

Bestemmingsplan Buitengebied

Vaststelling

Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling

26 september 2013

Op 25 juni 2015 gewijzigd vastgesteld voor het perceel Overdiemerweg 7A n.a.v. uitspraak Raad van State
Onherroepelijk 29 oktober 2015: wijzigingsbevoegdheid horeca verwijderd n.a.v. uitspraak Raad van State



Inhoudsopgave van de toelichting

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Begrenzing plangebied	1
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	2
2	Beschrijving plangebied	2
2.1	Ontstaansgeschiedenis	3
2.2	Bestaande situatie	4
2.3	Nieuwe ontwikkelingen	7
3	Beleidskader	9
3.1	Rijksbeleid	9
3.3	Provinciaal beleid	11
3.5	Gemeentelijk beleid	15
4.	Planbeschrijving	21
4.1	Uitgangspunten	21
5	Randvoorwaarden	25
5.1	Milieu	25
5.1.2	M.e.r.-beoordeling	25
5.1.3	Bodemkwaliteit	25
5.1.4	Akoestische aspecten	29
5.1.5	Luchtkwaliteit	34
5.1.6	Milieuzonering	35
5.1.7	Externe veiligheid	35
5.2	Water	44
5.3	Ecologie	51
5.4	Cultuurhistorie	56
5.5	Kabels en leidingen	62
5.6	Verkeer en vervoer	64
5.7	Parkeren	66
5.8	Overig	66
6	Juridische aspecten	69
6.1	Inleidende regels	69
6.2	Bestemmingsregels	69
6.3	Algemene regels	75
6.4	Overgangs- en slotregels	76
6.5	Plansystematiek	77
6.6	Handhaving	77
7.	Economische uitvoerbaarheid	79

8	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	81
8.1	Overleg	81
8.2	Inspraak en vervolgfases	82

Afzonderlijke bijlagen bij de toelichting

- Bijlage 1: Rapport Geluid
- Bijlage 2: Rapport Externe veiligheid
- Bijlage 3: Nota Inspraak en Overleg
- Bijlage 4: Nota zienswijzen

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Om aan de Wet ruimtelijke ordening (Wro) te kunnen voldoen moeten alle bestemmingsplannen voor 1 juli 2013 worden geactualiseerd. Voor het buitengebied van Diemen gelden diverse bestemmingsplannen die ouder zijn dan tien jaar. Voor het gehele gebied wordt één actueel bestemmingsplan opgesteld dat voldoet aan de eisen die in de Wro gesteld zijn.

Op 11 maart 2015 heeft de Raad van State uitspraak gedaan over het bestemmingsplan. Naar aanleiding van deze uitspraak is het bestemmingsplanplan voor het perceel Overdiemerweg 7A gewijzigd vastgesteld.

1.2 Begrenzing plangebied

De begrenzing van het plangebied wordt in de onderstaande afbeelding weergegeven. De plangrens komt in het noorden, oosten en zuiden overeen met de gemeentegrens van Diemen. Aan de westkant is aangesloten op de plangrens van het bestemmingsplan 'Noord', 'Centrum', 'Plantage de Sniep' en 'Bedrijventerrein Diemen'.



1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Het nieuwe bestemmingsplan vervangt de volgende bestemmingsplannen:

naam voorgaand plan	vaststelling door raad	goedkeuring door GS
Groengebied De Diem	26 oktober 1973	29 januari 1974
Zuidelijke ringspoorbaan	27 februari 1986	27 januari 1987
Diemen Noord 1988	15 december 1988	25 juli 1989
Buitengebied Diemen	17 augustus 1998	13 april 1999
Eerste Partiële herziening Buitengebied Diemen, Stammerdijk 35a	27 maart 2003	25 juni 2003
Tweede Partiële herziening Buitengebied Diemen, Overdiemerweg 4/5	28 augustus 2003	3 december 2003
Derde Partiële herziening Buitengebied Diemen, Stammerdijk 33	16 februari 2006	19 april 2006
Vierde Partiële herziening Buitengebied Diemen	17 december 2009	n.v.t.
Vijfde Partiële herziening Buitengebied Diemen	17 december 2009	n.v.t.
Fort Diemerdam	17 december 2009	n.v.t.
Stammerdijk 35	16 december 2010	n.v.t.
Stammerdijk 25	27 oktober 2011	n.v.t.
Noord	1 januari 2011	

Daarnaast geldt het tracébesluit 'Weguitbreiding Schiphol – Amsterdam – Almere'.



2 Beschrijving plangebied

2.1 Ontstaansgeschiedenis

Diemen ontleent zijn naam aan de ligging, namelijk vlakbij het water De Diemen. Oorspronkelijk was dit een riviertje dat in verbinding stond met het toenmalige Bijlmermeer en het ook nu nog bestaande riviertje de Gaasp. Westelijk van De Diemen strekte zich een onbebost veengebied uit, dat voornamelijk begroeid was door mos, heide en riet. Door de langdurige veenvorming lag dit veld enkele meters hoger dan het veenriviertje De Diemen, dat het overtollige water uit het veen afvoerde richting zee.

De veengebieden van het Amstelland, waartoe ook Diemen behoort, werden vanaf de elfde eeuw ontgonnen. Daartoe zijn vanuit de ontginningsbases langs de oever van de Gaasp en de beide oevers van De Diemen evenwijdige ontwateringsloten op korte afstand van elkaar het veen in gegraven, waarmee een strokenverkaveling ontstond. Een volgende ontginningsas kwam tot stand langs de Ouddiemerlaan. Langs deze as vestigden zich de mensen die het veen ontgonnen in een lint van boerderijen langs de weg. De eerste bewoners gebruikten de gronden rond het dorp voor hun gemengde landbouwbedrijf. Hiervoor was het noodzakelijk de veengrond steeds verder te ontwateren waardoor het maaiveld daalde. Uiteindelijk stapte men in de vijftiende eeuw over op uitsluitend veeteelt. Diemen heeft lange tijd een uitgesproken landelijk karakter gehad. Talrijk zijn de boerenhofsteden die op oude kaarten staan afgebeeld met namen als Diemenvreugd, Landlust en Land en Zeezigt. Veel van de in Diemen voorkomende huisterpen hebben hun oorsprong in de twaalfde eeuw. Huizen werden vaak op afzonderlijke terpjes gebouwd.

Het verleden van Diemen heeft vooral in het teken gestaan van water. Door de eeuwen heen hebben talloze overstromingen de bewoners geteisterd. Men legde diverse kleinere dijken en kaden aan om zich tegen overstromingen te beschermen. In de dertiende eeuw werd de Diemerzeedijk aangelegd die een veel groter deel van het land moest beschermen tegen overstromingen vanuit de Zuiderzee. Na de uitvinding van de windwatermolen was het ook mogelijk plassen en meren droog te leggen en werd in 1629 het Diemermeer drooggemalen (nu Watergraafsmeer).

De ligging van Diemen aan de wegen naar Amsterdam maakte het dorp kwetsbaar voor krijgsgeweld. Al tijdens de 80-jarige oorlog bevochten Watergeuzen en Spanjaarden elkaar op de Diemerzeedijk. Eind achttiende eeuw wierpen de Patriotten ook in Diemen stellingen op om het binnengevallen Pruisische leger tegen te houden. Een aanval op Diemen werd toen inderdaad afgeslagen, maar door een omtrekkende beweging drongen de Pruisen vanuit het zuiden toch Amsterdam binnen. Ter verdediging van Amsterdam werden in de negentiende eeuw ook op Diemens grondgebied stellingen verbeterd of nieuw aangelegd. De tegenover het benzinstation De Blokhut gelegen en (onlangs) opgeknapte batterij is daar een overblijfsel van. En dat geldt ook voor het fort Diemerdam, dat samen met de forten IJdoorn (bij Durgerdam) en Pampus de toegang naar Amsterdam over water afsloot.

In de twee eeuwen na de zeventiende eeuw onderging het landschap een zeer geleidelijke verandering. De drooggelegde meren werden in cultuur gebracht en de buurschap Diemerbrug

nam de centrumfunctie van Diemen, dat voortaan Oud-Diemen werd genoemd, over vanwege de aanleg van de Weesper- en Muidertrekvaart.

Door de aanleg van spoor- en tramwegverbindingen, die in de negentiende eeuw haar beslag kreeg, vond Diemen aansluiting bij een zich industrialiserende wereld. Aan de in 1874 gereedgekomen Oosterspoorweg (Amsterdam-Hilversum en verder) kreeg Diemen in 1882 twee haltes. Het jaar daarvoor was ook het eerste deel van het traject van de door Diemen (Diemerbrug) rijdende Gooische Stoomtram geopend. Aan het IJmeer verrees een grote elektriciteitscentrale.

2.2 Bestaande situatie

Algemeen

Het buitengebied van Diemen omvat een uniek gebied met een afwisseling van bos, natuur, veenweidelandschap en historische bebouwingslinten. De agrarische functie van het gebied is in de loop der jaren steeds beperkter geworden. Er is dan ook nog maar één agrarisch bedrijf in het gebied aanwezig. Door de afname van het aantal agrarische bedrijven, heeft veel agrarische bedrijfsbebouwing een woonfunctie gekregen. Deze zogenaamde voormalige agrarische bedrijven beschikken over een relatief grote oppervlakte aan bebouwing.

Landschap

Van het oorspronkelijke landschap zijn met name de oeverlanden aan weerszijden van De Diemen en de Gemeenschapspolder, beiden onderdeel van de Diemerscheg, nog het meest intact gebleven. De natte oevers van De Diemen zijn een belangrijk gebiedsgegeven en vormen een onderdeel van de ecologische verbindingzone die loopt van het IJmeer via De Diemen, De Gaasp en Gaasperplas in de richting van het Groene Hart en de Amstelscheg.

Ook het aangelegen gebied aan de oostzijde (het Pen-bos en de Driehoek) bezit ecologische en landschappelijke waarde. Het IJmeer vormt samen met het Markermeer een belangrijk watervogelgebied en is aangewezen als Natura2000-gebied. De later opgespoten Diemer Vijfhoek maakt ook onderdeel uit van de ecologische hoofdstructuur (EHS) en vormt een natuurlijke 'stepping stone' tussen het IJmeer en het vasteland.

Infrastructuur

Het gebied ligt ingeklemd tussen diverse stedelijke functies, zoals woningbouw, energiecentrale en infrastructuur. De infrastructuur bestaat zowel uit vaar-, spoor- als snelwegen. Het Amsterdam-Rijnkanaal loopt van het noordwesten naar het zuidoosten van het plangebied. Het kanaal verbindt het IJ in Amsterdam via Utrecht en Wijk bij Duurstede met de Waal bij Tiel. Het kanaal is onderdeel van een belangrijke verbinding tussen de Amsterdamse haven en het Ruhrgebied in Duitsland. Daarnaast is het Amsterdam-Rijnkanaal ook belangrijk voor de waterhuishouding in West-Nederland.

Midden in het plangebied ligt het knooppunt van de rijkswegen A1 en A9 (knooppunt Diemen). De A1 begint bij Watergraafsmeer aan de oostkant van Amsterdam en eindigt ter hoogte van De Lutte aan de Duitse grens, waar deze snelweg doorgaat als Bundesautobahn 30 richting Osnabrück. De A9 verbindt de A1 met de A2 en het vervolg van de A9 richting Alkmaar. De komende jaren wordt de capaciteit verder uitgebreid door toevoeging van extra rijstroken (tracébesluit Schiphol-Amsterdam-Almere).

De spoorwegtrajecten Amsterdam-Zutphen en Weesp-Leiden lopen in het plangebied grotendeels parallel aan elkaar. In het westen van het plangebied vindt de splitsing plaats richting Amsterdam en Schiphol.

De Diemen

De Diemen is een oude veenrivier en vormt de belangrijkste overgang van het stedelijk naar het buitengebied. De Diemen is een belangrijk landschappelijk en historisch element. Samen met de linten op de oevers biedt De Diemen tevens een verbindende waarde in het buitengebied.

Historische bebouwingslinten

De dijkwegen Stammerdijk en Overdiemerweg vormen twee historische bebouwingslinten in het gebied. Hieraan bevindt zich dan ook de meeste bebouwing en woningen in het gebied.

Elektriciteitscentrale

Opvallend in het buitengebied is de elektriciteitscentrale van Nuon. De ontsluiting van het terrein vindt plaats vanaf Muiden via de Maxisweg.

Sport

In het westen van het plangebied is het sportpark de Diemen gelegen. Dit sportpark voorziet in tal van buitensportvoorzieningen.

Deelgebieden

Het buitengebied is in te delen in verschillende polders/deelgebieden waarin de hiervoor beschreven ruimtelijke elementen voorkomen. Onderscheid wordt gemaakt in:

1. Diempolder
2. De Diemen
3. Overdiempolder
4. Gemeenschapspolder
5. Overdiemen
6. Diemer Vijfhoek

1. Diempolder

De Diempolder omvat het recreatiegebied Diempolder, de weilanden achter de Nederlands Israëlitische begraafplaats, de spoordriehoek en het sportpark De Diemen. Door de ligging van de Diempolder direct aan Diemen-Noord wordt het recreatiegebied vrij druk bezocht voor het maken van een ommetje. De natuurbelevingssteiger in de tweede Diem is per fiets en te voet door deze polder bereikbaar. De weilanden achter de Nederlands Israëlitische begraafplaats en de spoordriehoek zijn niet/nauwelijks toegankelijk voor het publiek. Zij hebben grotendeels een natuur- en groenfunctie. Het sportpark De Diemen wordt intensief gebruikt voor sporten, maar wordt wel omzoomd door een ecologisch ingerichte zone.

2. De Diemen

Dit deelgebied omvat de eerste, tweede en derde Diem inclusief de oeverlandjes. De Diemen, een veenriviertje, heeft hoofdzakelijk een natuurfunctie en vormt een ecologische verbindingzone. Op de oeverlandjes zijn nog veel recreatieve verblijven en enkele woningen aanwezig. De gevarieerde beplantingen van de oeverlanden is kenmerkend voor het vochtige milieu.



3. Overdiempolder

Deze polder omvat het gelijknamige recreatiegebied Overdiempolder, het PEN bos, de Driehoek en de bebouwing langs de Overdiemerweg (tussen de A1 en het Amsterdam-Rijnkanaal). Deze bebouwing bestaat uit woonbebouwing en één boerderij in bedrijf als melkveehouderij. De zone langs de Overdiemerweg bestaat uit open landschap (weilanden). Richting de A1 en langs het kanaal zijn bosschages en waterpartijen aanwezig. In de polder vindt extensieve recreatie plaats. De weilanden worden grotendeels agrarisch gebruikt. Verkavelingsstructuur haaks op De Diemen is nog karakteristiek. Langs de Diempolderweg bevinden zich twee parkeerplaatsen voor recreanten. Zowel de Overdiemerweg als het fietspad langs het Amsterdam-Rijnkanaal worden gebruikt als recreatieve route met uitzicht op de polder. Momenteel wordt de aansluiting van IJburg op de A1 door deze polder gerealiseerd. Ter plaatse van het PEN bos is sprake van bos met waterpartijen en open plekken. Ter plaatse van de Driehoek is sprake van open landschap (weilanden).

4. Gemeenschapspolder

De Gemeenschapspolder omvat het Diemberbos en de bebouwing langs de Stammerdijk. Ter plaatse van de strook langs de Stammerdijk en ten oosten van de A9 is sprake van open landschap (weilanden). Ter plaatse van het Diemberbos is sprake van bos met waterpartijen en open plekken. De polder wordt grotendeels recreatief gebruikt (tevens natuurfunctie). De Stammerdijk vormt een regionale recreatieve route; langs de dijk kom je een mix van weilanden, woonpercelen en een enkel bedrijfsperceel tegen.

5. Overdiemen

Overdiemen omvat de elektriciteitscentrale, de schakelstations, de buitendijkse bebouwing langs de Overdiemerweg (ten noorden van het Amsterdam-Rijnkanaal), Fort Diemerdam, boerderij Zeehoeve en de Diemerdammersluis. Ter plaatse van de elektriciteitscentrale en de schakelstations betreft het een industrieelandschap. De rest van het gebied heeft een rommelig karakter. Langs de Diemerzeedijk is een groen cultuurhistorisch landschap aanwezig. In het gebied is daarmee een mix van bedrijvigheid, wonen en recreatie/horeca aanwezig. Recent is de Natuurboulevard aangelegd, Dit is een recreatieve en ecologische verbinding tussen IJburg en de Hollandse brug.

6. Diemer Vijfhoek

De Diemer Vijfhoek omvat het natuurgebied de Diemer Vijfhoek en een stukje IJmeer. De Diemer Vijfhoek is een kunstmatig schiereiland waarop een moerasbos is ontstaan. In 1967 is een gedeelte ontstaan door het opspuiten van het IJmeer ter grootte van ongeveer 1.000 ha met materiaal afkomstig uit de bouwput van de elektriciteitscentrale. Omdat het moerasbos op een natuurlijke wijze is ontstaan, heeft het een hoge natuurwaarde. De extensieve recreatie is dan ook gericht op natuurbeleving. Het westelijk deel is toegankelijk voor recreanten. Het oostelijk deel is niet toegankelijk en bestemd voor natuurontwikkeling en rustgebied. Vanaf het dijkje rondom de Diemer Vijfhoek is een weids uitzicht op het IJmeer met zijn vele watervogels.

(bron: Structuurvisie Diemen 2 februari 2011, Startnotitie Bestemmingsplan Buitengebied 7 juni 2011)

2.3 **Nieuwe ontwikkelingen**

In het bestemmingsplan worden aan aantal nieuwe (concrete) ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Naast de hieronder beschreven ontwikkelingen, zijn nog meer wenselijke ontwikkelingen aanwezig. Deze ontwikkelingen zijn echter nog niet voldoende uitgewerkt om in dit plan mee te nemen.

Scouting

In het Diemberbos wordt een vestiging van de scouting gerealiseerd. Hiertoe is in dit bestemmingsplan een aanduiding opgenomen.

Woonbestemming agrarische percelen (Stammerdijk 38 en 43)

De percelen Stammerdijk 38 en 43 zijn in het vigerende bestemmingsplan als 'Agrarisch' bestemd. Omdat de aangrenzende agrarische gronden (deels) zijn aangewezen als Ecologische Hoofdstructuur en de verwachting is dat de agrarische bedrijven in de komende tien jaar niet meer volwaardig zullen zijn/worden (voortschrijdend inzicht), wordt op de percelen

een woonbestemming opgenomen. Om de aanwezige (hobbymatige) agrarische activiteiten mogelijk te maken, wordt binnen de woonbestemming een aanduiding opgenomen.



3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 inwerking getreden. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de ‘kapstok’ voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau.

Door urbanisatie, individualisering, vergrijzing en ontgroening nemen de ruimtelijke verschillen toe. Vanaf 2035 groeit de bevolking niet meer. De samenstelling van de bevolking, en daarmee de samenstelling van huishoudens, verandert. Ambities tot 2040 zijn onder andere het aansluiten van woon- en werklocaties op de (kwalitatieve) vraag en het zoveel mogelijk benutten van locaties voor transformatie en herstructurering. Ook wil het rijk ervoor zorgen dat in 2040 een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit wordt geboden. Dit moet voor zowel het landelijk als het stedelijk gebied gelden. In de SVIR is verder vastgelegd dat provincies en (samenwerkende) gemeenten verantwoordelijk zijn voor programmering van verstedelijking. (Samenwerkende) gemeenten zorgen voor (boven)lokale afstemming van woningbouwprogrammering die past binnen de provinciale kaders. Ook zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de woningbouwprogramma's.

Ter versterking van het vestigingsklimaat in de stedelijke regio's rondom de main-, brain- en greenports geldt een gebiedsgerichte, programmatische urgentieaanpak. In krimpregio's wordt het interbestuurlijke programma bevolkingsdaling doorgezet.

Groei van de woningmarkt met bijbehorende verstedelijkingsopgaven (bedrijventerreinen, infrastructuur, zeehaventerreinen of andere gebouwde voorzieningen) wordt nog verwacht rond Amsterdam-Almere, Utrecht, Den Haag, Leiden, Zwolle en delen van Noord-Brabant en Gelderland.

Groei van de mobiliteitsbehoefte, welvaart, werkgelegenheid en het aantal eenpersoonshuishoudens zorgen ervoor dat de mobiliteit richting 2040 blijft groeien. De mobiliteitsbehoefte groeit het sterkst in de gebieden waar zich nu al de grootste mobiliteitsknelpunten voordoen. Het mobiliteitssysteem moet robuust en samenhangend worden, meer keuzemogelijkheden bieden en voldoende capaciteit hebben om de groei van de mobiliteit op de middellange (2028) en lange termijn (2040) op te vangen.

De vraag naar elektriciteit en gas zal blijven groeien. Daarom zal voor de opwekking en het transport van energie (ook over onze grenzen heen) voldoende ruimte gereserveerd moeten

worden. Duurzame energiebronnen als wind, zon, biomassa en bodemenergie verdienen daarbij speciale aandacht. In dit bestemmingsplan wordt, vooralsnog, niet de mogelijkheid geboden om windmolens te realiseren.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het rijk legt met het besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingsen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien geldende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

Op 1 oktober 2012 is het besluit aangevuld met de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur (hoofdwegen en hoofdspoorwegen), de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer.

In dit bestemmingsplan is langs de rijksvaarweg Amsterdam-Rijnkanaal een vrijwaringszone van 25 meter opgenomen waarbinnen geen ontwikkelingen mogen plaatsvinden die een belemmering kunnen vormen voor de scheepvaart. Alvorens in de vrijwaringszone te kunnen bouwen, dient advies te worden gevraagd van de waterbeheerder. Ten aanzien van de aanwezige elektriciteitscentrale mogen conform het Barro geen hoogtebeperkingen voor installaties voor grootschalige elektriciteitsopwekking opgenomen worden. Conform het Luchthavenindelingsbesluit geldt wel een maximale hoogte van 150 meter. Voor het overige zijn er ter plaatse van de elektriciteitscentrale geen hoogtebeperkingen opgenomen.

De ladder voor duurzame verstedelijking is in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) opgenomen. Deze 'ladder' is een ruimtelijk afwegingskader en is beter bekend als de SER-ladder, welke al meerdere jaren wordt toegepast voor bedrijventerreinen. Het afwegingskader van de ladder is als volgt:

1. Is er vraag naar een nieuwe ontwikkeling?
2. Kan bestaand stedelijk gebied of bestaande bebouwing worden hergebruikt?
3. Mocht nieuwbouw echt nodig zijn, dan moet altijd worden gezorgd voor een optimale inpassing en bereikbaarheid.

Dit bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen van bedrijvigheid of uitbreiding van bestaande bedrijven mogelijk.

Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening (SEV III)

De elektriciteitsvoorziening is van vitaal belang voor de Nederlandse samenleving. Het kabinet voorziet dat op termijn investeringen in het hoogspanningsnet en in grootschalige elektriciteitsproductie nodig zijn. Daarom wil het kabinet voor voldoende ruimte zorgen voor een adequate infrastructuur in de vorm van vestigingsplaatsen voor grootschalige elektriciteitsproductie en van hoogspanningsverbindingen.

Het doel van het SEV III is waarborgen van voldoende ruimte voor grootschalige productie en transport van elektriciteit. Voor het transport wordt de ontwikkeling van het landelijke hoogspanningsnet voorgestaan, zodanig dat het blijft voldoen aan de daaraan op basis van de Elektriciteitswet 1998 gestelde eisen.

Het kabinet legt in het structuurschema globale ruimtereserveringen vast voor vestigingsplaatsen voor elektriciteitsopwekking en hoogspanningsverbindingen.

Nationaal klimaatbeleid

Teneinde de Kyotodoelstellingen te realiseren, is landelijk klimaatbeleid geformuleerd. De korte termijn doelstelling voor Nederland is de uitstoot van de belangrijkste broeikasgassen in de periode van 2008 - 2012 met 6% terug te dringen ten opzichte van 1990. Op de lange termijn wil de overheid de overgang naar een duurzame energiehuishouding bereiken (een aandeel van twintig procent duurzame energie in 2020) en verdere beperking van de CO₂-uitstoot realiseren (30% in 2020 ten opzichte van 1990). Dit is verwoord in het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4).

De Nederlandse overheid wil de helft van de nodige emissiereductie behalen met binnenlandse maatregelen en de andere helft uit het buitenland met behulp van de flexibele instrumenten uit het Kyoto-protocol.

Duurzaam bouwen

Duurzaam bouwen staat voor het ontwikkelen en beheren van de gebouwde omgeving met respect voor mens en milieu zodat kan worden voorzien in de behoefte van de huidige generatie zonder dat voor toekomstige generaties de mogelijkheid wordt ontnomen om ook in hun behoeften te kunnen voorzien. Duurzaam bouwen is daarmee onderdeel van de kwaliteit van de gebouwde omgeving.

3.3 Provinciaal beleid

Structuurvisie Noord-Holland 2040, kwaliteit door veelzijdigheid

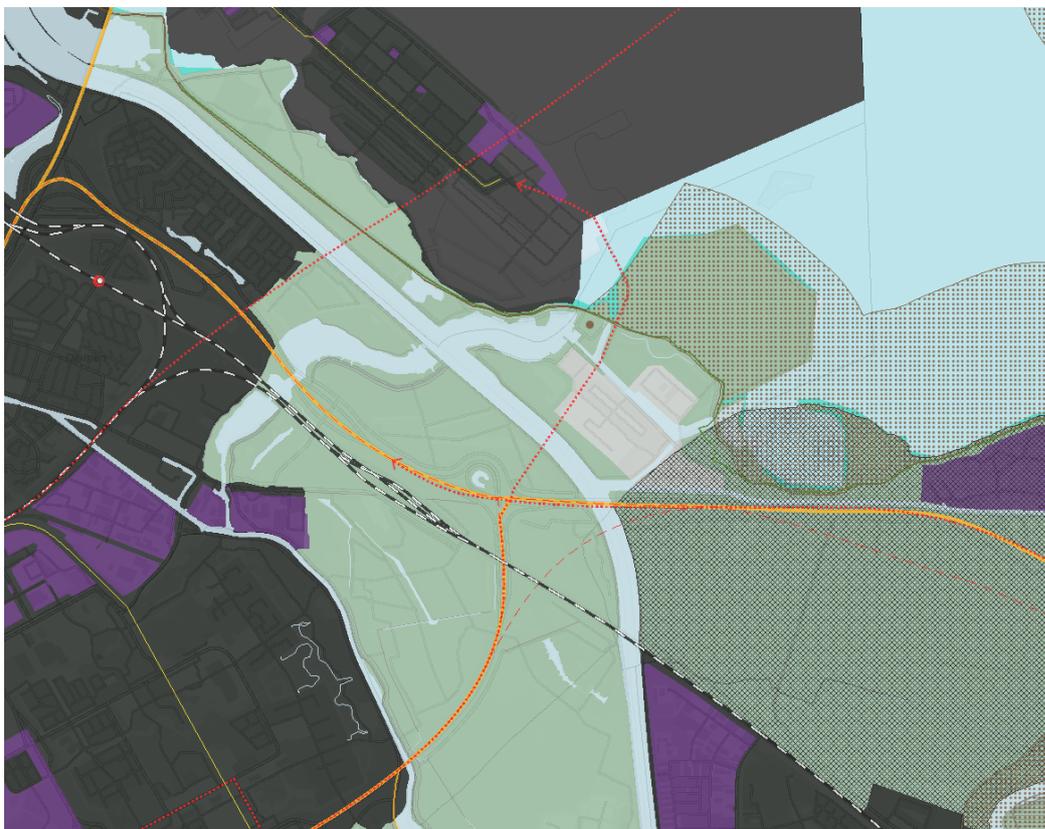
De structuurvisie is op 21 juni 2010 door Provinciale Staten (PS) vastgesteld en per 1 november 2010 in werking getreden. Op 23 mei 2011 is door PS de 1^e herziening van de structuurvisie vastgesteld. In de structuurvisie speelt de Provincie in op dilemma's door te veranderen waar nodig, maar vooral ook door bestaande kwaliteiten verder te ontwikkelen. Noord-Holland moet aantrekkelijk blijven in wat het is: een diverse, internationaal concurrerende regio, in contact met het water en uitgaande van de kracht van het landschap.

Op de structuurvisiekaart is het grootste deel van het plangebied aangewezen als veenrivierenlandschap, Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en gebied voor gecombineerde

landbouw. De gebieden langs De Diemen (ten zuiden van het Amsterdam-Rijnkanaal) zijn aangewezen als weidevogelleefgebied. Het IJmeer is aangewezen als EHS groter wateren.

Uitgangspunt voor het recreatiebeleid in relatie tot verstedelijking is intensieve recreatiegebieden dicht bij de steden, en extensieve recreatie op verdere afstand. Vooral in het zuidelijke deel van Noord-Holland, binnen het werkingsgebied van de Metreopoolregio Amsterdam, kan het landelijk gebied gezien worden recreatiegebied voor de stedeling. De Provincie Noord-Holland streeft naar meer samenhang in de totale recreatieve structuur: verbindingen tussen bestaande recreatiegebieden en het recreatief medegebruik van natuur- en landbouwgebieden. Opgave is om het landschap beter 'beleefbaar' te maken. Invulling vindt plaats binnen het metropolitane landschap en daarbinnen onder andere door herijking van het bufferzonebeleid.

