

Ruimtelijke onderbouwing Egmondermeer 12 te Egmond aan den Hoef

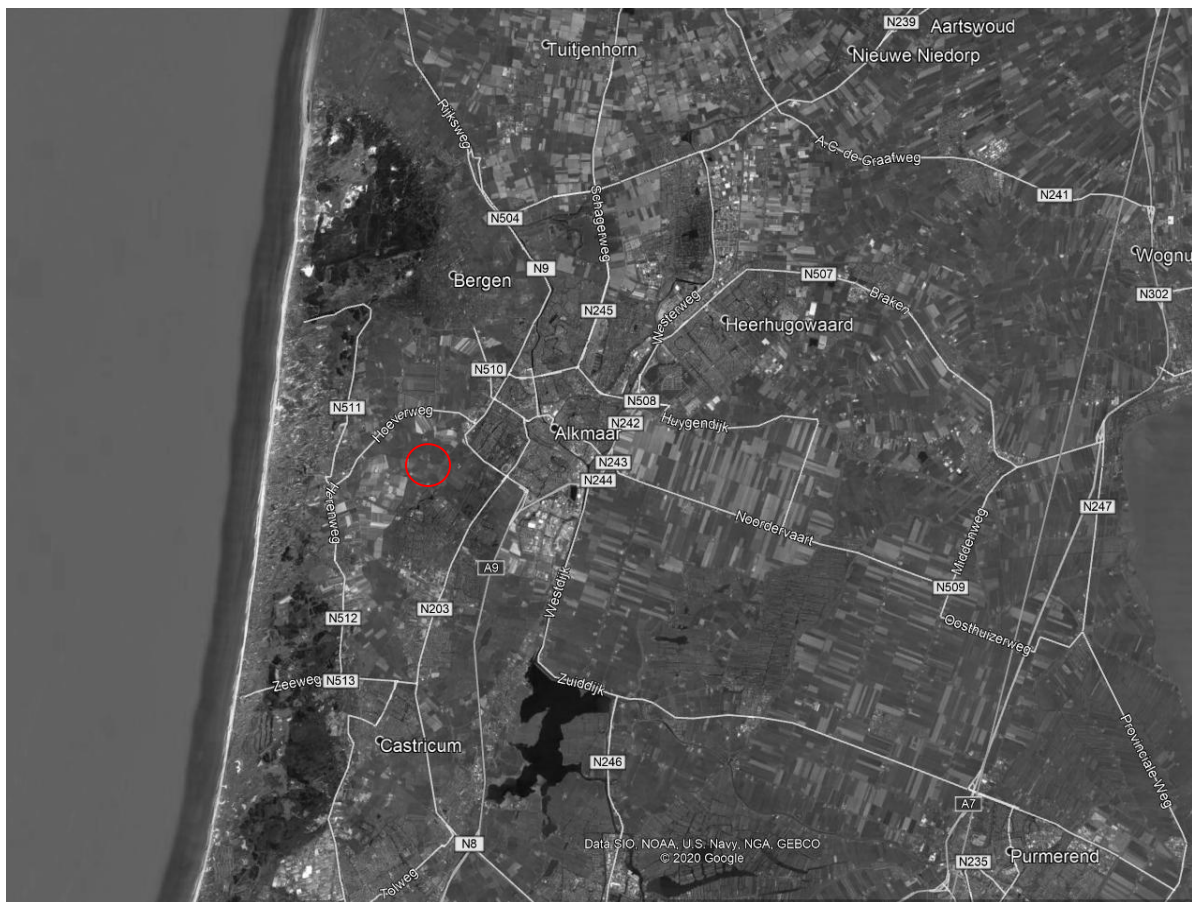


Status plan: concept
datum: 4 november 2020



adviesbureau voor ruimtelijke ontwikkeling

Hunzelal 43 06 - 205 86 302 www.roodvies.nl KVK 574 12 820
9531 GB BORGER info@roodvies.nl BANK 143 406 604 BTW NL110139987.B01



Overzichtskaart (bron: Google Earth)

Inhoud

1	ALGEMEEN EN PLANBESCHRIJVING	3
1.1	Inleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Beschrijving initiatief	4
1.4	Inpasbaarheid nieuw initiatief	6
2	RIJKS, PROVINCIAAL EN GEMEENTELIJK BELEID	9
2.1	Rijksbeleid	9
2.2	Provinciaal beleid	11
2.3	Gemeentelijk beleid	11
3	OMGEVINGSASPECTEN	17
3.1	Milieuaspecten	17
3.2	Bodem	18
3.3	Water	19
3.4	Ecologie	20
3.5	Verkeer en geluid(hinder)	22
3.6	Luchtkwaliteit	23
3.7	Cultuurhistorie & archeologie	23
3.8	Externe veiligheid	24
3.9	Verkeer	27
3.10	Landschappelijke inpassing	28
3.11	Duurzaamheid	29
4.	UITVOERBAARHEID VAN HET PLAN	30
4.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	30
4.2	Economische uitvoerbaarheid	30
4.3	Conclusie	30
	BIJLAGEN	31
	BIJLAGE I Situatie bestaande en nieuwe toestand	32
	BIJLAGE II Water, reactie Hoogheemraadschap	33
	BIJLAGE III reacties in kader van vooroverleg (6.18 Bor)	34
	a Reactie Omgevingsdienst Noord-Holland Noord	34
	b Reactie Veiligheidsregio	39
	c Reactie Gasunie	45

1 ALGEMEEN EN PLANBESCHRIJVING

1.1 Inleiding

Er is een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend voor het oprichten van een bedrijfsruimte (ten behoeve van agrarisch bedrijf) en een schuur ten behoeve van dagbesteding. De realisatie van de bebouwingen is niet geheel in overeenstemming met de bepalingen van het geldende bestemmingsplan Landelijk gebied 1998 Bergen (NH) (vastgesteld 26-10-1998). Om medewerking te kunnen verlenen is een ruimtelijke onderbouwing noodzakelijk waaruit blijkt dat in de nieuwe situatie sprake is van een goede ruimtelijke ordening. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat hiervan in de nieuwe situatie sprake is.

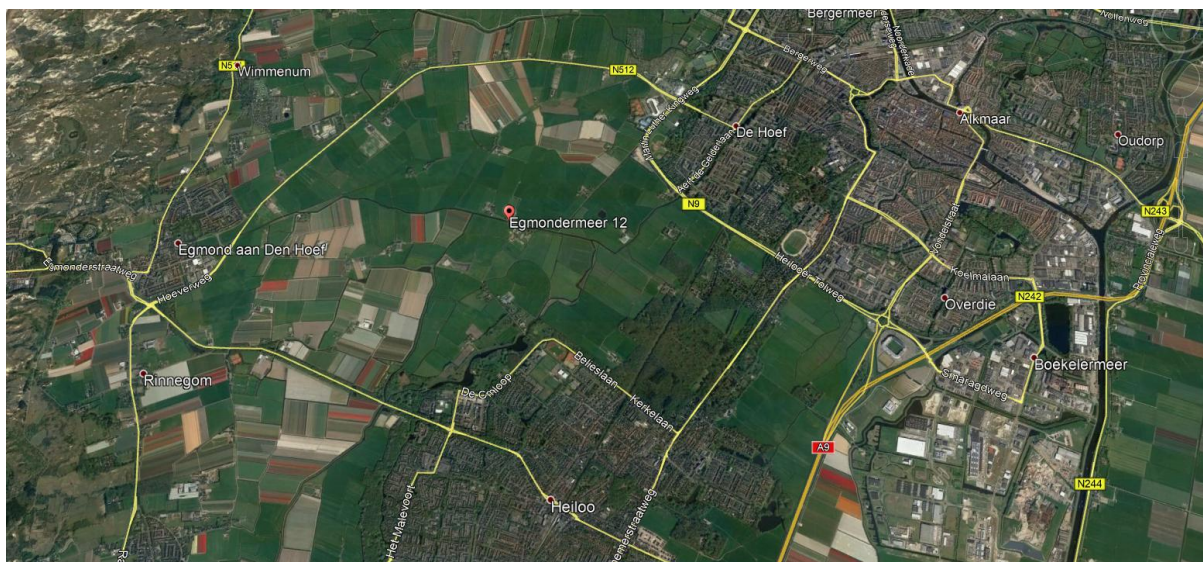
Daarnaast is het nog wenselijk om de situering van het bouwvlak aan te passen voor de plaatsing van een groensingel aan de oostkant op het bouwvlak en ten behoeve van de mogelijkheden (moestuin) van de zorgboerderij, zodat ook die binnen het bouwvlak geconcentreerd bij de schuur kunnen plaatsvinden. Het is niet wenselijk om een gebouw ten behoeve van de nevenfunctie zorg op de achterste strook (achter de huidige agrarische bebouwing) van het bouwvlak te plaatsen, dit is geen logische plek voor een "ontvangstruimte" voor dagbesteding en bovendien loopt er een risicocontour van een buisleiding van de Gasunie, dus ook uit veiligheidsoverwegingen daar niet wenselijk.

In bijlage I zijn de situaties van de huidige en nieuwe toestand van het bouwblok weergegeven. Samengevat is onderhavig plan gebaseerd op:

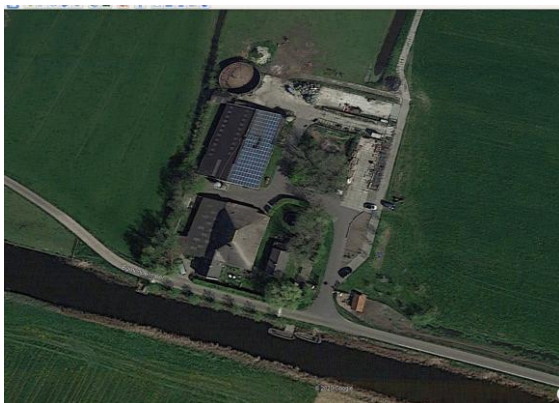
1. mogelijk maken bouw bedrijfsruimte binnen bouwvlak agrarisch perceel
2. mogelijk maken schuur ten behoeve van ondergeschikte nevenfunctie dagbesteding/zorgboerderij binnen bouwvlak agrarisch perceel
3. verschuiving deel bouwvlak, zodat er rondom gebouwen nog ruimte is.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied aan de Egmondermeer. Het ligt te midden van de plaatsen Alkmaar, Heiloo en Egmond aan den Hoef.



Figuur 1: ligging plangebied Egmondermeer 12 te Egmond aan den Hoef



Figuur 2: Bovenaanzicht huidige situatie

De Egmondermeer is een doodlopende weg. Na nummer 12 is er nog 1 boerderij die door deze "eigen" weg wordt ontsloten. De weg heeft een directe ontsluiting met Alkmaar. Vanaf daar zijn ook de ontsluitingen richting Heiloo en Egmond aan den Hoef.

Over het bouwvlak van het perceel ligt een toegangsweg van de Gasunie. Deze weg dient te worden gerespecteerd en vandaar dat (met de inrichting van het bouwvlak) de nieuwe bebouwing aan de andere kant(oostkant) van deze weg zal komen te liggen

1.3 Beschrijving initiatief

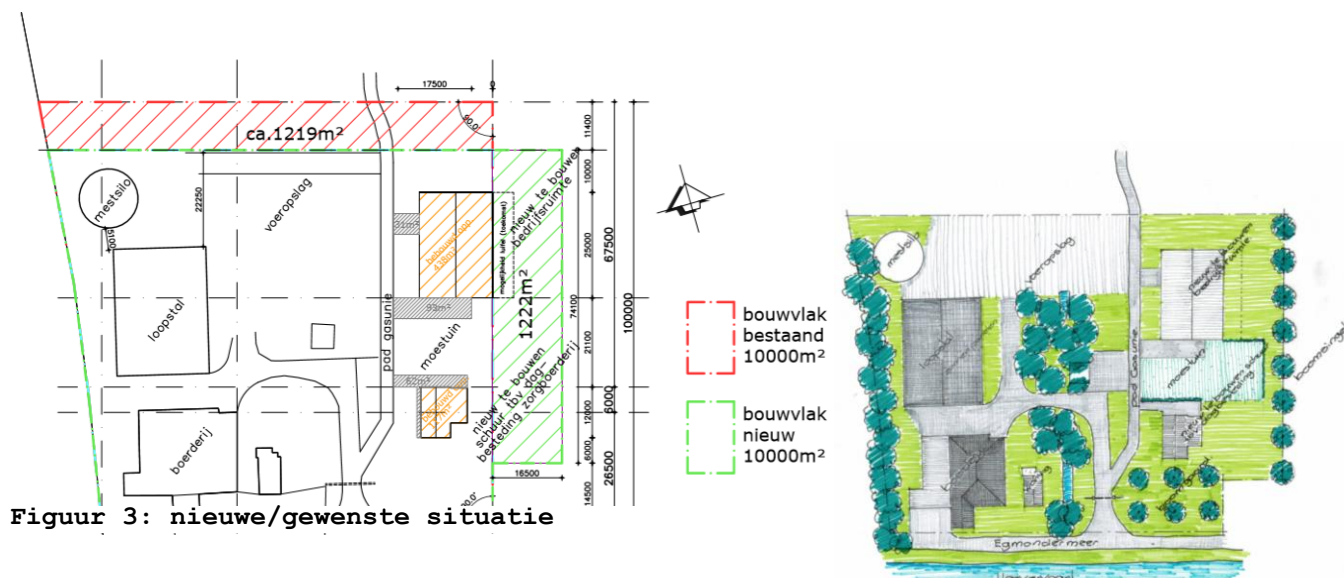
De bedrijfsvoering van veehouderijen staat steeds meer onder druk. Er wordt gezocht naar nevenactiviteiten, hetgeen inmiddels algemeen aanvaard is. De vraag naar specifieke zorg sluit aan op de maatschappelijke behoefte.

Het initiatief omvat de bouw van een bedrijfsruimte en een schuur ten behoeve van de nevenfunctie dagbesteding (zorgboerderij voor maximaal 8 cliënten per dag) op het eigen terrein (binnen bouwvlak) van het agrarisch perceel aan de Egmondermeer 12. De gebouwen worden aan de oostkant van het perceel gebouwd. Over het terrein loopt een toegangsweg van de Gasunie naar een afsluiterlocatie waar niet op gebouwd kan worden, waardoor de nieuwe bebouwing nog verder naar oostelijke richting dienen te worden gebouwd. Hierdoor grenst de muur van de bedrijfsruimte aan de oostkant aan de grens van het huidige bouwvlak. Op advies van de Erven consultant van Mooi Noord-Holland dient er bij de uitwerking aandacht besteed te worden aan een groen-/windsingel aan de oostzijde van de kavel. Om dit mogelijk te maken dient er een strook bouwvlak aan de noordzijde naar de oostzijde verplaatst te worden (totaal oppervlak blijft min of meer gelijk, zie figuur 3). Tevens kan een gedeelte van het bouwvlak aan de zuidkant (waterkant) niet worden bebouwd (zonder toestemming van het Hoogheemraadschap) in verband met een zone die daar van toepassing is om de waterkering te beschermen. De nieuwe schuur t.b.v. de dagbesteding kan worden gebouwd, mits er een watervergunning wordt aangevraagd en aan de vergunningsvoorwaarden wordt gehouden. Het verplaatste bouwvlak kan niet volledig worden bebouwd, want daar verleend het hoogheemraadschap geen toestemming voor (ook niet middels een watervergunning).

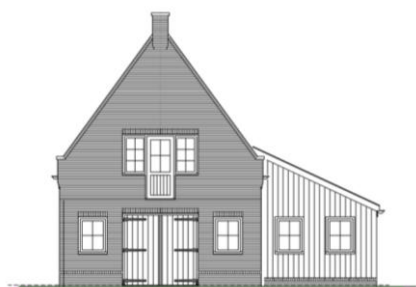
Het terrein tussen de 2 nieuwe gebouwen zal worden ingevuld met een moestuin voor de zorg-tak, ook hiervoor is het ideaal dat het bouwvlak aan de oostkant wordt uitgebreid.

Door een stuk bouwvlak aan de noordkant in te leveren (dat toch niet bruikbaar is voor bebouwing in verband met een risicocontour buisleiding) en dat aan de oostkant terug te krijgen, is verruiming van het bouwvlak niet nodig, alleen "verplaatsing van een strook" bouwvlak. De toegangsweg van de

Gasunie wordt mede gebruikt als agrarische ontsluitingsweg en kan ook als toegangsweg dienen voor de 2 nieuw te realiseren gebouwen.



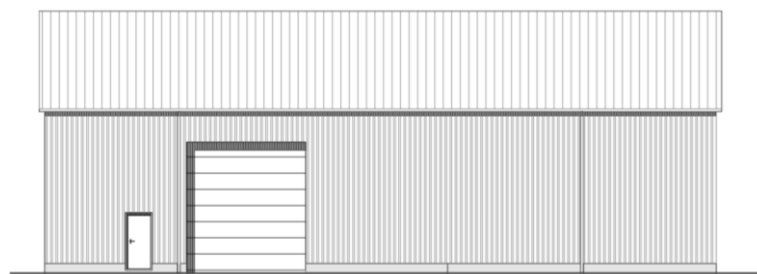
Figuur 3: nieuwe/gewenste situatie



Figuur 4: impressie zuidgevel/ vooraanzicht vanaf de weg

De te realiseren schuur voor dagbesteding wordt geplaatst achter de rooilijn van het hoofdgebouw (de Stulp boerderij) en heeft een (netto) vloer/grond oppervlakte van $101,6\text{m}^2$, de verdieping heeft een vloeroppervlak van $71,2\text{m}^2$ (totaal vloeroppervlak zorgboerderij komt daarmee op $172,8\text{m}^2$). Het bebouwd oppervlak van deze schuur bedraagt 117m^2 . De wenselijke goothoogtes zijn 2,60 en 3,70 meter en de nokhoogte zal 8,80 meter bedragen. De dakhelling is gesteld op 25° en 54° .

