Bestemmingsplan Herenweg 102z Egmond Binnen

Toelichting

Inhoud

Hoofdstuk 1 Inleiding 4
1.1 Aanleiding 4
1.2 Begrenzing plangebied 4
1.3 Vigerend bestemmingsplan 4
Hoofdstuk 2 Beschrijving plangebied 5
2.1 Ontwikkelopgave 5
2.2 Bestaande situatie 6
2.3 Nieuwe ontwikkeling 6
Hoofdstuk 3 Beleidskader 9
3.1 Rijksbeleid 9
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) 9
3.2 Provinciaal beleid 10
3.2.1 Omgevingsvisie NH2050 10
3.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening 11
3.3 Gemeentelijk beleid 13
3.3.1 Structuurvisie 2030 13
3.3.2 Volkshuisvestingsbeleid Gemeente Bergen 2016 14
3.3.3 Beleid ten aanzien van het omzetten van recreatiewoningen 14
3.3.4 Advies RO 15
Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten 16
4.1 Milieu 16
4.1.1 Besluit milieueffectrapportage 16
4.1.2 Bodemkwaliteit 16
4.1.3 Geluid 17
4.1.4 Luchtkwaliteit 19
4.1.5 Milieuzonering 19
4.1.6 Spuitzone gewasbeschermingsmiddelen 20
4.1.7 Externe veiligheid 21
4.1.8 Luchthavenindelingsbesluit 24
4.2 Water 24
4.2.1 Algemeen 24
4.2.2 Beleid en regelgeving 25
4.2.3 Watertoets 27
4.3 Ecologie 28

4.3.1 Soortbescherming 28
4.3.2 Gebiedsbescherming 29
4.4 Cultuurhistorie en archeologie 30
4.4.1 Erfgoedwet 30
4.5 Kabels en leidingen 31
4.6 Verkeer en parkeren 31
4.7 Duurzaamheid 32
Hoofdstuk 5 Juridische aspecten 33
5.1 Planmethodiek 33
5.2 Toelichting op de planregels 33
5.2.1 Inleidende regels 33
5.2.2 Bestemmingsregels 33
5.2.3 Algemene regels 34
Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid 36
6.1 Vooroverleg 36
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 36
6.3 Economische uitvoerbaarheid 36
6.3.1 Exploitatieverplichting 36
6.3.2 Planschade 37
Overzicht van wijzigingen 38
Bijlage 1 - Kwinfra BV - Verkennend bodemonderzoek 39
Bijlage 2 - Kwinfra BV – Nader bodemonderzoek asbest in grond 40
Bijlage 3 – Stikstofonderzoek.nl - Stikstofonderzoek 41
Bijlage 4 - Bartosz - akoestisch onderzoek geluidwering gevel 42
Bijlage 5 – AFO - Quickscan natuurtoets 43
Bijlage 6 – AFO – Aanvullend onderzoek natuurtoets 44
Bijlage 7 – Situatietekeningen 45
Bijlage 8 – Hogere waardenbesluit 46

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op het perceel Herenweg 102a en 102z bevinden zich een recent gebouwd woonhuis en een gedateerde recreatiewoning. Het voornemen is om de recreatiewoning te slopen en deze te vervangen door een nieuw woonhuis in overeenkomstige stijl als de in 2020 gerealiseerde woning op de Herenweg 102a. De gemeente Bergen NH heeft bij uitspraak op een principeverzoek d.d. 15 maart 2021 aangegeven bereid te zijn aan een planologische procedure mee te werken mits de ruimtelijke ontwikkeling aan de in de reactie aangegeven randvoorwaarden voldoet. Initiatiefnemer heeft hierop het plan aangepast zodat het aan de randvoorwaarden voldoet. Met het voorliggende bestemmingsplan beoogt initiatiefnemer het plan planologisch mogelijk te maken. In paragraaf 2.3 wordt de ontwikkeling ruimtelijk verantwoord.

1.2 Begrenzing plangebied

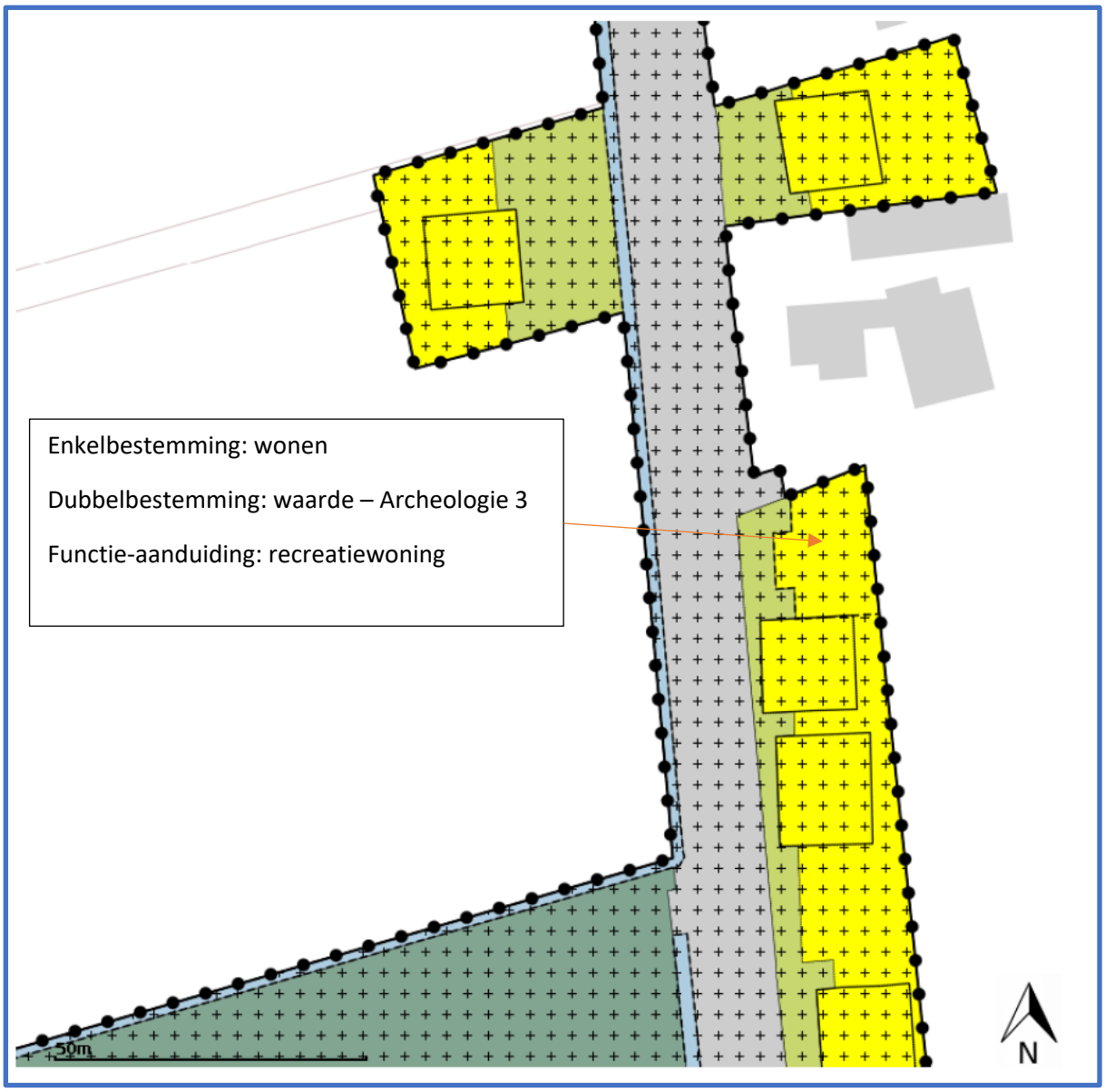
De begrenzing van het plangebied wordt in de navolgende afbeelding weergegeven met een blauwe contour. Het betreft het kadastrale percelen gemeente Egmond Binnen, sectie B, nummer 2341 en 2342. Het perceel voor de nieuw te realiseren woning (nummer 2341) heeft een oppervlakte van circa 331 m^2 groot en is al kadastraal gesplitst met het naastgelegen perceel waar het woonhuis (perceel 2342 huisnr. 102a) is gelegen. Op het perceel is een recreatiewoning aanwezig (45 m^2 groot) welke vervangen wordt door de beoogde woning. Zie bijlage 7 voor een van maatvoering voorzien situatieschets.



