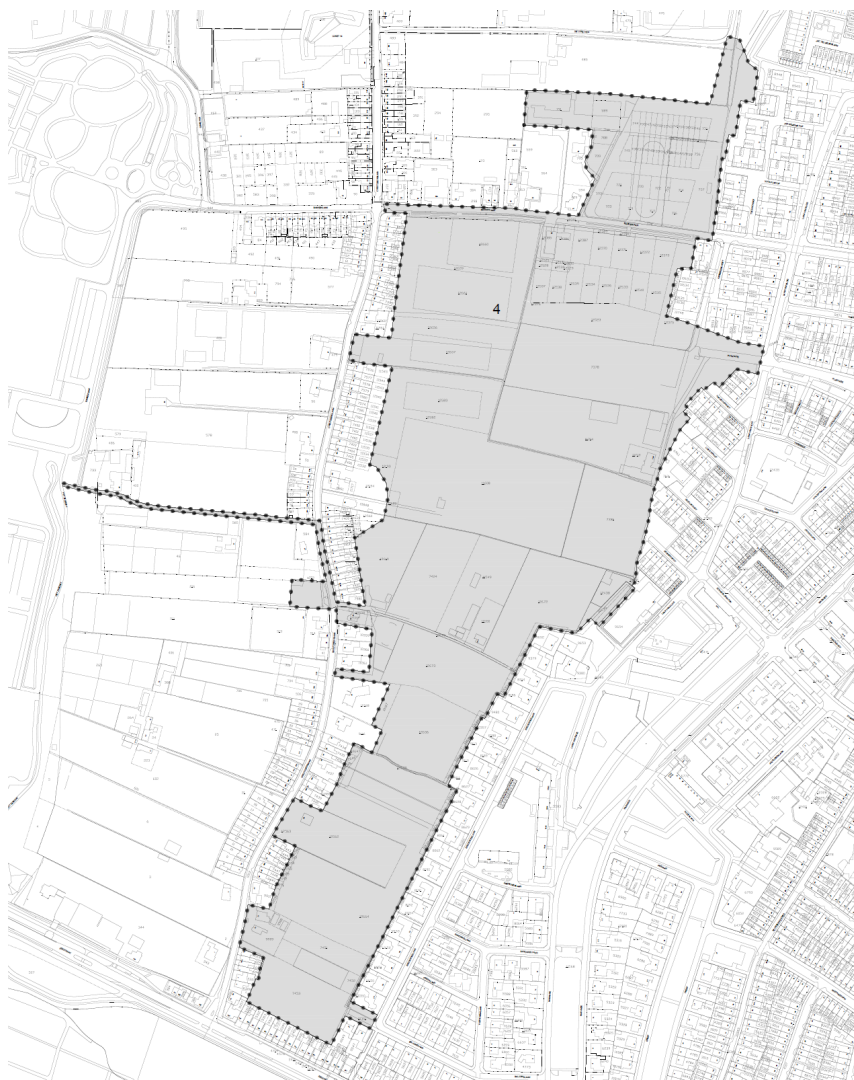


# Ruimtelijke onderbouwing **Binnenduin “Openbare ruimte”**



**Gemeente Beverwijk**

NL.IMRO.0375.OVBduinOpenbruimte-VG01

Juni 2019

# Verantwoording

|                         |   |                                                       |
|-------------------------|---|-------------------------------------------------------|
| <b>Titel</b>            | : | Ruimtelijke onderbouwing Binnenduin "Openbare ruimte" |
| <b>Subtitel</b>         | : | Ontwerp                                               |
| <b>Projectnummer</b>    | : | 618.165.90                                            |
| <b>Referentienummer</b> | : | NL.IMRO.0375.OVBduinOpenbruimte-VG01                  |
| <b>Revisie</b>          | : | 03                                                    |
| <b>Datum</b>            | : | Juni 2019                                             |

# Inhoudsopgave

|          |                                              |           |
|----------|----------------------------------------------|-----------|
| <b>1</b> | <b>Inleiding .....</b>                       | <b>4</b>  |
| 1.1      | Aanleiding en doel .....                     | 4         |
| 1.2      | Ligging plangebied .....                     | 8         |
| 1.3      | Vigerend bestemmingsplan .....               | 8         |
| 1.4      | Leeswijzer .....                             | 8         |
| <b>2</b> | <b>Beschrijving van het plangebied .....</b> | <b>9</b>  |
| 2.1      | Algemeen .....                               | 9         |
| 2.2      | Bestaande en toekomstige situatie .....      | 9         |
| <b>3</b> | <b>Beleidskader .....</b>                    | <b>16</b> |
| 3.1      | Algemeen .....                               | 16        |
| 3.2      | Rijksbeleid .....                            | 16        |
| 3.3      | Provinciaal beleid .....                     | 18        |
| 3.4      | Regionaal beleid .....                       | 19        |
| 3.5      | Gemeentelijk beleid .....                    | 19        |
| <b>4</b> | <b>Milieu- en omgevingsaspecten .....</b>    | <b>23</b> |
| 4.1      | Algemeen .....                               | 23        |
| 4.2      | Water .....                                  | 23        |
| 4.3      | Bodem .....                                  | 25        |
| 4.4      | Archeologie .....                            | 25        |
| 4.5      | Cultuurhistorie .....                        | 25        |
| 4.6      | Natuur .....                                 | 26        |
| 4.7      | Geluid .....                                 | 27        |
| 4.8      | Luchtkwaliteit .....                         | 27        |
| 4.9      | Externe veiligheid .....                     | 28        |
| 4.10     | Bedrijven en milieuzonering .....            | 29        |
| 4.11     | M.e.r.-beoordeling .....                     | 31        |
| 4.12     | Duurzaam bouwen .....                        | 31        |
| 4.13     | Kabels en leidingen .....                    | 31        |
| <b>5</b> | <b>Uitvoerbaarheid .....</b>                 | <b>32</b> |
| 5.1      | Economische uitvoerbaarheid .....            | 32        |
| 5.2      | Maatschappelijke uitvoerbaarheid .....       | 32        |
| 5.3      | Handhaving .....                             | 32        |

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding en doel

Binnenduin is één van de belangrijkste nieuwbouwlocaties in de gemeente Beverwijk. De eerste plannen dateren al van meer dan 10 jaar geleden. Deze zijn in 2009 vastgelegd in een bestemmingsplan. Na een trage start worden er nu op allerlei locaties in het plangebied initiatieven ontwikkeld. Het is niet onlogisch dat zo veel jaar na de start van de plannen een aantal kleinschalige ontwikkelingen niet meer in het vigerende bestemmingsplan 'Woongebied Westelijk Beverwijk' (onherroepelijk 9 februari 2011) past. De plannen voor de openbare ruimte zijn verder uitgewerkt. Daarnaast bestaat de wens om op een aantal plekken stroken groen te privatiseren. Deze nieuwe ontwikkelingen passen niet in het vigerende bestemmingsplan. Het betreft, zoals aangegeven, vooral wijzigingen in de inrichting van de openbare ruimte. De basis voor deze wijzigingen zijn het:

- Voorlopig Ontwerp openbare ruimte Midden- en Zuidelijk Veld Binnenduin  
Door de gemeenteraad vastgesteld op 1 november 2018
- Definitief Ontwerp openbare ruimte Midden- en Zuidelijk Veld Binnenduin (zie figuur 1.1)  
Door de gemeenteraad vastgesteld op 25 april 2019.

Voor diverse kleinschalige ontwikkelingen, met name op het gebied van de openbare ruimte, moet worden afgeweken van het bestemmingsplan. Dit zal in een aantal verschillende omgevingsvergunningen worden vastgelegd. Op die manier kan iedere omgevingsvergunning op een eigen tempo de procedure doorlopen en wordt voorkomen dat het tempo van de vergunningen die weinig weerstand ontmoeten (negatief) wordt beïnvloed door het tempo van vergunningen die meer weerstand ontmoeten en daarom een langere proceduretijd nodig hebben.

Meer specifiek betreft het de volgende kleinschalige ontwikkelingen:

1. De entree van de Annie Palmenlaan. Hier zal, als gevolg van de verkoop van groen aan particulieren, worden afgeweken van de bestemming 'Groen'.
2. Bij de Creutzberglaan 2 t/m 8a en Zeestraat 235 t/m/ 261 wordt een strook grond verkocht aan de bewoners. Van de aanliggende bestemmingen 'Groen' en 'Verkeer' zal worden afgeweken om wonen mogelijk te maken.
3. Aan de Jan van der Schoorstraat zijn woningen ontwikkeld. De wens bestaat om aan de oostzijde van het complex een strook van 3 meter en aan de westzijde een strook van 1 meter als tuin (wonen) te kunnen gebruiken. Hiervoor zal voor deze strook van de bestemming 'Groen' worden afgeweken.
4. Bij de Creutzberglaan 28-38 (locatie 4a) en bij de Creutzberglaan 66-76 (4b) wordt een strook grond verkocht aan de bewoners. Van de aanliggende bestemmingen 'Water' en 'Verkeer' zal worden afgeweken om wonen mogelijk te maken. Deze ontwikkeling kent een directe relatie met het verloop van de watergang aan de westzijde van het plangebied langs de Creutzberglaan (zie ontwikkeling 8).