In de hele provincie is in 2040 de identiteit van de landschappen versterkt met behoud door ontwikkeling en transformatie. Deze landschappen zijn een veelgenoemde reden voor mensen om in Noord-Holland te willen wonen, werken en recreëren. De afwisseling tussen stad en open landschap is hier een belangrijk onderdeel van. De landschappen rond de steden zijn toegankelijk voor recreatie. De landbouwgebieden rond steden zijn gericht op kleinschalige productie, streekproducten, educatie, 'zorglandbouw' en natuur en landschapsbeheer. Door de hele provincie zijn nieuwe recreatieve routes aangelegd voor wandelen, fietsen en varen. De natuur en bijbehorende soortenrijkdom in planten en dieren heeft de ruimte gekregen in de Ecologische Hoofdstructuur.



Afbeelding: Visiekaart Provinciale Structuurvisie (Bron: uitsnede Viewer Provinciale Structuurvisie)

Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie

De Provinciale ruimtelijke Verordening is op 21 juni 2010 door Provinciale Staten vastgesteld en per 1 november 2010 in werking getreden. De Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS) vloeit voort uit het Uitvoeringsprogramma van de Provinciale Structuurvisie. In dit uitvoeringsprogramma is aangegeven voor welke onderdelen van beleidsdoelstellingen (provinciale belangen) uit de Visie de verordening als algemene regel noodzakelijk is voor de doorwerking van het provinciale ruimtelijke beleid.

In de verordening wordt ingegaan op de volgende onderwerpen:

- bundeling van verstedelijking en locatiebeleid economische activiteiten;
- rijksbufferzones;
- ecologische hoofdstructuur
- nationale landschappen
- het kustfundament;
- het regionaal watersysteem

Op de kaart van de Provinciale Verordening is het Bestaand Bebouwd Gebied (BBG) (roze) weergegeven. Dit gebied bestaat uit de feitelijke bestaande bebouwing ten behoeve van alle stedelijke functies, werken, kassen, voorzieningen, spoorweg/wegverkeersinfrastructuur, stedelijk water, stedelijk groen van stad, dorp of kern. Ook geprojecteerde bebouwing is als BBG aangegeven. Slechts wanneer een voorgenomen ontwikkeling noodzakelijk is en verdichting niet mogelijk is, zijn ontwikkelingen buiten het BBG onder voorwaarden mogelijk.

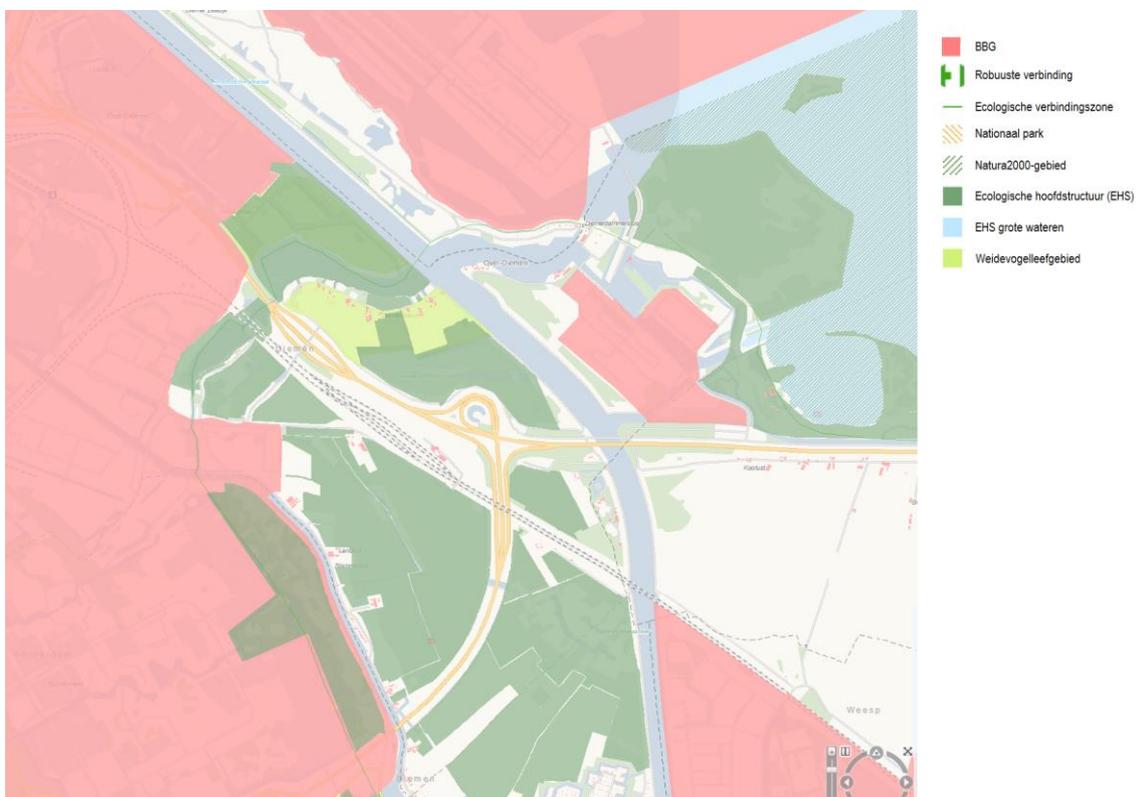
De gronden die zijn aangewezen als Ecologische Hoofdstructuur (groen) en provinciale Ecologische verbindingzone (donkergroene lijn) dienen op basis van de verordening in het bestemmingsplan bestemd te worden als 'Natuur'.

Omdat in de verordening het grootste deel van het plangebied is aangewezen als Ecologische Hoofdstructuur, is ervoor gekozen ter plaatse de bestemming 'Natuur' op te nemen met een specificatie per gebied: bosgebied, water en weiland.

Het gebied voor gecombineerde landbouw is bedoeld voor landbouwfuncties al dan niet in combinatie met landschapsbeheer, waterbeheer en natuur, recreatie, educatie, zorgboerderijen en dergelijke en waarbij het landschap bepalend is voor de ontwikkelingsruimte van agrarische bedrijven. Dit geldt voor het gehele buitengebied behalve voor het terrein van de elektriciteitscentrale.

In het deel dat als weidevogelgebied is aangewezen (Diempolder, Overdiempolder en langs De Diemen) mag geen nieuwe bebouwing worden gerealiseerd, mag geen nieuwe weginfrastructuur, bossen of boomgaarde worden aangelegd. Tevens mogen geen versturende activiteiten, buiten de huidige agrarische activiteiten worden verricht die het weidevogelgebied verstoren en mogen geen werken uitgevoerd worden die de realisatie van nieuwe peilverlagingen mogelijk maken. Dit wordt in het bestemmingsplan geregeld door bepaalde activiteiten in het plangebied niet zonder een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden (voorheen aanlegvergunning) toe te staan.

Naast de bepalingen uit de Verordening, zijn regels van toepassing die betrekking hebben op de doorwerking van ruimtelijk beleid op rijksniveau, zoals de aangewezen EHS, Natura 2000-gebieden, en UNESCO-werelderfgoederen en weidevogelleefgebieden.



Afbeelding: Kaart Provinciale Verordening (Bron: uitsnede Viewer Provinciale Structuurvisie)

Een deel van het plangebied is aangewezen als Nationaal Landschap ‘Stelling van Amsterdam’. Voor de gronden gelegen binnen een Nationaal Landschap dienen in het bestemmingsplan regels te worden opgenomen ten behoeve van het behoud of versterking van de uitzonderlijk universele waarden UNESCO-werelderfgoederen. Een bestemmingsplan mag uitsluitend voorzien in nieuwe functies en uitbreiding van de bebouwing van bestaande functies binnen het Nationaal Landschap voor zover deze de uitzonderlijke universele waarden behouden of versterken. Binnen het bestemmingsplan worden geen projecten mogelijk gemaakt die de uitgewerkte uitzonderlijke universele waarden van het UNESCO-werelderfgoed “De Stelling van Amsterdam” aantasten of doen verdwijnen. Ter plaatse van het Nationaal Landschap is de dubbelbestemming ‘Waarde – Landschap – Stelling van Amsterdam’ opgenomen.

Aardkundige waarden zijn kwaliteiten van landschap en natuur, die ons iets vertellen over het ontstaan van de provincie en de krachten die daarbij een rol speelden (wind, water, ijs en getijden). Het beschermen van aardkundige waarden is een van de speerpunten van het provinciale landschaps- en bodembeschermingsbeleid. Het gebied rondom De Diemen en langs de Weespertrekvaart/Gaasp zijn als aardkundig waardevol gebied aangegeven. Ter plaatse is in het aanlegvergunningstelsel van de diverse gebiedsbestemmingen extra voorwaarden opgenomen ter bescherming van de aardkundige waarden.

3.5 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Diemen

Op 27 januari 2011 is de structuurvisie Diemen (gewijzigd) vastgesteld (2 februari 2011 definitieve versie). In de structuurvisie is uitgewerkt welke ruimtelijke ontwikkelingen Diemen in de toekomst te wachten staan en waar welke activiteiten plaats gaan vinden. Waar wordt nog woningbouw ontwikkeld, waar ligt de nadruk op natuur en recreatie en waar is juist bereikbaarheid en bedrijvigheid belangrijk, welke sociale verbanden willen we met ruimtelijke ingrepen versterken? De visie is vooral een richtinggevend document voor beleid en ruimtelijke plannen.

De algemene ambitie/visie luidt als volgt: In 2040 is Diemen een duurzaam, stedelijk dorp op het grensvlak van Amsterdam en de Diemerscheg, waar het goed wonen, werken en recreëren is.

Diemen heeft een bijzondere ligging, omdat het ligt ingeklemd tussen het grootstedelijke Amsterdam en de Diemerscheg, de groene en recreatieve uitloper van het Groen Hart. De Diemerscheg is bij een groot publiek bekend en van de recreatieve mogelijkheden wordt intensief gebruik gemaakt.

De ambitie/visie schetst een gewenst beeld van Diemen in 2040 en vormt daarmee kapstok voor de ruimtelijke ontwikkelingen binnen de gemeente. Om deze ambitie ook daadwerkelijk te kunnen verwezenlijken dient een aantal ruimtelijke opgaven te worden opgepakt.

Van de zeven geformuleerde opgaven zijn de volgende van belang voor het buitengebied:

Opgave: Het gebruik van het (regionaal) groen intensiveren.

Het Diemense deel van de Diemerscheg (Diemberbos, Diemer Vijfhoek, recreatiegebied Overdiemen en Diempolder) is een groengebied van regionale betekenis. Alleen is de scheg niet intact, maar doorsneden met grootschalige infrastructuur. Hierdoor is het gebied gefragmenteerd en minder goed bereikbaar. Daarnaast is de Diemerscheg niet bij het grote publiek bekend. Dat is jammer, want de scheg biedt volop recreatieve mogelijkheden. Wel wordt er met het project Natuurboulevard aan de noordzijde van de Diemerscheg gewerkt aan het verbinden van verschillende deelgebieden, waardoor er meer ruimte voor de natuur ontstaat en de recreatiemogelijkheden vergroot worden. Dit wordt bereikt met de aanleg van recreatieve verbindingen en voorzieningen langs de IJmeerkust van Amsterdam tot aan de Hollandse brug. Daarnaast moeten er nog een aantal ruimtelijke acties ondernomen worden:

Gewenste langzaam verkeer route

In Diemen missen een aantal belangrijke fietsrouteschakels, waardoor het (regionaal) groen minder goed ontsloten wordt. Door deze schakels te herstellen ontstaat niet alleen een betere langzaamverkeersontsluiting tussen de verschillende groengebieden, maar ook tussen (en binnen) het stedelijk weefsel en het groen. Diemen gaat hierbij uit van het regionaal fietsnetwerk (wordt geactualiseerd door de Stadsregio Amsterdam) en van de uitbreiding van het padennet zoals opgenomen in plannen voor IJburg, planstudie SAA en het Diemberbos. Een belangrijke verbinding wordt gerealiseerd tussen het Diemberbos, het recreatiegebied Overdiemen en de Diemer Vijfhoek.

Recreatieve groene zone

De Weespertrekvaart, inclusief de Stammerdijk en de Provincialeweg, vormt, net als het Amsterdam-Rijnkanaal, een regionale recreatieve verbinding tussen Amsterdam en Diemen, richting Driemond. Deze as dient als zodanig behouden te blijven en verder versterkt te worden. Een voorziening als de zorgboerderij, die gerealiseerd gaat worden op de Stammerdijk, sluit hier prima op aan.

Zoekgebied strand

De Diempolder is een veenweidegebied dat momenteel extensief gebruikt wordt. Zicht op De Diemen is echter zeer beperkt. Door in De Diemen een strandje of een natuurbad te creëren (rekening houdend met de ecologische hoofdstructuur) kan de recreatieve waarde beter worden benut. Uit het Natuurbeleidsplan volgt dat de noordwestzijde van de 2e Diem hiervoor het meest geschikt is, omdat de natuurwaarden daar het minst hoog zijn. De komst van een eventuele IJmeerverbinding tussen Amsterdam en Almere zal ondergronds dienen te worden aangelegd, om de unieke waarden van de Diempolder te behouden.

Gewenste ecologische routes

Een belangrijk uitgangspunt in de gemeente Diemen is het in stand houden en verbeteren van de ecologische verbindingen en van de leefomstandigheden van plant- en diersoorten en het afstemmen hierop van de recreatieve mogelijkheden voor fietsers en wandelaars. Dat laatste is niet overal mogelijk. Vooral naast de hoofdinfrastructuur (rail en weg) is een rijke verscheidenheid aan (migrerende) flora en fauna te vinden. Juist deze routes dienen behouden, c.q. versterkt te worden. Eventuele barrières dienen te worden beslecht.

Knooppunt langzaam verkeer

De punten in Diemen waar regionale fietsroutes samenkomen, kunnen beter worden benut. Uit recreatief oogpunt is het wenselijk om deze punten op te waarderen en waar mogelijk kleinschalige horecavoorzieningen toe te staan.

Elektriciteitscentrale Diemen

Gezien de positie in een recreatieve zone, en de ligging nabij IJburg, is een betere landschappelijke inpassing van de elektriciteitscentrale met groen een belangrijke opgave alsmede de ruimtelijke en functionele invulling van het gebied er om heen (met name ten westen van de elektriciteitscentrale) gezien de realisering van de oostelijke ontsluitingsweg IJburg.

Opgave: Het behoud van cultuurhistorische plekken

Diemen beschikt helaas niet meer over zoveel historische locaties en gebouwen, waardoor extra voorzichtig moet worden omgegaan met de cultuurhistorische plekken die de gemeente nog wel heeft:

- Fort Diemerdam (unesco)
- Boerderij Zeehoeve (unesco)
- Keersluizenbrug
- Boerderij Jacht- en Vislust
- Stammermolen
- Gaasp- en Diemoevers
- Peperbus

In de structuurvisie is voor de Driehoek gekozen voor een groene invulling met extensieve recreatie. Een gedeeltelijk rode invulling wordt mogelijk geacht indien aan de volgende randvoorwaarden voldaan wordt: behoud van bestaande lokale werkgelegenheid; inpassing met behoud van ecologische functies, waaronder de ecologische verbindingen; inpassing in de recreatieve waarde van het gebied; het behoud en versterken van de landschappelijke kernkwaliteit; het ontbreken van een alternatieve locatie.

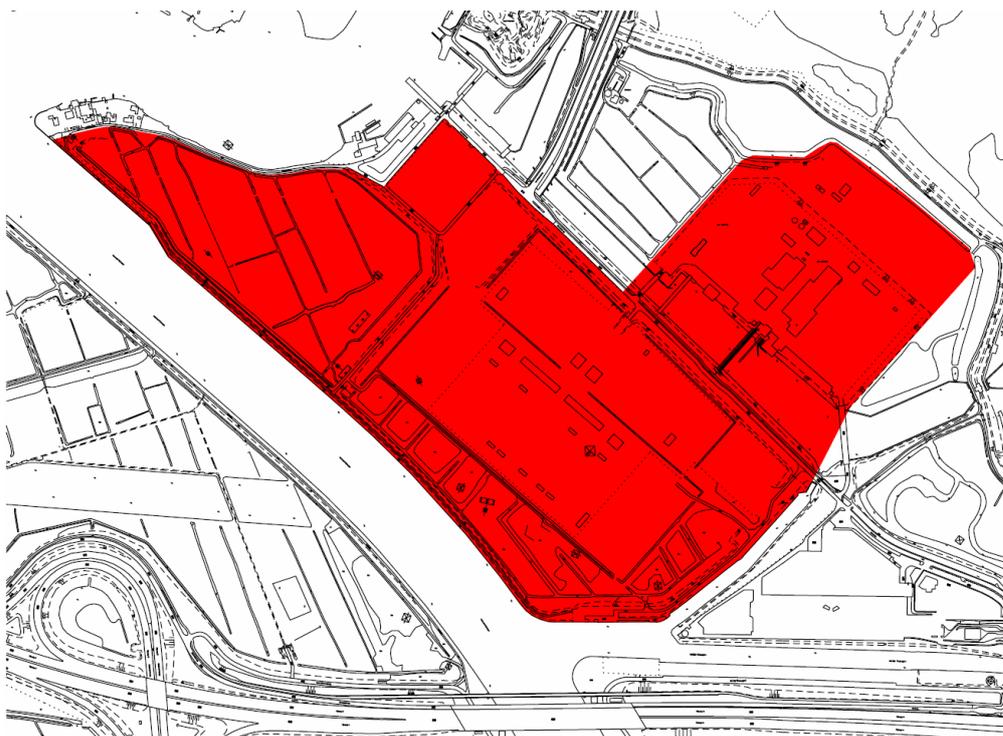
Welstandsnota Diemen 2012

De welstandsnota moet een burger voldoende houvast geven om een bouwplan in te dienen dat voldoet aan redelijke eisen van welstand. Dit houdt in dat het plan niet uit de toon mag vallen of afbreuk doen aan zijn omgeving. In de welstandsnota geeft de gemeente van elke plek de karakteristiek aan en de criteria, waarmee de Adviescommissie voor Ruimtelijke Kwaliteit de plannen zal beoordelen.

Welstandstoezicht heeft allereerst ten doel te voorkomen dat bouwwerken de openbare ruimte ontsieren. Het welstandsbeleid van de gemeente is echter opgesteld vanuit de overtuiging dat het belang van een goede leefomgeving eveneens een rol speelt. Bij ieder aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen wordt bekeken of het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand, wat inhoudt dat de plaatsing en het uiterlijk van het beoogde bouwplan wordt beoordeeld.

Het beleid is opgesteld vanuit de gedachte dat welstand een bijdrage levert aan het tot stand komen en het beheer van een aantrekkelijke bebouwde omgeving. Het welstandsbeleid geeft de gemeente de mogelijkheid om cultuurhistorische, stedenbouwkundige en architectonische waarden te benoemen en een rol te geven bij de ontwikkeling en beoordeling van bouwplannen. Ook om gebieden aan te wijzen waar een bijzondere kwaliteit gewenst is. Met de gebiedsgerichte benadering wil de gemeente de waardevolle eigenschappen van bijvoorbeeld de kernen en het open gebied behouden.

Door gebieden welstandsvrij te maken en welstandsvrije objecten op te nemen is er bewust voor gekozen om een aantal plannen en welstandsregels 'vrij te laten'. In het buitengebied is het onderstaande rode gebied aan de Overdiemerweg 35 welstandsvrij.



Afbeelding: Welstandsvrij gebied in het buitengebied

Milieubeleidsplan Diemen 2009-2020

In dit plan is opgenomen dat de gemeente de mogelijkheid van het plaatsen van grote windmolens betreft bij de opstelling van de ruimtelijke structuurvisie en dat de gemeente het planologisch mogelijk maakt dat grote windmolens worden geplaatst op locaties waar geen sprake is van geluidshinder of andere hinder voor bewoners en natuur.

Beleidsnota Windmolens in Diemen

Op 28 juni 2012 heeft de gemeenteraad van Diemen de beleidsnota 'Windmolens in Diemen, onderzoek naar de haalbaarheid in het buitengebied' vastgesteld.

Bij de gemeente zijn voorstellen ingediend door De Windvogel en Nuon-Wind om windmolens te realiseren in het buitengebied. In maart 2011 is een quickscan uitgevoerd ten behoeve van de haalbaarheid van windmolens in Diemen. Hieruit bleek dat, onder voorbehoud, diverse locaties in het buitengebied voldoen aan de regelgeving voor milieu en externe veiligheid. Voor de bouw van windmolens is daarnaast een ontheffing nodig van de provinciale ruimtelijke verordening. In dat kader moeten nut en noodzaak worden aangeduid en aangetoond worden dat wordt voldaan aan eisen van ruimtelijke kwaliteit (kernkwaliteiten, artikel 15 PRVS). In de beleidsnota is aangegeven, dat de nadere uitwerking plaatsvindt door het opstellen van een MER.

In onderhavig bestemmingsplan wordt, vooralsnog, niet de mogelijkheid geboden om windmolens te realiseren.

Nota Reclame in de openbare ruimte 2011

In deze nota is het gemeentelijk beleidskader middels speerpunten geformuleerd voor reclameobjecten in de openbare ruimte. De nota dient als toetsingskader voor verzoeken vanuit de markt en uitvoeringskader voor acties die door de gemeente zelf zijn te ondernemen om

reclame-inkomsten te genereren. De nota heeft niet de doelstelling een toetsingskader te vormen voor reclame op particulier terrein.

Beleidsregels plaatsingsmogelijkheden GSM/UMTS antennes in Diemen

In het verleden is in verband met de maatschappelijke bezorgdheid over mogelijke gezondheidsrisico's die UMTS-straling met zich mee zouden brengen, bestuurlijk het standpunt ingenomen om geen medewerking te verlenen aan plaatsing van dergelijke installaties in een woonomgeving. De gemeente kan het plaatsen echter niet langer op basis van gezondheidsaspecten weren. Op 5 maart 2009 heeft de gemeenteraad daarom beleidsregels vastgesteld om aantasting van de ruimtelijke kwaliteit/het bebouwingsbeeld dan wel onevenredige inbreuk op het gebruiksgenot van panden in de directe omgeving te voorkomen. In de beleidsregels wordt aangegeven en onder welke voorwaarden antenne-installaties zijn toegestaan. Daarbij is een kaart gemaakt waarop gebieden zijn aangegeven, waar vrijstaande prikmasten (onder voorwaarden) zijn toegestaan. Naast deze zones is plaatsing van prikmasten ook langs hoofdinfrastructuur (onder voorwaarden) toegestaan. Dit beleid is meegenomen in de afwijkingsregels van dit bestemmingsplan.

Ondergronds bouwen

De beleidsnotitie 'Ondergronds bouwen' is in februari 2003 opgesteld om tegemoet te komen aan de toenemende vraag naar ondergronds bouwen en om deze ontwikkeling in goede banen te leiden. Gestreefd wordt naar het expliciet vastleggen van ondergronds bouwen in nieuwe bestemmingsplannen. Er zijn verschillende schaalniveaus van ondergronds bouwen te onderscheiden. Niet in elk bestemmingsplan zijn alle schaalniveaus wenselijk dan wel mogelijk. Dit betekent dat voor bestemmingsplannen gebiedsafhankelijke voorwaarden gesteld worden. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen bestemmingsplannen voor woonwijken, voor het buitengebied, voor kantoor- en industriegebieden en voor uitzonderingsgevallen, zoals het centrumgebied en voor infrastructuur. Het beleid ten aanzien van ondergronds bouwen is verwerkt in de regels van dit bestemmingsplan.

Prostitutiebeleid

In 2000 is het wetsvoorstel tot opheffing van het algemeen bordeelverbod in werking getreden. Hierin is geregeld dat seksinrichtingen, escortbedrijven en sekswinkels normale bedrijven zijn. Vestiging ervan is toegestaan indien dit in overeenstemming is met het bestemmingsplan. Teneinde de bedrijfsvoering te reguleren kunnen gemeenten in hun APV regels stellen ten aanzien van de vestiging van deze bedrijven. In juni 2000 heeft de gemeenteraad ingestemd met het voorstel inzake het gemeentelijk prostitutiebeleid.

In de notitie inzake het gemeentelijk prostitutiebeleid uit 2002 zijn de beleidsuitgangspunten geformuleerd met betrekking tot het lokaal prostitutiebeleid. Zichtbare vormen van prostitutie worden niet toegestaan in de gemeente. Door middel van een zogenaamd maximum vergunningstelsel in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) zijn vooralsnog één seksinrichting en één escortbedrijf in de gemeente toegestaan. Ook zijn in de beleidsnota randvoorwaarden opgenomen ten aanzien van de locatie waar een seksinrichting en een escortbedrijf al dan niet gevestigd mogen worden. Het gemeentelijk prostitutiebeleid is opgenomen in een parapluplan en verwerkt in het bestemmingsplan.

4. Planbeschrijving

4.1 Uitgangspunten

Algemeen

In het bestemmingsplan is aangesloten op het voorgaande bestemmingsplan 'Buitengebied Diemen' uit 1999. Dit bestemmingsplan gold voor het grootste gedeelte van het plangebied. De daarna opgestelde partiële herzieningen, wijzigingsplannen, verleende vrijstellingen en het tracébesluit zijn in het bestemmingsplan verwerkt. De vigerende rechten zijn zoveel mogelijk overgenomen. In het bestemmingsplan worden grotendeels via een wijzigingsbevoegdheid meerdere ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Deze ontwikkelingen betreffen onder andere het toevoegen van nieuwe functies, het anticiperen op toekomstige ontwikkelingen en het legaliseren van een bestaande situaties. Deze ontwikkelingen zijn in paragraaf 2.3 van deze toelichting beschreven. Daarnaast worden in het bestemmingsplan ontwikkelingen mogelijk gemaakt die betrekking hebben op de huidige trends en visie op het plangebied. Deze ontwikkelingen betreffen bijvoorbeeld het toestaan van recreatieve nevenfuncties, het wonen in bijgebouwen en de mogelijkheid om een bedrijfsbestemming om te zetten naar een woonbestemming of recreatief bedrijf. Aan de ontwikkelingen zijn diverse randvoorwaarden gekoppeld, omdat het niet wenselijk is deze functies zondermeer toe te staan en vooraf een afweging dient plaats te vinden omtrent ruimtelijke aspecten. Hierna wordt per thema de in dit bestemmingsplan gehanteerde uitgangspunten beschreven.

Bos, natuur en recreatie

Een groot deel van het plangebied bestaat uit bos, weilanden/grasland en moerasgebied. Nagenoeg al deze gronden hebben natuurwaarden en zijn in dat kader dan ook aangewezen als Ecologische Hoofdstructuur (EHS) of Weidevogelgebied. Daarnaast hebben de gronden ook een recreatieve functie. Omdat de natuurfunctie de hoofdfunctie vormt en de provinciale verordening bepaald dat gronden die aangewezen zijn als EHS, in bestemmingsplannen als Natuur moeten worden bestemd, is hiervoor een natuurbestemming opgenomen. De gebieden die niet als EHS zijn aangewezen, maar feitelijk dezelfde functie hebben en in het voorgaande bestemmingsplan reeds een beschermde regeling hadden worden tevens als 'Natuur' bestemd. Om onderscheid te maken in het type (natuur)gebied zijn de bestemmingen 'Natuur' (Diemer Vijfhoek en een stukje half open natuurgebied in het Diemberbos), 'Natuur – Weiland' en 'Natuur – Bosgebied' opgenomen. Binnen deze bestemmingen vormt het behoud van de aanwezige natuurwaarden het hoofddoel. Ondergeschikt hieraan wordt in de bestemming 'Natuur' beperkt recreatief medegebruik in de vorm van natuurbeleving mogelijk gemaakt. In de bestemming 'Natuur – Bosgebied' wordt tevens recreatief medegebruik mogelijk gemaakt. En in de bestemming 'Natuur – Weiland' wordt naast de natuurdoelstelling, het beweiden van de gronden door dieren en recreatief medegebruik toegestaan.

Binnen al deze bestemmingen zijn gebouwen, zoals openbare schuilhutten en observatieposten beperkt toegestaan.

Natuur – Water

Sinds lange tijd vindt in strijd met de ter plaatse geldende bestemming langs de oevers van De Diemen oeverrecreatie en ander ongewenst gebruik plaats. Tegen dit gebruik is van

gemeentezijde tot circa 1983 niet opgetreden. Gelet op de aanwezige hoge landschappelijke en natuurlijke waarden van de oevers van De Diemen wordt gebruik ongewenst geacht.

In 1983 heeft de gemeenteraad een zogenaamd uitsterfbeleid vastgesteld teneinde de oevers hun natuurbestemming terug te geven. In dit uitsterfbeleid is onder meer bepaald dat in de herziening van het bestemmingsplan voor het gebied zal worden bepaald dat recreanten die op het moment van onherroepelijk worden van het bestemmingsplan langs De Diemen verblijven, het van de bestemming afwijkend gebruik van hun terrein mogen voortzetten tot aan het moment dat van overlijden van de hoofdrecreant of het moment dat deze persoonlijk afstand doet van het gebruikte recreatiemiddel.