De bedrijfsruimte wordt achter de schuur geplaatst en heeft een oppervlakte van 438m^2 . Het gebouw zal een goothoogte van maximaal 6 meter en nokhoogte van 9,7 meter hebben. De dakhelling zal minimaal 20° zijn. Het eerste plan (dat reeds welstand was goedgekeurd) is door de corona-problematiek echter financieel niet meer haalbaar. Er wordt nu een meer standaard bedrijfsruimte geplaatst voor de stalling van agrarisch materieel. Deze zal aan zowel de west als de zuidkant zijn voorzien van 2 toegangsdeuren (zie figuur5), de ander 2 zijden zijn dicht.



Figuur 5: impressie westgevel, zicht vanaf toegangsweg Gasunie

Naast deze twee gebouwen zal er nog 185m² aan bestrating/verharding op het terrein bij de gebouwen worden gerealiseerd.

Door de nevenfunctie, die ondergeschikt blijft aan de agrarische hoofdfunctie, zullen er dagelijks cliënten voor de dagbesteding worden gebracht en gehaald. Voor het parkeren is er voldoende verhard terrein op eigen terrein aanwezig binnen het bouwvlak (aan westelijke kant van de toegangsweg gepland).

1.4 Inpasbaarheid nieuw initiatief

De gewenste situatie dient te passen binnen het geldend beleid dan wel te zijn aangetoond dat het ruimtelijk inpasbaar is.

- **Bouw nieuwe Bedrijfsruimte**

Het perceel heeft op grond van het bestemmingsplan Egmond Landelijk Gebied 1998 de bestemming “agrarisch gebied met landschappelijke en natuurlijke waarde”. De nieuwe bedrijfsruimte wordt gebouwd binnen het bouwvlak. Ten aanzien van het gebruik van de nieuwe bedrijfsruimte is er geen strijd met het bestemmingsplan. Wat betreft de bouwhoogte voldoet het plan niet aan de regels. Volgens het bestemmingsplan is de maximale goothoogte 5 m en maximale bouwhoogte 8 m. De nieuwe bedrijfsruimte heeft een goot- en bouwhoogte van 6 m en respectievelijk 9,7 m. In het nieuwe bestemmingsplan Landelijk Gebied Zuid (goedkeuring onthouden voor agrarische bestemmingen) is voor bedrijfsgebouwen een goot- en bouwhoogte van 7 m en 10 m opgenomen. De voorgestelde bouwhoogte voldoet dus wel aan deze nieuwe goot- en bouwhoogten. Daarmee is de afwijking (ten opzichte van bestemmingsplan landelijk gebied 1998) aanvaardbaar.

- **Bouw schuur t.b.v. dagbesteding/zorgboerderij**

De realisatie van een schuur ten behoeve van dagbesteding/ zorgboerderij is in strijd met het bestemmingsplan Egmond Landelijk Gebied 1998. Binnen de gegeven bestemming zijn nevenfuncties niet mogelijk. Voor het realiseren van nevenfuncties is in het nieuwe bestemmingsplan Landelijk Gebied Zuid een regel (art. 4.5.1 en 4.5.2) opgenomen dat met een omgevingsvergunning onder voorwaarden van het bestemmingsplan kan worden afgeweken. De nevenfunctie “zorgboerderij” wordt daarbij benoemd. Deze kan worden vergund indien wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- De nevenfuncties dienen ondergeschikt te zijn aan de hoofdfunctie;
- De nevenfuncties dienen binnen het bouwvlak plaats te vinden, met uitzondering van agrarisch natuur- en landschapsbeheer;
- Bedrijfsvloeroppervlak dat ten behoeve van de zorgboerderij wordt gebouwd en gebruikt is maximaal 200 m²;
- Voor de nevenfuncties is buitenopslag in geen geval toegestaan;
- De aanwezige landschappelijke, cultuurhistorische en natuurwaarden, mogen niet in onevenredige mate worden geschaad, dit ter beoordeling van een landschapsdeskundige;
- De bestaande bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende (agrarische) bedrijven mogen niet worden beperkt;
- Er mag geen sprake zijn van een onevenredige vergroting van de publieks- en/of verkeersaantrekkende werking, dit in relatie tot de functie van de weg waaraan het bedrijf is gelegen en parkeren dient op eigen terrein plaats te vinden binnen het bouwvlak;
- (Beperkt) kwetsbare objecten binnen de plaatsgebonden risicocontouren van gasleidingen zijn niet toegestaan.

Onderhavig plan voldoet aan deze voorwaarden, waardoor de nevenfunctie "zorg" op de gewenste locatie realiseerbaar is.

- **Wijzigen situering van het bouwvlak**

Het verschuiven van het bouwvlak waarbij aan de noordzijde een reep van het bouwvlak wordt “afgesneden” en deze aan de westzijde er weer wordt “aangeplakt” leidt tot handelen in strijd met de regels van het bestemmingsplan omdat daar waar het bouwvlak wordt “aangeplakt” geen bouwvlak mogelijk is volgens het bestemmingsplan. In het bestemmingsplan Egmond Landelijk Gebied 1998 is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het verschuiven van het bouwvlak. De voorwaarde is dat het bouwvlak ten hoogste 25 m wordt opgeschoven en dat het om bedrijfseconomische redenen noodzakelijk is. De strook waar het hier over gaat is 16,5 m breed. Initiatiefnemer zal de bedrijfseconomische redenen moeten onderbouwen. Ook in het bestemmingsplan Landelijk Gebied Zuid is een wijzigingsbevoegd opgenomen voor het veranderen van de vorm van agrarische bouwvlakken. Daarbij mag de oppervlakte van het bouwvlak niet toenemen. Ook dat is hier het geval (met 3m²). Daarnaast mogen de aanwezige landschappelijke, cultuurhistorische en natuurwaarden niet onevenredig worden geschaad. Dit ter toetsing door een natuur- en landschapsdeskundige. Op grond van bovenstaande is de voorgestelde wijziging van het bouwvlak onder voorwaarden mogelijk.

Momenteel is er bij het agrarisch bedrijf geen bedrijfsruimte voor de opslag van materiaal aanwezig. Het bedrijf heeft een machine-opslag-ruimte (bedrijfsruimte) nodig om de machines droog en veilig te kunnen stallen. Door een betere opslag zullen de machines langer mee kunnen (financieel/bedrijfseconomisch beter). Voor de zorgfunctie is er nu geen apart gebouw, hetgeen welgewenst is. Met het realiseren van de gewenste 2 gebouwen (bedrijfsruimte/machine-opslag en schuur voor dagbesteding) ontstaat er een compleet bedrijf (agrarisch met zorg als neventak) waardoor het bedrijf economisch weer vooruit kan. Voorts is het zo dat initiatiefnemer uit coulance, het algemeen belang dienend, heeft meegewerkt voor de aanleg van een toegangsweg over zijn bedrijfskavel naar een zogenaamde afsluiter kooi t.b.v. een gaspijpleiding (Taqa / Gasunie) in zijn weiland. Initiatiefnemer hoopt nu op zijn beurt ook op wat welwillendheid te rekenen in het realiseren van een mooi (onderhavig) totaalplan.

Het pad van de Gasunie mag niet bebouwd worden, moet "vrij" blijven, en loopt dwars door het bouwvlak. Ten oosten van het pad is nog een smalle strook aanwezig die waar de bedrijfsruimte gerealiseerd kan worden. Omdat het pad van de Gasunie vrij moet worden gehouden, komt dit bedrijfsgebouw tegen de huidige oostgrens van het bouwvlak. Om de bedrijfsruimte in te passen in het landschap dient er een bomensingel op de oostzijde van het bouwvlak te worden aangeplant (om de nieuwbouw heen). Zonder verplaatsing van het bouwvlak kan de bomensingel (die niet is toegestaan buiten bouwvlak) niet binnen het bouwvlak gerealiseerd worden. Door het bouwvlak gedeeltelijk te verplaatsen kan deze bomensingel worden geplant binnen het bouwvlak, kan er een ruimte voor de machines worden gerealiseerd en blijft het pad van de Gasunie "vrij".

De gemeente Bergen heeft ingestemd met het principeverzoek en geeft daarmee aan medewerking te willen verlenen aan het plan met inachtneming van de hiervoor genoemde randvoorwaarden en opmerkingen. Het plan had wel gepast binnen de regels van het bestemmingsplan Landelijk Gebied Zuid waar ruimte is opgenomen voor een nevenfunctie 'zorg' bij een agrarisch bedrijf, waarin een wijzigingsbevoegdheid is opgenomen voor wijziging situering bouwvlak en waar de maten voor goothoogte en nokhoogte hoger zijn (hoogtes initiatief voldoen hier wel aan). De raad van State heeft het bestemmingsplan Landelijk Gebied echter vernietigd voor het onderdeel agrarische bestemmingen waar dit plan onder valt. Dat betekent dat voor agrarische percelen het bestemmingsplan Landelijk Gebied 1998 van kracht is.

De situering van de buisleiding geeft beperkingen aan de bouwmogelijkheden binnen het bouwvlak. De beperkte verschuiving van het bouwvlak is uit landschappelijk oogpunt niet storend. In de nieuwe situatie blijft de bebouwing namelijk aaneengesloten. Gelet op de afstand van meer dan 100 meter tot de dichtstbijzijnde boerderij wordt geen afbreuk gedaan aan de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van de omliggende agrarische bedrijven. In paragraaf 2.3 en in hoofdstuk 3 wordt nader ingegaan op deze aspecten.

2 RIJKS, PROVINCIAAL EN GEMEENTELIJK BELEID

Dit hoofdstuk behandelt het beleid dat betrekking heeft op deze ruimtelijke onderbouwing. Er wordt ingegaan op het Rijks, provinciaal en gemeentelijk beleid dat een relatie heeft met de genoemde ontwikkeling.

2.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte

De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen. De nota bevat, in overeenstemming met het Hoofdlijnenakkoord van het kabinet, de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land.

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte scheppen voor de verschillende ruimteveragende functies op het beperkte oppervlak dat ons in Nederland ter beschikking staat. Meer specifiek zijn de vier algemene doelen: Versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland, bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland, borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden en borging van de veiligheid.

Het rijk heeft "de ladder voor duurzame verstedelijking" als instrument voor efficiënt ruimtegebruik. Het bevoegd gezag moet voldoen aan een motiveringsvereiste als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. Deze ladder vraagt bij nieuwe stedelijke ontwikkeling om motivering en afweging van de ruimtevraag, de beschikbare ruimte en de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt.

Het doel van de Ladder is zorgvuldig en duurzaam ruimtegebruik, met oog voor de toekomstige ruimtebehoefte en ontwikkelingen in de omgeving. De Ladder geeft daarmee invulling aan het nationaal ruimtelijk belang gericht op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij ruimtelijke besluiten. Dit belang staat beschreven in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte binnen een breder kader van een goede ruimtelijke ordening.

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 23 maart 2012 heeft de minister van Infrastructuur en Milieu de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. De structuurvisie geeft een nieuwe integrale kijk op het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid tot 2040 op rijksniveau en vormt als het ware een 'kapstok' voor zowel bestaand als nieuw rijksbeleid dat invloed heeft op de ruimte om ons heen. Het Rijk wil de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk brengen bij degene die het aangaat (burgers en bedrijven). De SVIR zal dan ook ruimte bieden aan provincies en gemeenten om maatwerk te leveren ("decentraal, tenzij").

In de SVIR staan drie hoofddoelen centraal om Nederland voor de middellange termijn tot 2028 concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden. Deze zijn:

- verbetering concurrentiekracht
- verbeteren bereikbaarheid
- verbeteren leefomgeving, milieu en water

Om de concurrentiekracht van Nederland te vergroten is het van belang de ruimtelijk-economische structuur in Nederland te versterken. Een goed vestigingsklimaat staat centraal en vereist een hoogwaardig werk- en woonmilieu en een goede bereikbaarheid. Het is echter ook van groot belang dat er voldoende aanbod is aan onderwijs, cultuur, groen en recreatiemogelijkheden. De SVIR zet

met name in op het beter benutten en uitbouwen van de kracht van stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren en internationale verbindingen.

De bereikbaarheid van Nederland dient verbeterd, gewaarborgd en ruimtelijk zeker gesteld te worden. Hierbij zal de gebruiker voorop staan. Dat wil zeggen dat een robuust en samenhangend mobiliteitssysteem met voldoende capaciteit gerealiseerd moet worden. Dit kan door de huidige infrastructuur beter te benutten, maar ook door slim te investeren in het hoofdnetwerk. Regio's moeten met elkaar en hun achterland verbonden worden en multimodale vervoersknooppunten dienen versterkt te worden. Om de deur-tot-deur bereikbaarheid verder te verbeteren is het van belang om ook voor fiets- en langzaam verkeer een fijnmazig netwerk te creëren. Ten slotte is ook een transitie naar duurzame mobiliteit gewenst en dit zal dan ook zo veel mogelijk gefaciliteerd moeten worden vanuit de overheid.

Het versterken van de concurrentiekracht en het verbeteren van de bereikbaarheid zal gepaard gaan met het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving. Het behouden en waar nodig versterken van unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden is hierbij van groot belang. Daarnaast zal ook ruimte geboden moeten worden voor militaire activiteiten en een efficiënt gebruik van de ondergrond.

Dit alles dient tot stand te komen door middel van zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen. Indien er binnen een regio ontwikkelingen plaats zullen gaan vinden, dient het stappenplan uit de SVIR gevolgd te worden. Deze zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking', die tevens is opgenomen in artikel 3.1.6, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), bestaat uit de volgende stappen:

- 1) Controleren van zowel de kwantitatieve als kwalitatieve behoefte naar de nieuwe functie of voorziening op regionaal of intergemeentelijk schaalniveau;
- 2) Bekijken of de voorgenomen ontwikkeling plaats kan vinden binnen bestaand stedelijk gebied, door gebouwen of gebieden voor herstructurering of transformatie aan te merken;
- 3) Indien herstructurering of transformatie onvoldoende mogelijkheden bieden en nieuwbouw derhalve niet afgewenteld kan worden, dient de regio op zoek te gaan naar een multimodaal bereikbaar alternatief of een dergelijke locatie zelf te ontwikkelen.

Uit de redactie van artikel 6.1.2, lid 2 Bro blijkt dat de ladder slechts van toepassing is op ruimtelijke besluiten die een 'stedelijke ontwikkeling' mogelijk maken. Dit begrip is in artikel 1.1.1, lid 1, sub i gedefinieerd als:

'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Onderhavig plan heeft betrekking op realiseren van een bedrijfsruimte en schuur ten behoeve van dagopvang/zorgboerderij binnen een bestaand bouwvlak van een agrarisch perceel. Onderhavige kleinschalige ontwikkeling (het toevoegen van 2 gebouwen en de gebruiksfunctie zorgboerderij als ondergeschikte nevenactiviteit binnen een het bouwvlak van een bestaand agrarisch perceel) wordt in beginsel niet aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling (blijft onder de grens van plannen die als stedelijke ontwikkeling beschouwd moeten worden).

De ladder is slechts van toepassing op ruimtelijke besluiten die een 'stedelijke ontwikkeling' mogelijk maken. Voor onderhavig plan gaan we ervan uit dat de ladder niet nodig is.

Gelet op de ligging, de aard en kleinschaligheid van het planvoornemen zijn er geen nationale belangen in het geding. Het planvoornemen wordt dan ook niet beïnvloed door het SVIR.

2.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie NH2050

Op 19 november 2018 hebben de Provinciale Staten van Noord-Holland de Omgevingsvisie NH2050 vastgesteld. Hierin staat de visie op de fysieke leefomgeving beschreven. In de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) staan de regels waaraan ruimtelijke plannen in Noord-Holland moeten voldoen. De Omgevingsvisie NH2050 zet koers richting de toekomst. De Provincie geeft zichzelf hiermee richting en geven hierin onderwerpen aan waar zij als samenleving iets mee moet.

Met deze visie probeert de Provincie Noord Holland in samenhang te kijken naar die opties. Provinciale Staten hebben ambities geformuleerd op die onderwerpen. De leidende hoofdambitie in de Omgevingsvisie NH2050 is de balans tussen economische groei en leefbaarheid. Een gezonde en veilige leefomgeving, die goed is voor mens, plant én dier, is een voorwaarde voor een goed economisch vestigingsklimaat. Tegelijkertijd is duurzame economische ontwikkeling een voorwaarde voor het kunnen investeren in een prettige leefomgeving. Omdat het leefbaar houden van een mooie provincie ook vraagt om grote investeringen in bijvoorbeeld het landschap, natuurontwikkeling en de transitie naar een duurzame energiehuishouding.

De Provincie Noord-Holland probeert kansen te benutten die zich bij veranderingen voordoen. Dit zijn onder andere kansen voor mooie aanvullende woonmilieus en aansprekende landschappen, om de mensen die hier wonen, werken en op bezoek komen in een prettig leefbare provincie te verwelkomen. En uitdagingen om in een drukker wordende provincie oplossingen te bedenken waardoor het in Noord-Holland leefbaar blijft.