5. Bij de Creutzberglaan 134-144-146 is een strook grond verkocht aan de bewoners. Van de aanliggende bestemmingen 'Groen' en 'Water' zal worden afgeweken om wonen mogelijk te maken.
6. De aanleg van de ventweg langs de Annie Palmenlaan. In het groen wordt hier een ventweg aangelegd. Binnen de bestemming 'Groen' is dit niet mogelijk.
7. Bij de Bankenlaan worden parkeerplaatsen aangelegd in het groen. De bestemming 'Groen' laat dit niet toe. Van deze bestemming zal worden afgeweken.
8. Van de watergang aan de westzijde van het plangebied langs de Creutzberglaan wordt het verloop aangepast. Hiervoor zal op een aantal locaties van de bestemming worden afgeweken (waaronder Creutzberglaan 28-38 en 40+42).
9. De inrichting van de openbare ruimte achter Creutzberglaan 48 t/m 54 wordt meer vormgegeven in overeenstemming met de huidige inrichting van die locatie. Daarvoor zal o.a. het verloop van de watergang aldaar worden aangepast. Hiervoor is een (onderlinge) afwijking van de bestemmingen 'Groen' en 'Water' nodig.
10. De te realiseren Wadi's in het Zuidelijk Veld wijken af van de locaties opgenomen in het vigerend bestemmingsplan. Hierdoor is een (onderlinge) afwijking van de bestemmingen 'Groen' en 'Water' nodig.
11. De te realiseren watergang bij de Hoge en Lage Vierschaar wijkt af van de locatie van het vigerend bestemmingsplan. Hierdoor is een (onderlinge) afwijking van de van de bestemmingen 'Groen' en 'Water' nodig.
12. Om de aanleg van de Annie Palmenlaan/ De Banne/Kennemerlandrecht mogelijk te maken worden de (bouw-)kavels in deze hoek (aan de zijde van de Creutzberglaan) naar achteren gebogen. Hiervoor is afwijking van de bestemming 'Wonen' nodig om de verkeersfunctie mogelijk te maken.
13. Aan 'De Banne' liggen drie bouwkvavels. De drie bouwkvavels zijn samengevoegd tot één bouwblok. Dit voldoet niet aan de wens om 3 zelfstandig, vrijstaande woningen te bouwen. Van de bestemming 'Wonen' zal voor het aspect 'Bouwregels (artikel 10, lid 3) op de locatie worden afgeweken.
14. In het centrum van de wijk komt een nieuwe hoogwaardige vijver. Dit past niet volledig binnen de huidige begrenzing van de bestemmingen 'Groen' en 'Water'. Van beide bestemmingen zal worden afgeweken.

De kleinschalige ontwikkelingen worden samengevoegd tot 4 omgevingsvergunningen, te weten:

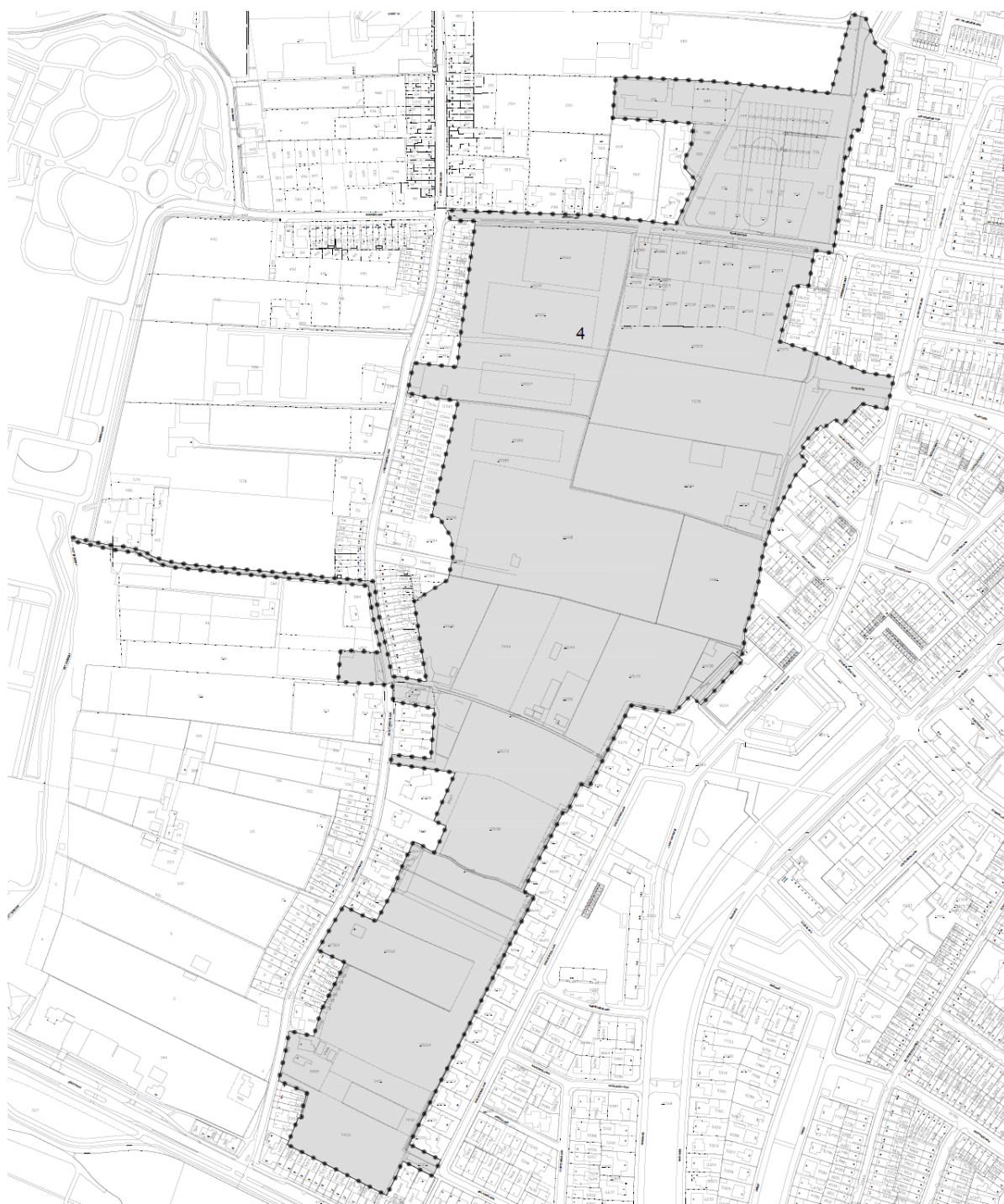
- 1) Omgevingsvergunning "Verkoop gronden"
  - De ontwikkelingen 1 t/m 5 worden samengevoegd in deze omgevingsvergunning.
- 2) Omgevingsvergunning "Openbare ruimte"
  - De ontwikkelingen 6 t/m 11 worden samengevoegd in deze omgevingsvergunning.
- 3) Omgevingsvergunning "Wonen"
  - De ontwikkelingen 12 en 13 worden samengevoegd in deze omgevingsvergunning.
- 4) Omgevingsvergunning "Centrale plas"
  - Ontwikkeling 14 wordt met deze omgevingsvergunning aangevraagd.

De vier omgevingsvergunningen zullen elk een uitgebreide procedure doorlopen.



Figuur 1.1 Inrichting van de Openbare Ruimte Binnenduin

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op de omgevingsvergunning “Openbare ruimte” (ontwikkelingen 6 t/m 11 van de kleinschalige ontwikkelingen). Deze ontwikkelingen betreffen wijzigingen in de openbare ruimte en liggen verspreid over het plangebied. Voor het gehele gebied is een besluitvlak opgenomen (zie figuur 1.2).



**Besluitgebied**  
 Besluitgebiedgrens

**Besluitvlak**  
 Besluitvlak 4

*Figuur 1.2 Besluitvlak 4*

## 1.2 Ligging plangebied

Het bestemmingsplangebied 'Woongebied Westelijk Beverwijk' ligt aan westkant van Beverwijk. De kleinschalige ontwikkelingen (6 t/m 11) bevinden zich hierbinnen (zie figuur 1.2).

De ontwikkelingslocatie Binnenduin is een relatief gestrekt noord-zuid georiënteerd terrein dat aan de oost- en westzijde grotendeels wordt begrensd door bebouwing die met de achterzijde op het gebied is gericht. Met name vanaf de westzijde is het gebied zeer beperkt toegankelijk, al komen de (twee) toegangen voor autoverkeer aan deze kant te liggen.

## 1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan is het bestemmingsplan 'Woongebied Westelijk Beverwijk' (onherroepelijk 9 februari 2011). In dit bestemmingsplan worden in totaal circa 230 woningen en verschillende voorzieningen gerealiseerd. Een deel van deze plannen is al in ontwikkeling en/of gerealiseerd.

## 1.4 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd.

- Hoofdstuk 2: bevat een beschrijving van het projectgebied en de gewenste ontwikkeling.
- Hoofdstuk 3: bevat een beschrijving van het beleidskader.
- Hoofdstuk 4: maakt de ruimtelijke (on)mogelijkheden vanuit diverse milieuaspecten inzichtelijk.
- Hoofdstuk 5: gaat nader in op de uitvoerbaarheid van het plan.

