

Bestemmingsplan Rijksweg 59-61
te Limmen



V A S T G E S T E L D



BügelHajema

Plek voor ideeën

Bestemmingsplan Rijksweg 59-61
te Limmen

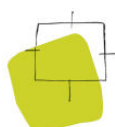
V A S T G E S T E L D

Inhoud

Toelichting + bijlagen
Regels + bijlage
Verbeelding

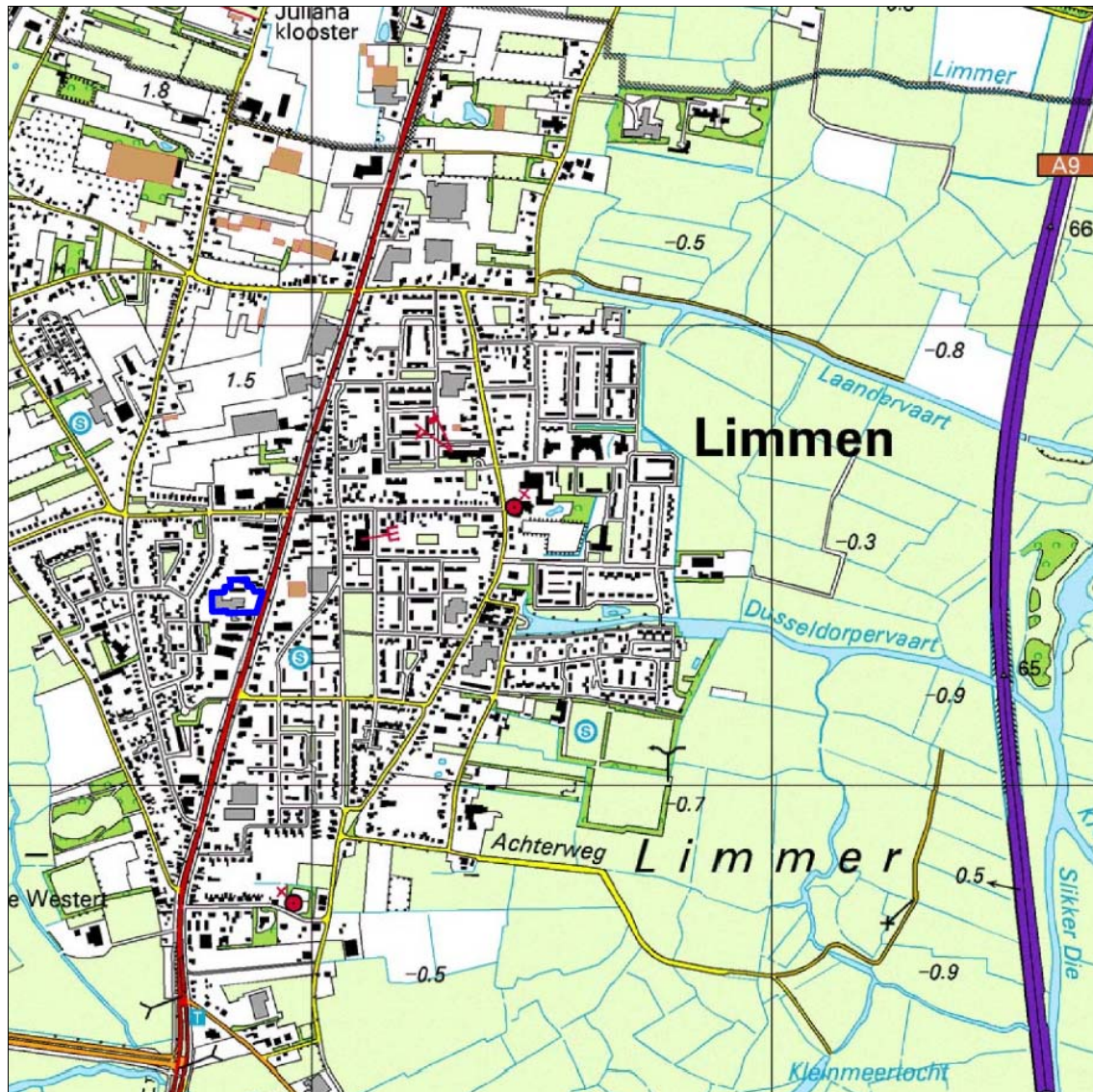
Separaat bijgevoegd:
Bijlagen

12 mei 2011
Projectnummer 041.00.00.10.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
2	Huidige en toekomstige situatie	7
2.1	Ruimtelijke karakteristiek	7
2.2	Functionele karakteristiek	8
2.3	Planbeschrijving	9
2.3.1	Stedenbouwkundige uitgangspunten	9
2.3.2	Stedenbouwkundige proefverkaveling	9
2.3.3	Het plan	10
3	Beleidskader	15
3.1	Rijksbeleid	15
3.2	Provinciaal beleid	16
3.3	Regionaal beleid	18
3.4	Gemeentelijk beleid	19
4	Randvoorwaarden	25
4.1	Milieuhinder	25
4.1.1	Hinder van en voor bedrijvigheid en voorzieningen	25
4.1.2	Geluidhinder	27
4.1.3	Externe veiligheid	34
4.1.4	Luchtkwaliteit	36
4.1.5	Bodemtoets en bodemkwaliteit	37
4.2	Cultuurhistorie en archeologie	40
4.3	Natuur en ecologie	43
4.4	Waterparagraaf	44
5	Juridische toelichting	49
5.1	Inleiding	49
5.2	Bestemmingsplanprocedure	50
5.3	Juridische vormgeving	51
5.4	Toelichting op de bestemmingen	52
6	Uitvoerbaarheid	53
6.1	Economische uitvoerbaarheid	53
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	53
6.2.1	Terinzagelegging voorontwerp bestemmingsplan	53
6.2.2	Terinzagelegging ontwerp bestemmingsplan	54

Bijlagen

- Bezonningsstudie
- Geluidberekening
- Akoestische onderzoeken (3 stuks) - separaat bijgevoegd
- Geactualiseerd saneringsplan - separaat bijgevoegd
- Archeologisch bureau- en inventariserend veldonderzoek - separaat bijgevoegd
- Watertoets hoogheemraadschap - separaat bijgevoegd
- Stedenbouwkundig plan + Beeldkwaliteitparagraaf - separaat bijgevoegd
- Nota Inspraak en overleg voorontwerpbestemmingsplan - separaat bijgevoegd
- Nota Zienswijzen - separaat bijgevoegd

Inleiding



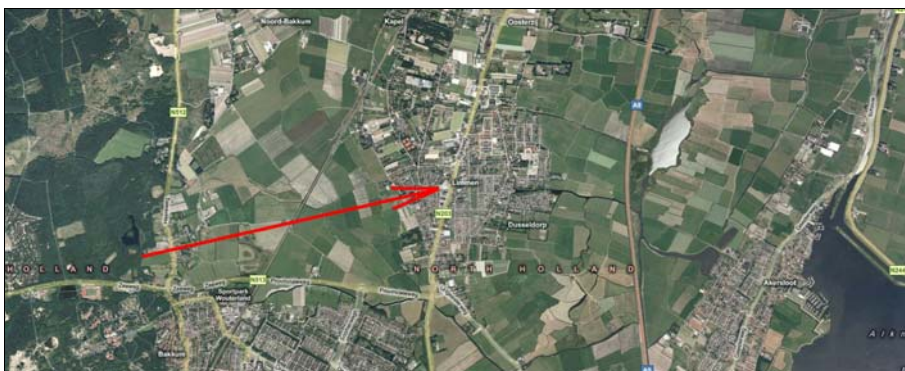
De aanleiding voor onderhavig bestemmingsplan betreft de herontwikkeling van een voormalig bedrijfsperceel aan de Rijksweg 59-61 ten behoeve van woningbouw. De woningbouw bestaat uit 9 woningen in een appartementengebouw en 16 grondgebonden woningen.

AANLEIDING

Het plangebied ligt centraal in de dorpskern van Limmen ten westen van de provinciale weg N203. Het totale plangebied is 5.800 m² groot. De locatie is in eigendom bij de gemeente Castricum en is reeds vrijgemaakt van alle bebouwing. Momenteel is het terrein braakliggend. Het plangebied wordt begrensd door de woonbebouwing aan de Molenweg ten westen, de provinciale weg N203 ten oosten, de panden Rijksweg 63 en 65 ten noorden en de bebouwing aan Rijksweg 55 en 57 ten zuiden van de planlocatie. Het planvoornemen vindt plaats op de percelen kadastraal bekend onder de nummers 3681, 3968 en 3969, sectie C, voormalige gemeente Limmen.

PLANGEBIED EN
PLANGRENS

Onderstaande luchtfoto's en de overzichtskaart voorafgaand aan dit bestemmingsplan geven het plangebied en de ligging daarvan in een bredere omgeving weer.



Figuur 1. Luchtfoto bestemmingsplangebied en planlocatie in bredere omgeving (Bron: Bing Maps, 2010)

VIGEREND
BESTEMMINGSPLAN

Het vigerende bestemmingsplan voor de Rijksweg 59-61 te Limmen is het bestemmingsplan 'Handel en nijverheid' van de voormalige gemeente Limmen. Dit plan is vastgesteld door de gemeenteraad van Limmen op 5 november 1981 en door Gedeputeerde Staten goedgekeurd op 28 september 1982. In dit geldende bestemmingsplan is het plangebied onder de bestemming "Bedrijven" gebracht. De gronden met deze bestemming zijn bedoeld voor diverse bedrijvigheid. Wonen is in deze bestemming niet mogelijk. Het planvoornemen is dan ook in strijd met het vigerende bestemmingsplan. Om het planvoornemen mogelijk te kunnen maken, voorziet voorliggend bestemmingsplan voor Rijksweg 59-61 te Limmen in een herziening van het geldende bestemmingsplan voor de locatie.

KARAKTER VAN HET
BESTEMMINGSPLAN

Het planvoornemen en daarmee ook onderhavig bestemmingsplan is ontwikkelingsgericht van aard.

LEESWIJZER

De toelichting is opgebouwd uit een zevental hoofdstukken. Na deze inleiding wordt in hoofdstuk twee de bestaande situatie van het plangebied beschreven, waarna vervolgens de planbeschrijving aan bod komt. In hoofdstuk drie komen de verschillende beleidskaders aan de orde. In hoofdstuk vier is ingegaan op de verschillende milieuaspecten binnen het plangebied. In hoofdstuk vijf is de juridische toelichting op het bestemmingsplan gegeven. In hoofdstuk zes is ingegaan op de uitvoerbaarheid, dat in een economisch en maatschappelijk facet uiteengelegd wordt. De maatschappelijke uitvoerbaarheid betreft het resultaat van de gevoerde overleg- en inspraakprocedure.

DIGITAAL
UITWISSELBAAR PLAN

Het bestemmingsplan is zodanig vormgegeven dat er sprake is van een digitaal uitwisselbaar plan, hetgeen betekent dat:

- aan alle verschillende objecten op de verbeelding IMRO2008-coderingen zijn toegekend;
- de digitale kaart is vertaald naar de standaardtechniek van uitwisseling GML;
- de toelichting en regels in digitale vorm aan de verbeelding zijn gekoppeld.

Gebruik van de IMRO2008-coderingen zorgt ervoor dat de bestemmingen in de verbeelding eenduidig worden geassocieerd en dat, met behulp van een conversieprogramma, de verbeelding met regels ook door de ontvanger kan worden gelezen.

Bij de vormgeving van de verbeelding is aangesloten bij het standaardrenvooi, zoals dat is opgenomen in het rapport "Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen" (DURP, 2008).

Huidige en toekomstige situatie

2

2.1

Ruimtelijke karakteristiek

Het plangebied is aan het lint van de Rijksweg gelegen. Deze lintbebouwing is ontstaan op de van oudsher meest interessante vestigingslocaties langs historische routes. Er is in de loop der eeuwen een gelijkwaardige mix van woningen en bedrijvigheid ontstaan, met een relatief hoge bebouwingsdichtheid.

De bebouwing langs de Rijksweg is sterk gevarieerd. Dit geldt zowel voor de functies (wonen en bedrijvigheid) als wel voor de omvang, schaal en architectuur van de bebouwing. De diversiteit vindt zijn oorsprong mede in het verschil in ouderdom van de bebouwing. De bebouwing varieert van historisch zeer waardevolle woonhuizen tot zeer modern vormgegeven bedrijfspanden. De afwisseling van objecten is kenmerkend voor deze linten en voor een groot deel beeldbepalend.



Figuur 2. Driedimensionale luchtfoto plangebied
(Bron: Bing Maps, 2009)

Voor het plangebied is een stedenbouwkundige visie en zijn randvoorwaarden¹ voor de planlocatie opgesteld. In deze stedenbouwkundige visie is gesteld dat het gebied tussen Rijksweg en Molenweg in een drietal zones kan worden verdeeld:

ZONE-INDELING

- Zone 1 wordt gevormd door de bebouwing direct langs de Rijksweg.

¹ "Stedenbouwkundige visie en randvoorwaarden; Bouwlocatie Rijksweg 59-61, Limmen", KuiperCompagnons, Rotterdam, 7 juni 2007".

- Zone 2 wordt gevormd door de woonbebouwing uit de jaren '70 van de vorige eeuw aan de Molenweg.
- Zone 3 is de ruimte tussen zone 1 en 2 die ruimte biedt aan de erven bij bedrijfsbebouwing en tuinen bij de woningen. Waar de ruimte tussen de zones 1 en 2 dat toelaat, is een met woningen ombouwt hof aanwezig.



Figuur 3. Zone-indeling aan de Rijksweg
(Bron: KuiperCompagnons, 2007)

De ombouwde hoven zijn de Omloop en de Willemshoeve. Bebouwing rondom deze hoven is met de aanwezigheid van geschakelde woningen, 'twee-onder-één-kap'-woningen, appartementen en vrijstaande woningen gevarieerd te noemen. Deze bebouwing schermt de achterterreinen van de bebouwing aan de omringende wegen af.

2.2

Functionele karakteristiek

De Rijksweg betreft de provinciale weg N203 en is één van de historisch gegroeide bebouwingslinten binnen de kern Limmen. De weg vormt de hoofdtoegangsweg tot Limmen en zorgt voor de verbinding in noordelijke richting met Heiloo en Alkmaar en in zuidelijke richting met Castricum en Uitgeest. De Rijksweg loopt centraal door de kern heen en vervult nog steeds een belangrijke verkeersfunctie. Aan de Rijksweg komen verschillende functies voor, zoals wonen en bedrijvigheid.

2.3

Planbeschrijving

2.3.1

Stedenbouwkundige uitgangspunten

Met betrekking tot de hiervoor beschreven ruimtelijke en functionele structuur van het gebied zijn in de notitie 'Stedenbouwkundige visie en randvoorwaarden' de volgende uitgangspunten voor het gebied aangegeven:

Afbakening van een gebiedseigen ontwikkeling langs de Rijksweg

Tegen de achterzijde van de bebouwing aan de Molenweg dient een afrondende bebouwingszone gecreëerd te worden. De op te richten bebouwing kan qua formaat, type en diversiteit aansluiten op het karakter van de Molenweg. De bebouwingszone dient naar de Rijksweg gericht te zijn en vormt het decor voor een direct langs de Rijksweg te realiseren open bebouwingsstructuur.

Doorzetten van de bebouwingsstructuur langs de Rijksweg

De historische structuur van de Rijksweg en het patroon van grote en kleinere kavels en bebouwing van verschillende maat en schaal dient te worden versterkt.

Creëren van een nieuw binnengebied

Op grotere schaal binnen de ruimtelijke structuur van Limmen zijn op verschillende plekken openbare verblijfsplaatsen te vinden. Deze liggen afgezonderd van doorgaande wegen. Ook voor het plangebied is het wenselijk een nieuw binnengebied te creëren.