In de notitie van 12 januari 1996 (vastgesteld op 20 februari 1996) hebben burgemeester en wethouders dit vastgesteld beleid uitgewerkt en geactualiseerd. Onder andere is bepaald dat het uitgangspunt van het uitsterfbeleid in de overgangsvoorschriften van het nieuwe bestemmingsplan zal worden opgenomen. Omdat het strijdige gebruik nog niet (overal) is beëindigd, is ook in dit bestemmingsplan het uitsterfbeleid in de overgangsregels opgenomen.

Agrarisch

In het voorgaande bestemmingsplan hadden slechts twee percelen een agrarische bestemming. Beide bedrijven zijn niet meer in werking en zijn daarom als "Wonen" bestemd.

Op het perceel Stammerdijk 38 vinden nog hobbymatige agrarische activiteiten plaats (enkele paarden). Ter plaatse van dit perceel is de aanduiding "voormalig agrarisch bedrijf" opgenomen, hobbymatige agrarische activiteiten zijn hier toegestaan. De achterliggende weilanden zijn grotendeels aangewezen als EHS en zijn bestemd als "Natuur-Weiland".

Ook op Overdiemerweg 7 is een agrarisch bedrijf gevestigd. In het voorgaande bestemmingsplan is aan dit perceel reeds een bestemming "Wonen" gegeven. In dit bestemmingsplan wordt hieraan de aanduiding "agrarisch" toegevoegd. Ook de bij deze bestemming behorende weilanden krijgen de bestemming "Natuur – Weiland".

Wonen

Langs de bebouwingslinten Stammerdijk en Overdiemerweg zijn voornamelijk woningen aanwezig waarvan een deel gevestigd zijn in (karakteristieke) voormalige agrarische bebouwing. Percelen met voormalige agrarische bebouwing hebben een aanduiding gekregen. Het doel is om de karakteristieke bebouwing zoveel mogelijk te behouden.

Conform de regeling uit het voorgaande plan zijn in het hoofdgebouw twee woningen toegestaan. Ten behoeve van het behoud van (karakteristieke) voormalige agrarische bebouwing wordt ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – voormalig agrarisch bedrijfsperceel' via een wijzigingsbevoegdheid een tweede woning in een bestaand bijgebouw mogelijk gemaakt. Aan het toepassen van deze wijzigingsbevoegdheid zijn randvoorwaarden gebonden. Omdat niet in alle gevallen de bijgebouwen geschikt kunnen worden gemaakt voor een woning, is er ook een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om een nieuwe tweede woning op het erf te bouwen. Deze woning dient wel ondergeschikt te blijven aan het hoofdgebouw. Ter compensatie van de mogelijkheid om een nieuwe woning te bouwen wordt tweemaal de oppervlakte van de nieuwe woning in mindering gebracht op de toegestane

oppervlakte aan erfbebouwing. Hiermee wordt voorkomen dat de erven ‘dichtslibben’ aan bebouwing en wordt gestreefd naar meer sloop van (kleine) vervallen bijgebouwen. De tweede woning krijgt een eigen bouwvlak en wordt daarmee aangemerkt als hoofgebouw in plaats van erfbebouwing.

Ondergeschikt aan de woonfunctie mag een beroep of bedrijf aan huis worden uitgevoerd. Om de recreatieve functie van het buitengebied te versterken wordt via een afwijking recreatieve nevenfuncties mogelijk gemaakt die ondergeschikt aan de woonfunctie mogen worden uitgevoerd. Deze recreatieve functies betreffen bed & breakfast, een theetuin en overige kleinschalige horeca.

In dit bestemmingsplan is geen algemene regeling voor mantelzorg opgenomen, omdat voor elke specifieke situatie een afweging zal plaatsvinden. De gemeente staat wel open voor verzoeken voor mantelzorg.

In het plangebied zijn twee buitendijkse woningclusters aanwezig. Dit betreft de percelen Stammerdijk 29c tot en met 35 (Het Zwanegat) en Overdiemerweg 21 tot en met 28 (Derde Diem). Deze woongebieden zijn vrij rommelig qua opbouw. Verbetering van de stedenbouwkundige inpassing in het landschap is gewenst. Daarom is ter plaatse van beide gebieden een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Deze bevoegdheid maakt het mogelijk de bouwvlakken te herpositioneren, zodat een betere stedenbouwkundige structuur ontstaat.

Bedrijven

De aanwezige bedrijven in het bestemmingsplan hebben de bestemming ‘Bedrijf’ gekregen. Voor de elektriciteitscentrale is conform het voorgaande bestemmingsplan een aparte bestemming ‘Bedrijf – Elektriciteitscentrale’ opgenomen. De vigerende regeling is in deze bestemming overgenomen. De overige bedrijven hebben tevens een maatbestemming gekregen door de opname van een aanduiding per bedrijfsperceel. De aanduiding geeft aan welke bedrijfsactiviteiten op het perceel mogen worden uitgevoerd.

Het buitengebied is niet bedoeld voor de vestiging van bedrijven. De huidige bedrijven zijn van oudsher aanwezig. Mochten deze bedrijfsactiviteiten stoppen dan is een nieuw vergelijkbaar bedrijf toegestaan. Omvorming naar een woon- of recreatieve functie is gewenst. Dit is echter enkel wenselijk indien dit een verbetering van de ruimtelijke invulling en inpassing ten gevolge heeft. Om deze reden is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die het mogelijk maakt om de bedrijfsbestemming om te zetten in een woon- of recreatieve bestemming. Aan deze omzetting zijn randvoorwaarden verbonden.

Water

In het plangebied zijn drie typen wateren aanwezig: De Diemen, Amsterdam-Rijnkanaal en het IJmeer. Omdat deze wateren allen verschillende functies hebben, zijn hiervoor aparte bestemmingen opgenomen. De Diemen heeft voornamelijk een natuurfunctie en is deels als EHS aangewezen. Daarom heeft De Diemen met de bijbehorende oeverlandjes de bestemming ‘Natuur – Water’ gekregen. Het Amsterdam-Rijnkanaal is een belangrijke vaarweg en is bestemd als ‘Water – Waterweg’. Het IJmeer maakt deel uit van het Natura2000-gebied Markeermeer & IJmeer en is daarom bestemd als ‘Water – Natuur’.

Verkeer

In het plangebied komen diverse typen wegen voor. De ontsluitingswegen zoals de Stammerdijk, Muiderstraatweg, Weteringweg en Overdiemerweg zijn als 'Verkeer' bestemd. De rijkswegen A1 en A9 zijn als 'Verkeer – Weg' bestemd en de spoorwegen zijn als 'Verkeer – Railverkeer' bestemd.

5 Randvoorwaarden

5.1 Milieu

In dit hoofdstuk worden de ruimtelijke (on)mogelijkheden inzichtelijk gemaakt. Waar nodig dient een vertaling plaats te vinden naar de juridische regeling. Het uitgangspunt hierbij is dat de juridische regeling zowel de ruimtelijke kwaliteit als de milieukwaliteit voldoende dient te borgen.

5.1.2 M.e.r.-beoordeling

Kader

Op grond van hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is het noodzakelijk om ten behoeve van een bestemmingsplan dat kaderstellend is voor projecten met grote milieugevolgen, een plan-m.e.r. op te stellen. Onderdeel D van de bijlage Besluit m.e.r. geeft de omvang van dergelijke projecten. Hierbij geldt sinds de aanpassing van het Besluit m.e.r. per 1 april 2011 de omvang als richtwaarde en niet als absolute drempelwaarde. Daarom is altijd een toets noodzakelijk of sprake is van een project met grote milieugevolgen. Deze toets dient plaats te vinden aan de hand van de criteria van Bijlage III, van de EU-richtlijn m.e.r. De hoofdcriteria waaraan moet worden getoetst zijn: kenmerken van de projecten, plaats van de projecten en kenmerken van het potentiële effect. Het mag duidelijk zijn dat wanneer een project ruim beneden de omvang uit de bijlage van het Besluit m.e.r. blijft, deze beoordeling beknopt kan zijn.

Afweging en conclusie

De opgenomen ontwikkelingen blijven beneden de omvang van de in bijlage van het Besluit m.e.r. opgenomen projecten. In dit bestemmingsplan worden geen m.e.r.-plichtige ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

5.1.3 Bodemkwaliteit

Kader

Wet bodembescherming

De Wet bodembescherming (Wbb) voorziet in maatregelen indien sprake is van ernstige bodemverontreiniging. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Besluit bodemkwaliteit

Het doel van het Besluit bodemkwaliteit (2008) is de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Ook geeft het besluit gemeenten en provincies meer verantwoordelijkheid om de bodem te beheren. Het Bouwstoffenbesluit (Bsb) is opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit.

Relatie Wabo, Wbb en Woningwet

De inwerkingtreding van de Wabo (1 oktober 2010) heeft ook effect op de Wbb en de Woningwet (Ww): in de Wabo is aangegeven dat in de plaats van de aanhoudingsgrond (uit de Ww) een afstemmingsregeling wordt opgesteld waarbij de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning wordt afgestemd op de acties ten aanzien van de bodemverontreiniging. Voorts geldt ten aanzien van de bodem dat de Woningwet gemeenten verplicht in hun bouwverordening voorschriften omtrent het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem op te nemen. Die voorschriften moeten in elk geval betrekking hebben op het verrichten van onderzoek naar aard en mate van verontreiniging van de bodem, op de aard en omvang van dat onderzoek en op inrichting van het op te stellen onderzoeksrapport.

Bodemkwaliteitskaart Regio Amstel- en Meerlanden 2010 & Nota Bodembeheer

De gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn, verenigd in de regio Amstel- en Meerlanden, hebben een regionale bodemkwaliteitskaart op laten stellen om gebruik te maken van de mogelijkheden vanuit het Besluit bodemkwaliteit voor:

- bij het toepassen van grond en baggerspecie op en in de bodem;
- als bewijsmiddel voor de kwaliteit van vrijkomende grond en de ontvangende bodem;
- bij het wegnemen van mogelijke knelpunten bij grond- en/of baggerverzet;
- om lokale verhoogde terugsaneerwaarden vast te stellen (in overleg met het bevoegd gezag Wet bodembescherming, de provincie Noord-Holland);
- om een vrijstellingsregeling voor bodemonderzoeken bij bouwvergunningaanvragen vast te stellen.

In de nota bodembeheer is aangegeven van welke mogelijkheden de regio uiteindelijk gebruik heeft gemaakt en hoe dit wordt vormgegeven in het bodembeheer.

Onderzoek

In het kader van de bestemmingsplanprocedure dient aangetoond te worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater van het plangebied in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied. Om te kunnen beoordelen of de bodemkwaliteit en de beoogde functie van het plangebied bij elkaar passen moet eerst naar de huidige functie van het plangebied worden gekeken. In het kader van voorliggend plan wordt in deze paragraaf een beschrijving gegeven van de bodemkwaliteit van de gronden die conserverend bestemd worden. Daarnaast wordt per ontwikkeling bepaald of nader bodemonderzoek noodzakelijk is.

Historie en bodemopbouw

Het buitengebied bestaat grotendeels uit veenpolders; ontstaan door veen-inklinking. Vanaf de ontginning omstreeks 1100 is de locatie in gebruik geweest als weiland. De oorspronkelijke bodem bestaat tot circa 10 m beneden NAP uit slappe en sterk gelaagde veen/klei (Holoceen) met een freatisch grondwaterpeil vlak onder het maaiveld. Door de eeuwen zijn de weilanden

bemest. De 10 à 30 cm dikke oude toplaag van de weilanden kan zijn verontreinigd met zware metalen en PAK (polycyclische aromatische koolwaterstoffen), aangebracht met toemaak (stads- en huishoudelijk afval ontstaan voor 1920). De 20 à 30 cm dikke toemaaklaag kan verhoogde concentraties zware metalen (lood, zink en koper) en PAK's (polycyclische aromatische koolwaterstoffen) bevatten. De eventuele verontreiniging aan de toemaaklaag verspreidt niet met het grondwater en vormt dus geen enkele belemmering voor de gebruikers.

Oude lintbebouwing

In het algemeen kan worden gesteld dat de bodem in het buitengebied niet noemenswaardig verontreinigd is. Echter, sommige deelgebieden kunnen een iets andere bodemkwaliteit hebben. Wel is bekend dat sommige locaties langs de lintbebouwing van de oude wegen, met name de Ouddiemerlaan en de Stammerdijk, sterk verontreinigd zijn met zware metalen en PAK's door de in het verleden opgebracht verdachte ophooglaag. Er wordt op basis van die onderzoeken geen bodemverontreiniging door de ophooglaag verwacht, waarvan de sanering spoedeisend is. Wel kan het voorkomen dat een projectmatige ontgraving (=sanering), ingeval in de bodem gegraven moet worden, nodig is en een melding bij de Provincie moet worden gedaan. Middels diverse bekende bodemonderzoeken, vaak behorend bij een aanvraag omgevingsvergunning, wordt dit bevestigd.

Specifiek onderzochte gebieden:

De volgende gebieden zijn om bepaalde redenen meer specifiek onderzocht, te weten:

- Het terrein van de energiecentrale Nuon en omgeving ligt in Over-Diemen, Het bedrijfsterrein is verdacht op het voorkomen van verontreiniging door mogelijke bodembedreigende activiteiten. Mede door een aantal 'nieuwe incidenten' zijn verontreinigingen in beeld gebracht en waar nodig gesaneerd ingevolge de Wet milieubeheer (inrichting waarvoor de Provincie Noord-Holland het bevoegd gezag is) dan wel volgens het zorgplichtartikel Wet bodembescherming. De saneringen zijn vastgelegd in evaluatierapporten.
- De Overdiempolder ten noorden van de A1 is ten behoeve van de aanleg van de Oostelijke Ontsluiting IJburg intensief onderzocht op het voorkomen van ernstige verontreinigingen. Het onderzochte gebied rondom de aanleg van de Oostelijke Ontsluiting IJburg blijkt niet noemenswaardig verontreinigd. Ten behoeve van de aanleg van deze weg is het tracé opgehoogd met grote hoeveelheden schoon zeezand.

Gebied met een afwijkende bodemkwaliteit:

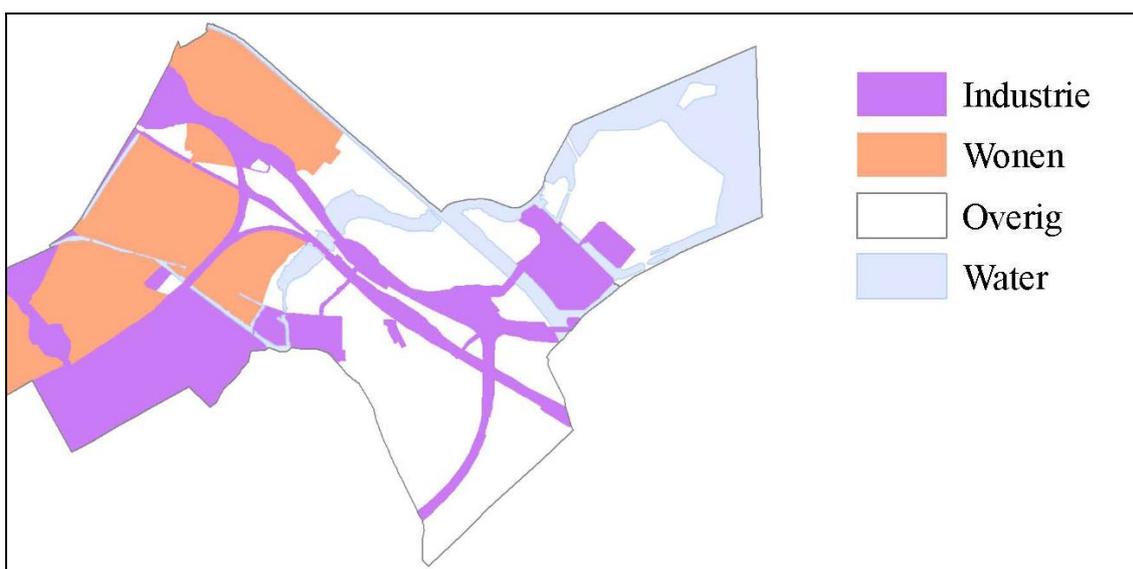
- Locatie ten noorden van de Muiderstraatweg en ten oosten van de Overdiemerweg (Penbos - Batterij), dit betreft een voormalige stortplaats op het land (niet gespecificeerd). Het 'normale' bodemprofiel in de Overdiempolder bestaat uit een 0,30 à 0,50 m kleiig dek op een slappe veen ondergrond. Ter plaatse van de stortplaats is veel vergruisd steenpuin aangetroffen tot een diepte van 2,5 à 3 m -mv. Daarnaast is gerijpt slib (venig materiaal) en zandige specie aangetroffen. Er is sprake (van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Er zijn o.a. zware metalen aangetoond, wat in 1997 geleid heeft tot een sanering. De Provincie heeft hiermee ingestemd en geconcludeerd dat periodiek nazorg moet plaatsvinden in de vorm van monitoring van het grondwater. Ingeval van ingrepen in de bodem gelden derhalve gebruiksbeperkingen.
- In Diemen-Noord en met name langs de Kanaaldijk, tegen het Amsterdam-Rijnkanaal, zijn plaatselijk voormalige vuilstortplaatsen gelegen. Deze zijn grotendeels bekend en waar

nodig in 2010 opnieuw onderzocht. Daarbij zijn 2 locaties, ook wel gesloten stortplaatsen genoemd, gelegen langs de Kanaaldijk, die aanleiding gaven voor een actualisatie onderzoek om te bepalen of extra maatregelen nodig zijn. Daarbij is één locatie, grenzend aan de zogeheten voormalige stortplaats “Duphar”, nog in beeld om te bepalen of hier nazorg dient plaats te vinden bijv. in de vorm van monitoring van het grondwater.

- De overige voormalige stortlocaties in Diemen-Noord zijn inmiddels voldoende onderzocht en geven geen aanleiding tot vervolgmaatregelen. De weilanden van Diemen-Noord zijn bijvoorbeeld in het verleden voldoende gesaneerd en geschikt voor het huidige gebruik. De meeste voormalige stortlocaties zijn overigens voorzien van een afdeklaag van grond.
- Eventuele wijzigingen in bodemgebruik van een voormalige stortlocatie dienen gemeld te worden aan het bevoegd gezag Wet bodembescherming (Provincie Noord-Holland). Een gewijzigde gebruiksfunctie, door bijvoorbeeld herontwikkeling, kan namelijk tot een andere toetsingscriteria leiden waardoor mogelijk sanerende maatregelen getroffen moeten worden. Bij het huidige bodemgebruik – openbaar groen- is er overigens geen sprake van onaanvaardbare risico's voor mens en milieu.

Bodemkwaliteitskaart

Er is een regionale bodemkwaliteitskaart voor de regio Amstelland en Meerlanden met Nota bodembeheer van adviesbureau CSO (definitief d.d. 21 augustus 2012). Deze is per 1 januari 2013 in werking. Op basis van bodemkwaliteitskaart valt het buitengebied grotendeels in de zone categorie bodemontgravingsklasse ‘landbouw/natuur - gebiedsspecifiek’ en de bodemkwaliteitsklasse hiervan is ingedeeld in kwaliteitsklasse ‘landbouw/natuur (= achtergrondwaarde/’schoon’). Dat betekent dat grond uit deze zone weer elders in deze zone kan worden hergebruikt. De oude lintbebouwing valt in klasse ‘wonen’ en derhalve mag grond alleen binnen de zelfde zone worden toegepast, echter niet in de schone zone ‘landbouw/natuur’ van het buitengebied. Uitgangspunt is en blijft dat de bodemkwaliteit in het buitengebied niet mag verslechteren.



Afbeelding 5.1.3.1: Bodemfunctieklassenkaart, bron: BKK Amstel- en Meerlanden

Conclusie

Ten aanzien van de bodemkwaliteit zijn er geen belemmeringen. Conform de bodemkwaliteitskaart is de bodem aangeduid als 'landbouw/natuur' en 'schoon'. Bij een ontwikkeling waarbij de functie niet veranderd of niet gevoeliger wordt, is in eerste instantie geen bodemonderzoek nodig. Indien een wijzigingsbevoegdheid wordt toegepast voor het mogelijk maken van een gevoeliger functie, zal er bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd. In ieder geval dient in het kader van een omgevingsvergunning met het recht tot bouwen een bodemonderzoek aan te tonen dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de geplande functie.

5.1.4 Akoestische aspecten

Kader

Het plangebied heeft betrekking op gronden die deel uitmaken van de geluidhinderzone om de rijkswegen (A1 en A9), het onderliggend wegennet (N236 - Provincialeweg, Stammerdijk, Muiderstraatweg, Weteringweg, Diempolderweg, Fortdiemerdamweg, Loosdrechtdreef), de spoorwegen (Muiderpoort-Weesp en Duivendrecht-Weesp), het industrieterrein aan de Overdiemerweg (opwekken, transformeren en distribueren elektrische energie) en het industrieterrein Verrijn Stuart, Sniep en Stammerdijk.

Alvorens met een ruimtelijk besluit¹ als een wijzigingsbesluit een geluidgevoelige object kan worden toegelaten in een geluidzone van een dergelijke geluidhinderbron dient een geluidonderzoek te worden uitgevoerd. Van de bron moet worden onderzocht of zonder geluidbeperkende maatregelen wordt voldaan aan de grenswaarde van de Wet geluidhinder. Indien de grenswaarde wordt overschreden dienen alle in aanmerking komende afstand-, bron- en scherm -maatregelen te worden onderzocht, die helpen om aan de grenswaarde te voldoen. Indien maatregelen doeltreffend en haalbaar zijn – de geluidbelasting wordt teruggebracht tot de grenswaarde – worden de maatregelen opgelegd waarmee het ruimtelijk plan aan de grenswaarde van de Wet geluidhinder voldoet en kan worden vastgesteld.

De in aanmerking komende maatregelen kunnen ook onvoldoende doeltreffend zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. In dat geval dienen de maatregelen in kaart te worden gebracht die niet stuiten. Deze maatregelen met de bijbehorende te hoge geluidbelasting worden vastgesteld met een hogere grenswaarde besluit. De vastgestelde hogere grenswaarde treedt in de plaats van de grenswaarde van de Wet geluidhinder. Het wijzigingsbesluit voldoet eerst dan aan de grenswaarde van de Wet geluidhinder en kan worden vastgesteld.

Een hogere grenswaarde mag overigens niet worden vastgesteld indien de samenloop van geluidsbelastingen boven de grenswaarde vanwege meer dan één geluidbron² leidt tot een

¹ Hieronder te verstaan: (1) vaststellen bestemmingsplan (artikel 3.1 Wro); (2) vaststellen inpassingsplan (artikel 3.26 of 3.28 Wro); (3) vaststellen wijzigings- of uitwerkingsplan (artikel 3.6, eerste lid, onder a of b e Wro); (4) beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning met afwijking van het bestemmingsplan (artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wabo)

² Het plangebied maakt geen deel uit van een met het oog op de geluidsbelasting vastgesteld beperkingengebied om Schiphol. De gecumuleerde geluidbelasting behoeft daarom niet met inbegrip van vliegverkeerslawaai te worden bepaald en getoetst. Van een aantal percelen nabij het AR kanaal wordt de cumulatie met scheepvaartlawaai aanvaardbaar geacht.

onaanvaardbare geluidbelasting. Bij een onaanvaardbare geluidbelasting dient de initiatiefnemer met extra maatregelen een aanvaardbare te realiseren.

Het is verder ook niet mogelijk om een hogere grenswaarde vast te stellen boven de maximumwaarde van de Wet geluidhinder. Indien de geluidsbelasting het maximum overschrijdt kan een geluidgevoelig gebouw worden toegelaten onder de voorwaarde dat een dove gevel wordt toegepast. Een dove gevel heeft geen te openen delen anders dan bij uitzondering te openen delen van een niet geluidgevoelige ruimte. De karakteristieke geluidwering van een dove gevel is dusdanig dat – uitgaande van een aftrek van 0 dB van de berekende geluidbelasting- aan de binnengrenswaarde van de Wet geluidhinder (33 dB) wordt voldaan.

Op grond het geluidbeleid stelt de gemeente in de regel alleen een hogere grenswaarde of dove gevel vast, als de gekozen bouwlocatie en bouwvorm resulteren in een geluidluwe buitengevel met buitenverblijfplaats (maximaal gebruik maken van afscherming door de gevel en/of bestaande gebouwen).

Een geluidgevoelige object is een gebouw dat voor bewoning gebruikt wordt of daartoe bestemd is (hierna woning)³, een ander geluidgevoelig gebouw⁴ of een geluidgevoelig terrein (woonwagenstandplaats of een daartoe bestemde ligplaats voor een woonboot). Een aanwezige agrarische woning, bedrijfswoning of illegaal bewoond gebouw verschillen in termen van de Wet geluidhinder niet van een normale bestaande woning in een woonwijk en worden bij een nieuw ruimtelijk besluit dus ook niet getoetst aan de Wet geluidhinder.

Een woonbootligplaats is eerst met ingang van juli 2012 een geluidgevoelig terrein, zij het onder de voorwaarde dat de ligplaats is opgenomen in het bestemmingsplan. De vigerende bestemming voor twee woonbootligplaatsen aan de Stammerdijk wordt met het bestemmingsplan Buitengebied geconserveerd. Deze geluidgevoelige terreinen zijn een bestaande situatie en worden niet getoetst aan de Wet geluidhinder. Overigens, een nieuwe ligplaats aan de Stammerdijk kan op grond van de Wet geluidhinder niet worden toegelaten omdat de maximaal ontheffingswaarde voor wegverkeerlawaai wordt overschreden. Opgemerkt wordt verder dat een woonbootligplaats die is aangewezen in een verordening geen geluidsgevoelig terrein is en datzelfde geldt uiteraard ook voor een illegale ligplaats. Dergelijke ligplaatsen worden dus niet beschermd door de Wet geluidhinder (weg-, spoorweg-, of industrielawaai)

Onderzoek

Met het bestemmingsplan worden geen geluidgevoelige objecten geprojecteerd, wel wordt een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het op bepaalde percelen toelaten van een of meer woningen op plaatsen waar dat eerder niet is toegestaan (nieuwe situatie) en een wijzigingsbevoegdheid voor de vestiging van buitenschoolse opvang (BSO) binnen de sportbestemming. Het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid in een bestemmingsplan is mogelijk wanneer het toepassen van de bevoegdheid niet bij voorbaat stuit op wettelijke regels

³ De volgende gebouwen worden niet aangemerkt als woning en zijn daarom geen geluidgevoelig object: een penitentiaire inrichting, een justitiële jeugdinrichting of een inrichting voor verpleging van ter beschikking gesteld (artikel 1.3 Besluit geluidhinder)

⁴ Een onderwijsgebouw, ziekenhuis, verpleeghuis, verzorgingstehuis, psychiatrische inrichting of een kinderdagverblijf). Een onderwijsgebouw is een gebouw, bestemd voor primair onderwijs, voortgezet onderwijs, speciaal onderwijs, particulier onderwijs, beroepsonderwijs, volwasseneneducatie of hoger onderwijs of universitair onderwijs (toelichting op de wijziging van 1 juli 2012 van het Besluit geluidhinder)

als de Wet geluidhinder. Op basis van een verkennend onderzoek is de wijzigingsbevoegdheid dan ook getoetst aan de Wet geluidhinder.

Bron- en schermmaatregelen op aanwezige (spoor)wegen en het industrieterrein overtreffen de waarde van een of meer nieuwe woningen. Voor de verspreid liggende woonpercelen in het buitengebied stuiten bronmaatregelen en schermmaatregelen bij voorbaat op overwegende bezwaren van financiële aard. Daarom is onderzocht of ook zonder bron- en schermmaatregelen aan de eisen van de Wet geluidhinder kan worden voldaan.

Voor zover de wijzigingsbevoegdheid wordt toegepast voor het toelaten van een nieuwe woning in een bestaand bijgebouw of een nieuw hoofdgebouw buiten het woningvlak is de norm voor nieuwe situaties van toepassing. Voor zover er sprake is van het vervangen van een bestaande woning op nagenoeg dezelfde plaats door een of meer nieuwe woningen is de norm voor vervangende nieuwbouw van toepassing. De norm voor vervangende nieuwbouw is aanmerkelijk soepeler dan de norm voor een nieuwe situatie.

Wegverkeerslawaaï

Met het geluidmodel voor het akoestisch onderzoek voor de capaciteitsuitbreiding⁵ van de rijkswegen is de geluidbelasting berekend. Zowel uit het tracébesluit als het geluidonderzoek blijkt dat ter plaatse van de bestaande woninggevels de maximaal mogelijke hogere grenswaarde van 58 dB voor vervangende nieuwbouw niet wordt overschreden, op hogere bouwlagen (2^e en 3^e verdieping) kan een dove gevel vereist zijn (bijvoorbeeld Stammerdijk 38 en Overdiemerweg 5,6 en 8). De maximaal hogere grenswaarde van 53 dB voor een nieuwe situatie wordt – mede afhankelijk van de bouwlocatie en het aantal bouwlagen - overschreden (Stammerdijk 36, 37, 37A, 37B, 38, 43, Overdiemerweg 6, 7, 8, 13 en 14, Muiderstraatweg horecawoning en 61 t/m 63) zodat in de situatie waarbij een nieuwe woning wordt toegelaten in een bestaand bijgebouw of nieuw hoofdgebouw een dove gevel vereist kan zijn. Ter plaatse van de afwijkingspercelen voor buitenschoolse opvang wordt voldaan aan de grenswaarde van 48 dB.