## 2 Beschrijving van het plangebied

### 2.1 Algemeen

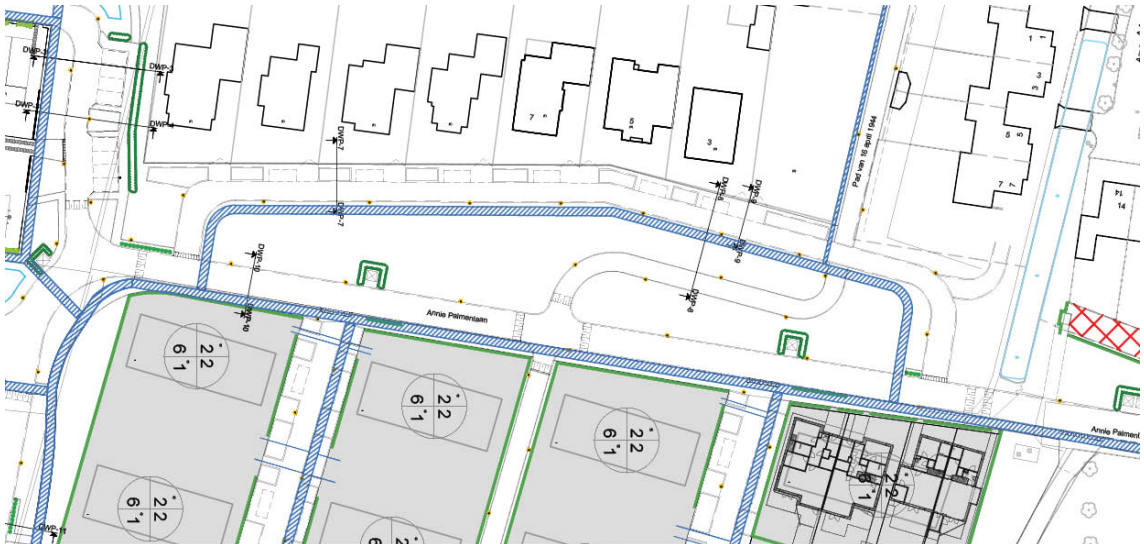
In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de kleinschalige ontwikkelingen binnen het plangebied, zodat een duidelijk beeld van het gebied en de omgeving ontstaat.

### 2.2 Bestaande en toekomstige situatie

Hieronder worden voor de locaties 6 t/m 11 de bestaande situatie en gewenste ontwikkeling beschreven. Per locatie is tevens de nieuwe inrichting en het vigerend bestemmingsplan weergegeven. Daaronder staan de twee afbeeldingen samengevoegd.

#### *Locatie 6*

Er wordt een ventweg langs de Annie Palmenlaan aangelegd. In het vigerend bestemmingsplan heeft deze locatie de bestemming 'Groen'. Binnen de bestemming 'Groen' is een ventweg niet mogelijk. Van deze bestemming zal daarom moeten worden afgeweken om de ventweg mogelijk te maken. Momenteel is dit gebied nog gedeeltelijke een bouwlocatie. De nabijgelegen woningen zijn (met uitzondering van één woning) al gebouwd.







Figuur 2.1: Nieuw te realiseren ventweg

#### Locatie 7

Aan de Bankenlaan worden 11 parkeerplaatsen aangelegd. Deze locatie is nu onbebouwd en heeft de bestemming 'Groen'. Van deze bestemming zal worden afgeweken om de aanleg van de parkeerplaatsen mogelijk te maken.



Figuur 2.2: Nieuw te realiseren parkeerplaatsen



### Locatie 8

Van de geplande watergang aan de westzijde van het plangebied langs de Creutzberglaan wordt het verloop aangepast. Deels is hier al een smalle watergang aanwezig. De locatie bestaat nu voornamelijk uit onbebouwde agrarische gronden. Voor het aanpassen van het verloop is op een aantal locaties (waaronder Creutzberglaan 28-38 en Creutzberglaan 40-42) een (onderlinge) afwijking van de bestemmingen 'Groen' en 'Water' nodig.

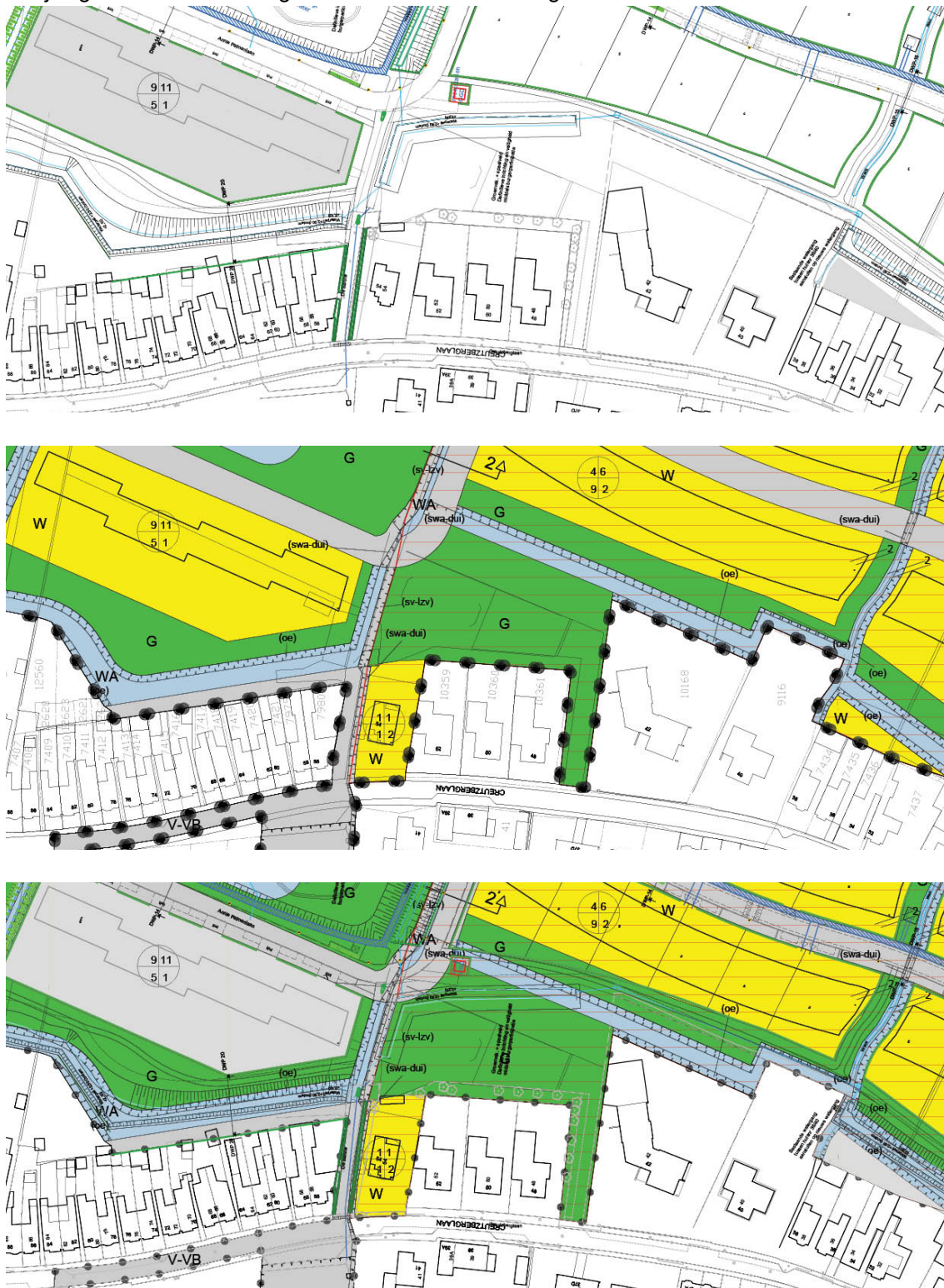


Figuur 2.3: Deel van het nieuwe verloop van de watergang langs de Creutzberglaan



### Locatie 9

De inrichting van de openbare ruimte achter Creutzberglaan 54 t/m 48 wordt meer vormgegeven in overeenstemming met de huidige inrichting van die locatie. Daarvoor zal o.a. het verloop van de watergang aldaar worden aangepast. Hiervoor is een (onderlinge) afwijking van de bestemmingen 'Groen' en 'Water' nodig.



Figuur 2.4: Nieuw te realiseren groenvak met speelveld



### Locatie 10

De te realiseren Wadi's in het Zuidelijk Veld wijken af van de locaties opgenomen in het vigerend bestemmingsplan. Hierdoor is een (onderlinge) afwijking van de bestemmingen 'Groen' en 'Water' nodig.



*Figuur 2.5: Nieuw te realiseren wadi's*



### Locatie 11

Tussen de nieuw aan te leggen woningen wordt een groenstrook met een watergang gerealiseerd. Deze te realiseren watergang bij de Hoge en Lage Vierschaar wijkt af van de locatie in het bestemmingsplan. Hiervoor is een (onderlinge) afwijking van de bestemmingen 'Groen' en 'Water' nodig. Een deel van de nieuw te realiseren woningen zal in 2019/2020 worden gebouwd. De locatie is al bouwrijp gemaakt.



