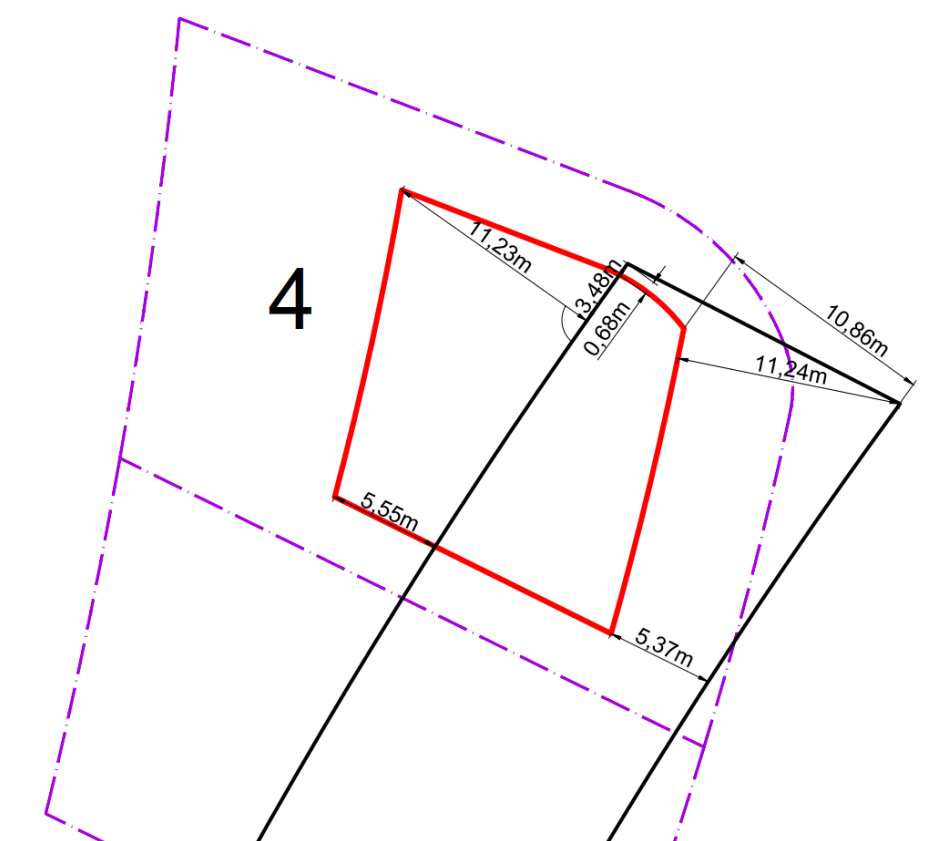




Ruimtelijke onderbouwing Binnenduin “Kavel 4”



Verklaring:

— bouwvlak volgens bestemmingsplan: Bestemmingsplan Woongebied Westelijk Beverwijk, onherroepelijk (2011-02-09)

— bouwvlak nieuw

- - - kavelgrens

4 kavelnummer

Gemeente Beverwijk

NL.IMRO.0375.OVKavel4Binnenduin-VG01

Juni 2021

Verantwoording

Titel : Ruimtelijke onderbouwing Binnenduin “Kavel 4”
Subtitel : Definitief
Projectnummer : 621.111.90
Referentienummer : NL.IMRO.0375.OVKavel4Binnenduin-VG01
Revisie : 02
Datum : Juni 2021

Auteur(s) : H. Post en K. Jonkers
E-mailadres : hpost@kuiper.nl
Gecontroleerd door :
Paraaf gecontroleerd :
Goedgekeurd door :
Paraaf goedgekeurd :
Contact : KuiperCompagnons
Van Nelle Fabriek
Van Nelleweg 3042
3044 BC Rotterdam
Postbus 13042
3004 HA Rotterdam
010 – 4330099
kuiper@kuiper.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding en doel.....	4
1.2	Ligging plangebied.....	5
1.3	Vigerend bestemmingsplan.....	5
1.4	Leeswijzer.....	5
2	Beschrijving van het plangebied	6
2.1	Algemeen.....	6
2.2	Bestaande en toekomstige situatie.....	6
3	Beleidskader	8
3.1	Algemeen.....	8
3.2	Rijksbeleid.....	8
3.3	Provinciaal beleid.....	11
3.4	Regionaal beleid.....	12
3.5	Gemeentelijk beleid.....	12
4	Milieu- en omgevingsaspecten	17
4.1	Algemeen.....	17
4.2	Water.....	17
4.3	Bodem.....	19
4.4	Archeologie.....	19
4.5	Cultuurhistorie.....	19
4.6	Natuur.....	19
4.7	Geluid.....	21
4.8	Luchtkwaliteit.....	21
4.9	Externe veiligheid.....	22
4.10	Bedrijven en milieuzonering.....	24
4.11	M.e.r-beoordeling.....	25
4.12	Duurzaam bouwen.....	25
4.13	Kabels en leidingen.....	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
5	Uitvoerbaarheid	27
5.1	Economische uitvoerbaarheid.....	27
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	27
5.3	Handhaving.....	27

Bijlage 1: Bestemmingplankaart, kavel 4 rood omcirkeld

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Binnenduin is één van de belangrijkste nieuwbouwlocaties in de gemeente Beverwijk. De eerste plannen dateren al van meer dan 10 jaar geleden. Deze zijn in 2009 vastgelegd in een bestemmingsplan. Na een trage start worden er nu op allerlei locaties in Binnenduin initiatieven ontwikkeld. Het is niet onlogisch dat zo veel jaar na de start van de plannen een aantal kleinschalige ontwikkelingen niet meer in het vigerende bestemmingsplan 'Woongebied Westelijk Beverwijk' (onherroepelijk 9 februari 2011) past. De plannen voor de openbare ruimte zijn verder uitgewerkt. Daarnaast bestond de wens om op een aantal plekken stroken groen te privatiseren. Deze nieuwe ontwikkelingen pasten niet in het vigerende bestemmingsplan. Het betreft, zoals aangegeven, vooral wijzigingen in de inrichting van de openbare ruimte.

In het kader van de aanleg van de openbare ruimte is gekozen om de woningbouw kavels 4,6,8,10 en 12 verder naar achter te leggen, zodat de doorgaande weg het juiste profiel kon krijgen. Hierdoor zijn de bouwvlakken van kavels 4,6 en 8 verschoven ten opzichte van het bouwvlak aangegeven in het bestemmingsplan. In 2020 heeft de gemeente een uitgebreide omgevingsvergunningsprocedure (Binnenduin "Wonen wijzigen") doorlopen om deze wijziging mogelijk te maken, daarbij is de bestemming Wonen deels omgezet naar Verkeer. Op dat moment had eigenlijk ook meteen het bouwvlak gewijzigd moeten worden. Dit is niet gebeurd.

Inmiddels is gezien dat het bestemmingsplan voor de kavels 6 en 8 een ontheffingsmogelijkheid biedt voor het college om af te wijken van het bouwvlak opgenomen in het bestemmingsplan. Het bouwvlak van kavel 4 (zie afbeelding 1.1) wijkt echter te veel af om in aanmerking te komen voor deze ontheffingsmogelijkheid. Om die reden moet voor de wijziging van het bouwvlak van kavel 4 een uitgebreide omgevingsvergunning doorlopen worden.



Figuur 1.1 Ligging van kavel 4

1.2 Ligging plangebied

Het bestemmingsplangebied 'Woongebied Westelijk Beverwijk' ligt ten westen van Beverwijk. Kavel 4 bevinden zich hierbinnen.

De ontwikkelingslocatie Binnenduin is een relatief gestrekt, noord-zuid georiënteerd terrein dat aan de oost- en westzijde grotendeels wordt begrensd door bebouwing die met de achterzijde op het gebied is gericht. Met name vanaf de westzijde is het gebied zeer beperkt toegankelijk, al komen de (twee) toegangen voor autoverkeer aan deze kant te liggen.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan is het bestemmingsplan 'Woongebied Westelijk Beverwijk' (onherroepelijk 9 februari 2011). In dit bestemmingsplan worden in totaal circa 230 woningen en verschillende voorzieningen gerealiseerd. Een deel van deze plannen is al in ontwikkeling en/of gerealiseerd. Een uitsnede van de verbeelding van het vigerende bestemmingplan is opgenomen als bijlage 1.

