestatie in het kader van haar taken op sociaal, cultureel, opvoedkundig en justitieel gebied worden verricht betreffen deze geen economische activiteit (bijvoorbeeld het aanbieden van cursussen door een school).

Een belangrijk uitgangspunt voor de Nederlandse rechtspraak betreft het arrest van het Europese Hof van Justitie (HvJ) inzake de casus in Appingedam.¹⁶ In deze reactie op de door de Raad van State gestelde vragen¹⁷ oordeelde het HvJ dat detailhandel *in goederen* een ‘dienst’ is op basis van de Dienstenrichtlijn. De vraag die centraal stond is of in deze casus het vrije verkeer van goederen van toepassing was. Het HvJ oordeelde dat dient te worden gekeken naar de specifieke maatregelen of deze toezien op de beperking van toegang tot goederen of diensten. In het bestemmingsplan in de casus Appingedam werden regels opgesteld om bepaalde vormen van detailhandel niet toe te staan. In dergelijke gevallen werd de mogelijkheid tot het verrichten van een dienst niet mogelijk gemaakt, namelijk de verkoop van goederen. In dat kader is dus geoordeeld dat detailhandel dient te worden beschouwd als een dienst.

¹³ <https://europadecentraal.nl/onderwerp/diensten-richtlijn/>, geraadpleegd op 28 juli 2020.

¹⁴ De volledige wettekst van de Dienstenrichtlijn is als bijlage opgenomen bij dit advies.

¹⁵ Thans is artikel 50 gewijzigd naar artikel 57 Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU). In dat artikel staat een soortgelijke definitie van ‘diensten’. In de zin van de Verdragen worden als diensten beschouwd de dienstverrichtingen welke gewoonlijk tegen vergoeding geschieden, voorzover de bepalingen, betreffende het vrije verkeer van goederen, kapitaal en personen op deze dienstverrichtingen niet van toepassing zijn. De diensten omvatten met name werkzaamheden: van industriële aard, van commerciële aard, van het ambacht, van de vrije beroepen.

¹⁶ HvJ 30 januari 2018, ECLI:EU:C:2018:44

¹⁷ Zogenaamde prejudiciële vragen. Een prejudiciële vraag wordt gebruikt door nationale rechters om het Hof van Justitie te vragen hoe Europese regelgeving moet worden uitgelegd. Het Hof kan ook gevraagd worden om de geldigheid van een handeling van één van de Europese instellingen te beoordelen.

Tussenconclusie

Uit het voorgaande blijkt dat het begrip 'dienst' veelomvattend is en niet duidelijk is aan te geven wanneer er sprake is van een 'dienst'. Per geval dient te worden beoordeeld aan de hand van de concrete feiten en omstandigheden of er sprake is van een economische activiteit waar een tegenprestatie tegenover staat. De nadruk is dat beperkende maatregelen niet toezien op het vrije verkeer van goederen, maar specifiek op de dienst zoals bepaald in het arrest Appingedam. Navolgend wordt ingegaan op het principe van datacenters en meer specifiek op de vraag in hoeverre dit een economische activiteit is waar een vergoeding tegenover staat.

Datacenters

Definitie van een datacenter

Datacenters in Nederland zijn een relatief nieuw fenomeen. Vanwege de verdere digitalisering van de maatschappij zijn datacenters een belangrijk factor in de economische ontwikkeling. In het ontwerpbestemmingsplan van de gemeente Haarlemmermeer wordt onder een datacenter verstaan:

'een bedrijf dat zich in hoofdzaak richt op het digitaal opslaan en verwerken van informatie op computers (servers)'

Het digitaal opslaan en verwerken vindt plaats in een datacenter. De brancheorganisatie van datacenters in Nederland, de Dutch Data Center Association (DDA), beschouwen datacenter als een industrieel, hoog beveiligd pand, gebouwd met

één doel: zorgen dat computerservers met digitale applicaties altijd blijven draaien, 365 dagen per jaar, 7 dagen per week, 24 uur per dag.

Datacenters zijn fysiek aanwezig, met fysieke servers, waarbij het mogelijk is om data op deze servers op te slaan. Het betreft daarmee een bijzondere vorm van een bedrijfsfunctie, welke gelet op de industriële effecten vaak wordt gevestigd op een bedrijventerrein of soortgelijke locatie.¹⁸ De impact op de ruimte is daarmee significant en dat betekent dat dat ruimtelijke ordening noodzakelijk is.