figuur 1 bestaande situatie / begrenzing plangebied

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Op de locatie geldt het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Zuid' dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 27 mei 2014. Daarnaast geldt het bestemmingsplan 'Parkeren', dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 31 mei 2018. Het voorliggende plangebied is in dat bestemmingsplan aangewezen voor Wonen (artikel 21) en Waarde – Archeologie 3 (artikel 27), met functieaanduiding “recreatiewoning”. In de navolgende figuur is de plankaart voor het plangebied weergegeven.



figuur 2 uitsnede bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Zuid'

Het realiseren van de woning op het perceel 2341 is in strijd met het bestemmingsplan omdat uitsluitend binnen bouwvlakken hoofdgebouwen opgericht mogen worden. Omdat het initiatief uitgaat van het realiseren van een toe te voegen hoofdgebouw, kan het initiatief alleen via een bestemmingsplanprocedure of uitgebreide procedure van artikel 3.10 Wabo worden toegestaan. Een bestemmingsplan biedt de mogelijkheid om een niet te bebouwen groenstrook naast het bouwvlak te bestemmen, daarom is ervoor gekozen een bestemmingsplanprocedure te doorlopen.

Hoofdstuk 2 Beschrijving plangebied

2.1 Ontwikkelopgave

In de binnenduinrand is een versterking van de landschappelijke structuur gewenst. Bij nieuwe ontwikkelingen (bijvoorbeeld bij planwijziging) zal versterking van de landschappelijke structuur nadrukkelijk worden meegewogen. Vanouds vormt de Binnenduinrand de zone waar het wonen was geconcentreerd. Verspreid over de Binnenduinrand-Zuid wordt in verschillende dichtheden

gewoond. Wanneer gekozen wordt voor nieuwbouw in het buitengebied liggen in deze zone de grootste kansen.

De variatie aan functies in de Binnenduinrand (bollenteelt, duinrellen, duinweiden, woonkernen en buurtschappen, recreatieterreinen) en daarmee ook variatie in sferen (agrarisch, natuurlijk, stedelijk) en dynamiek (rust, drukte) dient behouden te blijven. Langs de Herenweg staan vrijstaande woningen en boerderijen, omsloten door agrarische landbouw.

2.2 Bestaande situatie

Het perceel Herenweg 102z bestaat uit één kadastraal perceel (zie paragraaf 1.2). Oorspronkelijk was het kadastraal perceel aan de Herenweg 102z samen met de woning op de Herenweg 102a één perceel. Planologisch betreft het een woning op een bouwvlak (nr. 102a) en een recreatiewoning als bijgebouw, niet gelegen op een bouwvlak (nr. 102z). Het perceel is kadastraal gesplitst. Op het perceel van nr. 102a is een nieuw woonhuis opgericht. Op het perceel van nr. 102z staat nog de gedateerde recreatiewoning, waarvan het gebruik is gestaakt.

2.3 Nieuwe ontwikkeling

Het bouwplan bestaat uit de herinrichting van het terreingedeelte met kadastraal nummer 2341. De bestaande recreatiewoning wordt vervangen door een nieuw woonhuis.

Op het perceel 2341 bevindt zich momenteel een recreatiewoning met een voorgevel van 9 meter breed. De doorkijk naar de achtergelegen akker is belangrijk voor de ruimtelijke kwaliteit. De beoogde woning heeft een gevelbreedte van 8 meter. Aan de noordzijde (links op onderstaande foto), zal een groenbestemming worden opgenomen die bebouwing belet. De beoogde woning wordt zo gepositioneerd, dat ook tussen woning nr. 102a en de te realiseren woning een zichtlijn op de akker behouden blijft.



figuur 3 bestaande situatie (bestaande recreatiewoning is aangeduid met een rode pijl)

Het perceel 2341 wordt met het oog op het behoud van zichtlijnen en ruimtelijke kwaliteit opnieuw ingericht voor het nieuwe bouwvlak met tuinen en parkeervoorzieningen en tot groenstroken met laagblijvend groen.

Aan de noordzijde van het te ontwikkelen percelen wordt haaks op de weg (in de lengterichting van het perceel) een bestemming 'Groen' opgenomen, waarop niet mag worden gebouwd en geen hoog groeiende beplanting mag worden aangebracht. Deze groenstrook zorgt voor lucht tussen de woning en bomenrij en doorzicht naar de polder achter de woning vanaf de Herenweg. Doordat deze groenstrook niet mogen worden bebouwd en niet mag worden aangewend voor woondoeleinden, is