1.4 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd.

- Hoofdstuk 2: bevat een beschrijving van het projectgebied en de gewenste ontwikkeling.
- Hoofdstuk 3: bevat een beschrijving van het beleidskader.
- Hoofdstuk 4: maakt de ruimtelijke (on)mogelijkheden vanuit diverse milieuaspecten inzichtelijk.
- Hoofdstuk 5: gaat nader in op de uitvoerbaarheid van het plan.

2 Beschrijving van het plangebied

2.1 Algemeen

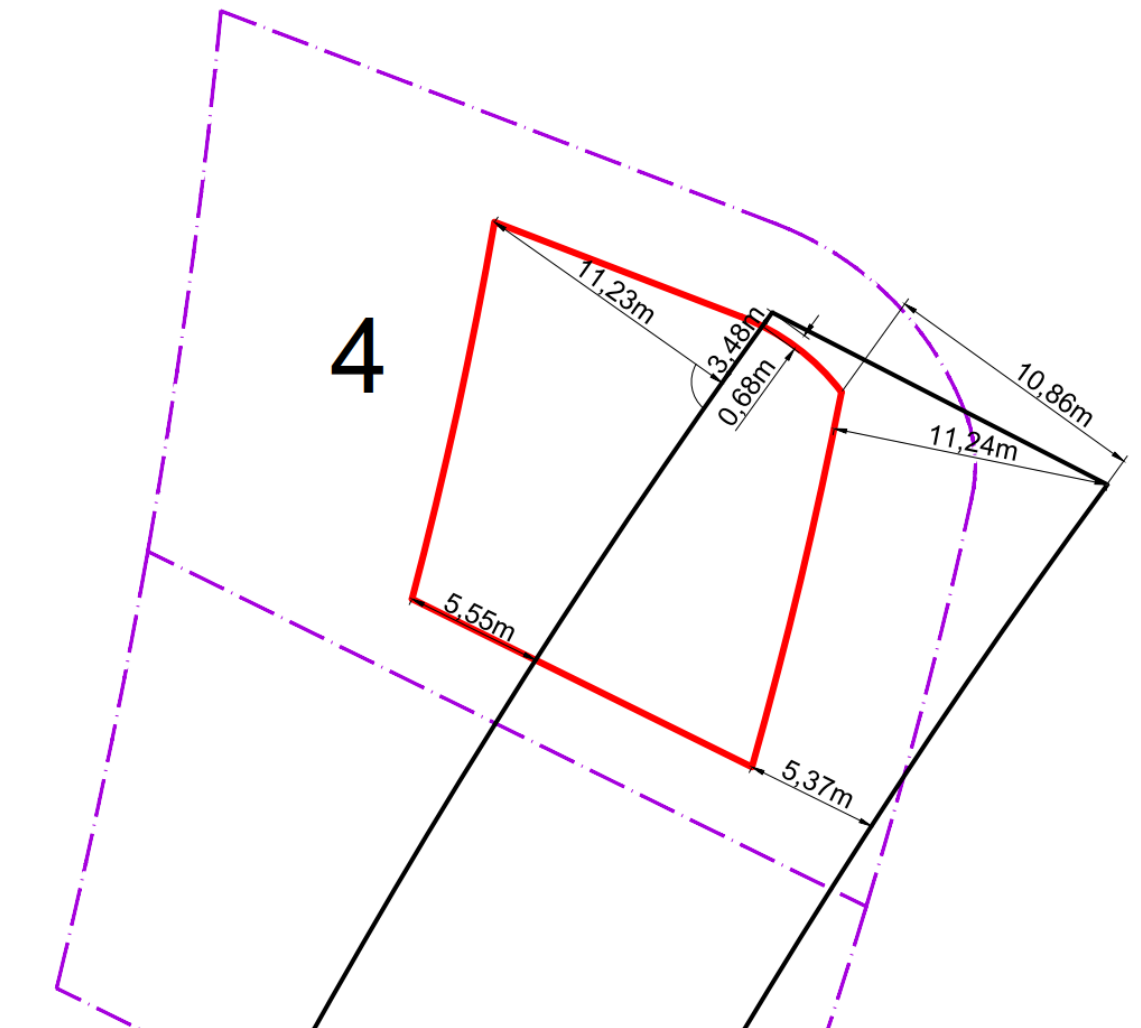
In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de kleinschalige ontwikkeling binnen het plangebied, zodat een duidelijk beeld van het gebied en omgeving ontstaat. De voorgenomen ontwikkeling betreft de wijziging van het bouwvlak op kavel 4.

2.2 Bestaande en toekomstige situatie

Hieronder worden voor kavel 4 de bestaande situatie en gewenste ontwikkeling beschreven.

De nieuw aan te leggen Annie Palmenlaan/ De Banne/Kennemerlandrecht wordt naar achteren gebogen. Hiervoor is afgeweken van de bestemming 'Wonen' (in de hoek aan de zijde van de Creutzberglaan) om de verkeersfunctie mogelijk te maken. De woonbestemming is iets verkleint. Het aantal te realiseren woningen is echter wel gelijk gebleven. De bouwvlakken van de kavels 4,6 en 8 zijn verschoven ten opzichte van het bouwvlak aangegeven in het bestemmingsplan. In 2020 heeft de gemeente een uitgebreide omgevingsvergunningsprocedure doorlopen om deze wijziging mogelijk te maken, daarbij is de bestemming 'Wonen' deels omgezet naar 'Verkeer'. Op dat moment had eigenlijk ook meteen het gewijzigde bouwvlak meegenomen moeten worden. Dit is niet gebeurd.

Middels deze ruimtelijke onderbouwing wordt het bouwvlak op kavel 4 alsnog gewijzigd. Op figuur 2.1 zijn het bestaande en het nieuwe bouwvlak weergegeven.



Verklaring:

- bouwvlak volgens bestemmingsplan: Bestemmingsplan Woongebied Westelijk Beverwijk, onherroepelijk (2011-02-09)
- bouwvlak nieuw
- kavelgrens
- 4 kavelnummer

Figuur 2.1 Bestaande en nieuwe bouwvlak van kavel 4

3 Beleidskader

3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt het voor deze ruimtelijke onderbouwing relevante vigerende beleid op de verschillende bestuursniveaus uiteengezet. Achtereenvolgens komen aan de orde:

- rijksbeleid;
- provinciaal beleid;
- regionaal beleid;
- gemeentelijk beleid

3.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld waarin het kabinet de plannen voor ruimte en mobiliteit beschrijft en in welke infrastructuurprojecten zij de komende jaren wil investeren en op welke manier de bestaande infrastructuur beter benut kan worden. Er worden heldere ambities gesteld tot 2040, die inspelen op de ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen. Het Rijk formuleert in de Structuurvisie drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

De SVIR doet geen specifieke uitspraken over het plangebied. Gelet op het voorgaande wordt gesteld dat deze ruimtelijke onderbouwing in lijn is met het gestelde in de SVIR.

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Naar verwachting treedt de Omgevingswet in 2022 in werking. De Omgevingswet bundelt alle huidige wetten over de leefomgeving. Daarbij hoort ook één Rijksvisie op de leefomgeving: de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld.

In Nederland staan we voor een aantal urgente opgaven, die zowel lokaal, nationaal als wereldwijd spelen. Denk aan de opgaven op het gebied van klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw. Deze opgaven zullen Nederland flink veranderen. Door goed in te spelen op deze veranderingen kan Nederland vooroplopen en kansen verzilveren. Met de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland.

In de NOVI zijn deze maatschappelijke opgaven samengevat in vier prioriteiten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;

- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Rijk legt met het besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien geldende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast. Bij besluit van 28 augustus 2012 (inwerkingtreding verwacht op 1 oktober 2012) is het Barro aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen hoofdinfrastructuur (reserveringen voor hoofdwegen en landelijke spoorwegen en vrijwaring rond rijksvaarwegen), de elektriciteitsvoorziening, het regime van de herijkte ecologische hoofdstructuur en waterveiligheid (bescherming van primaire waterkeringen en bouwbeperkingen in het IJsselmeergebied).