Figuur 2.6: Nieuwe inrichting groenstrook met watergang bij de Hoge en Lage Vierschaar

## 3 Beleidskader

### 3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt het voor deze ruimtelijke onderbouwing relevante vigerende beleid op de verschillende bestuursniveaus uiteengezet. Achtereenvolgens komen aan de orde:

- rijksbeleid;
- provinciaal beleid;
- regionaal beleid;
- gemeentelijk beleid

### 3.2 Rijksbeleid

*Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

In maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld waarin het kabinet de plannen voor ruimte en mobiliteit beschrijft en in welke infrastructuurprojecten zij de komende jaren wil investeren en op welke manier de bestaande infrastructuur beter benut kan worden. Er worden heldere ambities gesteld tot 2040, die inspelen op de ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen. Het Rijk formuleert in de Structuurvisie drie hoofddoelen om Nederland *concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig* te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

De SVIR doet geen specifieke uitspraken over het plangebied. Gelet op het voorgaande wordt gesteld dat deze ruimtelijke onderbouwing in lijn is met het gestelde in de SVIR.

*Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

Het Rijk legt met het besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn



ingericht. Indien geldende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

Bij besluit van 28 augustus 2012 (inwerkingtreding verwacht op 1 oktober 2012) is het Barro aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen hoofdinfrastructuur (reserveringen voor hoofdwegen en landelijke spoorwegen en vrijwaring rond rijksvaarwegen), de elektriciteitsvoorziening, het regime van de herijkte ecologische hoofdstructuur en waterveiligheid (bescherming van primaire waterkeringen en bouwbeperkingen in het IJsselmeergebied).

Binnen het plangebied liggen geen nationale belangen. Een nadere afweging van het Barro is daardoor niet benodigd.

#### *Besluit ruimtelijke ordening (Bro)*

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bevat een uitwerking van bepalingen uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) met onder meer eisen waaraan een bestemmingsplan of ruimtelijke onderbouwing moet voldoen. Een belangrijk onderdeel vormt de zogeheten Ladder voor duurzame verstedelijking.

#### *Ladder voor duurzame verstedelijking*

Bij besluit van 28 augustus 2012 is tevens het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangepast. In het Bro is de ladder voor duurzame verstedelijking (duurzaamheidsladder) opgenomen. Als gevolg van deze wijziging zijn gemeenten en provincies verplicht om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de duurzaamheidsladder op te nemen, wanneer een zodanig besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt.

Op 1 juli 2017 is de Nieuwe Ladder voor Duurzame Verstedelijking in werking getreden (artikel 3.1.6 lid twee Bro). De nieuwe Ladder is ten opzichte van de voorgaande Ladder vereenvoudigd. De drie treden zijn komen te vervallen en er is een nieuwe bepaling toegevoegd. De Laddertoets geldt alleen voor plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken. Onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Toetsing aan de nieuwe Ladder houdt in dat een plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt een beschrijving bevat van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het plan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De kleinschalige ontwikkelingen in deze ruimtelijke onderbouwing bevatten geen stedelijke ontwikkelingen. Het vigerend bestemmingsplan wordt op een aantal locaties iets aangepast. Het betreft vooral wijzigingen in de inrichting van de openbare ruimte. De Ladder voor Duurzame Verstedelijking hoeft dan ook niet te worden doorlopen.

### 3.3 Provinciaal beleid

#### *Structuurvisie Noord-Holland 2040*

De Structuurvisie Noord-Holland 2040, laatstelijk geactualiseerd in 2015, schetst de visie van de provincie op de ruimtelijke ordening op lange termijn. De provincie heeft drie pijlers beschreven: ruimtelijke kwaliteit, duurzaam ruimtegebruik en klimaatbestendigheid.

| Ruimtelijke kwaliteit                                          | Duurzaam ruimtegebruik                                                               | Klimaatbestendigheid                                      |
|----------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|
| Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen | Milieukwaliteiten                                                                    | Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast |
| Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden                      | Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken                            | Voldoende en schoon drink, grond- en oppervlaktewater     |
| Behoud en ontwikkeling van groen om de stad                    | Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting                                 | Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie   |
|                                                                | Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij                      |                                                           |
|                                                                | Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten                  |                                                           |
|                                                                | Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen |                                                           |

Figuur 3.1 Provinciale belangen van Noord-Holland (bron: Structuurvisie Noord-Holland 2040)

Er worden geen directe provinciale belangen geraakt met onderhavige ontwikkelingen.

#### *Uitvoeringsprogramma Structuurvisie Noord-Holland 2040*

In het Uitvoeringsprogramma van de structuurvisie staan de belangrijkste ruimtelijke projecten en programma's, waaronder – voor Beverwijk – relevant: de ontwikkeling van een monumentenmonitor, de uitvoering van visie Noordzeekanaalgebied, meerlaagse waterveiligheid en actualisatie van het detailhandelsbeleid. Onderhavige ontwikkelingen maken geen onderdeel uit van de projecten opgenomen in het uitvoeringsprogramma.

#### *Omgevingsvisie Noord-Holland 2050*

De provincie werkt nu aan de Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 waarvan een ontwerp op 18 juni 2018 is vrijgegeven. De huidige provinciale plannen (Structuurvisie, het Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan, het Milieubeleidsplan, de Watervisie en de Agenda Groen) zullen komen te vervallen en opgaan op in één integrale omgevingsvisie voor de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 is op 19 november 2018 door Provinciale Staten (PS) vastgesteld.

#### *Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV)*

Het beleid van de Structuurvisie is in regels vertaald in de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV). De PRV bevat regels voor ruimtelijke plannen.

De laatste wijziging van de PRV is op 14 januari 2019 door Provinciale Staten vastgesteld. In deze wijziging zijn onder andere de artikelen met betrekking tot Kleinschalige ontwikkeling, Natuurnetwerk Nederland en Strandzoning aangepast. De gewijzigde PRV is op 1 februari 2019 in werking getreden. De

### 3.4 Regionaal beleid

#### *Regionale mobiliteitsvisie IJmond Bereikbaar (2014)*

Gemeenten Beverwijk, Velsen, Heemskerk en Uitgeest hebben samen met de Omgevingsdienst IJmond (destijds: Milieudienst IJmond) in 2014 de Regionale mobiliteitsvisie IJmond Bereikbaar vastgesteld met als doel: de IJmond goed bereikbaar én prettig leefbaar te houden. In de visie zijn knelpunten uiteengezet waarvoor de nodige voorzieningen en maatregelen genomen dienen te worden. Knelpunten ten aanzien van de doorstroming van verkeer, knelpunten ten aanzien van de leefbaarheid en toekomstige knelpunten met tijdige maatregelen. Ook zijn er ontwikkelingen die vragen om investeringen in de bereikbaarheid van belangrijke centra voor wonen, werken, recreëren, winkelen en zorg. Dit moet gepaard gaan met minder verkeersgeluid, stank, ongevallen en overlast. Om de ambities te halen is een mix van maatregelen en voorzieningen nodig. Hiervoor is een uitvoeringsprogramma opgesteld met een doorkijk tot 2030. Er zijn geen maatregelen voorgeschreven voor onderhavig plangebied welke nopen tot verwerking in de ruimtelijke onderbouwing.

#### *Regionale Visie Luchtkwaliteit (2012)*

De Regionale Visie Luchtkwaliteit is in 2012 vastgesteld en geldt voor de vier IJmondgemeenten, waar Beverwijk onderdeel van is. In de IJmondgemeenten leggen zware industrie, weg-, rail- en vliegverkeer en scheepvaart een zware druk op de luchtkwaliteit. De visie richt zich op de luchtkwaliteit van de regio in samenhang met de economische ontwikkelingen die passen bij het havengebied IJmuiden. Aan de ene kant zijn er noodzakelijke ontwikkelingen in de regio die vervuiling met zich brengen. Aan de andere kant kunnen maatregelen worden getroffen om de luchtkwaliteit van de regio te verbeteren. Verkeer, nieuwbouw, herstructurering en schone industrie zijn deelaspecten van de visie. Deze ruimtelijke onderbouwing heeft hier geen invloed op.

#### *Woonvisie 2020 Beverwijk en Heemskerk*

In 2015 is de Woonvisie 2020 Beverwijk en Heemskerk voor vijf jaar vastgesteld en gericht op duurzaam wonen in Beverwijk en Heemskerk. Zowel de Herzieningswet (2014) als de Huisvestingswet (2014) zijn hierin meegenomen. De twee gemeenten zijn in de loop der tijd tegen elkaar aan gegroeid waardoor de woningmarkt één geheel vormt. Met die reden is er gekozen voor een gezamenlijk woonvisie. De woonopgave tot 2020 richt zich op drie inhoudelijk prioritaire thema's: betaalbaarheid, wonen-welzijn-zorg en duurzaamheid. De focus komt daarbij te liggen op de bestaande woningvoorraad. De nieuwbouwproductie in beide gemeenten bedraagt namelijk minder dan 1% per jaar. Er worden middels deze ruimtelijke onderbouwing geen nieuwe woningen mogelijk gemaakt.