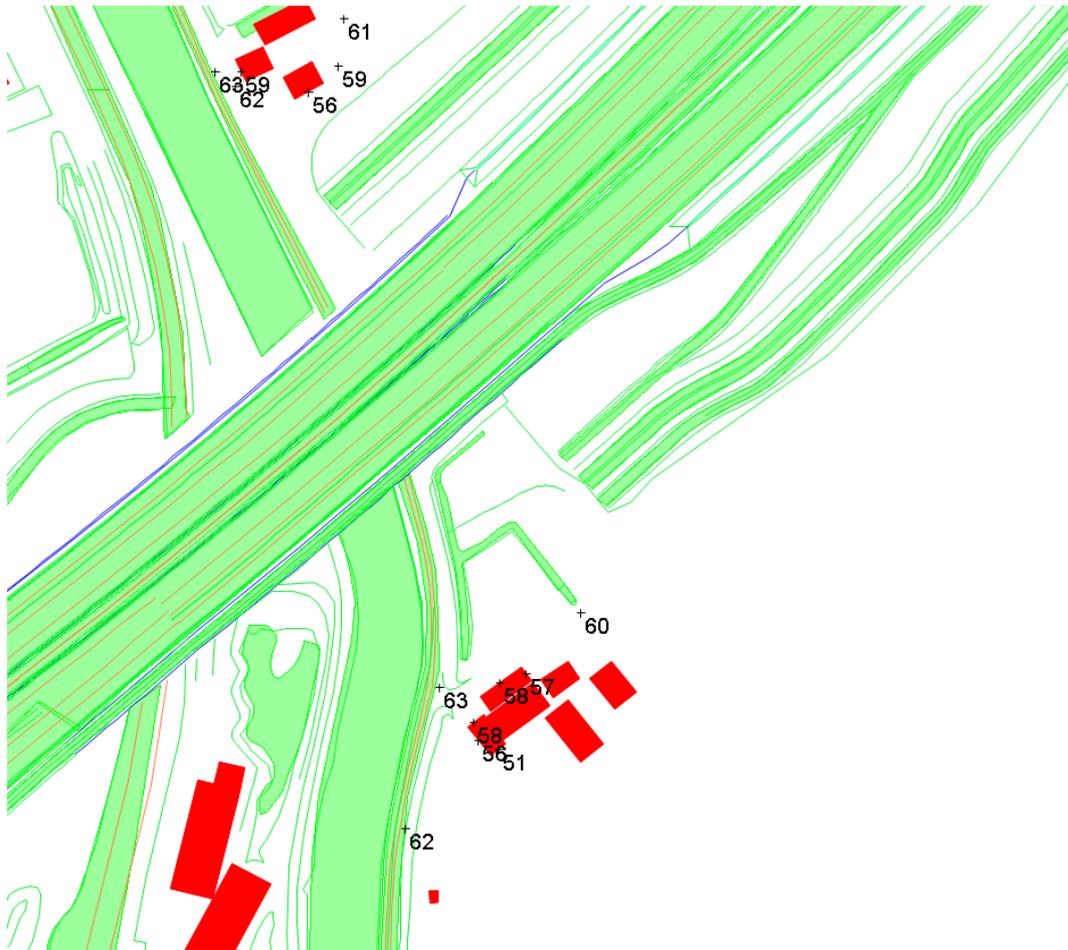
De geluidbelasting vanwege de Provincialeweg (N236) op de bestaande hoofdgebouwen aan de Stammerdijk overschrijdt de maximaal hogere grenswaarde van 58 dB voor vervangende nieuwbouw niet. Afhankelijk van de bouwlocatie en het aantal bouwlagen wordt de maximaal mogelijke hogere grenswaarde van 53 dB voor nieuwe situaties overschreden (Stammerdijk 36, 37 en 43) zodat een dove gevel vereist kan zijn. De wijzigingspercelen voor buitenschoolse opvang liggen de buiten een zone vanwege het onderliggend wegennet.

De geluidbelasting vanwege de Loosdrechtdreef en de Weteringweg voldoet aan de grenswaarde van 48 dB. De geluidbelasting vanwege de Stammerdijk wordt alleen op dichtbijgelegen grens van het wijzigingsperceel overschreden, ter plaatse van de aanwezige gebouwen wordt de grenswaarde in acht genomen. De geluidbelasting vanwege de Fortdiemerdamweg voldoet aan de grenswaarde, met uitzondering van de Overdiemerweg 32 en 38 (hogere grenswaarde van 50 dB). De geluidbelasting vanwege de Diempolderweg

⁵ Akoestisch onderzoek wijziging Tracébesluit Schiphol Amsterdam Almere (2012), versie 14 juni 2012 kenmerk RWS001-25-02ew; Akoestisch onderzoek voor Tracébesluit Schiphol Amsterdam Almere - aanvullende rapportage Deel A: A9 Badhoevedorp – Diemen en A2 Holendrecht en Deel B: A10 Amstel - Zeeburgerbrug en A1 Watergraafsmeer - Diemen Kenmerk - Versie 2.0

overschrijdt ter plaatse van de Overdiemerweg 5 en 6 de grenswaarde van 48 dB met 1 dB (op derde à vierde bouwlaag).

De gecumuleerde geluidbelasting vanwege alle wegen is nergens hoger dan 63 dB. Dat is 5 dB lager dan de maximaal toegestane hogere grenswaarde van 68 dB (63+5 dB) voor een weg in stedelijk gebied. De gecumuleerde geluidbelasting wordt aanvaardbaar geacht.



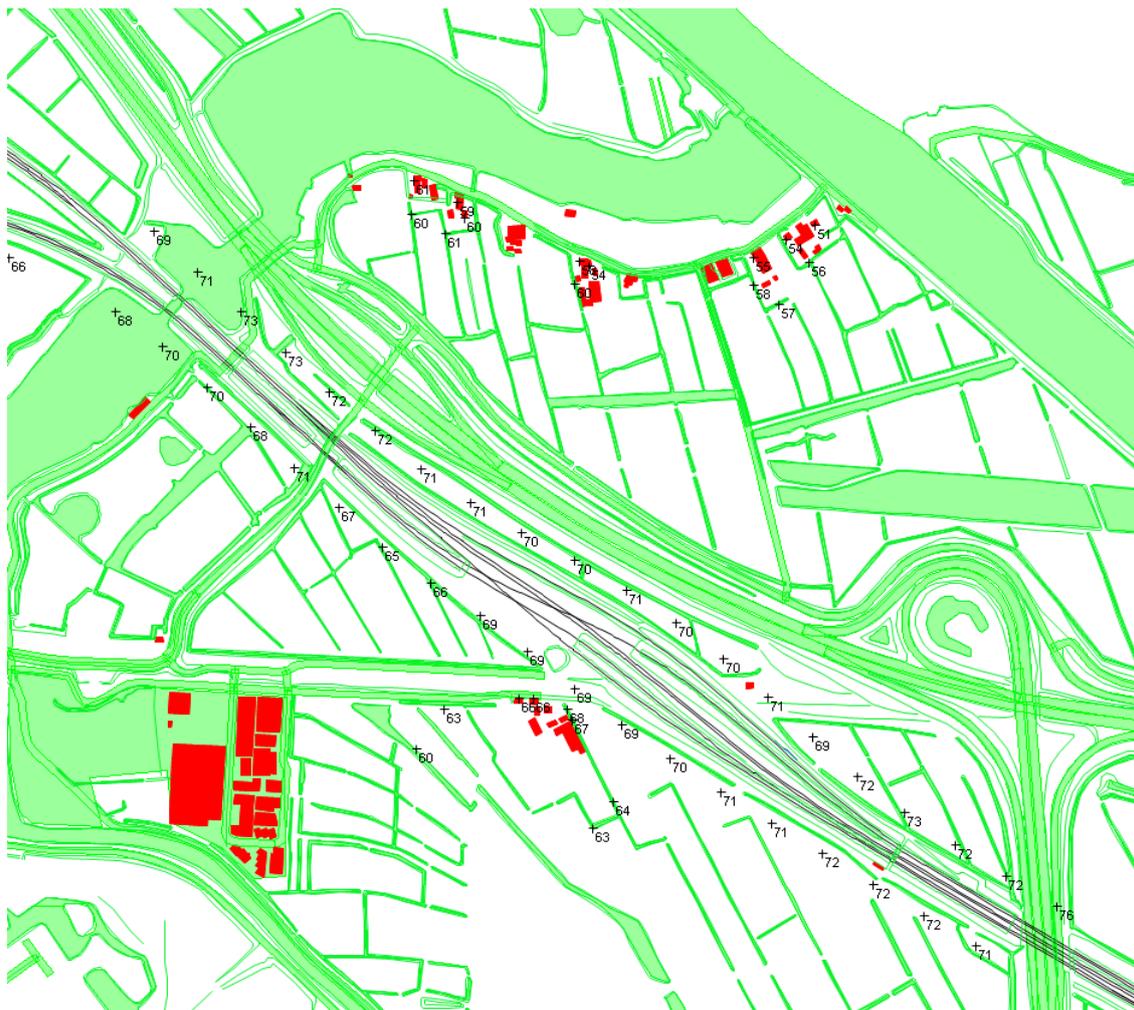
Afbeelding 5.1.4.1: Gecumuleerde wegverkeerslawaai 2030 in dB

Spoorweglawaai

Met de gegevens van het geluidregister is de geluidbelasting vanwege de spoorwegen ter plaatse van de wijzigingspercelen onderzocht. In het geluidregister zijn de spoorweggegevens voor de capaciteuitbreiding van de spoorweg Duivendrecht – Weesp opgenomen.

Het onderzoek – net als het tracébesluit TB OV SAAL⁶ - wijzen uit dat maximaal mogelijk hogere grenswaarde van 68 dB ter plaatse van de bestaande woningen en de wijzigingspercelen niet wordt overschreden.

⁶ Rapport V.2009.1310.01.R001 Tracébesluit Schiphol-Amsterdam-Almere-Lelystad (OV SAAL) Akoestisch onderzoek deeltracé Duivendrecht-spoorbruggen bij Weesp



Afbeelding 5.1.4.2: Lden spoorweglawaai ter plaatse van de Muiderstaatweg en de referentiepunten om de spoorweg

Industrielawaai

De bedrijfspertelen aan de Overdiemerweg (32 en 38) liggen geheel of gedeeltelijk binnen de 55 dB(A) contour van het industrieterrein. Afhankelijk van de plaats waar de grens van het industrieterrein wordt gelegd bij het ombestemmen naar een woonbestemming en een volle benutting van gronden die zijn bestemd voor het opwekken, transformeren en distribueren van elektrische energie kan de geluidbelasting oplopen tot 58 á 60 dB(A). De maximaal mogelijke hogere grenswaarde bedraagt 55 dB(A). Woningbouw is dan mogelijk indien de gevels die uitzien naar de plaats waar de elektriciteitsbedrijven zijn of kunnen worden gevestigd als dove gevel worden uitgevoerd. Voor de Fortdiemerdamweg moet afhankelijk van de plaats en gebouwhoogte een hogere grenswaarde worden vastgesteld.

In de zone om het industrieterrein Verrijn Stuart, Sniep en Stammerdijk is geen wijzigingsperceel aanwezig.

Tracébesluit

Op 14 september 2011 is het tracébesluit wegutbreiding Schiphol-Amsterdam-Almere vastgesteld. Dit tracébesluit maakt de uitbreiding van de A9, A10-Oost, A1 en A6 mogelijk. In het kader van het tracébesluit is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit het onderzoek blijkt

dat langs het onderzochte wegvak van de A10 en A1 geen belemmeringen liggen, waar sprake is van een nog niet afgehandelde saneringssituatie. Langs het beschouwde wegvak liggen 12.055 bestemmingen waar sprake is van een aanpassingssituatie, als bedoeld in de Wet geluidhinder. Langs de A1 hoeven, mede door het aanbrengen van extra geluidwerende voorzieningen, geen hogere waarde te worden vastgesteld. Overal wordt voldaan aan stand still 2008. Langs het onderzochte wegvak van de A9 liggen in Diemen geen saneringssituaties die nog niet afgehandeld zijn. Langs het beschouwde wegvak liggen negen bestemmingen waarvoor een hogere waarde moet worden vastgesteld in het Tracébesluit.

Conclusie

De gecumuleerde geluidbelasting (wegen, spoorwegen, industrieterrein) overtreft nergens de maximaal toelaatbare hogere grenswaarde vanwege een weg in stedelijk gebied: de cumulatie van geluid wordt daarom aanvaardbaar geacht. Ook geldt voor elk perceel dat er mogelijkheden bestaan om de door de gekozen bouwvormen en bouwplaats een dusdanige afscherming door de aanwezige gebouwen en de eigen gevel te realiseren dat er ten minste een geluidluwe gevel met geluidluwe buitenruimte gerealiseerd kan worden. Aan de eisen van de Wet geluidhinder en het geluidbeleid van de gemeente wordt voldaan. Het opnemen van de wijzigingsbevoegdheid ontmoet geen bezwaren op grond van de Wet geluidhinder.

Resumerend kan worden geconcludeerd dat het toepassen van de wijzigingsbevoegd niet bij voorbaat stuit op de Wet geluidhinder.

5.1.5 Luchtkwaliteit

Kader

De kern van de Wet luchtkwaliteit (titel 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer) is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit verslechteren.

Het doel van het NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen. Voor wegverkeer zijn stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) de belangrijkste stoffen. De in de Wet luchtkwaliteit gestelde norm voor NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde grenswaarde is voor beide stoffen 40 µg/m³. Daarnaast mag de PM₁₀ 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/m³ maximaal 35 keer per jaar worden overschreden. Met het van kracht worden van het NSL zijn de tijdstippen waarop moet worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden NO₂ en PM₁₀ aangepast. Voor PM₁₀ is dat 11 juni 2011 en 1 januari 2015 voor NO₂.

Naast de introductie van het NSL is de invoering van het begrip “niet in betekende mate bijdragen” (NIBM) een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de luchtkwaliteit als zowel de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ als PM₁₀ niet meer toeneemt dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde van die stof. Dit betekent, kortweg, dat als de toename van de beide jaargemiddelde concentraties kleiner is of gelijk is aan 1,2 µg/m³ een ontwikkeling kan worden beschouwd als een project dat NIBM bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

Een ruimtelijke ontwikkeling kan volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang vinden als:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-project;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering kan worden toegepast.

Milieubeleidsplan Diemen 2009-2020

Het is van belang dat op de rijkswegen A1 en A10 sprake is van een onbelemmerde doorstroming. Daardoor zal het sluipverkeer door Diemen afnemen of verdwijnen. Uiteraard dient de toename van de luchtverontreiniging te worden gecompenseerd.

Doelstelling: de gemeente zet in op een duurzame en toekomstbestendige inpassing van de rijkswegen A1 en A10-Oost. Het treffen van maatregelen bij de rijkswegen heeft het grootste effect op het verbeteren van de luchtkwaliteit in Diemen.

Het gemeentelijke wegennet biedt nauwelijks mogelijkheden om hoofdverkeersstromen te wijzigen. Wel kunnen maatregelen worden getroffen waardoor, in samenhang met het terugdringen van het geluidsniveau, de luchtverontreiniging iets kan worden teruggebracht.

5.1.6 Milieuzonering

Kader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de brochure "Bedrijven en Milieuzonering" van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

Onderzoek

In het kader van een conserverend bestemmingsplan is het niet noodzakelijk in te gaan op de milieuhinder van bedrijven. De VNG-brochure gaat enkel in op nieuwe situaties.

Conclusie

Vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering worden geen nadere eisen gesteld met betrekking tot het conserverende deel van dit bestemmingsplan. De ontwikkelingen in dit bestemmingsplan worden mogelijk gemaakt via wijzigingsbevoegdheden. Bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheden dient nagegaan te worden of de ontwikkeling een belemmering oplevert voor de omgeving.

5.1.7 Externe veiligheid

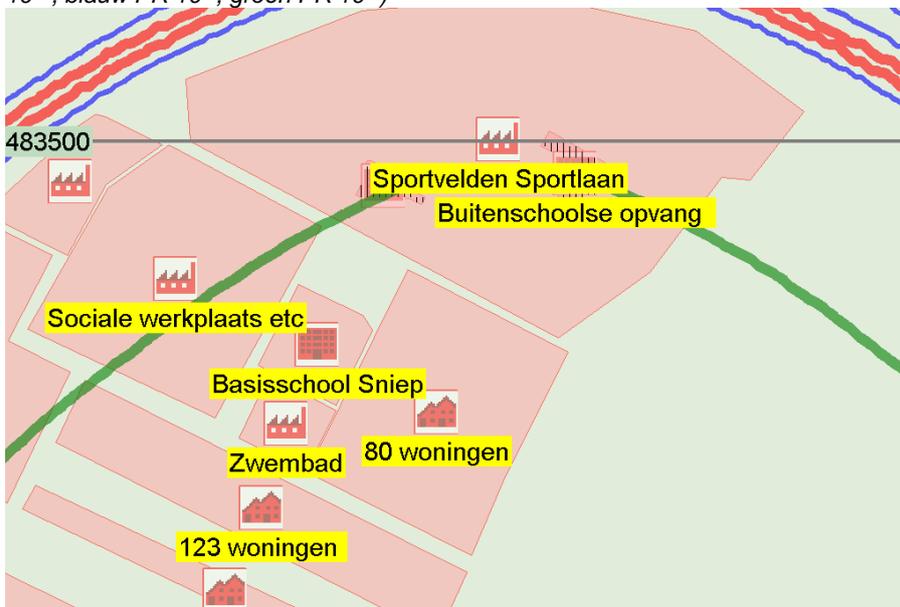
Kader

Inleiding

Het Nederlandse externe veiligheidsbeleid (EV) berust op twee pijlers: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het PR heeft betrekking op de kans per jaar dat een persoon, die onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats verblijft, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met een gevaarlijke activiteit. Het PR is afhankelijk van de afstand uit de risicobron en wordt als een lijn met gelijk risico weergegeven op een kaart, de (iso) risicocontour. Het hanteren van een milieukwaliteits voor het plaatsgebonden risico biedt een basisveiligheidsniveau voor de individuele burgers in de omgeving van een risicovolle activiteit. De milieukwaliteits bestaat uit een grens- en richtwaarde voor nieuwe situaties en een saneringsgrenswaarde en streefwaarde voor bestaande situaties. De grenswaarde geldt voor kwetsbare objecten als woningen en scholen. De grenswaarde voor kwetsbare objecten is de richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten als niet te omvangrijke kantoren of winkels. De grenswaarde voor PR bedraagt de kans per jaar op overlijden van 1 op 1.000.000 (10^{-6} per jaar of $10E-6$ per jaar). De grenswaarde moet in acht worden genomen, van de richtwaarde kan goed gemotiveerd worden afgeweken. De grenswaarde geldt verder ook als streefwaarde voor bestaande situaties. De saneringsgrenswaarde bedraagt 10^{-5} per jaar.

Voorbeeld de met het programma RBMII berekende PR- isocontouren vanwege de spoorwegen (rood PR 10^{-6} , blauw PR 10^{-7} , groen PR 10^{-8})



Het GR is een maat voor de kans per jaar, dat door een incident bij een gevaarlijke activiteit, een groep mensen, die niet rechtstreeks bij die activiteit betrokken is, tegelijkertijd omkomt. Voor het GR is dus niet de plaats maar het aantal dodelijke slachtoffers in combinatie met de kans daarop maatgevend. Het GR wordt als een curve weergegeven op de FN grafiek, met op de verticale as F (frequentie, kans per jaar) en op de horizontale as N (aantal slachtoffers). Als norm geldt geen grens- of richtwaarde maar een oriëntatiewaarde (OW). De OW is - op de logaritmische schaal van de FN grafiek - een rechte lijn ($F_{N \text{ Transport}} = 10^{-2}/N^2$, $F_{N \text{ Inrichting}} = 10^{-3}/N^2$). De OW voor het groepsrisico geldt per kilometer transportroute en wordt weergegeven door de lijn die de punten met elkaar verbindt waarbij de kans op een ongeval met tien of meer dodelijke slachtoffers 10^{-4} per jaar, de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers 10^{-6} per jaar en de kans op een ongeval met 1000 of meer dodelijke slachtoffers 10^{-8} per jaar is.

Voorbeeld FN grafiek, berekend met het programma CAROLA: de rode lijn is de OW, de blauwe lijn is de FN curve van het berekende groepsrisico



Voor inrichtingen is de OW een factor 10 stringenter omdat het invloedsgebied om de bron geringer is dan bij 1 km transportroute. Voor het GR geldt een inspanningverplichting om aan de oriëntatiewaarde (OW) te voldoen en een verantwoordingsplicht voor relevante ontwikkeling. Bij een relevante ontwikkeling wordt het GR in het besluit tot de ontwikkeling afgewogen tegen andere aspecten van die ontwikkeling. In de afweging bij de verantwoordingsplicht spelen specifieke lokale omstandigheden zoals ruimte druk, economische belangen, mogelijk te treffen maatregelen en mogelijkheden van de rampenbestrijdingsorganisatie een rol. De verantwoordingsplicht voorziet in een bestuurlijk gemotiveerd oordeel over de aanvaardbaarheid van de kans op een ramp met een bepaalde omvang ten gevolge van een risicovolle activiteit. De bestuurlijk gemotiveerde oordelen moeten uiteindelijk leiden tot beheersing van het GR en verbetering van het (ervaren) veiligheidsniveau in Nederland. Voor een juiste wijze van het volgen van de verantwoordingsplicht is het van belang om de brandweer in een vroeg stadium van de voorbereiding van het besluit te betrekken, bij voorkeur voorafgaand aan het opstellen van de risicoanalyse.

Een ontwikkeling is niet relevant voor het GR indien de waarde van 0,1 maal de OW niet wordt overschreden of de toename niet meer is dan 10 % van de heersende waarde en de OW niet wordt overschreden. Een niet relevante ontwikkeling behoeft niet te worden verantwoord.

Regelgeving

Door het steeds verder toenemende vervoer van gevaarlijke stoffen en de steeds toenemende ruimtelijke ontwikkeling nabij de transportroutes kunnen de belangen van de ruimtelijke ontwikkeling, het vervoer van gevaarlijke stoffen en de externe veiligheid op gespannen voet komen te staan. Het externe veiligheidsaspect vanwege het vervoer en de ruimtelijke ontwikkeling is daarom geregeld met Basisnet. Voor de afstand tussen transportroute en de PR 10^{-6} grenswaardecontour is een vaste waarde vastgesteld, die is berekend met een plafondwaarde voor het vervoer van de gevaarlijke stoffen. Bij een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling dient de vaste afstand in acht te worden genomen en bij het berekenen en verantwoorden van het GR dient te worden uitgegaan van de plafondwaarde voor het vervoer. Een grenswaarde-overschrijding door de autonome toename van het vervoer of een onverantwoord hoog GR door een ruimtelijke ontwikkeling zijn zodoende niet meer mogelijk. Basisnet (nu nog neergelegd in de circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen) wordt binnenkort verankerd in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (vervoersplafond) en met het besluit en de regeling externe veiligheid transportroutes (BEVT en REVT).

De vaste afstand voor de PR 10⁻⁶ grenswaardecontour om de spoorweg Duivendrecht- Weesp varieert afhankelijk van het spoorweg segment tussen de 1 en 7 m uit het hart van de spoorweg. De rijkswegen A1 en A9 en het Amsterdam-Rijnkanaal en de spoorweg Muiderpoort – Diemen hebben geen grenswaardecontour (bron: Circulair risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen).

Voor de buisleidingen geldt het besluit en de regeling externe veiligheid buisleidingen (BEVB en REVB), voor gevaarlijke bedrijfsactiviteiten het besluit en de regeling externe veiligheid inrichtingen (BEVI en REVI). Opgemerkt wordt dat het BEVI binnenkort wordt aangepast om niet relevante ontwikkelingen vrij te stellen van de verantwoordingsplicht (conform het BEVT en BEVB).

Onderzoek

Aanwezige risicobronnen

In of nabij het plangebied zijn de volgende hogedruk gastransportleidingen aanwezig:

Naam buisleiding	Type inrichting	Druk (bar)	Diameter (inch)	PR 10 ⁻⁶ contour
W-533-01	Hogedruk aardgas	40	16	0 meter
W-533-14	Hogedruk aardgas	40	12	0 meter
W-533-05	Hogedruk aardgas	40	16	0 meter
A-807-01	Hogedruk aardgas	66,5	18	50 - 200 meter

Tabel: 5.1.7.1: gastransportleidingen

Ten oosten van het plangebied heeft de leiding A-807-01 een PR 10⁻⁶ contour, welke voor een klein deel in het plangebied valt. De contour is op de verbeelding opgenomen met de gebiedsaanduiding 'Veiligheidszone – leiding'. Binnen de aanduiding mogen geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten worden gebouwd.

In of nabij het plangebied zijn de volgende transportroutes voor gevaarlijke stoffen aanwezig:

Naam transportroute	Overschrijding GR	PR 10 ⁻⁶ contour
A1	nee	0 meter
A9	nee	0 meter
Spoorlijn Weesp-Diemen, traject 30120	nee	De PR 10 ⁻⁶ contour reikt niet tot buiten de bestemmingsgrens*
Spoorlijn Duivendrecht-Diemen, traject 30115	nee	De PR 10 ⁻⁶ contour reikt niet tot buiten de bestemmingsgrens*
Amsterdam-Rijnkanaal	nee	De PR 10 ⁻⁶ contour reikt niet tot buiten de bestemmingsgrens*

* de PR10-6 contour hoeft niet te worden opgenomen

Tabel: 5.1.7.2: transportroutes gevaarlijke stoffen, bron: Basisnet Weg, Basisnet Spoor

In of nabij het plangebied zijn de volgende risicovolle inrichtingen aanwezig:

Naam inrichting	Type inrichting	Adres
Benzineservicepunt De	LPG	Muiderstraatweg 59

Blokhut (Texaco)		
Zwembad St. Ago	1000 liter Chloorbleekloogopslag	Kriekenoord 17
St. Ago Groencentrum	Bovengrondse propaantank 8000 liter	Kriekenoord 7
De Vlaming & Zonen	Bovengrondse propaantank 5000 liter	Stammerdijk 24
Nuon Power Generation B.V.	PGS15 afvalstoffen 10.000 liter	Overdiemerweg 21-41

Tabel: 5.1.7.3: risicovolle inrichtingen, bron: risicokaart

Risicoberekening transport

Het GR is berekend per kilometer transportroute, waarbij het het maximaal optredende GR moet worden getoetst. Dit wil zeggen dat het studiegebied voor een transportroute tenminste 1 km verder moet reiken dan de grens van een ruimtelijke ontwikkeling (bestemmingsplan).

Bij de risicoberekeningen is uitgegaan van de juridische personendichtheid. De juridische personendichtheid is hoger dan de gerealiseerde personendichtheid indien de vigerende ruimtelijke plannen die grenzen aan het plangebied niet volledig zijn gerealiseerd of opgevuld. In Diemen zijn dat vooral de bedrijventerreinen, de kantoorparken en de ontwikkelingslocatie Plantage de Sniep. Voor de woningen is met een gemiddelde bezettingsgraad van 2,4 gerekend (circa 10 % hoger dan het gerealiseerde gemiddelde van circa 2,2). De risicoanalyses zijn uitgevoerd met de voorgeschreven softwareprogramma's: Computer Applicatie voor Risicoberekeningen aan Ondergrondse Leidingen met Aardgas (Carola) voor de hoge druk aardgasbuisleidingen, de Risico Berekening Methodiek (RBMII) voor het transport over weg, vaarwater en per spoor, en Safeti-NI voor inrichtingen en het transport van aardolieproducten door buisleidingen.