2.3.2

Stedenbouwkundige proefverkaveling

In het kader van de planontwikkeling van de locatie Rijksweg 59-61 is een stedenbouwkundige proefverkaveling opgesteld, genaamd "Model Hof". Dit model werd in de raadsvergadering van 28 mei 2009 door de raad van de gemeente Castricum overgenomen voor een verdere uitwerking. Deze nadere uitwerking heeft geresulteerd in een stedenbouwkundig plan² voor het plangebied. Het stedenbouwkundig plan vormde het uitgangspunt voor de verdere uitwerking van de planontwikkeling ten aanzien van Rijksweg 59-61 te Limmen.

Na de terinzagelegging van het voorontwerp bestemmingsplan hebben op grond van inspraak en overleg enkele stedenbouwkundige wijzigingen aan het plan plaatsgevonden. Hiertoe zijn twee varianten opgesteld. Voor onderhavig bestemmingsplan is gekozen voor variant 1. De belangrijkste stedenbouwkundige

² "Stedenbouwkundig plan + Beeldkwaliteitparagraaf Rijksweg 59-61 Limmen", RROG Amsterdam, 15 september 2009.

wijziging die heeft plaatsgevonden, is de situering van het appartementengebouw in het noordelijke deel in plaats van het zuidelijke deel van het plangebied geweest. Hierdoor zijn vijf in het noordelijke deel geprojecteerde grondgebonden woningen naar het zuidelijke deel verplaatst. Deze verschuivingen hebben geleid tot een enigszins gewijzigde terreinindeling. Er is uitgegaan van een hofachtige inrichting van het terrein. Onderstaande figuur geeft de inrichtingsschets van het nieuwe planvoornemen op basis van het gewijzigde stedenbouwkundige plan weer.



Figuur 4. Inrichtingsschets planvoornemen met afscherming
(Bron: Nowotny Architecten, 2011)

2.3.3

Het plan

Met het planvoornemen worden in verschillende woningbouwcategorieën in totaal 25 woningen mogelijk gemaakt. De woningbouw bestaat uit 9 woningen in een appartementengebouw en 16 grondgebonden woningen.

APPARTEMENTENGEBOUW

Het appartementengebouw heeft twee bouwlagen met een kap en wordt met een halfverdiepte parkeergarage uitgevoerd. Van de 9 appartementen in het gebouw wordt minimaal 1 in het goedkope segment (categorie I) gerealiseerd. De overige woningen zullen tot het middeldure segment (categorie III) behoren. De maximale goot- en nokhoogte van het appartementengebouw is respectievelijk 7,5 en 11 m.

GRONDGEBONDEN WONINGEN

De 12 grondgebonden woningen in het hofje worden uitgevoerd in drie bouwlagen, waarvan de bovenste twee bouwlagen onder de kap. De woningen zijn verdeeld in twee rijen van respectievelijk 'vijf-onder-één-kap'- en 'zeven-onder-één-kap'-woningen. Deze woningen behoren tot het middeldure segment

(categorie III). De maximale goot- en nokhoogte zijn hier respectievelijk 3 en 11 m. Bij wijze van accent kan incidenteel van de goothoogte worden afgeweken door deze te laten verspringen.

Ook de 4 grondgebonden woningen aan de Rijksweg worden uitgevoerd in drie bouwlagen, waarvan de bovenste twee bouwlagen onder de kap. Langs de Rijksweg worden woningen van het type 'twee-onder-één-kap' gerealiseerd in het dure segment (categorie IV). De maximale goot- en nokhoogte zijn hier eveneens respectievelijk 3 en 11 m.

Van het circa 5.575 m² grote plangebied wordt circa 3.846 m² aan private partijen uitgegeven. De publieke ruimte in het plangebied betreft daarmee circa 1.929 m². De publieke ruimte zal bestaan uit infrastructuur ten behoeve van openbare parkeervoorzieningen, de ontsluiting van de woningen en groenvoorzieningen.

UITGEEFBAAR GEBIED

Tabel 1. De parkeerbehoefte en verkeersgeneratie per dag van de verschillende woningen

PARKEREN

Functie	Aantal	Parkeerplaatsen	Voertuigen per dag
2-onder-1-kap-woningen	4	7,4	34
Rijwoningen	12	20,4	96
Appartementen (duur)	9	15,3	58
Appartementen (goedkoop)	2	2,8	13
Totaal	27	45,9	200

(Bron: Grontmij, 2009)

Door Grontmij heeft een toetsing van de verkeerskundige aspecten van het bouwplan plaatsgevonden. De resultaten hiervan zijn in een memo van 17 december 2009 (Kenmerk 288200) samengevat. De parkeerbehoefte en verkeersgeneratie per dag van de verschillende woningen zijn in tabel 1 weergegeven. De gegevens omtrent de parkeerbehoefte zijn gebaseerd op CROW-publicatie nr. 182: Parkeerkencijfers. Het totale aantal benodigde parkeerplaatsen komt uit op 46 stuks bij een aantal van 27 te realiseren woningen. De gegevens aangaande de verkeersgeneratie van het bouwplan zijn gebaseerd op CROW-publicatie nr. 256: Verkeersgeneratie woon- en werkgebieden. De geraamde totale verkeersgeneratie bedraagt 200 voertuigen per dag.

Aangezien met het plan uiteindelijk 25 woningen worden gerealiseerd, in plaats van de 27 woningen waar eerder van werd uitgegaan, is de in tabel 1 weergegeven parkeerbehoefte en verkeersgeneratie per dag enigszins hoger dan in werkelijkheid het geval zal zijn. Evenwel blijven deze eerdere cijfers de grondslag van onderhavig bestemmingsplan vormen. Er mag daarom worden gesproken van een conservatieve benadering van de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie.

Met het plan wordt voldaan aan het benodigde aantal parkeerplaatsen. De te hanteren parkeerindeling is in figuur 4 zichtbaar gemaakt. In de openbare ruimte is plaats voor 19 parkeerplaatsen. Voor de 'twee-onder-één'-kapwoningen (per woning 2 parkeerplaatsen) en de rijenwoningen centraal in het plan-

gebied (per woning 1 parkeerplaats) geldt dat parkeren op eigen erf plaatsvindt. In de halfverdiepte parkeergarage onder het appartementengebouw worden 18 parkeerplaatsen gerealiseerd.

ONTSLUITING

De twee-aaneengebouwde woningen aan de Rijksweg worden ontsloten vanaf de Rijksweg. Hiervoor worden twee nieuwe inritconstructies aan de Rijksweg gerealiseerd. De woningen aan het hof en de woningen in het appartementencomplex worden ontsloten door middel van een bescheiden woonstraat die aantakt op de Rijksweg.

De verwachting is dat gemiddeld 200 voertuigbewegingen per dag door het plan worden gegenereerd (zie tabel 1). In de periode van 31 augustus 2009 t/m 11 september 2009 hebben op de Rijksweg verkeersstellingen door de gemeente plaatsgevonden. Hieruit is afgeleid dat de verkeersintensiteit op de Rijksweg op een gemiddelde werkdag rond de 15.000 voertuigen per etmaal bedraagt. De totale stijging van de verkeersintensiteit op de Rijksweg vanwege het planvoornemen komt daarmee uit op circa 1,3%. Grontmij heeft berekend dat op het drukste uur van de dag circa 16 auto's extra van de Rijksweg gebruik zullen maken door de ontwikkeling van het plan.

In het planvoornemen is uitgegaan van één aansluiting op de Rijksweg waar het inkomende en vertrekkende verkeer gebruik van moet maken. Ongeacht de verkeersintensiteit op de Rijksweg is het afslaan van verkeer op de doorgaande route een punt van aandacht. Vanwege de afslaan beweging die verkeer uit zuidelijke richting dient te maken om het plangebied te bereiken, bestaat de mogelijkheid op stilstaand verkeer. Dit zou op een doorgaande route tot verkeersproblemen kunnen leiden. Gezien de beperkte aantallen voertuigen op het drukste uur van de dag verwacht Grontmij wat dat betreft geen problemen. Om eventuele problemen in de toekomst te vermijden, is geadviseerd de realisatie van een opstelstrook voor afslaan van verkeer nader te beschouwen. Met deze verkeerskundige ingreep wordt stilstaand verkeer op de hoofdrijbaan vermeden.

OPENBAAR GROEN

Bij het appartementengebouw wordt openbaar groen aangelegd. In het openbaar groen worden enkele bomen opgenomen en bestaat de mogelijkheid tot de inrichting van een speelplek. Tussen enkele parkeervakken bestaat eveneens de mogelijkheid tot het aanplanten van opgaand groen.

WONINGORIËNTATIE

De aan de Rijksweg gelegen woningen zijn georiënteerd op de Rijksweg. De woningen binnen het hof zijn op het openbare gebied, het hof en de straat georiënteerd. Het uitgangspunt in dit deel van het plangebied is om van de straat een leefbare ruimte te maken, wat het buurtgevoel en de sociale veiligheid op straat bevordert. Hiertoe wordt veel aandacht geschonken aan de relatie tussen het ontwerp van de woning met de eigen tuin in samenhang met het openbare gebied.

Ten behoeve van geluidhinder vanwege industrielawaai (zie paragraaf 4.1.2), als gevolg van de bloemen- en plantenhandel bezuiden het plangebied, is in het plan rekening gehouden met een afscherming. De locatie van de afscherming is in figuur 4 zichtbaar gemaakt. Er is uitgegaan van een deels transparant uit te voeren afscherming op de terreingrens tussen het terrein van de bloemen- en plantenhandel en het plangebied. In figuur 4 is met oranje een scherm van 3,5 m hoog en met blauw een scherm van 4,5 m hoog aangegeven.

AFSCHERMING

In het kader van het planvoornemen zijn door Nowotny Architecten schaduw-berekeningen uitgevoerd. Deze zogenoemde bezonningsstudie is als bijlage 1 bij dit bestemmingsplan opgenomen.

BEZONNING EN
SCHADUWWERKING

Uit de bezonningsstudie blijken enige effecten door schaduwwerking te bestaan. Het gaat dan vooral om schaduwwerking op de direct omringende percelen en een beperkte schaduwwerking op woningen. In de winter (januari) is er 's ochtends (09:00 uur), als gevolg van het appartementengebouw en de rijenwoningen aan de westelijke zijde van het plangebied, sprake van schaduwwerking op de naastgelegen percelen aan de Molenweg. 's Middags (15:00 uur) vindt er schaduwwerking op de percelen en gedeeltelijk op enkele woningen aan de Rijksweg ten noorden van het plangebied plaats. In maart is dit 's ochtends en 's middags ook het geval, maar dan in mindere mate en vrijwel uitsluitend op de percelen. De schaduwwerking als gevolg van het planvoornemen wordt aanvaardbaar geacht.

De schaduwberekeningen betreffen een eerder bouwplan van het appartementengebouw waarbij nog uitgegaan werd van een maximale bouwhoogte van 14 m. Het uiteindelijke planvoornemen betreft een appartementengebouw met een bouwhoogte van maximaal 11 m. De bij dit bestemmingsplan opgenomen bezonningsstudie is derhalve indicatief. In de werkelijkheid is van minder schaduwwerking sprake dan in de bezonningsstudie gepresenteerd.

3 . 1

R i j k s b e l e i d

Nota Ruimte: Ruimte voor ontwikkeling (2004)

De Nota Ruimte geeft de rijksvisie op de ruimtelijke ontwikkelingen van Nederland weer. Het kabinet heeft ervoor gekozen om het ruimtelijk relevante rijksbeleid zoveel mogelijk in één nota onder te brengen. Eén Nota Ruimte helpt de overlap tussen de verschillende beleidsterreinen en het aantal aparte nota's terug te dringen en zorgt voor meer samenhang in het ruimtelijk relevante (sector)beleid.

Het hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte scheppen voor verschillende ruimtevrugnende functies op het beperkte oppervlak, dat Nederland ter beschikking staat. Het beleid met betrekking tot de basiskwaliteit van steden, dorpen en bereikbaarheid kent vier pijlers: bundeling van verstedelijking en economische activiteiten, bundeling van infrastructuur, aansluiting van Nederland op de internationale netwerken van luchtvaart en zeevaart en borging van milieukwaliteit en externe veiligheid. Voor verstedelijking en economische activiteiten gaat het Rijk uit van de bundelingstrategie. Er wordt optimaal gebruik gemaakt van de ruimte die in het bestaande bebouwde gebied aanwezig is en er wordt ruimte geboden voor gemeenten om te kunnen bouwen voor de eigen bevolkingsgroei.

Bundeling van verstedelijking en economische activiteiten betekent dat nieuwe bebouwing voor deze functies grotendeels geconcentreerd tot stand komt, dat wil zeggen in bestaand bebouwd gebied, aansluitend op het bebouwde gebied of in nieuwe clusters van bebouwing daarbuiten. De ruimte die in het bestaande stedelijke gebied aanwezig is, moet door verdichting optimaal worden gebruikt.

In het beleid dat wordt voorgestaan, is de verantwoordelijkheid van provincie en gemeente om dit algemene ruimtelijke beleid integraal en concreet gestalte te geven. Provincies en gemeenten zijn verantwoordelijk voor een voldoende en tijdige beschikbaarheid van ruimte voor wonen en werken en de daarbij behorende voorzieningen, groen, water, recreatie, sport en lokale infrastructuur.

3.2

Provinciaal beleid

Structuurvisie Noord-Holland 2040

Provinciale Staten van Noord-Holland heeft op maandag 21 juni 2010 de Structuurvisie "Noord-Holland 2040" vastgesteld. In de structuurvisie zijn de uitgangspunten en de sturingsfilosofie uit het "Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord", het voorheen geldende streekplan, overgenomen.



Figuur 5. Hoofddoelstelling ruimtelijk beleid
(Bron: Provincie Noord-Holland, 2010)

Uitgangspunt voor 2040 is "kwaliteit door veelzijdigheid". Noord-Holland moet aantrekkelijk blijven in wat het is: een diverse, internationaal concurrerende regio, in contact met het water en uitgaande van de kracht van het landschap. Gelet op voorgaande doelstelling heeft de provincie een aantal provinciale belangen aangewezen. De drie hoofdbelangen vormen gezamenlijk de ruimtelijke hoofddoelstelling van de Provincie Noord-Holland.

De structuurvisie is uitsluitend bindend voor de provincie zelf en niet voor gemeenten en burgers. Om de provinciale belangen, die in de structuurvisie zijn gedefinieerd, door te laten werken, heeft de provincie de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie opgesteld. Hierin is een aantal algemene regels vastgesteld omtrent de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen. Het gaat hierbij om onderwerpen in zowel het landelijk als het bestaand bebouwd gebied van Noord-Holland waar een provinciaal belang mee gemoeid is.

De provincie constateert dat op de lange termijn de behoefte aan woningen en voorzieningen zal veranderen als gevolg van de vergrijzing. Op de middellange

termijn, tot 2025, wordt echter nog in de hele provincie een druk op de woningmarkt als gevolg van huishoudengroei verwacht. Naast de verandering in bevolkingsopbouw wordt ook een verandering in de voorkeur voor woonmilieus voorspeld. Mensen zullen namelijk in toenemende mate de voorkeur gaan geven aan wonen in hoogstedelijke milieus, in compacte steden met een hoog voorzieningenniveau, dichtbij open groene ruimte.

De druk op de ruimte in de provincie neemt verder toe. De provincie verwacht dat tot 2040 ten minste een netto toevoeging aan de woningvoorraad van 215.000 woningen nodig is, waarvan ongeveer 35.000 in de periode 2010-2030 in Noord-Holland Noord. Om andere ontwikkelingen mogelijk te maken en waardevolle open landschappen te behouden, betekent deze opgave dat woningbouwlocaties een meer binnenstedelijk karakter krijgen.

De provincie draagt bij aan het realiseren van voldoende en passende huisvesting (woningtype) op de best mogelijke plek (woonmilieu) voor huidige en toekomstige bewoners van Noord-Holland. De provincie stelt hiervoor een provinciale woonvisie op waarin het kader voor de door de regio's op te stellen regionale actieprogramma's wordt geboden. In de regionale actieprogramma's wordt het woningbouwprogramma zowel kwalitatief als kwantitatief uitgewerkt. Uitgangspunt is om deze woningvraag zoveel mogelijk te realiseren binnen het bestaande bebouwd gebied. Het plangebied ligt binnen Bestaand Bebouwd Gebied (BBG). Bestaand Bebouwd Gebied is in de structuurvisie en de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie aangewezen om nieuwe bebouwing te realiseren. In deze verordening zijn geen specifieke regels opgenomen voor woningbouw in bestaand bebouwd gebied.

Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (2010)

Om de provinciale belangen, die in de structuurvisie zijn gedefinieerd, door te laten werken, heeft de provincie parallel aan de structuurvisie de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie vastgesteld. De verordening is per 1 november 2010 in werking getreden en kent een aantal algemene regels gegeven omtrent de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen. Het gaat hierbij om onderwerpen in zowel het landelijk als het bestaand bebouwd gebied van Noord-Holland waar een provinciaal belang mee gemoeid is. Het provinciaal belang moet de inzet van de verordening kunnen rechtvaardigen. Bij het opstellen van de verordening is het beleid uit de structuurvisie opgenomen. De verordening is opgesteld om de uitvoering van de provinciale beleidslijnen te waarborgen.

3.3

Regionaal beleid

Regionale Woonvisie Noord-Kennemerland 2005-2015 (2006)

De regio Noord-Kennemerland bestaat uit een aantal gemeenten die een rijke schakering aan woningen en woonmilieus kennen. Een grote variëteit is op gemeentelijk niveau niet haalbaar, waardoor het van belang is de omvang en invulling van het nieuwbouwprogramma, het aanbod aan woonmilieus en de omgang met de bestaande woningvoorraad tussen verschillende gemeenten af te stemmen in een regionale woonvisie. De woonvisie geldt als leidraad bij de invulling van de regionale en lokale woningbouwprogramma's. Het gezamenlijke woonbeleid van de gemeenten wordt in de regionale woonvisie voor de periode 2005-2015 geschetst. In deze periode bestaat de minimale bouwopgave voor het gebied uit 15.100 woningen.

WONINGBOUWAANTALLEN & LOCATIES

Tabel 2. Realistische plancapaciteit voor Castricum en geheel Noord-Kennemerland

	Nieuwbouw 2005-2015	Sloop	Nieuwbouw '05 t/m '09	Nieuwbouw '10 t/m '14	Binnen- stedelijk	Uitleg
Castricum	945	40	645	300	68%	32%
Totaal	18.423	843	11.860	6.563	55%	45%

Om een indruk te krijgen van de regionale woningbouwproductie in de periode 2005-2015 zijn de gemeentelijke bouwplannen geïnventariseerd. Dit heeft tot een totale realistische plancapaciteit voor alle gemeenten geleid. In de bovenstaande tabel is die van de gemeente Castricum weergegeven in vergelijking met het totaal van alle 8 gemeenten (Alkmaar, Bergen, Graft-De Rijk, Heerhugowaard, Heiloo, Langedijk en Schermer) in Noord-Kennemerland.

De locaties die de regio voor woningbouw wil benutten, liggen voor ongeveer de helft in bestaand bebouwd gebied en voor de helft daarbuiten. De gemeente Castricum zet sterker in op de realisatie van woningbouw in binnenstedelijk gebied.

BOUWEN VOOR STARTERS EN OUDEREN

Uit een opgestelde woningmarktanalyse blijkt dat de gemeenten met een grote wijziging in de bevolkingssamenstelling te maken krijgen. Een tekort aan bouwmogelijkheden leidt ertoe dat er onvoldoende kan worden ingespeeld op de aankomende vergrijzing en de terugloop van het aantal inwoners, waardoor de leefbaarheid in het geding kan komen. Uit deze woningmarktanalyse is gebleken dat er komende jaren met name een opgave voor starters en ouderen ligt. Ouderen hechten niet alleen veel waarde aan de locatie van de woning (nabij voorzieningen), ook de kwaliteit van de woning en de mogelijkheid van zorg in of nabij de woning is van belang. Dit maakt ouderen zeer kritische woonconsumenten, die alleen verhuizen als een woning helemaal naar hun smaak is of als het echt moet. De meeste gemeenten hebben geconstateerd dat ze voor starters en ouderen onvoldoende aanbod in de bestaande voorraad hebben en zijn dan ook bereid tot een inhaalslag. Nieuwbouw wordt ingezet

om ontbrekende of onvoldoende woningtypen toe te voegen. Dit betekent dat eigenlijk op alle locaties in en nabij het centrum van kernen woningen verrijzen die geschikt zijn voor deze doelgroepen. Voor senioren worden meer comfortabele en meer luxueuze appartementen gebouwd.

Tabel 3. Realistische plancapaciteit gemeente Castricum

Naam bouwplan	Kern	Oplevering 2005 t/m 2009	Oplevering 2010 t/m 2014
Bakkerspleintje	Castricum	57	
Zorgcentrum Boogaert	Castricum	99	
Albert's Hoeve	Castricum	37	
Klimopschool	Castricum	30	
Molenweidschool	Castricum	20	
Toonbeeld nw. Locatie	Castricum	20	
Voormalig Heliosterrein	Castricum	35	
Van Stolberglaan (voormalige Toonbeeld)	Castricum	30	
Schoutebosch/Bonhoeffer e.o.	Castricum	38	
Gouden Stulp Burg. Mooijstraat	Castricum	25	
Rijksweg 43 (Primalicht)	Limmen	10	
Rijksweg naast 49 (Driessen)	Limmen	16	
Rijksweg 59-61a (Van der Steen/Molenaar)	Limmen	36	
Rijksweg 97 (De Pook)	Limmen	20	
Pagelaan/Hogeweg	Limmen	65	
Parkplan Disseldorp	Limmen	68	
Rijksweg naast 119 (Jac. Hooij)	Limmen	3	
Heer Derkplantsoen/Churchillplein	Akersloot	6	
De Noord (terrein Ruigewaard)	Akersloot	30	
Diverse locaties, nog niet uitgewerkt	CAL		300
Totaal		645	300

3 . 4

Gemeentelijk beleid

Strategische Visie Buiten Gewoon Castricum 2030 (2005)

In 2002 zijn de gemeenten Akersloot, Castricum en Limmen samengegaan in de nieuwe gemeente Castricum. Een belangrijke leidraad bij dit fusieproces was de wens om een sterke groene buffer te vormen tussen de stedelijke gebieden ten noorden (Alkmaar, Heerhugowaard) en ten zuiden (Velsen, Beverwijk) van de nieuwe gemeente. Om dit streven gestalte te geven, is besloten een strategische visie voor de nieuwe gemeente Castricum op te stellen. In de strategische visie wordt de gewenste koers van de gemeente op de lange termijn weergegeven. Het gaat daarbij niet alleen om vraagstukken van fysiekruimtelijke aard, ook de sociaal-culturele en economische invalshoek speelt bij de strategische visie een rol. Door uit te gaan van een planhorizon tot 2030 wordt in een brede en ruime context naar wenselijkheden en mogelijkheden in de gemeente Castricum gekeken. De strategische visie biedt daarmee een kader voor het strategische beleid van de gemeente op de lange termijn.

Een voor dit bestemmingsplan relevant kerndoel in de strategische visie is Kerndoel 5: 'Ruimte voor de doelgroepen van de volkshuisvesting'. In de strategische visie is gesteld dat bij uitbreiding van de woningvoorraad de gemeente invulling geeft aan het doelgroepenbeleid. Er worden daarbij vier strategieën tegelijkertijd bewandeld: inzetten op doorstroming, ouderenhuisvesting, jongerenhuisvesting en starters op de woningmarkt. Kernwaarden daarbij zijn: creativiteit, duurzaamheid, intensief ruimtegebruik en het toegankelijk maken en houden van de woningmarkt voor lagere inkomensgroepen. In het totaal van de woningbouwplannen wordt gestreefd naar circa 40% sociale woningbouw.

Ten aanzien van de toekomstige hoofdstructuur voor de kern Limmen is de volgende ontwikkeling, in relatie tot onderhavig bestemmingsplan, van belang:

- Herstructurering en inbreiding op verschillende locaties (o.a. Rijksweglocaties).

Voor de kern Limmen zijn in grote lijnen 3 verschillende gebieden te onderscheiden. Onderhavig planvoornemen ligt in het gebied 'De middenzone Hogeweg/Rijksweg'. Voor dit deelgebied is gesteld dat het grote middengebied zal worden ontwikkeld met een dorpse dichtheid, zoals die in het overgrote deel van Limmen wordt herkend: veelal grondgebonden woningen en kleinschalige appartementenblokjes in een dorpse schaal met pleintjes en plantsoenen. Belangrijk bij deze zone is de ontsluiting en oriëntatie op de Rijksweg.

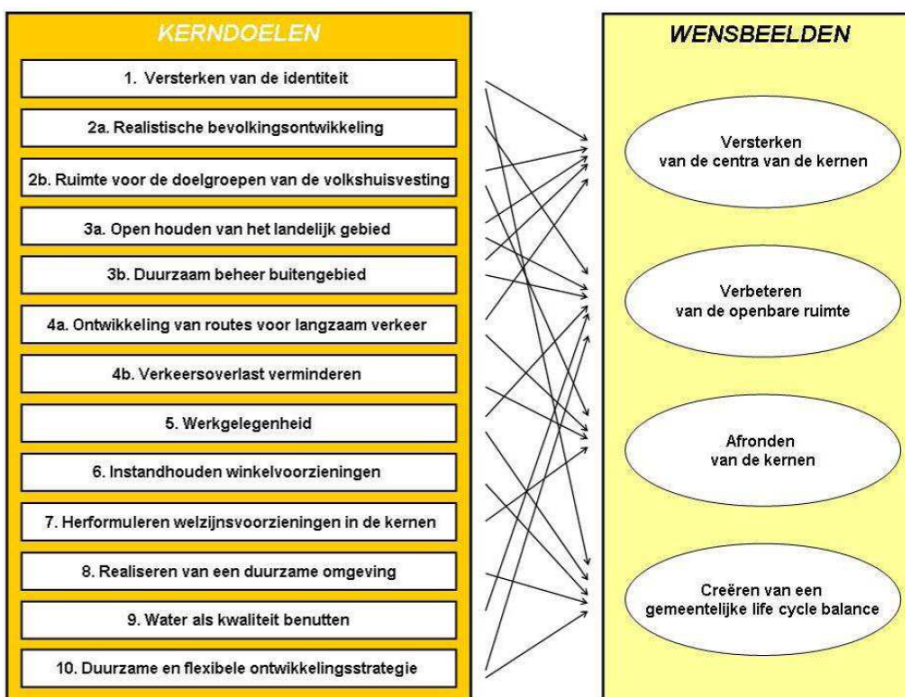
Structuurvisie Buiten Gewoon Castricum 2030 (2010)

In 2005 is de Strategische Visie van de gemeente Castricum vastgesteld. Deze visie vormt het referentiekader voor het gemeentelijk beleid. Bij de vaststelling is afgesproken dat deze visie na vier jaar geëvalueerd zou worden. Daarnaast is op 1 juli 2008 de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) van kracht geworden. De Wro verplicht gemeenten tot het opstellen van een structuurvisie.

Bovenstaande ontwikkelingen hebben geleid tot een actualisatie van de strategische visie, genaamd: "Actualisatie Buiten Gewoon Castricum", die op 18 februari 2010 is vastgesteld. Dit actualiseringsdocument omvat geactualiseerde, maar ook nieuwe, kerndoelen en de ontwikkelstrategie als uitgangspunt voor een nieuwe structuurvisie. De uitgangspunten in het document zijn vervolgens uitgewerkt in de Structuurvisie Buiten Gewoon Castricum 2030, die op 7 oktober 2010 is vastgesteld. Samenvattend is de structuurvisie de opnieuw bekeken hoofdkeers uit de strategische visie, waarbij deze waar nodig is aangescherpt en aangevuld waardoor een actueel beleidskader is ontstaan. De structuurvisie heeft een looptijd tot 2030 en zal in de komende 20 jaar ongetwijfeld enige keren gewijzigd dienen te worden.

In de structuurvisie wordt uitgegaan van een viertal wensbeelden. Hiermee wordt een doorkijk naar het jaar 2030 geboden voor de gemeente. De vier wensbeelden hebben betrekking op het versterken van de centra van de kernen, het verbeteren van de openbare ruimte, het afronden van de kernen en het creëren van een gemeentelijke 'life cycle balance'. Met deze laatste wordt

een duurzame kringloop van voorzieningen, woningen, openbare ruimte en energie bedoeld, die ook in de toekomst voor alle bewoners toegankelijk zijn. Met deze vier wensbeelden worden 10 opgestelde kerndoelen met elkaar verbonden en worden concrete acties benoemd om het wensbeeld naderbij te brengen.



Figuur 6. Van kerndoel naar wensbeeld
(Bron: Structuurvisie, 2010)

Ten opzichte van de strategische visie zijn in de structuurvisie extra doelen rondom duurzaamheid en water opgenomen. Voor wat betreft volkshuisvesting en woningbouw is in de structuurvisie aangesloten bij de uitgangspunten zoals die reeds in het kader van de strategische visie golden.

Structuurplan Limmen-Zandzoom (2007)

Op 16 oktober 2007 is door de gemeente Castricum het structuurplan Limmen - Zandzoom vastgesteld. In het structuurplan wordt een globaal ruimtelijk beeld voor het gebied Zandzoom gegeven, voor zover dit gebied ligt in de gemeente Castricum. Het structuurplan richt zich met name op het planconcept 'wonen in het groen'. Op diverse locaties wordt woningbouw mogelijk gemaakt, waarbij rekening wordt gehouden met landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Deze waarden zijn het uitgangspunt voor woningbouw. In het Beeldkwaliteitsplan wordt het concept 'rood voor groen' nader uitgewerkt. Het planvoornemen aan Rijksweg 59-61 te Limmen valt buiten het plangebied van het structuurplan.

Lokale Woonvisie 2009-2030 (2009)

De Lokale Woonvisie 2009-2030: "Wonen tussen strand en polder" is op 19 november 2009 vastgesteld. In het document wordt de gemeentelijke visie op het wonen omschreven. De visie is een doorvertaling van de Regionale Woonvisie Noord-Kennemerland en geeft een beeld tot 2020 met een doorkijk naar 2030. De visie gaat in op een nieuwbouwprogramma, een samenhangende aanpak van de bestaande woningen en wijken, een sluitend netwerk van wonen, welzijn en zorg en het bevorderen van betaalbaarheid en keuzevrijheid. Bij het woningbouwprogramma is uitgegaan van de bouw van 1.800 woningen tot 2030. In de lokale woonvisie wordt aan de woningverdeling in prijsklassen vastgehouden zoals die ook in de Regionale Woonvisie geldt. Dit is een verdeling in vier categorieën, te weten 30% categorie 1 (betaalbare sociale huur en goedkope koop), 10% categorie 2 (duurdere sociale huur en betaalbare koop), 30% categorie 3 (huur marktsector en middeldure koop) en 30% categorie 4 (dure koop/topsegment). De Lokale Woonvisie is voorzien van een uitvoeringsprogramma. Onderhavig plangebied is in de Lokale Woonvisie genoemd als zogenaamd 'halfhard' plan, wat inhoudt dat door de gemeenteraad ten tijde van vaststelling van de Lokale Woonvisie reeds een kaderstellend besluit was genomen omtrent het planvoornemen aan Rijksweg 59-61 en dat de procedure hiervoor reeds in voorbereiding was.

Masterplan Inbreidingen (2009)

Ook het Masterplan Inbreidingen is door de gemeenteraad op 19 november 2009 vastgesteld. Het Masterplan Inbreidingen beschrijft de zoektocht naar mogelijke inbreidingslocaties binnen de kernen Castricum, Bakkum, Limmen en Aker-sloot. De zoektocht heeft geresulteerd in de aanwijzing van 33 locaties. Het betreft locaties die los staan van de bestaande visies en reeds bekende ontwikkelingen, en als mogelijke woningbouwlocatie kunnen worden beschouwd, al dan niet na sloop van bestaande bebouwing. Het Masterplan Inbreidingen doet geen uitspraken over invulling en moment van uitvoering. Wel zijn per locatie uitgangspunten en randvoorwaarden voor bebouwing opgenomen ten aanzien van doelgroepen, type woningen en capaciteit. De locatie van onderhavig plangebied aan de Rijksweg 59-61 is in het Masterplan Inbreidingen benoemd als reeds bekende inbreidingslocatie voor appartementen.

