

BIJLAGE I

HINDERASPECTEN

BIJLAGE BEHORENDE BIJ TOELICHTING BESTEMMINGSPLAN

Jongeren Ontmoetings Plek (JOP) Gerbrandsven

NL.IMRO.0383.BPC10JOPGerbrandsv-VS01

Notitie

Betreft: Hinderaspecten JOP Gerbrandsven
Datum: 31 augustus 2011
Ref.: KvdN/TvdE/TvdE/O 217-1-NO-002

Peutz bv
Paletsingel 2, Postbus 696
2700 AR Zoetermeer
Tel. (079) 347 03 47
info@zoetermeer.peutz.nl
www.peutz.nl

Peutz bv
Lindenlaan 41, Molenhoek
Postbus 66, 6585 ZH Mook
Tel. (024) 357 07 07
info@mook.peutz.nl
www.peutz.nl

Peutz bv
L. Springerlaan 37, Groningen
Postbus 7, 9700 AA Groningen
Tel. (050) 520 44 88
info@groningen.peutz.nl
www.peutz.nl

1. Inleiding

Onderhavige beschouwing omtrent de hinderaspecten van de jongeren ontmoetingsplek (JOP) is onderdeel van de toelichting bij een nieuw bestemmingsplan in het kader van de (planologische) inpassing van de JOP. De ligging van de JOP ten opzichte van de woonomgeving is weergegeven in figuur 1.

Eén van de hoofdredenen voor het realiseren van een JOP is gelegen in het feit dat de jongeren zich anders gaan ophouden op minder geschikte plaatsen (binnen de woonkern) waardoor overlast en irritatie zou kunnen ontstaan bij omwonenden. Potentiële geluidsoverlast speelt bij een JOP aldus een belangrijke rol. De JOP Gerbrandsven is reeds meer dan 10 jaar op zijn huidige locatie gevestigd. Volgens opgave van de gemeente wijzen de beschikbare gegevens niet op een gesignaleerde structurele overlast in deze jaren. De gemeenteraad heeft in 2006 budget gespecificeerd ten behoeve van het realiseren van Jongerenontmoetingsplaatsen (JOP) in de gemeente. Vanuit de contacten van het ambulante jongerenwerk, de gemeentelijke buurtregisseur en de (jeugd-)agenten weet de gemeente dat er onder jongeren een grote behoefte bestaat aan dit soort voorzieningen.

2. (Geluid)hinder is een zaak van openbare orde

Wet milieubeheer

Het toetsen van geluid op hinderlijkheid is in formele zin geregeld in de Wet milieubeheer (Wm). Deze toetsing van geluidproducerende activiteiten vindt uitsluitend plaats indien dit geluid wordt veroorzaakt, dan wel een gevolg is, van "een inrichting". Artikel 1.1 lid 1 van de Wm bevat de definitie van het begrip inrichting. Een inrichting is *"elke door de mens bedrijfsmatige of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht."* Vanwege het ontbreken van het bedrijfsmatige karakter is een JOP aldus geen inrichting in de zin van de Wet milieubeheer.

Algemene plaatselijke verordening

Voor een JOP geldt voor de beoordeling van hinderlijkheid geen formeel toetsingskader anders dan de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente. Geluidgrenswaarden in de zin van dB(A)-niveaus zijn daarbij niet aan de orde. De mogelijke overlast vanwege scooters, muziek of vanwege andersoortig (baldadig)

gedrag van jongeren laat zich moeilijk op een kwantitatieve wijze beoordelen. Vastgesteld kan worden dat een dergelijk gedrag al gauw op gespannen voet zal staan met art 4.1.5 lid 1 van de APV: *Het is verboden toestellen, geluidapparaten of (bouw)machines in werking te hebben of handelingen te verrichten op een zodanige wijze dat voor een omwonende overigens voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt.* Adequaaf toezicht dient hierbij de naleving van het verbod te bewerkstelligen. Met als uitgangspunt de naleving van het verbod speelt dit aspect feitelijk niet verder in een ruimtelijke onderbouwing van een recreatief terrein.

3. Afstandscriterium

In de publicatie “Bedrijven en milieuzonering” van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (editie 2009) zijn indicatieve belemmeringafstanden voor woningen nabij verschillende soorten bedrijven opgenomen. Binnen deze belemmeringafstanden is hinder ten gevolge van het betreffende bedrijf niet uit te sluiten. In het kader van de ruimtelijke onderbouwing van plannen worden de indicatieve minimale afstanden uit de publicatie gehanteerd om de afstand tussen bedrijvigheid en gevoelige bestemmingen te toetsen aan het begrip “goede woonsituatie”.

De afstanden hebben betrekking op geluid, geur, stof en externe veiligheid. Voor een JOP zou, indien in de publicatie vermeld, de afstand voor geluid maatgevend zijn. De belemmeringafstand voor het aspect geluid zoals opgenomen in de VNG-publicatie betreffen de afstand waarop een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 45 dB(A) te verwachten is. De betreffende richtwaarde is gebaseerd op een rustige woonwijk met weinig verkeer, zoals aangegeven in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening.

Zoals eerder gesteld is de JOP geen inrichting/bedrijf. Voor het - toch – maken van afwegingen omtrent de gewenste afstand tussen een JOP en gevoelige bestemmingen (woningen) op basis van de VNG-publicatie wordt aansluiting gezocht bij de Raad van State uitspraak d.d. 19 februari 2003 met het kenmerk LJN AF4744.

Wat betreft de geluidoverlast overweegt de Afdeling het volgende. *Uit de stukken blijkt dat in de brochure “Bedrijven en milieuzonering” van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: de brochure) geen afstanden worden gegeven voor een JOP. Verweerder heeft daarom bij zijn beoordeling van het plan aangesloten bij de afstand die de brochure geeft voor een school en heeft deze met één categorie vermeerderd. Hieruit volgt een afstand van 50 meter. Deze redenering komt de Afdeling niet onredelijk voor. Vast staat dat de dichtstbijzijnde woningen 70 tot 100 meter van de JOP zijn verwijderd. Gelet hierop acht de Afdeling niet aannemelijk dat omwonenden ernstige geluidoverlast van de JOP zullen ondervinden.*

De meest nabij gelegen woningen bevinden zich in de voorliggende situatie aan de Wederik huisnummer 32 t/m 40 en de Koekoeksbloem huisnummer 1. Het gebied tussen deze woningen en de JOP, bestaande uit een waterpartij, grasland, beplanting en de genoemde wegen, meet een afstand van circa 100 m.

Daar de JOP op een dergelijke afstand is gesitueerd is het aannemelijk dat ter hoogte van de woningen geen hindersituatie optreedt.

4. Geen bron van hinder

In de huidige situatie is reeds jaren een JOP ter hoogte van de nieuw te plaatsen JOP gevestigd. Deze ontmoetingsplek bestaat uit kunststof piramidevormige dakpanelen geplaatst op palen waaronder men kan samenkomen en bij regenachtig weer droog kan verblijven. Op het naastgelegen grasveld kan worden gevoetbald. Voor zover bekend is de huidige JOP zonder noemenswaardige klachtengeschiedenis de afgelopen jaren in gebruik.

Zoetermeer,

Deze notitie bestaat uit:

3 pagina's en 1 figuur.

AUG09\0217\0217-2\JW 21-09-09