Voor de toekomstige situatie is de huidige juridische personendichtheid als volgt verhoogd:

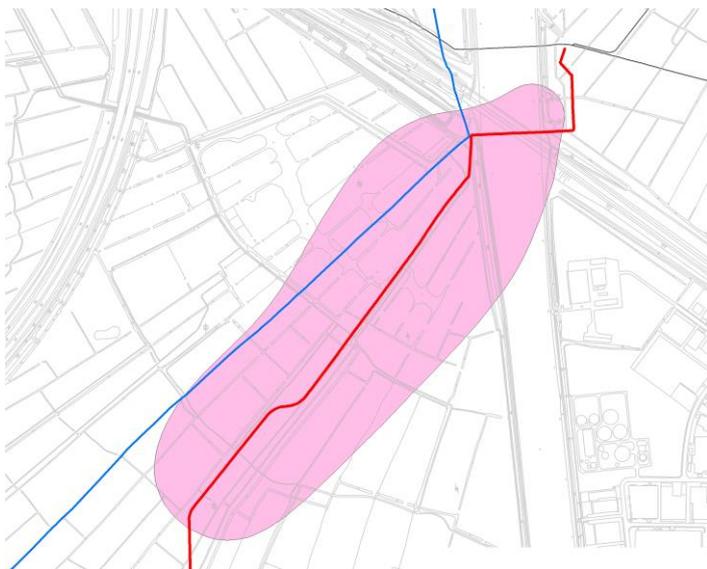
- Vier locaties met buitenschoolse opvang: vier groepen buitenschoolse opvang met elke 30 personen (som kinderen en volwassenen), in elk van de vier bestaande kantines aan de Sportlaan één groep. Het aantal personen is getaxeerd waarbij rekening is gehouden met de Ministeriële regeling kwaliteitseisen kinderopvang (per aanwezig kind tenminste 3,5 m² passend ingerichte binnenspeelruimte beschikbaar te zijn). Verder is als uitgangspunt gehanteerd dat de kantines uitsluitend tussen 8:00 uur en 18:30 uur in gebruik zijn voor buitenschoolse opvang (meteorologische dag). Van een buitenschoolse opvang verblijft 5 % van de personen buiten (onbeschermd blootgesteld);
- Evenemententerrein aan de Muiderstraatweg: 2.216 personen met een jaargemiddelde aanwezigheid buiten (onbeschermd blootstelling) van 1 % van de dag en 1 % van de nacht (88 uur per jaar of 4.432 personen 44 uur per jaar etc.);
- Een verdubbeling van het aantal momenteel toegelaten of aanwezige woningen (merendeel via een wijzigingsbevoegdheid);

De uitgevoerde risicoberekeningen wijzen ten aanzien van het GR het volgende uit:

- Het GR vanwege de spoorwegen neemt toe van 0,119 naar 0,120 maal de OW. De toename bedraagt 0,001 maal de OW. Deze toename is beduidend minder dan 10 % van de heersende waarde (0,026 OW) en treedt op onder de OW. De toename van het GR hoeft niet te worden verantwoord.
- Het maximaal optredende GR vanwege de rijkswegen A1 en A9 neemt van 0,215 naar 0,216 maal de OW. De toename bedraagt 0,001 maal de OW en dat is beduidend minder dan 10 % van de heersende waarde (0,0215 OW) en treedt op onder de OW. De toename van het GR hoeft niet te worden verantwoord. Het GR exclusief de hoge personendichtheid in Diemen-Noord - waarbij dus niet gerekend wordt tot 1 km uit de plangrens - ligt overigens ook in de toekomstige situatie ver onder 0,1 maal de OW. Dit, wil zeggen dat ook uitsluitend de eventuele woningverdichting langs rijksweg A9 geen relevante bijdrage levert aan het GR.
- Het GR vanwege het Amsterdam-Rijnkanaal voor de toekomstige situatie bedraagt 0 maal de OW. Het GR en de toename van het GR zijn dermate gering dat deze niet met de voorgeschreven rekenmethode kan worden vastgesteld.
- Het GR vanwege de aardgasbuisleidingen overschrijdt in de toekomstige situatie op geen enkele plaats 0,1 maal de OW. De toename ter hoogte van de ontwikkeling met de buitenschoolse opvang en woningen is nihil. Het GR neemt ten gevolge van het evenemententerrein aan de Muiderstraatweg toe van 0,03 naar 0,09 maal de OW. Het GR vanwege dit evenementen terrein hoeft niet te worden verantwoord omdat de waarde van 0,1 maal de OW niet wordt overschreden.

Plaatsgebonden risico

- Gezien de vaste afstanden van Basisnet (en ook de uitgevoerde risicoberekeningen) heerst ter plaatse van het plangebied een PR 10^{-6} grenswaardecontour vanwege de spoorweg Duivendrecht – Weesp.
- Volgens Basisnet hebben de rijkswegen A1 en A9 en spoorweg Muiderpoort – Diemen geen PR 10^{-6} grenswaardecontour, daarvoor is de transportintensiteit te laag.
- Gezien de vaste afstanden van het BEVI en REVI heerst er ter plaatse van het plangebied een PR 10^{-6} grenswaardecontour vanwege het vulpunt van het LPG tankstation aan de Muiderstraatweg.
- De berekening met Carola wijst uit dat er ter plaatse van het plangebied geen PR 10^{-6} grenswaardecontour heerst vanwege de in de gemeente Diemen gesitueerde buisleidingen. Met het Gasunie - leidingbestand voor het bestemmingsplan Buitengebied kan voor de buisleidingen A-807 buiten Diemen en A-807-01 in Diemen geen PR en GR worden berekend, maar de berekening met een eerder Gasunie bestand wijst uit dat er ter plaatse van het plangebied (plangrens in blauw) evenwel een PR 10^{-6} grenswaardecontour (violet) heerst vanwege buisleiding A-807 in de gemeente Amsterdam (rood).



- De risicoberekeningen ten behoeve van Basisnet en dit bestemmingsplan wijzen uit dat er om het Amsterdam-Rijnkanaal geen $PR10^{-6}$ grenswaardecontour heerst. Omdat het niet wenselijk wordt geacht om kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten te vestigen in het vaarwater wordt met Basisnet aan het Amsterdam-Rijnkanaal toch een $PR10^{-6}$ grenswaardecontour toegekend. De grenswaardecontour volgt in de regel de vaarwegrand. In geval van concrete bouwplannen op bijvoorbeeld de oever van de Derde Diem kan de precieze ligging van de grenswaardecontour worden opgevraagd bij de Dienst Verkeer en Scheepvaart van Rijkswaterstaat.

Risicoberekening inrichtingen

Het GR van het LPG tankstation aan de Muiderstraatweg (buiten het plangebied) is in opdracht van de gemeente onderzocht. Van het onderzoek is op 30 november 2007 het rapport Groepsrisico LPG-tankstation De Blokhut gemeente Diemen, AVIV Project 071237 opgemaakt. De OW voor inrichtingen wordt niet overschreden. In dit bestemmingsplan worden ten opzichte van het voorgaande bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen toegelaten in het invloedgebied van het LPG tankstation. Het GR hoeft niet te worden verantwoord.

In en rondom het plangebied zijn er ook andere activiteiten met gevaarlijke stoffen aanwezig, zoals de opslag van verpakte gevaarlijke afvalstoffen in de NUON centrale, de opslag van chloorbleekloog in het AGO zwembad, en de opslag van propaan ten behoeve van ruimteverwarming van woningen en bedrijfsgebouwen. Op deze activiteiten is het BEVI niet van toepassing, wat wil zeggen dat het PR en GR vanwege die activiteiten niet wordt berekend of beoordeeld. De voorschriften waaraan die activiteiten op grond van de Wet milieubeheer moeten voldoen waarborgen volgens de wetgever een toereikend veilig leefklimaat.

In dit bestemmingsplan wordt ten opzichte van het voorgaande plan op of binnen de heersende $PR 10^{-6}$ grenswaardecontouren geen ontwikkeling van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten toegelaten zodat de ontwikkelingen voldoen aan de grens- en richtwaarden voor het PR. In de huidige situatie zijn er binnen de heersende grenswaarde contouren ook geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten gevestigd zodat aan de saneringsgrenswaarde en de streefwaarde wordt voldaan. Ten aanzien van de externe veiligheid voldoet het bestemmingsplan Buitengebied aan de milieukwaliteitseisen op grond van de Wet milieubeheer.

Route gevaarlijke stoffen Onderliggend Wegen Net (OWN)

Het vervoer van gevaarlijke stoffen op de voormalige N236 (Provincialeweg in Amsterdam), de Provincialeweg in Diemen, de Muiderstraatweg en de Weteringweg, de Weesperstraat en het industrieterrein Verrijn Stuart (laad- en loszone) is volgens een door de provincie uitgevoerd onderzoek⁷ dermate gering dat er geen PR 10^{-6} grenswaardecontour aanwezig is en dat ook het groepsrisico nihil is. Verder is de vervoersintensiteit van brandbare vloeistoffen dermate gering dat het instellen van een plasbrandaandachtgebied, naar analogie van het BEVT, niet nodig is.

Schiphol

Het externe veiligheidsbeleid ten aanzien van Schiphol berust op het totaal risico gewicht (TRG) en het PR binnen de PR 10^{-6} grenswaarde contour. Ten aanzien van het TRG wordt de bron gehandhaafd op een harde grenswaarde. Het TRG is voor alle vliegtuigen in één jaar gesommeerd, het product van de kans dat een vliegtuig neerstort en het gewicht van dat vliegtuig. Jaarlijks wordt berekend of het TRG binnen de grenswaarde van ruim 9,724 ton/jaar is gebleven.

Het PR -beleid richt zich op de ruimtelijke ontwikkeling en is uitgewerkt in een sloopzone voor woningen (binnen de PR 10^{-5} saneringsgrenswaardecontour) en belemmeringzones voor nieuwe kantoren, bedrijven en woningen binnen de PR 10^{-6} grenswaardecontour.

Volgens het luchthaven indeling besluit (LIB) maakt het plangebied geen deel uit van sloopzones voor bestaande woningen of belemmeringzones EV voor nieuwbouw van woningen, bedrijven of kantoren.

Voor het GR vanwege het opstijgend en dalend vliegverkeer is geen wettelijke beleid geformuleerd. Het onderzoek Ontwikkeling van het groepsrisico rondom Schiphol, 1990-2010, RIVM rapport 620100004/2005 wijst desalniettemin uit, dat het GR per hectare plangebied, ver onder 0,1 maal de oriëntatiewaarde voor inrichtingen is gelegen. Getaxeerd kan worden dat de ruimtelijke ontwikkelingen die in dit bestemmingsplan of met het aanwenden van de wijzigingsbevoegdheden mogelijk gemaakt worden niet relevant zijn voor het GR, vooral omdat een toename tot 0,1 maal de OW niet waarschijnlijk wordt geacht.

Vrijwaringszones

Het BEVT regelt een vrijwaringszone als bedoeld in artikel 2.3.3 van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening ten aanzien van het plasbrandaandachtgebied (PAG). Het PAG reikt vanaf het hart van de transportroute tot en met 30 meter uit de waterlijn, de buitenste rijstrook of buitenste spoorstaaf. Vanwege de grote hoeveelheid brandbare vloeistoffen die worden vervoerd over de rijkswegen A1 en A9, de spoorwegen Muiderpoort – en Duivendrecht-Weesp en het Amsterdam-Rijnkanaal (met het relatief grote risico op een plasbrand) hebben deze transportroutes een PAG. Het toelaten van een object in een PAG moet worden verantwoord. Verder stelt het Bouwbesluit extra bouwkundige eisen.

Binnen het PAG vanwege de rijkswegen zijn geen gebouwen aanwezig of toegelaten. Binnen het PAG vanwege de spoorwegen zijn geen gebouwen aanwezig of toegelaten, met uitzondering van een aantal gebouwen van een manege (Muiderstraatweg 66). Binnen het PAG vanwege het Amsterdam-Rijnkanaal zijn in ieder geval twee woningen aan de Overdiemerweg

⁷ Provincie Noord-Holland/Verkenkend onderzoek vervoer gevaarlijke stoffen over Provinciale wegen, Definitieve versie 26 maart 2010; MD-AF20100022/MVI -

gesitueerd in het PAG. De in het bestemmingsplan opgenomen wijzigingsbevoegdheden hebben geen betrekking op deze twee woonpercelen of de manege.

Het BEVB regelt een belemmeringenstrook van 4 meter uit het hart van de buisleidingen W 533-01, W533-05 en W533-14 (40 Bar) en 5 meter uit het hart van de buisleidingen A-807 en A-807-1 (60 Bar). Deze stroken zijn ingesteld om het goede onderhoud en de integriteit van de buisleidingen te waarborgen. Dit bestemmingsplan bevat voor de belemmeringenstrook geen nieuwe bestemmingen die het oprichten van bouwwerken toestaan en een vergunningenstelsel als bedoeld in artikel 3.3 van de Wet ruimtelijke ordening, voor werken of werkzaamheden die van invloed kunnen zijn op de integriteit en werking van de buisleiding, niet zijnde graafwerkzaamheden als bedoeld in de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten. De in het bestemmingsplan opgenomen wijzigingsbevoegdheden hebben geen betrekking op de belemmeringenstrook.

Veiligheid vliegverkeer

Volgens bijlage 3a van het LIB maakt een belangrijk deel van het plangebied deel uit van het belemmeringengebied voor objecten hoger dan 150 m boven het maaiveld van Schiphol, i.c. 146 m NAP.

Conclusie

Ten aanzien van het plaatsgebonden risico vanwege Schiphol, de rijkswegen A1 en A9, het Amsterdam-Rijnkanaal, de spoorwegen Duivendrecht – Diemen, Muiderpoort- Diemen en Diemen – Weesp, de hoge druk aardgasbuisleidingen van de Gasunie, de route gevaarlijke stoffen op het onderliggende wegennet en het LPG tankstation aan de Muiderstraatweg voldoet het bestemmingsplan Buitengebied aan de milieukwaliteitsnormen op grond van de Wet milieubeheer of luchtvaartregelgeving. Dit geldt ook in de situatie dat de aan dit bestemmingsplan verbonden wijzigingsbevoegdheden uitputtend worden benut.

Ten aanzien van het groepsrisico is het toelaten van buitenschoolse opvang in de bestaande vier kantines aan de Sportlaan, het evenemententerrein aan de Muiderstraatweg en een dubbel woningaantal – als hier boven beschreven - een niet relevante ruimtelijke ontwikkeling. Dit wil zeggen dat de toename van het groepsrisico dermate gering is dat deze ontwikkelingen bij wet zijn vrijgesteld van de verantwoordingsplicht. Bij al deze ontwikkelingen gaat het om een wijzigingsbevoegdheid, waarvoor nu al is aangetoond dat het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid is vrijgesteld van de verantwoordingsplicht.

Binnen het PAG van de rijkswegen zijn geen gebouwen aanwezig en deze worden daar ook niet toegelaten. Aan weerszijden van het Amsterdam-Rijnkanaal, de spoorwegen en de rijkswegen heerst naar verwachting vanaf 1 juli 2013 een plasbrandaandachtgebied, een vrijwaringzone als bedoeld in artikel 2.3.3 van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening. Binnen het PAG van het Amsterdam-Rijnkanaal zijn woningen gevestigd, binnen het PAG van de spoorwegen de manege aan de Muiderstraatweg 66. Voor deze woningen laat het voorgaande bestemmingsplan in het hoofdgebouw een tweede woning toe. Dit recht wordt in dit bestemmingsplan geconserveerd. De gebouwen van de manege zijn toegelaten op grond van het voorgaande bestemmingsplan. Met het bestemmingsplan Buitengebied worden geen nieuwe ontwikkelingen toegestaan ter plaatse van de woningen en de manege. Het gaat dus

om een bestaande situatie waarvoor de verantwoordingsplicht ten aanzien van het PAG niet geldt.

Binnen de belemmeringsstroken van de hoge druk aardgasbuisleidingen zijn geen gebouwen aanwezig en deze worden ook niet toegelaten. Aan het plan wordt een vergunningenstelsel als bedoeld in artikel 3.3 van de Wet ruimtelijke ordening verbonden voor werken of werkzaamheden die van invloed kunnen zijn op de integriteit en werking van de buisleiding. Dit, voor zover de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten niet van toepassing is op die werken of werkzaamheden.

5.2 Water

Beleid

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan uit 2009 geeft het beleid weer voor de planperiode 2009 - 2015. Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Het rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening.

Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op de korte en de lange termijn. Om een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem te bereiken moet het water meer bepalend zijn bij de besluitvorming over grote ruimtelijke opgaven dan voorheen. De mate van bepalendheid wordt afhankelijk gesteld van, onder meer, de omvang en de aard van de ingrepen, bestaande functies, nieuwe andere ruimteclaims en de bodemgesteldheid van een gebied.

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan, vervangt daarmee op onderdelen het beleid uit de Nota Ruimte. Specifiek gaat het over de gebieden die deel uitmaken van de ruimtelijke hoofdstructuur, het IJsselmeer, de Noordzee en de rivieren. Hiervoor geldt de AMvB Ruimte. Ook de bescherming van vitale functies en kwetsbare objecten is een onderwerp van nationaal belang. Hiervoor wordt een afzonderlijke AMvB opgesteld.

Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de Kaderrichtlijn Water (KRW) te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen.

De waterschappen hebben een bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen, bemalingen en infiltraties, met uitzondering van onttrekkingen voor drinkwater, koude en warmteopslag en grote industriële onttrekkingen van meer dan 150.000 m³/jaar. Gemeenten hebben verdergaande taken en bevoegdheden in het kader van de zorgplicht voor het inzamelen van afvalwater in de riolering en voor hemelwater en grondwater.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21^e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

In 2008 is het NBW geactualiseerd met als doel de watersystemen in 2015 op orde te krijgen, met name op het gebied van wateroverlast en watertekort.

Bestuursakkoord Water 2011

In dit bestuursakkoord komen overheden maatregelen voor een doelmatiger waterbeheer overeen. Gestuurd wordt op samenwerking tussen gemeenten en waterschappen om een kwalitatief goed waterbeheer te borgen tegen zo laag mogelijke maatschappelijke kosten.

Kaderrichtlijn water

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater. Zo dienen alle waterlichamen in 2015 een "goede ecologische toestand" (GET) te hebben bereikt en dienen sterk veranderende c.q. kunstmatige wateren in 2015 een "goed ecologisch potentieel" (GEP) te hebben bereikt. De chemische toestand dient in 2015 voor alle wateren (natuurlijk en kunstmatig) goed te zijn.

Waterbeheer 21^e eeuw (WB21)

In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21^e eeuw advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatsvinden. Berging moet binnen het stroomgebied plaatsvinden. Dit betekent onder andere het aanwijzen en instandhouden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

Provinciaal Waterplan

De Provincie Noord-Holland heeft haar visie en beleid vastgelegd in haar waterplan 2010-2015 "Beschermen, Benutten, Beleven en Beheren" d.d. 16 november 2009. In het waterplan beschrijft het waterschap de kaders voor het waterbeheer in Noord-Holland. Binnen de kaders nemen hoogheemraadschappen, waterleidingbedrijven en gemeenten maatregelen om inwoners te beschermen tegen wateroverlast, de kwaliteit van het water te verbeteren en te zorgen voor voldoende wateraan- en afvoer. Met het Waterplan investeert de provincie in klimaatbestendig waterbeheer en speelt derhalve een centrale rol in het Waterplan.

AGV en gemeentelijke waterplan

In het plangebied is Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV) de waterbeheerder. Op 1 januari 2006 is Waternet officieel gestart. Waternet voert de waterbeheertaken uit namens het Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV). Voor de gemeente Amsterdam voert Waternet daarnaast het nautische toezicht in de Amsterdamse grachten, de grondwaterzorgtaak, afvalwaterinzameling en drinkwaterlevering uit.

De gezamenlijke visie op het waterbeheer van de gemeente Diemen en AGV is neergelegd in het gemeentelijk waterplan 2010-2028 "Diemen zet water op de kaart". Het watersysteem is door AGV beschreven in het watergebiedsplan Bijlmerring. De inventarisatie van de gebieden binnen Diemen zijn in het gemeentelijk waterplan opgenomen (terug brengen aantal onderbemalingen).

In de visie voor het water in 2028 wordt in de uitwerking van het uitgangspunt 'Meer zichtbaar maken van water voor burgers/ recreatieve functie van water versterken' de aanleg van een recreatiestrandje aan De Diemen als één van de kansen benoemd.

De meest de recente versie van de Integrale Keur van het hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV) is op 13 oktober 2011 vastgesteld. De Keur van het AGV is gericht op het beschermen van de wateraan- en afvoer, de bescherming tegen wateroverlast en overstroming en op het beschermen van de ecologische toestand van het watersysteem. In de Keur zijn verschillende geboden en verboden opgenomen, waarop echter door het waterschap ontheffing kan worden verleend. Een aantal artikelen van de Keur zijn bij dit bestemmingsplan bijzonder van belang, te weten:

- 1.Het bestuur kan gerechtigden van percelen op of nabij waterstaatswerken, die worden gebruikt voor het houden van dieren, verplichten afrasteringen aan te brengen; 2.Het bestuur kan gerechtigden van (percelen op) waterkeringen die worden gebruikt voor het houden van dieren beperkingen opleggen ten aanzien van type en aantallen dieren en de wijze van beweiding; 3.Het bestuur kan nadere regels stellen omtrent afrasteringconstructies en wijze van plaatsing. Voordat afrasteringen worden aangebracht dient het hoogheemraadschap schriftelijk te hebben ingestemd met de wijze van samenstelling en aanbrenging van de afrastering; 4.Door het hoogheemraadschap geplaatste afrasteringen mogen alleen met schriftelijke toestemming van het bestuur worden verwijderd;
- Het is verboden zonder vergunning van het bestuur om binnen de kernzone en beschermingszones van waterkeringen en de kernzone van beschermende gronden te graven of grond te verwijderen en werken aan te brengen, te hebben, of te verwijderen, die op een diepte van meer dan 0,5 meter in de ondergrond verankerd of gelegen zijn;
- Het is verboden zonder vergunning van bestuur primaire, secundaire en tertiaire wateren geheel of gedeeltelijk te dempen, van richting, vorm, afmeting of constructie te veranderen en het wateroppervlak te vergroten zonder dit vooraf te melden aan het hoogheemraadschap.
- Het is zonder vergunning van het bestuur verboden in stedelijk en glastuinbouwgebied meer dan 1000 m² verhard oppervlak aan te brengen en in overige gebieden meer dan 5000 m² verhard oppervlak aan te brengen. Dit betekent ook dat 10% tot 20% gecompenseerd moet worden in de vorm van openwater of een alternatief hierop.

Onderzoek

Overdiemerpolder

Het plangebied ligt grotendeels in de Overdiemerpolder. De Overdiemerpolder wordt begrensd door het Amsterdam-Rijnkanaal (oostzijde), de A1 (zuidwest-zijde) en De Diemen (noordzijde). De Overdiemerpolder bestaat voornamelijk uit landelijk gebied. Het gebied wordt doorsneden door infrastructuur. In het westen komt grasland voor. De rest van het gebied is bos. In de polder komt ongeveer 9 ha (7%) open water voor. Van het totale gebied is ongeveer 17 ha (13%) verhard.

De ondergrond van de Overdiemerpolder bestaat uit veen (waardveengronden en koopveengronden) en zeeklei (drechtvaaggronden) langs De Diemen en is veel ingeklonken. De maaiveldhoogte in de Overdiemerpolder ligt globaal tussen de NAP 0 en NAP -2 m. De gemiddelde maaiveldaling voor de Overdiemerpolder kon niet berekend worden als gevolg van het ontbreken van historische hoogtegegevens voor deze polder.

De Overdiemerpolder bestaat uit één officieel peilgebied. Daarnaast komen er nog drie peilafwijkingen voor. Er wordt een jaarpeil van NAP -1,93 m aangehouden. Het peilbesluit van Overdiemerpolder is vastgesteld in 1995 en daarmee verouderd. In het peilbesluit is een bepaling opgenomen dat het peil, met uitzondering van de hoogwatervoorzieningen, de maaiveldaling volgt met 0,9 cm/jaar, gerekend vanaf het jaar 1994.

De Overdiemerpolder is vrijwel kwelneutraal. De berekende gemiddelde infiltratie voor de Overdiemerpolder bedraagt 0,1 mm/dag (Royal Haskoning, 2007). In de sloten in de polder die dieper zijn ingesneden in de deklaag komt kwel voor. De rest van de polder is een zeer licht infiltratiegebied. Een beschrijving van de (freatische) grondwaterstanden staat beschreven in de deelrapportage "GGOR Bijlmerring".

De twee hoogwatervoorzieningen in de polder worden door middel van twee inlaten vanuit De Diemen gevoed. Het gebied tussen de A1 (bermsloten) wordt onderbemalen en watert af op het bemalen peilgebied. Het water stroomt via de hoofdwatgangen naar de meest westelijke hoek waar het water wordt uitgeslagen op De Diemen. Het gemaal van de Overdiemerpolder heeft een capaciteit van 9 m³/min).

De Overdiemerpolder is gescheiden gerioleerd door middel van drukriolering.

De waterkwaliteit in de Overdiemerpolder wordt slechts op één punt, bij het gemaal, gemeten. Dit punt is tussen 2005 en 2007 bemonsterd. De chlorideconcentratie ligt gemiddeld rond de MTRwaarde (norm van het Maximaal Toelaatbaar Risico) van 200 mg/l. In 2007 ligt de chlorideconcentratie echter ongeveer 50 mg/l lager (figuur 3.16). De concentratie P-totaal schommelt behoorlijk gedurende het jaar en is 's zomers vaak hoger dan in de rest van het jaar. Gemiddeld ligt de concentratie P-totaal boven de MTR-waarde van 0,15 mg/l. De concentratie totaal is gemiddeld ca. 4,75 mg/l en ligt daarmee boven de MTR-waarde van 2,2 mg/l. Ook in de Overdiemerpolder zijn de nitraatconcentraties 's zomers lager dan 's winters. De waterkwaliteit in de Overdiemerpolder is hiermee zoet en voedselrijk te noemen.

Gemeenschapspolder West

De Gemeenschapspolder West bestaat voornamelijk uit landelijk gebied. Het gebied wordt doorsneden door infrastructuur als de A9 en het spoor Amsterdam-Hilversum. In het zuidwesten komt grasland voor. De rest van het gebied is bos en natte natuur. In het zuiden van de Gemeenschapspolder West ligt het dorp Driemond. In de polder komt ongeveer 12 ha (3%) open water voor. Van het totale gebied is ongeveer 53 ha (12%) verhard.

De ondergrond van de Gemeenschapspolder West bestaat uit veen (waardveengronden en koopveengronden) en is veel ingeklonken. Langs de Gaasp komt ook zeeklei (drechtvaaggronden) in de ondergrond voor. De maaiveldhoogte in de Gemeenschapspolder West ligt globaal tussen de NAP -1 m en NAP -2,30 meter. De gemiddelde maaiveldddaling van de Gemeenschapspolder West is niet bekend als gevolg van het ontbreken van historische hoogtegegevens van deze polder.

De Gemeenschapspolder West bestaat globaal uit 6 peilgebieden en 2 peilafwijkingen. Daarnaast zijn in het deel ten noorden van de A9 (Diemerbos) een groot aantal kleine peilafwijkingen en peilgebiedjes aangetroffen. Het volkstuintencomplex en het poldertje Bethlem hebben een eigen gemaaltje dat loost op het ARK. Het peilbesluit van Gemeenschapspolder West is vastgesteld in 1995 en is daarmee verouderd. In het peilbesluit van de Gemeenschapspolder West is een bepaling opgenomen dat in de deelgebieden noordwest, midden-zuid en Bethlem het peil de maaiveldddaling volgt met 0,4 cm/jaar, gerekend vanaf het jaar 1994. Sinds 1995 is het peil gedaald tot NAP -2,69 m.

De Gemeenschapspolder West is vrijwel kwelneutraal. De berekende gemiddelde infiltratie voor Gemeenschapspolder West bedraagt 0,1 mm/dag (Royal Haskoning, 2007). Langs de randen van de polder en in de sloten die dieper zijn ingesneden in de deklaag komt kwel voor. De rest van de polder is een licht infiltratiegebied. Een beschrijving van de (freatische) grondwaterstanden staat beschreven in de deelrapportage "GGOR Bijlmerring".

Op de Gemeenschapspolder West kan water worden ingelaten vanuit de Gaasp (op 7 of 8 locaties). Daarnaast kan er ook water vanuit het ARK worden ingelaten ten zuiden van de spoorbrug over het ARK (Ø 200). Ook vanuit De Diemen kan ten westen van de A1 water worden ingelaten (Ø 200) naar de Gemeenschapspolder West. Het water stroomt via de hoofdwatgangen naar het laagste deel van de polder (peilbesluit NAP -2,66 m) naar gemaal Gaaspermolen aan de Lange Stammerdijk, waar het water wordt uitgeslagen op de Gaasp. Gemaal Gaaspermolen heeft een capaciteit van 45 m³/minuut. De noordoostelijke hoek van de polder, tussen de spoorbaan, de A1, de A9 en het ARK, ligt geïsoleerd van de polder en wordt bemalen door gemaal Bethlem (capaciteit ca. 6 m³/min), dat op het ARK loost. Het bemalen oppervlak is ca. 30 ha. Van dit gemaal zijn sinds begin 2005 meetgegevens bekend. Bij het gemaaltje kan ook water worden ingelaten. Naast het bemalingsgebied van gemaal Bethlem watert ook het volkstuintencomplex ten noorden van Driemond met behulp van een eigen gemaal (capaciteit 2,4 m³/min) af op het ARK. Het bemalen oppervlak van het volkstuintencomplex is ca. 30 ha. De inlaat voor het volkstuintencomplex komt vanuit de Gaasp.

De Gemeenschapspolder West is op het grondgebied van de gemeente Diemen gescheiden gerioleerd d.m.v. drukriolering.

