

Aan het college van de Gemeente Haarlem
Postbus 511
2003 PB Haarlem

Datum 1 april 2020
Aanvraagnummer 20159710
Contactpersoon M. Rutte
Mailadres Risicobeheersing@vrk.nl
Telefoonnummer 023-5674043
Volgnummer brief 20199458
Bijlage(n) Incidentscenario's
Onderwerp Advies Concept bestemmingsplan Blauwe Wetering, Richard Holkade 10 Haarlem

Geacht college,

Op 18 maart 2020 verzocht de heer Brink mij om te adviseren op het concept bestemmingsplan De Blauwe Wetering, te Haarlem.

Op basis van artikel 13, lid 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en artikel 7 van het Besluit externe veiligheid transport (Bevt), en artikel 12, lid 2 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) bied ik u hierbij mijn reactie aan. Bij het opstellen van dit advies is gebruik gemaakt van het door de gemeente aangereikte concept bestemmingsplan en de Risicokaart (professionele versie).

De eigenaar van het bestaande bedrijfsverzamelgebouw "De Blauwe Wetering" aan de Richard Holkade 10 in Haarlem is voornemens om dit gebouw om te vormen tot een woongebouw. Dit gebouw samen met een nieuw te bouwen woontoren moet plaats bieden aan 429 appartementen en diverse commerciële ruimten en een half verdiepte parkeerkelder. Voor het plan zijn stedenbouwkundige randvoorwaarden opgesteld die nader zijn uitgewerkt in het concept bestemmingsplan.

Een systematische beoordeling van de aangereikte gegevens toont dat er aan het onderhavige plan externe veiligheidsaspecten zijn verbonden.

Risicobronnen

In de aangeleverde stukken is een Quickscan opgenomen van de externe veiligheid. Deze Quickscan geeft een inventarisatie weer van de risicobronnen in de nabijheid van het plangebied. De conclusie van deze Quickscan is dat geen van de risicobronnen een belemmering vormt voor de geplande ontwikkeling. Deze Quickscan is echter niet volledig. Naast het genoemde transport over de weg op het Basisnet vindt er ook nog vervoer van gevaarlijke stoffen over lokale wegen plaats. In dit geval betreft het transport van LPG over de N205/Schipholweg, de Prins Bernhardlaan en Amerikaweg. Het aantal transporten is beperkt dus ook deze risicobron zal vanuit het groepsrisico en het plaatsgebonden risico geen belemmering opleveren. Wel kunnen toekomstige bewoners en/of bezoekers van het plangebied geconfronteerd worden met de effecten van een calamiteit van deze risicobron (zie bijlage incidentscenario's).



Datum: 1 April 2020
Volgnummer brief: 20199458
Pagina: Pagina 2 van 4

Om de zelfredzaamheid van de toekomstige bewoners en de mogelijkheden bij een inzet van de hulpverleningsdiensten te verhogen adviseer ik u om de onderstaande maatregelen toe te passen.

Advies

Het is van belang om risicobronnen en risico-ontvangers afdoende van elkaar gescheiden te houden. In de huidige situatie is de afstand tussen de beschouwde risicobron en het plangebied beperkt. Ik adviseer u om de volgende maatregelen te realiseren teneinde de risico's te beperken en de mogelijkheden tot zelfredzaamheid en hulpverlening te vergroten:

1. (nood)uitgangen: De (nood)uitgangen van de gebouwen dienen zodanig gesitueerd te worden dat aanwezigen bij een (dreigende) brand gelegenheid hebben te vluchten. Hierbij dient minimaal één (nood)uitgang van de bron af gericht te zijn, gelegen aan de noord en/of west kant. Alle (nood)uitgangen dienen aan te sluiten op de infrastructuur binnen en buiten het plangebied.
2. Bereikbaarheid: Omdat een zijde van het bouwwerk grenst aan het water en de appartementen toren (hoogbouw) in het midden van het bouwwerk is gelegen vormt de bereikbaarheid voor de hulpverleningsdiensten van de hoogbouw een aandachtspunt. Afstemming met brandweer Kennemerland is hierbij van belang.
3. Risicocommunicatie: Risicocommunicatie over de genoemde risicobronnen is van belang om de toekomstige bewoners en gebruikers van de bouwwerken in het plangebied voor te bereiden op mogelijke calamiteiten. Bij aankoop van een woning of huur van een appartement moeten nieuwe gebruikers/bewoners gewezen worden op de externe veiligheid risico's. Een kettingbeding kan ervoor zorgen dat ook toekomstige bewoners, na de eerste bewoning, geïnformeerd worden over de risico's.
4. Risicobewustzijn: Draag zorg voor een goede informatievoorziening aan de aanwezige personen, opdat men weet hoe te handelen tijdens een calamiteit. U kunt hierbij denken aan publieke voorlichtingscampagnes als 'Denk vooruit'.

