

aanmeldingsnotitie m.e.r.

project: St. Antoniuscomplex, Heereweg 114, Bakkum-Noord, Castricum
van: SAB
kenmerk: 170147
datum: 23 januari 2018
betreft: Aanmeldingsnotitie milieueffectrapportage (m.e.r.)

Inleiding

Een samenwerkingsverband van meerdere partijen heeft het voornemen om het bestaande en momenteel leegstaande St. Antoniuscomplex aan de Heereweg 114 bij Bakkum te renoveren en in gebruik te nemen als groepsaccommodatie voor mensen met een zorgbehoefte. Op deze manier blijft het complex een maatschappelijke functie vervullen en door de renovatie wordt het complex hersteld in oude glorie. Dit plan is niet mogelijk binnen de vigerende beheersverordening, daarom moet het bestemmingsplan worden herzien.

De beoogde ontwikkeling is hiernaast aan te merken als een activiteit als bedoeld in categorie D.11.2 in de bijlage van het Besluit m.e.r., namelijk 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'. De omvang van de ontwikkeling die op grond van het nieuwe bestemmingsplan mogelijk is, blijft ver onder de bij deze activiteit genoemde drempelwaarden. Om die reden is formeel een vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig.

Voorliggend rapport vormt deze vormvrije m.e.r.-beoordeling. Op basis hiervan kan het bevoegd gezag de gevolgen beoordelen van het plan en de beslissing nemen of er een m.e.r. (-beoordeling) noodzakelijk is in het kader van het plan St. Antoniuscomplex Bakkum-Noord.

Algemeen

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r.. In de bijlage van het Besluit m.e.r. (onderdeel C en D) zijn de activiteiten genoemd waarbij sprake kan van een m.e.r.-plicht. Voor besluiten uit de 'D-lijst' met een omvang onder de genoemde drempelwaarden moet hierbij een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling worden gedaan.

Sedert een recente wetwijziging, waarmee een herziening van de Europese m.e.r.-richtlijn is geïmplementeerd, is ook de vormvrije m.e.r.-beoordeling aan regels gebonden. De toetsingscriteria lagen al vast, maar nu zijn er ook procedureregels. Voorafgaand aan de

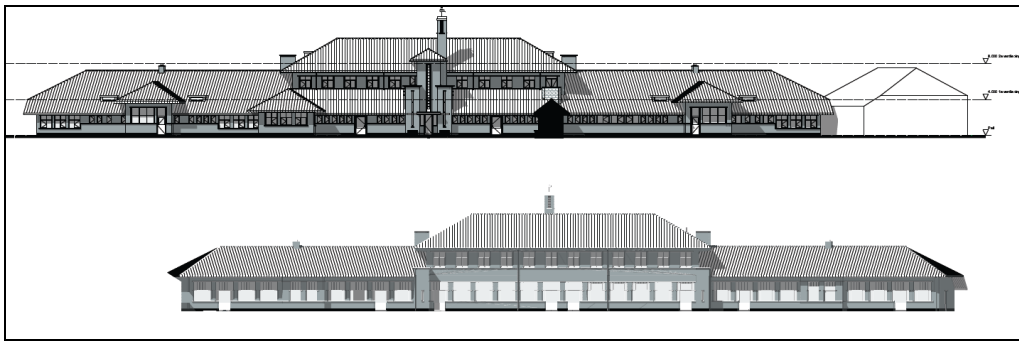
besluitvorming over het besluit, moet een aanmeldingsnotitie worden ingediend bij het bevoegd gezag. Op grond van de inhoud van deze notitie moet het bevoegd gezag binnen zes weken gemotiveerd oordelen of voor de activiteit een MER moet worden opgesteld. Dit besluit hoeft niet openbaar te worden gemaakt. Wel zal in het ontwerp van het besluit aan deze m.e.r.-beoordelingsbeslissing moeten worden toegelicht.