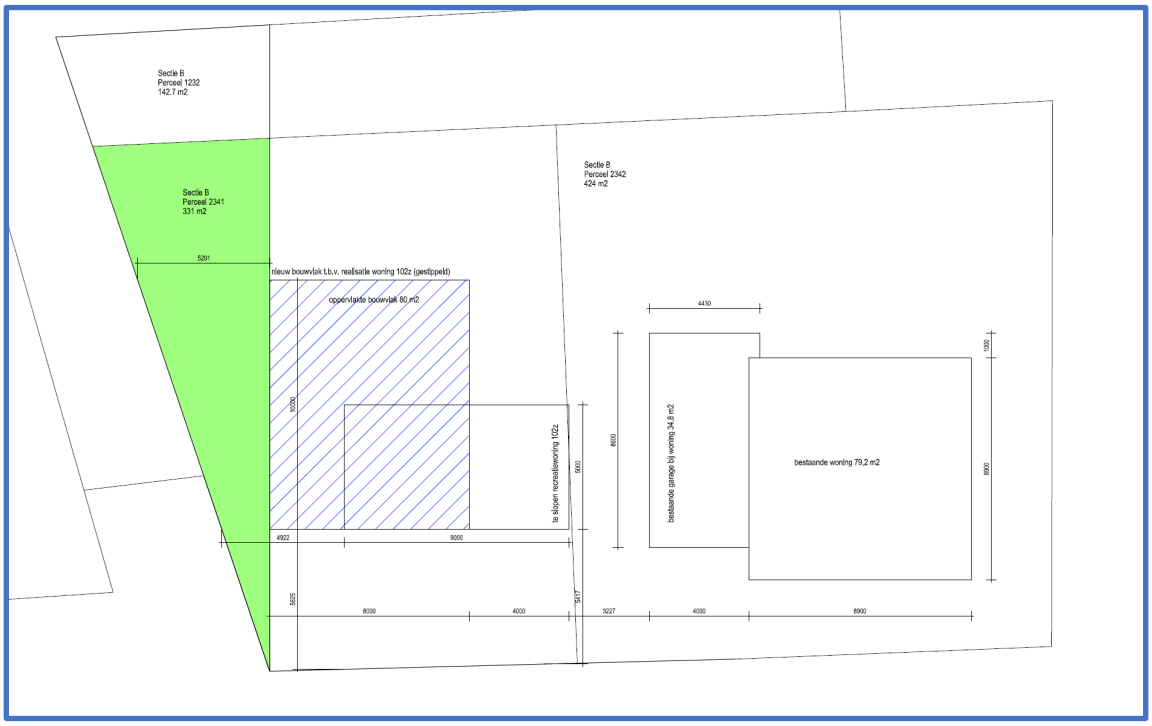
de groenstroken niet aan te merken als achtererfgebied volgens het wettelijke stelsel voor vergunningsvrij bouwen. Daarmee wordt ook geborgd dat de groenstrook in de toekomst open blijft. Een vergunningplicht voor het uitvoeren van werk of werkzaamheden in het bestemmingsplan voor de bestemming 'Groen' zorgt ervoor dat er geen beplanting of anderszins groen wordt geplant waarmee de doorkijk wordt belemmerd.

Op het nieuwe bouwvlak wordt een duurzame woning gerealiseerd, vergelijkbaar in architectuur en volume aan de recent gerealiseerde naastgelegen woning nr. 102a. De woning heeft een maximale goot- en nokhoogte van respectievelijk 4 en 9 meter. De woning moet binnen het bouwvlak worden opgericht.

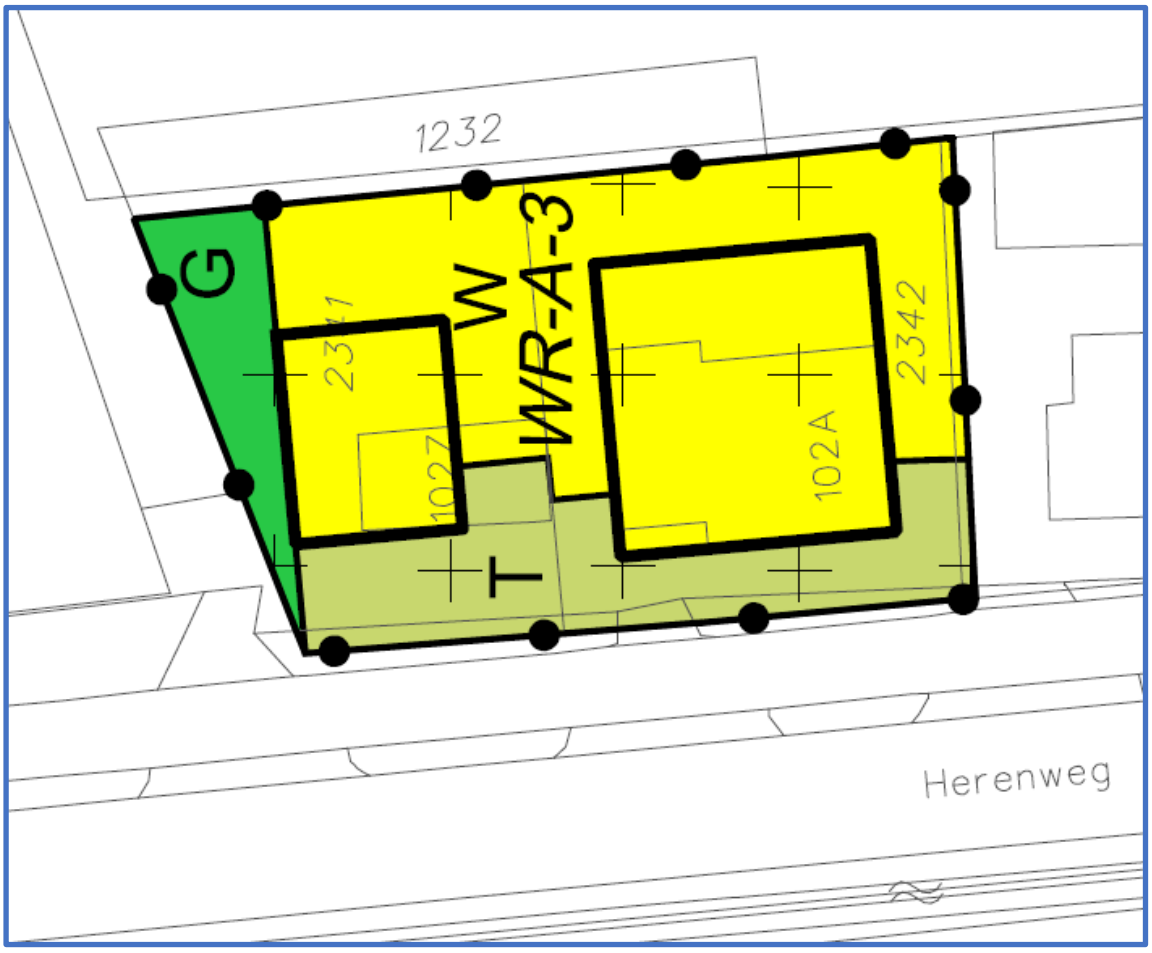
Bijbehorende bouwwerken, zoals een garage, mogen binnen en buiten het bouwvlak worden opgericht. Voor het overige wordt het planologische beleid aangehouden van de gemeente Bergen NH voor de woonpercelen in het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Zuid'.

Eveneens gelijk aan dit planologische beleid voor de woonpercelen aan de Herenweg wordt het voorerfgebied bestemd voor 'Tuin', welke bestemming minder bouwmogelijkheden kent. Op zowel de bestemmingen 'Tuin' als 'Wonen' mogen parkeervoorzieningen worden gemaakt. Op het perceel is ruimte voor parkeerplaatsen voor de te realiseren woning.

In figuur 4 is de stedenbouwkundige opzet van het plan opgenomen, met in figuur 5 de verbeelding die op basis van de stedenbouwkundige opzet in voorliggend bestemmingsplan is opgenomen. In figuur 6 zijn de gevelaanzichten opgenomen voor een impressie van de te realiseren woning.



figuur 4 stedenbouwkundige opzet



figuur 5 opzet verbeelding bestemmingsplan



WESTGEVEL (STRAATZIJDE)

figuur 6 impressie straatgevel te realiseren woning

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) schetst het Rijk ambities tot 2040 en de ruimtelijke doelen, belangen en opgaven tot 2028. De SVIR heeft als ondertitel 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig en vervangt de Nota Mobiliteit, de Nota Ruimte, de Mobiliteitsaanpak en Randstad 2040. De hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid voor de middellange termijn (2020/2028) zijn:

Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;

Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat;

Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

De versterking van de ruimtelijk-economische structuur richt zich voor een groot deel op de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports en greenports. Voor deze gebieden worden gebiedsgerichte programma's opgezet. Maar ook op andere fronten wordt gezocht naar een versterkte ruimtelijk-economische structuur, zoals een verbetering van het hoofdnetwerk voor een (duurzame) energievoorziening en ruimte voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via ondergrondse buisleidingen.