Binnen het plangebied liggen geen nationale belangen. Een nadere afweging van het Barro is daardoor niet benodigd.

Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bevat een uitwerking van bepalingen uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) met onder meer eisen waaraan een bestemmingsplan of ruimtelijke onderbouwing moet voldoen. Een belangrijk onderdeel vormt de zogeheten Ladder voor duurzame verstedelijking.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Bij besluit van 28 augustus 2012 is tevens het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangepast. In het Bro is de ladder voor duurzame verstedelijking (duurzaamheidsladder) opgenomen. Als gevolg van deze wijziging zijn gemeenten en provincies verplicht om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de duurzaamheidsladder op te nemen, wanneer een zodanig besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt.

Op 1 juli 2017 is de Nieuwe Ladder voor Duurzame Verstedelijking in werking getreden (artikel 3.1.6 lid twee Bro). De nieuwe Ladder is ten opzichte van de voorgaande Ladder vereenvoudigd. De drie treden zijn komen te vervallen en er is een nieuwe bepaling toegevoegd. De Laddertoets geldt alleen voor plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken. Onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Toetsing aan de nieuwe Ladder houdt in dat een plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt een beschrijving bevat van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het plan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied,

een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De kleinschalige ontwikkeling in deze ruimtelijke onderbouwing bevat geen stedelijke ontwikkelingen. In het vigerend bestemmingsplan wordt het bouwvlak op kavel 4 aangepast. De Ladder voor Duurzame Verstedelijking hoeft dan ook niet te worden doorlopen.

3.3 Provinciaal beleid

Structuurvisie Noord-Holland 2040

De Structuurvisie Noord-Holland 2040, laatstelijk geactualiseerd in 2015, schetst de visie van de provincie op de ruimtelijke ordening op lange termijn. De provincie heeft drie pijlers beschreven: ruimtelijke kwaliteit, duurzaam ruimtegebruik en klimaatbestendigheid.

Ruimtelijke kwaliteit	Duurzaam ruimtegebruik	Klimaatbestendigheid
Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen	Milieukwaliteiten	Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast
Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden	Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken	Voldoende en schoon drink, grond- en oppervlaktewater
Behoud en ontwikkeling van groen om de stad	Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting	Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen	

Figuur 3.1 Provinciale belangen van Noord-Holland (bron: Structuurvisie Noord-Holland 2040)

Er worden geen directe provinciale belangen geraakt met onderhavig ontwikkeling.

Uitvoeringsprogramma Structuurvisie Noord-Holland 2040

In het Uitvoeringsprogramma van de structuurvisie staan de belangrijkste ruimtelijke projecten en programma's, waaronder – voor Beverwijk – relevant: de ontwikkeling van een monumentenmonitor, de uitvoering van visie Noordzeekanaalgebied, meerlaagse waterveiligheid en actualisatie van het detailhandelsbeleid. Onderhavige ontwikkeling maakt geen onderdeel uit van de projecten opgenomen in het uitvoeringsprogramma.

Omgevingsvisie Noord-Holland 2050

De provincie werkt nu aan de Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 waarvan een ontwerp op 18 juni 2018 is vrijgegeven. De huidige provinciale plannen (Structuurvisie, het Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan, het Milieubeleidsplan, de Watervisie en de Agenda Groen) zullen komen te vervallen en opgaan op in één integrale omgevingsvisie voor de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 is op 19 november 2018 door Provinciale Staten (PS) vastgesteld.

Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV)

Het beleid van de Structuurvisie is in regels vertaald in de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV). De PRV bevat regels voor ruimtelijke plannen.

De laatste wijziging van de PRV is op 14 januari 2019 door Provinciale Staten vastgesteld. In deze wijziging zijn onder andere de artikelen met betrekking tot Kleinschalige ontwikkeling, Natuurnetwerk Nederland en Strandzoning aangepast. De gewijzigde PRV is op 1 februari 2019 in werking getreden.

3.4 Regionaal beleid

Regionale mobiliteitsvisie IJmond Bereikbaar (2014)

Gemeenten Beverwijk, Velsen, Heemskerk en Uitgeest hebben samen met de Omgevingsdienst IJmond (destijds: Milieudienst IJmond) in 2014 de Regionale mobiliteitsvisie IJmond Bereikbaar vastgesteld met als doel: de IJmond goed bereikbaar én prettig leefbaar te houden. In de visie zijn knelpunten uiteengezet waarvoor de nodige voorzieningen en maatregelen genomen dienen te worden. Knelpunten ten aanzien van de doorstroming van verkeer, knelpunten ten aanzien van de leefbaarheid en toekomstige knelpunten met tijdige maatregelen. Ook zijn er ontwikkelingen die vragen om investeringen in de bereikbaarheid van belangrijke centra voor wonen, werken, recreëren, winkelen en zorg. Dit moet gepaard gaan met minder verkeersgeluid, stank, ongevallen en overlast. Om de ambities te halen is een mix van maatregelen en voorzieningen nodig. Hiervoor is een uitvoeringsprogramma opgesteld met een doorkijk tot 2030. Er zijn geen maatregelen voorgeschreven voor onderhavig plangebied welke nopen tot verwerking in de ruimtelijke onderbouwing.

Regionale Visie Luchtkwaliteit (2012)

De Regionale Visie Luchtkwaliteit is in 2012 vastgesteld en geldt voor de vier IJmondgemeenten, waar Beverwijk onderdeel van is. In de IJmondgemeenten leggen zware industrie, weg-, rail- en vliegverkeer en scheepvaart een zware druk op de luchtkwaliteit. De visie richt zich op de luchtkwaliteit van de regio in samenhang met de economische ontwikkelingen die passen bij het havengebied IJmuiden. Aan de ene kant zijn er noodzakelijke ontwikkelingen in de regio die vervuiling met zich brengen. Aan de andere kant kunnen maatregelen worden getroffen om de luchtkwaliteit van de regio te verbeteren. Verkeer, nieuwbouw, herstructurering en schone industrie zijn deelaspecten van de visie. Deze ruimtelijke onderbouwing heeft hier geen invloed op.

Woonvisie 2020 Beverwijk en Heemskerk

In 2015 is de Woonvisie 2020 Beverwijk en Heemskerk voor vijf jaar vastgesteld en gericht op duurzaam wonen in Beverwijk en Heemskerk. Zowel de Herzieningswet (2014) als de Huisvestingswet (2014) zijn hierin meegenomen. De twee gemeenten zijn in de loop der tijd tegen elkaar aan gegroeid waardoor de woningmarkt één geheel vormt. Met die reden is er gekozen voor een gezamenlijk woonvisie. De woonopgave tot 2020 richt zich op drie inhoudelijk prioritaire thema's: betaalbaarheid, wonen-welzijn-zorg en duurzaamheid. De focus komt daarbij te liggen op de bestaande woningvoorraad. De nieuwbouwproductie in beide gemeenten bedraagt namelijk minder dan 1% per jaar. Er worden middels deze ruimtelijke onderbouwing geen nieuwe woningen mogelijk gemaakt.

3.5 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Beverwijk 2015+

De Structuurvisie Beverwijk 2015+ 'Verleiden tot verblijven' van de gemeente Beverwijk is vastgesteld in november 2009 en berust op vier pijlers:

1. Gevarieerd wonen: De verschillende woonwijken in Beverwijk hebben hun eigen identiteit, met plussen en minnen. De gemeente wil dat elke woonwijk diverse woningen heeft.
2. Werken: Beverwijk is van oudsher een woon-werkstad. De gemeente wil dit ook zo houden door bestaande economische gebieden (bv. bedrijventerrein De Pijp) te handhaven en te versterken;

3. Openbaar leven: Mooie routes en plekken wil de gemeente mooier maken. Voornamelijk door te kijken of ze te verbinden zijn met het groene buitengebied, maar ook door de kwaliteit van de openbare ruimte in de stad te verbeteren. Uitgangspunt voor het behouden en verbeteren van het sociale leven in Beverwijk is het op peil en up-to-date houden van de voorzieningen;
4. Bereikbaarheid: De ringwegen om de stad, de Binnenduinrandweg (N197) en de Oostelijke doorverbinding, zorgen ervoor dat de stad goed bereikbaar blijft. De infrastructuur moet aantrekkelijk worden om zo het stadsbeeld ten positieve te versterken.