Met betrekking tot de agrifoodsector faciliteert de provincie bij de duurzame en economische ontwikkeling. De provincie Noord-Holland biedt ruimte aan toekomstgericht en duurzaam ondernemerschap, inspelend op de maatschappelijke vraag en marktbehoeftes. De ambitie is de ontwikkeling van een toekomstbestendig agribusinesslandschap: een landschap waarin de agrarische keten optimaal functioneert en innoveert, passend binnen andere maatschappelijke doelstellingen. Een aantal kritische succesfactoren die de provincie Noord-Holland hiertoe in haar omgevingsvisie noemt zijn:

- Behoud en versterking van de kennisinfrastructuur innovatiemogelijkheden
- Schaalvergroting alleen als die samengaat met economische, maatschappelijke en duurzame ontwikkeling
- Ruimte voor functiemenging en functiestapeling, mits die bijdragen aan duurzaamheid en aan een economisch sterke sector
- Benutten van vrijkomende agrarische bebouwing voor andere functies of verduurzaming van omliggende bedrijven

De bouw van de bedrijfsruimte is ter versterking van het agrarisch bedrijf en de zorg is gericht op functiemenging. Hiermee sluit het plan aan bij het provinciaal beleid. Verschuiving van het bouwvlak valt in dit geval buiten de invloedssfeer van de provincie.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Structuurvisie Landelijk Gebied Gemeente Bergen (NH.) (ontwerp 2010-04-20)

In de structuurvisie Landelijk Gebied van de Gemeente Bergen is aangegeven dat landbouw de grootste grondgebruiker in het gebied is. Een vitale agrarische sector is de beheerder van het landschap. De sector werkt in een complexe beleidsomgeving. De trend voor schaalvergroting zal binnen het werkgebied door de gemeente Bergen worden gefaciliteerd indien dit bedrijfseconomisch wordt onderbouwd en past binnen de kaders voor het behoud en versterken van het landschap. Schaalvergroting in de veehouderij is maatwerk per bedrijf. Daarnaast worden in de

structuurvisie mogelijkheden geboden om verbredingsactiviteiten te ontplooiën die ondergeschikt zijn aan de agrarische functie. Nieuwe functies in het landelijk gebied op voormalige agrarische percelen mag geen belemmering inhouden van de agrarische bedrijfsvoering

Hoofdpunten visie landbouw gemeente Bergen:

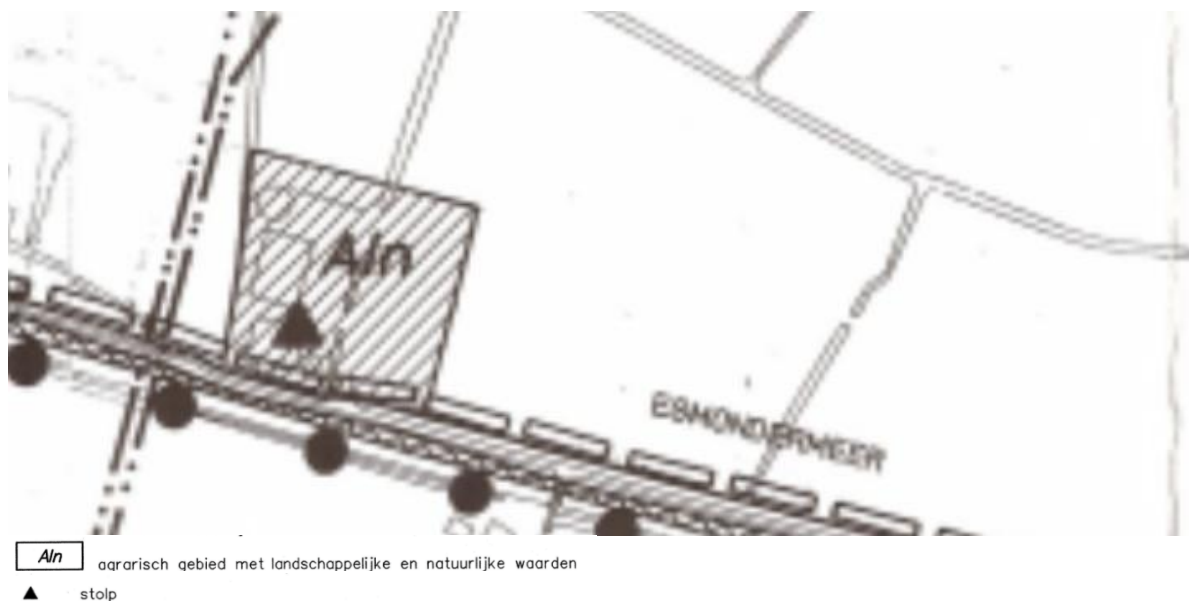
- er wordt ruimte geboden aan verbreding en schaalvergroting in de agrarische bedrijfsvoering
- er is in het landelijk gebied van Bergen geen ruimte voor intensieve veehouderij
- instandhouding van het bollenconcentratiegebied is van belang om de sector zekerheid te geven.

De realisatie van een bedrijfsgebouw (voor agrarisch bedrijf) en schuur ten behoeve van de dagbesteding zorgboerderij is gericht op de ontwikkeling van het agrarisch bedrijf en de verbreding van dit bedrijf en past binnen de contouren van de structuurvisie.

2.3.2 Bestemmingsplan

Het projectgebied ligt in het plangebied van het bestemmingsplan "Landelijk Gebied Zuid" van de gemeente Bergen (NH.) (2014-10-01), maar de Raad van State heeft "agrarische bestemmingen" van dat bestemmingsplan vernietigd (vernietiging had niet betrekking op de punten die voor dit plan relevant zijn). Dit betekent dat voor agrarische bouwpercelen het bestemmingsplan Landelijk gebied 1998 Bergen (NH) nog van kracht is. Dit bestemmingsplan 'Landelijk gebied 1998' is door de gemeenteraad vastgesteld op 26 oktober 1998. De bestemming van het projectgebied is 'agrarisch gebied met landschappelijke en natuurlijke waarden' en het is voorzien van een bouwvlak.

Voor deze gronden geldt dat er ten behoeve van het agrarisch bedrijf gebouwd mag worden ten behoeve van het agrarisch bedrijf.



Figuur 6: Uitsnede bestemmingsplan Landelijk gebied 1998 Bergen (NH)

De realisatie van gebouwen ten behoeve van het agrarisch bedrijf past binnen deze bestemming, een schuur ten behoeve van de nevenfunctie dagbesteding/zorgboerderij echter niet. De bebouwing dient bovendien te voldoen aan de geldende bouwvoorschriften.

Afwijkingen ten opzichte van het bestemmingsplan Landelijk gebied 1998.

Op een aantal punten wijkt de aanvraag om omgevingsvergunning echter af van de bepalingen van het bestemmingsplan Landelijk gebied 1998:

- **nevenfunctie**
In het geldend bestemmingsplan wordt nog niet gesproken over een nevenfunctie "zorg".
- **verschuiven bouwvlak**
In het bestemmingsplan Landelijk Gebied 1998 is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het verschuiven van het bouwvlak. De voorwaarde is dat het bouwvlak ten hoogste 25 m wordt opgeschoven en dat het om bedrijfseconomische redenen noodzakelijk is. De strook waar het hier over gaat is 16,5 m breed.
- **goothoogte.**
In dit vigerend bestemmingsplan is vastgelegd dat de goothoogte maximaal 5 meter mag bedragen. Voor de bedrijfsruimte zijn echter goothoogtes van respectievelijk 2,6 en 6 meter opgenomen. 6 meter past niet binnen de geldende voorschriften. De gewenste goothoogte van de schuur bedraagt maximaal 3,7 meter en voldoet daarmee aan de voorschriften.
- **Nokhoogte**
In het vigerend bestemmingsplan is bepaald dat de nokhoogte maximaal 8 meter mag bedragen. In de voorgenomen situatie bedragen de nokhoogtes 9,70 meter (voor de bedrijfsruimte) en 8,80 (voor de schuur) meter. De nokhoogtes van beide gebouwen overschrijden daarmee de voorgeschreven norm van 8 meter.

Dit is een echter een gedateerd plan. De agrarische sector is veranderd en is tegenwoordig grootschaliger (grotere machines) en er wordt vaak gezocht naar een neventak. Met het oog hierop is het ook wenselijk om onderhavig plan te bekijken in het licht van de huidige tijd:

- a. De nevenfunctie zorg past niet binnen de agrarische bestemming van het geldend bestemmingsplan,
Een nevenfunctie "zorg" bij een agrarisch bedrijf sluit tegenwoordig aan bij de maatschappelijke behoefte aan specifieke zorg.
- b. Het bouwvlak is voldoende groot maar niet passend;
Voor herschikking is volgens het geldend bestemmingsplan een bedrijfseconomisch reden noodzakelijk. Tegenwoordig zoekt ook een agrariër vaak naar mogelijkheden voor extra inkomsten voor het bedrijf. Deze wordt vaak gezocht in een nevenfunctie, in dit geval de "zorg". Herschikking van de begrenzing is wenselijk om op de locatie rondom de nieuw te realiseren gebouwen meer ruimte te creëren. Bijkomend is de ligging van de leiding van de Gasunie waardoor een deel van het bouwvlak niet kan worden benut en er loopt een toegangsweg van de Gasunie over het perceel die gerespecteerd dient te worden; Dit betekent dat een deel van het huidige bouwvlak door aanwezigheid van risicocontour (waarborgen veiligheid) en toegangsweg Gasunie niet kan worden gebruikt voor nieuwe bebouwing.
- c. De hoogte van de bouwwerken;
De agrarische sector heeft de laatste 20 jaar ontwikkeling doorgemaakt: grootschaligere bedrijfsvoering is noodzakelijk. Daarbij zijn ook werktuigen en machines groter geworden en daarmee ook de behoefte aan een hoger bedrijfsgebouw;

In het bestemmingsplan Landelijk Gebied – Zuid (waarbij het onderdeel agrarische bestemmingen is vernietigd door de Raad van State) zou onderhavig plangebied vallen onder de bestemming Agrarisch-Landschapsbehoud. Hierin is opgenomen dat er 200m² aan vloeroppervlak is toegestaan voor de nevenfunctie zorgboerderij. De goot- en bouwhoogte van bedrijfsgebouwen worden in dit bestemmingsplan bepaald op respectievelijk 7 en 10 meter en er is een wijzigingsbevoegd opgenomen voor het veranderen van de vorm van agrarische bouwvlakken. Bij dit laatste mag de oppervlakte van het bouwvlak echter niet toenemen. In onderhavig plan is er een toename van circa 3m² (zie bijlage I).

Dit betekent dat het voorgenomen plan grotendeels wel zou voldoen aan de regels in het bestemmingsplan Landelijk Gebied - Zuid. Alleen neemt het bouwvlak toe met circa 3m² in plaats van dat het gelijk blijft. Dit is echter relatief gezien een zeer kleine toename van het oppervlak bouwvlak. We kunnen stellen dat deze toename verwaarloosbaar klein is.

2.3.3 *Welstandnota*

De toets aan de welstandseisen bepaalt of het uiterlijk van het plan in de omgeving past. De gemeente Bergen heeft de redelijke eisen van de welstand vastgelegd in de welstandsnota Bergen (juni 2004). Het perceel Egmondermeer 12 valt in deze welstandsnota onder het landelijk gebied "bebouwing in de polder". Het landelijk gebied is hier een typisch polderlandschap en wordt gekenmerkt door een openheid van gras- en bollengebied en het bijbehorend perspectief op het silhouet van de duinenrij. Verder wordt het gebied gekenmerkt door de oorspronkelijke verkavelingsvormen, wegen en vaarten en de typische verschijningsvormen van boerderijen in het groen, in het bijzonder de monumentale boerderijen zoals de typische Noord-Hollandse stomp die in plangebied aanwezig is. De oude historische verkavelingen, waterlopen en wegen zijn nog heel gaaf. Het oorspronkelijke lege polderlandschap is hier nog steeds aanwezig.

Het grootste deel van de polder is onbebouwd. De bebouwing concentreert zich grotendeels langs de polderwegen. In deze linten staan de gebouwen overwegend individueel langs de weg, met tussen de bebouwing een hoge mate van transparantie naar het achterliggende landschap. De bebouwing ligt enigszins teruggelegen van de straat en maakt veelal deel uit van een lint. Het meest karakteristieke bouwwerk in het landelijk gebied is de stompboerderij.

De bijgebouwen van boerderijen bepalen door hun omvang (groter materieel) en plaatsing (alle gebouwen bij elkaar) steeds nadrukkelijker het aanzicht van de achtererven, en daarmee het landelijke gebied. De oorspronkelijke positie van de (bij)gebouwen is een plaatsing in de lengterichting van de kavel, evenwijdig aan de perceelgrenzen. Hoofdgebouwen zijn sterk op de weg georiënteerd, daarachter staan de bijgebouwen.

De oorspronkelijke verkavelingsvormen en de typische verschijningsvorm van de Noord-Hollandse stomp vormen belangrijke kwaliteiten van het gebied. De stompboerderijen die kenmerkend zijn voor de periode waarin zij gebouwd zijn, vertegenwoordigen een grote cultuurhistorische waarde. Deze kwaliteiten van het polderlandschap kunnen in de toekomst onder druk komen te staan door de dynamiek van de landbouw, dorpsuitbreidingen en de ontwikkeling van recreatieve functies.

Ten aanzien van het landelijk gebied geldt geen streng conserverend ruimtelijk beleid. Er wordt gewerkt vanuit de filosofie 'behoud door ontwikkeling'. Het landelijke gebied gaat niet op slot voor nieuwe ontwikkelingen, maar nieuwe (agrarische) bebouwing dient de aanwezige karakteristieken wel te respecteren. Nieuwe agrarische bebouwing wordt echter sporadisch toegestaan. Agrarische nieuwbouw moet wel op een goede manier in het landschap worden ingepast en moet zich voegen naar de karakteristiek van het landschap. Het open landschap dient tevens een open architectuur te bezitten. Grote gesloten bouwmassa's moeten daarom worden tegengegaan. Dit geldt ook voor de bijgebouwen. Uit de plaatsing van de bijgebouwen moet blijken dat deze bij één bedrijf horen: een compacte situering op het achtererf. Bovendien is het van belang dat de oorspronkelijke verkavelingsvormen, paden en waterwegen blijven behouden. Met de keuze van de nokrichting moet rekening worden gehouden met zichtlijnen en doorkijken. Er dient ten alle tijden te worden voorkomen dat het open landelijk gebied dichtsluit door bebouwing.

Het oorspronkelijke karakter van het polderlandschap als de openheid van het grasgebied, de oorspronkelijke verkavelingsvormen en de typische verschijningsvorm van de Noord-Hollandse stolp zijn van grote waarde voor het karakter van het landelijk gebied.

Het is van belang dat de streekeigen landelijke bebouwing beschermd wordt, opdat de cultuurhistorische en landschappelijke waarde, zichtbaar in een open landschap met aanwijsbare karakteristieke bebouwing, niet verloren gaat.

Ruimte

- de bepalende eenheid van het gebied is een op zichzelf staand gebouw op een erf
- de bebouwing dient op grote afstand van de weg te staan
- de bebouwing dient op grote afstand van elkaar te staan
- waar dat aan de orde is, dient het doorzicht naar het achterliggende landschap gehandhaafd te blijven
- het gebouw moet zich binnen de clusterstructuur van een erf schikken
- de hoofdgevel van het pand dient aan de hoofdstraat te liggen en daaraan evenwijdig te lopen
- de nokrichting dient óf haaks op, óf parallel aan de straat te zijn, waarbij de richting zodanig gekozen dient te worden dat het straat- en bebouwingsbeeld wordt versterkt

Bebouwing

- de bebouwing bestaat uit één of twee lagen met kap
- platte daken zijn niet toegestaan
- een wolfseind is niet toegestaan
- wanneer wordt gerefereerd aan een stolpboerderij, dient te worden voldaan aan de specifieke criteria die voor een stolpboerderij gelden
- aan-, op- en uitbouwen dienen ondergeschikt te zijn toegevoegd aan of opgenomen te zijn in de hoofdmassa
- uitbreidingen op reeds bestaande aan-, op- en uitbouwen zijn niet toegestaan
- aan-, op- en uitbouwen dienen niet verbonden te zijn aan de hoofdmassa en daar een architectonisch geheel mee te vormen
- aan-, op-, uitbouwen en bijgebouwen grenzend aan het openbaar gebied behoeven ontwerptechnisch bijzondere aandacht, zowel qua vormtaal als materialisatie
- bijgebouwen zijn ondergeschikt aan het hoofdgebouw
- uitbreidingen op reeds bestaande bijgebouwen zijn niet toegestaan
- bijgebouwen dienen zich bij voorkeur achter het hoofdgebouw te bevinden

Voor de bouw van de schuur en bedrijfspand is het van belang of het past binnen de gestelde eisen van welstand. De bestaande stolp boerderij, die van belang is voor welstand blijft bestaan en verandert niet. De te realiseren bebouwing is echter niet achter de bestaande (hetgeen voorkeur heeft op basis van welstand) maar aan de zijkant van de stolpboerderij geplaatst. Hier is voor gekozen, omdat het niet-wenselijk is dat de bezoekers voor de dagbesteding altijd over het agrarisch erf moeten rijden. Ook in verband met de veiligheidsrisico's (risico-contour buisleiding Gasunie) is het niet wenselijk om achter de huidige bebouwing, waar deze risicocontouren lopen, een gebouw voor dagbesteding te realiseren. Het bouwvlak biedt nog ruimte/ mogelijkheden aan de oostkant van het perceel, wat kansen biedt voor het direct vanaf de weg bereikbaar zijn van de tweede tak (nevenfunctie) van het agrarisch bedrijf: een gebouw voor dagbesteding/zorgboerderij (of in ieder geval het gebouw waar de cliënten afgezet en opgehaald kunnen worden). Groot voordeel van deze opstelling is dat de zorgboerderij min of meer 'gescheiden' gesitueerd is van de agrarische bedrijfspanden, zodat in tijden van noodzaak (zoals met de MKZ-crisis en corona-maatregelen) de

dagbesteding voor de cliënten enigszins beperkt (met moestuin) doorgang kan vinden aan de oostkant van het perceel.