Kenmerken van de activiteit

Het plan bestaat uitsluitend uit een herontwikkeling van het bestaande complex; er vindt geen nieuwbouw plaats buiten de bestaande bebouwingscontouren (wel worden enkele bouwdelen op de bestaande locatie en in de bestaande omvang herbouwd). Het complex wordt gerenoveerd en verbouwd tot een groepsaccommodatie die geschikt is voor mensen met een zorgbehoefte. In de accommodatie worden maximaal twaalf verschillende groepsverblijven gerealiseerd met in totaal maximaal 105 bedden. De groepsverblijven hebben een capaciteit van 8 tot 12 personen, waarbij groepsverblijven ook kunnen worden samengevoegd mocht er een grotere groep komen logeren. De groepen zullen bestaan uit minimaal één persoon met een zorgbehoefte en bijvoorbeeld familie of vrienden. Ook denkbaar is een verblijf door bewoners van een zorginstelling die een weekendje weg gaan.



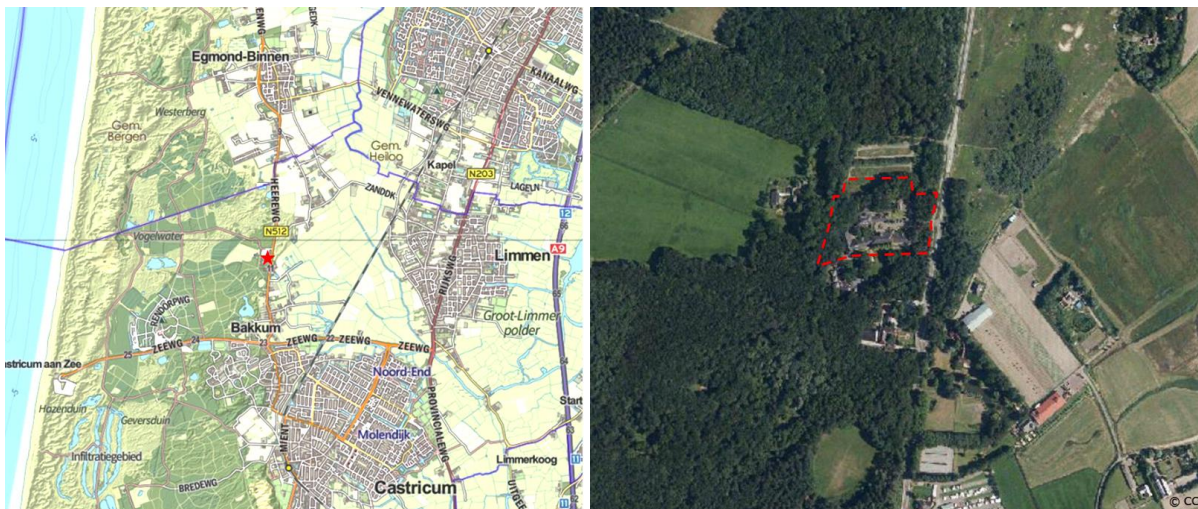
Nieuwe situatie, Zeinstra Verbeek Architecten (bewerking SAB)



Tekening voorstel en gevelaanzichten

Plaats waar de activiteit wordt verricht

Het St. Antoniuscomplex is gelegen in Bakkum-Noord, ten noorden van de kernen Bakkum en Castricum, en dus buiten de bebouwde kom. De locatie ligt aan de Heereweg. Dit is een belangrijke verkeerverbinding tussen Castricum en Egmond (-Binnen).



Topografische kaart met aanduiding plangebied

De locatie ligt aan de westrand van het duingebied en is omgeven door bossen. Het duingebied van de gemeente Castricum maakt deel uit van het Noordhollands Duinreservaat (Natura 2000-gebied), dat zich uitstrekt van Wijk aan Zee tot Bergen aan Zee. Hiermee ligt de locatie in een omgeving met grote natuurlijke en landschappelijke kwaliteiten.

Het Sint Antoniuscomplex is gebouwd in 1934 als vakantie- en rustoord voor katholieke kinderen ('bleekneusjes'). Daarna is in het pand een medisch kindrhuis gevestigd. Het pand is een goed bewaard gebleven voorbeeld van een koloniehuis uit de jaren '30 van de vorige eeuw en heeft de status van Rijksmonument. In de jaren '70 van de 20^e eeuw is het gebouw uitgebreid. Deze uitbreidingen vallen niet onder de bescherming als rijksmonument. Rondom het gebouwencomplex bevinden zich verder parkeerplaatsen alsmede een vrijstaande dienstwoning.