Ruimtelijke projecten moeten ervoor zorgen dat de missie en pijlers verwezenlijkt worden. Daarnaast moeten ze bijdragen aan de verbetering van de ruimtelijke samenhang en de ruimtelijke kwaliteit van het bestaand stedelijk gebied en het buitengebied van Beverwijk. In het vigerend bestemmingsplan 'Woongebied Westelijk Beverwijk' zijn vooral pijlers 1 en 3 van toepassing. Deze ruimtelijke onderbouwing geeft hier kleine aanpassingen op doordat het bouwvlak op kavel 4 wordt aangepast.

Gelet op de naderende Omgevingswet wordt niet meer gewerkt aan een actualisatie van de Structuurvisie, maar aan de voorbereiding van een Omgevingsvisie.

Milieubeleidsplan gemeente Beverwijk 2015-2020

Op 12 november 2015 is het Milieubeleidsplan gemeente Beverwijk 2015-2020 vastgesteld door de gemeenteraad van Beverwijk. Het plan focust op een leefbare, veilige en duurzame omgeving. Centrale doelstelling is het verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving van Beverwijk als stad in een industriële regio. Bedrijven en industrie bevinden zich dicht bij woongebieden.

De belangrijkste thema's uit het milieubeleidsplan zijn energie, leefomgeving, klimaatadaptie, mobiliteit en afval. Het plan heeft een integraal en verbindend karakter, een open en participatief ontwikkelings- en uitvoeringsproces en is gemeentegrens overschrijdend. De doelgroepen van het plan zijn onder te verdelen in de gemeentelijke organisatie, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bewoners.

In het milieubeleidsplan is opgenomen dat bij het opstellen van een nieuw bestemmingsplan (of ruimtelijke onderbouwing) een gezondheidseffectenscreening (GES) wordt uitgevoerd. In veel gevallen kan echter worden volstaan met een advies van de GGD over de gezondheidseffecten in het plan.

Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan (GVVP)

Het gemeentelijk verkeer- en vervoerplan (GVVP) richt zich op de bereikbaarheid van de gemeente Beverwijk. Het GVVP geeft een kader en visie voor de verkeersstromen en verkeersregulatie van de gemeente tot 2020. Aan een opvolger wordt gewerkt.

Verkeersmaatregelen voor auto, fiets en openbaar vervoer voor de lange termijn in en rond Beverwijk zijn opgenomen in het GVVP. Doelstellingen voor de lange termijn zijn gericht op verbetering van lokale en regionale bereikbaarheid van de gemeente voor alle vervoerwijzen, waarbij de verkeersveiligheid moet toenemen.

Parkeernormen 2018

Op 25 januari 2018 is de nota *Parkeernormen en afkoopregeling parkeren voor nieuwe ontwikkelingen* binnen de gemeente Beverwijk (vernieuwd) vastgesteld. Het beleid is vervolgens op 1 juli 2018 in werking getreden.¹

Het parkeernormenbeleid is bedoeld om bij nieuwe ontwikkelingen parkeeroverlast in de omgeving te voorkomen. De parkeereis die wordt gesteld bij een bouwinitiatief is dat er op of nabij het bouwplan parkeercapaciteit komt. De parkeercapaciteit moet op eigen terrein komen tenzij er in de directe omgeving aantoonbaar structurele restcapaciteit aanwezig is. De nota parkeernormen werkt o.a. met aanwezigheidspercentages per functie / voorziening (het programma) en kent een gebruikers- en bezoekersdeel. Daarnaast wordt onderscheid gemaakt tussen het *centrumgebied*, *schil centrum* en *overig*.

Het parkeernormenbeleid is via een paraplubestemmingsplan – paraplubestemmingsplan Parkeernormen (vastgesteld 28-06-2018) planologisch geborgd voor een deel van het gemeentelijke grondgebied. Het plangebied van het paraplubestemmingsplan is afgestemd om de planologische situatie van 1 juli 2018. Een aantal bestemmingen bevat eigen regelingen en zijn daarom niet meegenomen in het parapluplan. Een van de plannen is voor Binnenduin (Woonwijk Westelijke Beverwijk).

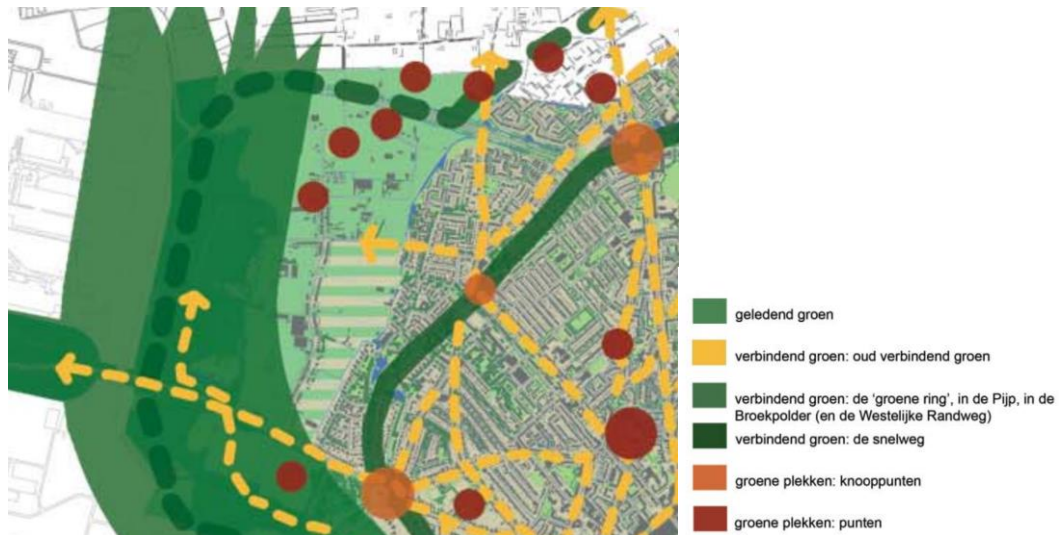
Voor het plangebied geldt de parkeernorm zoals vastgelegd in het bestemmingsplan 'Woongebied Westelijk Beverwijk'. De voorgenomen ontwikkeling heeft geen invloed op de parkeersituatie.

Groenstructuurplan (GSP)

Het Groenstructuurplan is in 2005 vastgesteld voor het gehele gemeentegebied van Beverwijk en omliggende regio. Het groenstructuurplan is een analyse van het 'groene raamwerk' van de stad en zet in op een kwalitatieve verbetering van het groen.

Het GSP houdt een gebiedsindeling aan waarin zes stadsdelen worden onderscheiden. Het plangebied ligt buiten deze zes stadsdelen. Figuur 3.2 geeft de groenstructuur van het plangebied weer. De voorgenomen ontwikkeling beïnvloedt de kwaliteit van de groenstructuur niet.

¹ De inwerkingtreding is gelijk gehouden met het van rechtswege komen te vervallen van de stedenbouwkundige bepalingen van de Bouwverordening Beverwijk.



Figuur 3.2 Uitsnede groenstructuur op stadsniveau (Bron: GSP)

Welstandsbeleid

Op 30 november 2017 heeft de gemeenteraad van Beverwijk besloten om het grondgebied van Beverwijk welstandsvrij te verklaren met instandhouding van een excessenregeling. Tevens is daarbij het rapport 'Over smaak wil je twisten, oktober 2017' vastgesteld.² Het beleidsdocument benoemt drie gebieden, te weten Wijk aan Zee, het centrum en Binnenduin, waarvoor ter advisering en inspiratie een (beeld)kwaliteitsplan wordt/ is opgesteld en neemt daarbij afstand van een verplichte toetsing door een welstandscommissie via criteria vastgelegd in een welstandsnota. Het plangebied valt in gebied Binnenduin. De voorgestelde kleinschalige ontwikkeling sluit aan op de ideeën vastgelegd in de beeldkwaliteit en/of zijn hiervoor niet relevant.