Bereikbaarheid is een andere doelstelling van het Rijksbeleid. Daartoe dient onder meer een robuust hoofdnetwerk te worden gerealiseerd. Dit ziet op wegen, het spoor en vaarwegen. Daarbij zet het Rijk tevens in op het beter benutten van onze huidige infrastructuur.

Een veilige leefomgeving blijft ook binnen het nieuwe beleid centraal staan. Daartoe wil het Rijk het milieu verbeteren en ons beschermen tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's. Maar een veilige leefomgeving bestaat uit meer. Daarom richt het Rijk zich bijvoorbeeld ook op bescherming tegen overstromingen en behoud van unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten binnen ons land.

In het ruimtelijk domein zullen beleid en uitvoering voor een nog groter deel dan voorheen de verantwoordelijkheid worden van provincies en gemeenten.

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 deels in werking getreden en op 1 oktober 2012 uitgebreid. Het omvat alle ruimtelijke Rijksbelangen uit eerder uitgebrachte planologische kernbeslissingen (PKB's) die juridisch moeten doorwerken tot in bestemmingsplannen. Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn onder andere de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken, de ecologische hoofdstructuur, de elektriciteitsvoorziening, de uitbreiding van het hoofd(spoor)wegennet, de veiligheid rond

Rijksvaarwegen, de verstedelijking in het IJsselmeer, de bescherming van primaire waterkeringen buiten het kustfundament en de toekomstige rivierverruiming van de Maastakken.

Het Barro heeft voor het voorliggende plan geen consequenties en is verder in overeenstemming met het SVIR opgesteld.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie NH2050

Op 19 november 2018 heeft de provincie Noord-Holland de "Omgevingsvisie NH2050 – Balans tussen economische groei en leefbaarheid" vastgesteld. Deze Omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie Noord-Holland 2014. De provincie wil balans tussen economische groei en leefbaarheid. Dit betekent dat in heel Noord-Holland een basiskwaliteit van de leefomgeving wordt gegarandeerd. De provincie ontwikkelt zoveel mogelijk natuur inclusief en met behoud van (karakteristieke) landschappen, clustert ruimtelijke economische ontwikkelingen rond infrastructuur en houdt rekening met de ondergrond.

Ambities

Noord-Holland heeft een relatief hoog welvaarts- en welzijnsniveau. Om deze ook voor de toekomst vast te kunnen houden, richt de provincie zich op een goede balans tussen economische groei en leefbaarheid. Zodanig dat bij veranderingen in het gebruik van de fysieke leefomgeving de doelen voor een gezonde en veilige leefomgeving overeind blijven. Dit is de hoofdambitie. Als sub ambities zijn er een aantal opgenomen:

<u>Leefomgeving</u>

Klimaatverandering: Noord Holland moet voorbereid zijn op klimaatverandering en water robuust worden ingericht.

Gezondheid en veiligheid: De ambitie is het behouden en waar mogelijk verbeteren van de kwaliteit van bodem-, water- en lucht, externe veiligheid, geluidbelasting en (ontwikkelingen in) de ondergrond. Gestreefd wordt naar een gezonde leefomgeving, wat inhoudt: een woonwerkomgeving waar je zo min mogelijk wordt blootgesteld aan ongezonde stoffen en veiligheidsrisico's en die een gezonde levensstijl ondersteunt.

Biodiversiteit en natuur: De ambitie is om de biodiversiteit in Noord-Holland te vergroten, ook omdat daarmee andere ambities/doelen kunnen worden bereikt. Dit betekent dat ontwikkelingen zoveel mogelijk natuur inclusief zullen zijn.

<u>Gebruik van de leefomgeving</u>

Economische transitie: De ambitie is een duurzame economie, met innovatie als belangrijke motor. Economische ontwikkelingen dienen qua aard, omvang en vorm aan te sluiten bij de regio of plek.

Wonen en werken: De ambitie is dat vraag en aanbod van woon- en werklocaties (kwantitatief en kwalitatief) beter met elkaar in overeenstemming zijn.

Mobiliteit: De ambitie is dat de inwoners en bedrijven van Noord-Holland zichzelf of producten effectief, veilig en efficiënt kunnen verplaatsen, waarbij de negatieve gevolgen van de mobiliteit op klimaat, gezondheid, natuur en landschap steeds nadrukkelijk meegewogen worden. Clustering van functies is een belangrijk duurzaamheidsprincipe.

Landschap: De ambitie is het benoemen, behouden en versterken van de unieke kwaliteiten van de diverse landschappen en de cultuurhistorie.

Energietransitie

De ambitie is dat Noord-Holland als samenleving in 2050 volledig klimaatneutraal en gebaseerd is op (een maximale inzet op opwekking van) hernieuwbare energie.

De ambities van de Omgevingsvisie NH2050 vinden hun doorwerking in algemeen geldende regels van de Provinciale Ruimtelijke Verordening Noord-Holland, ofwel: "PRV".

3.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening

In de Omgevingsverordening NH 2020 wordt een aantal algemene regels vastgesteld omtrent de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen over onderwerpen in zowel het landelijke als het bestaand bebouwd gebied van Noord-Holland waar een provinciaal belang mee gemoeid is. In de Omgevingsverordening NH2020 zijn regels samengevoegd op het gebied van natuur, milieu, mobiliteit, erfgoed, ruimte en water. Hierdoor is het makkelijker geworden om te zien welke regels waar gelden. De Omgevingsverordening NH2020 geldt vanaf 17 november 2020 en is nog van kracht. De Omgevingsverordening NH2022 is nog niet in werking getreden vanwege het uitstel van de Omgevingswet.

De provincie wil met de omgevingsverordening NH 2020 ontwikkelingen, zoals woningbouw en de energietransitie, mogelijk maken en zet in op het beschermen van mooie en bijzondere gebieden in Noord-Holland. Provincie Noord-Holland wil dat er meer ruimte komt voor woningbouw in Noord-Holland Noord. De nieuwe omgevingsverordening regelt dat in landelijk gebied woningbouwprojecten tot 11 woningen gebouwd kunnen worden aan de rand van kernen en dorpslinten.

In de Omgevingsvisie NH2050 wordt voor de ruimtelijke kwaliteit vooral gefocust op behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen, natuurgebieden en groen om de stad. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een Natura2000, Wetlands of nationaal Park.