Momenteel wordt het complex gehuurd door het COA als asielzoekerscentrum, maar zijn er ter

plaatsse geen asielzoekers gehuisvest. De verwachting is ook dat dit niet meer gaat gebeuren. Het complex geeft door achterstallig onderhoud terrein een ietwat vervallen indruk,



Impressie huidige situatie



Historische overzichtsfoto van het complex

Aan de noordzijde grenst de locatie aan een bosgebied, en tevens aan een bezoekersparkeerterrein voor bezoekers aan het duingebied (wandelaars en recreanten).

Aan de westzijde grenst het plangebied aan een bos- en duingebied, dat deel uitmaakt van een Natura 2000-gebied.

Aan de zuidzijde grenst de locatie aan de Antoniussschool, een basisschool waar speciaal onderwijs wordt geboden.

Kenmerken van de gevolgen van de activiteit

Gezien de aard van het plan zijn de hiernavolgende milieuaspecten mogelijk van belang:

- verkeer.
- geluid.
- natuur.

De milieugevolgen hierop worden in de paragrafen hierna kort beoordeeld.

Voor de overige milieuaspecten geldt dat op voorhand geen negatieve effecten hoeven te worden verwacht. Hierover kan heel kort het volgende worden gesteld:

- externe veiligheid: onderhavig plan brengt geen activiteiten met zich mee die leiden tot externe veiligheidsrisico's op de omgeving.
- bodem: bij onderhavig plan zal bij een deel van het complex herbouw plaatsvinden. Er hoeft niet te worden verwacht dat deze bouwactiviteiten bodemverontreiniging met zich meebrengen.
- luchtkwaliteit: bij onderhavig plan zal (in vergelijking met de bestaande situatie waarin het complex leeg staat) sprake zijn van een toename van het verkeer. Dit is echter niet zodanig dat sprake is van een ontwikkeling die wordt aangemerkt als 'In betekende mate' conform de ministeriele regeling NIBM. Op basis hiervan wordt geconcludeerd dat er geen negatieve effecten zijn op de luchtkwaliteit.
- water: bij onderhavig plan zal bij een deel van het complex herbouw plaatsvinden ter plaatse van de bestaande bebouwing. De totale bebouwing neemt niet toe en ook is geen sprake

van activiteiten die mogelijk bedreigend zijn voor de waterhuishouding; er zijn hiermee geen negatieve effecten op water.

- archeologie: bij onderhavig plan zal bij een deel van het complex herbouw plaatsvinden ter plaatse van de bestaande bebouwing. Hier is de bodem reeds verstoord. Hiermee worden geen negatieve effecten verwacht op het aspect archeologie.

Verkeer

Vroegere situatie

In de vroege situatie was op de locatie een kindertehuis aanwezig. Hierna is er sprake van geweest dat de locatie zou worden gebruikt als opvanglocatie voor asielzoekers van het COA, dit heeft evenwel nooit plaatsgevonden. Om die reden wordt uitgegaan van het vroegere gebruik als kindertehuis. Destijds werden ter plekke ca. 100 kinderen ter plaatse gehuisvest, met een medische vleugel en centrale keuken en inclusief begeleiding, directie en ondersteunende taken. De berekening van de verkeersdruk die deze functie met zich meebracht is opgenomen in de navolgende tabel.