### 3.5 Gemeentelijk beleid

#### *Structuurvisie Beverwijk 2015+*

De Structuurvisie Beverwijk 2015+ 'Verleiden tot verblijven' van de gemeente Beverwijk is vastgesteld in november 2009 en berust op vier pijlers:

1. *Gevarieerd wonen*: De verschillende woonwijken in Beverwijk hebben hun eigen identiteit, met plussen en minnen. De gemeente wil dat elke woonwijk diverse woningen heeft.
2. *Werken*: Beverwijk is van oudsher een woon-werkstad. De gemeente wil dit ook zo houden door bestaande economische gebieden (bv. bedrijventerrein De Pijp) te handhaven en te versterken;



3. *Openbaar leven*: Mooie routes en plekken wil de gemeente mooier maken. Voornamelijk door te kijken of ze te verbinden zijn met het groene buitengebied, maar ook door de kwaliteit van de openbare ruimte in de stad te verbeteren. Uitgangspunt voor het behouden en verbeteren van het sociale leven in Beverwijk is het op peil en up-to-date houden van de voorzieningen;
4. *Bereikbaarheid*: De ringwegen om de stad, de Binnenduinrandweg (N197) en de Oostelijke doorverbinding, zorgen ervoor dat de stad goed bereikbaar blijft. De infrastructuur moet aantrekkelijk worden om zo het stadsbeeld ten positieve te versterken.

Ruimtelijke projecten moeten ervoor zorgen dat de missie en pijlers verwezenlijkt worden. Daarnaast moeten ze bijdragen aan de verbetering van de ruimtelijke samenhang en de ruimtelijke kwaliteit van het bestaand stedelijk gebied en het buitengebied van Beverwijk. In het vigerend bestemmingsplan 'Woongebied Westelijk Beverwijk' zijn vooral pijlers 1 en 3 van toepassing. Deze ruimtelijke onderbouwing geeft hier kleine aanpassingen op.

Gelet op de naderende Omgevingswet wordt niet meer gewerkt aan een actualisatie van de Structuurvisie, maar aan de voorbereiding van een Omgevingsvisie.

#### *Milieubeleidsplan gemeente Beverwijk 2015-2020*

Op 12 november 2015 is het Milieubeleidsplan gemeente Beverwijk 2015-2020 vastgesteld door de gemeenteraad van Beverwijk. Het plan focust op een leefbare, veilige en duurzame omgeving. Centrale doelstelling is het verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving van Beverwijk als stad in een industriële regio. Bedrijven en industrie bevinden zich dicht bij woongebieden.

De belangrijkste thema's uit het milieubeleidsplan zijn energie, leefomgeving, klimaatadaptie, mobiliteit en afval. Het plan heeft een integraal en verbindend karakter, een open en participatief ontwikkelings- en uitvoeringsproces en is gemeentegrens overschrijdend. De doelgroepen van het plan zijn onder te verdelen in de gemeentelijke organisatie, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bewoners.

In het milieubeleidsplan is opgenomen dat bij het opstellen van een nieuw bestemmingsplan (of ruimtelijke onderbouwing) een gezondheidseffectenscreening (GES) wordt uitgevoerd. In veel gevallen kan echter worden volstaan met een advies van de GGD over de gezondheidseffecten in het plan.

#### *Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan (GVVP)*

Het gemeentelijk verkeer- en vervoerplan (GVVP) richt zich op de bereikbaarheid van de gemeente Beverwijk. Het GVVP geeft een kader en visie voor de verkeersstromen en verkeersregulatie van de gemeente tot 2020. Aan een opvolger wordt gewerkt.

Verkeersmaatregelen voor auto, fiets en openbaar vervoer voor de lange termijn in en rond Beverwijk zijn opgenomen in het GVVP. Doelstellingen voor de lange termijn zijn gericht op verbetering van lokale en regionale bereikbaarheid van de gemeente voor alle vervoerwijzen, waarbij de verkeersveiligheid moet toenemen.

#### *Parkeernormen 2018*

Op 25 januari 2018 is de nota *Parkeernormen en afkoopregeling parkeren voor nieuwe ontwikkelingen* binnen de gemeente Beverwijk (vernieuwd) vastgesteld. Het beleid is vervolgens op 1 juli 2018 in werking getreden.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> De inwerkingtreding is gelijk gehouden met het van rechtswege komen te vervallen van de stedenbouwkundige bepalingen van de Bouwverordening Beverwijk.

Het parkeernormenbeleid is bedoeld om bij nieuwe ontwikkelingen parkeeroverlast in de omgeving te voorkomen. De parkeereis die wordt gesteld bij een bouwinitiatief is dat er op of nabij het bouwplan parkeercapaciteit komt. De parkeercapaciteit moet op eigen terrein komen tenzij er in de directe omgeving aantoonbaar structurele restcapaciteit aanwezig is. De nota parkeernormen werkt o.a. met aanwezigheidspercentages per functie / voorziening (het programma) en kent een gebruikers- en bezoekersdeel. Daarnaast wordt onderscheid gemaakt tussen het *centrumgebied*, *schil centrum* en *overig*.

Het parkeernormenbeleid is via een paraplubestemmingsplan – paraplubestemmingsplan Parkeernormen (vastgesteld 28-06-2018) planologisch geborgd voor een deel van het gemeentelijke grondgebied. Het plangebied van het paraplubestemmingsplan is afgestemd om de planologische situatie van 1 juli 2018. Een aantal bestemmingen bevat eigen regelingen en zijn daarom niet meegenomen in het parapluplan. Een van de plannen is voor Binnenduin (Woonwijk Westelijk Beverwijk).

Voor het plangebied geldt de parkeernorm zoals vastgelegd in het bestemmingsplan 'Woongebied Westelijk Beverwijk'. Binnenduin voldoet al aan de parkeernorm. Met de voorliggende afwijking wordt de parkeersituatie in het plangebied door het toevoegen van parkeerplaatsen verder verbeterd.

#### *Groenstructuurplan (GSP)*

Het Groenstructuurplan is in 2005 vastgesteld voor het gehele gemeentegebied van Beverwijk en omliggende regio. Het groenstructuurplan is een analyse van het 'groene raamwerk' van de stad en zet in op een kwalitatieve verbetering van het groen.

Het GSP houdt een gebiedsindeling aan waarin zes stadsdelen worden onderscheiden. Het plangebied ligt buiten deze zes stadsdelen. Figuur 3.2 geeft de groenstructuur van het plangebied weer. De kleinschalige ontwikkelingen beïnvloeden de kwaliteit van de groenstructuur niet.



Figuur 3.2 Uitsnede groenstructuur op stadsniveau (Bron: GSP)

#### *Welstandsbeleid*

Op 30 november 2017 heeft de gemeenteraad van Beverwijk besloten om het grondgebied van Beverwijk welstandsvrij te verklaren met instandhouding van een

excessenregeling. Tevens is daarbij het rapport 'Over smaak wil je twisten, oktober 2017' vastgesteld.<sup>2</sup> Het beleidsdocument benoemt drie gebieden, te weten Wijk aan Zee, het centrum en Binnenduin, waarvoor ter advisering en inspiratie een (beeld)kwaliteitsplan wordt opgesteld en neemt daarbij afstand van een verplichte toetsing door een welstandscommissie via criteria vastgelegd in een welstandsnota. Het plangebied valt in gebied Binnenduin. De voorgestelde wijzigingen van de openbare ruimte sluiten aan op de ideeën vastgelegd in het beeldkwaliteit en/of zijn hiervoor niet relevant.

#### Erfgoedverordening Beverwijk 2017

Op 1 juni 2017 heeft de gemeenteraad de Erfgoedverordening Beverwijk 2017 vastgesteld op basis van artikel 3.16 van de Erfgoedwet. De verordening regelt de aanwijzing van cultureel erfgoed en het vergunningstelsel voor beschermde monumenten. Nieuw is onder meer een gemeentelijk erfgoedregister.

Sinds 2012 zijn de regels voor de verbouw van een rijksmonument versoepeld. Voor een aantal verbouwingen, en zolang geen afbreuk aan de monumentale waarde van het bouwwerk wordt gedaan, is niet langer een vergunning nodig. Hierbij valt te denken aan bouwwerkzaamheden in het kader van gewoon onderhoud, het wijzigen of verwijderen van recente, niet-historische onderdelen, of het plaatsen van een dakraam op het zij- of achterdakvlak van een niet beschermd bouwwerk (bijvoorbeeld een schuur) bij een monument. Dit beleid werd voor gemeentelijke monumenten al toegepast. In de Erfgoedverordening is nu een bepaling opgenomen waardoor dit geformaliseerd wordt.

Ter uitvoering van het Verdrag van Valletta is het onderzoek naar in de grond aanwezige monumenten verankerd in de ruimtelijke ordeningsregelgeving sinds 1 september 2007.<sup>3</sup> De Erfgoedverordening Beverwijk 2017 kent een vangnetartikel in het kader van bescherming van potentiële archeologische waarden in de bodem voor zover die waarden (nog) niet in een vigerend bestemmingsplan zijn voorzien van een specifiek beschermingsregime (Dubbel-bestemming *Waarde-archeologie*).

---

<sup>2</sup> Over smaak wil je twisten, Gemeente Beverwijk oktober 2017, INT-17-38279.

<sup>3</sup> Inwerkingtreding van de Wet van 21 december 2006, Stb. 2007, 42.