Het gebouw van de dagbesteding dat aan de voorkant (wel ver achter de rooilijn van de voorgevel van de stolpboerderij) van het perceel is gesitueerd zal wel een karakteristieke vorm krijgen. Het te realiseren bedrijfspand komt in het verlengde van de schuur voor dagbesteding.

Mede door de situering ver achter de rooilijn en de grootte van de schuur voor dagopvang blijft de stolp-boerderij duidelijk het hoofdgebouw en de schuur ondergeschikt zoals past binnen de eisen van welstand.

Op 23 april en 17 juni 2019 is het plan in de Welstandcommissie besproken. De commissie is in hoofdlijnen akkoord maar vroeg nog aandacht voor de uitwerking van de windsingel aan de oostzijde van de kavel. Dit is opgenomen in het landschapsplan in paragraaf 3.9 van deze ruimtelijke onderbouwing. De te realiseren schuur voor dagbesteding is ongewijzigd zoals besproken in de Welstandscommissie d.d. 17 juni 2019. De te realiseren bedrijfsruimte erachter zal echter wel een andere uitstraling krijgen. Ook bij deze opzet is er getracht aan te sluiten bij de hiervoor genoemde eisen van welstand.

3 OMGEVINGSASPECTEN

Uit de bestaande omgevingssituatie kunnen (wettelijke) belemmeringen en/of voorwaarden voortkomen voor deze ruimtelijke ontwikkeling. Het uitgangspunt is dat er goede afwegingen met betrekking tot de omgevingsaspecten worden gemaakt. In de volgende paragrafen wordt hier op ingegaan.

3.1 Milieuaspecten

milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is afstemming nodig tussen gevoelige functies en bedrijven. De VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' hanteert hiervoor richtafstanden. Dat zijn normen per bedrijfstype en geven aan wat de algemeen acceptabele afstand is ten opzichte van een gevoelige bestemming op het vlak van onder meer geur, stof en geluid. Indien van deze richtafstand afgeweken wordt dient een nadere motivatie gegeven te worden waarom dat wordt gedaan. Het zo scheiden van milieubelastende en –gevoelige functies dient twee doelen:

1. het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij gevoelige functies (bijvoorbeeld woningen);
2. het bieden van voldoende zekerheid aan de milieubelastende activiteiten (bijvoorbeeld bedrijven) zodat zij de activiteiten duurzaam, en binnen aanvaardbare voorwaarden, kunnen uitoefenen.

Het dichtstbij gelegen bedrijf is een paardenhouderij op het adres aan de Egmondermeer 10 in Heiloo (overkant waterweg). De afstand tot het plangebied aan de Egmondermeer 12 te Egmond aan den Hoef is circa 150 meter.

In de VNG handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' zijn ten aanzien van een paardenhouderijen richtafstanden opgenomen ten aanzien van geluid, geur, fijn stof en gevaar. Als binnen deze afstanden gevoelige objecten worden gesitueerd, in dit geval een zorggebouw waar langer dan 2 uur per dag mensen verblijven, dan heeft dit gevolgen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van dit bedrijf.

De grootste richtafstand uit de VNG handreiking bedraagt 50 meter (voor geur). De schuur die zal fungeren als zorggebouw wordt ruim buiten de 50 meter gesitueerd van de paardenhouderij. Hierdoor wordt dit bedrijf niet belemmerd in zijn bedrijfsvoering. Geconcludeerd wordt dat er voldoende ruimtelijke scheiding in acht wordt genomen.

Op circa 180 meter van de nieuwe te realiseren gebouwen bevindt zich aan de Egmondermeer 13 te Egmond aan den Hoef een melkrundveehouderij. De grootste richtafstand voor een veehouderij bedraagt 100 meter. Aangezien de afstand tussen het melkrundveebedrijf en het plangebied meer dan 100 meter bedraagt, zal ook de aanwezigheid van dit bedrijf geen belemmering opleveren voor de realisatie van onderhavig plan. Het rundveebedrijf op nummer 13 zal ook niet worden beperkt in de bedrijfsvoering door de voorgenomen activiteit.

Daarmee is het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmering voor realisatie van de voorgenomen bedrijfsruimte (opslag machines ten behoeve van het agrarisch bedrijf) en schuur ten behoeve van de nevenfunctie dagbesteding.

Besluit milieueffectrapportage

In de Wet milieubeheer en het **Besluit milieueffectrapportage** is vastgelegd dat voorafgaande aan het ruimtelijke plan dat voorziet in een grootschalig project met belangrijke nadelige milieugevolgen een milieueffectrapport opgesteld dient te worden.

De activiteiten waarvoor een MER-rapportage opgesteld moet worden is opgenomen in de bijlage van het Besluit MER. Overigens wordt onderscheid gemaakt tussen een MER-beoordeling (categorie D), waarbij het bevoegd gezag een beslissing kan nemen of een MER nodig is of een verplicht MER (categorie C). Aangezien het om een kleinschalig project gaat kleiner met een oppervlakte onder de 25 hectare lijkt een milieueffectbeoordeling niet nodig is. Echter, op 7 juli 2017 is het Besluit m.e.r. gewijzigd.

Eén van de meest opmerkelijke wijzigingen is de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Voor elke aanvraag waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is, moet:

- door de initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie worden opgesteld;
- het bevoegd gezag binnen 6 weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit melden, deze hoeft niet te worden gepubliceerd in de Staatscourant;
- de initiatiefnemer van het (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsbesluit dit bij de vergunningaanvraag toevoegen.

De vormvrije m.e.r.-beoordeling moet altijd worden toegepast wanneer sprake is van een activiteit die is genoemd in onderdeel C of D van bijlage I van het Besluit m.e.r.. De vermelding dat de betreffende ondergrens niet wordt overschreden is onvoldoende als motivatie om geen m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

Dit houdt in dat voor **elk besluit, plan of activiteit** dat na 16 mei 2017 is ingediend, en betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst, aandacht moet worden besteed aan m.e.r..

Op de aspecten die aan de orde komen in een m.e.r.-beoordeling wordt ingegaan in deze ruimtelijke onderbouwing. Daar komt bij dat er ook gekeken dient te worden naar alternatieven.

De centrale doelstelling van het instrument milieueffectrapportage is het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over activiteiten met mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De basis van de milieueffectrapportage wordt gevormd door de EU-richtlijn m.e.r. Deze richtlijn is in Nederland geïmplementeerd in de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r. In het Besluit m.e.r. bestaat een belangrijk onderscheid tussen bijlage C en bijlage D. Voor activiteiten die voldoen aan de diverse criteria uit bijlage C geldt een m.e.r.-plicht. In bijlage D staan de activiteiten benoemd waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt: er moet beoordeeld worden of sprake is van (mogelijke) belangrijke nadelige milieugevolgen. Als deze niet uitgesloten kunnen worden, geldt een m.e.r.-plicht. Kunnen deze belangrijke nadelige milieugevolgen wel uitgesloten worden, dan is een m.e.r. niet noodzakelijk.

De kleinschalige ontwikkeling waar deze ruimtelijke onderbouwing betrekking op heeft komt niet voor op de C en D lijst. Er is dan ook geen aanleiding om een mer-beoordeling uit te voeren. Door de realisatie van een bedrijfsruimte en schuur voor dagbesteding zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden.

3.2 Bodem

Uitgangspunt bij nieuwe initiatieven is dat voor wat betreft de bodem de kwaliteit daarvan zodanig dient te zijn, dat er geen risico's voor de volksgezondheid ontstaan. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, onderzocht moet worden. De bestemming blijft bij onderhavig plan ongewijzigd,

wel wordt er een gebruiksfunctie als nevenactiviteit toegevoegd. De zorgboerderij heeft een ondergeschikt karakter ten opzichte van de agrarische hoofdfunctie. Het betreft een afzonderlijke activiteit, die aansluit op de activiteiten die in het kader van het agrarische bedrijf plaatsvinden. In die zin is er een relatie tussen beide activiteiten. De cliënten komen naar het agrarisch bedrijf voor hun dagbesteding en worden ook ingezet bij het onderhouden van de moestuin en het verzorgen van de dieren. Voor de dagbesteding/zorgboerderij wordt een nieuw gebouw gerealiseerd. De cliënten zullen grotendeels in de buitenlucht aanwezig zijn en de schuur als een soort kantine gebruiken, alwaar ze enkele uren per dag (bij aankomst, koffie/lunch/thee en voor vertrek) aanwezig zullen zijn.

Van de locatie zelf en in de directe omgeving is geen bodemonderzoek beschikbaar. In dit stadium is derhalve alleen globaal iets aan te geven over de geschiktheid van de bodem voor het voorgenomen gebruik, op basis van de bodemkwaliteitskaart, en eventuele historisch verdachte activiteiten op of in de omgeving van de locatie.

Op basis van de Bodemkwaliteitskaart van de Regio Alkmaar (2015) is de locatie ingedeeld in deelgebied B6/O5, "Overige woongebieden, bedrijven en buitengebied". De kwaliteit van de boven- en ondergrond op onverdachte locaties is hier gemiddeld gelijk aan klasse Landbouw en Natuur. In het historisch bodembestand is vermeld dat op de locatie agrarisch bedrijf aanwezig is, waarbij dan rekening gehouden dient te worden met eventuele olietanks, asbest en stort.

Niet in alle gevallen moet bij een omgevingsvergunning een bodemonderzoek worden uitgevoerd. Uit de beschikbare informatie blijkt dat een vrijstelling voor bodemonderzoek niet aan de orde is aangezien:

- het bouwwerk naar aard en omvang niet gelijk is aan een bouwwerk waarvoor geen omgevingsvergunning bouwen is vereist.
- het bouwwerk de grond raakt.
- uit het (beoogde) gebruik niet valt op te maken of gemiddeld meer dan 2 uur per dag personen aanwezig zijn. Het mogelijke gebruik staat dit wel toe.

PM Resultaten bodemonderzoek

3.3 Water

Een ruimtelijke ingreep kan invloed hebben op het watersysteem. Daarom is het bij ruimtelijke ontwikkelingen van belang om de "verandering" te toetsen aan het waterbeleid. Het plangebied ligt in het beheersgebied van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, alwaar het plan is voorgelegd.

Nieuw te bouwen bedrijfsruimte (opslag machines) en schuur (dagbesteding)

Voor de bouw van de bedrijfsruimte en schuur is op 17 januari 2019 door het hoogheemraadschap geadviseerd (zie bijlage II). De bouw van de bedrijfsruimte en schuur is mogelijk, wel is er een watervergunning nodig voor de schuur. De schuur voor dagbesteding valt nét binnen het profiel van vrije ruimte.

Voor de nieuw te bouwen bedrijfsruimte is geen vergunning of toestemming vereist van het hoogheemraadschap. Deze bedrijfsruimte ligt in de beschermingszone B van de waterkering en niet in de kernzone, beschermingszone A of profiel van vrije ruimte.

De nieuw te bouwen schuur t.b.v. dagbesteding zorgboerderij licht echter wel in de beschermingszone A en profiel van vrije ruimte. Overeenkomstig het beleid van het hoogheemraadschap zou hiervoor geen toestemming/vergunning verleend kunnen worden. Het gaat hier echter niet om een erg hoge waterkering. Het naastliggende maaiveld ligt niet veel lager. De schuur zit dan ook niet in de weg bij eventuele toekomstige dijkversterkingen. De nieuwe schuur ligt ook verder uit de waterkering vandaan dan de bestaande boerderij. Daarom kan het hoogheemraadschap in dit specifieke geval afwijken van het beleid en de schuur op deze locatie aan de Egmondermeer 12 wel toestaan. De schuur mag echter niet dicht naar de waterkering worden gebouwd. De voorkant van de nieuwe schuur is ook de uiterste grens van het bouwvlak waarbinnen gebouwd mag worden. Voor de bouw van de schuur is wel een watervergunning vereist. Deze watervergunning is aangevraagd.

Nieuw bouwblok

In het plan staat omschreven dat een deel van het bouwvlak wordt verplaatst. Ten noorden van een plangebied verdwijnt een stuk bouwblok, en dit wordt verplaatst naar de oostzijde van het plangebied. Hiermee komt het nieuwe bouwvlak te dicht bij de regionale waterkering. Een gedeelte van het bouwvlak ligt dan namelijk binnen de kernzone, beschermingszone A en profiel van vrije ruimte. Het profiel van vrije ruimte is een ruimte beslag voor de waterkering en eventueel toekomstige versterkingen van de waterkering. Binnen dit profiel van vrije ruimte is het niet toegestaan om bouwwerken te plaatsen, ook niet middels een watervergunning. Daarom zal in het voorgestelde bouwvlak niet geheel gebruikt kunnen worden voor bouwwerken. De grens van het profiel van vrije ruimte is ongeveer 23,5 meter uit de waterlijn/insteek van het boezemwater. Het bouwvlak dus verplaatsen zoals voorgesteld zal effectief resulteren in een afname van oppervlakte waarop daadwerkelijk bouwwerken mogen worden geplaatst.

Het hoogheemraadschap stelt voor om het bouwvlak naar achteren te verplaatsen. Het bouwvlak zou op dezelfde lijn kunnen komen als de nieuwe te bouwen schuur t.b.v. dagbesteding zorgboerderij. Zo is er een minimale afstand van 23,5 meter uit de waterlijn, zodat het bouwvlak niet meer binnen het profiel van vrije ruimte valt. In de situatie van onderhavig plan ligt nog 6 meter van het bouwvlak "nieuw" in de zone die niet bebouwd mag worden in verband met de beschermingszone A.

Aangezien het totaal aan toename van verhard oppervlak (ca 555m² voor gebouwen en 185m² voor verharding = 740m²) niet meer bedraagt dan 800m² is compensatie niet nodig. Als in de nabije toekomst echter meer verharding wordt aangebracht waardoor het totaal meer dan 800 m² wordt, ziet het hoogheemraadschap dit als één ontwikkeling en dient alsnog over de gehele totale verhardingstoename te worden gecompenseerd.

De huidige riolering van de huidige bebouwing loost op een septic tank, de nieuwbouw zal daar ook op aangesloten worden.

3.4 Ecologie

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met eventuele ecologische waarden in of nabij het plangebied. Wat betreft de ecologische waarden is de nieuwe Wet Natuurbescherming relevant die op 1 januari 2017 in werking is getreden. De nieuwe wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming), de Flora- en faunawet (soortenbescherming), en de Boswet. De nieuwe wet bevat regels voor de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten en de belangrijkste natuurgebieden in Nederland. Daarnaast bevat de wet regels voor het vellen van houtopstanden (bos). Inhoudelijk is er niets veranderd.

Gebiedsbescherming

Voor wat betreft de gebiedsbescherming gaat het om de bescherming van gebieden die zijn aangewezen als onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) (voormalig Ecologische Hoofdstructuur EHS) en/of om gebieden die zijn aangewezen als Natura 2000-gebied.

Rondom Egmond aan de Hoef liggen enkele zeer waardevolle natuurgebieden. Deze gebieden vallen onder bescherming van Natura2000 of maken deel uit van Natuur Netwerk Nederland. Het Noordhollands Duinreservaat op circa 3 km en Eilandspolder op circa 8,5 km van het plangebied zijn natuurgebieden binnen Natura2000. Binnen een straal van 3 kilometer van het plangebied bevinden zich geen natuurgebieden die vallen onder het natuurnetwerk Nederland.

Hier dient alleen rekening te worden gehouden met stikstof uitstoot door de realisatie/bouw, waarbij stikstof vrij komt. Als de gebouwen er eenmaal staan zal er alleen extra verkeer zijn om de cliënten dagelijks te brengen en te halen. Stikstof verspreidt zich door de lucht en slaat neer op de bodem. Door dichtbij natuurgebieden te bouwen, komt het stikstof dus ook daar terecht. En die overdaad aan stikstof is een groot probleem voor de natuur. Het verrijkt namelijk de bodem waardoor zeldzame planten, die het goed doen op een voedselarme grond, het niet overleven en overwoekerd raken door planten die wél goed gedijen op een voedselrijke grond. Op 29 mei 2019 heeft de Raad van State het Programma Aanpak Stikstof (PAS) onverbindend verklaard. Het PAS regelde sinds 2015 de ruimte voor de uitstoot van stikstof nabij Natura 2000-gebieden. Wanneer er bedrijfsactiviteiten zijn die stikstof uitstoten (bijvoorbeeld uitstoot van vrachtwagens) en dit leidt tot stikstofdepositie binnen Natura 2000-gebieden, dan speelt ook de Wet natuurbescherming een rol. Zolang de toename van de stikstofdepositie binnen een Natura 2000-gebied binnen de grenswaarde bleef, was geen vergunning op grond van deze wet noodzakelijk. Maar doordat het PAS niet meer geldt, vallen alle activiteiten die stikstofdepositie veroorzaken nu echter wél onder de vergunningplicht. Dit betekent dat voor deze activiteiten in elk geval een onderzoek naar de stikstofdepositie moet worden uitgevoerd.