Indien de twee hoofdelementen van de definitie 'dienst' aan deze omschrijving wordt getoetst kan worden geconcludeerd dat een datacenter een economische activiteit is waar een economische tegenprestatie tegenover staat. Immers, een datacenter biedt de mogelijkheid aan klanten om gebruik te maken van de faciliteiten om data op te slaan. Voor het gebruik van een datacenter wordt een economische tegenprestatie geleverd (vergoeding). Het exploiteren van een datacenter is in veel gevallen een commerciële economische activiteit.¹⁹ Indien uit wordt gegaan van de letterlijke interpretatie van de Dienstenrichtlijn is het redelijkerwijs aan te nemen dat datacenters onder het begrip 'dienst' vallen en daarmee onder de reikwijdte van de Dienstenrichtlijn.

In sommige gevallen kan het natuurlijk ook zijn dat overheidsinstanties gebruik maken van datacenters bij het opslaan van data.

Vrij verkeer van goederen of diensten

Het is belangrijk om daarnaast de arrest Appingedam naast deze casus te leggen. Immers, in hoeverre kan data als goederen worden aangemerkt en hoe verhouden deze zich tot het vrije verkeer van goederen? Zoals in het arrest Appingedam is bepaald dient te worden gekeken naar de specifieke maatregelen of deze toezien op de beperking van toegang tot goederen of diensten.

Op dit moment is er zowel binnen het Nederlands recht als Europees recht geen goederenrechtelijke kwalificatie gegeven aan de materie 'data'.²⁰ Hoewel in het kader van de verwerking van persoonsgegevens en privacy de laatste jaren veel aandacht is besteedt aan data en de rechtsbescherming daarvan, is de (juridische) ontwikkeling van data binnen het vermogensrecht beperkt gebleven. Immers, data is voor de mens niet tastbaar en kan (vooralsnog) niet vrij worden verhandeld om stoffelijk voordeel mee te verkrijgen. Data in die zin betreft in zowel Nederlands recht en Europees recht op dit moment geen 'goed' zoals bij producten binnen bijvoorbeeld detailhandel. Op basis van het voorgaande is het daarmee redelijkerwijs te stellen dat voor datacenters (vooralsnog) het vrije verkeer van goederen niet van toepassing is.

Resume

Het begrip 'dienst' en de reikwijdte van de Dienstenrichtlijn op datacenters is een nieuw fenomeen, waar vooralsnog vrijwel geen jurisprudentie over beschikbaar is. Op basis van flankerende jurisprudentie, zoals hier boven uiteengezet, kan echter wel een conclusie worden getrokken.

¹⁸ ABRvS 4 mei 2016, 201504193/1/R1, ECLI:NL:RVS:2016:1208.

¹⁹ Datacenters worden veelal geëxploiteerd als commerciële activiteit, met uitzondering van een aantal overheidsdatacenters die worden gebruikt voor opslaan van data voor overheidsinstanties.

²⁰ TjongTjin Tai, E. (2015). Data in het vermogensrecht. WPNR: Weekblad voor privaatrecht, notariaat en registratie, 149(7085), 993-998, zie ook Verheul, E. (2018). Revindicatie van data in de cloud. Ars Aequi, 2018(7), 578-589 (AA20180578).

Uit deze analyse lijkt het aannemelijk dat datacenters onder het begrip ‘dienst’ vallen. Concreet betekent dit dat eventuele beperkingen op deze diensten mogelijk zijn, mits deze gemotiveerd worden zoals bedoeld in artikel 15, derde lid van de Dienstenrichtlijn.

Gelet op de eerdere ingediende zienswijzen wordt geadviseerd om de beperkingen die zijn bepaald in het ontwerpbestemmingsplan ‘Parapluplan Datacenters’ te toetsen aan de Dienstenrichtlijn. De Afdeling heeft in een eerdere uitspraak geconcludeerd dat in het geval de Dienstenrichtlijn in een bestemmingsplanprocedure als beroepsgrond wordt aangevoerd, de gemeente dient te onderbouwen in hoeverre wordt voldaan aan de voorwaarden van de Dienstenrichtlijn.²¹ Hierdoor loopt de gemeente in elk geval niet het risico op onzorgvuldige besluitvorming, indien de Raad van State eveneens tot de conclusie komt dat de Dienstenrichtlijn van toepassing is voor datacenters. Indien de Raad van State toch stelt dat datacenters geen dienst zijn, is de onderbouwing Dienstenrichtlijn een resultaat van ‘overzorgvuldigheid’. Dit kan nooit kwaad.

²¹ ABRvS 19 februari 2020, 201900706/1/A1, ECLI:NL:RVS:2020:520.

www.bro.nl | info@bro.nl

Hoofdvestiging Boxtel

Boscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400

Vestiging Amsterdam

Rijnspoorplein 38
1018 TX Amsterdam
T +31 (0)20 506 19 99

Vestiging Tegelen

Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01