Erfgoedverordening Beverwijk 2017

Op 1 juni 2017 heeft de gemeenteraad de Erfgoedverordening Beverwijk 2017 vastgesteld op basis van artikel 3.16 van de Erfgoedwet. De verordening regelt de aanwijzing van cultureel erfgoed en het vergunningenstelsel voor beschermde monumenten. Nieuw is onder meer een gemeentelijk erfgoedregister.

Sinds 2012 zijn de regels voor de verbouw van een rijksmonument versoepeld. Voor een aantal verbouwingen, en zolang geen afbreuk aan de monumentale waarde van het bouwwerk wordt gedaan, is niet langer een vergunning nodig. Hierbij valt te denken aan bouwwerkzaamheden in het kader van gewoon onderhoud, het wijzigen of verwijderen van recente, niet-historische onderdelen, of het plaatsen van een dakraam op het zij- of achterdakvlak van een niet beschermd bouwwerk (bijvoorbeeld een schuur) bij een monument. Dit beleid werd voor gemeentelijke monumenten al toegepast. In de Erfgoedverordening is nu een bepaling opgenomen waardoor dit geformaliseerd wordt.

Ter uitvoering van het Verdrag van Valletta is het onderzoek naar in de grond aanwezige monumenten verankerd in de ruimtelijke ordeningsregelgeving sinds 1 september 2007.³ De Erfgoedverordening Beverwijk 2017 kent een vangnetartikel in het kader van bescherming van potentiële archeologische waarden in de bodem voor zover die waarden (nog) niet in een vigerend bestemmingsplan zijn voorzien van een specifiek beschermingsregime (Dubbel-bestemming Waarde-archeologie).

² Over smaak wil je twisten, Gemeente Beverwijk oktober 2017, INT-17-38279.

³ Inwerkingtreding van de Wet van 21 december 2006, Stb. 2007, 42.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Algemeen

De milieukwaliteit vormt een belangrijke afweging in ruimtelijke plannen. In dat verband dient bij de afweging van het al dan niet toelaten van bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen te worden onderzocht welke milieuaspecten daarbij een rol (kunnen) spelen. In dit hoofdstuk wordt daarom beschreven wat het effect van de aanpassing van het bouwvlak is op de omgeving.

4.2 Water

Water is één van de ordenende principes van de ruimtelijke ordening. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten van ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets wordt toegepast bij locatiekeuzen en bij inrichtingsplannen. De uitkomst van de watertoets is een advies van de waterbeheerder, dat door de initiatiefnemer wordt meegewogen met andere belangen en wordt vertaald in de waterparagraaf. Het Besluit ruimtelijke ordening verplicht tot het opnemen van een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het project voor de waterhuishouding.

Het watersysteem omvat het grond- en oppervlaktewater en de riolering. Aangezien het over een relatief groot gebied gaat, schetst deze waterparagraaf een globaal beeld van de huidige situatie. De waterparagraaf heeft de volgende doelen/functies:

- integraal onderdeel van de toelichting op het bestemmingsplan;
- voorkomen van negatieve effecten op de waterhuishouding;
- beschrijven van de ontwerprichtlijnen, kansen en knelpunten met betrekking tot het thema water voor gebiedsontwikkeling.

4.2.1 Beleid duurzaam waterbeheer

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen met betrekking tot de waterhuishouding, met als doel het implementeren van duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief).

<i>niveau</i>	<i>regeling</i>	<i>afkorting</i>
Europees	- Kaderrichtlijn Water	KRW
Nationaal	- Nationaal Waterplan	NW
	- Waterbeleid voor de 21ste eeuw	WB21
	- Nationaal Bestuursakkoord Water	NBW
	- Waterwet	-
Provinciaal	- Watervisie 2016-2021 Provincie Noord-Holland	-
Regionaal	- Waterprogramma 2016-2021 HHNK - Keur van het Waterschap	WBP5 de Keur
Gemeente	- Water- en rioleringsplan Beverwijk en Heemskerk, verbinden met water 2017-2021	-

Figuur 5.1 Overzicht relevante waternota's en regelingen per bestuursniveau

Duurzaam waterbeheer komt neer op het realiseren van een toekomstbestendig watersysteem, waarin nieuwe ontwikkelingen geen negatieve effecten maar juist een stimulerende werking hebben op de waterhuishouding en –kwaliteit.

Bovenstaande tabel geeft een overzicht van de relevante nota's die van toepassing zijn op de waterhuishouding voor de ruimtelijke onderbouwing. Het beleid van het hoogheemraadschap en de gemeente is hieronder nader uitgewerkt.

Waterschapsbeleid

In het Waterprogramma 2016-2021 (WBP 5) beschrijft het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) hoe het beheergebied klimaatbestending gemaakt moet worden, toegespitst op de volgende thema's: wateroverlast, watertekort, schoon en gezond water en crisisbeheersing. Dit beleid schrijft voor dat nieuwe ontwikkelingen 'waterneutraal' moeten zijn. Dit wil zeggen dat er geen hydrologische knelpunten ontstaan en er geen verslechtering van de waterkwaliteit optreedt. Het HHNK hanteert hierbij het kosten-veroorzakingsbeginsel, waarbij de initiatiefnemer van een plan verantwoordelijk is voor het nemen van benodigde maatregelen. De watertoets is de procedure waarmee nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en plannen worden getoetst met betrekking tot duurzaam waterbeheer.

De Keur van het Waterschap is een vastgestelde verordening waar gedoogplichten, geboden en verboden in staan, bijvoorbeeld met betrekking tot beheer, onderhoud en bescherming van waterwerken en -gangen. Voor het realiseren van bouwwerken en het uitvoeren van werken binnen bescherming- of beheerzones dient ontheffing van de Keur te worden aangevraagd. Daarnaast zijn in de Keur regels opgenomen met betrekking tot versnelde afvoer door verhard oppervlak. Zo is het, zonder compenserende maatregelen, niet toegestaan om neerslag versneld te laten afstromen naar het oppervlaktewater door bebouwing of verharding van meer dan 800m². Bij verharding van tussen de 800-2000m² dient 10% van de toegenomen verharding gecompenseerd te worden in de vorm van open wateroppervlak. Bij een toename van meer dan 2000m² verhard oppervlak wordt er een maatwerkberekening opgesteld voor het te compenseren percentage.

Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is vastgelegd in het *Water- en rioleringsplan Beverwijk en Heemskerk. Verbinden met water* (2017–2021). In dit plan geven de gemeenten en het HHNK aan hoe zij om willen gaan met water in al zijn facetten: regenwater, grondwater, water in sloten en vijvers en gebruikt water.

4.2.2 Onderzoek

In het vigerend bestemmingsplan 'Woongebied Westelijk Beverwijk' is het huidige en toekomstige watersysteem beschreven. Hierin is voorzien in voldoende waterberging binnen de grenzen van het bestemmingsplangebied als compensatie voor de uitbreiding van de verharding. Daarnaast wordt in Binnenduin een deel van de waterbergingsopgave van het bestaande stedelijk gebied van Beverwijk gerealiseerd. Het watersysteem wordt door deze ruimtelijke onderbouwing niet gewijzigd. De ontwikkeling heeft geen invloed op het watersysteem.

Wateradvies Hoogheemraadschap

Ingevolge artikel 3.8 van de Waterwet dragen gemeenten en waterschappen zorg voor afstemming van taken en bevoegdheden met het oog op een doelmatig en samenhangend waterbeheer. De ruimtelijke onderbouwing wordt in het kader van deze integrale en doelmatige interbestuurlijke samenwerking voorgelegd aan het HHNK.