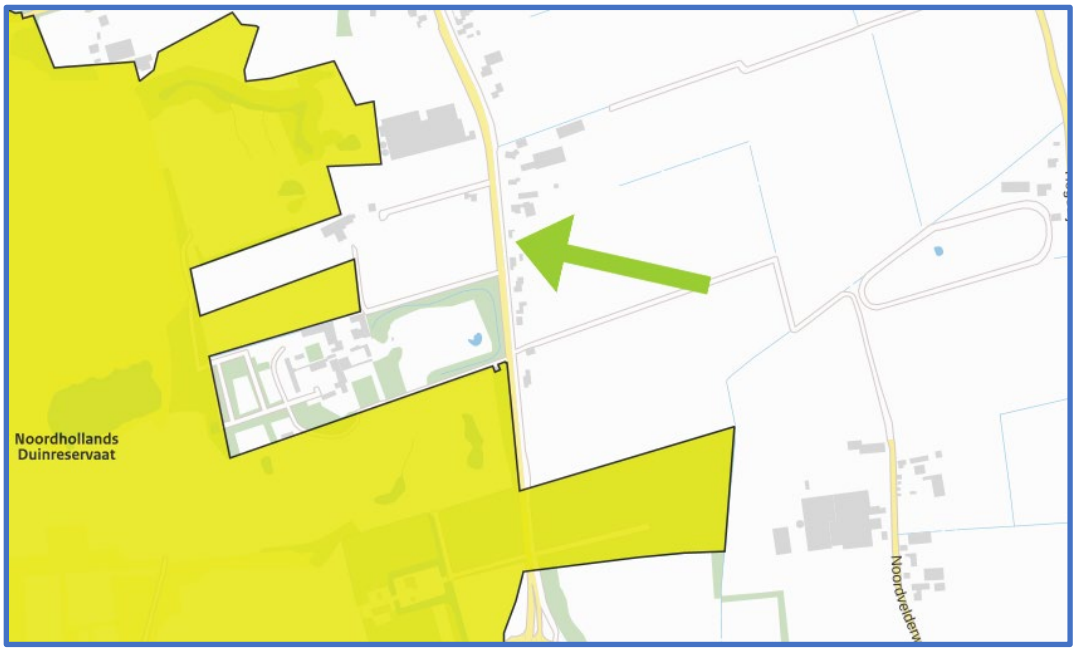
3.2.2.1 Nieuwe stedelijke ontwikkeling

Het volledige plangebied kent een stedelijke bestemming ('Wonen') en heeft een stedelijke functie. Ook ligt het perceel in een bestaande lintbebouwing met uitsluitend stedelijke functies. Daarmee is sprake van een stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen en daarbij behorende infrastructuur. De ontwikkeling vindt daarmee plaats binnen Bestaand Stedelijk Gebied (BSG). De ontwikkeling betreft de realisatie van één woning. Daarmee is het geen stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, onder i, van het Besluit ruimtelijke ordening.

Er is sprake van een kleinschalige ontwikkeling. Daarvoor geldt geen verplichting voor regionale afstemming van de woningbouw in relatie tot de regionale woningbouwbehoefte (artikel 6.4 Omgevingsverordening NH 2020). Artikel 5c PRV bepaalt dat alleen kleinschalige ontwikkelingen buiten BSG mogen plaatsvinden als deze plaatsvinden binnen bestaand bouwblok dat reeds in een stedelijke functie voorziet. Omdat sprake is van BSG voldoet de ontwikkeling aan artikel 6.4.

3.2.2.2 NNN-gebied

Op basis van de Omgevingsverordening NH 2020 zijn gebieden met bijzondere natuurwaarden aangewezen als Natuurnetwerk Nederland (NNN). Deze gebieden zijn op basis van de Omgevingsverordening NH 2020 beschermd tegen ontwikkelingen die een aantasting vormen van de wezenlijke kenmerken of waarden, of tot een vermindering van het oppervlakte van het NNN of de natuurverbindingen vormen.

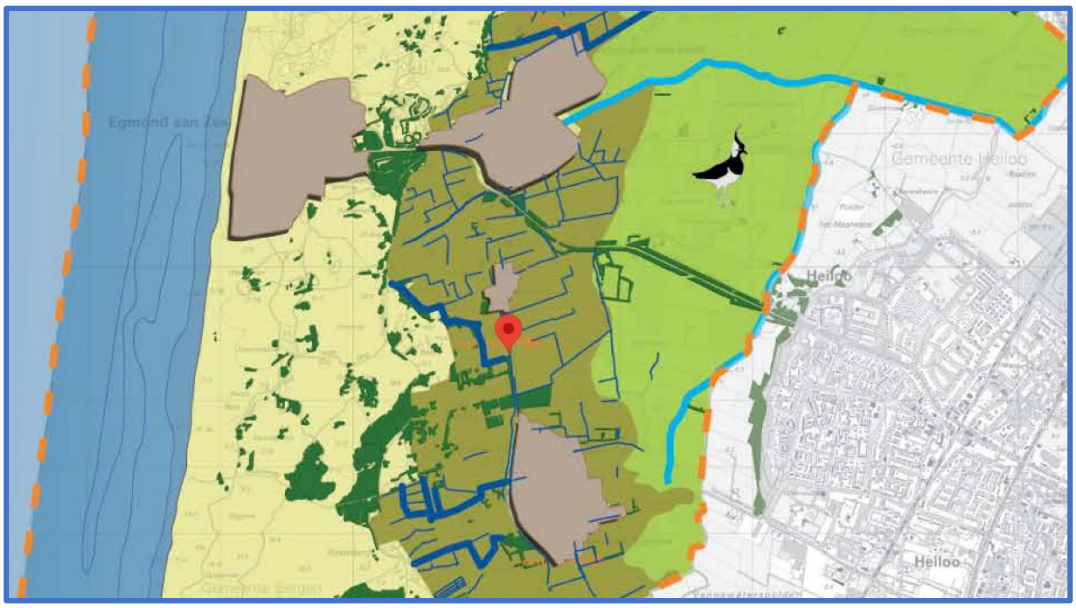


figuur 7 Ligging plangebied nabij NNN-gebied

Het plangebied grenst aan het NNN-gebied Noord-Hollands Duinreservaat (zie figuur 6). De vervanging van een gedateerde recreatiewoning door één duurzame woning tast de natuurwaarden in het NNN-gebied niet aan. Ook zorgt de ontwikkeling niet voor afname van de oppervlakte van het NNN-gebied.

3.2.2.3 Weidevogelgebieden

De Omgevingsverordening NH 2020 beschermt weidevogelgebieden tegen ontwikkelingen die het gebied minder geschikt maken voor weidevogels. Bestemmingsplannen mogen volgens bijlage 11 van de Omgevingsverordening NH 2020 niet voorzien in nieuwe ontwikkelingen in weidevogelgebieden. In figuur 7 is de planlocatie opgenomen in relatie tot het weidevogelgebied (groene arcering). Het plangebied ligt niet in of nabij een weidevogelgebied.



figuur 8 Weidevogelgebied, plangebied met pin aangeduid

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie 2030

De structuurvisie beschrijft de gewenste ontwikkeling van het landelijk gebied. De visie is een leidraad die richting geeft aan het eigen gemeentelijk handelen en helpt bij het maken van keuzes met de blik gericht op de toekomst. De centrale koers van de structuurvisie is het behouden, versterken en herstellen van de aanwezige landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische kwaliteiten.

De structuurvisie zet in op behoud en versterking van landschappelijke kwaliteiten door:

- de zichtbare ontwikkelingsgeschiedenis in het landschap;
- de belevingselementen zoals openheid, doorzichten, duisternis en stilte;
- de natuurlijke waarden zoals weidevogelgebieden.