Gebruik Kindertehuis	Aantal voertuigen	Aantal bewegingen	Verkeersgeneratie		
			ocht	midd	avond
Begeleiders	8	16	6	6	4
Kantoor 400 m2	8	16	8	8	
Aan- en afvoer materialen en afval	1	2	2		
school Antonius overpad	5	10	10	10	
facilitair	2	4	2	2	
Keuken personeel	3	6	2	2	2
bezoekers	4	10	4	4	2
Totaal	31	64	34	32	8

Tabel: berekening verkeersgeneratie huidige (vroegere) situatie

Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie wordt de locatie gebruikt als groepsaccommodatie met zorg. De verkeersgeneratie hiervan is berekend aan de hand van de volgende uitgangspunten:

- Er zullen in maximaal 12 appartementen met in totaal ca. 120 bedden worden gerealiseerd (ca. 8-12 bedden per appartementen).
- De gasten betreffen bijvoorbeeld gezinnen met zieken onder de gezinsleden, een groep van een organisatie als de Zonnebloem, of een groep van een inrichting die een weekendje weg gaat. De groepen 'nemen zelf de zorg mee'.
- De gasten komen veelal in groepen met gezamenlijk vervoer (3 personen per auto) of worden gebracht door busjes of door taxi's.
- Er worden fietsen beschikbaar gesteld: er zijn 3 ruime fietsenstallingen op het terrein aanwezig.
- Er wordt geen (zorg-) personeel ter beschikking gesteld; deze zijn ook niet aanwezig. Ook zijn er geen algemene voorzieningen zoals een keuken of restaurant.

- Er zal tijdens kantooruren uitsluitend een receptiemedewerker aanwezig zijn.
- Daarnaast worden er zeer weinig bezoekers verwacht, dat kunnen bijvoorbeeld vrijwilligers of familieleden zijn.
- Er wordt uitgegaan van een algemeen landelijke bezettingsgraad van 70%.

Op grond hiervan komen we op de volgende berekening:

Groepsaccomodatie met zorg	Aantal voertuigen	Aantal bewegingen	Verkeersgeneratie		
			ocht	midd	avond
Begeleiders	0	0	0	0	0
Kantoor receptie 200 m2	5	10	4	1	5
Medische dienst 100 m2	0	0	0	0	0
school Antonius overpad	0	0	0	0	0
Huurders appartementen	40	80	40	40	0
Medewerkers beheer en onderhoud	2	6	2	2	2
Aan- en afvoer materialen en afval	1	2	1	1	0
Bezoekers	0	0	0	0	0
Totaal maximaal	48	98	47	44	7
Totaal gemiddeld (70% bez.graad)		68,6	32,9	30,8	4,9

Tabel: berekening verkeersgeneratie toekomstige situatie

Toelichting op de berekening:

- Er is geen sprake van begeleiders, een medische dienst. Er zijn geen zorgverleners
- Er wordt van uit gegaan dat het overpad van de Antoniusschool (op termijn) komt te vervallen.
- Het aanwezige personeel blijft beperkt tot een receptiedienst (ca. 2 personen), evt. beperkt aangevuld met ondersteuning. Het aantal van 5 voertuigen en 2 bewegingen per voertuig per dag is een voorzichtige aanname.
- Wat betreft de huurders wordt uitgegaan van 120 bedden. Een voorzichtige aanname is dat er gemiddeld 3 personen per auto zijn (de verwachting is dat dit cijfer in de praktijk nog gunstiger is. Dit leidt tot 40 voertuigen. Er wordt uitgegaan van 2 voertuigbewegingen per dag.
- Inzake medewerkers beheer en onderhoud en aan- en afvoer materialen en afval is een voorzichtige aanname gedaan.
- Er wordt van uitgegaan dat er geen tot zeer sporadisch sprake is van bezoekers (bijv. vrijwilligers of familieleden).