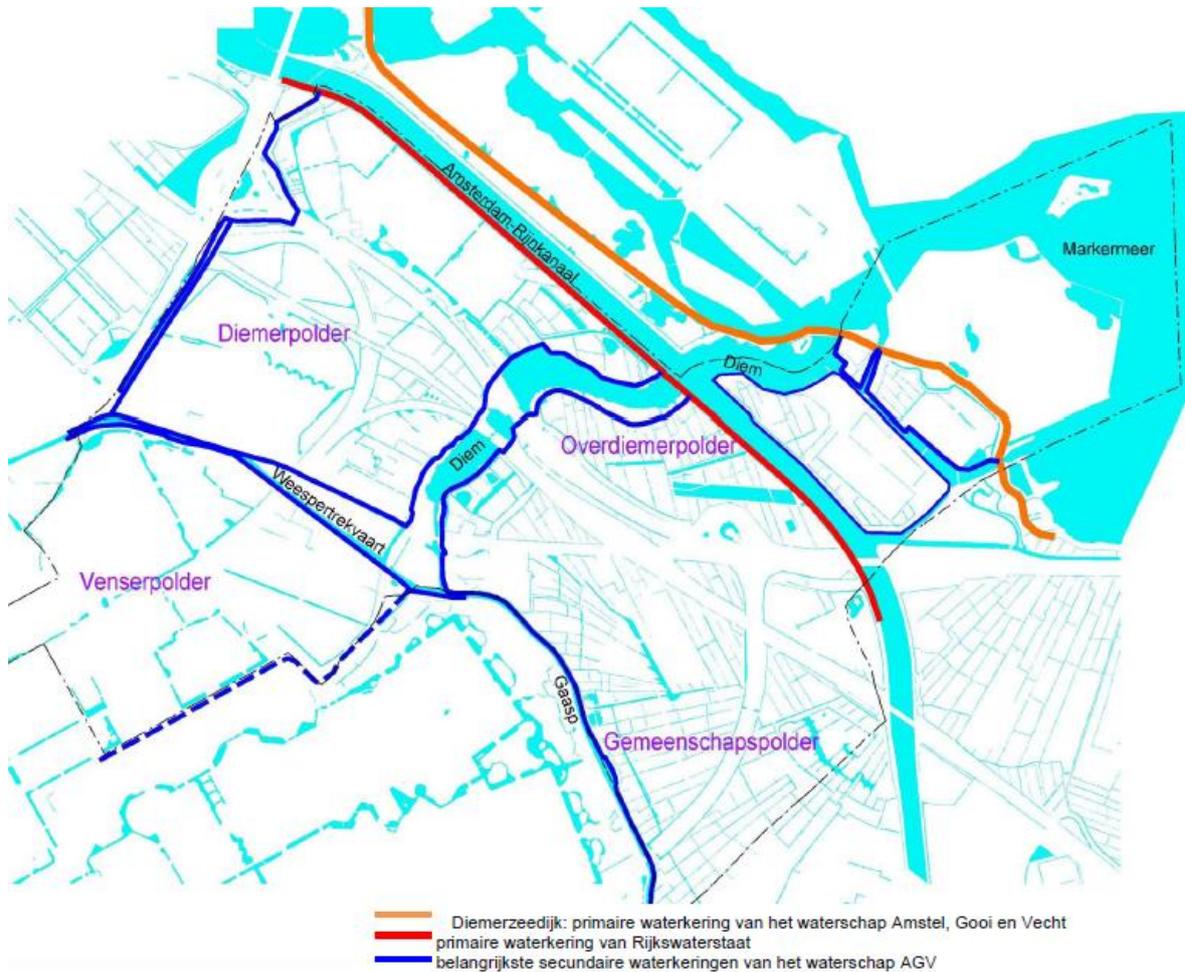
Van de waterkwaliteitsmeetpunten in de Gemeenschapspolder West zijn er 8 punten tussen 1994 en 2007 bemonsterd, één van deze meetpunten ligt in de Overdiempolder. Deze kwaliteitsmeetpunten zijn verspreid over de polder. De bemonstering heeft plaatsgevonden in 2005 en 2006. De chlorideconcentratie ligt gemiddeld ruim onder de MTR-waarde (norm van het Maximaal Toelaatbaar Risico) van 200 mg/l. Gemiddeld over de hele polder is de concentratie P-totaal ca. 0,35 mg/l en deze ligt daarmee boven de MTR-waarde van 0,15 mg/l. Aan de ARK-zijde van de polder is de concentratie P-totaal hoger dan aan de Gaasp-zijde van de polder. De concentratie N-totaal in de polder is voor alle meetpunten vrijwel gelijk. De gemiddelde nitraatconcentratie is ca. 4,3 mg/l en ligt boven de MTR-waarde van 2,2 mg/l. De waterkwaliteit in de Gemeenschapspolder West is hiermee zoet en voedselrijk te noemen.

Overig deel plangebied

Het deel van het plangebied waar de elektriciteitscentrale en het Fort Diemerdam zijn gelegen, behorend bij een watersysteem dat bij de aanleg van het Amsterdam-Rijnkanaal en de elektriciteitscentrale, is door de aanleg van het Amsterdam Rijnkanaal afgesloten van de Overdiempolder. Door deze ontwikkelingen is het plangebied een apart peilvak met één watergang en een klein opvoergemaal naar De Diemen (NAP-0,40 m) geworden. Het plangebied wordt door een primaire waterkering aan de noordzijde en door secundaire waterkeringen aan de overige zijden beschermd tegen overstromen.

Waterkeringen

De Diemerzeedijk vormt een primaire waterkering van het waterschap Amstel, Gooi en Vecht. De kanaaldijk ten zuiden van het Amsterdam-Rijnkanaal vormt een primaire waterkering van Rijkswaterstaat. De Overdiemerweg, de dijk ten westen van De Diemen en de Stammerdijk zijn secundaire waterkeringen. Ter plaatse van de waterkeringen is een dubbelbestemming opgenomen. Deze dubbelbestemming beschermt de waterkering.



Boezemwater

De Gaasp, de “eerste” en de “tweede” Diem vallen onder de verantwoordelijkheid van het waterschap AGV. Voor de “derde” Diem, het Amsterdam Rijnkanaal en het Markermeer is Rijkswaterstaat de beheerder. Al het boezemwater kent een gemiddeld peil van NAP -0,40 m. Het maximale peil is vastgesteld op NAP +0,00.

Ontwikkelingen

Het waterschap AGV schrijft in de Keur voor wanneer, waar en welke compensatiemaatregelen noodzakelijk zijn voor ontwikkelingen waarbij het verhardingsoppervlak toeneemt in zowel het stedelijk als het landelijk gebied. In onderhavig plan betreft het een ontwikkeling in landelijk gebied. In de Keur wordt gesteld dat voor een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van een verhardingstoename van minder dan 5000 m², compensatie niet vereist is.

Conclusie

Gezien het belang van deze waterkeringen zijn zowel de primaire als de secundaire waterkeringen in het bestemmingsplan met een dubbelbestemming opgenomen. Bij het uitvoeren van werkzaamheden in de beschermingszone van een waterkering dient de Keur in acht te worden genomen.

5.3 Ecologie

Kader

Soortenbescherming

De Flora- en faunawet (hierna: Ffw) beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen Huismuis, Bruine en Zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen de in de wet genoemde soorten beschermd.

De Ffw gaat uit van het “nee, tenzij”-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer stringente) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en/of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Ffw worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende vier categorieën.

- Meer algemene soorten (tabel 1 Ffw): voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.
- Andere, niet algemeen voorkomende soorten (tabel 2 Ffw), met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn door het ministerie van Economie Zaken(EZ).
- Strikt beschermde soorten (tabel 3 Ffw): voor deze soorten dient in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling altijd ontheffing te worden aangevraagd van de Ffw. Ontheffing wordt alleen verleend indien er geen alternatief is en geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor soorten in tabel 3 die ook op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (HR) voorkomen, wordt ontheffing echter alleen nog maar verleend indien er daarnaast een dwingende reden van groot openbaar belang is; dit is het gevolg van een uitspraak van de Raad van State⁸.
- Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese Vogelrichtlijn (VR). Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn volgens een uitspraak van de Raad van State⁹ geen redenen om ontheffing te verlenen. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de VR zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van

⁸ Zie ABRS 21 januari 2009, zaak nr. 200802863/1

⁹ zie ABRS 13 mei 2009, zaak nr. 200802624/1

vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.

Indien soorten van tabel 2 en/of 3 en/of vogels voorkomen, geldt dat een ontheffingsaanvraag niet aan de orde is indien mitigerende maatregelen (voorafgaand aan de ruimtelijke ontwikkeling) getroffen kunnen worden die het behoud van de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaatsen van de soorten garanderen. Ontheffing is dan niet nodig, omdat er geen sprake is van overtreding van de Ffw. Er kan worden volstaan met het werken volgens een ecologisch werkprotocol, dat moet worden opgesteld door een deskundige; ook bij het overzetten van dieren moet een deskundige worden betrokken. Eventueel kan overigens wel ontheffing worden aangevraagd (die dan wordt afgewezen) om de mitigerende maatregelen te laten goedkeuren.

Overigens geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht. Dit houdt in dat “voldoende zorg” in acht moet worden genomen voor alle planten en dieren en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

Gebiedsbescherming

LNV (nu EZ) heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan.

Bescherming van (natuur)gebieden heeft daarnaast ook plaats middels de Natuurbeschermingswet. Daaronder vallen de volgende typen gebieden:

- Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Wetlands.

Binnen beschermde natuurgebieden gelden (strengere) restricties voor ruimtelijke ontwikkelingen. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht.

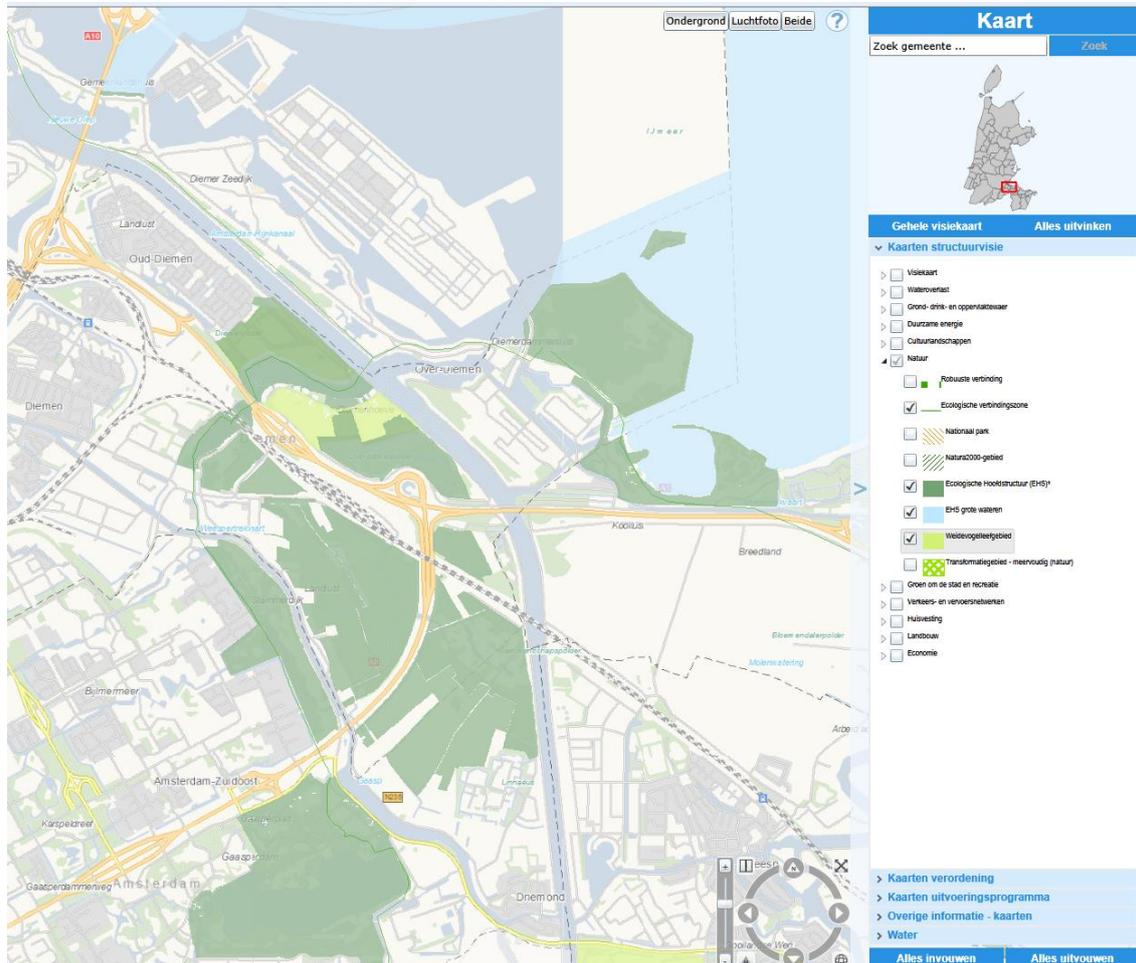
Onderzoek

Natura 2000-gebied

Het IJmeer maakt deel uit van het Natura 2000-gebied Markermeer & IJmeer. Dit gebied is op 23 december 2009 door de minister van LNV (nu EZ) definitief aangewezen als Natura 2000-gebied. Het Markermeer ontstond als gevolg van voltooiing van de Houtribdijk tussen Enkhuizen en Lelystad in 1976. Het Markermeer met het IJmeer is een groot, ondiep zoetwatermeer dat wordt begrensd door dijken en dammen. Het meer is van belang voor visetende, mossetende en waterplantenetende watervogels. Voor de soorten van de eerste twee categorieën zijn de omstandigheden in de jaren negentig verslechterd door afname van de driehoekmossel en de spiering. Ondanks afname is vooral het aantal kuifeenden en het aantal nonnetjes nog steeds

van internationale en grote nationale betekenis. De betekenis van het gebied voor grote concentraties ruiende watervogels is niet verminderd.

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)



Afbeelding: Natuurgebieden in Diemen, EHS (donkergroen), Ecologische verbindingzone (lijn), weidevogelgebied (lichtgroen) en EHS grote wateren (lichtblauw) (Bron: uitsnede Viewer Provinciale Structuurvisie)

Een groot deel van het plangebied is in de Provinciale Verordening aangewezen als Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Langs De Diemen zijn gronden aangewezen als weidevogelgebied. De EHS is een samenhangend netwerk van (inter-)nationaal belangrijke, duurzaam te behouden ecosystemen. Door het realiseren van de EHS, inclusief de ecologische verbindingzones, worden levensgemeenschappen van soorten groter en robuuster.

De Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie regelt dat een bestemmingsplan geen bestemmingen en regels bevat die de omzetting naar de natuurfunctie onomkeerbaar belemmeren en de wezenlijke kenmerken en waarden van de Ecologische Hoofdstructuur en de Ecologische Verbindingzone significant aantasten. Een bestemmingsplan kan alleen voorzien in nieuwe activiteiten binnen de EHS voor zover er sprake is van een groot openbaar belang, er geen reële andere mogelijkheden zijn en de negatieve effecten waar mogelijk worden beperkt

en de overblijvende effecten worden gecompenseerd. Nieuwe activiteiten mogen ook plaatsvinden indien een activiteit of een combinatie van activiteiten mede tot doel heeft de kwaliteit of kwantiteit van de Ecologische Hoofdstructuur of de Ecologische Verbindingszone per saldo te verbeteren.

De EHS bestaat voor een groot deel uit reeds bestaande natuurgebieden en grote wateren. Daarnaast worden nieuwe natuurgebieden gerealiseerd, doorgaans op agrarische gronden. De provincie Noord-Holland zorgt dat in deze gebieden geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn die strijdig zijn met de bijzondere kenmerken en waarden van het natuurgebied.

Weidevogels zijn karakteristiek voor Noord-Holland. Ze gedijen goed in het open (veen)weidelandschap. Het gaat minder goed met de weidevogels doordat het traditionele landschap en de manier waarop dat beheerd wordt verdwijnen. De provincie Noord-Holland vindt zowel de weidevogels als het karakteristieke cultuurlandschap waarin zij verblijven belangrijk. Daarom beschermt zij deze landschappen tegen inbreuken op de openheid.

De wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS binnen het plangebied zijn beschreven in het Natuurbeleidsplan van de gemeente Diemen en bestaan uit een moerasvegetatie met veel moerasvogels, kleine zoogdieren en amfibieën en een grote populatie ringslangen. De waterpartijen in de Overdiempolder bezitten veel amfibieën en een rijke oevervegetatie. In de Diempolder komen diverse weidevogels voor: grutto, tureluur, Kievit en scholekster.

De EHS is in dit bestemmingsplan bestemd als Natuur, Natuur – Weiland, Natuur – Water of Natuur – Bosgebied. Ten behoeve van het behoud van de aanwezige waarden zijn de gronden binnen deze bestemmingen in ieder geval bestemd voor het behoud en ontwikkeling van natuurlijke, ecologische en natuurwetenschappelijke/landschappelijke waarden. Negatieve effecten op de aanwezige waarden worden voorkomen, door binnen deze bestemmingen te verbieden bepaalde werkzaamheden uit te voeren zonder een omgevingsvergunning. Deze werkzaamheden betreffen onder andere het aanbrengen van oppervlakteverhardingen, het ophogen of afgraven van de grond, het dempen of veranderen van waterlopen, het aanbrengen van ondergrondse leidingen, het verwijderen van houtopstanden en het aanbrengen van dijken of taluds. Een omgevingsvergunning voor deze werkzaamheden wordt alleen verleend indien de natuurlijke, natuurwetenschappelijke, ecologische en landschappelijke waarden niet onevenredig worden aangetast.

Natuurbeleidsplan Diemen

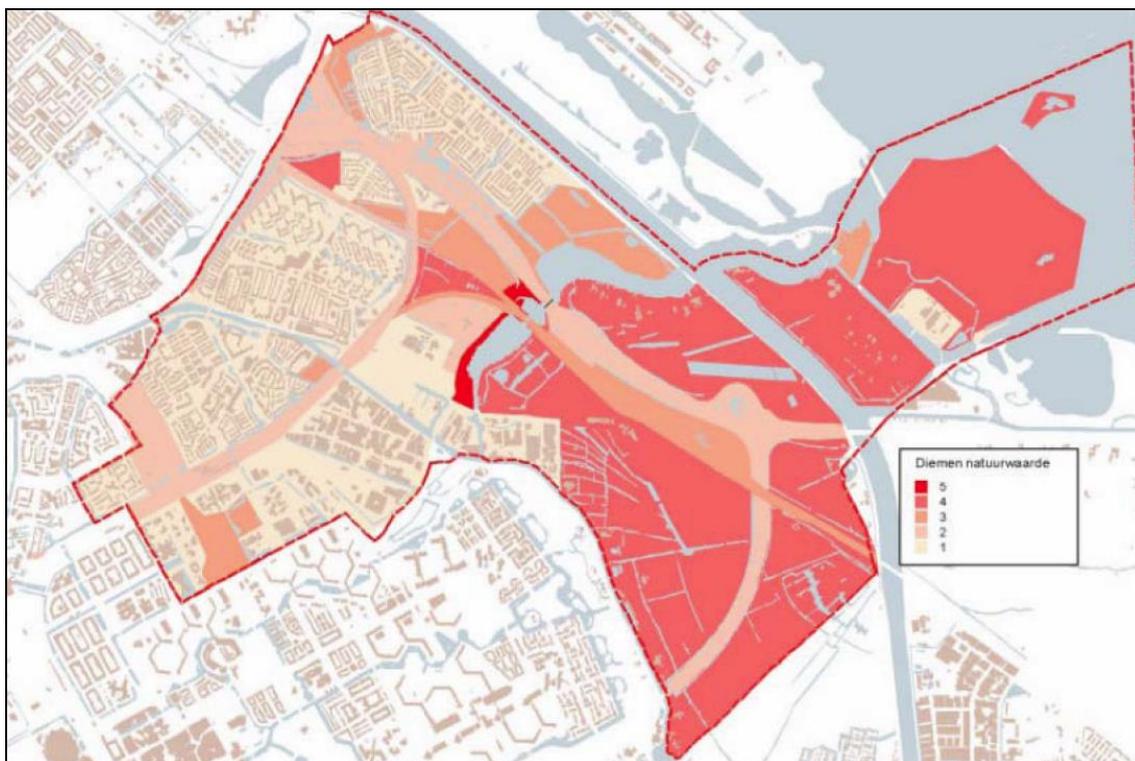
Het Natuurbeleidsplan is geschreven vanuit natuuroogpunt en vormt bij besluitvorming één van de afwegingskaders. Het beleidsplan is een vervolg op het Groenstructuurplan (1997) en het Groenbeleidsplan (1995). Tevens worden een koppeling gelegd met het Waterplan (2009). Algemeen uitgangspunt van het beleidsplan is om de natuurwaarden waar mogelijk te bevorderen op zo'n manier dat zoveel mogelijk mensen daarvan kunnen genieten. Dit is vertaald in vijf beleidsuitgangspunten:

1. de kerngebieden en ondersteunende gebieden worden optimaal ingericht en beheerd voor de betreffende doelsoorten;
2. de knelpunten in het systeem van ecologische verbindingzones worden opgelost;
3. de natuurwaarden in de woonwijken worden verhoogd;
4. alle natuur wordt zo toegankelijk mogelijk gemaakt voor recreanten;

5. het leefgebied van de ringslang in stand houden en uitbreiden.

Naast het Natuurbeleidsplan Diemen is er een Natuurwaardenkaart opgesteld tezamen met andere Natuurthemakaarten van de Gemeente Diemen (2007). Hiervoor is zowel de stadsnatuur, als natuur van de recreatiegebieden aan de oostkant van de gemeente Diemen geïnterpreteerd en in kaart gebracht. Deze gegevens zijn gebruikt om een natuurwaardenkaart te maken.

Diemen is een natuurrijke gemeente. Dat blijkt uit de Natuurwaardenkaart. Op deze kaart wordt de natuurwaarde van een bepaalde gebiedseenheid uitgedrukt in een cijfer van 1 tot en met 5. Een 1 staat voor lage natuurwaarden. Een 5 staat voor topnatuur op regionale, soms zelfs landelijke schaal.



Afbeelding: Natuurwaardenkaart Diemen

Uit de natuurwaardenkaart blijkt dat het buitengebied van Diemen hoog scoort. Diemer Vijfhoek, Diemberbos, PEN-bos en Overdiempolder bezitten op regionaal niveau bekeken hoge natuurwaarden. De hoogste natuurwaarden zijn te vinden in de oeverlandjes aan de westelijke oever van De Diemen. De moerasvegetatie daar is van een type dat landelijk gezien steeds zeldzamer wordt. In totaal scoort de helft van het grondgebied van Diemen een 4 of 5. Dat is uitzonderlijk in de regio.

Op de Diemer Vijfhoek vinden we relatief ongestoord moerasbos met veel moerasvogels, kleine zoogdieren en amfibieën en een grote populatie ringslangen. Het Diemberbos is een nat natuurbos met natuurlijk vormgegeven watergangen, waar veel zoogdieren, libellen en rietvogels een plek vinden. Het PEN-bos kent ongeveer hetzelfde karakter. De Overdiempolder bezit een aantal waardevolle waterpartijen met veel amfibieën en een rijke

oevervegetatie. De Diemerpolder is goed voor weidevogels. Grutto, tureluur, Kievit en scholekster komen hier allemaal (in kleine aantallen) voor.

De natuurwaarden van de taluds van de rijkswegen en de spoorwegen plus de groenstroken die er direct langs liggen zijn hoger dan die van de omringende woonwijken. Deze taluds en groenstroken fungeren als leefgebied en trekroute van zangvogels, zoogdieren, amfibieën en insecten. Daarmee zijn de taluds en de direct aanliggende groenstroken de basis van de ecologische structuur van Diemen. Ze verbinden het buitengebied van Diemen met de waardevolle gebieden in de woonwijken, zoals Spoorzicht en de Israëliëse begraafplaats.

Conclusie

In dit bestemmingsplan worden middels wijzigingsbevoegdheden diverse ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Indien nodig is als voorwaarde in de wijzigingsbevoegdheid opgenomen dat onderzoek naar de effecten op flora en fauna benodigd is. Deze onderzoeken zullen bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid worden uitgevoerd. Vooralsnog zijn er in het kader van dit bestemmingsplan geen belemmeringen ten aanzien van het aspect ecologie.

5.4 Cultuurhistorie

Kader

Wet op de archeologische monumentenzorg

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: “de veroorzaker betaalt”. Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief “in situ” (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven.

Beleidsnota Cultuurhistorie Diemen

Het doel van de Beleidsnota Cultuurhistorie Diemen is:

1. De aanwezige cultuurhistorische waarden inventariseren en documenteren.
2. Deze waarden beschermen door beheer en instandhouding te stimuleren en waar nodig te ondersteunen.
3. ‘Behoud door ontwikkeling realiseren’ door het aangeven van mogelijkheden waardoor op verantwoorde wijze een nieuwe toekomst wordt geboden aan de aanwezige cultuurhistorische waarden.
4. De bewustwording over de cultuurhistorie van Diemen vergroten en de samenwerking met externe partijen die te maken hebben met cultuurhistorie versterken.

Onderzoek

Archeologie

De voor Diemen kenmerkende veenterpen en historische boerderijplaatsen bevatten in de ondergrond resten van middeleeuwse en latere agrarische bewoning.

De huisterpen Overdiemerweg 7 en ten oosten van Overdiemerweg 7a betreffen meerperioden-huisplaatsen, waarvan de overblijfselen zich direct onder het maaiveld bevinden. Dieper gelegen zijn de overblijfselen van de terp D46 (aan de Stammerdijk 45), die zich bevinden op een diepte van 60 cm beneden het maaiveld. Een mogelijke huisterp is het Hoogte Stuk (D32), waar volgens mondelinge overlevering een kerk of kapel uit de Nieuwe Tijd zou hebben gestaan.

In Diemen ligt een aantal vestingwerken die deel uitmaakten van het Front tussen Haarlemmermeer en Pampus van de Linie van Krayenhoff, een voorloper van de Stelling van Amsterdam uit het begin van de negentiende eeuw. Het betreft vier batterijen die aangeduid worden als post nr. 18 t/m 21. Vanuit deze batterijen konden de doorgangen (accessen) door de inundatiegebieden onder vuur worden genomen. De posten zijn in de jaren twintig van de twintigste eeuw opgeheven. Deels zijn deze werken nog in het terrein zichtbaar, zoals de batterij aan de Muiderstraatweg in het PEN bos.

In archeologisch opzicht ook karakteristiek voor de gemeente Diemen zijn de oeverwallen van de veenrivieren Gaasp en Diemen. Op grond van vondstmateriaal en opgravingen in de directe omgeving wordt verwacht dat zich op deze oeverwallen sporen van bewoning uit de Late Middeleeuwen tot ver in de Nieuwe Tijd bevinden. Ook bewoningssporen uit de Vroege Middeleeuwen en IJzertijd kunnen hier verwacht worden. De oeverwallen vormen tevens landschappelijke kenmerkende elementen.

De Diemerzeedijk is ontstaan in de dertiende eeuw. Zeedijken zijn zeer kenmerkend voor de landschapontwikkeling van de Meerlanden en de stad Amsterdam geweest. De dijkkring langs het IJ en de Zuiderzee moest het steeds verder dalende veenland beschermen tegen overstromingen van de zee. Dat dit niet altijd succesvol verliep is te zien aan het grillige verloop van de dijk. Verscheidende keren is de dijk doorgebroken, waarna deze werd hersteld of een stukje verlegd. De Diemerzeedijk is duidelijk herkenbaar en er is een samenhang aanwezig met het IJ-meer, een deel van de vroegere Zuiderzee. De dijk heeft tot de aanleg van het netwerk van trekvaarten en jaagpaden een belangrijke functie gehad als verbindingsweg vanuit Amsterdam naar het oosten.

De Muiderstraatweg is aangelegd als jaagpad langs de gegraven Muidertrekvaart. De weg functioneerde al snel als doorgaande landweg tussen het Gooi en Amsterdam. Ondanks de voortdurende verbredingen is de weg herkenbaar gebleven. De Muidertrekvaart is echter door deze verbredingen gedempt. De weg heeft een ruimtelijke en genetische samenhang met de Weespertrekvaart en de nederzetting bij de Diemerbrug.

Een wat bijzondere locatie is die van het Diemberbos. Bij het graven van sloten tijdens de aanleg van het Diemberbos zijn in 1997 in de Overdiemerpolder en de Gemeenschapspolder de stammen van ruim zeventig oude eiken gevonden. Ook tijdens recente werkzaamheden zijn weer veel veeneiken aangetroffen. Via jaarringonderzoek konden de stammen gedateerd worden tussen 1200 voor Chr. en 300 na Chr. Een opvallende stagnatie in de kieming van nieuwe eiken, tussen circa 880 en 670 voor Chr. hangt mogelijk samen met een klimaatverandering die werd veroorzaakt door een plotselinge afname van de zonneactiviteit. Gevolgen van klimaatveranderingen in het verleden verschaffen inzicht in de oorzaken van klimaatveranderingen in het algemeen.

De Hooi- of Nodweg is een kerkpad vanuit Weesp naar de vroegere katholieke schuilkerk aan de Overdiemerweg. Ondanks dat de weg door de latere infrastructuur (A1 en spoorlijnen) is onderbroken, heeft dit 'karrenspoor' een cultuurhistorische waarde.