Gezien de ligging en de afstand van het plangebied tot deze Natura 2000 gebieden en de aard van het plan (realisatie van een bedrijfsgebouw en een gebouw ten behoeve van de nevenfunctie dagbesteding/zorgboerderij binnen een bestaand bouwvlak) wordt er geen negatief effect verwacht op deze Natura 2000 gebieden.

De geplande activiteiten vinden plaats in weidevogelleefgebied (art 25 van de PRV). De weidevogelleefgebieden zijn planologisch beschermd. Dat betekent dat ze in principe niet mogen worden aangetast door ruimtelijke ingrepen. Zodoende is het onwenselijk dat in nieuwe bestemmingsplannen nieuwe bouwblokken worden toegekend in open gebieden. Uitbreiding op bestaande of uitbreiding van bestaande bouwblokken is minder schadelijk voor weidevogels.

In onderhavig plan is sprake van een bestaand bouwvlak (dat op basis van bestaand bestemmingsplan overal mag worden bebouwd/verhard mits aan de bouwvoorschriften wordt voldaan) met een verschuiving van de grenzen. De twee te realiseren gebouwen zullen binnen de grenzen van een bestaand bouwvlak plaatsvinden. Het totaal oppervlak van het bouwvlak verandert door de verschuiving van de bouwvlak-grenzen niet. Het plan lijkt daarmee dan ook niet schadelijk voor de weidevogels zoals aangegeven in art 25 van de Provinciale Ruimtelijke verordening.

Door de verschuiving van circa 1200m² bouwvlak van de noordkant (helemaal gelegen in weidevogelleefgebied) naar de oostkant (deels gelegen in weidevogelleefgebied), neemt het oppervlak "niet-bouwvlak" in het weidevogelleefgebied zelfs toe. Oftewel het gebied dat bebouwd mag worden bevat in de nieuwe situatie minder "groen" (weidevogelleefgebied) dan in de oude situatie (zie figuur hieronder).

Een verschuiving van de bouwvlak-grenzen en de voorgenomen realisatie van bedrijfsruimte en schuur voor dagbesteding binnen het (nieuwe) bouwvlak zal dan ook geen negatieve invloed hebben op het weidevogelleefgebied.



Figuur 7: plangebied met het weidevogelleefgebied ingekleurd (groen)

Soortenbescherming

De soortenbescherming heeft betrekking op de flora en fauna. Op grond van deze wet mogen er geen beschermde planten en dieren (en hun verblijfplaatsen) die in de wet zijn aangewezen, verstoord worden. Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen mogelijk. Voor soorten die vermeld staan op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn en een aantal Rode-Lijst-soorten zijn deze voorwaarden zeer streng.

De ontwikkeling vindt plaats op een stuk grasland, dat onderdeel is van het bouwvlak van het agrarisch bedrijf. Dit grasland wordt periodiek gemaaid. De kans op de aanwezigheid van beschermde planten- en of diersoorten is derhalve niet aanwezig. Nader ecologisch onderzoek lijkt dan ook niet noodzakelijk.

3.5 Verkeer en geluid(hinder)

Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn er drie geluidsbronnen waarmee bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden moet worden: wegverkeers-, railverkeers- en industrielawaai. Artikel 76 Wgh verplicht ertoe om bij de vaststelling van een plan dat betrekking heeft op gronden binnen een geluidzone, ter zake van de geluidsbelasting van de gevel van geluidsgevoelige

bestemmingen (zoals woningen) de grenswaarden uit de Wgh in acht te nemen. Er moet dan akoestisch onderzoek worden gedaan naar die geluidsbelasting.

Het planvoornemen voorziet niet in het mogelijk maken van een nieuwe geluidsbron. De zorgboerderij is ook geen geluidgevoelig object, aangezien de functie ondergeschikt is aan het ter plaatse gevestigde agrarische bedrijf en niet langdurig gebruik wordt gemaakt van een verblijfsruimte in het gebouw. De activiteiten en werkzaamheden vinden op het agrarisch (bedrijfs)perceel plaats.

Daarnaast vormt de Egmonderweg geen doorgaande route die intensief gebruikt wordt. Het agrarisch bedrijf is gelegen aan een "eigen weg" en is het een na laatste bedrijf aan deze doodlopende weg. De verkeersintensiteit is beperkt waardoor ook de geluidsbelasting beperkt zal zijn. Een goed leefklimaat kan ter plaatse gegarandeerd worden. Het is dan ook niet noodzakelijk om een akoestisch onderzoek uit te voeren.

Vanuit het aspect geluid zijn er geen belemmeringen voor het planvoornemen.

3.6 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 vormt het aspect luchtkwaliteit uit de Wet milieubeheer de basis voor de besluitvorming in het kader van de Wet ruimtelijke ordening. Op basis van deze Wet luchtkwaliteit gelden milieukwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn middels grenswaarden vastgelegd voor de luchtverontreinigingscomponenten stikstofdioxide (NO₂), zwevende deeltjes (PM₁₀ of fijn stof), zwaveldioxide (SO₂), lood (Pb), benzeen (C₆H₆) en koolmonoxide (CO). De grenswaarden gelden overal in de buitenlucht.

Onderhavig plan voorziet in het toevoegen van een bedrijfsruimte ten behoeve van het bestaande agrarische bedrijf en een schuur voor de functie dagbesteding/zorgboerderij als nevenactiviteit. De dagbesteding/zorgboerderij is kleinschalig en ondergeschikt aan de gevestigde agrarische functie. Door het toevoegen van de "zorg" functie zal het aantal verkeersbewegingen zeer beperkt toenemen. Er zullen gemiddeld 5 (maximaal 8) cliënten per dag worden gebracht en gehaald, waarbij er bovendien vanuit wordt gegaan dat 40% op de fiets komt. Deze toename zal echter zo beperkt zijn dat dit Niet In Betekenende Mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Een onderzoek naar de luchtkwaliteit is dan ook niet noodzakelijk.

3.7 Cultuurhistorie & archeologie

Cultuurhistorie

Ingevolge het per 1 januari 2012 gewijzigde Besluit ruimtelijke ordening dient ook aandacht te worden besteed aan de cultuurhistorische waarden van een plangebied. Voor zover van toepassing dient tevens aandacht te worden besteed aan de historische (stede)bouwkunde en historische geografie.

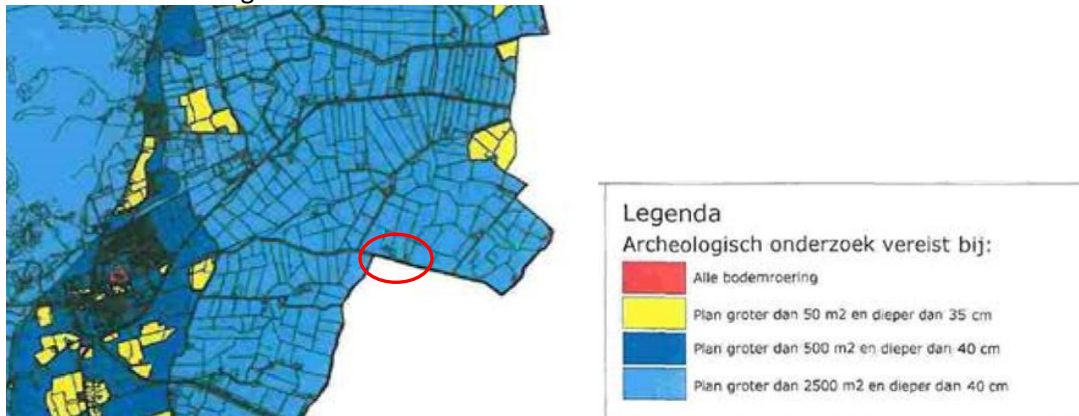
Het perceel is voorzien van een typische Noord-Hollandse stolp die als "monumentale boerderijen" wordt gezien en niet mag worden aangetast. Dit hoofdgebouw van dit perceel blijft in zijn huidige hoedanig bestaan. Het gaat bij onderhavig plan alleen om nieuwbouw van 2 bijgebouwen en "verplaatsing" van een strook van de bouwkaavel.

Archeologie

Op grond van het Verdrag van Malta en de daaruit voortvloeiende Erfgoedwet (sinds 1 juli 2016) dient te worden gekeken naar de archeologische waarden in het plangebied. Uitgangspunten van het

verdrag en de Erfgoedwet zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde "veroorzakerprincipe".

De gemeente Bergen heeft de archeologische beleidsnota "Archeologie gemeente Bergen-NH 2013" waarin ook een Archeologische Beleidskaart is opgenomen. Uit deze Archeologische beleidskaart blijkt dat het plangebied is gelegen in een gebied waar bij plannen groter dan 2500m² en dieper dan 40 cm een archeologisch onderzoek vereist is.



Figuur 8: Uitsnede beleidskaart Archeologische verwachtingen gemeente Bergen-NH (Beleidsnotitie Archeologie Gemeente Bergen-NH) met locatie plangebied rood omcirkeld.

In het bestemmingsplan "Landelijk Gebied Zuid" waaraan voor agrarische percelen echter goedkeuring is onthouden is ook af te lezen dat voor het plangebied en omgeving een dubbelbestemming waarde archeologie 4 geldt. Deze gronden zijn mede bestemd voor de bescherming en de veiligstelling van archeologische waarden. Ook hier geldt overeenkomstig de beleidskaart dat op deze gronden bouwwerken mogen worden gebouwd met een oppervlakte van ten hoogste 2.500 m² en met een oppervlakte van meer dan 2.500m², waarvoor geen graafwerkzaamheden dieper dan 40 cm uitgevoerd hoeven te worden of waarvoor geen heiwerkzaamheden uitgevoerd hoeven te worden.

Aangezien de totale projectlocatie van de 2 gebouwen van onderhavig plan ver onder de 2500 m² blijft (namelijk totaal circa 580m²), wordt er van uitgegaan dat een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is en dat archeologie geen belemmering oplevert voor voorgenomen plan.

3.8 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- a. het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- b. het transport van gevaarlijke stoffen (wegen, buisleidingen, waterwegen en spoorwegen);
- c. het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. Voor het bestemmingsplan zijn de volgende besluiten relevant waaraan getoetst dient te worden:

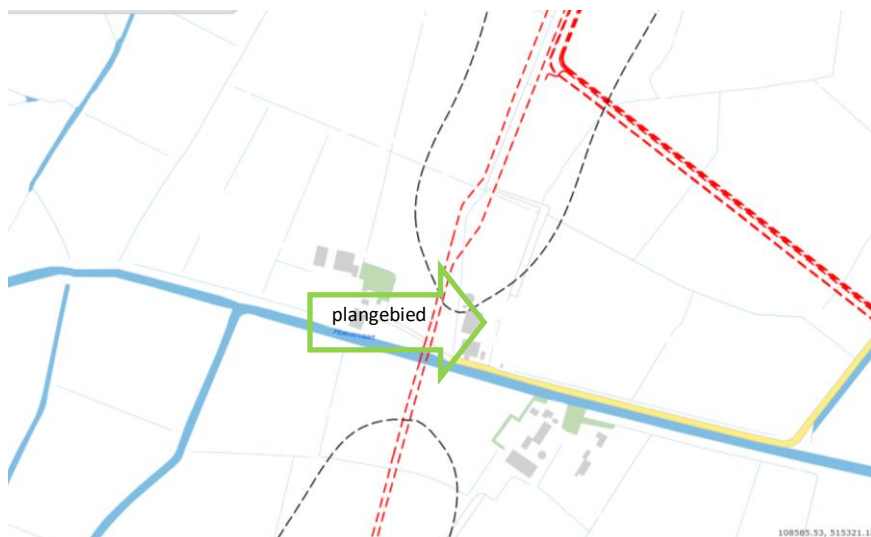
1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
2. Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNVGS);

3. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Risicobronnen kunnen worden opgesplitst in:

- inrichtingen waar risicovolle activiteiten plaatsvinden;
- transportroutes van gevaarlijke stoffen;
- buisleidingen.

De risicokaart (www.risicokaart.nl) geeft een goed inzicht in de bestaande risicovolle inrichtingen en transportroutes van gevaarlijke stoffen. Hieronder is een uitsnede van de risicokaart ter hoogte van het plangebied opgenomen.



Figuur 9: uitsnede risicokaart ter hoogte van het plangebied

Inrichtingen

Er zijn geen inrichtingen in de nabije omgeving van het plangebied die een belemmering vormen voor de realisatie van de twee gebouwen aan het Egmondermeer 12 te Egmond aan den Hoef.

vervoer gevaarlijke stoffen

Daarnaast wordt gekeken naar vervoer van gevaarlijke stoffen en hoofdgasleidingen. Doel hiervan is om zowel individuele personen als groepen mensen een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen.

wegen

Op circa 1300 meter ligt de N9, de zuidelijke ring om Alkmaar. De N9 wordt ter plaatse niet aangemerkt als transportroute voor gevaarlijke stoffen en vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van een bedrijfsgebouw en schuur voor dagbesteding waar onderhavige ruimtelijke onderbouwing op gebaseerd is. Datzelfde geldt voor het spoor (op circa 1500 meter van het plangebied ligt) en de waterweg (min of meer grenzend aan plangebied).

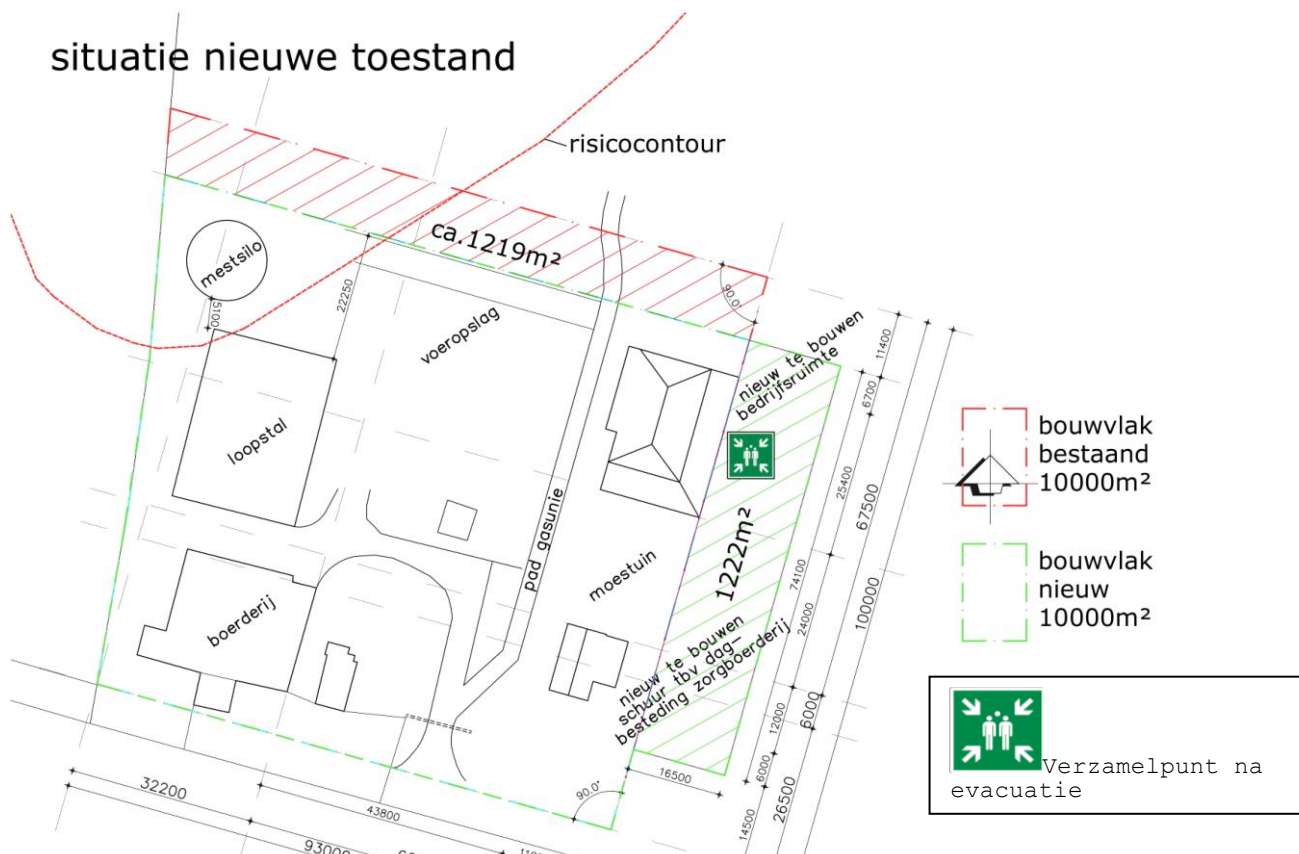
Buisleidingen

De dichtstbijzijnde buisleiding zijn de

- A-562 (diameter: 24,02 inch, werkdruk: 66,20 bar) is een aardgasleiding van de Gasunie en ligt op circa 90 meter van de te realiseren schuur en bedrijfsruimte.
- W-571-01 (diameter: 12,76 inch, werkdruk: 40 bar) is een aardgasleiding van de Gasunie en ligt op circa 90 meter van de te realiseren schuur en bedrijfsruimte.

- K-508-21, K-508-22 en K-508-23 zijn aardgasleidingen NEN 3650-leidingen van TAQA op circa 180 meter van het plangebied.