Voorgaande vormt een specifieke berekening. Als wordt gekeken naar kengetallen, dan kan worden verwezen naar de CROW-publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' (publicatie 317). Uitgaande van een bungalowpark en een ligging in het buitengebied, kan worden uitgegaan van maximaal 2,8 verkeersbewegingen per bungalow. Een reële inschatting (zie ook in de hiernavolgende paragraaf inzake parkeren) is dat een groepsruimte gelijk staat aan 2 bungalows. Dit leidt tot een verkeersgeneratie van $(2,8 \cdot 12 \cdot 2 =) 67,2$ verkeersbewegingen. Dit is zeer vergelijkbaar met de cijfers uit voorgaande tabel. Dit is een indicatie dat sprake is van een reële inschatting.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat sprake is van een beperkte toename van de verkeersbewegingen van ca. 64 motorvoertuigbewegingen per etmaal naar maximaal 98 motorvoertuigbewegingen per etmaal. Dit is een worst-case geval bij een bezettingsgraad van 100% die in de praktijk niet zal voorkomen of slechts bij hoge uitzondering. Uitgaande van een gemiddelde bezettingsgraad gaat het evenwel slechts om ca. 68,6 (69) motorvoertuigbewegingen per etmaal. In dit geval is slechts nog sprake van een zeer beperkte toename van het verkeer van 5 motorvoertuigbewegingen per etmaal. De te verwachten maximale toename van maximaal 34 en gemiddeld 5 motorvoertuigbewegingen per etmaal is gezien de zeer beperkte omvang in te passen in het bestaande verkeersbeeld van de Heereweg.

Wat betreft verkeer is dan ook geen sprake van een negatief milieueffect.

Geluid

Zoals hiervoor is besproken is geen of slechts beperkt sprake van een toename van de verkeersintensiteiten. Dit betekent ook dat de geluidsbelasting van gemotoriseerd verkeer op de omgeving niet of slechts in zeer beperkte mate toeneemt. Ook wat betreft geluid is hiermee geen sprake van een negatief milieueffect.

Natuur

Inleiding

Het plan kan gevolgen hebben voor natuurgebieden of soorten. Naar dit aspect is onderzoek gedaan in het kader van het bestemmingsplan dat in procedure is.

Gebiedsbescherming

- Natura 2000: Het plangebied ligt bijna geheel ingesloten door het Natura 2000-gebied Noordhollands duinreservaat. Dit Natura 2000-gebied ligt dus op zeer korte afstand. Verder ligt op 8,8 kilometer ten noorden van het plangebied de beschermde Noordzeekustzone en ligt Eilandspolder op 9,5 kilometer ten oosten van het plangebied. Andere beschermde gebieden in de omgeving liggen op meer dan 10 kilometer afstand. Navolgende kaartbeeld (zie volgende pagina) brengt dit in beeld.
In het kader van het bestemmingsplan is een voortoets Natura 2000 uitgevoerd om te bepalen of het plan niet in strijd is met de bescherming van Natura 2000-gebieden. Daarbij zijn mogelijke effecten bepaald op de instandhoudingsdoelstellingen, waarbij is gelet op de kwaliteit van natuurlijke habitats en habitats van soorten van binnen de invloedssfeer van het plangebied gelegen Natura 2000-gebieden. Hierbij is een worst-case-aanname gedaan van een verkeersgeneratie van 125 voertuigen. Deze verkeersgeneratie is in het Aerius-rekenmodel berekend.
Uit de beoordeling blijkt dat significant negatieve effecten op de meeste aspecten kunnen worden uitgesloten. Wel kunnen negatieve effecten van vermisting en verzuring door stikstof uit de lucht niet op voorhand worden uitgesloten.



Globale ligging van het plangebied (rood omkaderd) ten opzichte van Natura 2000-gebieden.

Bron: Natura 2000 Network Viewer. Bewerking: SAB.



Globale ligging van het plangebied ten opzichte van Natuurnetwerk Noord-Holland en natuurverbindingen.

Bron: Provincie Noord-Holland. Bewerking: SAB.

Voorgaande betekent dat er theoretisch sprake is van een negatief effect op de Natura 2000-gebieden. Hier moet bij worden aangetekend dat is getoetst op basis van de bestaande situatie, waarin het complex leeg staat en er van geen enkel verkeer sprake is. Formeel dient de beoordeling in de voorttoets namelijk uit te gaan van de bestaande situatie. De vraag is of hiermee de milieueffecten juist worden beoordeeld. Als een vergelijking zou plaatsvinden met de vroegere situatie waarin ter plaatse een kindertehuis aanwezig was, dan is niet of nauwelijks sprake van een toename van de verkeersintensiteiten (zie ook bij de beoordeling van het aspect 'Verkeer'). Te verwachten is dat in dit geval ook geen sprake meer is van significante effecten op vermessing en verzuring.

