

Luchtkwaliteitsonderzoek Zuider Buiten Spaarne 22

Te beoordelen locatie

In het kader van de verkoop of ontwikkeling van het terrein van het voormalige kantoorpand 'Koningstein' is onderzocht in hoeverre de luchtkwaliteitseisen voor de buitenlucht een beperking zouden kunnen stellen aan de ontwikkeling en functies. Uitgangspunt is om ter plekke woningbouw te laten plaatsvinden.

Het terrein (projectgebied 2905 m²) ligt in het plangebied van bestemmingsplan Rozenprieel.

Kader: Wet milieubeheer

De buitenluchtkwaliteit is van belang voor de gezondheid van mens en dier en voor de kwaliteit van het milieu. In de Europese Unie zijn daarom grenswaarden afgesproken waaraan de concentraties van een aantal stoffen vanaf bepaalde ingangsdata moeten voldoen.

Die grenswaarden en regelgeving om ze tijdig te bereiken en te handhaven zijn in Nederland opgenomen in de Wet milieubeheer (Wm), titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen. Indien een bestemmingsplan vastgesteld of gewijzigd wordt dient vast te staan dat de gevolgen voor de luchtkwaliteit voldoen aan die eisen (als gevolg van art. 5.16 lid 1 en 2). Die gevolgen worden bepaald door de verandering in gebruik en functies die door een (wijziging van een) bestemmingsplan worden mogelijk gemaakt ten opzichte van de bestaande (toegestane) functies. Maatgevend is de met de veranderingen samenhangende groei van het autoverkeer en de daardoor veroorzaakte uitstoot van de stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀).

De Wet milieubeheer (Wm) onderscheidt in artikel 5.16. lid 1 een aantal gronden waarop een bestemmingsplan voldoet aan de regels voor de luchtkwaliteit. Relevante gronden zijn in dit geval het voldoen aan het *Niet In Betekende Mate (NIBM)*-criterium voor een gering effect op de luchtkwaliteit en/of het blijven *voldoen aan de grenswaarden*.

Toepasselijkheid luchtkwaliteitseisen

In het vigerende (2004) bestemmingsplan Rozenprieel is de bestemming gemengd, waaronder wonen, kantoren, praktijkruimte, onderwijs en maatschappelijke functies mogelijk zijn. In het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan Rozenprieel is de bestemming wonen. Dit betekent dat voor het invullen met woningen geen verruiming van de toegestane functies nodig is.

Op grond daarvan is er formeel geen sprake van een effect op de luchtkwaliteit, is toetsing van die effecten aan de Wm niet noodzakelijk, en vormt de luchtkwaliteit geen belemmering voor de invulling met woningen.

Zekerheidshalve vindt hierna beoordeling plaats uitgaand van een situatie waarin wel wijziging (verruiming) van toegestane functies nodig zou zijn geweest.

Toetsing aan NIBM criterium

Voorschrift

Een bestemmingsplan voldoet ondermeer aan de regelgeving luchtkwaliteit indien aannemelijk is dat de ontwikkelingen '*niet in betekende mate*' (NIBM) gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit (artikel 5.16 lid 1 onder c).

Nadere criteria om te bepalen of er sprake is van NIBM zijn gegeven in een AmvB Niet In

betekenende Mate en een gelijknamige Regeling NIBM. Daarin is bijvoorbeeld aangegeven dat van NIBM onder andere sprake is indien het bestemmingsplan een netto-uitbreiding met minder dan 1500 woningen of 100.000 m² BVO kantoren mogelijk maakt.

Koningstein

Ook bij hoogbouw en kleine appartementen is op het beschikbare grondoppervlak van Koningstein een aantal van meer dan 40-100 woningen redelijkerwijs fysiek niet te realiseren. Dit betekent dat ontwikkeling van woningen op het terrein met ruime marge voldoet aan het NIBM-criterium van minder dan 1500 woningen, zelfs indien een onbebouwde situatie en niet het oude gebruik als kantoor (binnen de gemengde bestemming) als vertrekpunt voor de uitbreiding wordt genomen.

Dit betekent tevens dat voortzetting van de oude functie als kantoren of een gemengde functie kantoren/woningen eveneens voldoet aan het NIBM-criterium.