Restrisico

De beschouwde risicobronnen kunnen in de voorziene situatie leiden tot incidenten met effecten of slachtoffers binnen het plangebied. De genoemde maatregelen kunnen de omvang van mogelijke incidenten reduceren tot een omvang die beter beheersbaar wordt geacht voor de hulpverleningsdiensten.

Opgemerkt dient te worden dat ik mij met betrekking tot het uitbrengen van dit advies heb beperkt tot de zaken die betrekking hebben op c.q. gerelateerd zijn aan (externe) veiligheid. Graag verneem ik uw besluit met betrekking tot dit advies. Daarnaast adviseer ik u gaarne in de verdere procedure(s) tot vaststelling van het bestemmingsplan.

Voor nadere vragen en opmerkingen kunt u contact opnemen met de opsteller van dit advies.

Hoogachtend,
Het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland
Namens deze,

D.J. Blok
Teammanager Brandveiligheid



Bijlage incidentscenario's

Ten aanzien van de voornoemde risicobron wordt het volgende scenario beschouwd:

1. BLEVE-scenario bij LPG transport over de Schipholweg/N205 en de Prins Bernhardweg en Amerikaweg.

Een BLEVE-scenario verloopt als volgt: door een incident kan een brand ontstaan waarbij de tankauto met een tot vloeistof verdicht gas (LPG) is betrokken. De coating van de tankwagen raakt beschadigd waardoor de tank direct wordt aangestraald. De druk in de tank neemt daardoor toe, waarna de tank kan ontploffen. Ontsteking van de brandstof leidt tot een grote vuurbal¹. Het effectgebied waarbinnen dodelijke slachtoffers kunnen vallen is circa 245 meter².

- Overdag vindt vervoer plaats van gevaarlijke stoffen en kan een incident plaatsvinden nabij het plangebied.
- Binnen het effectgebied zijn (beperkt) kwetsbare objecten voorzien, te weten alle woningen binnen het gehele plangebied, waar bij een incident slachtoffers kunnen vallen.
- Door de grote hitteontwikkeling kan er brandoverslag optreden naar diverse objecten in het plangebied.

Zelfredzaamheid bij BLEVE-scenario

Een BLEVE als gevolg van een incident met een tankauto met tot vloeistof verdicht gas kan zich binnen 20 à 30 minuten ontwikkelen. Een beginnende brand is zichtbaar voor de aanwezigen binnen het plangebied. Desondanks zullen zij een dreigende ontploffing met zeer grote effectafstanden niet voorzien, tenzij ze adequaat gealarmeerd worden en het dreigende scenario kunnen ontvluchten.

- Ten aanzien van de zelfredzaamheid van aanwezigen bij dit scenario zijn geen beperkingen geconstateerd.
- De (nood)uitgangen van de woningen zijn in de huidige situatie voldoende van de risicobron af gericht.
- De infrastructuur in de omgeving is op een juiste manier ingericht, wat ontvluchting mogelijk maakt bij calamiteiten.

Hulpverlening bij BLEVE-scenario

Er is wel sprake van opbouw van het incident. Escalatie van een beginnende brand tot een ontploffing kan alleen voorkomen worden wanneer een effectieve inzet van de hulpverlening mogelijk is. Daartoe is een inzet nodig gericht op bronbestrijding, met voldoende bluswatervoorzieningen, een snelle alarmering en opkomst, gevolgd door onmiddellijke inzet van de brandweer.

- Nabij de Schipholweg / N205 en de Prins Bernhardlaan en Amerikaweg zijn momenteel voldoende bluswatervoorzieningen aanwezig om een dergelijk scenario te bestrijden en escalatie te voorkomen.

¹ Als gevolg van een incident tijdens het lossen van LPG kan niet alleen een BLEVE, maar ook een fakkel- of wolkbrandscenario optreden. De effecten van deze scenario's zijn echter duidelijk kleiner en zodoende verder niet beschouwd.

² Bron: Scenarioboek externe veiligheid



Verzenddatum: 1 april 2020
Volgnummer brief: 20199458
Pagina: Pagina 4 van 4

Na het onverhoopt plaatsvinden van een BLEVE dienen de hulpverleningsdiensten zich te richten op secundaire effecten, onder andere het bestrijden van diverse (grote) branden in de omgeving.

- Nabij het plangebied zijn momenteel voldoende bluswatervoorzieningen aanwezig om een geëscaleerd scenario als gevolg van een BLEVE te bestrijden.
- Het beschouwde scenario kan leiden tot een situatie waarbij de hulpvraag het hulpaanbod overschrijdt.