En ten aanzien van cultuurhistorische kwaliteiten:

- de aanwezige historische structuurlijnen zoals de verkavelingsstructuren, dijken en vaarten;
- de aanwezige cultuurhistorische objecten zoals molens, stolpboerderijen en het WOII-erfgoed.

In het landelijk gebied zijn diverse gebruiksfuncties aanwezig. De hoofdlijnen visie wonen zijn:

- woningbouw vindt primair plaats binnen het bestaand stedelijk gebied. Uitbreiding vindt slechts plaats buiten de kern, indien de noodzaak hiervoor kan worden aangetoond.
- een landschappelijke afronding van Egmond aan den Hoef en Egmond Binnen biedt in dat geval mogelijkheden.
- vrijkomende agrarische bebouwing biedt onder voorwaarden ruimte aan realisatie van nieuwe woningen.

Plan specifiek

Door een zorgvuldige plaatsing van de te realiseren woning blijven de belevingselementen zoals het uitzicht vanuit de straat naar het agrarische landschap behouden. Het plan voorziet in een vervanging van een bestaande bebouwing. Het ontwerp sluit aan bij de karakteristieke ontwerpstijl van nabijgelegen woningen en past in het ritme van de verkavelingsstructuur. De ontwikkeling voldoet aan de uitgangspunten van de structuurvisie 2030.

3.3.2 Volkshuisvestingsbeleid Gemeente Bergen 2016

De gemeente Bergen streeft naar een kwalitatief goed en gedifferentieerd woningaanbod dat aansluit op de vraag van haar huidige en toekomstige inwoners. Waarbij verschillende doelgroepen zo lang mogelijk zelfstandig kunnen wonen en een wooncarrière kunnen maken binnen de gemeente. De gemeente heeft voor de periode tot 2020 de onderstaande beleidsdoelen geformuleerd:

- Het zorgen voor een kwalitatief goed woningaanbod (geschiktheid, kwaliteit en duurzaamheid).
- Het realiseren van een gedifferentieerd woningaanbod.
- Het vergroten van de betaalbaarheid van het woningaanbod.
- Het huisvesten van de huidige en toekomstige inwoners (doelgroepen).
- Flexibiliteit en maatwerk.

Het realiseren van een woning op deze locatie sluit aan bij diverse doelstellingen van het beleid. De vernieuwing betekent een verbetering van de kwaliteit van de bebouwing op deze locatie. Zowel qua vormgeving, materialiseren als energiezuinigheid is er sprake van een kwaliteitsverbetering. Er is sprake van een vrijstaande kleine woning op een specifieke kavel. Dat is een niet vaak voorkomende ontwikkeling. Dat sluit aan bij de wens om een gedifferentieerd woningaanbod te realiseren. Daarnaast wordt er tegemoetgekomen aan de (toenemende) vraag naar woningen zonder dat hierdoor er een uitbreiding van bestaand stedelijk gebied ontstaat.

3.3.3 Beleid ten aanzien van het omzetten van recreatiewoningen

Ten aanzien van recreatiewoningen is het gemeentelijk beleid dat in principe geen woonbestemming wordt gegeven aan permanent bewoonde recreatiewoningen. Uitzondering wordt gemaakt in die gevallen waar binnen de ruimtelijke context verdichting van de bebouwingsstructuur mogelijk is. Daarvan is in dit geval sprake. Aan de door de gemeente Bergen gehanteerde voorwaarden wordt voldaan:

- De recreatiewoning is niet op het achtererf is gesitueerd.
- De kavel waarop de recreatiewoning is gesitueerd heeft dezelfde structuur als de overige in de omgeving liggende kavels.
- Verdichting op het achtererf in de vorm van bijgebouwen en aan- en uitbouwen is mogelijk zonder dat inbreuk wordt gemaakt op het straat- en bebouwingsbeeld ter plaatse.
- De nieuwe woning is direct bereikbaar vanaf de openbare weg.
- De privacy op omliggende percelen voldoende gewaarborgd is.
- Er zijn parkeervoorzieningen op eigen erf aanwezig.
- Eventuele geleden planschade wordt vergoed.

3.3.4 Advies RO

In reactie op de concept aanvraag voor de voorgenomen ontwikkeling is door de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling het volgende advies gegeven:

> *De Herenweg ter plaatse van 102 Z is een lint gekenmerkt door een vrij open structuur. Dit karakter dient in stand te blijven. Het is van belang dat bij ontwikkelingen langs dit lint de openheid en doorzichten op het achterland behouden blijft. Zoals bij het advies van landschap besproken (zie onder kop "Bijzonder Provinciaal Landschap") is dit in onderhavig plan voldoende het geval. Het is van belang dat de woning niet breder wordt. Dit is in het huidige plan ook niet voorzien.*
>
> *Het feit dat het perceel is bestemd als woonbestemming geeft aan dat wonen op het perceel wenselijk is. Er dient voor onderhavig plan wel een bouwvlak voor de woning getekend te worden. Dit ontbreekt nu. Wellicht ten overvloede, maar dit mag niet breder worden dan in huidige situatie. Dit kan planologisch gewaarborgd worden door aan de noordzijde van het perceel, tussen de woning en de perceelgrens, een 'groen' bestemming toe te voegen. Hier liggen geen bebouwingsmogelijkheden op, waardoor het doorzicht naar het achterland gewaarborgd blijft.*

Aan het advies van RO is invulling gegeven door een zorgvuldige plaatsing van de te realiseren woning binnen het bouwvlak. Op de plankaart is aan de noordzijde van het perceel de bestemming groen aangegeven, zodat dit gedeelte van het perceel onbebouwd blijft. Ook vergunning vrij kunnen hier geen bouwwerken worden geplaatst, zodat het uitzicht vanuit de straat naar het agrarische landschap behouden blijft.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk worden de verschillende relevante ruimtelijke- en milieuaspecten behandeld. Per aspect wordt beoordeeld of de voorliggende ontwikkeling die met het bestemmingsplan wordt beoogd ruimtelijk aanvaardbaar is.

4.1 Milieu

4.1.1 Besluit milieueffectrapportage

De milieueffectrapportage-procedure (m.e.r.) is bedoeld om het milieubelang volwaardig en vroegtijdig in de plan- en besluitvorming in te brengen. Een m.e.r. is altijd gekoppeld aan een plan of besluit, bijvoorbeeld een structuurvisie, bestemmingsplan of vergunning. De wettelijke eisen ten aanzien van de m.e.r. zijn vastgelegd in de Wet Milieubeheer en in het Besluit milieueffectrapportage. In het besluit wordt onderscheid gemaakt in m.e.r.-beoordeling plichtige activiteiten en m.e.r.-plichtige activiteiten. Het komt erop neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten.

Op de ontwikkellocatie is sprake van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in categorie D11.2 van de lijst Mer-plichtige activiteiten, echter ligt het woningbouwaantal van slechts één woning zeer ver onder de drempelwaarde van 2000 woningen. Een Mer-beoordeling is daarom niet nodig.

