

Beoordeling luchtkwaliteit 'De Egelantier'.

Onderwerp

De gemeenteraad heeft het voornemen om een wijzigingsbevoegdheid op te nemen in bestemmingsplan Vijfhoek-Heiliglanden-De Kamp ten behoeve van 'De Egelantier'. Doel is om naast de huidige maatschappelijke functie, ook de functies wonen (c.q.zorgwoningen) en/of hotel mogelijk te maken. Onderzocht is of de luchtkwaliteitseisen in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) hieraan beperkingen zouden kunnen stellen. Het onderzoek is als bijlage a bijgevoegd.

Samenvatting onderzoek

Op grond van de beschikbare ruimte zou De Egelantier kunnen worden ingevuld met 75 woningen, of 70 hotelkamers of 110 zorgwoningen. Ook een mix van deze functies is mogelijk, - al of niet in combinatie met bestaande functies-. Bijvoorbeeld culturele voorzieningen met culturele bedrijvigheid en wonen en een hotel.

Een ontwikkeling (of wijzigingsbevoegdheid die deze mogelijk maakt) voldoet onder meer aan de regelgeving voor de luchtkwaliteit indien deze een zeer gering ('Niet In Betekenende Mate') effect heeft op die luchtkwaliteit. Dit effect op de luchtkwaliteit wordt bepaald door (de uitstoot van) het autoverkeer die de ontwikkeling genereert. Berekend is dat volledige invulling met woningen het meeste verkeer zou veroorzaken, namelijk 375 motorvoertuigen per etmaal. Uit het onderzoek blijkt dat ook indien wordt uitgegaan van de maximale verkeersgeneratie van 375 mvt/etm, wordt voldaan aan de wettelijke criteria voor NIBM.

Er wordt ook voldaan aan de regelgeving voor de luchtkwaliteit indien de concentraties van stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀, PM_{2,5}) voldoen aan de daarvoor geldende grenswaarden. In het onderzoek is vastgesteld dat dit zeer ruim het geval is bij invulling met woningen en daarom ook bij de andere mogelijkheden volgend uit de wijzigingsbevoegdheid.

Conclusie

De conclusie is dat de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de invulling van De Egelantier met woningen, zorgwoningen, hotelfunctie of combinaties daarvan. De effecten op de luchtkwaliteit voldoen aan het NIBM-criterium en er wordt tevens zeer ruim voldaan aan de grenswaarden.

Er is daarom geen bezwaar vanuit oogpunt van luchtkwaliteit tegen de betreffende wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan Vijfhoek-Heiliglanden-De Kamp.

Bijlage a: Luchtkwaliteitsonderzoek De Egelantier

14-07-2015
STZ/Milieu, Marc Plantaz

Bijlage a: ***Luchtkwaliteitsonderzoek De Egelantier***

Doel

De gemeenteraad heeft het voornemen een wijzigingsbevoegdheid op te nemen in bestemmingsplan Vijfhoek-Heiliglanden-De Kamp ten behoeve van 'De Egelantier'. Bedoeling is om naast de huidige functie 'maatschappelijk' de functies wonen (c.q.zorgwoningen) en/of hotel mogelijk te maken. Onderzocht is in hoeverre de luchtkwaliteitseisen in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) hieraan beperkingen zouden kunnen stellen.

Toetsingskader: Wet milieubeheer

De buitenluchtkwaliteit is van belang voor de gezondheid van mens en dier en voor de kwaliteit van het milieu. In de Europese Unie zijn daarom grenswaarden afgesproken waaraan de concentraties van een aantal stoffen moeten voldoen.

Die grenswaarden en regelgeving om ze te bereiken en te handhaven zijn in Nederland opgenomen in de Wet milieubeheer (Wm), titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen. Indien een bestemmingsplan vastgesteld of gewijzigd wordt dient vast te staan dat de gevolgen voor de luchtkwaliteit voldoen aan die eisen (als gevolg van art. 5.16 lid 1 en 2). Die gevolgen worden bepaald door de verandering in gebruik en functies die door een (wijziging van een) bestemmingsplan worden mogelijk gemaakt ten opzichte van de bestaande (toegestane) functies. Maatgevend is de met de veranderingen samenhangende groei van het autoverkeer en de daardoor veroorzaakte uitstoot van de stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀, PM_{2,5}).

De Wet milieubeheer (Wm) onderscheidt in artikel 5.16. lid 1 een aantal gronden waarop een bestemmingsplan kan voldoen aan de regels voor de luchtkwaliteit. Relevante gronden zijn in dit geval het voldoen aan het *Niet In Betekende Mate (NIBM)*-criterium voor een gering effect op de luchtkwaliteit en/of het blijven *voldoen aan de grenswaarden*.

Verkeerstoename functiewijzigingen De Egelantier

Op grond van de beschikbare ruimte zou de invulling van De Egelantier kunnen bestaan uit:

- 75 woningen;
- of 70 hotelkamers;
- of 110 zorgwoningen.

Ook een mix van deze functies is mogelijk, -al of niet in combinatie met bestaande functies-. Bijvoorbeeld culturele voorzieningen met culturele bedrijvigheid en wonen en een hotel.

Met behulp van CROW publicatie 317 (Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie) is nagegaan hoeveel verkeersbewegingen elke nieuwe functie oplevert.

Bij invulling met 75 woningen moet gerekend worden op circa 375 motorvoertuigen per etmaal (MVT/etm). Invulling met 70 hotelkamers zou 9 tot 120 mvt/etm kunnen opleveren, afhankelijk van het aantal 'sterren' (maximaal bij 5 sterren: 17 mvt/etm per 10 kamers). Bij invulling met 110 zorgwoningen bedraagt de te verwachten verkeersgeneratie 132 mvt/etm.