Beleidsnotitie waterberging en watercompensatie in Castricum (2006)

In 2006 is door de gemeente de 'Beleidsnotitie waterberging en watercompensatie in Castricum' opgesteld. Het doel van de nota is het aangeven van de beleidsregels die het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en de gemeente Castricum hanteren voor de watercompensatie bij nieuwbouw en verharding.

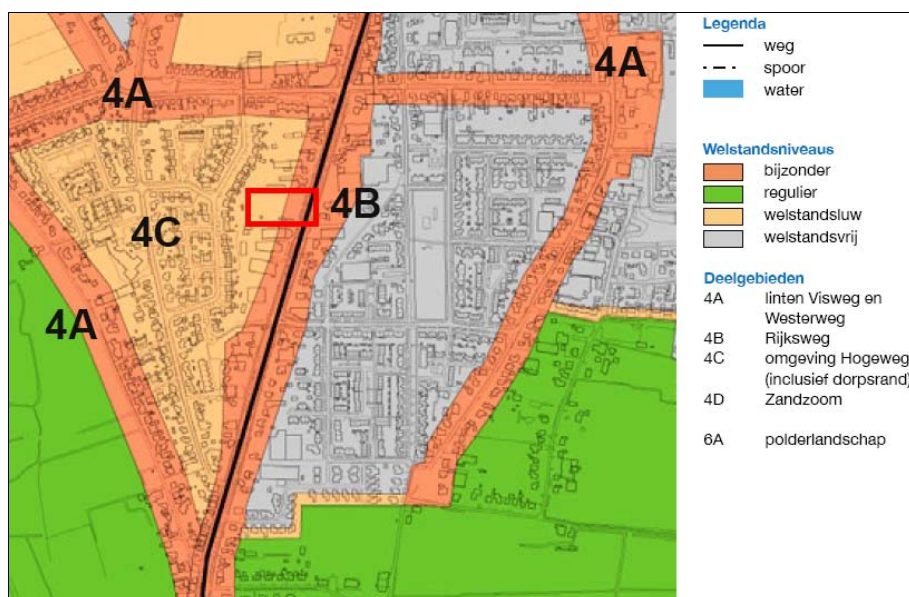
Het beleid van het Hoogheemraadschap wordt door de gemeente gevolgd. De gemeente neemt een coördinerende rol op zich en betreft zo spoedig mogelijk de waterbeheerder bij de planvorming.

De volgende gedragslijn wordt gehanteerd bij nieuwe planontwikkeling:

- Waterberging wordt in principe binnen het plan opgenomen.
- Kan dit niet, dan wordt waterberging in de directe omgeving van het plangebied gecreëerd, binnen het betreffende peilgebied.
- Bestaande waterlopen worden zo mogelijk verbreed.
- Pas waar mogelijk natuurlijke opvang/berging toe. Bijvoorbeeld groene daken, vijvers, sloten, wadi's.
- Combineer dit waar mogelijk met waterkwaliteitsmaatregelen: bijvoorbeeld natuurvriendelijke oevers.
- De nadruk ligt op zoveel mogelijk vertraagd afvoeren: 100 % vertraagd afvoeren betekent dat watercompensatie in open water niet nodig is;
- Pas 'Aquaflow' toe (waterbergende verharding) of andere innovatieve ontwikkelingen, als natuurlijke opvang/berging in de directe nabijheid van het plangebied niet mogelijk is.
- Maak een ondergrondse waterberging, met vertraagde afvoer naar het oppervlaktewater, als aquaflow niet mogelijk is.
- Als berging in het plangebied of de directe nabijheid onmogelijk is: ga dan steeds iets verderop kijken en probeer zo dichtbij mogelijk waterberging te maken.
- Probeer als noodventiel de verplichting tot watercompensatie 'af te kopen'.

Welstandsnota Castricum (2010)

De gemeente heeft een welstandsnota die bij aanvragen voor een omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gehanteerd. Met ingang van 25 februari 2010 is de Welstandsnota Castricum 2010 van toepassing. In de welstandsnota worden diverse welstandscriteria voor verschillende deelgebieden gegeven waarop de bouwaanvraag getoetst wordt.



Figuur 7. Kaartfragment welstandsbeleid
(Bron: Welstandsnota, 2010)

In de gemeentelijke welstandsnota geldt voor een deel van het plangebied welstandsgebied 4B: 'Rijksweg' en voor een deel welstandsgebied 4C: 'Omgeving Hogeweg (inclusief dorpsrand)'.

WELSTANDSGEBIED 4B:
'RIJKSWEG'

De Rijksweg heeft gevarieerde bebouwing langs groene straten. De waarde van de Rijksweg is vooral gelegen in het afwisselende beeld van de gegroeide structuur met variërende bebouwing. Enkele panden en ensembles zijn door hun ligging, vorm en bouwperiode cultuurhistorisch waardevol. De Rijksweg is een bijzonder welstandsgebied. Het beleid is gericht op behoud van variatie zonder verrommeling.

WELSTANDSGEBIED 4C:
'OMGEVING HOGEWEG'

Het woongebied Hogeweg en omgeving bestaat uit gevarieerde bebouwing langs groene straten. De waarde van het woongebied is vooral gelegen in het afwisselende beeld van de gegroeide structuur met overwegend kleinschalige bebouwing. Enkele panden zijn door hun ligging, vorm en bouwperiode cultuurhistorisch waardevol. Het woongebied is welstandsluw. Het beleid is terughoudend en gericht op het beheer van het beeld vanuit de openbare ruimte en de omringende polder.

WELSTANDSCRITEIA GROTERE
(HER)ONTWIKKELINGS-
PROJECTEN

De welstandsnota bevat evenwel geen welstandscriteria voor grotere (her)ontwikkelingsprojecten die de bestaande ruimtelijke structuur en karakteristiek doorbreken. Dergelijke welstandscriteria kunnen namelijk niet worden opgesteld zonder dat er een concreet stedenbouwkundig plan of beeldkwaliteitplan aan ten grondslag ligt.

R a n d v o o r w a a r d e n

4

4 . 1

M i l i e u h i n d e r

4 . 1 . 1

H i n d e r v a n e n v o o r b e d r i j v i g h e i d e n v o o r z i e n i n g e n

Op grond van de Wet milieubeheer zijn bedrijven en instellingen voor de exploitatie van het bedrijf verplicht te voldoen aan de eisen van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (het Activiteitenbesluit), tenzij anders bepaald is in de bijlage I van het Besluit omgevingsrecht of in Bijlage 1 van het Activiteitenbesluit zijn aangewezen als vergunningplichtige inrichting, waarbij onder andere rekening gehouden dient te worden met de omliggende woonbebouwing.

WET- EN REGELGEVING

Op basis van de geactualiseerde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) wordt de richtafstandelijst voor milieubelastende activiteiten gehanteerd. Per bedrijfstype zijn voor elk van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar de minimale afstanden aangegeven die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. De grootste afstand is bepalend. De genoemde maten zijn richtinggevend, maar met een goede motivering kan en mag hiervan worden afgeweken.

Er dient te worden aangetoond dat het plan buiten de invloedssfeer van bedrijvigheid in de nabije omgeving valt. Tevens dient te worden aangetoond dat het plan geen belemmering vormt voor de nabijgelegen functies.

In de VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering worden twee omgevingstypen onderscheiden, te weten:

1. rustige woonwijk en rustig buitengebied;
2. gemengd gebied.

In een rustige woonwijk of rustig buitengebied wordt functiescheiding nagestreefd. Hiertoe worden minimale richtafstanden in de VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering gehanteerd. In de directe omgeving van het plangebied is evenwel sprake van omgevingstype 2, te weten gemengd gebied. Er komen diverse functies als wonen, bedrijvigheid en voorzieningen in de directe omgeving van het plangebied voor. In dergelijke gemengde gebieden is sprake van functiemenging. Voor gebieden met functiemenging worden geen minimale

richtafstanden aangegeven, maar wordt gewerkt met een categorie-indeling (A, B of C) waarbij voorwaarden voor de inpassing zijn gegeven. In tegenstelling tot rustige woongebieden zijn in dergelijke levendige gebieden milieubelastende activiteiten op kortere afstand van woningen mogelijk.

ONDERZOEK In tabel 4 is de bedrijvigheid en zijn de voorzieningen nabij het plangebied benoemd. De geldende milieucategorieën en bijbehorende minimale richtafstanden zijn daarbij aangegeven, alsook welke categorie-indeling geldt indien er sprake is van een gebied met functiemenging zoals in onderhavig plan het geval is.

Tabel 4. Bedrijvigheid en voorzieningen in en nabij het plangebied

Bedrijvigheid	Adres	SBI-code	Categorie	Richtafstand (m)	Categorie-indeling A, B of C
Autobedrijf	Rijksweg 49/49A	451, 452, 454	2	30	B
Brandweerkazerne	Rijksweg 51a	8425	3.1	50	C
Fitnesscentrum	Rijksweg 53	9313, 9604	2	30	B
Groothandel in bloemen en planten	Rijksweg 55	4622	2	30	C
Schoonheidsinstituut- en specialist	Rijksweg 57	9602	1	10	A
Groothandel in dranken	Rijksweg 86	4634	2	30	C
Bloembollenkwekerij (kasbebouwing)	Rijksweg 90B	011, 012, 013	2	30	B

De betekenis van de toelaatbaarheid van de diverse bedrijvigheid en voorzieningen is als volgt:

- Categorie A: Activiteiten die zodanig weinig milieubelastend voor de omgeving zijn, dat deze aanpandig aan woningen kunnen worden uitgevoerd. De eisen uit het Bouwbesluit voor scheiding tussen wonen en bedrijven zijn daarbij toereikend.
- Categorie B: Activiteiten die in gemengd gebied kunnen worden uitgeoefend, echter met een zodanige milieubelasting voor de omgeving dat zij bouwkundig afgescheiden van woningen en andere gevoelige functies dienen plaats te vinden.
- Categorie C: De activiteiten zoals genoemd onder B, waarbij vanwege de relatief grote verkeersaantrekkende werking een ontsluiting op de hoofdstructuur is aangewezen. Voor de toelaatbaarheid van activiteiten van bedrijven uit categorie C gelden de volgende aanvullende randvoorwaarden:
 - het gaat om kleinschalige, meest ambachtelijke bedrijvigheid;
 - productie en/of laad- en loswerkzaamheden vinden alleen in de dagperiode plaats;
 - de activiteiten (inclusief opslag) geschieden hoofdzakelijk inpandig;
 - activiteiten uit categorie C beschikken daarnaast over een goede aansluiting op de hoofdinfrastructuur.

Ingeval van een gebied met functiescheiding kan met een afstand van circa 30 m niet worden voldaan aan de minimaal aan te houden richtafstand vanaf de dichtstbijzijnde op te richten woonbebouwing tot de bloemen- en plantenhandel aan Rijksweg 55. Geluid is de bepalende factor waar de minimale richtafstand van de bloemen- en plantenhandel op is gebaseerd. In onderhavige situatie is echter sprake van een gebied met functiemenging. Het bedrijf kan worden ingedeeld in categorie C en mag worden geacht te voldoen aan de gestelde aanvullende randvoorwaarden voor een gebied met functiemenging. In deze situatie geldt niet dat er bestaande woningen dicht bij het bedrijf zijn gevestigd dan de nieuwe woningen die met onderhavig plan mogelijk worden gemaakt. Derhalve is nader onderzoek uitgevoerd naar de akoestische gevolgen van het planvoornemen op de bedrijfsvoering van de bloemen- en plantenhandel. Hier is in de hiernavolgende paragraaf nader op ingegaan.

Voor het overige worden aan alle in de tabel 4 genoemde minimaal aan te houden richtafstanden voor een gebied met functiescheiding voldaan. Derhalve is voor onderhavig plan, waar juist sprake is van een gebied met functiemenging, geconcludeerd dat geen hinder van en voor bedrijvigheid en voorzieningen zal optreden.

Naar aanleiding van bovenstaande mag worden geconcludeerd dat onderhavig plan uitvoerbaar is voor wat betreft het aspect hinder van en voor bedrijvigheid en voorzieningen.

CONCLUSIE

4.1.2

Geluidhinder

De Wet geluidhinder dateert van 16 februari 1979 en is sindsdien middels verschillende wetten diverse keren gewijzigd. De meest recente wijziging heeft plaatsgevonden bij besluit van 7 december 2006 (Staatsblad 2006 -661). De inwerkingtreding heeft op 1 januari 2007 plaatsgevonden. Tevens is op 1 januari 2007 het "Reken- en Meetvoorschrift geluidhinder 2006" (Staatscourant 21 december 2006, nummer 249) in werking getreden.

WET- EN REGELGEVING

Voor wegverkeerslawaai is bij deze wijziging van de wet overgestapt op de Europese dosismaat $L_{\text{day-evening-night}}$ (L_{den}). In de wet wordt L_{den} aangegeven in decibel (dB); de oude dosismaat L_{etmaal} (L_{etm}) wordt net als vroeger aangeduid met 'dB(A)'. Beide dosismaten zijn 'A-gewogen': ze houden rekening met de gevoeligheid van het menselijk oor. De geluidbelasting in L_{den} is het gemiddelde over de dag-, avond- en nachtperiode.

De Wet geluidhinder bepaalt dat de 'geluidsbelasting' op gevels van woningen en andere geluidsgevoelige objecten niet hoger mag zijn dan een in de wet bepaalde norm. In veel gevallen is deze norm 48 dB.

Geluidhinder vanwege wegverkeer

In de wet is aangegeven wanneer een weg zoneplichtig is. Elke weg heeft in principe een zone, behoudens:

- wegen die gelegen zijn binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarvoor een maximum snelheid geldt van 30 km/uur.

Indien binnen een geluidzone nieuwe geluidgevoelige objecten, zoals woningen, worden gerealiseerd, moet door middel van akoestisch onderzoek worden vastgesteld of aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder wordt voldaan.

Binnen de bebouwde kom bedraagt de zonebreedte voor tweestrookswegen die aan weerszijden van de weg in acht moet worden genomen 200 m. In die gevallen waar binnen deze zone sprake is van een nieuwe situatie en geluidgevoelige functies zijn betrokken, bijvoorbeeld in het geval van de bouw van nieuwe woningen, dient te worden getoetst of de geluidsbelasting aan de gevel de wettelijke grenswaarden niet overschrijdt. In het geval van wegverkeerslawaai bedraagt de voorkeursgrenswaarde 48 dB.

Voor nieuwe situaties geldt dat, ingeval het akoestisch onderzoek uitwijst dat de geluidbelasting hoger is dan 48 dB, een hogere waarde kan worden vastgesteld tot een maximum van 53 dB in buitenstedelijk en tot 63 dB in binnenstedelijk gebied. In de ruimtelijke ordening is het algemeen aanvaard dat in binnenstedelijk gebied ontheffing wordt verleend voor geluidswaarden tussen de 48- en 53 dB-contour. Indien er sprake is van hogere geluidswaarden dan 53 dB dient een hogere waarde-procedure te worden doorlopen, waarbij ontheffing kan worden verleend voor het toestaan van een hogere grenswaarde ter plaatse. Een ontheffing kan slechts worden verleend indien maatregelen, die gericht zijn op het terugbrengen van de geluidbelasting, onvoldoende doeltreffend zijn gebleken. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd deze hogere waarde te verlenen.

PLANGEBIED Het plangebied is aan de doorgaande weg Rijksweg in Limmen gelegen. Op deze weg geldt een maximale verkeerssnelheid van 50 km/uur. Het initiatief voorziet onder meer in het oprichten van geluidgevoelige bebouwing binnen een zone van 200 m van deze weg. Dit maakt toetsing aan de bepalingen van de Wet geluidhinder noodzakelijk. Een akoestisch onderzoek is noodzakelijk om vast te stellen wat de geluidbelasting ter plaatse van de gevels van de woningen zal zijn voor het rekenjaar 2020.