Het bestemmingsplan Rozenprieel waarvan Koningstein deel uitmaakt is in hoofdzaak consoliderend. Er vinden geen andere voor de luchtkwaliteit belangrijke netto wijzigingen van toegestane woon- of kantoorfuncties plaats die niet al in het vorige bestemmingsplan of in vrijstellingen / projectbesluiten ruimtelijk zijn vastgelegd. Evenmin maakt het plan andere relevante ontwikkelingen mogelijk zoals grootschalige horeca of detailhandel, of bedrijven of maatschappelijke activiteiten die veel extra verkeer genereren. Het bestemmingsplan maakt ook geen relevante verkeerswijzigingen mogelijk.

Dit betekent dat ook bezien over het totale bestemmingsplangebied Rozenprieel, het NIBM-criterium niet zal worden overschreden of benaderd als gevolg van een woningfunctie van Koningstein.

Hiermee is voldoende aannemelijk dat de ontwikkeling van Koningstein tot woningen, kantoren of gemengd woningen/kantoren *Niet in betekenende mate* gevolgen heeft voor de luchtkwaliteit, en daarmee voldoet aan artikel 5.16 lid 1 onder c van de Wm. Reeds op die grond staat vast dat de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de functie woningen voor het Koningstein-terrein.

Toetsing aan grenswaarden

Voorschrift

Er wordt eveneens voldaan aan de regelgeving voor de luchtkwaliteit indien aannemelijk is dat wordt voldaan aan de grenswaarden voor de luchtkwaliteit (art 5.16 lid 1 onder a van de Wm).

Koningstein

Om een beeld te krijgen van de bestaande en te verwachten luchtkwaliteit in de omgeving van Koningstein is de zogeheten NSL-Monitoringstool geraadpleegd (www.nsl-monitoring.nl). Daarmee stelt de Rijksoverheid jaarlijks de luchtkwaliteit vast langs (ondermeer) relevante wegen in Nederland. In de onderliggende verkeersmodelgegevens zijn de bekende lopende en toekomstige projecten en ontwikkelingen in Haarlem en regio verwerkt.

De relevante wegen in of rond Koningstein zijn (delen van) de Kampersingel en de Lange Brug. De hoogste concentraties treden op nabij de Lange brug. De hoogste waarden berekend voor de jaren 2015, 2020 en 2030 zijn aangegeven in tabel 1.

Tabel 1. Berekende hoogste concentratie NO₂ en fijnstof langs wegen in de omgeving van Koningstein volgens Monitoringtool (versie 2014)

Stof	Eenheid	Hoogste waarde 2015-2030	Norm	Locatie
NO ₂	µg/m ³ als jaargemiddelde	26 (2015)	40 miv 2015	Lange brug nabij Koningstein
Fijnstof (PM ₁₀ *)	µg/m ³ als jaargemiddelde	21 (2015)	40 miv 2011	idem
	Dagen > 50 µg/m ³ (24uursgem)	9 (2015)	Max 35 dagen per jr miv 2011	idem
Fijnstof (PM _{2,5})	µg/m ³ als jaargemiddelde	15 (2015)	25 miv 2015	idem
*) : Fijnstof PM10 na wettelijke aftrek van het aandeel zeezout (3 µg/m ³ resp. 4 dagen). **): Dit betreft receptorpunt 15676144 van het Monitoringtool, locatiecoördinaten (x,y)= 104120; 487907				

Uit tabel 1 blijkt dat de hoogste concentraties langs wegen in de omgeving van Koningstein zeer ruim voldoen aan de grenswaarden voor de luchtkwaliteit. De marge is dermate ruim dat de invulling van het terrein van Koningstein met woningen (of kantoren of gemengd kantoren/woningen) geen overschrijdingen kan veroorzaken.

Dit betekent dat ook op de grond dat voldaan wordt aan de grenswaarden de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de bouw van woningen.

Ter plekke van het Koningstein-terrein zelf zijn de concentraties *lager* als gevolg van de afstand tot deze weg en afscherming. Ook uit oogpunt van goede ruimtelijke ordening (blootstelling bij de woningen) is er geen bezwaar tegen woningen op deze locatie.

Conclusie

De conclusie is dat de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de invulling van het Koningstein-terrein met woningen, kantoren of gemengd woningen/kantoren.

Primaire reden is dat geen verruiming van toegestane functies hoeft plaats te vinden en er dus ook formeel geen effect is op de luchtkwaliteit. Beoordeling is dan niet vereist. Maar ook indien er wel verruiming zou moeten plaatsvinden is voldoende aannemelijk dat de invulling met woningen geen relevant effect heeft op de luchtkwaliteit (Niet in betekenende mate), en dat voldaan blijft worden aan de toepasselijke grenswaarden. De blootstelling ter plekke van het Koningstein gebouw past binnen een goede ruimtelijke ordening.