Het blijkt dat invulling met gewone woningen potentieel het meeste verkeer meebrengt; bij andere invullingen of combinaties is dit minder. Voor de verdere beoordeling of de wijzigingsbevoegdheid beperkingen van de luchtkwaliteit ondervindt wordt daarom uitgegaan van maximaal 375 mvt/etm. Als worst case inschatting wordt het aantal bewegingen in de huidige situatie hierop niet in mindering gebracht.

Toetsing aan NIBM criterium

Een bestemmingsplan voldoet ondermeer aan de regelgeving luchtkwaliteit indien aannemelijk is dat de ontwikkelingen '*niet in betekenende mate*' (NIBM) gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit (artikel 5.16 lid 1 onder c).

Nadere criteria om te bepalen of er sprake is van NIBM zijn gegeven in een AmvB Niet In betekenende Mate bijdrage luchtkwaliteit en een gelijknamige Regeling NIBM. NIBM is van toepassing indien de netto bijdrage van een ontwikkeling of uitbreiding aan de concentratie van NO₂ of PM₁₀ minder bedraagt dan 1,2 µg/m³.

Met behulp van het door het Rijk beschikbaar gestelde 'NIBM-rekentool' (versie 30-03-2015) is getoetst of bij 375 mvt/etm voldaan wordt aan dit criterium. Uit de berekening blijkt (zie fig. 1) dat dit ruimschoots het geval is. De bijdragen aan de concentraties van NO₂ (0,6 µg/m³) en van PM₁₀ (0,08 µg/m³) liggen beide ruim onder het criterium van maximaal 1,2 µg/m³.

A	B	C	D	E
1	Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit			
2				
3				
4	Extra verkeer als gevolg van het plan			
5	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		375	
6	Aandeel vrachtverkeer		3,0%	
7	Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,50	
8		PM ₁₀ in µg/m ³	0,08	
9	Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2	
10	Conclusie			
11	De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate;			
12	geen nader onderzoek nodig			
13				

Figuur 1: NIBM-toetsing concentratietoename als gevolg van wijzigingsbevoegdheid voor functies De Egelantier in bestemmingsplan Vijfhoek-Heiliglanden-De Kamp.

De conclusie is dat de verschillende invullingen die de wijzigingsbevoegdheid mogelijk maakt *voldoen* aan de regelgeving voor de luchtkwaliteit.

Toetsing aan de grenswaarden voor de luchtkwaliteit

Er wordt eveneens voldaan aan de regelgeving voor de luchtkwaliteit indien aannemelijk is dat wordt voldaan aan de grenswaarden voor de luchtkwaliteit (art 5.16 lid 1a Wm).

Om een beeld te krijgen van de bestaande en te verwachten luchtkwaliteit in de omgeving van De Egelantier is de zogeheten NSL-Monitoringstool geraadpleegd (www.nsl-monitoring.nl). Daarmee stelt de Rijksoverheid jaarlijks de luchtkwaliteit vast langs relevante wegen in Nederland. In de onderliggende verkeersmodelgegevens zijn de bekende lopende en toekomstige projecten en ontwikkelingen in Haarlem en regio verwerkt.

De relevante wegen nabij De Egelantier zijn de Gasthuisvest en Gasthuissingel. De hoogste concentraties NO₂ en fijnstof als gevolg van deze wegen nabij De Egelantier over de jaren 2015, 2020 en 2030 zijn aangegeven in tabel 1.

Stof	Eenheid	Hoogste waarde 2015-2030	Norm	Locatie
NO ₂	µg/m ³ als jaargemiddelde	22 (2015)	40	Gasthuisvest 47 nabij Egelantier **)
Fijnstof (PM ₁₀ *)	µg/m ³ als jaargemiddelde	20 (2015)	40	Idem
	Dagen > 50 µg/m ³ (24uursgem)	8 (2015)	Max 35 dagen per jr	Idem
Fijnstof (PM _{2,5})	µg/m ³ als jaargemiddelde	15 (2015)	25	idem
*) : Fijnstof PM10 na wettelijke aftrek van het aandeel zeezout (3 µg/m ³ resp. 4 dagen).				
**): Dit betreft receptorpunt 15676496 van het Monitoringtool, locatiecoördinaten (x,y)= 103720; 487857				

Tabel 1. Berekende concentratie NO₂ en fijnstof nabij De Egelantier als gevolg van de Gasthuisvest en Gasthuissingel (Monitoringtool versie 2014)

Uit tabel 1 blijkt dat de hoogste concentratie nabij De Egelantier zeer ruim voldoet aan de grenswaarden voor de luchtkwaliteit. Dit geldt ook indien bij de Monitoringtool waarden de eerder berekende worst case bijdrage door functiewijziging (zie figuur 1) wordt opgeteld.

Dit betekent dat ook omdat voldaan wordt aan de grenswaarden, de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor invullingen van De Egelantier met woningen, zorgwoningen of hotelkamers of combinaties hiervan. Ook uit oogpunt van goede ruimtelijke ordening (blootstelling van de eventuele bewoners aan de luchtkwaliteit) is er geen bezwaar tegen toestaan van deze functies op deze locatie.

Conclusie

De conclusie is dat de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de invulling van De Egelantier met woningen, zorgwoningen, hotelfunctie of combinaties daarvan. De effecten op de luchtkwaliteit voldoen aan het NIBM-criterium en er wordt tevens zeer ruim voldaan aan de grenswaarden.

Er is daarom geen bezwaar vanuit oogpunt van luchtkwaliteit tegen de betreffende wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan Vijfhoek-Heiliglanden-De Kamp.