Gezien voorgaande gaan we uit van ten hoogste een zeer beperkt negatief effect op Natura-2000 soorten.

- Natuurnetwerk Nederland (voormalige EHS): Het plangebied ligt niet binnen Natuurnetwerk Nederland (zie voorgaande afbeelding). Onderhavig plan leidt niet tot oppervlakteverlies van de NNN. Hiermee is geen sprake van een negatief milieueffect op de NNN.
- Weidevogelleefgebieden: Het dichtstbijzijnde weidevogelgebied betreft een gebied aangewezen voor scholeksters en ligt op 1500 meter ten noordoosten van het plangebied. Onderhavig plan betreft geen oppervlakteverlies voor het weidevogelleefgebied. Verder is gezien de grote afstand geen sprake van een mogelijk negatief milieueffect op het weidevogelleefgebied.
- Ganzenfoerageergebieden: Deze liggen niet in de directe omgeving van het plangebied. Van een negatief milieueffect is geen sprake.

Soortenbescherming

In het kader van het bestemmingsplan is eveneens verkennend onderzoek en nader onderzoek gedaan naar de mogelijke verstoring van beschermde soorten. Hier komt uit dat geen verstoring wordt verwacht van beschermde soorten, ook niet de soorten stofzaad, eekhoorn, gierzwaluw, huismus, boomvalk, sperwer en rugstreeppad die in het nader onderzoek specifiek zijn beschouwd.

Door de bouwwerkzaamheden daarnaast te starten buiten het broedseizoen worden negatieve effecten op vogels voorkomen. Tevens zal worden gewerkt conform de zorgplicht, waarmee

eveneens wordt voorkomen dat sprake is van negatieve effecten. Uitzondering op voorgaande vormt de vleermuis. Deze soort is ter plaatse (in relatief grote aantallen) aangetroffen. Negatieve effecten op deze soort kunnen niet worden uitgesloten. Door middel van nader onderzoek, dat inmiddels in gang is gezet, zal precies in beeld worden gebracht of sprake is van verstoring. Mocht sprake zijn van verstoring, dan zal op grond van de Wet natuurbescherming ontheffing moeten worden aangevraagd. In dit kader moeten mitigerende (verzachtende) maatregelen worden uitgewerkt, waarmee de negatieve effecten zoveel mogelijk worden beperkt. Op voorhand kan worden verwacht dat deze maatregelen bij de genoemde soort goed haalbaar zijn. Hiervoor zijn reeds verregaande ideeën uitgewerkt. Hiermee zijn de effecten op beschermde soorten naar verwachting ook zeer beperkt of niet aanwezig. Er is sprake van een licht negatief tot neutraal milieueffect.

Conclusie

Uit voorgaande beoordeling blijkt dat geen belangrijke nadelige milieugevolgen gesignaleerd worden bij de specifiek genoemde milieuaspecten 'Verkeer' en 'Geluid'. Ook worden geen negatieve gevolgen verwacht bij de overige (niet nader genoemde) milieuaspecten.

Wat betreft natuur is wel sprake van een mogelijk licht negatief effect:

- wat betreft de soortenbescherming, aangezien er ter plaatse beschermde vleermuizen zijn aangetroffen. In het kader van de benodigde ontheffing worden mitigerende (verzachtende) maatregelen uitgewerkt waarmee de effecten worden geminimaliseerd. Ook worden er geen andere soorten verstoord. Hiermee zijn de effecten op zijn hoogst licht negatief;
- wat betreft de gebiedsbescherming en dan uitsluitend wat betreft het effect op het aangrenzende Natura 2000-gebied. De negatieve milieueffecten op dit Natura 2000-gebied worden evenwel ingeschat als zeer beperkt, aangezien de nieuwe functie niet of nauwelijks leidt tot een toename van verkeer in vergelijking met de vroege functie (kindertehuis).

Gezien voorgaande wordt geconcludeerd dat van milieugevolgen geen sprake is of dat deze zeer beperkt zijn. Een nader onderzoek in de vorm van een m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling is daarom niet noodzakelijk. Het volgen van een m.e.r.-(beoordelings-) procedure is niet nodig.