De buisleiding A-562 is voorzien van een risicocontour 10^{-6} (zwarte streepjeslijn in bovenstaande uitsnede risicokaart) die op het achterste deel van het perceel Egmondermeer 12 langs loopt. Het perceel ligt dus binnen de 100% letaliteitsgrens van deze aardgasleiding. De te realiseren schuur waarin zich cliënten van de dagbesteding zullen zijn, bevindt zich buiten de risicocontour van deze buisleiding. (Een plaatsing van deze schuur achter de huidige bebouwing was met het oog op deze risicocontour minder gunstig/veilig geweest).



Figuur 10: situatieschets met risicocontour buisleiding ingetekend

Het perceel waarop dit plan betrekking heeft ligt echter wel in de 100% letaliteitsgrens van de hogedruk aardgastransportleidingen A-562 en W-571-01 van de Gasunie waardoor het scenario fakkelbrand (ontstaat door breuk in hogedruk aardgastransportleiding) leidt tot slachtoffers.

Vanwege de ligging binnen de 100% letaliteitscontour en een toename van de personendichtheid op de locatie is op grond van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) een verantwoording van het groepsrisico vereist. Gezien de geringe bebouwingsdichtheid binnen het invloedsgebied van de buisleidingen nabij het plangebied zal het groepsrisico van de betreffende buisleidingen ter hoogte van het plangebied in de bestaande en nieuwe situatie lager zijn dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde.

De dagbesteding zal gemiddeld door 5 mensen per dag worden bezocht. Dit aantal kan variëren maar met een maximum van 8 cliënten per dag. Deze zullen worden begeleid door de

initiatiefnemers die ook het agrarisch bedrijf runnen. Het groepsrisico zal onder de 0,1 maal de oriëntatiewaarde blijven en een berekening van het groepsrisico kan achterwege blijven.

De initiatiefnemer heeft kennis genomen van het rapport van de Veiligheidsregio NHN. Hij is bekend met de risico's behorende bij een hoge druk aardgasleiding. Het scenario fakkelbrand kan leiden tot slachtoffers, de kans op een fakkelbrand is erg klein.

De cliënten op de zorgboerderij zijn zelfredzame personen (niet rolstoel gebonden). De initiatiefnemer zal een verzamelplaats aanwijzen aan de oostzijde van de nieuw te bouwen bedrijfsruimte, zodat het gebouw als buffer kan dienen voor de stralingswarmte die ontstaat bij een fakkelbrand (zie bovenstaande tekening met daarin aangegeven de risicocontour en verzamelplaats). De schuur ten behoeve van dagbesteding ligt tevens verder weg van de risicocontour, waarbij de bestaande boerderij en loopstal in het geval van calamiteit deze schuur nog "afschermen". Tevens bestaan de gevels en het dak aan de westzijde van deze schuur uit onbrandbare materialen.

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord geeft aan dat het plan betrokken kan raken bij een ramp met een gevaarlijke stof. De kans is echter zeer klein. Het scenario fakkelbrand biedt geen mogelijkheid tot het geven van een waarschuwing vooraf. Het plan beïnvloedt de omvang van een eventuele ramp in enige mate. De Veiligheidsregio kan de gevolgen van een eventuele ramp in het plangebied en de omgeving bestrijden. Het advies van de veiligheidsregio is opgenomen in bijlage III.

Vanwege deze afstand van de buisleiding tot het plangebied, de ligging van de nieuw te realiseren gebouwen (binnen het invloedsgebied maar) buiten de risicocontouren en de kleinschaligheid van het plan (toename van 2 gebouwen), rekening houdend met de adviezen van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, zijn er geen belemmeringen voor de voorgenomen schuur en bedrijfsruimte.

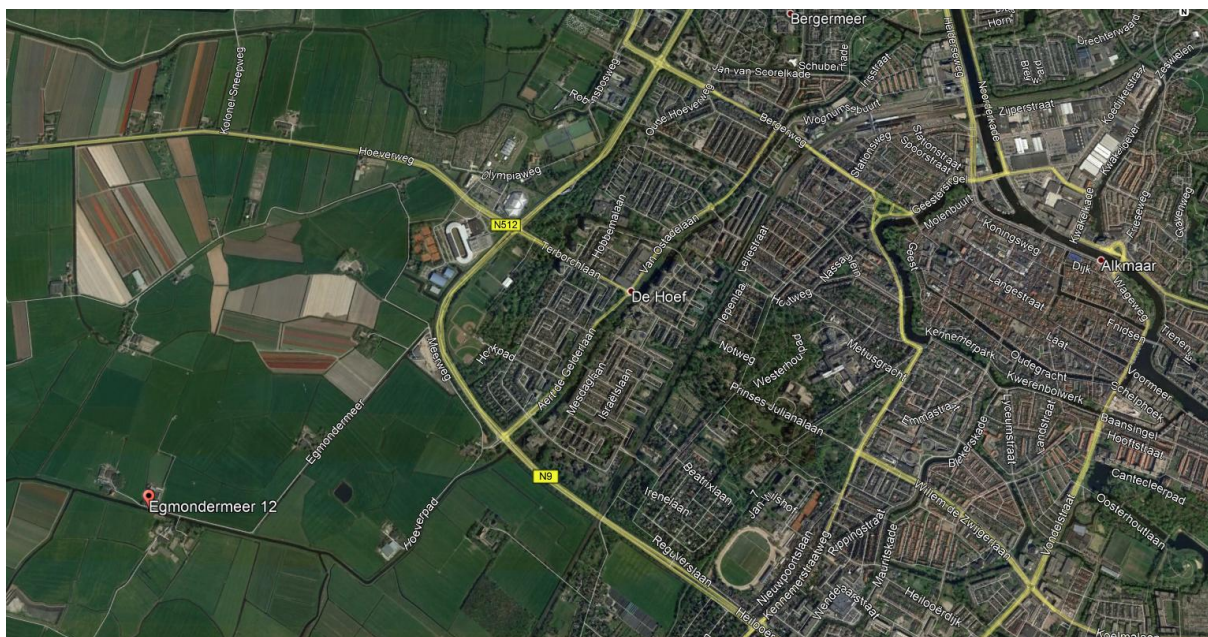
Ook de Gasunie heeft reeds aangegeven geen bezwaren te hebben tegen onderhavig plan.

3.9 Verkeer

Het perceel is vanaf Alkmaar bereikbaar via de Egmondermeer, een doodlopende/eigen weg waarbij het perceel het een na laatste woon/agrarisch perceel is. Er is dan ook alleen sprake van bestemmingsverkeer. Op het erf bevindt zich bovendien een toegangsweg van de gasunie naar hun afsluiterlocatie Egmondermeer. Op het erf van het bedrijf is voldoende ruimte om te draaien en eventueel gedurende korte tijd te wachten.

Door de realisatie van de 2 gebouwen zal er geen toename zijn ten behoeve van de agrarische functie van het bedrijf. Wel zullen er dagelijks cliënten worden gebracht en gehaald. Deze doelgroep zal veelal gebruik maken van fiets, taxi-vervoer en eigen vervoer en niet van het openbaar vervoer. De aanwezigheid van bushalte is dan ook geen noodzaak. Er zal geen onevenredige vergroting van de publieks- en/of verkeersaantrekkende werking zijn door de nevenfunctie "zorg". Dit laatste geldt ook voor de bedrijfsruimte die onderdeel is van het agrarisch bedrijf.

De Egmondermeer is echter over een relatief grote lengte slechts één auto breed, zonder dat er veel uitwijkmogelijkheden zijn. Of dit in de praktijk tot problemen leidt is onder meer afhankelijk van het aantal voertuigen en het tijdsinterval waarbinnen wordt gehaald of gebracht. Hierover zal de initiatiefnemer indien nodig afspraken maken met de verschillende vervoersondernemers.

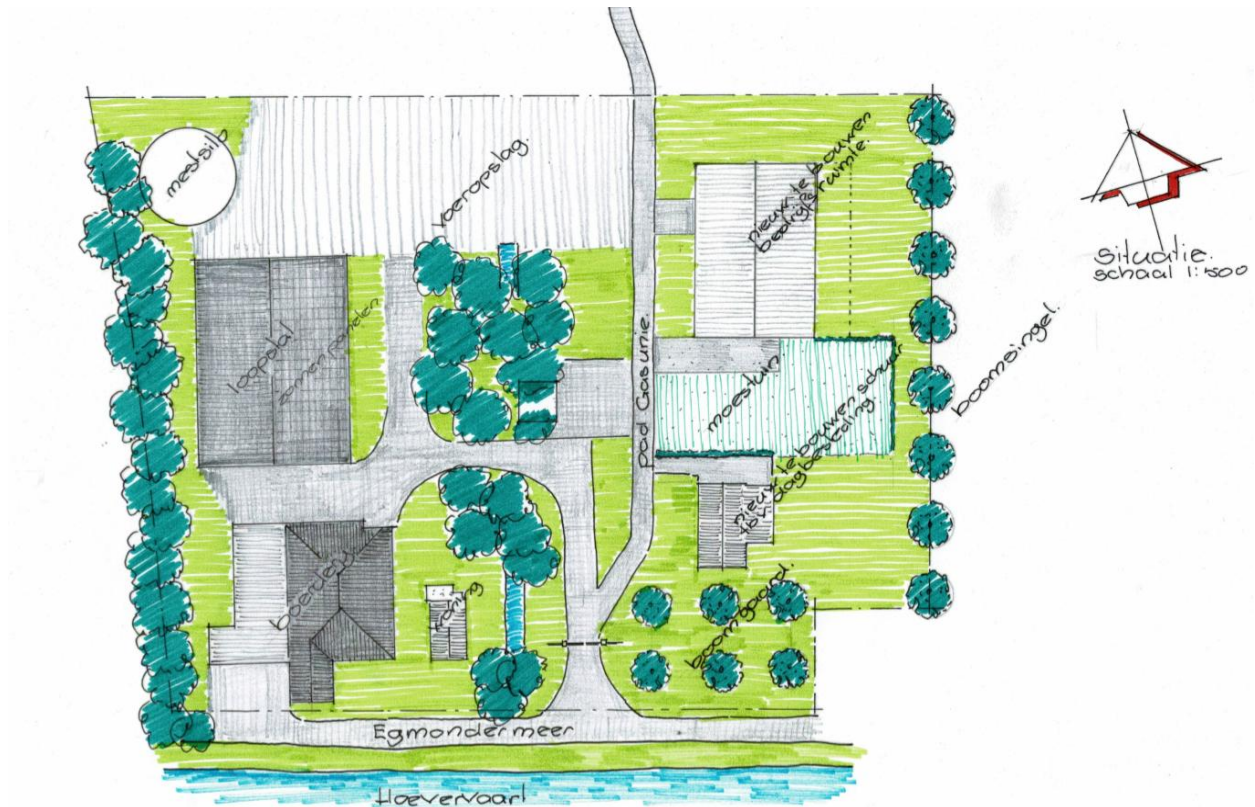


Figuur 11: wegen rond plangebied

Op het terrein (binnen de grenzen van het bouwvlak) zullen voldoende mogelijkheden zijn om te parkeren ten behoeve van de dagbesteding.

3.10 Landschappelijke inpassing

Voor de landschappelijke inpassing wordt getracht zoveel mogelijk gebruik te maken van de kenmerken van de omgeving. Hierbij is gekozen voor een boomgaard aan de voorkant van de schuur tussen het gebouw en de weg en aan de grens van het bouwvlak aan de oostkant zal (net als het bestaande aan de oostkant van het perceel) een boomsingel worden geplant. In onderstaande schets is weergegeven hoe de toekomstige situatie met groen er uit zal komen te zien.



Figuur 12: landschappelijke inpassing

3.11 Duurzaamheid

Duurzame energie is energie waarover de mensheid voor onbeperkte tijd kan beschikken en waarbij, door het gebruik ervan, het leefmilieu en de mogelijkheden voor toekomstige generaties niet worden benadeeld. Vormen van duurzame energie zijn bijvoorbeeld zonne-energie en windenergie, een bron die nog vele jaren beschikbaar zal zijn (bron: www.wikipedia.nl).

De bestaande stal is reeds aan de oostzijde voorzien van zonnepanelen. Indien financieel haalbaar zal ook de nieuwe bedrijfsruimte bij de bouw of in de toekomst worden voorzien van zonnepanelen.



4. UITVOERBAARHEID VAN HET PLAN

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een planologische ontwikkeling. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

4.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voor de realisatie van de bedrijfsruimte, schuur dagbesteding/zorgboerderij en wijziging situering bouwvlak op het perceel aan het Egmondermeer 12 te Egmond aan den Hoef is een omgevingsvergunning nodig.

In het kader van art. 6.18 BOR (overlegverplichting planologische gebruiksactiviteiten op de voorbereiding van een omgevingsvergunning) is onderhavige Ruimtelijke onderbouwing voorgelegd aan diverse instanties. Naar aanleiding hiervan zijn de ontvangen reacties verwerkt in het plan:

OD NHN:

- aanpassing en toevoeging bij paragraaf 3.1
- bodemonderzoek uitgevoerd en resultaten toegevoegd (3.2)
- bij ecologie (3.4) Aeries berekening nog toegevoegd en uitwerking weidevogelgebied (areaal weidevogelleefgebied buiten bouwblok neemt juist toe door verschuiving bouwvlak-grenzen).
- paragraaf 3.8 is aangepast na overleg met Veiligheidsregio Noord-Holland (VR NHN)
- Initiatiefnemer zal tzt een Melding activiteitenbesluit doen.
- De wijze lozing van afvalwater zal worden meegenomen.

Veiligheidsregio Noord-Holland (VR NHN)

advies/opmerkingen verwerkt in 3.8 en nogmaals telefonisch overleg gehad.

Gasunie:

verwacht geen problemen aangezien het gebouw op voldoende afstand staat van de Gasunieleiding.

De ontwerpvergunning zal op grond van de algemene voorbereidingsprocedure (artikel 3.4 Algemene wet bestuursrecht) ter inzage worden gelegd, zodat belanghebbenden in de gelegenheid worden gesteld een zienswijze in te dienen.

4.2 Economische uitvoerbaarheid

Het gaat in casu om een particulier initiatief. Er zijn, anders dan het toepassen van de procedure, voor de gemeente geen kosten aan het plan verbonden.

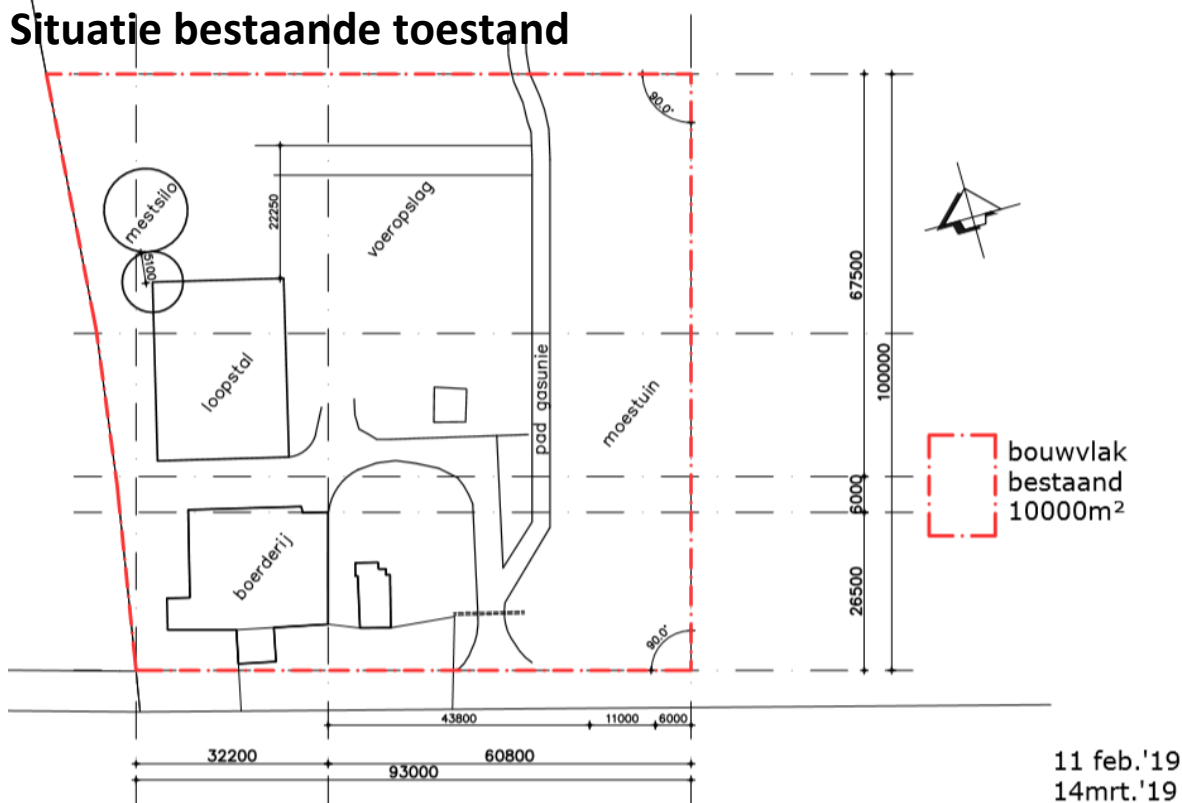
4.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het initiatief zowel uit maatschappelijk en economisch oogpunt uitvoerbaar is. Daarnaast is niet gebleken van milieubelemmeringen en van beletselen uit ruimtelijk-planologisch oogpunt. Er zijn dan ook op basis van het bestemmingsplan geen belemmeringen om tot het verlenen van de vergunning over te kunnen gaan.