ONDERZOEK Met een Standaard Rekenmethode II berekening (SRMII) is bekeken of aan de voorkeursgrenswaarde met betrekking tot het wegverkeerslawaai als gevolg van de nabijgelegen Rijksweg kan worden voldaan.

VERKEERSGEGEVENS Voor de berekening hebben verkeerstellingen als basis gediend die door de gemeente in de periode van 31 augustus 2009 t/m 11 september 2009 op de Rijksweg zijn uitgevoerd. De verkeersintensiteit voor het jaar 2020 is ontleend

van het meest recente verkeersprognosemodel van de IJmond. Deze gegevens zijn aangereikt door de Milieudienst Regio Alkmaar (MRA).

Bij de berekeningen is uitgegaan van de volgende uitgangspunten:

- Verkeersintensiteit 2020 22.552 mvt./etmaal
- Urintensiteit:
 - Dagperiode 7,48%
 - Avondperiode 1,45%
 - Nachtperiode (maatgevende periode) 0,56%
- Verkeerssnelheid 50 km/uur
- Wegverharding dicht asfalt beton (referentiewegdek)

Voor wat betreft de verkeerssamenstelling zijn de percentages gehanteerd die in de hiernavolgende tabel zijn weergegeven.

Tabel 5. Werkdaggemiddelde verkeersintensiteit per uur per dag-, avond- en nachtperiode

Verdeling	Dagperiode (07-19 uur)	Avondperiode (19-23 uur)	Nachtperiode (23-07 uur)
Lichte motorvoertuigen	89,06 %	83,93 %	90,19 %
Middelzware motorvoertuigen	5,34 %	3,87 %	4,56 %
Zware motorvoertuigen	1,13 %	1,62 %	1,75 %
Motor- en overige voertuigen	4,47 %	10,58 %	3,50 %

In bijlage 2 bij dit bestemmingsplan is de uitgevoerde geluidberekening opgenomen voor het geluidsniveau op verschillende hoogten aan de gevels van de geprojecteerde bebouwing.

De uitkomsten zijn als volgt:

- Het geluidniveau van de 'twee-onder-één-kap'-woningen aan de Rijksweg bedraagt aan de oostgevel van het zuidelijke blok (hoogte 4,5 m) maximaal 61 dB en aan de oostgevel van het noordelijke blok (hoogte 4,5 m) maximaal 60 dB.
- Het geluidniveau van het appartementengebouw is maximaal 50 dB (aan de oostgevel op een hoogte van 10 m).
- Het geluidniveau van de rijwoningen in het middendeel van het plangebied is maximaal 50 dB (aan de oostgevel op een hoogte van 7,3 m).
- Het geluidniveau van de rijwoningen aan de westzijde van het plangebied blijft met een maximale geluidbelasting van 47 dB onder de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

UITKOMSTEN

Het plan voldoet niet aan de gestelde voorkeursgrenswaarden in de Wet geluidhinder. Voor het project is ontheffing van de voorkeursgrenswaarden benodigd. Hiertoe dient een hogere waarde-procedure gevolgd te worden.

De gemeente beschikt over een beleidsnotitie "Procedure Hogere Grenswaarde", waarin aangegeven staat hoe om te gaan met het verlenen van ontheffing voor een hogere waarde. De MRA heeft hierin een toetsende en adviserende rol.

GELUIDBEPERKENDE
MAATREGELN

Voordat besloten kan worden om ontheffing te verlenen voor het toestaan van hogere grenswaarden dient onderzocht te worden welke geluidbeperkende maatregelen mogelijk zijn om de geluidbelasting zoveel mogelijk terug te brengen naar de voorkeurgrenswaarde.

BRONMAATREGELN

Voor wat betreft het nemen van bronmaatregelen zou overwogen kunnen worden om het bestaande wegdek van de Rijksweg te vervangen door geluidreducerend asfalt. Dit is een forse investering die zwaar op de exploitatie van het plan drukt. Aangezien de Rijksweg een provinciale weg betreft, is de provincie wegbeheerder. Bij de wegbeheerder kan ten aanzien van een eventuele toekomstige reconstructie van de weg erop worden aangedrongen om het bestaande wegdek te vervangen door een asfaltsoort die een geluidreductie kan realiseren.

OVERDRACHTS-
MAATREGELN

Voor wat betreft het nemen van overdrachtsmaatregelen is het plaatsen van een geluidscherm tussen de bron en de woningen, zowel uit functioneel als uit ruimtelijk oogpunt, gezien de ligging van het plan ten opzichte van de weg niet mogelijk.

CONCLUSIE

Het plan voldoet niet aan het gestelde in de Wet geluidhinder. Geluidbeperkende maatregelen zijn in het kader van dit plan niet mogelijk of haalbaar. Geadviseerd wordt dat de gemeente voor de woningen een hogere grenswaarde vaststelt. Gelijktijdig met de planologische procedure van het bestemmingsplan dient de procedure voor een hogere grenswaarde gevoerd te worden.

Geluidhinder vanwege industrielawaai

Akoestische onderzoeken

AKOESTISCH ONDERZOEK I

Door adviesbureau ijmeer b.v. is onderzoek verricht naar de geluiduitstraling van bloemen- en plantenhandel J. Beentjes & Zn, die in het pand aan de Rijksweg 55 gevestigd is. Aangezien de afstand van dit bedrijf tot de nieuwe woningen, die met het planvoornemen aan Rijksweg 59-61 mogelijk worden gemaakt, kleiner is dan de afstand tot bestaande woningen kan de geluidruimte van het bedrijf worden beperkt. Het is mogelijk dat dit effect heeft op de bedrijfsvoering van de bloemen- en plantenhandel.

DOEL

Doel van het akoestisch onderzoek is geweest om de akoestische gevolgen van het woningbouwplan op de bedrijfsvoering van de bloemen- en plantenhandel te inventariseren. Het onderzoek is opgenomen in een separate bijlage bij

onderhavig bestemmingsplan³. In het hiernavolgende is de samenvatting van het akoestisch onderzoek integraal overgenomen.

Uit de berekeningen blijkt dat het bedrijf in de bestaande situatie kan voldoen aan de in het Activiteitenbesluit opgenomen geluidnorm voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$). De geluidnorm voor de maximale geluidniveaus (L_{Amax}) wordt op een aantal plaatsen in de nachtperiode overschreden. Door het gebruik van Deense karren in plaats van kooikarren, het verhogen van één bestaand geluidscherm met 0,5 m en het realiseren van één nieuw geluidscherm op het dak van het bijgebouw van de bedrijfswoning kan, met uitzondering van de woning aan de Rijksweg 57, aan de normstelling worden voldaan. Het piekniveau ten gevolge van het passeren van de vrachtwagens in de nachtperiode op de woning Rijksweg 57 bedraagt circa 68 dB(A). Het plaatsen van een scherm is ter plaatse omwille van verkeersveiligheid onmogelijk. Een oplossing kan gevonden worden indien de vrachtwagens pas na 07.00 uur langs deze woning rijden. De piekniveaus kunnen dan namelijk worden vrijgesteld.

BESTAANDE SITUATIE

In de nieuwe situatie wordt de norm voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau met maximaal 11 dB overschreden. Als gevolg van reflecties op het appartementengebouw wordt de norm ter plaatse van de bestaande woning Rijksweg 57 met 2 dB overschreden. De geluidnorm voor de maximale geluidniveaus wordt ter plaatse van de nieuwbouw met maximaal 22 dB overschreden. Alléén door zeer ingrijpende maatregelen (toepassen veilingkarren in combinatie met geluidschermen met een hoogte van minimaal 7 m of een gebouw met een hoogte van 6 m in combinatie met geluidschermen) is het mogelijk om ter plaatse van de nieuw te bouwen appartementen aan de geluidnormen te voldoen. Opgemerkt dient te worden dat in analogie met de bestaande situatie op de woning aan de Rijksweg 57 niet aan de normstelling voor wat betreft piekniveaus kan worden voldaan. Het piekniveau ten gevolge van het passeren van de vrachtwagens in de nachtperiode op de woning Rijksweg 57 bedraagt circa 68 dB(A). Het plaatsen van een scherm is ter plaatse omwille van verkeersveiligheid onmogelijk. Een oplossing kan gevonden worden indien de vrachtwagens pas na 07.00 uur langs deze woning rijden. De piekniveaus kunnen dan namelijk worden vrijgesteld.

NIEUWE SITUATIE INCLUSIEF
NIEUWBOWPLAN

Door Peutz bv is eveneens onderzoek verricht naar de geluidaspecten (industrielawaai) behorende bij de bloemen- en plantenhandel J. Beentjes & Zn. Daarbij heeft een inhoudelijke beoordeling van het rapport van adviesbureau ijmeer bv plaatsgevonden. Ook dit onderzoek⁴ is in een separate bijlage bij

AKOESTISCH ONDERZOEK II

³ Akoestisch Onderzoek V1 Rijksweg 55 Limmen: Geluiduitstraling bloemen- en plantenhandel J. Beentjes & Zn in relatie tot geplande woningbouw, adviesburo ijmeer bv, Amsterdam, 25 mei 2010, Kenmerk 1906 BD - 55 WO 002-24-05-10 V1.

⁴ Inpasbaarheid van de geluidaspecten van plantenhandel J. Beentjes & Zn binnen het plangebied voor woningbouw "Rijksweg 59-61" te Limmen, Peutz bv, Zoetermeer, 29 oktober 2010, Referentie: RJ/Rj/ /O 15182-1-RA.

onderhavig bestemmingsplan opgenomen. In de hiernavolgende opsomming zijn de bevindingen en conclusies uit dit rapport integraal overgenomen:

- Vanwege de overschrijding van de standaardgrenswaarden uit het Activiteitenbesluit dienen haalbare maatregelen te worden vastgesteld.
- Met een onderbouwd taakstellend budget kan een overkapping en een afscherming worden gerealiseerd respectievelijk ter hoogte van de noordelijke laad- en loslocatie en langs het oostelijk deel van de noordelijke terreingrens van de inrichting.
- Voorgaande voorzieningen beperken de overschrijding van de standaardgrenswaarden tot die van het maximale geluidniveau (L_{amax}) ter hoogte van een twaalfstal woningen. Zowel in de huidige situatie als in een toekomstige situatie (na het treffen van maatregelen) is een maatwerkvoorschrift indenkbare voor de straatgerichte gevel van Rijksweg 57 om een tweetal vrachtwagenbewegingen mogelijk te maken in de nachtperiode van en naar het terrein van Beentjes (L_{max} van 68 dB(A)).
- De resterende overschrijding van de grenswaarde voor de maximale geluidniveaus in de nachtperiode (nieuwbouwwoningen) is (behoudens in het geval van 2 appartementen) acceptabel. In samenhang met de te verwachten geluidisolatie van de nieuwbouwwoningen kan aan de standaardgrenswaarde voor het binnenniveau van 45 dB(A) worden voldaan binnen de desbetreffende woningen.
- Voor een tweetal appartementen dient de geluidwering in geringe mate (maximaal 3 dB(A)) hoger te zijn dan reeds, mede vanwege wegverkeer, verwacht kan worden. De noodzakelijke voor industriegeluid karakteristiek geluidwering dient 29 dB te bedragen. Rekening dient te worden gehouden met een juiste keuze van beglazing, kierafdichting en eventuele ventilatie-suskasten (nader te bepalen op basis van bouwkundig ontwerp).
- De acceptabel te achten overschrijdingen van de standaardgrenswaarde (buiten, voor de gevel) dienen door middel van het opleggen van maatwerkvoorschriften te worden gelegaliseerd.

AANVULLENDE AKOESTISCHE BEREKENING

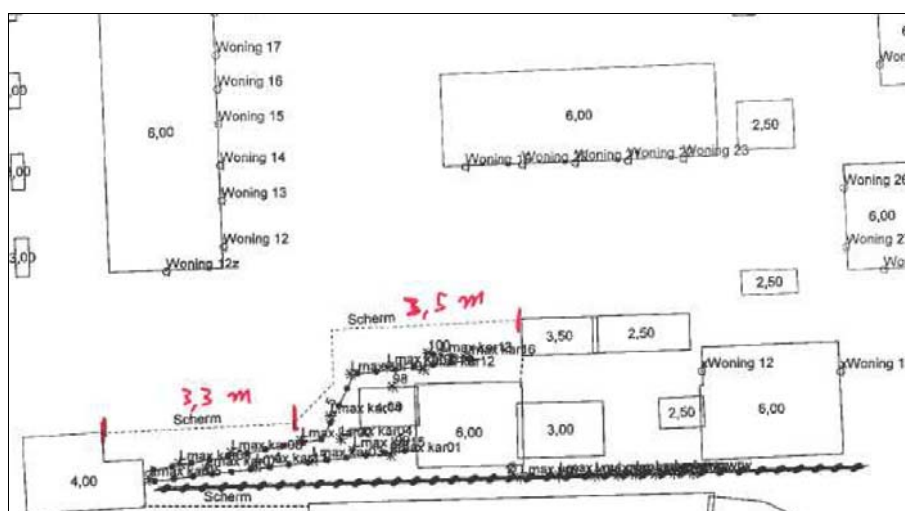
Als gevolg van stedenbouwkundige aanpassingen aan het plan is door Peutz bv een aanvullende berekening uitgevoerd naar de geluidaspecten⁵. De berekeningsresultaten zijn in een aanvullende notitie beschreven. De resultaten zijn in het hiernavolgende weergegeven.

Bij toepassing van gesloten schermen op het af te schermen deel van de terreingrens, zoals in het eerdere akoestisch onderzoek van Peutz bv beschreven, en met toepassing van een schermhoogte zoals in figuur 8 aangegeven, worden de volgende resultaten bereikt:

- een overkapping van de noordelijke laadlocatie is niet noodzakelijk;

⁵ Inpasbaarheid van de geluidaspecten van plantenhandel J. Beentjes & Zn binnen het plangebied voor woningbouw "Rijksweg 59-61" te Limmen in relatie tot rapport O 15182-1-RA, d.d. 24 november 2010: *Alternatieve verkavelingen*, Peutz bv, Zoetermeer, 8 december 2010, Referentie: RJ/O 15182-1-NO.

- er behoeven geen bouwkundige voorzieningen te worden getroffen aan de geprojecteerde woningen om het binnenniveau vanwege de nachtelijke activiteiten van Beentjes afdoende te reduceren;
- er zijn geen voorzieningen aan veilingkarren of terreinverharding noodzakelijk op het bedrijfsterrein van Beentjes;
- maatwerkvoorschriften voor de maximale nachtelijke geluidniveaus (68 dB(A)) blijven evenwel voor een aantal woningen noodzakelijk.



Figuur 8. Noodzakelijk schermhoogte (Bron: Peutz bv, 2010)

De bedrijfsterreinontsluiting op de zuidelijke plangrens dient op de terreingrens normaliter uit een gesloten constructie te bestaan en een afscherming met een aangegeven hoogte variërend van 3,3 tot 3,5 m te kennen.

Door Peutz bv is begin 2011 nieuw onderzoek verricht in aanvulling op bovengenoemde onderzoeken naar het industrielawaai behorende bij de bloemen- en plantenhandel. Ook dit laatste akoestisch onderzoek⁶ is in een separate bijlage bij onderhavig bestemmingsplan opgenomen. Het rapport betreft een actualisatie van de eerder verrichte onderzoeken, omdat wijzigingen in de invulling van het woningbouwplan hebben plaatsgevonden. Het rapport is ook opgesteld vanwege:

AKOESTISCH ONDERZOEK III

- het mee beschouwen van de (geluidreducerende) effecten van een 3,5 m hoog scherm op de grens van het bedrijfsterrein van Beentjes en het plangebied;
- de vaststelling van de geluidniveaus ter hoogte van bestaande woningen en geprojecteerde woningen waar deze hoger zijn dan de grenswaarden uit het toepasselijke Activiteitenbesluit ten behoeve van het formuleren van maatwerkvoorschriften.

⁶ Inpasbaarheid van de geluidaspecten van plantenhandel J. Beentjes & Zn binnen het plangebied voor woningbouw "Rijksweg 59-61" te Limmen, Peutz bv, Zoetermeer, 14 maart 2011, Rerentie: RJ/Rj/ /O 15182-2-RA.