## 4 Milieu- en omgevingsaspecten

### 4.1 Algemeen

De milieukwaliteit vormt een belangrijke afweging in ruimtelijke plannen. In dat verband dient bij de afweging van het al dan niet toelaten van bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen te worden onderzocht welke milieuaspecten daarbij een rol (kunnen) spelen. In dit hoofdstuk wordt daarom beschreven wat het effect van de kleinschalige ontwikkelingen is op de omgeving.

### 4.2 Water

Water is één van de ordenende principes van de ruimtelijke ordening. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten van ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets wordt toegepast bij locatiekeuzen en bij inrichtingsplannen. De uitkomst van de watertoets is een advies van de waterbeheerder, dat door de initiatiefnemer wordt meegewogen met andere belangen en wordt vertaald in de waterparagraaf. Het Besluit ruimtelijke ordening verplicht tot het opnemen van een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het project voor de waterhuishouding.

Het watersysteem omvat het grond- en oppervlaktewater en de riolering. Aangezien het over een relatief groot gebied gaat, schetst deze waterparagraaf een globaal beeld van de huidige situatie. De waterparagraaf heeft de volgende doelen/functies:

- integraal onderdeel van de toelichting op het bestemmingsplan;
- voorkomen van negatieve effecten op de waterhuishouding;
- beschrijven van de ontwerprichtlijnen, kansen en knelpunten met betrekking tot het thema water voor gebiedsontwikkeling.

#### 4.2.1 Beleid duurzaam waterbeheer

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen met betrekking tot de waterhuishouding, met als doel het implementeren van duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief).

| niveau      | regeling                                                                         | afkorting       |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| Europees    | - Kaderrichtlijn Water                                                           | KRW             |
| Nationaal   | - Nationaal Waterplan                                                            | NW              |
|             | - Waterbeleid voor de 21ste eeuw                                                 | WB21            |
|             | - Nationaal Bestuursakkoord Water                                                | NBW             |
|             | - Waterwet                                                                       | -               |
| Provinciaal | - Watervisie 2016-2021 Provincie Noord-Holland                                   | -               |
| Regionaal   | - Waterprogramma 2016-2021 HHNK<br>- Keur van het Waterschap                     | WBP5<br>de Keur |
| Gemeente    | - Water- en rioleringsplan Beverwijk en Heemskerk, verbinden met water 2017-2021 | -               |

Figuur 4.1 Overzicht relevante waternota's en regelingen per bestuursniveau



Duurzaam waterbeheer komt neer op het realiseren van een toekomstbestendig watersysteem, waarin nieuwe ontwikkelingen geen negatieve effecten maar juist een stimulerende werking hebben op de waterhuishouding en –kwaliteit.

Bovenstaande tabel geeft een overzicht van de relevante nota's die van toepassing zijn op de waterhuishouding voor de ruimtelijke onderbouwing. Het beleid van het hoogheemraadschap en de gemeente is hieronder nader uitgewerkt.

#### *Waterschapsbeleid*

In het Waterprogramma 2016-2021 (WBP 5) beschrijft het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) hoe het beheergebied klimaatbestendig gemaakt moet worden, toegespitst op de volgende thema's: wateroverlast, watertekort, schoon en gezond water en crisisbeheersing. Dit beleid schrijft voor dat nieuwe ontwikkelingen 'waterneutraal' moeten zijn. Dit wil zeggen dat er geen hydrologische knelpunten ontstaan en er geen verslechtering van de waterkwaliteit optreedt. Het HHNK hanteert hierbij het kosten-veroorzakingsbeginsel, waarbij de initiatiefnemer van een plan verantwoordelijk is voor het nemen van benodigde maatregelen. De watertoets is de procedure waarmee nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en plannen worden getoetst met betrekking tot duurzaam waterbeheer.

De Keur van het Waterschap is een vastgestelde verordening waar gedoogplichten, geboden en verboden in staan, bijvoorbeeld met betrekking tot beheer, onderhoud en bescherming van waterwerken en –gangen. Voor het realiseren van bouwwerken en het uitvoeren van werken binnen bescherming- of beheerzones dient ontheffing van de Keur te worden aangevraagd. Daarnaast zijn in de Keur regels opgenomen met betrekking tot versnelde afvoer door verhard oppervlak. Zo is het, zonder compenserende maatregelen, niet toegestaan om neerslag versneld te laten afstromen naar het oppervlaktewater door bebouwing of verharding van meer dan 800m<sup>2</sup>. Bij verharding van tussen de 800-2000m<sup>2</sup> dient 10% van de toegenomen verharding gecompenseerd te worden in de vorm van open wateroppervlak. Bij een toename van meer dan 2000m<sup>2</sup> verhard oppervlak wordt er een maatwerkberekening opgesteld voor het te compenseren percentage.

#### *Gemeentelijk beleid*

Het gemeentelijk beleid is vastgelegd in het *Water- en rioleringsplan Beverwijk en Heemskerk: Verbinden met water* (2017–2021). In dit plan geven de gemeenten en het HHNK aan hoe zij om willen gaan met water in al zijn facetten: regenwater, grondwater, water in sloten en vijvers en gebruikt water.

### **4.2.2**

#### **Onderzoek**

In het vigerend bestemmingsplan 'Woongebied Westelijk Beverwijk' is het huidige en toekomstige watersysteem beschreven. Hierin is voorzien in voldoende waterberging binnen de grenzen van het bestemmingsplangebied als compensatie voor de uitbreiding van de verharding. Daarnaast wordt in het plangebied een deel van de waterbergingsopgave van het bestaande stedelijk gebied van Beverwijk gerealiseerd. Het watersysteem wordt door de ontwikkelingen 6 (aanpassing verloop watergang langs de Creutzberglaan) en 7 (verlegging watergang bij de Hoge en Lage Vierschaar) deels aangepast. Alleen de ligging wordt aangepast. De hoeveelheid te realiseren oppervlaktewater neemt niet af door deze kleinschalige ontwikkelingen. Ook wordt de doorstroom niet beïnvloed middels deze kleinschalige ontwikkelingen.

#### *Wateradvies Hoogheemraadschap*

Ingevolge artikel 3.8 van de Waterwet dragen gemeenten en waterschappen zorg voor afstemming van taken en bevoegdheden met het oog op een doelmatig en samenhangend waterbeheer. De ruimtelijke onderbouwing wordt in het kader van deze integrale en doelmatige interbestuurlijke samenwerking voorgelegd aan het HHNK.

### **4.3 Bodem**

In de ruimtelijke onderbouwing dient rekening te worden gehouden met de kwaliteit van de bodem ter plaatse. Het is wettelijk verboden om te bouwen op verontreinigde grond. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt op een aantal locaties afgeweken van het vigerend bestemmingsplan. Deze ontwikkelingen zijn echter kleinschalig. Ook betreffen de kleinschalige ontwikkelingen geen wijzigingen van niet gevoelige functies naar gevoelige functies..

Ten behoeve van de herontwikkeling zijn in het plangebied diverse bodemonderzoeken uitgevoerd. Hieruit komt naar voren dat de bodem overwegend licht verontreinigd is met diverse parameters. Op grond van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem en de huidige regelgeving bestaan er geen bezwaren tegen de beoogde bestemmingswijzigingen.

### **4.4 Archeologie**

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) verplicht gemeenten om rekening te houden met cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten archeologische monumenten. Archeologie is sinds 1 juli 2016 geregeld in de Erfgoedwet.

De uitgangspunten uit het Verdrag van Valletta (Malta) blijven in de Erfgoedwet de basis van de Nederlandse omgang met archeologie. Onderdelen van de Monumentenwet 1988 die op termijn naar de Omgevingswet over gaan, blijven van kracht tot die wet in werking treedt. Ze zijn opgenomen in het overgangsrecht van de Erfgoedwet.

Bij vergunningaanvragen wordt sinds de implementatie van het Verdrag van Valletta in 2007 aan de hand van het bestemmingsplan gekeken of rekening moet worden gehouden met archeologie. Indien binnen het plangebied projecten worden uitgevoerd met bodemingrepen, is het van belang om rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden uit verschillende perioden vanaf de prehistorie. Bij archeologische waarden gaat het meestal om verwachtingswaarden. De aanwezigheid van resten is dan nog niet aangetoond, maar door kennis van de landschapsgenese en vondsten in de omgeving is een inschatting te maken of er een grote of juist kleine kans bestaat dat er waarden aanwezig zijn.

In het vigerend bestemmingsplan is geen dubbelbestemming opgenomen. Tevens is de omvang van de locaties van de diverse kleinschalige ontwikkelingen dermate klein dat archeologisch onderzoek niet benodigd is.

### **4.5 Cultuurhistorie**

Binnen het plangebied van het bestemmingsplan 'Woongebied Westelijk Beverwijk' zijn geen gebouwde of archeologische monumenten gelegen. Als direct gevolg daarvan is verder onderzoek naar de cultuurhistorische waarden van de diverse kleinschalige ontwikkelingen binnen dit plangebied niet nodig.

## 4.6 Natuur

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden in het plangebied. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Sinds 2017 zijn beide thema's opgenomen in de Wet natuurbescherming. De taken op grond van deze wet zijn gedecentraliseerd. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord voert de vergunningverlenende- en toezichthoudende taken op grond van deze wet uit namens de provincie Noord-Holland.