4.1.2 Bodemkwaliteit

De Wet bodembescherming (Wbb) voorziet in maatregelen indien sprake is van ernstige bodemverontreiniging. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Plan specifiek

Er is voor de planlocatie, gezamenlijk met het naburig perceel aan de Herenweg 102a reeds een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd door Kwinfra BV, 15062rap, d.d. 30 juni 2015. Zie bijlage 1.

Naar aanleiding van het verkennend bodemonderzoek is voor de bouw van de woning aan de Herenweg 102a nader onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van asbest in de grond. Deze rapportage is eveneens opgesteld door Kwinfra BV, 18157rap01, d.d. 12 oktober 2018. Zie bijlage 2.

Geconcludeerd wordt dat het aspect bodemkwaliteit het verlenen van de afwijking van het bestemmingsplan niet in de weg staat. Volledigheidshalve wordt voorts naar de inhoud van het rapport verwezen.

4.1.3 Geluid

Eén van de grondslagen voor de ruimtelijke afweging is de Wet geluidhinder (Wgh). De Wet geluidhinder bevat geluidnormen en richtlijnen met betrekking tot de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. Op grond van de Wet geluidhinder gelden zones rond geluidbronnen met een grote geluiduitstraling, zoals (spoor)wegen en industrieterreinen. De belangrijkste bestaande geluidzones bevinden zich langs bestaande wegen en spoorwegen en rond grote bestaande industrieterreinen.

In de Wet geluidhinder (Wgh) is aangegeven dat een akoestisch onderzoek moet worden verricht bij het voorbereiden van de vaststelling en/of herziening van een bestemmingsplan voor zover die geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden behorende tot een zone als bedoeld in de Wgh. Wanneer een nieuw (of gewijzigd) bestemmingsplan het mogelijk maakt geluidsgevoelige bebouwing in de geluidszone van een industrieterrein of (spoor)weg te realiseren, is een akoestisch onderzoek noodzakelijk naar de geluidsbelasting van een industrieterrein of (spoor)weg op geluidsgevoelige bebouwing.

4.1.3.1 Wegverkeersgeluid

Op grond van de Wet geluidhinder dient de geluidbelasting afkomstig van geluidgezoneerde wegen op de nieuwe woning (geluidgevoelige bestemming) te worden getoetst aan de in de wet opgenomen grenswaarden.

Alle wegen, met uitzondering van de 30 km/uur wegen, en alle spoorlijnen zijn, op basis van de Wet geluidhinder, voorzien van een geluidzone. Nieuwe geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, welke binnen een dergelijke zone langs een weg of spoorlijn zijn gelegen, dienen op een zodanige afstand hiervan te zijn gelegen dat de geluidbelasting niet te hoog wordt (de zogenaamde ‘voorkeursgrenswaarde’ die de Wet geluidhinder stelt).

Plan specifiek

De Herenweg (N512) is een doorgaande weg die onderdeel uitmaakt van de hoofdstructuur en waar een maximale snelheid geldt van 60 km/. De wet geluidhinder is van toepassing op de planlocatie, die wordt belast ten gevolge van wegverkeer op de Herenweg. De voorgevel van de woning is gepland op ca. 15 meter tot het hart van de Herenweg. Ook worden in het kader van het Besluit Bouwwerken Leefomgeving eisen gesteld aan de geluidwering van de gevels.

In het kader van de planontwikkeling is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door Bartosz (zie bijlage 4, R22161.001.01 van 4 augustus 2022). Hieruit blijkt dat, als gevolg van het wegverkeer op de Herenweg, een hogere geluidbelasting optreedt, dan de voorkeur-grenswaarde van 48 dB zoals aangegeven in de Wet geluidhinder.

De hoogste geluidbelasting bedraagt L_{den} 66dB(A) ter plaatse van de voorgevel. Op de zijgevel bedraagt de geluidbelasting L_{den} 63dB(A). De achtergevel is geluidluw.

Voor de realisatie van de woning is een hogere waarde besluit nodig van het college van burgemeester en wethouders.

Een bronaanpak of aanpassingen in het landschap om de geluidbelasting op de gevel te reduceren behoort niet tot de mogelijkheden. Er zijn aanpassingen gedaan in het ontwerp, waarbij op de verdieping geen verblijfsruimten aan de straatgevel worden gerealiseerd.

Bij de recente ontwikkeling van de woning op het naastgelegen perceel aan de Herenweg 102A is eveneens een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De bouwkundige voorzieningen die nodig waren om in het kader van akoestiek te voldoen aan de wet- en regelgeving waren eenvoudig te realiseren. Ook voor deze locatie is voor de realisatie een hogere waarde besluit genomen en is de straatgevel als dove gevel uitgevoerd.

De te nemen maatregelen in het kader van geluidsisolatie en akoestiek staan de realisatie van de voorgenomen ontwikkeling niet in de weg. Een hogere waarde besluit is wel nodig om de ontwikkeling mogelijk te maken.



figuur 9 uitsnede Geluidkaart provincie Noord-Holland (woning plangebied geel omcirkeld)

Op 22 mei 2024 heeft de Omgevingsdienst NHN positief geadviseerd op het milieuaspect geluid voor deze locatie. De Omgevingsdienst NHN concludeert het volgende: Uit de beoordeling komt naar voren dat gebruik is gemaakt van een akoestisch onderzoek die is opgesteld voor de naastgelegen woning uit 2019. Gezien de gelijkwaardige situatie kan ingestemd worden met het gebruik van dit onderzoek voor deze omgevingsvergunning aanvraag. Uit dit onderzoek komt naar voren dat de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden en er een verzoek tot het vaststellen van hogere grenswaarde moet worden ingediend. Hierbij wordt ook aangetoond dat de woning kan voldoen aan Afdeling 3.2 van het Besluit Bouwwerken Leefomgeving, omtrent geluidswering.

4.1.3.2 Woon- en leefklimaat

Als een bestemmingsplan geen betrekking heeft op een locatie binnen een zone van industrieterrein of gezoneerde (spoor)weg, dan is het evenwel wenselijk om in het kader van een goed woon- en leefklimaat onderzoek te doen naar de belasting op de toekomstige woningen door geluid van andere bronnen, zoals een 30 km/u weg. Voor deze ontwikkeling is al sprak van een onderzoek vanwege de ligging aan een gezoneerde weg.

4.1.3.3 Geluid van installaties

Per 1 april 2021 worden nieuwe geluidseisen gesteld aan (nieuw te plaatsen) buiten opgestelde installaties voor warmte- of koude opwekking. Het gaat hierbij om warmtepompen en airco's die worden toegepast bij woningen en woongebouwen. Deze installaties mogen niet meer dan 40 dB geluid veroorzaken bij de buren. Met deze landelijke geluidsnorm worden buren beter beschermd tegen geluid van warmtepompen en wordt de ontwikkeling van stillere warmtepompen bevorderd.

Bij toepassing van een buiten opgestelde installatie voor warmte- of koude opwekking, zal bij de technische uitwerking van de aanvraag omgevingsvergunning aangetoond moeten worden dat kan worden voldaan aan de geluideisen zoals gesteld in het Besluit Bouwwerken Leefomgeving.

4.1.4 Luchtkwaliteit

De kern van de Wet luchtkwaliteit (titel 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer) is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit verslechteren.