De molenwetering van de Stammermolen (Stammerdijk 27) vormt door de aanwezige cultuurhistorische waarde een landschappelijk element. Ook de wetering van de andere, niet op Diemens grondgebied gelegen molen, heeft een cultuurhistorische waarde.

Op de gemeentelijke archeologie kaart zijn de volgende gebieden aangegeven:

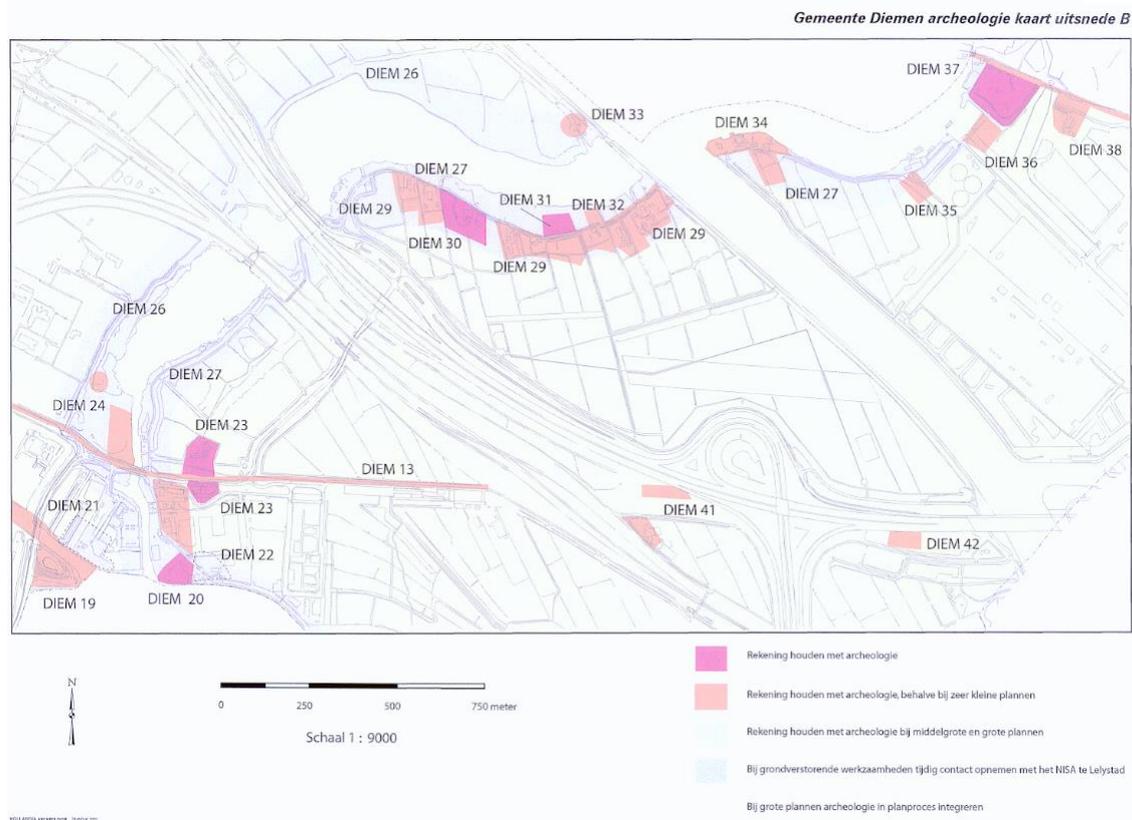
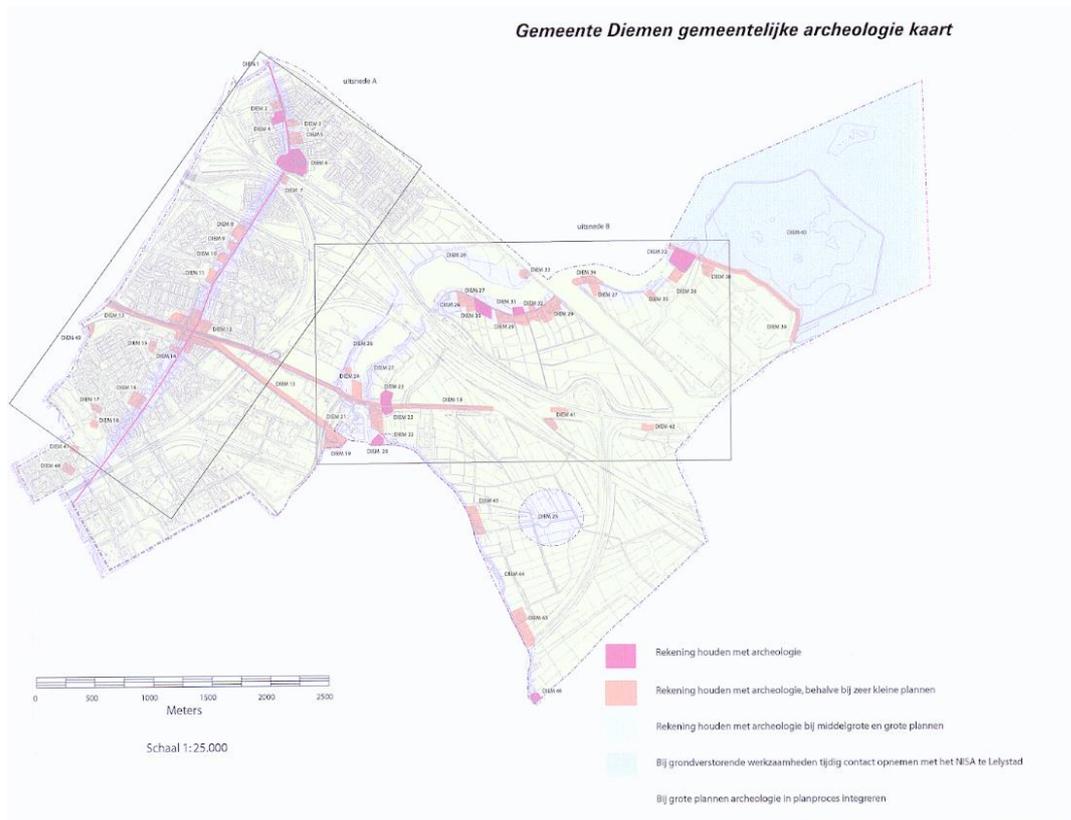
1. Rekening houden met archeologie
2. Rekening houden met archeologie, behalve bij zeer kleine plannen
3. Rekening houden met archeologie bij middelgrote en grote plannen
4. Bij grondverstorende werkzaamheden tijdig contact opnemen met het NISA te Lelystad
5. Bij grote plannen archeologie in planproces integreren.

De eerste drie categorieën zijn met een dubbelbestemming op de verbeelding weergegeven. De dubbelbestemming beschermt de aanwezige archeologische waarden door een onderzoeksverplichting bij bodemingrepen van een bepaalde diepte en oppervlakte. Per categorie gelden de volgende normen:

1. Categorie 1 (Waarde – Archeologie 1): onderzoeksverplichting bij bodemingrepen dieper dan 50 centimeter.
2. Categorie 2 (Waarde – Archeologie 2): onderzoeksverplichting bij bodemingrepen dieper dan 50 centimeter en groter dan 50 m².
3. Categorie 3 (Waarde – Archeologie 3): onderzoeksverplichting bij bodemingrepen dieper dan 50 centimeter en groter dan 500 m².

De voormalige Zuiderzee (IJmeer en Diemer Vijfhoek) is op de kaart aangegeven als categorie 4. Inmiddels wordt niet meer verwezen naar het NISA, aangezien de gemeente verantwoordelijk is voor de archeologische bescherming. Binnen de betreffende bestemming voor de voormalige Zuiderzee is een omgevingsvergunning nodig voor diverse werken en werkzaamheden. Deze vergunning kan alleen verleend worden indien onder andere de archeologische waarden niet onevenredig worden aangetast.

Omdat bekend is dat in het gehele Diemberbos een zeer groot aantal oude veeneiken aanwezig zijn, de veeneiken geen gevolg zijn van menselijk handelen en met de gevonden veeneiken niets hoeft te gebeuren, wordt het niet nodig geacht hiervoor een dubbelbestemming op te nemen.



Cultuurhistorie

Binnen de gemeente zijn elf rijksmonumenten aanwezig, waarvan er vier in het buitengebied liggen. Daarnaast zijn in het buitengebied twee provinciale monumenten aanwezig. Hierna worden de monumenten kort beschreven.

Uitwateringssluis tussen de Tweede Diem en het Amsterdam-Rijnkanaal



Keersluis gebouwd in 1937-1938 door Rijkswaterstaat directie Utrecht als onderdeel van de werken aan het Amsterdam Rijnkanaal. De sluis komt overeen met die in het nieuw Diep (gemeente Amsterdam).

De sluis bevindt zich in de zuidelijke kanaaldijk op de aansluiting met de voormalige rivier De Diemen. De betonnen onderbouw van de sluis en de weg over de sluis werden in 1987/88 hersteld. De sluis is van belang als voorbeeld van een keersluis in beton en staal uit de eerste helft van de twintigste eeuw en vanwege de keerschuiifconstructie.

Transformatorzuil (peperbus) aan de Kanaaldijk ter hoogte van de Overdiemerweg



Gebouwd in 1911. Zeldzaam wordend vroeg type transformator voor de openbare stroomvoorziening. Gaaf bewaard gebleven vormgeving en constructie. Van waarde ook als element uit de geschiedenis van de energiedistributie in de hoofdstad.

Dwarshuisboerderij Jacht en Vislust, Overdiemerweg 13



Bestaande uit een dwarsboerderij, een stal en erfscheiding. Het dwarshuis vormt het oudste gedeelte en dateert in de kern uit de achttiende eeuw. Omstreeks 1870 en 1915 werd de boerderij ingrijpend gewijzigd, waarbij het zuidelijk deel van het voorhuis en het achterliggende stalgedeelte opnieuw werden opgetrokken. De boerderij ligt centraal binnen het complex. De boerderij is een belangrijk voorbeeld van een dwarshuisboerderij uit de tweede helft van de negentiende eeuw met oudere achttiende-eeuwse kern.

Stammermolen aan de Stammerdijk 27



De molenromp is (onlangs) in het kader van een landelijk onderzoek van de Rijksdienst voor de Monumentenzorg naar de monumentwaardigheid van molenrompen geselecteerd en als rijksmonument aangewezen.

Fort Diemerdam (provinciaal monument)



Kringenwetboerderij de Zeehoeve (provinciaal monument)



Beide provinciale monumenten maken deel uit van de Stelling Amsterdam, een grote verdedigingslinie, die tevens geplaatst is op de Werelderfgoedlijst van UNESCO.

Conclusie

De gebieden met een archeologische verwachtingswaarde zijn met een dubbelbestemming op de verbeelding aangegeven. Per dubbelbestemming is aangegeven wanneer (diepte en oppervlakte bodemingreep) een onderzoeksverplichting geldt. De rijksmonumenten en provinciale monumenten zijn met een aanduiding op de verbeelding aangegeven.

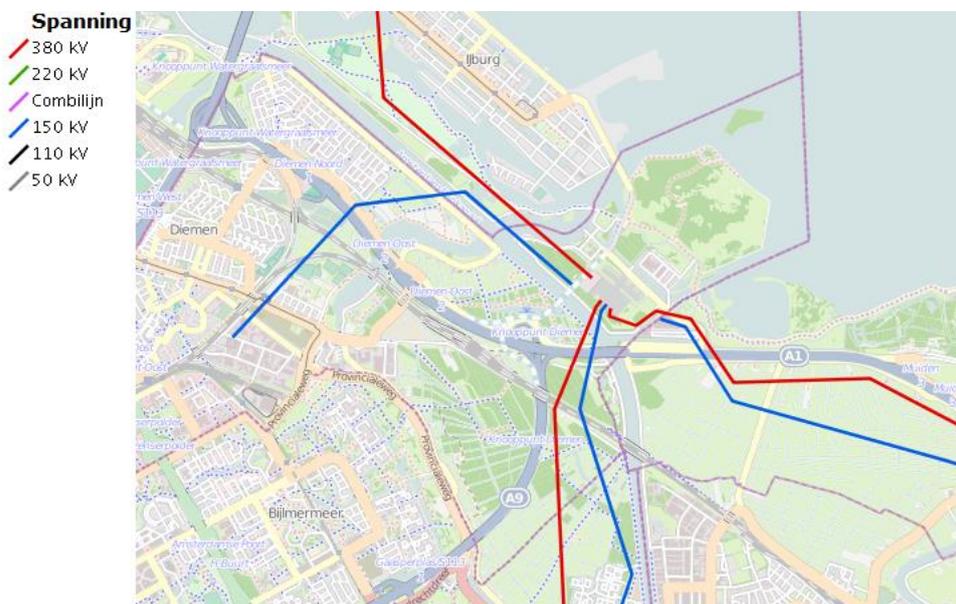
5.5 Kabels en leidingen

Hoogspanningsleidingen

In het plangebied zijn twee typen hoogspanningsverbindingen aanwezig:

- van 150kV, deze hebben aan beide zijden een indicatieve zone van 80 m

- van 380kV, deze hebben een indicatieve zone van 125 m aan beide zijden
In principe zijn binnen de indicatieve zones geen woningen mogelijk.



Langs de leidingen geldt tevens een zakelijk rechtstrook die met de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' op de verbeelding is weergegeven. Binnen deze zone mogen uitsluitend gebouwen worden gebouwd ten dienste van de hoogspanningsverbinding. Indien gebouwd wordt ten behoeve van de andere daar voorkomende bestemming, mag de veiligheid van de leiding of het functioneren van de leiding niet onevenredig worden geschaad. Hiertoe dient overleg plaats te vinden met de leidingbeheerder. De zakelijk rechtstrook bij de 380 kV leidingen hebben een breedte van 36 meter ter weerszijde van de leiding. Bij de 150 kV leidingen heeft de zakelijk rechtstrook een breedte van 27,5 meter ter weerszijde van de leiding.

Aardgasleiding

In het plangebied zijn enkele planologisch relevante aardgasleidingen aanwezig. Deze zijn beschreven in paragraaf 5.1.7. De leidingen zijn planologisch beschermd middels dubbelbestemmingen. De ligging van deze leidingen is weergegeven op de verbeelding.

Warmtetransportleiding

Begin april 2011 is Nuon gestart met de aanleg van een warmtetransportleiding onder het IJmeer door, tussen de elektriciteitscentrale in Diemen en de stad Almere. Een deel van de warmtetransportleiding is gelegen in het buitengebied van Diemen.

Vanuit planologisch oogpunt gelden beperkingen in de directe nabijheid van de leiding. Hierom is voor de gehele strook (10 meter aan weerszijden van de leiding) een dubbelbestemming opgenomen die de aanleg van de warmtetransportleiding toestaat. De regeling is eenvoudig doordat uitsluitend de aanleg van de warmtetransportleiding mogelijk is gemaakt. Tevens is een aanlegvergunningstelsel opgenomen, dat de belangen van de warmtetransportleiding beschermd.

Vanaf de elektriciteitscentrale naar Zuidoost door het Diemberbos is tevens een warmtetransportleiding gelegen. Deze warmtetransportleiding wordt deels verlegd. Daarom is ook het nieuwe tracé in dit bestemmingsplan opgenomen. De warmtetransportleiding is op eenzelfde manier in het bestemmingsplan opgenomen, zoals hiervoor beschreven.

5.6 Verkeer en vervoer

Kader

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vervangt de Nota Mobiliteit en vormt de visie van het Rijk op het gebied van mobiliteit, bereikbaarheid, ruimte, milieu en leefbaarheid tot 2040.

De SVIR voorziet een groei in de mobiliteitsbehoefte tot 2030. Deze groei is het grootst in de Randstad en Brabant. Om de concurrentiekracht van Nederland te versterken, is een netwerk van hoogwaardige internationale verbindingen nodig, net als een goede nationale bereikbaarheid van onze belangrijkste economische regio's. Het Rijk zet de gebruiker van mobiliteit centraal. Het verknopen van verkeerssystemen en vervoerwijzen neemt daarbij een belangrijke plaats in, net als het beter benutten van infrastructuur, met een volwaardige plaats voor langzaam en recreatief verkeer. Het Rijk mikt op multimodale (keten)maatregelen die het gebruik van de capaciteit optimaliseren.

In de ambitie van het Rijk is Nederland in 2040 een bepalende speler in de transitie naar duurzame mobiliteit. In de SVIR gaat het Rijk vooral in op de transitie naar schone voertuigen, uitgewerkt in de duurzaamheidsagenda. Deze doet een beroep op bedrijfsleven (Green Deals) en decentrale overheden (Klimaatagenda).

Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2008 - 2020

Het Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2008 - 2020 van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat geeft een visie weer op het aspect 'verkeersveiligheid' in Nederland. De ambitieuze doelen (qua verkeersdoden en -gewonden) uit de Nota Mobiliteit moeten worden omgezet in beleid. Drie pijlers daarin zijn: samenwerking, integrale aanpak en "Duurzaam Veilig". Het verkeersveiligheidsbeleid in Nederland van de afgelopen jaren was succesvol; dat moet worden gecontinueerd. Op basis van generieke maatregelen (maatregelen die in de basis overal gelden, die de afgelopen jaren al zijn ingezet en die moeten worden gecontinueerd) alsook met specifieke aandachtsgebieden zou dit kunnen worden bewerkstelligd. Het is van groot belang dat er een goede afstemming en samenwerking plaatsvindt met alle betrokken partijen.

Onderzoek

De bestaande wegen in het plangebied zijn als zodanig bestemd. Daarbij is onderscheid gemaakt in de lokale wegen, de rijkswegen en de spoorwegen. De Stammerdijk en de Overdiemerweg zijn smalle dijkwegen, van deze wegen is bekend dat de capaciteit vrij beperkt is en er slechts een geringe toename aan verkeer afdoende kan worden afgewikkeld.

Bij woningen worden beroepen en bedrijven aan huis en (deels) recreatieve nevenfuncties mogelijk gemaakt. Voorwaarde hierbij is, dat geen onevenredige verkeershinder ontstaat.

Tracébesluit

Op 14 september 2011 is het tracébesluit wegbreiding Schiphol-Amsterdam-Almere vastgesteld. Dit tracébesluit maakt de uitbreiding van de A9, A10-Oost, A1 en A6 mogelijk. De verbreding van de A9 en de A1 en de extra verbinding tussen de A1 en de A9 vallen binnen het plangebied. Het tracébesluit is in het bestemmingsplan verwerkt door de opname van een verkeersbestemming ter plaatse van de verbreding en nieuwe verbinding. Het tracébesluit omvat ook de omliggende gebieden waarop de uitbreiding van de infrastructuur van invloed is. De wijzigingen in deze gebieden (zoals omzetting van bebouwde percelen in natuur) is ook in het bestemmingsplan verwerkt.

Door de verbreding van de A9 in het Diemerbos en de aanleg van de verbindingsboog A9-A1 wordt de bestaande recreatieve verbinding tussen het westelijke en oostelijke deel van het Diemerbos sterk verslechterd; de bestaande tunnel ligt precies ter hoogte van afsplitsing van de verbindingsboog, zodat deze zeker twee maal zo lang wordt. Als compensatie hiervoor zal een tweede onderdoorgang onder (een smaller deel van) de A9 in het Diemerbos gerealiseerd worden. Hierdoor is het voor recreanten mogelijk een rondje Diemerbos te maken.

Oostelijke ontsluitingsweg IJburg (OOIJ)

Eind 2013 wordt IJburg aan de oostzijde met de Oostelijke Ontsluitingsweg (OOIJ) aangesloten op de snelwegen A1 en A9. De OOIJ wordt in 3 fasen aangelegd. De eerste fase van de OOIJ is aangelegd in 2004 en loopt van IJburg tot de Nuon-centrale. Dit deel wordt nu gebruikt door verkeer van en naar IJburg en buslijn 66 (IJburg - Amsterdam-Zuidoost). De aanleg van de tweede fase (brug over het Amsterdam-Rijnkanaal, de aansluiting op de A1 bij Diemen en de afrit van de A9) is in 2014 gereed. De derde fase wordt naar verwachting gerealiseerd in de periode 2018 - 2020, dit is de directe aansluiting naar de A9.

In 2008 is het inrichtingsplan 2e en 3e fase Oostelijke Ontsluiting IJburg (OOIJ) met de ruimtelijke maatregelen voor de inrichting en inpassing van die ontsluitingsweg vastgesteld in de gemeenteraad van Diemen. Sinds die tijd heeft een aantal ontwikkelingen in de omgeving plaatsgevonden (o.a. de beoogde verbreding van de snelweg A1), die het nodig maken het inrichtingsplan voor de 2e en 3e fase OOIJ te actualiseren. De belangrijkste wijzigingen in het nieuwe inrichtingsplan zijn:

- de aanleg van een busbaan langs een deel van de Diemerpolderweg
- de aanleg van een wandelpad langs de Diemerpolderweg
- een ander verloop voor de 3e fase van de OOIJ (de aansluiting op de A9 in 2020)

IJmeerlijn

De IJmeerlijn tussen Almere en Amsterdam-Zuid, via IJburg en Diemen, zal niet binnen de planperiode van 10 jaar worden gerealiseerd. De toegekende bestemming ter plaatse van de Diemerpolder maakt de aanleg overigens niet onmogelijk.

Conclusie

Vooralsnog zijn er geen belemmeringen ten aanzien van het aspect mobiliteit. De ontwikkelingen in dit bestemmingsplan worden mogelijk gemaakt via wijzigingsbevoegdheden. Deze ontwikkelingen betreffen geen wijziging van de huidige verkeersstructuur. Bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheden zal nagegaan worden of de ontwikkeling invloed heeft op het

aspect mobiliteit. Dit zal per ontwikkeling verschillen. Bijvoorbeeld het toevoegen van één woning zal niet tot nauwelijks invloed hebben op de bestaande verkeersstructuur.

5.7 Parkeren

Kader

Parkeerbeleidsplan Diemen 2010-2020

Het parkeerbeleidsplan biedt handvatten hoe om te gaan met de diverse parkeervraagstukken binnen de gemeente Diemen. Het plan richt zich op het maaiveldparkeren met thema's als:

- parkeerregulering;
- parkeren in werkgebieden;
- parkeren in woonwijken;
- parkeernormensystematiek;
- overige parkeerderelateerde oplossingen;
- vervolgacties en financiële consequenties.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen (inbreiding, uitbreiding en functieverandering) wordt een op maat gemaakte parkeernormering toegepast ten behoeve van de kwaliteit van de openbare ruimte. Parkeren op eigen terrein is hierbij het uitgangspunt.

Voor het overige richt het parkeerbeleidsplan zich voornamelijk op het stedelijk gebied.

Onderzoek

Bij woningen worden beroepen en bedrijven aan huis en (bij een deel van de woningen) recreatieve nevenfuncties mogelijk gemaakt. Voorwaarde hierbij is, dat voldoende parkeergelegenheid op het eigen terrein aanwezig is, zodat de activiteiten niet tot parkeeroverlast in de omgeving leiden.

Conclusie

Vooralsnog zijn er geen belemmeringen ten aanzien van het aspect parkeren. De ontwikkelingen in dit bestemmingsplan worden mogelijk gemaakt via wijzigingsbevoegdheden. Bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheden dient nagegaan te worden of de ontwikkeling invloed heeft op het aspect parkeren. In de wijzigingsbevoegdheden voor het toevoegen van woningen is als randvoorwaarde opgenomen dat parkeren op eigen terrein moet plaatsvinden.

5.8 Overig

Luchthaveninddelingsbesluit (LIB)

Voor Schiphol zijn als gevolg van Wet Luchtvaart (2002) milieu- en veiligheidsregels van kracht. De regels zijn vastgelegd in twee uitvoeringsbesluiten: het luchthavenindelingbesluit en luchthavenverkeersbesluit. Het luchthavenindelingbesluit bevat (ruimtelijke) regels voor de omgeving ten behoeve van het functioneren van Schiphol. Het luchthavenverkeersbesluit is voor een bestemmingsplan niet relevant omdat het betrekking heeft op het gebruik van het luchtruim en luchtverkeerswegen.

In het luchthavenindelingbesluit zijn bepaalde gebieden rondom Schiphol aangewezen als "beperkingengebied". Binnen dat gebied gelden beperkingen ten aanzien van:

- a. maximale bouwhoogten;
- b. vogelaantrekkende functies;

c. toegestane functies (zoals woningen).

Ad. A Maximale bouwhoogte

In het LIB is een hoogte van 150 meter aangegeven voor een deel van het plangebied. Deze hoogte loopt onder een helling van 2%. De maximale bouwhoogte dient te worden gemeten vanaf het peil van Schiphol (-4,0 meter NAP). De maximale bouwhoogte voor ontwikkelingen mag als gevolg van het LIB dus maximaal tot 146 meter boven NAP bedragen.

De ontwikkelingen passen binnen de maximale bouwhoogten van het LIB.

Ad. B Vogelaantrekkende functies

In artikel 2.2.3 van het Luchthavenindelingbesluit is geregeld dat nieuwe vogelaantrekkende functies binnen een gebied rond Schiphol niet zomaar zijn toegestaan. Het gaat hierbij om:

- a. industrie in de voedingssector met extramurale opslag of overslag;
- b. viskwekerijen met extramurale bassins;
- c. opslag of verwerking van afvalstoffen met extramurale opslag of verwerking;
- d. natuurreservaten en vogelreservaten;
- e. moerasgebieden en oppervlaktewateren groter dan 3 hectare.

Het plangebied ligt (vooralsnog) volledig buiten deze zone.

Ad. C Toegestane functies

In een gebied rond Schiphol is op grond van het Luchthavenindelingbesluit in beginsel geen gevoelige bebouwing zoals woningen, woonwagens, gebouwen met een onderwijsfunctie en gebouwen met een gezondheidszorgfunctie toegestaan (gebied nr. 4 van het Luchthavenindelingbesluit). Het plangebied van dit bestemmingsplan valt buiten dit beperkingengebied.

Het bestemmingsplan is daarmee in overeenstemming met het LIB.

Boringen gas

Bij het Ministerie van Economische Zaken is mede voor het grondgebied van Diemen een exploitatievergunning aangevraagd voor 'koolwaterstoffen' (schaliegas). Momenteel vindt er een onderzoek plaats naar mogelijke risico's en gevolgen van het opsporen en winnen van schalieu- en steenkoolgas in Nederland in termen van veiligheid voor mens, natuur en milieu. Voor het afronden van het onderzoek zullen geen proefboringen plaatsvinden en zullen geen opsporingsvergunningen worden verleend. Zodra het onderzoek van het ministerie is afgerond (naar verwachting medio 2013) zal de gemeente en standpunt innemen over de (on)wenselijkheid van proefboringen naar schaliegas op Diemens grondgebied. Vooruitlopend hierop is het volgende aan de gemeenteraad meegedeeld: Het buitengebied van Diemen bestaat hoofdzakelijk uit bos- en natuurgebied en is grotendeels in eigendom van Staatsbosbeheer. Activiteiten die de recreatieve waarde en/of natuurwaarden van dit gebied aantasten worden niet toegestaan. De gemeente Diemen wil in regionaal verband in het jaar 2040 energieneutraal zijn. Dit wil zeggen dat alle energie die in de gemeente/regio wordt verbruikt, in de gemeente/regio duurzaam moet zijn opgewekt. Het winnen van fossiele brandstoffen (waaronder schaliegas) is niet duurzaam en derhalve met dit uitgangspunt in strijd. Gelet hierop is besloten om in de gebruiksregels van dit bestemmingsplan buitengebied op te

nemen, dat onder strijdig gebruik in ieder geval wordt verstaan, het (proef)boren naar gas (waaronder schaliegas).

6 Juridische aspecten

6.1 Inleidende regels

De regels bestaan uit vier hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1)
- Bestemmingsregels (hoofdstuk 2)
- Algemene regels (hoofdstuk 3)
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4)

In het hoofdstuk 'Inleidende regels' is een aantal begrippen verklaard dat wordt gebruikt in de regels. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is het artikel "Wijze van meten" opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

6.2 Bestemmingsregels

In het hoofdstuk 'Bestemmingsregels' zijn de in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. In ieder artikel is per bestemming bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden. Tevens zijn, waar mogelijk, flexibiliteitsbepalingen opgenomen.

Enkelbestemmingen

Bedrijf

De (niet-agrarische) bedrijven in het plangebied zijn bestemd als 'Bedrijf'. De bedrijven hebben een maatbestemming gekregen. Dit houdt in dat per perceel een aanduiding is opgenomen die aangeeft welke bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan. Andere bedrijfsactiviteiten zijn niet toegestaan. Indien de bedrijfsactiviteiten beëindigd worden, kan de bestemming gewijzigd worden in de bestemming 'Wonen' of ten behoeve van een recreatief bedrijf. Deze recreatieve functie dient wel een bijdrage te leveren aan de recreatiefunctie van het buitengebied. Per perceel is een bouwvlak opgenomen met de toegestane maximale oppervlakte aan bebouwing en de toegestane maximale goot- en bouwhoogtes.