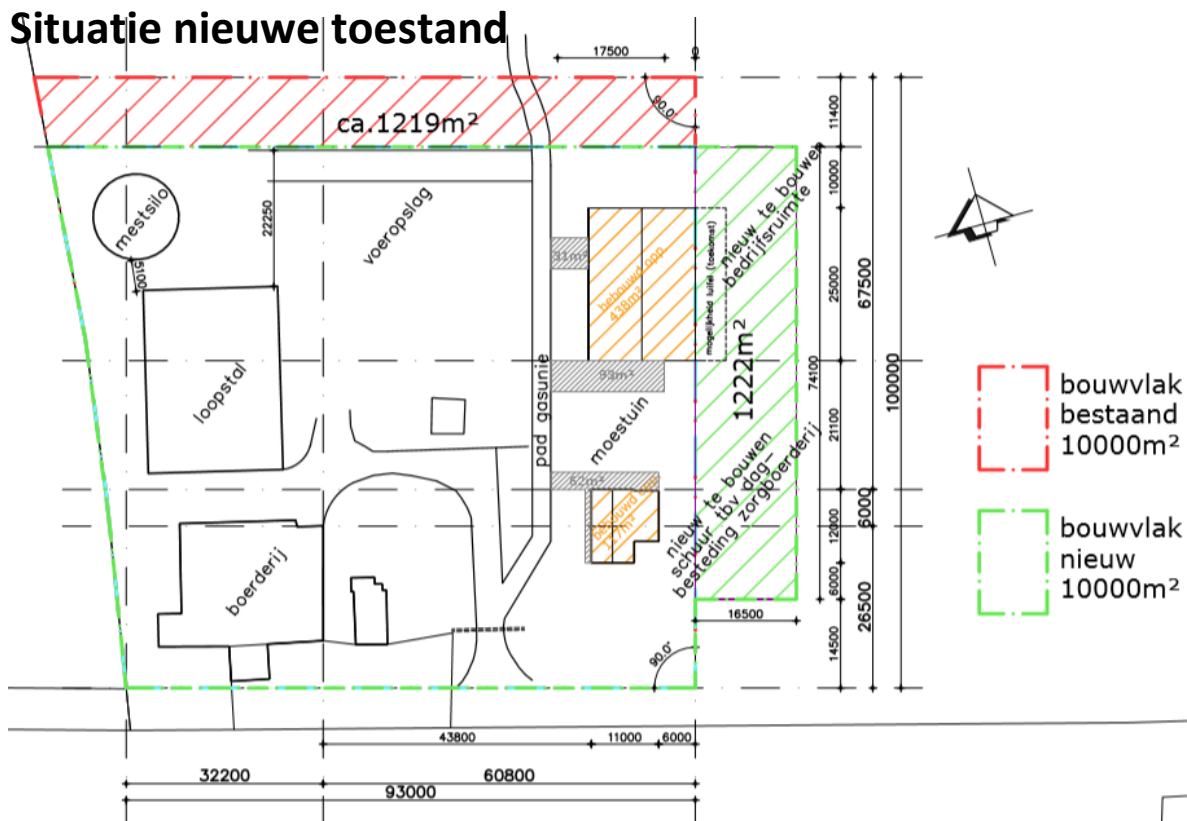
BIJLAGEN

BIJLAGE I Situatie bestaande en nieuwe toestand

Situatie bestaande toestand



Situatie nieuwe toestand



BIJLAGE II Water, reactie Hoogheemraadschap

Marjet de Boer

Van: Rijpkema, Jan <J.Rijpkema@hhnk.nl>
Verzonden: donderdag 17 januari 2019 13:06
Aan: Marjet de Boer
CC: 'kraakmanhoek@planet.nl'
Onderwerp: FW: 1097n: Verzoek Pre-advies Egmondermeer 12 Egmond aan den Hoef
Bijlagen: Bijlage 2 1097 agrarisch bouwvlak NL.IMRO.0373.BPG09000landgebzui-C002.pdf;
 1097n Verzoek HHNK Pre-advies 20190109.pdf; Bijlage 1 1097n situatie nieuwe
 toestand.pdf

Beste mevrouw De Boer,

Voor de nieuw te bouwen bedrijfsruimte is geen vergunning of toestemming vereist van het hoogheemraadschap. Deze ligt in de beschermingszone B van de waterkering en niet in de kernzone, beschermingszone A of profiel van vrije ruimte.

De nieuw te bouwen schuur t.b.v. dagbesteding zorgboerderij ligt wel in de beschermingszone A en profiel van vrije ruimte. Overeenkomstig het beleid van het hoogheemraadschap zou hiervoor geen toestemming/vergunning verleend kunnen worden. Het gaat hier echter niet om een erg hoge waterkering. Het naastliggende maaiveld ligt niet veel lager. De schuur zit dan ook niet in de weg bij eventuele toekomstige dijkversterkingen. De nieuwe schuur ligt ook verder uit de waterkering vandaan dan de bestaande boerderij. Daarom kunnen wij in dit specifieke geval afwijken van het beleid en de schuur op deze locatie wel toestaan. De schuur mag echter niet dichterbij de waterkering worden gebouwd. De voorkant van de nieuwe schuur is ook de uiterste grens van het bouwvlak waar binnen gebouwd mag worden.

Voor de bouw van de schuur is wel een watervergunning vereist.

Ik ga er vanuit dat de totale verhardingstoename van het plan niet meer bedraagt dan 800 m². Mocht het meer zijn dan dient er gecompenseerd te worden.

Mocht u nog vragen hebben dan kunt u altijd met mij contact opnemen.

Met vriendelijke groet,

Jan Rijpkema
 Adviseur vergunningen
 Cluster Vergunningen

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Bezoekadres:
 Stationsplein 136, Heerhugowaard
 Postadres:
 Postbus 250, 1700 AG Heerhugowaard
 t. 072-582 7176

BIJLAGE III reacties in kader van vooroverleg (6.18 Bor)**a Reactie Omgevingsdienst Noord-Holland Noord**

VERZONDEN 24 AUG. 2020

Onderwerp: Egmondermeer 12, Egmond aan den Hoef
Advies ruimtelijke onderbouwing t.b.v. nieuwe
agrarische loods, realiseren zorglocatie als
nevenfunctie en herpositioneren van het
bouwvlak

Aan: Gemeente Bergen
Afdeling Plannen en Projecten
t.a.v. N. Scholten

Datum advies: 24 augustus 2020

Kenmerk OD NHN: OD.319479

Kenmerk gemeente: WABO 2001317/OLO 5143505

Contactpersoon: H. Neuvel

Doorkiesnummer: 088 - 1021731

E-mail: hneuvel@odnhn.nl

Bijlagen:

Paraaf afdelingsmanager:

Samenvatting advies	
Milieuzonering	Opgenomen tekst is niet akkoord, echter de conclusie zal niet wijzigen, geen belemmering.
Besluit milieueffectrapportage	Opgenomen tekst is akkoord.
Bodem	Bodem naar verwachting geschikt voor voorgenomen gebruik. tekst dient aangepast te worden. Voor Omgevingsvergunning bouwen is bodemonderzoek noodzakelijk voor gebouw dagbesteding.
Duurzaamheid	Opgenomen tekst is voor deze situatie akkoord.
Externe veiligheid	De opgenomen tekst is onvolledig en dien te worden aangepast, zie onderstaand. De VR NHN is om advies gevraagd door de OD NHN, zodra dit advies is ontvangen zal de

	gemeente hiervan op de hoogte worden gebracht.
Verkeer en geluid(hinder)	Opgenomen tekst is akkoord, zie opmerking.
Luchtkwaliteit	Opgenomen tekst is akkoord.
Ecologie	Aerius-berekeningen zijn vereist. Plangebied is omringd door weidevogelleefgebied. Contact opnemen met bevoegd gezag (provincie Noord-Holland). Quicksan soorten is niet vereist.
Omgevingsvergunning of melding Activiteitenbesluit	Melding Activiteitenbesluit is noodzakelijk, zie opmerking.
Afvalwater	Bij lozing van afvalwater afkomstig uit de dagbesteding op oppervlaktewater is overleg met het bevoegd gezag, het Hoogheemraadschap noodzakelijk.

1. Inleiding

Op 30 juli 2020 is aan de OD NHN een advies gevraagd over de milieu aspecten, zoals opgenomen in een ruimtelijke onderbouwing, behorende bij een aanvraag omgevingsvergunning onderdeel ruimte en bouwen.

De ruimtelijke onderbouwing, d.d. 30 juni 2020, zonder kenmerk, is opgesteld door RO adviesbureau voor ruimtelijke ontwikkeling.

De aanvraag omgevingsvergunning is ingediend t.b.v. een nieuwe agrarische loods (stalling agrarisch materieel), het realiseren van een zorglocatie als nevenfunctie en herpositioneren van het bouwvlak aan de Egmondermeer 12 in Egmond aan den Hoef.

In het kader van art. 6.18 Bor (vooroverleg) wordt de OD NHN in de gelegenheid gesteld om voor 1 september 2020 een reactie te geven.

Bij de totstandkoming van ons advies hebben wij de volgende stukken betrokken:

- aanvraag omgevingsvergunning d.d. 1 juli 2020, kenmerk: 5143505, inclusief tekeningen van de nieuw te bouwen bedrijfsruimte en schuur t.b.v. dagbesteding;
- foto's bestaande toestand.

2. Advies milieuaspecten

2.1 Milieuzonering/Besluit milieueffectrapportage, paragraaf 3.1

Milieuzonering

Opgenomen tekst is niet akkoord, echter de conclusie zal niet wijzigen, geen belemmering.

In de tekst is opgenomen dat op de Egmondermeer 12 een paardenhouderij is gevestigd.

Dit moet zijn Egmondermeer 10.

Aan de Egmondermeer 13 is een melkrundveehouderij gevestigd. Deze ontbreekt in de beoordeling. Opgemerkt wordt dat deze is gelegen op meer dan 100 meter afstand, wat geen belemmering zal veroorzaken (bedrijf wordt niet in bedrijfsvoering beperkt..

Besluit milieueffectrapportage

Opgenomen tekst is akkoord.

2.2 Bodem, paragraaf 3.2

Van de locatie zelf en in de directe omgeving is geen bodemonderzoek beschikbaar. In dit stadium is derhalve alleen globaal iets aan te geven over de geschiktheid van de bodem voor het voorgenomen gebruik, op basis van de bodemkwaliteitskaart, en eventuele historisch verdachte activiteiten op of in de omgeving van de locatie.

Op basis van de Bodemkwaliteitskaart van de Regio Alkmaar (2015) is de locatie ingedeeld in deelgebied B6/O5, "Overige woongebieden, bedrijven en buitengebied". De kwaliteit van de boven- en ondergrond op onverdachte locaties is hier gemiddeld gelijk aan klasse Landbouw en Natuur.

In het historisch bodembestand is vermeld dat op de locatie agrarisch bedrijf aanwezig is, waarbij dan rekening gehouden dient te worden met eventuele olietanks, asbest en stort.

Niet in alle gevallen moet bij een omgevingsvergunning een bodemonderzoek worden uitgevoerd. Uit de beschikbare informatie blijkt dat een vrijstelling voor bodemonderzoek niet aan de orde is aangezien:

- het bouwwerk naar aard en omvang niet gelijk is aan een bouwwerk waarvoor geen omgevingsvergunning bouwen is vereist;
- het bouwwerk de grond raakt;
- uit het (beoogde) gebruik niet valt op te maken of gemiddeld meer dan 2 uur per dag personen aanwezig zijn. Het mogelijke en naar ons inzicht redelijkerwijs te verwachten gebruik staat dit wel toe.

De opgenomen tekst is niet akkoord. Er dient aandacht geschonken te worden aan wat de bodemsituatie op dit moment is door middel van op zijn minst een vooronderzoek. Ook dient nader onderbouwd te worden waarom er geen bodemonderzoek nodig is voor de bedrijfsruimte en lijkt het ons eerder noodzakelijk dan wenselijk om voor de dagbesteding bodemonderzoek uit te voeren.

Conclusie

Uit de beoordeling blijkt dat de bodem op basis van de beschikbare informatie naar verwachting geschikt is voor het beoogd gebruik. Er zijn derhalve geen belemmeringen aanwezig voor de voorgenomen bestemmingswijziging.

Uit de beoordeling blijkt dat er op basis van artikel 8, derde lid van de Woningwet geen vrijstelling aan de orde is voor het uitvoeren van een bodemonderzoek voor de dagbesteding.

Dat betekent dat eerst een vooronderzoek conform NEN 5725 moet worden uitgevoerd. Het bodemonderzoek zelf moet worden uitgevoerd conform NEN 5740. Als uit het vooronderzoek blijkt dat er een redelijk vermoeden van asbestverontreiniging is moet ook een onderzoek volgens de NEN 5707 worden uitgevoerd.

2.3 Duurzaamheid, paragraaf 3.11

Opgenomen tekst is voor deze situatie akkoord.

2.4 Externe veiligheid, paragraaf 3.8

De opgenomen tekst is onvolledig.

Zoals staat omschreven in de tekst is het plangebied op ca. 90 meter afstand gelegen van aardgasbuisleidingen (A-562, W-571-01) van de Gasunie.

Het plangebied bevindt zich binnen de 100% letaliteitsgrens van deze leidingen. Wat in de tekst ontbreekt is dat het plangebied ook binnen het invloedsgebied is gelegen van de leidingen K-508-21, K-508-22, K-508-23 van TAQA.

Al deze buisleidingen beschikken niet over een PR=10-6 contour die overlapt met het plangebied en de belemmeringenstroken zijn gelegen buiten het plangebied. De normen voor het plaatsgebonden risico en de voorwaarden voor de belemmeringenstrook vormen geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Het plan richt zich op het ontwikkelen van een bedrijfsgebouw voor dagbesteding en een schuur.

Vanwege de ligging binnen de 100% letaliteitscontour en een toename van de personendichtheid op de locatie is op grond van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) een verantwoording van het groepsrisico vereist.

Gezien de geringe bebouwingsdichtheid binnen het invloedsgebied van de buisleidingen nabij het plangebied zal het groepsrisico van de betreffende buisleidingen ter hoogte van het plangebied in de bestaande en nieuwe situatie lager zijn dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde.

Hierdoor kan volstaan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico in de tekst van de ruimtelijke onderbouwing.

Volstaan kan worden met een beschouwing in de tekst van de huidige personendichtheid binnen het plangebied en de toename hiervan door de planontwikkeling met een onderbouwing dat het groepsrisico onder de 0,1 maal de oriëntatiewaarde blijft. Een berekening van het groepsrisico kan achterwege blijven.

Daarnaast moet de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VR NHN) in de gelegenheid worden gesteld om advies uit te brengen over bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid bij een calamiteit in relatie tot het groepsrisico.

Personen die gebruik maken van de dagbesteding kunnen verminderd zelfredzaam zijn. Het advies van de VR NHN is aanvullend op een (brandweer)advies van algemene brandweerzorg.

De OD NHN heeft de VR NHN tot dit advies verzocht op 12 augustus 2020.

Zodra dit advies is ontvangen door de OD NHN zal de gemeente hiervan op de hoogte worden gebracht.

2.5 Verkeer en geluid(hinder), paragraaf 3.5

Opgenomen tekst is akkoord.

Opmerking

Het aspect industrielaawaai is al beoordeeld in paragraaf 3.1, milieuzonering.

2.6 Luchtkwaliteit, paragraaf 3.6

Opgenomen tekst is akkoord.

Bij het toevoegen van een nieuw onderdeel aan de bedrijfsvoering is het verstandig om te kijken of deze toevoeging invloed heeft op de luchtkwaliteit.

In dit geval is het geen grote toevoeging en betreft het enkel "zorg en een bedrijfsgebouw". Het is in dit geval in "niet betekende mate". Luchtkwaliteit zal geen belemmering vormen.

2.7 Ecologie, paragraaf 3.4

Gebieden

De geplande activiteiten vinden plaats op circa 2950 meter van Natura 2000-gebied. Er is geen berekening van de stikstofdepositie als gevolg van dit plan uitgevoerd of aangeleverd. Directe effecten op Natura 2000-gebieden zijn op voorhand niet te verwachten. Effecten als gevolg van stikstofdepositie moeten berekend worden door middel van Aerial-berekeningen van zowel de realisatiefase als de toekomstige gebruiksfase.

De geplande activiteiten vinden plaats op circa 460 meter van Natuurnetwerk Nederland gebied. Natuurnetwerk Nederland is voor dit plan niet relevant.

De geplande activiteiten vinden plaats in weidevogelleefgebied. Artikel 25 van de PRV gaat over weidevogelleefgebieden. De weidevogelleefgebieden zijn planologisch beschermd. Dat betekent dat ze in principe niet mogen worden aangetast door bijvoorbeeld woningbouw, nieuwe infrastructuur of andere ruimtelijke ingrepen. Hierop kan de provincie een uitzondering maken voor ontwikkeling van groot openbaar belang waarvoor geen reële alternatieven zijn. In dat geval moeten de negatieve effecten worden tegengegaan of gecompenseerd worden. Voor dit plan zal toestemming verkregen moeten worden van het bevoegd gezag, in dit geval de provincie Noord-Holland. Zij kunnen adviseren over de vervolgstappen en de mogelijkheden tot compensatie.

Soorten

Er is geen quickscan natuur uitgevoerd. Gezien het huidige gebruik van het plangebied is het voorkomen van beschermde soorten op voorhand niet te verwachten. Het is wel belangrijk rekening te houden met de algemene zorgplicht bij het uitvoeren van de werkzaamheden.