4.3 Bodem

In de ruimtelijke onderbouwing dient rekening te worden gehouden met de kwaliteit van de bodem ter plaatse. Het is wettelijk verboden om te bouwen op verontreinigde grond. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt afgeweken van het vigerend bestemmingsplan. Deze ontwikkeling is echter kleinschalig. Ook betreft de ontwikkeling geen wijzigingen van niet gevoelige functies naar gevoelige functies, doordat middels deze omgevingsvergunning alleen het bouwvlak iets aangepast wordt op kavel 4. Tevens wordt in het vigerend bestemmingsplan geconcludeerd dat vrijwel het gehele plangebied geschikt is voor woningen en moestuinen. Bodemonderzoek is gezien het bovenstaande niet benodigd.

4.4 Archeologie

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) verplicht gemeenten om rekening te houden met cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten archeologische monumenten. Archeologie is sinds 1 juli 2016 geregeld in de Erfgoedwet.

De uitgangspunten uit het Verdrag van Valletta (Malta) blijven in de Erfgoedwet de basis van de Nederlandse omgang met archeologie. Onderdelen van de Monumentenwet 1988 die op termijn naar de Omgevingswet over gaan, blijven van kracht tot die wet in werking treedt. Ze zijn opgenomen in het overgangsrecht van de Erfgoedwet.

Bij vergunningaanvragen wordt sinds de implementatie van het Verdrag van Valletta in 2007 aan de hand van het bestemmingsplan gekeken of rekening moet worden gehouden met archeologie. Indien binnen het plangebied projecten worden uitgevoerd met bodemingrepen, is het van belang om rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden uit verschillende perioden vanaf de prehistorie. Bij archeologische waarden gaat het meestal om verwachtingswaarden. De aanwezigheid van resten is dan nog niet aangetoond, maar door kennis van de landschapsgenese en vondsten in de omgeving is een inschatting te maken of er een grote of juist kleine kans bestaat dat er waarden aanwezig zijn.

In het vigerend bestemmingsplan is geen dubbelbestemming opgenomen. Tevens is de omvang van de voorgenomen ontwikkeling dermate klein dat archeologisch onderzoek niet benodigd is.

4.5 Cultuurhistorie

Binnen het plangebied van het bestemmingsplan 'Woongebied Westelijk Beverwijk' zijn geen gebouwde of archeologische monumenten gelegen. Als direct gevolg daarvan is verder onderzoek naar de cultuurhistorisch waarden binnen dit plangebied niet nodig.

4.6 Natuur

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden in het plangebied. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Sinds 2017 zijn beide thema's opgenomen in de Wet natuurbescherming. De taken op grond van deze wet zijn gedecentraliseerd. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord voert de vergunningverlenende- en toezichthoudende taken op grond van deze wet uit namens de provincie Noord-Holland.

Gebiedsbescherming

De bescherming van Natura-2000 gebieden is geregeld in de Wet natuurbescherming. Ecologisch onderzoek naar effecten van plannen op Natura-2000 gebieden staat bekend als de 'Habitattoets'. Deze bestaat uit een Voortoets en eventueel een zogenoemde "passende beoordeling" als uit de Voortoets blijkt dat er mogelijk significante gevolgen zijn. De belangrijkste aspecten die bij de beoordeling van mogelijke invloed op Natura-2000 gebieden aan de orde komen zijn: oppervlakteverlies, verontreiniging, verdroging, vermessing door stikstofdepositie, geluid, licht, verstoring door mensen, mechanische effecten en versnippering. Voor bestemmingsplannen, bouwplannen of andere activiteiten, kan het noodzakelijk zijn dat een Wet natuurbeschermingsvergunning aangevraagd dient te worden.

Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Het gaat om:

- bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- gebieden waar nieuwe natuur wordt aangelegd;
- landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en de Waddenzee;
- alle Natura 2000-gebieden.

Het plangebied van het bestemmingsplan 'Woongebied Westelijk Beverwijk' betreft geen NNN-gebied. Dat geldt daarmee ook voor dit plangebied.

De ruimtelijke onderbouwing betreft een kleinschalige ontwikkeling in afwijking op het vigerend bestemmingsplan en gaat niet over de uiteindelijke bouw. Onderzoek is niet nodig. Voor de uiteindelijke bouw van de woning is wel een Aerius-berekening voor de aanlegfase en de gebruiksfase noodzakelijk. Het uitvoeren van de Aerius berekening valt onder de verantwoordelijkheid van de koper. Kopers zijn daarvan op de hoogte.

Soortbescherming

Soortbescherming wordt eveneens geregeld in Wet natuurbescherming. In deze wet zijn een aantal planten en dieren aangewezen als beschermd. Belangrijk is het gegeven dat beschermde soorten ook buiten natuurgebieden voorkomen. De soortenbescherming in de Wet natuurbescherming is opgedeeld in de volgende beschermingsregimes: Vogelrichtlijnsoorten, Habitatrichtlijnsoorten en andere soorten. Voor alle beschermde soorten geldt een ontheffingsplicht. Bij ieder regime is een ander afwegingskader voor het verlenen van ontheffingen van toepassing. Voor soorten die vallen onder de Vogel- of Habitatrichtlijn wordt ontheffing van de verbodsbepalingen slechts verleend, indien:

- sprake is van een wettelijk geregeld belang ('groot maatschappelijk belang', in sommige gevallen ook 'ruimtelijke inrichting en ontwikkeling');
- er geen alternatief is;
- geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

Het bevoegd gezag (de provincie) kan voor de soorten die zijn opgenomen in het 'beschermingsregime andere soorten' een vrijstellingsbesluit nemen. In de Wet natuurbescherming is ook een zorgplicht opgenomen. Deze zorgplicht houdt in dat menselijk handelen geen nadelige gevolgen voor flora en fauna mag hebben. De zorgplicht geldt voor alle planten en dieren, beschermd of niet. Indien sprake is van bestendig beheer, onderhoud of gebruik dan wel van ruimtelijke ontwikkeling of inrichting, gelden sommige verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming niet.

De ruimtelijke onderbouwing betreft een kleinschalige ontwikkeling in afwijking op het vigerend bestemmingsplan. Deze ontwikkeling gaat niet over de uiteindelijke bouw en is dermate klein dat onderzoek naar flora en fauna niet benodigd is. Voorafgaand aan de bouw is wel een quickscan nodig in het kader van soortenbescherming. De ecologische quickscan is al uitgevoerd en is in het bezit van de perceeleigenaren en de omgevingsdienst. Deze wordt met de bouwaanvraag meegezonden en is afgestemd met de omgevingsdienst.

4.7 Geluid

In het kader van de Wet geluidhinder liggen er geluidszones rond wegen, spoorlijnen en gezoneerde industrieterreinen. Wegen op een woonerf of met een maximumsnelheid van 30 km/uur hebben geen zone. Binnen een geluidzone moet voor het realiseren van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen onderzoek worden gedaan naar de optredende geluidbelasting.

Woningen, scholen, kinderdagverblijven, zieken- en verzorgingshuizen, woonwagenterreinen en aangewezen ligplaatsen voor woonschepen zijn geluidgevoelige bestemmingen volgens de Wet geluidhinder.

Als de geluidbelasting op de gevel van de nieuwe geluidgevoelige bestemming de voorkeursgrenswaarde van een geluidbron overschrijdt, en deze kan door redelijke maatregelen niet worden teruggebracht, moet gelijktijdig met de planprocedure door het bevoegd gezag in het kader van de Wet geluidhinder een hogere waarde voor de geluidbelasting worden vastgesteld. Een hogere waarde voor de geluidbelasting kan, onder voorwaarden, worden vastgesteld tot de maximale ontheffingswaarde voor de betreffende geluidbron.

Normen met betrekking tot de geluidbelasting vanwege wegverkeer ter plaatse van geprojecteerde geluidgevoelige gebouwen (woningen) zijn vermeld in de artikelen 82 en 83 van de Wet geluidhinder. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting op de gevel van woningen bedraagt 48 dB. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting, vanwege een weg, op een nieuw te projecteren (burger)woning mag ingevolge artikel 3.2 van het Besluit geluidhinder, niet hoger worden vastgesteld dan 53 dB in buitenstedelijk gebied en 63 dB in stedelijk gebied. Voor woningen in een zone van een autosnelweg geldt altijd het beschermingsniveau voor buitenstedelijk gebied.