De conclusies in het akoestisch onderzoek zijn als volgt:

- Zowel ter hoogte van de geprojecteerde woningen als ter hoogte van bestaande woningen voldoen de geluidniveaus in de omgeving vanwege de bloemen- en plantenhandel aan de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit, met uitzondering van de maximale geluidniveaus (piekniveaus) in de nachtperiode.
- Bij 14 van de 25 woningen dient ten behoeve van planrealisatie (in de vorm van aan de bloemen- en plantenhandel te verstrekken maatwerkvoorschriften) grenswaarden te worden toegestaan voor het maximale geluidniveau in de nachtperiode tot aan 67 dB(A). Bouwkundige voorzieningen aan de desbetreffende woningen zijn niet noodzakelijk.

CONCLUSIE Op grond van artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit worden voor de bloemen- en plantenhandel maatwerkvoorschriften ten aanzien van geluid vastgesteld. Door het vaststellen van maatwerkvoorschriften mag het planvoornemen uitvoerbaar worden geacht in het kader van geluidhinder als gevolg van industrielawaai.

Overige geluidhinder

BRANDWEERKAZERNE De brandweerkazerne bevindt zich in de directe omgeving van de op te richten woningen. Er kan hinder ontstaan ten gevolge het 'uitrukken' van de brandweer met optische en geluidsignalen. De optische en geluidsignalen worden alleen gevoerd als dit leidt tot een veiliger verkeerssituatie en/of een kortere rijtijd van het uitrukkende voertuig⁷. De hinder voor de omwonenden zal op basis hiervan beperkt blijven tot een enkel incident.

4 . 1 . 3

Externe veiligheid

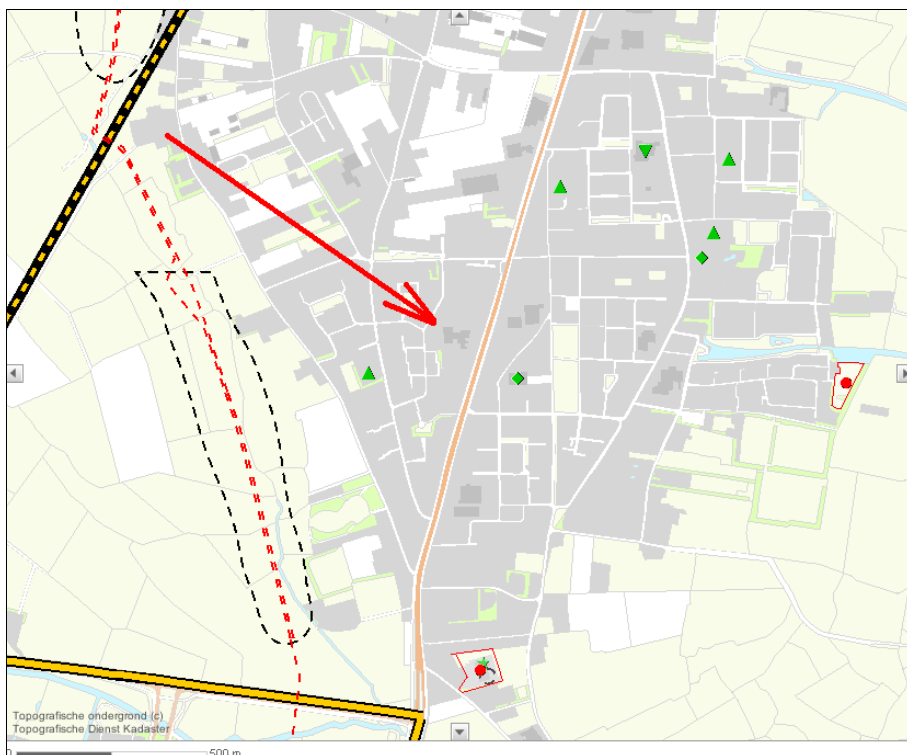
ALGEMEEN Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, aardgas of LPG. Het aandachtsveld van externe veiligheid richt zich op zowel inrichtingen (bedrijven) waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn als het transport van gevaarlijke stoffen. Dit vervoer kan plaatsvinden over weg, water en spoor en door buisleidingen. De veiligheidsrisico's in het kader van externe veiligheid worden uitgedrukt in een plaatsgebonden risico (hierna PR) en een groepsrisico (hierna GR). De normen voor PR en GR hebben tot doel een voldoende veiligheidsniveau te garanderen voor de burger als persoon, dan wel deel uitmakend van een groep.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats (nabij een bedrijf waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn of langs een transportroute van gevaarlijke stoffen) verblijft, komt te overlijden als gevolg van een incident met die gevaarlijke stoffen). Voor het PR gelden

⁷ Brancherichtlijn optische en geluidsignalen brandweer, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

grenswaarden die niet mogen worden overschreden. In nieuwe situaties, zoals een nieuw omgevingsbesluit in het kader van de Wro, bedraagt voor kwetsbare objecten de grenswaarde van het PR 10^{-6} /jaar. Het GR is de kans per jaar dat een groep van tien of meer personen in één keer het (dodelijke) slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het aantal personen in de nabijheid van een incident heeft invloed op de omvang van het GR. Tussen het aantal personen en de aard en de dichtheid van bebouwing bestaat een causaal verband. Bij de bepaling van de risico's externe veiligheid is de bebouwing dientengevolge van belang.

Om de verschillen in gebruik van bebouwing bij de beoordeling mee te kunnen wegen, worden voor externe veiligheid kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten onderscheiden. Kwetsbare objecten, die de zwaarste vorm van bescherming genieten, zijn bijvoorbeeld scholen, verpleeghuizen en woonwijken. Voor het groepsrisico geldt geen grenswaarde maar een oriëntatiewaarde van $10^{-2}/N^2$, ofwel 10^{-4} /jaar voor 10 slachtoffers, 10^{-6} /jaar per 100 slachtoffers. Hier van mag het bevoegd gezag gemotiveerd afwijken; een toename van het groepsrisico moet worden verantwoord.



Figuur 9. Detailkaart externe veiligheid
(Bron: Provincie Noord-Holland, 2010)

De provincie Noord-Holland heeft een risicokaart vervaardigd, waarop verschillende risicobronnen en risico-ontvangers zijn aangegeven. Op de risicokaart staan gegevens die met risico te maken hebben, zoals risicoveroorzakende bedrijven die gevaarlijke stoffen gebruiken of produceren of opslaan en ook het vervoer/transport van grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen. Gevaarlijke

PROVINCIALE RISICOKAART

stoffen zijn in dit geval stoffen die een schadelijke invloed hebben op de gezondheid en het milieu.

ONDERZOEK De locatie is niet gelegen in de directe nabijheid van een inrichting die valt onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en/of een (spoor-/water-)weg waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Hiervoor is dan ook geen onderzoek benodigd.

CONCLUSIE Het plan kan vanuit het oogpunt van externe veiligheid uitvoerbaar worden geacht.

4 . 1 . 4

L u c h t k w a l i t e i t

WET- EN REGELGEVING Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overall, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

NSL Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. De ministerraad heeft op voorstel van de Minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

NIBM Ook projecten die 'niet in betekende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm. In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekende mate' wordt beschouwd.

ONDERZOEK Op basis van de CROW-publicatie nr. 256 'Verkeersgeneratie woon- en werkgebieden' (oktober 2007) mag bij realisering van 27 woningen worden uitgegaan van een totale verkeersgeneratie van 200 voertuigen per etmaal (Grontmij, 2009). Het plan biedt uiteindelijk de mogelijkheid tot het realiseren van 25 woningen. Derhalve zal het aantal verkeersbewegingen in werkelijkheid enigszins lager zijn.

NIBM-TOOL Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft VROM in samenwerking met InfoMil de 'nibm-tool' (12-05-2010) ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden

bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging. Met behulp van deze rekentool is de toename van de stoffen NO₂ en PM₁₀ bepaald.

Tabel 6. Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		200
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,16
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,05
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Uit de berekeningen met de nibm-tool blijkt dat het plan de grens van 3% (een toename van 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) niet overschrijdt. Het project moet daarom worden beschouwd als een nibm-project. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven.

In de omgeving van het plangebied is er geen indicatie dat grenswaarden van het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer worden overschreden. Het bestemmingsplan voldoet derhalve aan het gestelde in het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer.

CONCLUSIE

4.1.5

Bodemtoets en bodemkwaliteit

Op 1 april 2007 is de gewijzigde Woningwet (Ww) in werking getreden. In de Ww is bepaald dat door de gemeenteraad in de bouwverordening regels moeten worden opgenomen om het bouwen op verontreinigde bodem te voorkomen. Deze regels hebben onder andere betrekking op het uitvoeren van een (bodem)onderzoek naar de aard en schaal van de verontreiniging van de bodem. Ook is bepaald dat het college van Burgemeester en wethouders een beslissing op een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen moeten aanhouden als blijkt dat de bodem is verontreinigd dan wel het vermoeden bestaat dat er sprake is van ernstige verontreiniging.

WET- EN REGELGEVING

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in de toelichting op een bestemmingsplan inzicht verkregen moet worden over de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat er onder andere inzicht verkregen moet worden in de noodzakelijke financiële investering van een (mogelijk noodzakelijke) bodemsanering. Een onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem is dus feitelijk een onderdeel van de onderzoeksverplichting van Burgemeester en wethouders en de gemeenteraad bij de voorbereiding van een bestemmingsplan.

Hierbij moet worden opgemerkt dat ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening het bestemmen van gronden met een bodem van onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit met een hiervoor gevoelige bestemming in beginsel moet worden voorkomen.

Een bepaalde mate van bodemverontreiniging hoeft in veel gevallen niet direct een probleem op te leveren. In veel gevallen zal historisch onderzoek inzake de betreffende verdachte locatie kunnen uitwijzen of er voldoende aanleiding is om ook bodemonderzoek te laten uitvoeren. Met een oriënterend bodemonderzoek en/of een nader bodemonderzoek kan worden vastgesteld of inderdaad sprake is van bodemverontreiniging, en zo ja, in welke mate en van welke omvang. Op basis van een nader onderzoek kan de provincie bepalen of er een noodzaak is tot gedeeltelijke of gehele sanering van de locatie en of er beveiligingsmaatregelen moeten worden getroffen. Daarbij zal ook de huidige en/of toekomstige bestemming en het gebruik van de locatie een rol spelen uit welke saneringsvarianten kan worden gekozen.

BODEMADVIESKAART

Voor het plangebied is de kaart van het bodemloket van de provincie Noord-Holland geraadpleegd. Op de kaart van het Bodemloket is zoveel mogelijk informatie verzameld over de kwaliteit van de bodem. Informatie uit verschillende bodemonderzoeken is hierin opgenomen. Ook zijn historische activiteiten die extra aandacht vragen op de kaart opgenomen.



Figuur 10. Fragment plangebied bodemadvieskaart
(Bron: Bodemloket, 2010)

BODEMKWALITEITSKAART

De bodeminformatiesystemen van provincie en gemeenten komen nog niet overeen. Er wordt naar gestreefd om deze bestanden binnen afzienbare tijd te synchroniseren. Voor het plangebied is dus ook de kaart van het bodeminformatiesysteem van de gemeente Castricum geraadpleegd.



Figuur 11. Fragment gemeentelijk bodeminformatiesysteem

In het plangebied hebben in het verleden bodemvervuilende activiteiten plaatsgevonden. De status van de bodemvervuiling was als ernstig, maar niet als urgent gekwalificeerd. De locatie is in 2009 en 2010 gesaneerd. Het evaluatierapport van de uitgevoerde sanering is in december 2010 aan de provincie ter accordering voorgelegd. De status van de bodemvervuiling is nu maximaal licht verontreinigd, geheel geschikt voor de beoogde functies.

ONDERZOEK

Vanwege gesignaleerde bodemverontreiniging in het plangebied hebben diverse onderzoeken plaatsgevonden:

- Rapportage bodemonderzoek, 27 januari 1994, Bohm Milieutechniek, rapportnummer 94003;
- Verkennend bodemonderzoek op een deel van het terrein, 17 oktober 2002, HB Adviesbureau, rapportnummer 3920-A1;
- Verkennend bodemonderzoek, 18 april 2003, HB Adviesbureau, rapportnummer 4145-A1;
- Beknopte rapportage 1^e fase nader onderzoek, 3 juli 2003, HB Adviesbureau, rapportnummer 4145-B1;
- Beknopte rapportage 2^e fase nader onderzoek, 3 september 2003, HB Adviesbureau, rapportnummer 4145-B2;
- Saneringsplan, 22 juni 2005, HB Adviesbureau, rapportnummer 4145-C1.
- Verkennend en nader onderzoek naar asbest in grond van 1 december 2006, HB Adviesbureau, rapportnummer 4145-G1;
- Actualiserend bodemonderzoek, 9 maart 2009, HB Adviesbureau, rapportnummer 4145-A2;
- Geactualiseerd saneringsplan, 21 augustus 2009, HB Adviesbureau, rapportnummer 4145-C2;

- Grondradar-onderzoek naar ondergrondse obstakels, november 2009, DEEP b.v., rapportnummer P2046;
- Aanvullend bodemonderzoek, 3 februari 2010, HB adviesbureau, rapportnummer 41450-B3;
- Evaluatierapport, 29 november 2010, HB Adviesbureau, rapportnummer 4145-E2.

SANERING

Vanwege de voorgenomen planontwikkeling is het terrein gesaneerd. Het saneringsdoel was dat de bodem zou voldoen aan de eisen die worden gesteld aan het beoogde gebruik, zoals wonen met tuin, infrastructuur en openbaar groen. Tijdens de sanering is de grondverontreiniging met asbest, zware metalen, polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's) en minerale olie algemeen tot onder de bodemkwaliteitsklasse AW-2000 en Wonen verwijderd.

Lokale uitzonderingen zijn:

- een lokaal aangetoonde geringe overschrijding van een niet mobiel olieproduct in de ondergrond (bij een gepland wegtracé, i.c. klasse Industrie);
- de wand langs de westzijde van de ontgraving (perceelsgrens, i.c. klasse Industrie).

De grondsanering voldoet binnen de terreingrenzen aan de saneringsdoelstelling. Na de sanering is vastgesteld dat het grondwater nabij de olie-benzine-afscheider en de ondergrondse tank niet verontreinigd was. Het grondwater ter plaatse van de toekomstige parkeerkelder is zeer licht verontreinigd met molybdeen. De grondwaterkwaliteit voldoet dus op één uitzondering na aan de saneringsdoelstelling (concentraties in het grondwater beneden de S-waarden). Wegens het ontbreken van risico's vormt dit geen beletsel voor de planontwikkeling.

Het evaluatierapport wordt in december 2010 door de provincie beoordeeld.

CONCLUSIE

Ten aanzien van het aspect bodem mag onderhavig plan na de uitgevoerde sanering van het terrein planologisch gezien uitvoerbaar worden geacht.

4 . 2

Cultuurhistorie en archeologie

WET- EN REGELGEVING

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologische erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde 'veroorzakerprincipe'. Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden. Ondertussen is dit vertaald in de Wet op de archeologische

monumentenzorg (Wamz) die op 1 september 2007 van kracht is geworden. Met name de Monumentenwet is door de Wamz aangepast en gaat concreet in op de bescherming van archeologische waarden in planologische procedures.