2.8 Afvalwater

Uit de tekening van de schuur voor de dagbesteding blijkt dat er een keuken en toiletten in het gebouw komen. Door de OD NHN kan niet worden nagegaan of er gemeentelijk riool aanwezig is, waarin geloosd kan worden. Indien dit niet aanwezig is, zal er worden geloosd op oppervlaktewater. Voor lozingen op oppervlaktewater is het Hoogheemraadschap het bevoegd gezag. Bij lozing op oppervlaktewater is overleg noodzakelijk met het Hoogheemraadschap of de lozing mogelijk is en zoja, onder welke voorwaarden.

Opmerking

Op de tekening staat dat er zal worden aangesloten op bestaande riolering.

3. Omgevingsvergunning Milieu of melding Activiteitenbesluit

Bedrijfsmatige activiteiten, of activiteiten in een omvang alsof deze bedrijfsmatig zijn, kunnen onder de werkingssfeer van de Wet milieubeheer vallen.

Onderscheid wordt gemaakt in type A, B en C bedrijven. Bedrijfsmatige activiteiten kunnen meldingsplichtig in het kader van het Activiteitenbesluit zijn of vergunning-plichtig in het kader van de Wabo.

Het bedrijf (veehouderij) valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en is een type B-bedrijf. Type B-bedrijven zijn meldingsplichtig.

Bij het oprichten of veranderen van het bedrijf moet de melding tegelijkertijd met het indienen van een omgevingsvergunning (Bouwen) worden gedaan.

Opmerking

Als de melding niet tegelijkertijd met het indienen van de aanvraag om een omgevingsvergunning is gedaan of de bij de melding te verstrekken gegevens niet volledig zijn, moet worden besloten om de aanvraag om de omgevingsvergunning buiten behandeling te stellen (zie artikel 8.41a, tweede lid, van de Wet milieubeheer).

Disclaimer:

In dit advies wordt ingegaan op de aspecten, die onderdeel zijn van de Dienstverleningsovereenkomst tussen de gemeente en de OD NHN (oftewel: onderdeel zijn van door de gemeente overgedragen taken).

b Reactie Veiligheidsregio

Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
M van der Terp
Postbus 2095
1620 EB HOORN

Datum	21 augustus 2020	Telefoon	06 1942 9646
Onze referentie	UIT-2020-20884	E-mail	pmeijer@vrnbn.nl
Uw referentie	email	Bijlagen	1
Uw bericht van	12 augustus 2020	Onderwerp	Adviesverzoek Egmondermeer 12 Egmond aan den Hoef

Geachte heer van der Terp,

Op 12 augustus 2020 heeft u Veiligheidsregio Noord-Holland Noord in de gelegenheid gesteld te adviseren over de ruimtelijke onderbouwing aan de Egmondermeer 12 in Egmond aan de Hoef.

Het plangebied is gelegen in het invloedsgebied van een hogedruk aardgastransportleiding. Derhalve is er voor de besluitvorming, in het kader van externe veiligheid, een advies van de veiligheidsregio nodig om inzicht te geven in het gevaar en de mogelijkheden voor de hulpverlening. Ons advies het kennisnemen van onderstaande conclusie op hoofdlijnen en de uitwerking hiervan in de bijlage.

Onze conclusie op hoofdlijnen:

- Het perceel ligt binnen de 100% letaliteitsgrens van de hogedruk aardgastransportleidingen A-562 en W-571-01 van de Gasunie waardoor het scenario fakkelbrand leidt tot slachtoffers.
- Het perceel ligt binnen het invloedsgebied van de leidingen K-508-21, K-508-22, K-508-23 van TAQA.
- De opkomsttijden van de brandweer worden overschreden.
- De primaire waterwinning voldoet niet aan de Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid van Brandweer Nederland, uitgave 2019. Geadviseerd wordt om de Handreiking toe te passen voor het plangebied.
- Het scenario fakkelbrand kent waarschijnlijk een overzichtelijke hulpvraag.
- Verwacht wordt dat binnen een tijdbestek van 4 uren de hulpdiensten de secundaire brand effecten, veroorzaakt door een fakkelbrand, bedwongen zullen hebben.
- Preventieve maatregelen voor het ontdekken en melden van een begin van brand zijn gewenst en/of vereist.

Samen hulpvaardig



Samenvattend: Het plan kan betrokken raken bij een ramp met een gevaarlijke stof. De kans is echter zeer klein. Het scenario fakkelbrand biedt geen mogelijkheid tot het geven van een waarschuwing vooraf. Het plan beïnvloedt de omvang van een eventuele ramp in enige mate. De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kan de gevolgen van een eventuele ramp in het plangebied en de omgeving bestrijden.

In de bijlage staan bovenstaande conclusies nader uitgewerkt.

Graag ontvangen wij een korte terugkoppeling van uw bevindingen ten aanzien van het advies en/of een afschrift van uw besluit. Voor vragen of een andere toelichting kunt u contact opnemen met mij opnemen.

Met vriendelijke groet,

Peter Meijer
expert risico's en veiligheid



Bijlage 1: toelichting op het advies hulpverlening en zelfredzaamheid van de ruimtelijke onderbouwing aan de Egmondermeer 12 in Egmond aan de Hoef d.d. 20 augustus 2020

Inhoudsopgave

1. Algemeen
2. Advies
3. Gevolgen door het plan
4. Zelfredzaamheid
5. Bestrijdbaarheid
6. Maatregelen

1. Algemeen

In deze bijlage is ons advies ten behoeve van de wettelijk verplichte beperkte verantwoording van het groepsrisico uitgewerkt. De scenario's die samenhangen met de risicobronnen benoemen wij, evenals onze inschatting van de zelfredzaamheid en de bestrijdbaarheid.

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord adviseert met de Wet Veiligheidsregio's als basis. De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord heeft als beleidsdoelstelling dat door bestrijding elk incident binnen een tijdbestek van vier uur terug gebracht wordt tot het brongebied. Waar mogelijk verwerken wij in ons advies de haalbaarheid van deze doelstelling.

2. Advies

Wij menen dat de uitvoering van het plan niet leidt tot een substantiële wijziging van de bestaande incidentscenario's. De bestrijdbaarheid van een eventueel rampscenario in dit gebied wordt door dit plan beïnvloed. Dit baseren wij op de volgende hoofdvragen en antwoorden die wij met dit advies verder hebben uitgewerkt:

- **Kunnen de EV risicobronnen 'hogedruk aardgastransportleidingen A-562 en W-571-1 van de Gasunie' en de 'hogedruk aardgastransportleidingen K-508-21, K-508-22, K-508-23 van TAQA' een ramp veroorzaken ter hoogte van het plangebied?**

Ja (d.w.z. een incident dat opgeschaald naar een GRIP 1 of hoger)

- **Heeft het plan invloed op de omvang van de ramp?**

Ja, de ligging en functie van het gebouw maakt dat dit plan invloed heeft op de omvang van de ramp.

- **Is die ramp bestrijdbaar?**

Bij een fakkelbrand zijn alleen de gevolgen bestrijdbaar. De ramp wordt niet anders bestrijdbaar door dit plan.

- **Kunnen personen binnen het plangebied zichzelf in veiligheid brengen (= principieel uitgangspunt)?**

Secundaire branden kunnen ontstaan door de hoogte en stralingsintensiteit van de fakkel. De ruimte waarin men zich op dat moment bevindt, de ontwikkeling van secundaire brand, de mate van zelfredzaamheid en de mogelijkheden tot vluchten bepalen of een persoon een veilige plek kan bereiken.



- **Zijn preventieve maatregelen mogelijk en/of gewenst?**

Preventieve maatregelen voor het ontdekken en melden van een begin van brand zijn gewenst en afhankelijk van het gebruiksoppervlak wellicht noodzakelijk. Ook de materiaalkeuze is bepalend of de dagbesteding in eerste instantie gebruikt kan worden om te schuilen. Wij adviseren het brandveiligheidsniveau te laten beoordelen door de brandveiligheidsadviseur van VRNH.

Wij verstrekken dit advies ten behoeve van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling. De ontwikkeling betreft een bedrijfsgebouw voor dagbesteding en een schuur. De mate van zelfredzaamheid is niet bekend op dit moment. Derhalve wordt uitgegaan van verminderd zelfredzame personen in de dagbesteding.

De risicobronnen die bij rampscenario's in de besluitvorming over dit plan van invloed kunnen zijn, hebben wij geïnventariseerd. Ik adviseer u om de bevindingen te vertalen naar het plangebied en mee te wegen bij de groepsrisicoverantwoording.

Voor de (beperkte) verantwoording van het groepsrisico is het scenario fakkelbrand het maatgevende scenario.

Fakkelbrand:

Een fakkelbrand ontstaat door een breuk in een hogedruk aardgastransportleiding. Het aardgas stroomt onder hoge druk uit en door statische of kinetische energie ontsteekt het gas direct. Direct na de breuk van de leiding is het uitstroomdebiet en de omvang van de fakkel het grootst. Het uitstroomdebiet loopt binnen enkele minuten na de breuk terug totdat een stabiel uitstroomdebiet wordt bereikt. De kans op een ongeval met een hogedrukbuisleiding is zeer klein. De activiteit is 'statisch', waardoor de ongevalsoorzaak in hoofdzaak door grondwerkzaamheden kan ontstaan. De diepere ligging van deze leidingen sluit vrijwel geheel uit dat reguliere agrarische activiteiten een oorzaak van een ongeval kunnen zijn. Meer informatie over de scenario's is te vinden op: <http://www.scenarioboek.nl>.

3. Gevolgen door het plan

De omvang van een ramp- of crisis wordt bepaald door verschillende factoren. Een aantal belangrijke factoren zijn:

- Aantal doden en gewonden;
- Omvang van het rampgebied;
- Maatschappelijk belang van getroffen functies;
- Schade omvang;
- Tijdverloop tot herstel van de 'normale' orde;
- Impact.

Het plan zorgt voor een toename van personen gedurende de dag periode. Andere factoren die van invloed kunnen zijn op de omvang van een ramp veranderen naar ons inzicht niet door dit plan.



4. Zelfredzaamheid

De mate van zelfredzaamheid is mede bepalend voor de omvang van de hulpverlening tijdens een ramp of een zwaar ongeval. Bij zelfredzaamheid gaat het om de 'vermogens en handelingen van burgers om incidenten, en de nasleep ervan, zelfstandig dan wel met behulp van anderen zoveel mogelijk te voorkomen en/of te beheersen'.

Belangrijk aspect hierbij is, dat zij zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar zonder daadwerkelijke hulp van de hulpverleningsdiensten, bijvoorbeeld door vluchten of schuilen.

Voor de beoordeling van de zelfredzaamheid van de aanwezige personen, is gekeken naar de volgende aspecten:

- zelfredzaam vermogen;
- schuilen en vluchten;
- alarmeren bevolking.

Zelfredzaam vermogen

Verwacht wordt dat de aanwezige personen in de dagbesteding verminderd zelfredzaam zijn. De kans dat de personen zich in veiligheid kunnen brengen wordt als klein geacht.

Schuilen en vluchten

Een intact gebouw is geschikt om uit weg te vluchten na of tijdens de fakkelbrand. De afstand tot de ongevalslocatie in combinatie met de gebruikte materialen tijdens de bouw en het al dan niet openstaan van ramen en deuren bepaalt de invloed van secundaire branden.

Afhankelijk van de situatie en de inrichting van de omgeving kan het handelingsperspectief verschillen. Snel reageren is bevorderlijk.

- Voor personen buiten is het handelingsperspectief vluchten (uit het zicht van de brand, onder dekking van objecten zoals muren).
- Als er schuilmogelijkheden zijn, is dekking zoeken of een schuilplaats binnen gaan een goed handelingsperspectief.
- Voor personen binnen, dichtbij de bron (daar waar gebouwen ontbranden) is het handelingsperspectief ontruimen en vluchten.

Voor personen binnen, op grotere afstand van de bron (daar waar gebouwen niet ontbranden) is het handelingsperspectief binnenblijven. Buiten is het zo heet dat personen brandwonden krijgen.

Alarmeren van de bevolking

Eind 2012 is NL-Alert geïntroduceerd. Met NL-Alert kan de overheid mensen in het rampgebied en in de directe omgeving van een (dreigende) noodsituatie met een tekstbericht informeren via de eigen mobiele telefoon. De gemeenten gelegen binnen het gebied van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord gebruiken NL-Alert stelselmatig. Verwacht kan worden dat het beschikbaar zijn van NL-Alert geen invloed heeft, omdat dit het scenariotype flitsramp betreft.

5. Bestrijdbaarheid

Bestrijdbaarheid betreft de voorbereiding op de bestrijding van een ramp of een zwaar ongeval en de mogelijkheden van hulpdiensten bij het beperken van de gevolgen van een ramp of zwaar ongeval.



Voor het beperken van gevolgen is het van belang dat de hulpverleningsdiensten niet worden belemmerd in de uitvoering van hulpverlenende taken. Voor de beoordeling van de bestrijdbaarheid is gekeken naar de volgende aspecten:

- Opkomsttijden.
- Bereikbaarheid van het plangebied.
- Bluswatervoorziening.
- Mogelijkheden voor bronbestrijding.
- capaciteit hulpverlening.

Opkomsttijden:

De opkomsttijden van de brandweer liggen boven de normtijden zoals die zijn gesteld in het Besluit Veiligheidsregio's. In de avond/weekend/nacht situatie doet de brandweer er 10:04 minuten over om ter plaatse te komen. In de dag situatie is dit 10:47 minuten. Voor een gezondheidszorgfunctie geldt een opkomsttijd van 8 minuten.

Bereikbaarheid van het plangebied

Het plangebied is éénzijdig te bereiken. Indien er een fakkelbrand ontstaat is het plangebied onvoldoende bereikbaar. De brandweer zal zich in eerste instantie richten op de effecten en moeten wachten tot de hogedruk aardgastransportleiding is ingeblokt.

Bluswatervoorziening:

Het plangebied is beoordeeld op de aanwezigheid en de beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen. Hieruit blijkt dat er geen primaire bluswaterwinningen aanwezig zijn ter hoogte van het plangebied. De dichtstbijzijnde ondergrondse brandkraan ligt op ongeveer 800 meter van het plangebied. Secundair bluswater is aanwezig in de vorm van open water.

Mogelijkheden voor bronbestrijding:

Mogelijkheden voor bronbestrijding bij een fakkelbrand zijn niet aanwezig. Die effectafstand kan niet beïnvloed worden. De bestrijding richt zich op het helpen van hen in nood en het blussen van secundaire branden.

Capaciteit hulpverlening

Het scenario fakkelbrand nabij het plangebied zorgt waarschijnlijk voor dodelijke slachtoffers. Het plangebied ligt binnen de 100% letaliteitsgrens. De hulpverlening is in staat gedurende het eerste uur van de ramp de bestrijding in te zetten en de gewonden af te voeren naar de 4 regionale ziekenhuizen.

6. Restrisico

De personen in het gebouw zijn verminderd zelfredzaam. Personen kunnen, afhankelijk van de locatie van de leidingbreuk, fakkel en fakkelrichting via de entree of de vluchtdeur vluchten van de fakkel vandaan waarbij de aanwezige gebouwen voor afscherming kunnen zorgen voor de optredende warmtestraling. Het ontstaan van secundaire branden door de hittestraling blijft aanwezig.

c **Reactie Gasunie****Marjet de Boer**

Van: Dijke van J.M. (Jaco) <J.M.van.Dijke@gasunie.nl> namens Alg. Postbus cta <cta@gasunie.nl>
Verzonden: donderdag 24 januari 2019 14:33
Aan: Marjet de Boer
CC: Registratuur en Archief
Onderwerp: OLT 19.0180 Gasunie reactie : 1097n: verzoek vooroverleg wel/geen bezwaar bouwplannen Egmondermeer 12 Egmond aan den Hoef
Bijlagen: Bijlage 1 1097n situatie nieuwe toestand.pdf; Bijlage 2 1097 agrarisch bouwvlak NL.IMRO.0373.BPG09000landgebzui-C002.pdf; 1097n Gasunie vooroverleg 20190123.pdf

Geachte mevr. de Boer,

De gemeente is verantwoordelijk voor het wel of niet afgeven van vergunningen en eventuele risico berekeningen.

Voor de Gasunie zelf verwacht ik weinig problemen daar het gebouw op 90 mtr. uit de Gasunieleiding geprojecteerd staat.

Veel succes.

Van: Marjet de Boer <buro@abcdj.nl>
Verzonden: woensdag 23 januari 2019 13:55
Aan: Alg. Postbus cta <cta@gasunie.nl>
CC: Jaap en Margriet <kraakmanhoek@planet.nl>
Onderwerp: 1097n: verzoek vooroverleg wel/geen bezwaar bouwplannen Egmondermeer 12 Egmond aan den Hoef

Geachte medewerker,

Door middel van deze mail wil ik u graag vooraf verzoeken om aan te geven of er al dan niet bezwaren zijn op de bouwplannen van de familie Kraakman aan de Egmondermeer 12 te Egmond aan den Hoef.

Tevens een tweetal bij het verzoek horende bijlagen.

Indien er nog vragen of opmerkingen zijn, verneem ik dat graag.

Marjet de Boer

BOUWBURO Marjet de Boer

Bouwkundig ontwerp- en tekenburo
 Insulindeweg 14 (1^e verdieping), 1462 MJ Middenbeemster, 0299-681407.

This communication is intended only for use by the addressee. It may contain confidential or privileged information. If you receive this communication unintentionally, please let us know by replying immediately. N.V. Nederlandse Gasunie does not guarantee that the information sent with this E-mail is correct and does not accept any liability for damages related thereto.