Deze ruimtelijke onderbouwing voorziet in een kleinschalige ontwikkeling binnen het vigerend bestemmingsplan. Binnen het plangebied Binnenduin worden alleen 30 km/uur wegen toegestaan. Een akoestisch onderzoek is niet benodigd.

4.8 Luchtkwaliteit

Op de beoordeling van luchtkwaliteit is de Wet milieubeheer van toepassing, maar ook het *Besluit niet in betekende mate bijdragen* en bijbehorende regeling. Er dient te worden onderzocht of een project 'in betekende' mate van invloed is op de luchtkwaliteit.

In het Besluit NIBM en de Regeling NIBM zijn handvaten aangereikt om te bepalen of een project niet in betekende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging. Het begrip "niet in betekende mate" (NIBM) is gedefinieerd als een bijdrage die maximaal 3 % bedraagt van de grenswaarde voor stikstofdioxide en fijn stof. De mate van schaalgrootte

waaronder niet hoeft te worden getoetst (de vertaling van bovengenoemde 3% norm naar concrete bouwprojecten), bedraagt 1500 woningen en 100.000 m² bruto vloeroppervlakte voor kantoren bij één ontsluitingsweg.

De Regeling NIBM benoemt tevens categorieën van gevallen die niet in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging. Als een project in één van deze categorieën valt of voldoet aan de gestelde criteria voor de schaalgrootte van het plan dan hoeft er niet te worden getoetst aan de luchtkwaliteitsnormen. De begrippen goede ruimtelijke ordening en blootstelling van kwetsbare groepen blijven wel van belang.

Situaties waar luchtkwaliteitsnormen worden overschreden worden integraal aangepakt met maatregelpakketten voor probleemgebieden. Het rijk, de provincie en gemeenten werken samen in het Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL).

Samenvattend vormt *luchtkwaliteit* geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project *niet in betekenende mate* bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL.

Luchtkwaliteitsnormen

De volgende grenswaarden zijn opgenomen in de Wet milieubeheer:

• Zwavel (SO ₂)	:	125 microgram / m ³	24 uur gemiddelde
• Stikstofdioxide	:	40 microgram / m ³	jaargemiddelde
• Fijn stof (PM 10)	:	40 microgram / m ³	jaargemiddelde
• Fijn stof (PM 2,5)	:	25 microgram / m ³	jaargemiddelde
• Koolstofmonoxide	:	10000 microgram / m ³	8 uur gemiddelde
• Benzeen	:	5 microgram / m ³	jaargemiddelde
• Lood	:	0,5 microgram / m ³	jaargemiddelde

In de praktijk zijn alleen de normen voor stikstofdioxide en fijnstof van belang.

In deze ruimtelijke onderbouwing is een kleinschalige ontwikkeling opgenomen die afwijkt van het vigerend bestemmingsplan. Met deze ontwikkeling worden geen extra woningen gerealiseerd. Deze ruimtelijke onderbouwing draagt dus in 'niet in betekende mate' bij aan luchtverontreiniging.

Uit de Monitoringstool (www.nsl-monitoringstool.nl) blijkt verder dat in het plangebied ruimschoots kan worden voldaan aan de luchtkwaliteitsnormen.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen knelpunt voor het vaststellen van de ruimtelijke onderbouwing.

4.9 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van vervoer, opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing.

Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is afkomstig uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het beleid voor transportmodaliteiten staat beschreven in

het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het beleid met betrekking tot buisleidingen is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10⁻⁶ /jaar contour (die als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten geprojecteerd worden.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N), de fN-curve.

Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit.

Dit invloedsgebied wordt doorgaans begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald), ofwel door de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Nagegaan moet worden of op het gebied van externe veiligheid belemmeringen worden ondervonden voor het te nemen onderliggend besluit tot vaststelling van deze ruimtelijke onderbouwing. Hierbij dient te worden getoetst aan bronnen die een extern veiligheidsrisico in kunnen houden. Het gaat daarbij om de volgende risicobronnen:

- bedrijven, waar opslag van/handelingen met gevaarlijke stoffen worden uitgevoerd;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over het water;
- transport van gevaarlijke stoffen door een buisleiding.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid is in het vigerend bestemmingsplan 'Woongebied Westelijk Beverwijk' behandeld. Het vigerend bestemmingsplan dateert uit februari 2011. Er is na die tijd het nodige veranderd:

- De in de toelichting op het bestemmingsplan genoemde risicobron DSM Agro is verplaatst naar Geleen, Limburg (eind 2010);
- De risicobron EYE Film Museum is aan toegevoegd aan de lijst met EV-relevante risicobronnen;
- De veiligheidsrapportage van Tata Steel IJmuiden is vernieuwd (december 2014) en heeft gewijzigde contouren;
- Er is een nieuw besluit genomen t.a.v. de gemeentelijke route voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Na 2011 is de provinciale N197 onderdeel geworden van de gemeentelijke route;
- Het Besluit externe veiligheid Transportroutes is van kracht geworden (2015).

Er wordt middels deze ruimtelijke onderbouwing een kleinschalige ontwikkeling mogelijk gemaakt die beperkt afwijkt van het vigerende bestemmingsplan. Bovengenoemde

veranderen leiden ten aanzien van het plaatsgebonden risico en groepsrisico tot een eensluidende conclusie. Er zijn vanuit omgevingsveiligheid geen belemmeringen en/of beperkingen ten aanzien van de beoogde wijziging van bouwkaavel 4.

- Bouwkaavel 4 met de kwetsbare bestemming Wonen ligt niet in een plaatsgebonden risicocontour PR 10^{-6} /jaar;
- Bouwkaavel 4 ligt in bestaand stedelijk gebied. Een afweging op basis van het LIB is derhalve niet van toepassing;
- Bouwkaavel 4 ligt buiten het invloedsgebied van de N197;
- Het groepsrisico van het EYE Film Instituut is 2x de oriënterende waarde. Bouwkaavel 4 voegt hieraan niets toe.

4.10 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Het aspect bedrijven en milieuzonering gaat in op de invloed die bedrijven kunnen hebben op hun omgeving. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie ten opzichte van milieugevoelige functies (zoals woningen) krijgen en dat nieuwe gevoelige functies op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het thema 'bedrijven en milieuzonering' bekijkt de situatie dus vanuit twee verschillende perspectieven. De verantwoorde afstand is afhankelijk van de milieubelasting die de bedrijfsactiviteiten met zich mee brengen. Naast woningen zijn ook ziekenhuizen, scholen en verblijfsrecreatie als milieugevoelig aan te merken.

Het belang van milieuzonering wordt steeds groter aangezien functiemenging steeds vaker voorkomt. Hierbij is het motto: 'scheiden waar het moet, mengen waar het kan'. Het scheiden van milieubelastende en milieugevoelige bestemmingen dient twee doelen:

- 1) het in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij gevoelige bestemmingen, en;
- 2) het bieden van voldoende zekerheid aan milieubelastende activiteiten, bijvoorbeeld bedrijven, zodat zij de activiteiten duurzaam, en binnen aanvaardbare voorwaarden, kunnen uitoefenen.

In de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is een lijst opgenomen met richtafstanden aan te houden tussen een gevoelige bestemming en milieubelastende activiteiten. De richtafstanden hangen samen met gebiedskenmerken waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen richtafstanden voor de omgevingstypen 'gemengd gebied' en 'rustige woonwijk / rustig buitengebied' (zie figuur 5.11). De publicatie, ook bekend als het groene boekje, geeft adviesafstanden die gemotiveerd kunnen worden toegepast in de ruimtelijke ordening.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m

4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Figuur 5.11 Tabel richtafstanden (bron: VNG-publicatie *Bedrijven en Milieuzonering 2009*)

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie, te weten geluid, geur, gevaar en stof. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieuocontour wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend.