In de regels is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die het mogelijk maakt om de bestemming 'Bedrijf' te wijzigen in 'Wonen' bij beëindiging van de bedrijfsactiviteiten. Voorwaarde is dat minimaal 50% van de bedrijfsgebouwen gesloopt wordt. In de overgebleven 50% van de bedrijfsgebouwen (en bedrijfswoning) mogen maximaal twee woningen worden gerealiseerd. Indien gewenst kunnen er in plaats daarvan één of twee nieuwe woningen geplaatst worden. Het hiervoor benodigde oppervlakte dient dan extra (op de 50%) aan bedrijfsgebouwen gesloopt te worden.

Ook is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de huidige bedrijfsactiviteiten om te zetten in een recreatief bedrijf. Voorwaarde is dat uitsluitend recreatieve voorzieningen zijn toegestaan, onderschikte kleinschalige horeca is toegestaan, sprake is van een bestendige verbetering van het landschap, de recreatieve functie van het buitengebied wordt versterkt en dat de wijziging niet zal leiden tot een toename van de verkeersaantrekkende werking. Met een bestendige verbetering van het landschap wordt onder andere bedoeld het behoud van karakteristieke

bebouwing, afname van het totaal bebouwd oppervlakte, het tegengaan van verrommeling en een goede inpassing in het landschap.

Bedrijf – Elektriciteitscentrale

Conform het voorgaande plan is voor de elektriciteitscentrale een aparte bedrijfsbestemming opgenomen. De ruime bouwvlakken uit het voorgaande plan zijn hierin overgenomen. Ten aanzien van de installaties voor grootschalige elektriciteitsopwekking zijn conform het Barro geen hoogtebeperkingen gesteld, met uitzondering van de maximale toegestane hoogte van 150 meter conform het Luchthavenindelingsbesluit. Voor de overige bouwwerken gelden wel maximale hoogtes.

Gemengd

Deze gemengde bestemming is opgenomen voor het Fort Diemerdam. Hiervoor is onlangs een postzegelbestemmingsplan opgesteld. De inhoud van dit bestemmingsplan is integraal in dit bestemmingsplan opgenomen. Binnen de bestemming is dagrecreatie, natuur, tentoonstellingsruimte en vergader-/kantooruimte toegestaan. Daarnaast zijn de gronden bestemd voor behoud en ontwikkeling van cultuurhistorische, monumentale en ecologische waarden. Rond de bebouwing zijn bouwvlakken ingetekend met de toegestane maximale hoogtes.

Gemengd – Stadslandgoed

Ook voor de zorgboerderij aan de Stammerdijk is onlangs een postzegelplan opgesteld. Dit bestemmingsplan is integraal opgenomen. Binnen de bestemming is een zorgboerderij mogelijk met 24 verblijfseenheden voor cliënten en een bedrijfswoning. Op de boerderij is ook een kwekerij aanwezig. De toegestane plaatsing van teeltondersteunende voorzieningen en het erf zijn met een aanduiding aangegeven. Rond de hoofdgebouwen is een bouwvlak opgenomen met de maximale toegestane goot- en bouwhoogtes.

Maatschappelijk

De bestemming Maatschappelijk is opgenomen voor boerderij Zeehoeve. Binnen deze bestemming zijn allerlei maatschappelijke voorzieningen toegestaan, met uitzondering van scholen en kinderopvang. Daarnaast zijn de gronden bestemd voor behoud en ontwikkeling van cultuurhistorische en monumentale waarden. Het hoofdgebouw is binnen een bouwvlak opgenomen. Buiten het bouwvlak is nog 300 m² aan erfbebouwing toegestaan.

Natuur

De Diemervijfhoek met primair een natuurbestemming is bestemd als 'Natuur'. Ter plaatse zijn de gronden bestemd voor behoud en ontwikkeling van natuurwetenschappelijke, ecologische en landschappelijke waarden. Daarnaast is in het westelijk deel extensieve recreatie gericht op natuurbeleving toegestaan. Qua bouwmogelijkheden zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen en geen overkappingen toegestaan. Via een afwijking is een beperkt aantal openbare schuilhutten, uitkijkposten en steigers toegestaan. Ten behoeve van het behoud van de aanwezige waarden is het verboden bepaalde werkzaamheden uit te voeren zonder een omgevingsvergunning.

Natuur – Bosgebied

Het bosgebied heeft primair een natuurfunctie en een recreatieve functie. Het gebied is

bestemd als Natuur – Bosgebied. Ter plaatse zijn de gronden bestemd voor de ontwikkeling en het behoud van landschappelijke en natuurwetenschappelijke waarden. Daarnaast is recreatief medegebruik toegestaan. Ten behoeve van het behoud van de aanwezige waarden is het verboden bepaalde werkzaamheden uit te voeren zonder een omgevingsvergunning. De toekomstige vestiging van de scouting is binnen de bestemming met de aanduiding ‘specifieke vorm van recreatie - scouting’ aangegeven. De kleine horecakeet wordt met een wijzigingsbevoegdheid mogelijk gemaakt. Voorwaarde is onder andere dat voldaan moet worden aan de ruimtelijke kwaliteitseisen, zoals benoemd in artikel 15 van de PRVS. Ook is een wijzigingsbevoegdheid voor een evenemententerrein opgenomen. Binnen de bestemming zijn bij recht uitsluitend een beperkt aantal openbare schuilhutten en uitkijkposten (en enkele kleine schuilstallen) toegestaan.

Natuur – Water

De bestemming ‘Natuur – Water’ is opgenomen voor De Diemen en de bijbehorende oeverlandjes. De gronden zijn bestemd voor behoud en ontwikkeling van natuurlijke, ecologische en landschappelijke waarden, water, waterhuishoudkundige doeleinden en extensief recreatief medegebruik gericht op natuurbeleving. Ten behoeve van het behoud van de aanwezige waarden is het verboden bepaalde werkzaamheden uit te voeren zonder een omgevingsvergunning. Het gebruik van recreatiemiddelen op de oeverlandjes is daarmee niet toegestaan. Het in het voorgaande bestemmingsplan opgenomen uitsterfbeleid wordt in dit bestemmingsplan voortgezet. Ter plaatse van de natuurbaan, de jachthaven, en ligplaatsen van boten is een aanduiding opgenomen. Ook de openbare steiger in de tweede Diem is met een aanduiding binnen de bestemming opgenomen. Binnen de bestemming zijn uitsluitend gebouwen ten behoeve van waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan.

Natuur – Weiland

De weilanden met hoofdzakelijk een natuurfunctie en tevens een agrarische en recreatieve functie zijn bestemd als ‘Natuur – Weiland’. Naast het behoud en ontwikkeling van natuurwetenschappelijke, ecologische en landschappelijke waarden, zijn de gronden bestemd voor het beweiden door dieren en recreatief medegebruik. Ten behoeve van het behoud van de aanwezige waarden is het verboden bepaalde werkzaamheden uit te voeren zonder een omgevingsvergunning. Qua bouwmogelijkheden zijn uitsluitend een beperkt aantal openbare schuilhutten en uitkijkposten (en enkele kleine schuilstallen) toegestaan. Bestaande gebouwen zijn met een aanduiding ‘specifieke bouwaanduiding - bouwwerken’ op de verbeelding weergegeven. Deze bebouwing mag niet worden vergroot. Achter de woonpercelen is binnen deze bestemming via een afwijking onder voorwaarden de aanleg van een paardenbak mogelijk.

Sport

Sportpark Diemen is bestemd als ‘Sport’. Binnen deze bestemming zijn buiten- en veldsporten toegestaan. Ondergeschikt hieraan zijn niet geluidgevoelige maatschappelijke voorzieningen en horecavoorzieningen (kantine) toegestaan. Door de nabije ligging van het spoor zijn geluidgevoelige maatschappelijke voorzieningen niet toegestaan. Daarom is voor het toestaan van buitenschoolse opvang een wijzigingsbevoegdheid opgenomen met als voorwaarde dat de haalbaarheid van het plan vanuit het oogpunt van externe veiligheid wordt aangetoond en dat voldaan wordt aan de Wet geluidhinder. Er is een globale bebouwingsregeling opgenomen die bepaald, dat op het gehele sportterrein maximaal 4.000 m² aan bebouwing is toegestaan. Om

de bouwmogelijkheden tussen de sportverenigingen enigszins te verdelen is per gebouw een maximum oppervlakte van 1.000 m² gesteld.

Sport – Manege

De manege aan de Stammerdijk en aan de Muiderstraatweg (tussen het spoor en de A1) heeft conform SVBP2008 een sportbestemming. Rond de gebouwen is een ruim bouwvlak opgenomen. Binnen het bouwvlak geldt dat maximaal het op de verbeelding aangeduide oppervlakte aan bebouwing is toegestaan. Tevens gelden diverse maximale goot- en bouwhoogtes. Ter plaatse van de manege aan de Muiderstraatweg en aangrenzende percelen is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming te wijzigen in de bestemming 'Natuur', indien voor de manege geen koper wordt gevonden.

Tuin

Deze bestemming is opgenomen voor de tuinen/erven die bij de woonboten in de Weespertrekvaart horen. Binnen de bestemming is ter plaatse van de bouwaanduiding één bijgebouw per woonboot toegestaan. Voor het overige is geen bebouwing toegestaan. Ook de buitendijkse gronden ten noorden van het perceel Stammerdijk 44 zijn bestemd als 'Tuin'. Hier mogen geen gebouwen en overkappingen gebouwd worden.

Verkeer

De lokale wegen in het plangebied zijn bestemd als 'Verkeer'. Binnen de verkeersbestemming kunnen ook voet- en fietspaden, bermen en sloten vallen. Voor de nieuwe situatie van de OOIJ (Oostelijke Ontsluitingsweg IJburg) met een busbaan is het maximale profiel beschreven. Binnen de bestemming zijn uitsluitend gebouwen ten behoeve van nutsvoorzieningen toegestaan.

Verkeer – Railverkeer

Deze bestemming is opgenomen voor de spoortrajecten Amsterdam–Zutphen en Weesp–Leiden. Bermen en taluds zijn binnen de bestemming mogelijk. In de bestemming worden uitsluitend gebouwen ten behoeve van nutsvoorzieningen mogelijk gemaakt. Daarnaast zijn ook voorzieningen ter bevordering van de milieukwaliteit, zoals geluidschermen en luchtkwaliteitschermen toegestaan.

Verkeer – Weg

De rijkswegen zijn bestemd als 'Verkeer – Weg'. Binnen deze bestemming zijn ook voorzieningen ter bevordering van de milieukwaliteit, zoals geluidschermen en luchtkwaliteitschermen toegestaan. Ook hier geldt dat uitsluitend gebouwen ten behoeve van nutsvoorzieningen zijn toegestaan.

Water – Natuur

Het IJmeer heeft de bestemming 'Water – Natuur' gekregen. Ter plaatse zijn de gronden bestemd voor water, waterhuishoudkundige en waterstaatkundige doeleinden, behoud en ontwikkeling van natuurwetenschappelijke, ecologische en landschappelijke waarden en recreatief medegebruik, gericht op natuurbeleving, zoals vogels kijken. Ten behoeve van het behoud van de aanwezige waarden is het verboden bepaalde werkzaamheden uit te voeren zonder een omgevingsvergunning. Binnen de bestemming zijn uitsluitend gebouwen ten behoeve van waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan.

Water – Waterweg

De bestemming 'Water – Waterweg' is voor het Amsterdam-Rijnkanaal opgenomen, omdat dit een hoofdvaarroute betreft. De gronden zijn naast water, waterhuishoudkundige en waterstaatkundige doeleinden dan ook bestemd voor verkeer te water en recreatief medegebruik.

Water – Woonschepenligplaats

De woonboten in de Weespertrekvaart aan de Stammerdijk zijn bestemd als 'Water – Woonschepenligplaats'. In de bouwregels zijn de maximale lengte en breedte per woonboot vastgelegd. Ook is een maximale bouwhoogte opgenomen. Via een afwijking is een uitbreiding van 20% tot maximaal 25 m² per woonboot toegestaan, indien de waterbeheerder geen bezwaar heeft tegen de uitbreiding.

Wonen

De aanwezige woningen in het gebied zijn bestemd als 'Wonen'. De hoofdgebouwen zijn in een bouwvlak opgenomen. Dit bouwvlak is aan de voorzijde strak rond het gebouw getrokken. Achter het verlengde van de voorgevellijn is erfbebouwing toegestaan. Standaard wordt 50 m² per perceel aan erfbebouwing toegestaan. Indien conform het voorgaande bestemmingsplan meer erfbebouwing mogelijk was, is dit op de verbeelding ter plaatse van het betreffende perceel met een aanduiding weergegeven. Ook de toegestane maximale goot- en bouwhoogte is op de verbeelding aangegeven. Op de percelen zijn conform het voorgaande bestemmingsplan twee woningen in het hoofdgebouw toegestaan. Ondergeschikt aan de woonfunctie mogen aan huis verbonden beroepen of bedrijven worden uitgeoefend. Via een afwijking zijn ondergeschikte nevenactiviteiten in de vorm van bed & breakfast, een theetuin en overige kleinschalige horeca mogelijk.

Op het perceel waar nog agrarische activiteiten plaatsvinden, is de aanduiding 'agrarisch' opgenomen. De voormalige agrarische bedrijfspercelen, die volledig als wonen in gebruik zijn, hebben de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – voormalig agrarisch bedrijfsperceel' gekregen. Ter plaatse zijn hobbymatige agrarische activiteiten toegestaan. Omdat op deze percelen vaak nog veel en grote (voormalige agrarische) bijgebouwen aanwezig zijn, is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de tweede woning in een bestaand bijgebouw te realiseren. Dit bijgebouw blijft ondergeschikt aan het hoofdgebouw en telt mee in de totaal toegestane oppervlakte aan erfbebouwing.

Via een wijzigingsbevoegdheid is het mogelijk een nieuwe tweede woning op het perceel te realiseren. Hieraan zijn diverse randvoorwaarden gebonden. De ingreep mag geen negatief effect hebben op de karakteristieke historische bebouwing. Een andere randvoorwaarde is, dat bestaande bijgebouwen deels gesloopt dienen te worden en gebouwen die onder het overgangsrecht vallen geheel gesloopt moeten worden. De oppervlakte van de nieuwe woning wordt tweemaal in mindering gebracht op de toegestane oppervlakte aan erfbebouwing. Ook hier geldt dat de woning ondergeschikt dient te zijn aan het hoofdgebouw, ondanks dat de tweede woning een eigen bouwvlak krijgt en daarmee ook als hoofdgebouw wordt aangemerkt en niet meer als erfbebouwing. Bij de bouw een tweede woning blijft de toegestane maximale oppervlakte aan erfbebouwing (na vermindering sloop bijgebouwen) gelden voor het totale bestemmingsvlak. Op basis van het bestemmingsplan wordt hierin geen verdeling gemaakt. Dit

houdt in dat de gemeente vergunningen verleend tot de maximale toegestane oppervlakte, ongeacht wie de vergunning aanvraagt. Het is dan ook raadzaam dat de eigenaren bij verkoop van de tweede woning / kadastrale splitsing zelf afspraken maken over de verdeling van de erfbebouwing.

Bij de afwijking ten behoeve van beroeps- of bedrijfsuitoefening aan huis en ondergeschikte nevenactiviteiten en bij de wijzigingsbevoegdheid voor een tweede woning is als randvoorwaarde opgenomen dat er sprake moet zijn van een bestendige verbetering van het landschap, passend bij het buitengebied. Deze bestendige verbetering houdt onder andere het behoud van karakteristieke bebouwing, afname van het totaal bebouwd oppervlakte, het tegengaan van verrommeling en een goede inpassing in het landschap in.

In de woonbestemming is conform het voorgaande bestemmingsplan een mogelijkheid opgenomen om het bouwvlak met 20% te verruimen tot een maximum van 25 m² per bouwvlak. Op basis van het voorgaande bestemmingsplan is op een aantal percelen al gebruik gemaakt van deze regeling. In principe is het niet wenselijk dat op deze percelen nogmaals gebruik wordt gemaakt van deze regeling. Daarom zijn de verruimingen niet meegenomen in het bestemmingsplan. Naar aanleiding van een uitspraak van de Raad van State (11 maart 2015) is voor het perceel Overdiemerweg 7A de uitbreiding wel opgenomen in dit bestemmingsplan. Voor de overige percelen (Overdiemerweg 22, 23 en Stammerdijk 35 en 35B) zal de verruiming op een later moment worden verwerkt.

Ter plaatse van de twee buitendijkse woningclusters (Stammerdijk 29c t/m 35 en Overdiemerweg 21 t/m 28) is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bouwvlakken te veranderen van vorm of situering.

Dubbelbestemmingen

Dubbelbestemmingen regelen een bijzonder belang dat eerst afgewogen moet worden alvorens de onderliggende bestemming mag worden toegepast. Er gelden in die gevallen dus twee bestemmingen, waarbij de dubbelbestemming voor gaat op de onderliggende bestemming.

Leiding

Ter plaatse van de warmtetransportleiding in het IJmeer en de warmtetransportleiding naar Zuidoost door het Diemberbos is de dubbelbestemming 'Leiding' opgenomen.

Leiding – Gas

Voor de aanwezige hoofdaardgastransportleiding is de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' opgenomen. Deze dubbelbestemming waarborgt een ongestoorde ligging van de leiding en daarmee tevens de externe veiligheid.

Leiding – Hoogspanningsverbinding

De hoogspanningsverbindingen zijn met de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' bestemd. Deze dubbelbestemming waarborgt de bescherming van de hoogspanningsleiding.

Waarde – Archeologie 1

De archeologische waarden in het gebied zijn conform de ‘Gemeentelijke archeologische beleidskaart’ bestemd met de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie’. Ter plaatse van de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 1’ dient, ter bescherming van de archeologische waarde, voor (grond)werkzaamheden dieper dan 50 cm een archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Waarde – Archeologie 2

De archeologische waarden in het gebied zijn conform de ‘Gemeentelijke archeologische beleidskaart’ bestemd met de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie’. Ter plaatse van de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 2’ dient, ter bescherming van de archeologische waarde, voor (grond)werkzaamheden groter dan 50 m² en dieper dan 50 cm een archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Waarde – Archeologie 3

De archeologische waarden in het gebied zijn conform de ‘Gemeentelijke archeologische beleidskaart’ bestemd met de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie’. Ter plaatse van de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 3’ dient, ter bescherming van de archeologische waarde, voor (grond)werkzaamheden groter dan 500 m² en dieper dan 50 cm een archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Waarde – Landschap – Stelling van Amsterdam

Ter plaatse van het Nationaal Landschap ‘De Stelling van Amsterdam’ is de dubbelbestemming ‘Waarde – Landschap – Stelling van Amsterdam’ opgenomen ten behoeve van de instandhouding en bescherming van de universele waarden van het UNESCO-werelderfgoed Stelling van Amsterdam. Ter plaatse van deze dubbelbestemming mogen uitsluitend gebouwen worden gebouwd, indien de waarden niet worden geschaad. Bij de afweging of waarden worden geschaad, wordt advies ingewonnen bij de Provincie.

Waterstaat – Waterkering

De primaire en secundaire waterkeringen worden beschermd door de dubbelbestemming ‘Waterstaat – Waterkering’.

6.3 Algemene regels

In het hoofdstuk ‘Algemene regels’ worden, in aanvulling op de bestemmingsbepalingen, aanvullende regels gesteld.

Anti-dubbelregel

In deze regel is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om omgevingsvergunning niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Algemene gebruiksregels

In de algemene gebruiksregels is een algemeen verbod op strijdig gebruik opgenomen, en wordt een aantal voorbeelden genoemd wat in ieder geval als strijdig gebruik wordt beschouwd.

Algemene aanduidingsregels

Aanvullend op de (algemene) bouwregels gelden enkele bijzondere bouwbepalingen die met een aanduiding in de geometrische plaatsbepaling zijn weergegeven, waaronder voor de geluidszone van het industrieterrein Verrijn Stuart / Sniep en de Elektriciteitscentrale, de vrijwaringszone van de vaarweg, de veiligheidszones van de gasleiding en lpg-tankstation en de aanwezige monumenten.

Algemene afwijkingsregels

Dit artikel is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen. In het artikel is een aantal algemene afwijkingen opgenomen, dat middels een omgevingsvergunning kan worden verleend. Het betreft een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan bij een omgevingsvergunning mogelijk te maken. Het gaat bijvoorbeeld om een geringe overschrijding van de toegestane bouwhoogte of het mogelijk maken van de bouw van schakelkastjes (nutsgebouwtjes) in het openbare gebied.

Algemene wijzigingsregels

In dit artikel is een aantal algemene wijzigingsregels opgenomen. Het betreft een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken die niet met een omgevingsvergunning voor afwijken geregeld kunnen worden. Het betreft bijvoorbeeld een geringe wijziging van de bestemmingsgrens.

6.4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor legale bebouwing en legaal gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

Voor het strijdig gebruik van de oeverlandjes is persoonsgebonden overgangsrecht opgenomen. Dit houdt in dat het afwijkende gebruik mag worden voortgezet zolang de in de inventarisatie genoemde personen nog leven of totdat deze persoonlijk afstand doen van het gebruikte recreatiemiddel en/of perceel.

Het persoonsgebonden overgangsrecht is overgenomen uit het voorgaande bestemmingsplan uit 1998. In het kader van dat bestemmingsplan is een inventarisatie uitgevoerd. Deze inventarisatie is geactualiseerd en toegevoegd aan het persoonsgebonden overgangsrecht in dit bestemmingsplan (Inventarisatie oeverlanden De Diemen (2013)). De personen, zoals genoemd in de inventarisatie, mogen de percelen gebruiken ten behoeve van oeverrecreatie. In het bestemmingsplan uit 1998 was opgenomen dat bouwwerken die onder het overgangsrecht vielen, geheel vernieuwd of veranderd mochten worden tot 105% van de bestaande bebouwing. In dit bestemmingsplan is opgenomen dat bouwwerken slechts gedeeltelijk vernieuwd of veranderd mogen worden. Bouwwerken die gebouwd zijn zonder vergunning vallen, zoals voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening, niet onder het overgangsrecht.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

6.5 Plansystematiek

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een GBKN-ondergrond gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, of kortweg Rijksdriehoekskoördinaten (ook wel: RD-coördinaten). Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor ondermeer geografische aanduidingen, waarbij de exacte locatie van een gebied wordt vastgelegd. In het plan is met behulp van lijnen, coderingen en arceringen aan gronden (en in dit geval ook wateren) een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn met aanduidingen nadere regels aangegeven. Op een afdruk van de geometrische plaatsbepaling, de verbeelding, zijn alle bestemmingen en aanduidingen naast elkaar zichtbaar.

6.6 Handhaving

Inleidend

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving ligt bij de gemeente. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de duurzame bescherming van mens en omgeving te waarborgen. Binnen het kader van het bestemmingsplan heeft regelgeving met name betrekking op de Wet ruimtelijke ordening en de Woningwet. Bij overtreding van deze regelgeving moet gedacht worden aan bouwen zonder omgevingsvergunning voor het bouwen, bouwen in afwijking van een verleende vergunning, het handelen zonder of in afwijking van een noodzakelijke vergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en voor werkzaamheden (de vroegere aanlegvergunning) en het gebruik van gronden en opstallen in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan of een afwijking.

Er zijn twee vormen handhaving te onderscheiden: preventieve en repressieve handhaving.

Preventieve handhaving bestaat uit actief toezicht door of namens de gemeente door bijvoorbeeld regelmatige controles op de uitvoering van vergunningen en regelmatige gebiedscontroles. Vervolgens worden in het kader van preventieve handhaving duidelijke en maatschappelijk geaccepteerde regels opgesteld en aandacht besteed aan communicatie en voorlichting.

Repressieve handhaving bestaat uit de aanwending van publiekrechtelijke middelen bij geconstateerde overtredingen, zoals het opleggen van een dwangsom of het uitoefenen van bestuursdwang. Daarnaast is het mogelijk strafrechtelijke middelen toe te passen en privaatrechtelijk actie te ondernemen bij inbreuk op het eigendomsrecht van de gemeente. Repressieve handhaving heeft als primaire doel een einde te maken aan een specifieke overtreding van de Wro of de Woningwet.

De handhaafbaarheid van een bestemmingsplan is met name afhankelijk van het draagvlak van de regels onder de burgers en van de duidelijkheid van de regels.

Vertaling naar bestemmingsregeling

In dit bestemmingsplan is aangesloten bij de actuele maatschappelijke behoefte voor wat betreft bouwen en gebruik, bijvoorbeeld ten aanzien van aan-huis-verbonden beroepen. Vervolgens is door middel van het opnemen van flexibiliteitsbepalingen (algemene afwijkingsregels, algemene wijzigingen) in voldoende mate ingespeeld op eventuele toekomstige ontwikkelingen.

De verbeelding, de regels en de toelichting zijn, tot slot, zodanig op elkaar afgestemd dat interpretatieproblemen en problemen met betrekking tot de uitvoering zo veel mogelijk worden voorkomen.

7. Economische uitvoerbaarheid

Exploitationeverplichting

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

Exploitatieplan of - opzet

Er zijn in het plan geen ontwikkelingen bij recht opgenomen, waarvoor een anterieure overeenkomst gesloten dan wel een exploitatieplan opgesteld dient te worden. Voor de ontwikkelingen die door middel van een wijzigingsbevoegdheid worden mogelijk gemaakt, wordt bij het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid een anterieure overeenkomst gesloten of een exploitatieplan opgesteld.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

8 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

8.1 Overleg

Conform artikel 3.1.1. van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In dit kader zal het voorontwerpbestemmingsplan voor advies worden toegezonden aan de volgende instanties:

- Rijkswaterstaat (diverse diensten);
- Provincie Noord-Holland;
- Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV);
- Kamer van Koophandel;
- Recreatieschap Groengebied Amstelland;
- Staatsbosbeheer;
- Stadsdelen Oost en Zuidoost van de gemeente Amsterdam;
- Gemeente Muiden;
- Gemeente Weesp;
- Nuon;
- Tennet;
- Land- en Tuinbouw Organisatie (LTO);
- Vereniging voor Natuur- en Milieueducatie (IVN-werkgroep Diemen);
- N.V. Nederlandse Gasunie;
- Diverse ministeries;
- ANWB;
- Brandweer;
- Historische Kring;
- Diemen;
- KPN;
- Liander;
- NS / ProRail;
- Sportraad;
- Stadsregio;
- UPC;
- Ondernemend Diemen.

De ontvangen overlegreacties zijn samengevat en beantwoord in een reactienota. Deze reactienota is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

8.2 Inspraak en vervolfasen

Vooraankondiging

Op grond van artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient voorafgaand aan een procedure van een bestemmingsplan waarin een ruimtelijke ontwikkeling wordt gefaciliteerd, een vooraankondiging te worden gepubliceerd waarin de gemeente aangeeft een bestemmingsplan voor te bereiden. Deze vooraankondiging heeft voor dit plan plaatsgevonden op 2 februari 2012 in het DiemerNieuws en op 9 februari 2012 in de Staatscourant.

Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan is, conform de gemeentelijke inspraakverordening, voorafgaand aan de formele bestemmingsplanprocedure voor inspraak vrijgegeven. Gedurende de inspraaktermijn is een ieder in de mogelijkheid gesteld schriftelijke en/of mondeling te reageren op het bestemmingsplan. Deze inspraak is aangekondigd in het DiemerNieuws van 6 september 2012. Tevens zijn bewoners, bedrijven en eigenaren in het buitengebied schriftelijke geïnformeerd over de inspraakmogelijkheden.

Op 27 september 2012 heeft er een inloopavond plaatsgevonden, waarbij bewoners de analoge verbeelding hebben kunnen bekijken en vragen hebben kunnen stellen.

De ontvangen inspraakreacties zijn samengevat en beantwoord, waarvan in deze toelichting verslag is gedaan.

Ontwerpfase

Na afronding van de inspraakprocedure en het vooroverleg is de formele bestemmingsplanprocedure gestart. De aanpassingen die volgden uit de inspraakreacties en de overlegreacties zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. Ook zijn er ambtshalve aanpassingen doorgevoerd.

Op de voorbereiding van een bestemmingsplan is artikel 3.8 Wro (gelezen in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) van toepassing. De kennisgeving van het ontwerpbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan moet in de Staatscourant worden geplaatst en dient - met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening - ook via elektronische weg te geschieden. Tevens dient de kennisgeving te worden toegezonden aan die diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn, aan het waterschap en aan belanghebbende gemeenten.

Het ontwerpbestemmingsplan is gedurende zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het plan in te dienen. Ook zijn de stukken met de kennisgeving aan de eerder genoemde diensten en instanties toegezonden (artikel 3:13 Awb), of er is aangegeven waar de (digitale) stukken te vinden zijn (elektronische kennisgeving).

De ontvangen zienswijzen zijn samengevat en beantwoord. Deze nota zienswijzen is als bijlage bij de toelichting gevoegd.

Vaststellingsfase

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging moet de gemeenteraad beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan.

Het vastgestelde bestemmingsplan behoeft op grond van de Wro geen goedkeuring meer van Gedeputeerde Staten. Tegen het besluit tot vaststelling staat, voor belanghebbenden, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het plan in werking.