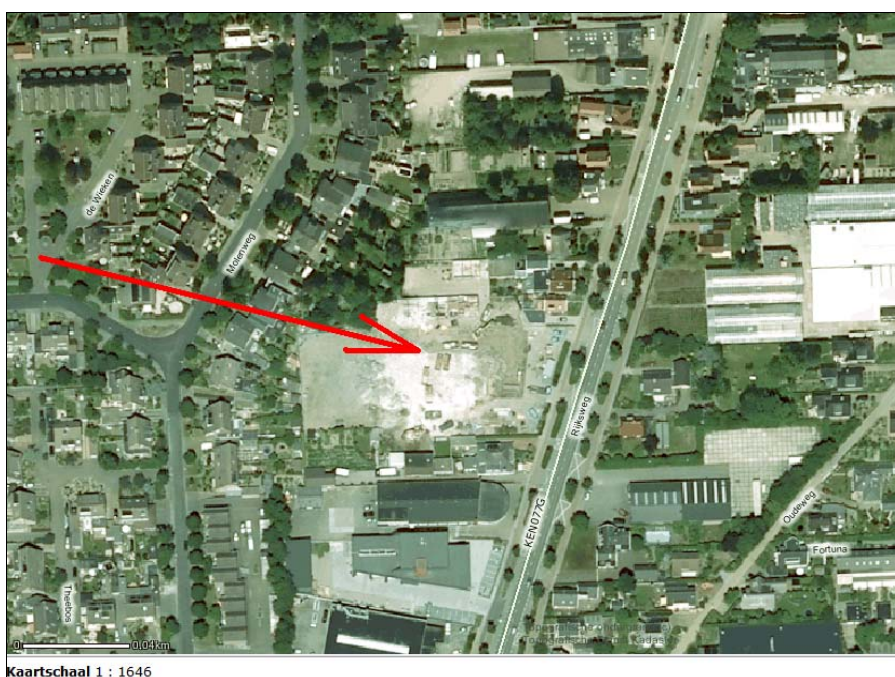
Als handreiking hiervoor heeft de provincie Noord-Holland een cultuurhistorische waardenkaart vervaardigd (www.noord-holland.nl/chw). Op deze kaart zijn onder andere de locaties aangegeven waarvan waardevolle archeologische vondsten bekend zijn en welke historisch-geografische en archeologische waarden in een gebied van belang zijn.

CULTUURHISTORISCHE
WAARDENKAART

Het plangebied ligt aan de Rijksweg die uit historisch-geografisch oogpunt van waarde wordt geacht. De periode van ontstaan van deze doorgaande weg is de vroege middeleeuwen. De motivering tot aanwijzing van de Rijksweg als van waarde is de volgende: "Kenmerkend voor Kennemerland zijn de noord-zuid lopende doorgaande wegen die over de oude strandwallen lopen. Ze bezitten vaak de naam Herenweg; later vaak straatweg genoemd. Hoewel niet meer in hun oorspronkelijke staat zijn ze over het algemeen nog goed herkenbaar. Doorgaande wegen zijn zowel provinciaal als nationaal niet zeldzaam." (Provincie Noord-Holland, 2009).

ONDERZOEK

Het plan voorziet niet in wijzigingen in de ligging van de Rijksweg. De historisch-geografische waarde van de weg wordt dus niet aangetast.



Figuur 12. Fragment cultuurhistorische waardenkaart
(Bron: Provincie Noord-Holland, 2010)

Archeologische waarden komen in en nabij het plangebied volgens de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie niet voor. Op grond hiervan kan echter niet worden geconstateerd dat ter plaatse geen archeologische waarden

voorkomen. Indien een project een oppervlakte kleiner dan 100 m² betreft, is een archeologisch onderzoek op grond van artikel 41a van de Wamz niet nodig. Deze regel is in dit geval niet aan de orde.

Bureau- en inventariserend veldonderzoek

In verband met de voorgenomen bouwplannen is daarom door RAAP Archeologisch Adviesbureau een bureau- en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd⁸, omdat realisatie van de plannen zou kunnen leiden tot aantasting of vernietiging van mogelijk aanwezige archeologische resten.

Het bureauonderzoek heeft tot doel gehad om informatie over bekende en verwachte archeologische waarden te verwerven teneinde een gespecificeerde verwachting op te stellen. Het doel van het veldonderzoek is het toetsen van die archeologische verwachting geweest en, indien mogelijk, een eerste indruk te geven van de kwaliteit (gaafheid en conservering), aard, datering, omvang en diepteligging van eventueel aangetroffen archeologische resten.

Op grond van het bureauonderzoek gold bij aanvang van het veldonderzoek een hoge archeologische verwachting voor vindplaatsen uit de periode Laat Neolithicum t/m Nieuwe tijd. Tijdens het inventariserend archeologisch onderzoek zijn geen aanwijzingen voor de aanwezigheid van een archeologische vindplaats aangetroffen. In één boring zijn vegetatielagen in het duinzand aangetroffen. Dergelijke (zeer) lokale ruimtelijke verschillen zijn typerend voor een dynamisch duinmilieu waarin hogere duintoppen en lagere duinpannen elkaar afwisselen. De bodem in het gehele plangebied is tot minimaal 70 cm en maximaal 135 cm beneden maaiveld verstoord.

Op grond van het ontbreken van (duidelijke) aanwijzingen voor de aanwezigheid van archeologische resten binnen 2,5 m beneden maaiveld wordt door RAAP op grond van het bureau- en inventariserend veldonderzoek geen vervolgonderzoek aanbevolen.

Aan de Stichting Cultureel Erfgoed Noord-Holland is verzocht om een oordeel te geven over de rapportage van het door RAAP uitgevoerde bureau- en inventariserend veldonderzoek. De stichting concludeert dat het rapport aan alle eisen voldoet en een goed inzicht geeft in de te verwachten archeologische waarden. Het door RAAP opgestelde advies wordt door de Stichting Cultureel Erfgoed Noord-Holland gedeeld.

CONCLUSIE Voor wat het cultuurhistorische en archeologische aspect betreft, zijn er geen belemmeringen om tot uitvoering van het plan over te gaan.

⁸ RAAP-Notitie 2618, Plangebied Rijksweg 59-61, gemeente Castricum; archeologisch vooronderzoek: een bureau- en inventariserend veldonderzoek, februari 2008, eindversie.

4.3

Natuur en ecologie

De Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn met de inwerkingtreding van de Flora- en faunawet (Ffw) op 1 april 2002 en de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw) op 1 oktober 2005 in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt.

WET- EN REGELGEVING

De Ffw is gericht op het beschermen en het behouden van de goede staat van instandhouding van in het wild levende plant- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Uitgangspunt hierbij is het zogenoemde 'nee, tenzij-principe'. Dit betekent dat werkzaamheden en dergelijke in beginsel niet zijn toegestaan. Onder voorwaarden kan hier op grond van een vrijstelling of ontheffing van worden afgeweken. In de Ffw is onder andere bepaald dat eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn handelen of nalaten te handelen nadelige gevolgen kan hebben voor flora en fauna, gedwongen is dergelijk handelen of nalaten achterwege te laten. Dit voor zover dit in redelijkheid van hem kan worden gevraagd. Diegene moet alle maatregelen nemen die in redelijkheid van hem kunnen worden gevraagd om die nadelige gevolgen te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

FLORA- EN FAUNAWET



Figuur 13. Zicht vanaf de Rijksweg op het braakliggende plangebied (Google Streetview, 2010)

De Nbw is gericht op het beschermen van (natuur)gebieden. Deze natuurgebieden betreffen onder andere de zogenoemde Speciale Beschermingzones op grond van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Samen worden deze gebieden aangeduid als het Natura 2000-netwerk. Voor de bescherming van deze natuurgebieden is in de Nbw een uitgebreide wet- en regelgeving opgenomen.

NATUURBESCHERMINGSWET

In het plangebied is op grond van de Nbw geen sprake van beschermde gebieden. De voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling vindt voorts plaats op terrein waar alle bebouwing inmiddels is verwijderd en dat nu braak ligt. Op korte termijn wordt gestart met de sanering van het plangebied. Gelet op de aard van het plangebied vinden gemeente en initiatiefnemer nader ecologisch onderzoek in het kader van de Ffw niet noodzakelijk en wordt het bestemmingsplan niet strijdig geacht met de natuur- en ecologische waarden.

CONCLUSIE Ten aanzien van het aspect natuur en ecologie mag het plan uitvoerbaar worden geacht.

4 . 4

W a t e r p a r a g r a a f

WET- EN REGELGEVING

Op grond van artikel 3.1.1 uit het Besluit ruimtelijke ordening dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In die paragraaf dient uiteengezet te worden of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets. Het doel van de watertoets is het waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Door middel van de watertoets wordt in een vroegtijdig stadium aandacht besteed aan het wateraspect.

In het nationale waterbeleid, vastgelegd in onder meer de Vierde Nota Waterhuishouding (1998), de adviezen van de Commissie Waterbeheer 21^{ste} eeuw en de Europese Kaderrichtlijn water staat het duurzaam omgaan met water centraal: het waarborgen van voldoende veiligheid en het zo klein mogelijk houden van de kans op wateroverlast. Dit moet mede gezien worden in het kader van de problematiek met betrekking tot ontwikkelingen als klimaatverandering, bodemdaling en zeespiegelstijging. Hiervoor is de trits 'vasthouden - bergen - afvoeren' maatgevend. Kort gezegd betekent dit dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd. Uitgangspunten in dit verband zijn:

- Geen afwenteling van problemen naar andere compartimenten in ruimte en tijd.
- Zoveel mogelijk gebiedseigen water vasthouden en de inlaat van gebiedsvreemd water zoveel mogelijk beperken.
- Beperking van overlast door (grond)water of tekort aan water.

Naast de waterkwantiteit heeft duurzaam omgaan met water ook betrekking op de waterkwaliteit. Hierbij staat de trits 'schoonhouden - scheiden -

zuiveren' centraal. Bij schoonhouden, scheiden en zuiveren gaat het erom dat het water zo veel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod. Uitgangspunten in dit verband zijn:

- vervuiling waar mogelijk bij de bron aanpakken;
- voorkomen van verspreiding van verontreinigingen;
- benutten van schoon water.

Het beleidsdoel duurzaam omgaan met water dient niet alleen in waterbeheerplannen te worden uitgewerkt, maar er dient ook in de ruimtelijke ordening, waaronder de bestemmingsplannen, rekening mee te worden gehouden.

Afstemming van waterbeleid en ruimtelijke ordening kan door:

- het bieden van ruimte voor water in verband met veiligheid, wateroverlast en zoetwaterbeheer;
- water als ordenend principe in de functietoekenning;
- kansen benutten die water biedt voor de vergroting van de belevingswaarde en functiecombinaties (bijvoorbeeld cultuurhistorische waarden van voormalige waterlinies);
- randvoorwaarden aan de inrichting en het beheer op basis van water (bijvoorbeeld kruipruimteloos bouwen, zodat de grondwaterstand hoog kan blijven);
- effecten op waterkwaliteit meewegen bij besluitvorming in de ruimtelijke ordening.

In het recente verleden was sprake van een geheel verhard terrein in het plangebied. Inmiddels is de bebouwing en de overige oppervlakteverharding van het terrein verwijderd. Het planvoornemen voorziet in het oprichten van woningen, waarbij onder meer sprake zal zijn van onverharde tuinen en een openbare groenvoorziening. De waterhuishoudkundige situatie wordt door het plan verbeterd.

Het beleid van het hoogheemraadschap wordt door de gemeente gevolgd. De gedragslijn die de gemeente hanteert is in 2006 vastgelegd in de Beleidsnotitie waterberging en watercompensatie in Castricum (zie §3.4 gemeentelijk beleid).

Wateradvies HHNK

Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) is geïnformeerd over onderhavig plan. Per brief van 25 februari (registratienummer 10.6566) is door het HHNK middels een wateradvies op het planvoornemen gereageerd. De brief is als separate bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen.

Waterkwantiteit

Het plangebied ligt in peilgebied 04230-09 in de Groot-Limmerpolder. Ter plaatse geldt een streefpeil in de zomer van -1,05 m NAP en hoger en in de

winter van -1,15 m NAP en hoger⁹. Via een stelsel van veelal gerioleerde beken watert het plangebied af naar het landelijk gebied aan de oostzijde van Limmen. Via de Laandervaart en de Startingervaart wordt het water vervolgens afgevoerd door het gemaal aan de Fielkerweg.

BIJZONDERE SITUATIE

Door de ligging van het plangebied op een strandwal is in de directe omgeving van het plangebied sprake van een bijzondere situatie. In een natuurlijke situatie infiltreert neerslag in de strandwal naar het grondwater en komt dit nadien aan de randen van de strandwal als kwel aan de oppervlakte. Verharding op de strandwal zorgt ervoor dat deze kringloop wordt onderbroken. De gemeente en het HHNK streven ernaar het grondwatersysteem in de strandwal waar mogelijk te versterken.

Verhardingstoename en compensatie

In het plangebied is in het verleden bedrijvigheid geweest. Hiertoe is het terrein vrijwel geheel verhard geweest en voorzien van straatkolken. Een belangrijk deel van de verharding bestond uit bebouwing. De oppervlaktebebouwing wordt teruggebracht van 2.453 m² naar 1.200 m². Doordat in het plan een deel van de bestaande verharding wordt ingericht als openbaar groen en als onverharde tuin, zal de totale verharding als gevolg van het plan afnemen. Er hoeven daarom geen compenserende maatregelen getroffen te worden.

INFILTRATIE

Gezien de ligging van het plangebied op de strandwal van Limmen moet het goed mogelijk zijn het afstromende regenwater in de ondergrond te laten infiltreren door bijvoorbeeld grindkoffers of halfverharding op de parkeerplaatsen aan te leggen. Op deze manier kan het bouwplan een positieve bijdrage leveren aan het in stand houden of herstel van het grondwatersysteem in de strandwal en wordt invulling gegeven aan het begrip duurzaamheid.

Grondwater

De aanleg van een halfverdiepte parkeergarage kan gevolgen hebben voor de grondwaterstromen rondom het plangebied. Het HHNK adviseert hier aandacht aan te besteden bij de verdere uitwerking van het plan. Voor het HHNK is het onduidelijk of het grondwater al dan niet verontreinigd is. Het HHNK adviseert aandacht te besteden aan eventuele verspreidingsrisico's als gevolg van bijvoorbeeld bronneringen.

Waterkwaliteit/Riolering

In relatie tot het watersysteem is ook het in het plangebied aanwezige rioleeringsstelsel van belang. Het HHNK gaat er van uit dat op dit moment in het plangebied een gemengd rioleeringsstelsel aanwezig is, hoewel niet valt uit te sluiten dat (een deel van) het dakwater in de oorspronkelijke situatie reeds afgevoerd werd naar de greppel/beek aan de voorzijde van het perceel.

⁹ De toevoeging 'en hoger' wordt gehanteerd in enigszins hellende gebieden en geeft aan dat er sprake is van een vrije afwatering vanuit het hellende gebied naar de omliggende polder. De genoemde peilen zijn dan ook de polderpeilen.

Voor zover de oorspronkelijke verharding reeds afwaterde op de greppel/beek is dat ook in de nieuwe situatie de meest voor de hand liggende oplossing. Omdat de afvoercapaciteit van het beekstelsel onbekend is, lijkt het onverstandig hierop - zonder aanvullend onderzoek - meer verhard oppervlak aan te sluiten dan in de oorspronkelijke situatie. Ook deze onzekerheid pleit ervoor het hemelwater zoveel mogelijk binnen het gebied in de ondergrond te infiltreren.

Met het oog op toekomstige ontwikkelingen en de uitgangspunten van duurzaam bouwen, adviseert het HHNK de afvalwaterstromen binnen het plan in ieder geval gescheiden aan te leggen. Hierbij dient de toepassing van uitloogbare materialen in de nieuwe bebouwing te worden vermeden. Voor het afvoeren van regenwater van de bestrating dient een inschatting van de potentieel vervuilde oppervlakken gemaakt te worden. Hierbij valt vooral te denken aan intensief gebruikte parkeerplaatsen of wegen. Aan de hand van gebruikgegevens en gegevens over de uitvoering van deze oppervlakken kan vanuit het belang van waterkwaliteit worden geadviseerd een randvoorziening voor een lozingspunt te plaatsen of kan worden besloten om de oppervlakken aan te koppelen op de vuilwaterriolering.

Vergunningen en meldingen

Voor eventuele lozingen van hemelwater op het oppervlaktewater dient een aanvraag of melding bij het HHNK te worden gedaan. Dit geldt ook voor het eventuele lozen van bronneringswater op het oppervlaktewater.

Het HHNK geeft tot slot aan dat de initiatiefnemer van het plan verantwoordelijk is voor het regelen, financieren en realiseren van alle waterhuishoudkundige maatregelen die als gevolg van dit plan dienen te worden getroffen.