Onderzoek

Het toetsen van ruimtelijke ontwikkelingen bestaat uit:

- a) toetsen van de afstanden van nieuwe milieubelastende activiteiten aan de reeds bestaande milieugevoelige functies
- b) toetsen van de afstanden van de bestaande milieubelastende activiteiten aan de te bouwen milieugevoelige functies

Deze ruimtelijke onderbouwing maakt geen hinder veroorzakende functies mogelijk. De a)-toetsing kan achterwege blijven. Ook worden er geen nieuwe milieugevoelige functie mogelijk gemaakt. De b)-toetsing is derhalve ook niet benodigd.

4.11 M.e.r.-beoordeling

Het voorkomen van aantasting van het milieu is van groot maatschappelijk belang. Het is daarom zaak om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. Om hier in de praktijk vorm aan te geven is het instrument milieueffectrapportage of te wel m.e.r. ontwikkeld. De m.e.r.-beoordeling is een instrument met als hoofddoel het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten.

De voorgenomen ontwikkeling is niet aan te merken als een stedelijke ontwikkeling zoals bedoeld in het Besluit m.e.r. onder D11.2, omdat het gaat om een aanpassing van de geplande ontwikkelingen (aanpassing bouwvlak). Er worden geen nieuwe functies mogelijk gemaakt. De omgeving is soortgelijk ingericht en de milieu-impact is naar verwachting minder of gelijk aan de huidige planologische situatie.

4.12 Duurzaam bouwen

Energietransitie en duurzaamheid

De energietransitie betekent de overgang van fossiele brandstoffen zoals gas, kernenergie en steenkolen naar volledig duurzame energie. Duurzame, groene energie kennen we nu al vanuit zon, wind, biomassa en water.

Duurzaamheid en energietransitie zijn continue processen; concrete afspraken zijn gemaakt in het Klimaatakkoord van 28 juni 2019 en het programma 'Nederland Circulair in 2050'. Dit betekent onder andere in 2030 bijna de helft minder CO² uitstoot realiseren dan in 1990. Met de plannen kan het kabinet een belangrijk startschot geven voor opschaling van de energietransitie.

Regelgeving

Per 1 juli 2018 is de wet Voortgang Energietransitie (wet VET) van kracht geworden, die zegt dat het niet meer is toegestaan om nieuwbouw met aardgas te realiseren, tenzij de gemeente beslist dat er zwaarwegende belangen zijn om hier van af te wijken.

Per 1 januari 2021 is BENG (Bijna Energieneutrale Gebouw eisen) van kracht, met een ambitie naar volledig energieneutraal. Daarmee worden strengere eisen gesteld om zo het energieverbruik te verlagen. Met deze wijziging moeten vanaf 1 januari 2021 alle nieuw te bouwen gebouwen, zowel woningen als utiliteitsbouw, voldoen aan de BENG eisen. De eisen zijn onafhankelijk van de energiedrager; wel is een minimum aandeel hernieuwbare energie vereist.

Stikstofvrije woningbouw

De provincie heeft een handreiking stikstofvrije woningbouw van de Provincie Noord-Holland gepubliceerd. De handreiking is bedoeld voor woningbouwprojecten met een stikstofprobleem waardoor het verkrijgen van een vergunning Wet natuurbescherming lastig is. De handreiking omvat mogelijke stikstof beperkende maatregelen in de bouw- en gebruiksfase van het project. Uit de verkenning blijkt dat de stikstofuitspraak extra aanleiding geeft tot het verduurzamen van de bouwsector. Als duurzaam bouwen het uitgangspunt is, dan is stikstofuitstoot vaak geen belemmerende factor voor de vergunningverlening.

Hulpmiddelen om te voldoen aan deze regelgeving

Om (toekomstige) bewoners en initiatiefnemers te helpen werkt de gemeente samen met Duurzaam Bouwloket (www.duurzaambouwloket.nl). Zij informeren en adviseren onafhankelijk over alle mogelijke maatregelen op gebied van duurzaam (ver)bouwen, energie besparen en energie opwekken. Met behulp van de helpdesk heeft men daarnaast de mogelijkheid om vrijblijvend vragen te stellen en direct advies in te winnen.

Voor het stimuleren van duurzaam bouwen zal de gemeente Beverwijk aanhaken bij MRA 'slopen en bouwen'.

Conclusie

Deze ruimtelijke onderbouwing maakt geen nieuwe woningen of andere bebouwingen mogelijk. Duurzaam bouwen is bij de bouw van de woning wel van toepassing.

4.13 Kabels en leidingen

Binnen het plangebied zijn geen relevante kabels en leidingen aanwezig.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6, eerste lid, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening onderzoek plaats te vinden naar de economische uitvoerbaarheid van het plan. Echter, er vindt een kleinschalige aanpassing van het vigerend bestemmingsplan plaats. Derhalve is een onderbouwing van de economische uitvoerbaarheid niet nodig. Daarbij wordt het opstellen van de ruimtelijke onderbouwing geïnitieerd door de gemeente.

Tevens is voor Binnenduin, waarbinnen deze kleinschalige ontwikkeling valt, een exploitatieplan opgesteld. Op 7 juli 2011 heeft de raad van de gemeente Beverwijk het 'Exploitatieplan Woongebied Westelijk Beverwijk' vastgesteld.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het plan voorziet in een kleinschalige ontwikkeling binnen het bestemmingsplan 'Woongebied Westelijk Beverwijk'. Tevens worden de ontwikkeling passend geacht binnen de actuele beleidskaders van het Rijk, de provincie en gemeente. Daarnaast zijn er verschillende momenten in de procedure om een reactie op het plan te geven (zie onderstaand overzicht).

Vooroverleg

Het bevoegd gezag dient bij de voorbereiding van een ruimtelijk besluit overleg te plegen met diverse betrokken instanties, waaronder het waterschap, de provincie Noord-Holland en de veiligheidsregio. In dit kader wordt de ruimtelijke onderbouwing voorgelegd aan de vaste overlegpartners. De eventuele ontvangen overlegreacties zullen worden samengevat en beantwoord, waarvan in deze toelichting te zijner tijd verslag zal worden gedaan.

Ter inzagelegging

Overeenkomstig het bepaalde in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is op een uitgebreide voorbereidingsprocedure, afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dit betekent onder meer dat de ontwerp-omgevingsvergunning gedurende zes weken ter inzage moet worden gelegd. Van de eventueel ingediende zienswijzen wordt te zijner tijd in deze paragraaf verslag gedaan.

Gezien het bovenstaande wordt de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan voldoende gewaarborgd geacht.

5.3 Handhaving

Een belangrijk aspect van die uitvoering is de handhaving van de in het plan opgenomen spelregels door de verantwoordelijke overheid en de naleving ervan door de betrokken burgers. Om bij de handhaving misverstanden te voorkomen is het belangrijk dat de bestaande situatie goed wordt vastgelegd. Op die manier kan de toetsing van bouwplannen en gebruiksveranderingen snel en doeltreffend plaatsvinden. En alleen dan is het mogelijk om adequaat tegen illegaal bouwen op te treden. In deze ruimtelijke onderbouwing is de bestaande en toegestane situatie daarom zo eenvoudig mogelijk

geregeld, zodat ook de handhaving op een eenvoudige, transparante en logische manier plaats kan vinden.

De gemeente heeft met het Handhavingsbeleidsplan BWT en RO 2015-2019 beleid ontwikkeld waarin specifieke onderdelen van handhaving aan de orde komen aan de hand van prioriteitsklassen.

Er wordt actief gecontroleerd op bouwen zonder of in afwijking van een vergunning bij een (zeer) groot risico. Minder intensief en steekproefsgewijs wordt gehandhaafd bij beperkte risico's. Illegale bewoning is als zodanig gekwalificeerd. Toezicht vindt plaats zowel door gerichte controles als door surveillance. Er vindt een beoordeling op hoofdlijnen plaats. Het gebruik van gronden (niet zijnde illegale bewoning en zonder bouwactiviteiten) in strijd met het bestemmingsplan is gekwalificeerd als een (zeer) klein risico. In principe wordt alleen naar aanleiding van meldingen of handhavingsverzoeken toegezien op naleving van de regels. De inspectie is visueel op hoofdlijnen.

Bijlage 1: Bestemmingplankaart, kavel 4 rood omcirkeld