### *Gebiedsbescherming*

De bescherming van Natura-2000 gebieden is geregeld in de Wet natuurbescherming. Ecologisch onderzoek naar effecten van plannen op Natura-2000 gebieden staat bekend als de 'Habitattoets'. Deze bestaat uit een Voortoets en eventueel een zogenoemde "passende beoordeling" als uit de Voortoets blijkt dat er mogelijk significante gevolgen zijn. De belangrijkste aspecten die bij de beoordeling van mogelijke invloed op Natura-2000 gebieden aan de orde komen zijn: oppervlakteverlies, verontreiniging, verdroging, vermessing door stikstofdepositie, geluid, licht, verstoring door mensen, mechanische effecten en versnippering. Voor bestemmingsplannen, bouwplannen of andere activiteiten, kan het noodzakelijk zijn dat een Wet natuurbeschermingsvergunning aangevraagd dient te worden.

Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Het gaat om:

- bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- gebieden waar nieuwe natuur wordt aangelegd;
- landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en de Waddenzee;
- alle Natura 2000-gebieden.

Het plangebied van het bestemmingsplan 'Woongebied Westelijk Beverwijk' betreft geen NNN-gebied. Dat geldt daarmee ook voor de locaties van de diverse kleinschalige ontwikkelingen.

### *Soortbescherming*

Soortbescherming wordt eveneens geregeld in Wet natuurbescherming. In deze wet zijn een aantal planten en dieren aangewezen als beschermd. Belangrijk is het gegeven dat beschermde soorten ook buiten natuurgebieden voorkomen. De soortenbescherming in de Wet natuurbescherming is opgedeeld in de volgende beschermingsregimes: Vogelrichtlijnsoorten, Habitatrichtlijnsoorten en andere soorten. Voor alle beschermde soorten geldt een ontheffingsplicht. Bij ieder regime is een ander afwegingskader voor het verlenen van ontheffingen van toepassing. Voor soorten die vallen onder de Vogel- of Habitatrichtlijn wordt ontheffing van de verbodsbepalingen slechts verleend, indien:

- sprake is van een wettelijk geregeld belang ('groot maatschappelijk belang', in sommige gevallen ook 'ruimtelijke inrichting en ontwikkeling');
- er geen alternatief is;
- geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

Het bevoegd gezag (de provincie) kan voor de soorten die zijn opgenomen in het 'beschermingsregime andere soorten' een vrijstellingsbesluit nemen. In de Wet natuurbescherming is ook een zorgplicht opgenomen. Deze zorgplicht houdt in dat menselijk handelen geen nadelige gevolgen voor flora en fauna mag hebben. De

zorgplicht geldt voor alle planten en dieren, beschermd of niet. Indien sprake is van bestendig beheer, onderhoud of gebruik dan wel van ruimtelijke ontwikkeling of inrichting, gelden sommige verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming niet.

De ruimtelijke onderbouwing betreft kleinschalige ontwikkelingen in afwijking op het vigerend bestemmingsplan. Deze ontwikkelingen zijn dermate klein dat onderzoek naar flora en fauna niet benodigd is.

#### 4.7 Geluid

In het kader van de Wet geluidhinder liggen er geluidszones rond wegen, spoorlijnen en gezoneerde industrieterreinen. Wegen op een woonerf of met een maximumsnelheid van 30 km/uur hebben geen zone. Binnen een geluidszone moet voor het realiseren van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen onderzoek worden gedaan naar de optredende geluidbelasting.

Woningen, scholen, kinderdagverblijven, zieken- en verzorgingshuizen, woonwagenterreinen en aangewezen ligplaatsen voor woonschepen zijn geluidgevoelige bestemmingen volgens de Wet geluidhinder.

Als de geluidsbelasting op de gevel van de nieuwe geluidgevoelige bestemming de voorkeursgrenswaarde van een geluidbron overschrijdt, en deze kan door redelijke maatregelen niet worden teruggebracht, moet gelijktijdig met de planprocedure door het bevoegd gezag in het kader van de Wet geluidhinder een hogere waarde voor de geluidbelasting worden vastgesteld. Een hogere waarde voor de geluidbelasting kan, onder voorwaarden, worden vastgesteld tot de maximale ontheffingswaarde voor de betreffende geluidbron.

Normen met betrekking tot de geluidbelasting vanwege wegverkeer ter plaatse van geprojecteerde geluidgevoelige gebouwen (woningen) zijn vermeld in de artikelen 82 en 83 van de Wet geluidhinder. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting op de gevel van woningen bedraagt 48 dB. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting, vanwege een weg, op een nieuw te projecteren (burger)woning mag ingevolge artikel 3.2 van het Besluit geluidhinder, niet hoger worden vastgesteld dan 53 dB in buitenstedelijk gebied en 63 dB in stedelijk gebied. Voor woningen in een zone van een autosnelweg geldt altijd het beschermingsniveau voor buitenstedelijk gebied.

Deze ruimtelijke onderbouwing voorziet in kleinschalige ontwikkelingen die afwijken van het vigerend bestemmingsplan. Binnen het plangebied Binnenduin worden alleen 30 km/uur wegen toegestaan. Een akoestisch onderzoek is niet benodigd.

#### 4.8 Luchtkwaliteit

Op de beoordeling van luchtkwaliteit is de Wet milieubeheer van toepassing, maar ook het *Besluit niet in betekende mate bijdragen* en bijbehorende regeling. Er dient te worden onderzocht of een project 'in betekende' mate van invloed is op de luchtkwaliteit.

In het Besluit NIBM en de Regeling NIBM zijn handvaten aangereikt om te bepalen of een project niet in betekende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging. Het begrip "niet in betekende mate" (NIBM) is gedefinieerd als een bijdrage die maximaal 3 % bedraagt van de grenswaarde voor stikstofdioxide en fijn stof. De mate van schaalgrootte waaronder niet hoeft te worden getoetst (de vertaling van bovengenoemde 3% norm naar



concrete bouwprojecten), bedraagt 1500 woningen en 100.000 m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlakte voor kantoren bij één ontsluitingsweg.

De Regeling NIBM benoemt tevens categorieën van gevallen die niet in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging. Als een project in één van deze categorieën valt of voldoet aan de gestelde criteria voor de schaalgrootte van het plan dan hoeft er niet te worden getoetst aan de luchtkwaliteitsnormen. De begrippen goede ruimtelijke ordening en blootstelling van kwetsbare groepen blijven wel van belang.

Situaties waar luchtkwaliteitsnormen worden overschreden worden integraal aangepakt met maatregelpakketten voor probleemgebieden. Het rijk, de provincie en gemeenten werken samen in het Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL).

Samenvattend vormt luchtkwaliteit geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL.

#### *Luchtkwaliteitsnormen*

De volgende grenswaarden zijn opgenomen in de Wet milieubeheer:

|                             |   |                                  |                   |
|-----------------------------|---|----------------------------------|-------------------|
| • Zwavel (SO <sub>2</sub> ) | : | 125 microgram / m <sup>3</sup>   | 24 uur gemiddelde |
| • Stikstofdioxide           | : | 40 microgram / m <sup>3</sup>    | jaargemiddelde    |
| • Fijn stof (PM 10)         | : | 40 microgram / m <sup>3</sup>    | jaargemiddelde    |
| • Fijn stof (PM 2,5)        | : | 25 microgram / m <sup>3</sup>    | jaargemiddelde    |
| • Koolstofmonoxide          | : | 10000 microgram / m <sup>3</sup> | 8 uur gemiddelde  |
| • Benzeen                   | : | 5 microgram / m <sup>3</sup>     | jaargemiddelde    |
| • Lood                      | : | 0,5 microgram / m <sup>3</sup>   | jaargemiddelde    |

In de praktijk zijn alleen de normen voor stikstofdioxide en fijn stof van belang.

In deze ruimtelijke onderbouwing zijn kleinschalige ontwikkelingen opgenomen die afwijken van het vigerend bestemmingsplan. Met deze ontwikkelingen worden geen extra woningen gerealiseerd. Deze ruimtelijke onderbouwing draagt dus in 'niet in betekende mate' bij aan luchtverontreiniging.

Uit de Monitoringstool ([www.nsl-monitoringstool.nl](http://www.nsl-monitoringstool.nl)) blijkt verder dat in het plangebied ruimschoots kan worden voldaan aan de luchtkwaliteitsnormen.

#### *Conclusie*

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen knelpunt voor het vaststellen van de ruimtelijke onderbouwing.

## **4.9 Externe veiligheid**

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van vervoer, opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing.

Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is afkomstig uit het *Besluit externe veiligheid inrichtingen* (Bevi), het beleid voor transportmodaliteiten staat beschreven in

het *Besluit externe veiligheid transportroutes* (Bevt) en het beleid met betrekking tot buisleidingen is opgenomen in het *Besluit externe veiligheid buisleidingen* (Bevb).

Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

#### *Plaatsgebonden risico (PR)*

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10-6 /jaar contour (die als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten geprojecteerd worden.

#### *Groepsrisico (GR)*

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N), de fN-curve.

Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit.

Dit invloedsgebied wordt doorgaans begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald), ofwel door de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Nagegaan moet worden of op het gebied van externe veiligheid belemmeringen worden ondervonden voor het te nemen onderliggend besluit tot vaststelling van deze ruimtelijke onderbouwing. Hierbij dient te worden getoetst aan bronnen die een extern veiligheidsrisico in kunnen houden. Het gaat daarbij om de volgende risicobronnen:

- bedrijven, waar opslag van/handelingen met gevaarlijke stoffen worden uitgevoerd;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over het water;
- transport van gevaarlijke stoffen door een buisleiding.