De adviezen van het HHNK worden in de nadere uitwerking van het plan opgenomen. Voor wat betreft het waterspect kan worden geconcludeerd dat het planvoornemen uitvoerbaar is.

CONCLUSIE

Juridische toelichting

5

5.1

Inleiding

Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro), het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (Bro) (in werking getreden per 1 juli 2008) en de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP2008) (in werking getreden op 1 januari 2010) toegepast. Dit houdt onder andere in dat in de Wro de strafbepaling en de algemene gebruiksbepaling zijn neergelegd, zodat deze niet meer hoeven te worden opgenomen in de planregels. Tevens is de uitsluiting van de aanvullende werking Bouwverordening onder de nieuwe Wro vervallen. Deze bepaling wordt niet meer opgenomen in de planregels.

De SVBP2008 bevat een aantal voorschriften die moeten worden opgevolgd. Voor de planregels betekent dit ondermeer dat niet meer wordt gesproken van voorschriften maar van regels. Tevens zijn er een aantal dwingend voorgeschreven begripsbepalingen, die worden neergelegd in het artikel aangaande begrippen. Ook schrijft de SVBP2008 voor op welke wijze er invulling moet worden gegeven aan de wijze van meten.

In het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening is een formulering opgenomen ten aanzien van de anti-dubbelregel en het overgangsrecht. Deze teksten zijn neergelegd in de planregels. De nieuwe regelingen hebben als gevolg dat het bestemmingsplan wat betreft de vorm en de inhoud enigszins kan afwijken van de tot nu toe gebruikelijke wijze van opstellen.

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) met het bijbehorende Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. De invoering van de Wabo en het Bor heeft grote gevolgen voor het ruimtelijk omgevingsrecht zoals dat nu geldt op grond van de Wro. Met de inwerkingtreding van de Wabo is de Wro deels vervallen en opgegaan in de Wabo.

WET ALGEMENE BEPALINGEN
OMGEVINGSRECHT

In de Wabo en het Bor is de omgevingsvergunning geïntroduceerd en geregeld. In de omgevingsvergunning zijn de verschillende toestemmingen voor locatiegebonden activiteiten geïntegreerd, waarbij sprake is van een samenloop met andere locatiegebonden activiteiten die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving. Ook de ontheffingen die in een bestemmingsplan zijn geregeld, zijn na 1 oktober 2010 vervangen door de omgevingsvergunning. Dit geldt ook voor de aanlegvergunning. Het algemene gebruiksverbod dat is opgenomen in arti-

kel 7.10 Wro is komen te vervallen en is vervangen door het algemene gebruiksverbod dat is opgenomen in artikel 2.1 Wabo. Voor een gebruik in strijd met een bestemmingsplan is een omgevingsvergunning vereist.

Door de komst van de Wabo en het Bor zijn een aantal begrippen uit de Wro vervallen (onder andere ontheffing en aanlegvergunning); deze begrippen worden ook in de RO-standaard SVBP2008 gebruikt. In september 2010 zijn er werkafspraken met betrekking tot de SVBP2008 gepubliceerd. Het voorliggende plan is aangepast aan de werkafpraak september 2010 SVBP2008. Zo wordt er niet meer gesproken over ontheffingen, maar over afwijkingen. De in het overgangsrecht genoemde bouwvergunning is vervangen door een omgevingsvergunning voor het bouwen.

5 . 2

Bestemmingsplanprocedure

De bestemmingsplanprocedure is geregeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), afdeling 3.2 van de Wro, hoofdzakelijk in artikel 3.8 Wro. Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geeft een aantal aanvullende regels met betrekking tot bestemmingsplannen. In de procedure als beschreven in artikel 3.8 Wro zijn verschillende fasen te onderscheiden:

- Voorbereidingsprocedure

Voor het opstellen van een voorontwerpbestemmingsplan verricht de gemeente onderzoek naar de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen, naar de bestaande toestand en naar mogelijke en wenselijke ontwikkelingen binnen een gemeente. Het voorontwerpbestemmingsplan wordt voor overleg gezonden aan de in artikel 3.1.1 van het Bro genoemde instanties. Bovendien wordt het voorontwerp ter inzage gelegd voor inspraak op de wijze zoals die in de gemeentelijke inspraakverordening is vastgelegd. Het plan wordt eveneens op geplaatst. De gemeente reageert vervolgens op het overleg ex artikel 3.1.1 Bro en de inspraak door in de toelichting van het plan op de gemaakte op- en aanmerkingen in te gaan en aan te geven welk standpunt de gemeente daarover inneemt.

- Vaststellingsprocedure

Na aankondiging in de Staatscourant en in één of meer plaatselijke dag-, nieuws-, of huis-aan-huisbladen wordt het ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegd. Het plan wordt eveneens op www.ruimtelijkeplannen.nl geplaatst. Gedurende deze periode kan een ieder zienswijzen omtrent het ontwerp naar voren brengen. Na afloop van de termijn van de terinzagelegging stelt de gemeenteraad het bestemmingsplan al dan niet gewijzigd vast.

- Beroepsprocedure

Na de vaststelling van het bestemmingsplan maakt de gemeenteraad het vaststellingsbesluit bekend en legt het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage. Indien Gedeputeerde Staten of de VROM inspectie een zienswijze hebben ingediend die door de gemeenteraad niet volledig is overgenomen of indien de gemeenteraad het bestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld, geschiedt bekendmaking en terinzagelegging uiterlijk 6 weken na vaststelling. Uiterlijk 6 weken na bekendmaking van het vaststellingsbesluit kan er beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Indien het bestemmingsplan ongewijzigd is vastgesteld en er gehoor is gegeven aan zienswijzen van Gedeputeerde Staten en/of de VROM inspectie wordt het vaststellingsbesluit door de gemeenteraad uiterlijk 2 weken na vaststelling bekend gemaakt. Tevens wordt uiterlijk twee weken na vaststelling het bestemmingplan ter inzage gelegd.

5 . 3

Juridische vormgeving

Op grond van artikel 3.1.3 Bro en artikel 3.1.6 Bro moet een bestemmingsplan worden vervat in:

1. een beschrijving van de bestemmingen, waarbij per bestemming het doel of de doeleinden worden aangegeven;
2. bestemmingen die bij of krachtens wet kunnen worden voorgeschreven;
3. regels die bij of krachtens wet kunnen worden voorgeschreven;
4. voor zover nodig uitwerkings-, wijzigings- en afwijkingsbepalingen.

Daarnaast dient een dergelijk plan vergezeld te gaan van een toelichting ex artikel 3.1.6 Bro, waarin de aan het plan ten grondslag liggende gedachten, de uitkomsten van het onderzoek, de uitkomsten van het overleg en de rapportering van de inspraak zijn vermeld.

Bij de vormgeving van de regels en verbeelding is aangesloten bij de systematiek die is voorgeschreven door de SVBP2008. Dit heeft tot gevolg dat er meer uniformiteit in bestemmingsplannen ontstaat.

De wijze waarop de regeling is vormgegeven wordt in grote lijnen bepaald door de Wro en het Bro. Dit betekent dat het bestemmingsplan bestaat uit een analog bestemmingsplan, bestaande uit een kaart, regels en toelichting en ook een digitaal bestemmingsplan, de verbeelding, bestaande uit een kaart, regels en toelichting. Het digitale bestemmingsplan is via www.ruimtelijkeplannen.nl raadpleegbaar.

INHOUD
BESTEMMINGSPLAN

Toelichting op de bestemmingen

Het voorliggende plan is er op gericht de ontwikkeling van een appartementencomplex en grondgebonden woningen mogelijk te maken. Wat betreft de bestemmingsregels is aansluiting gezocht bij de SVBP2008 en bij het Handboek Bestemmingsplannen van de gemeente Castricum.

De volgende bestemmingen zijn in het plan opgenomen:

- Tuin.
- Verkeer - Verblijfsgebied.
- Wonen.

TUIN	Ten behoeve van een aantrekkelijk dorpsbeeld acht de gemeente het wenselijk om op delen van de erven geen bebouwing toe te staan. Ter plaatse wordt dan ook de bestemming 'Tuin' gehanteerd. Binnen deze bestemming zijn wel bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan. Hiervoor zijn regels opgenomen.
VERKEER - VERBLIJFSGEBIED	Onder de bestemming 'Verkeer - Verblijfsgebied' vallen alle wegen binnen de bebouwde kom en daarnaast groengebiedjes met een verblijfsfunctie. De wegen hebben een gemengde verkeers- en verblijfsfunctie.
WONEN	De bestemming 'Wonen' betreft de percelen waar het appartementencomplex en de grondgebonden woningen worden gerealiseerd. Op de verbeelding is het minimale en maximale aantal wooneenheden aangegeven die mogen worden gebouwd. Ook zijn de maximaal toegestane goot- en bouwhoogten aangegeven. Voorts zijn bouwaanduidingen op de verbeelding opgenomen. Met de bouwaanduidingen is aangegeven in welke bouwvlakken de woningen 'aaneengebouwd', 'gestapeld' of 'twee-aan-een' gerealiseerd worden. Voor het gehele bouwvlak van het appartementengebouw geldt tevens de aanduiding 'parkeergarage' die onder het appartementengebouw wordt gerealiseerd. Binnen de bestemming zijn, onder gestelde voorwaarden, aan huis verbonden beroeps- en bedrijfsactiviteiten toegestaan.
ADDITIONELE VOORZIENINGEN	In het plan zijn de al dan niet in directe relatie met een bestemming staande voorzieningen, zoals ondergrondse leidingen, verhardingen, bermen, geluidswerende voorzieningen, centrale installaties ten behoeve van de energievoorziening, voorzieningen ten behoeve van de waterbeheersing in de vorm van watergangen, duikers, waterkeringen en dergelijke bij de bestemming inbegrepen zonder dat dit uitdrukkelijk is vermeld.

Uitvoerbaarheid

6

6.1

Economische uitvoerbaarheid

De gemeente is eigenaar van de gronden. De uitvoering van het planvoornemen wordt aanbesteed. In beginsel wordt het plangebied door een private partij ontwikkeld. De exploitatie zal geheel in handen van en voor risico van de ontwikkelaar(s) komen te liggen. De gemeente is niet van zins risicodragende investeringen voor haar rekening te nemen.

Er hoeft geen exploitatieplan op grond van de Grondexploitatiewet voor onderhavig plan te worden opgesteld. De economische uitvoerbaarheid wordt namelijk enerzijds door middel van een anterieure privaatrechtelijke overeenkomst gewaarborgd, via de uitgifteprijs. Anderzijds wordt het kostenverhaal verzekerd via subsidiestromen van de provincie en een getroffen voorziening van de gemeenteraad. Gelet op het voorgaande kan het plan economisch uitvoerbaar worden geacht.

6.2

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1

Terinzagelegging voorontwerp bestemmingsplan

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Rijksweg 59-61 te Limmen' heeft vanaf 27 mei 2010 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode was het mogelijk om, op grond van de Inspraakverordening Castricum, inspraakreacties in te dienen.

Op woensdagavond 17 juni 2010 is een inloopavond georganiseerd in de Brandweerkazerne in Limmen. Tijdens deze inloopavond kreeg men de gelegenheid om het bestemmingsplan in te zien en kon men vragen stellen aan één van de vertegenwoordigers van de gemeente. Tevens werd de gelegenheid geboden om mondelinge inspraakreacties in te dienen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

INLOOPAVOND

Gedurende de periode voor terinzagelegging is tevens het overleg ex. art. 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gevoerd met de maatschappelijke instanties. In deze periode zijn verschillende reacties binnengekomen van overleginstanties.

Het voorontwerpbestemmingsplan was in te zien op de gemeentelijke locatie 'Zonnedaauw' te Limmen en was digitaal raadpleegbaar via de gemeentelijke website, www.castricum.nl en de website www.ruimtelijkeplannen.nl.

In totaal zijn 6 overlegreacties en 2 inspraakreacties binnengekomen.

OVERLEGREACTIES

Overlegreacties zijn ontvangen van:

- Provincie Noord-Holland;
- Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;
- N.V. Nederlandse Gasunie;
- PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland;
- VROM;
- Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

INSPRAAKREACTIES

Omdat het op grond van de Wet bescherming persoonsgegevens niet is toegestaan om persoonsgegevens van natuurlijke personen te verwerken zonder bijvoorbeeld een wettelijke grondslag, dringende noodzaak of toestemming, zijn de inspraakreacties geanonimiseerd.

In een afzonderlijke bij dit bestemmingsplan behorende inspraak- en overlegnota¹⁰ zijn de resultaten van het overleg op grond van artikel 3.1.1 Bro en de inspraak uiteengezet. Op deze plaats wordt voor de behandeling van de overleg- en inspraakreacties en de beantwoording van de gemeente daarop dan ook verwezen naar deze separate bijlage. De nota biedt een volledig overzicht van de doorgevoerde wijzigingen in het ontwerpbestemmingsplan ten opzichte van het voorontwerpbestemmingsplan.

6 . 2 . 2

Terinzagelegging ontwerp bestemmingsplan

Het ontwerp bestemmingsplan heeft vanaf 23 december 2010 gedurende 6 weken ter inzage gelegen in het kader van de zienswijzen. Het plan was in te zien op de gemeentelijke locatie 'Zonnedaauw' te Limmen. Het plan is tevens digitaal raadpleegbaar geweest via de gemeentelijke website en www.ruimtelijkeplannen.nl.

INLOOPAVOND

Om gelegenheid te bieden tot het stellen van vragen is op woensdag 12 januari 2011 van 19:00 tot 21:00 uur een inloopavond gehouden in de brandweerkazerne te Limmen. Deze bijeenkomst is door circa 12 huishoudens bezocht.

ZIENSWIJZEN

Naar aanleiding van de terinzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan zijn in totaal 11 zienswijzen ontvangen van 10 belanghebbenden.

¹⁰ Rijksweg 59-61: Nota inspraak en overleg voorontwerp-bestemmingsplan 'Rijksweg 59-61 te Limmen', Gemeente Castricum, 14 december 2010, definitief, revisie 1, Openbaar document.

In een afzonderlijke bij dit bestemmingsplan behorende zienswijzennota¹¹ zijn de binnengekomen zienswijzen weergegeven en voorzien van een gemeentelijke reactie. Daarbij is aangetekend of de zienswijze ontvankelijk is en als gegrond, deels gegrond of ongegrond is aangemerkt. Indien een zienswijze (deels) gegrond is verklaard, is bovendien aangegeven welke aanpassingen dit voor het plan tot gevolg heeft gehad. Tevens zijn de ambtshalve wijzigingen in de zienswijzennota uiteengezet. Deze wijzigingen zijn het gevolg van voortschrijdend inzicht geweest en staan los van de ingediende zienswijzen. Op deze plaats wordt voor de behandeling van de zienswijzen en een overzicht van wijzigingen van het ontwerpbestemmingsplan verwezen naar de separate bijlage.

Omdat het op grond van de Wet bescherming persoonsgegevens niet is toegestaan om persoonsgegevens van natuurlijke personen te verwerken zonder bijvoorbeeld een wettelijke grondslag, dringende noodzaak of toestemming, is het digitale exemplaar van de zienswijzennota geanonimiseerd. De originele zienswijzen worden niet aan deze nota gehecht, maar los daarvan ter visie gelegd.

¹¹ Rijksweg 59-61: Nota zienswijzen ontwerp-bestemmingsplan 'Rijksweg 59-61 te Limmen', gemeente Castricum, 29 maart 2011, concept, versie 3.0, Openbaar document.

B i j l a g e n

- Bezonningsstudie
- Geluidberekening
- Akoestische onderzoeken (3 stuks) - separaat bijgevoegd
- Geactualiseerd saneringsplan - separaat bijgevoegd
- Archeologisch bureau- en inventariserend veldonderzoek - separaat bijgevoegd
- Watertoets hoogheemraadschap - separaat bijgevoegd
- Stedenbouwkundig plan + Beeldkwaliteitparagraaf - separaat bijgevoegd
- Nota Inspraak en overleg voorontwerpbestemmingsplan - separaat bijgevoegd
- Nota Zienswijzen - separaat bijgevoegd