De twee risicobronnen waarmee in principe rekening dient te worden gehouden zijn: PGS-15 opslag Tata Steel (\*) en Eye Film Instituut.

Geen enkele wijziging als aangegeven in deze ruimtelijke onderbouwing is van invloed op de hoogte van het groepsrisico danwel gelegen binnen het plaatsgebonden risico PR 10-6/jaar.

#### *Conclusie*

Het aspect externe veiligheid is in het vigerend bestemmingsplan 'Woongebied Westelijk Beverwijk' behandeld. Er wordt middels deze ruimtelijke onderbouwing kleinschalige ontwikkelingen in het vigerend bestemmingsplan mogelijk gemaakt. De afwijkingen, die de kleinschalige ontwikkelingen met zich meebrengen, hebben geen invloed op de externe veiligheid. Binnen het plangebied Binnenduin worden alleen 30 km/uur wegen toegestaan.

## **4.10 Bedrijven en milieuzonering**

### *Algemeen*

Het aspect bedrijven en milieuzonering gaat in op de invloed die bedrijven kunnen hebben op hun omgeving. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie ten opzichte van milieugevoelige functies (zoals woningen) krijgen en dat nieuwe gevoelige functies op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het thema 'bedrijven en milieuzonering' bekijkt de situatie dus vanuit twee verschillende perspectieven. De verantwoorde afstand is afhankelijk van de milieubelasting die de bedrijfsactiviteiten met zich mee brengen. Naast woningen zijn ook ziekenhuizen, scholen en verblijfsrecreatie als milieugevoelig aan te merken.

Het belang van milieuzonering wordt steeds groter aangezien functiemenging steeds vaker voorkomt. Hierbij is het motto: 'scheiden waar het moet, mengen waar het kan'. Het scheiden van milieubelastende en milieugevoelige bestemmingen dient twee doelen:

- 1) het in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij gevoelige bestemmingen, en:
- 2) het bieden van voldoende zekerheid aan milieubelastende activiteiten, bijvoorbeeld bedrijven, zodat zij de activiteiten duurzaam, en binnen aanvaardbare voorwaarden, kunnen uitoefenen.

In de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is een lijst opgenomen met richtafstanden aan te houden tussen een gevoelige bestemming en milieubelastende activiteiten. De richtafstanden hangen samen met gebiedskenmerken waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen richtafstanden voor de omgevingstypen 'gemengd gebied' en 'rustige woonwijk / rustig buitengebied' (zie figuur 4.2). De publicatie, ook bekend als het groene boekje, geeft adviesafstanden die gemotiveerd kunnen worden toegepast in de ruimtelijke ordening.

| Milieucategorie | Richtafstand tot omgevingstype<br>rustige woonwijk en rustig buitengebied | Richtafstand tot omgevingstype<br>gemengd gebied |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|
| 1               | 10 m                                                                      | 0 m                                              |
| 2               | 30 m                                                                      | 10 m                                             |
| 3.1             | 50 m                                                                      | 30 m                                             |
| 3.2             | 100 m                                                                     | 50 m                                             |
| 4.1             | 200 m                                                                     | 100 m                                            |
| 4.2             | 300 m                                                                     | 200 m                                            |
| 5.1             | 500 m                                                                     | 300 m                                            |
| 5.2             | 700 m                                                                     | 500 m                                            |
| 5.3             | 1.000 m                                                                   | 700 m                                            |
| 6               | 1.500 m                                                                   | 1.000 m                                          |

Figuur 4.2 Tabel richtafstanden (bron: VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering 2009)

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie, te weten geluid, geur, gevaar en stof. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucontour wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend.

#### Onderzoek

Het toetsen van ruimtelijke ontwikkelingen bestaat uit:

- a) toetsen van de afstanden van nieuwe milieubelastende activiteiten aan de reeds bestaande milieugevoelige functies

- b) toetsen van de afstanden van de bestaande milieubelastende activiteiten aan de te bouwen milieugevoelige functies

Deze ruimtelijke onderbouwing maakt geen hinder veroorzakende functies mogelijk. De a)-toetsing kan achterwege blijven. Ook worden er geen nieuwe milieugevoelige functie mogelijk gemaakt. De b)-toetsing is derhalve ook niet benodigd.

#### **4.11 M.e.r-beoordeling**

Het voorkomen van aantasting van het milieu is van groot maatschappelijk belang. Het is daarom zaak om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. Om hier in de praktijk vorm aan te geven is het instrument milieueffectrapportage of te wel m.e.r. ontwikkeld. De m.e.r.-beoordeling is een instrument met als hoofddoel het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten.

De kleinschalige ontwikkelingen zijn niet aan te merken als een stedelijke ontwikkeling zoals bedoel in het Beluist m.e.r. onder D11.2, omdat het gaat om aanpassingen van de geplande ontwikkelingen. Er worden geen nieuwe functies mogelijk gemaakt. De omgeving is soortgelijk ingericht en de milieu impact is naar verwachting minder of gelijk aan de huidige planologische situatie.

#### **4.12 Duurzaam bouwen**

Deze ruimtelijke onderbouwing maakt geen nieuwe woningen of andere bebouwingen mogelijk. Duurzaam bouwen is dus niet van toepassing.

#### **4.13 Kabels en leidingen**

Binnen het plangebied zijn geen relevante kabels en leidingen aanwezig.

## 5 Uitvoerbaarheid

### 5.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6, eerste lid, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening onderzoek plaats te vinden naar de economische uitvoerbaarheid van het plan. Echter, er vinden kleinschalige ontwikkelingen binnen het vigerend bestemmingsplan plaats. Derhalve is een onderbouwing van de economische uitvoerbaarheid niet nodig. Daarbij wordt het opstellen van de ruimtelijke onderbouwing geïnitieerd door de gemeente.

Tevens is voor Binnenduin, waarbinnen deze kleinschalige ontwikkelingen vallen, een exploitatieplan opgesteld. Op 7 juli 2011 heeft de raad van de gemeente Beverwijk het 'Exploitatieplan Woongebied Westelijk Beverwijk' vastgesteld.

### 5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het plan voorziet in kleinschalige ontwikkelingen binnen het bestemmingsplan 'Woongebied Westelijk Beverwijk'. Tevens worden de ontwikkelingen passend geacht binnen de actuele beleidskaders van het Rijk, de provincie en gemeente. Daarnaast zijn er verschillende momenten in de procedure om een reactie op het plan te geven (zie onderstaand overzicht ).

#### *Vooroverleg*

Het bevoegd gezag dient bij de voorbereiding van een ruimtelijk besluit overleg te plegen met diverse betrokken instanties, waaronder het waterschap, de provincie Noord-Holland en de veiligheidsregio. In dit kader wordt de ruimtelijke onderbouwing voorgelegd aan de vaste overlegpartners. De eventuele ontvangen overlegreacties zullen worden samengevat en beantwoord, waarvan in deze toelichting te zijner tijd verslag zal worden gedaan.

#### *Ter inzagelegging*

Overeenkomstig het bepaalde in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is op een uitgebreide voorbereidingsprocedure, afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dit betekent onder meer dat de ontwerp-omgevingsvergunning gedurende zes weken ter inzage moet worden gelegd. Van de eventueel ingediende zienswijzen wordt te zijner tijd in deze paragraaf verslag gedaan.

Gezien het bovenstaande wordt de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan voldoende gewaarborgd geacht.

### 5.3 Handhaving

Een belangrijk aspect van die uitvoering is de handhaving van de in het plan opgenomen spelregels door de verantwoordelijke overheid en de naleving ervan door de betrokken



burgers. Om bij de handhaving misverstanden te voorkomen is het belangrijk dat de bestaande situatie goed wordt vastgelegd. Op die manier kan de toetsing van bouwplannen en gebruiksveranderingen snel en doeltreffend plaatsvinden. En alleen dan is het mogelijk om adequaat tegen illegaal bouwen op te treden. In deze ruimtelijke onderbouwing is de bestaande en toegestane situatie daarom zo eenvoudig mogelijk geregeld, zodat ook de handhaving op een eenvoudige, transparante en logische manier plaats kan vinden.

De gemeente heeft met het *Handhavingsbeleidsplan BWT en RO 2015-2019* beleid ontwikkeld waarin specifieke onderdelen van handhaving aan de orde komen aan de hand van prioriteitsklassen.

Er wordt actief gecontroleerd op bouwen zonder of in afwijking van een vergunning bij een (zeer) groot risico. Minder intensief en steekproefsgewijs wordt gehandhaafd bij beperkte risico's. Illegale bewoning is als zodanig gekwalificeerd. Toezicht vindt plaats zowel door gerichte controles als door surveillance. Er vindt een beoordeling op hoofdlijnen plaats. Het gebruik van gronden (niet zijnde illegale bewoning en zonder bouwactiviteiten) in strijd met het bestemmingsplan is gekwalificeerd als een (zeer) klein risico. In principe wordt alleen naar aanleiding van meldingen of handhavingsverzoeken toegezien op naleving van de regels. De inspectie is visueel op hoofdlijnen.