Het doel van het NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen. Voor wegverkeer zijn stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}) de belangrijkste stoffen. De in de Wet luchtkwaliteit gestelde norm voor NO_2 en PM_{10} jaargemiddelde grenswaarde is voor beide stoffen 40 ìg/m^3. Daarnaast mag de PM_{10} 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 ìg/m^3 maximaal 35 keer per jaar worden overschreden. Met het van kracht worden van het NSL zijn de tijdstippen waarop moet worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden NO_2 en PM_{10} aangepast. Voor PM_{10} is dat 11 juni 2011 en 1 januari 2015 voor NO_2.

Naast de introductie van het NSL is de invoering van het begrip "niet in betekenende mate bijdragen" (NIBM) een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de luchtkwaliteit als zowel de jaargemiddelde grenswaarde NO_2 als PM_{10} niet meer toeneemt dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde van die stof. Dit betekent, kortweg, dat als de toename van de beide jaargemiddelde concentraties kleiner is of gelijk is aan 1,2 ìg/m^3 een ontwikkeling kan worden beschouwd als een project dat NIBM bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

In de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen' heeft de wetgever in kwantitatieve zin invulling gegeven aan projecten die meer dan in betekende mate aan verslechtering bijdragen. Voor woningbouwontwikkelingen is die grens gelegd op de toevoeging van meer dan 1.500 woningen.

Plan specifiek

De voorliggende ontwikkeling betreft het vervangen van een recreatiewoning voor één nieuwbouw woning. Hier is derhalve sprake van een ontwikkeling die beschouwd kan worden als niet in betekenende mate.

4.1.5 Milieuzonering

Richtinggevend hierin zijn de indicatieve onderzoek zones zoals opgenomen in de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering". Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geluid, geur, gevaar en stof. Kenmerkend voor deze milieuaspecten is dat de belasting op

grotere afstand van de bron afneemt. Daarnaast is de mate waarin een bedrijfstype personen- en/of goederenverkeer aantrekt, mede bepalend voor de mate van hinder.

In het geldende bestemmingsplan zijn de bedrijfsactiviteiten geïnventariseerd en ingeschaald op basis van de categorieën uit de standaard Staat van Bedrijfsactiviteiten. De bedrijven in de omgeving van de planlocatie kennen geen of een kleine milieuzonering, waardoor er geen verdere aanleiding is tot nader onderzoek.

Plan specifiek

In de nabijheid van het plangebied zijn geen bedrijven gelegen die als gevolg van de ontwikkeling in hun bedrijfsvoering en uitbreidingsmogelijkheden worden beperkt.

4.1.6 Spuitzone gewasbeschermingsmiddelen

Binnen 50 meter van het plangebied is agrarische grond aanwezig waar kan worden gespoten met gewasbeschermingsmiddelen. In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en de volksgezondheid. Welke afstand (minimaal) aangehouden moet worden, is niet in een wettelijke regeling voorgeschreven. Uit jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een afstand van 50 meter, tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk vindt. Deze 50 meter is ontstaan uit metingen naar gewasbeschermingsmiddelen bij fruitbomen. Op het aangrenzend agrarisch perceel met de bestemming Open Agrarisch Gebied is hout- en fruitteelt op stam niet toegestaan. Het is dan ook te verwachten dat de ‘standaard’ spuitafstand van 50 meter een overschatting is van de spuitafstand bij lage gewassen die op het agrarisch perceel worden gekweekt. Volgens vaste rechtspraak kan een kortere afstand ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt. Hierbij staan de volgende vragen centraal:

1. Is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat op de naastgelegen gronden, ook bij eventueel gebruik van gewasbeschermingsmiddelen?
2. Wordt de agrarische bedrijfsvoering op de naastgelegen gronden gehinderd?

Plan specifiek

Woon- en leefklimaat

Volgend uit de voorschriften van het bestemmingsplan is het op het agrarisch perceel niet toegestaan de gronden te gebruiken voor boomteelt. Bij het telen van bomen is sprake van een verticale spuittechniek waardoor de drift verder wordt verspreid in de omgeving. Dit is de meest ongunstige spuittechniek als het gaat over driftverspreiding naar de omgeving. Echter, de grond is bestemd voor akkerbouw. Hierbij wordt uitgegaan van een situatie waarbij gewassen worden geteeld. Bij het telen van bijvoorbeeld maïs of bloembollen is er enkel sprake van onkruidbestrijding welke direct op de bodem plaats vindt. Gewasbeschermingsmiddelen worden uitsluitend toegepast doormiddel van een neerwaartse bespuiting op basis van lage druk. Dit is ook een verplichting vanuit de voorschriften van het Activiteitenbesluit. Gewassen worden enkel bespoten bij lage windsnelheden. Bij spuitzonering gaat het voornamelijk om verwaaiing van bestrijdingsmiddelen. Gezien de onkruidbestrijding direct op de bodem en het enkel spuiten bij lage windsnelheden maakt dat de verwaaiing naar percelen van derden derhalve verwaarloosbaar is. Daarnaast zijn de stoffen vanuit de onkruidbestrijding veel minder belastend dan de stoffen welke worden ingezet bij de inzet bij boomteelt. Bijvoorbeeld gewasbeschermingsmiddel Captan wordt gebruikt bij de fruitteelt en kan

worden ingezet als de bomen nog niet bladhoudend zijn. In onderhavige situatie is het telen van bomen op basis van het vigerende bestemmingsplan niet toegestaan waardoor dit middel niet wordt gebruikt.

Agrarische bedrijfsvoering

Het plangebied is in de huidige situatie al bestemd voor 'Wonen' en 'Tuin', beide een gevoelige functie voor wat betreft gewasbeschermingsmiddelen.
In de nieuwe situatie komt er een bouwvlak op de woonbestemming te staan en wordt een extra woning toegevoegd.
De bestemming wordt niet groter dan de huidige bestemming, er zal dus geen groter gebied zijn waar rekening mee gehouden moet worden vanuit het agrarische bedrijf.
Doordat de agrarische gronden nu ook al grenzen aan een bestemming die het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen beperkt, zal er in de toekomstige situatie geen verdere inperking van de bedrijfsactiviteiten plaatsvinden.

Het aspect spuitzonering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling dan ook geen belemmering.

4.1.7 Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn met onder meer de productie, de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen, voor zover deze stoffen als gevolg van een voorval vrij kunnen komen. De nadruk van het veiligheidsbeleid ligt op een kwalitatieve benadering en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (preventie), anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval te verkleinen (repressie).

In het beleid voor externe veiligheid wordt onderscheidt gemaakt in het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar, dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval met gevaarlijk stoffen.

Voor kwetsbare objecten geldt een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico bij een kans van 1 op 1 miljoen per jaar. Het gebied waarbinnen deze norm wordt overschreden wordt begrensd door de 10-6 contour. Voor beperkt kwetsbare objecten is dit een richtwaarde.

Het groepsrisico (GR) is een maat om de kans weer te geven dat een incident met dodelijke slachtoffers voorkomt. Tevens wordt het groepsrisico beschouwd als maat voor de maatschappelijke ontwrichting welke kan ontstaan ten gevolge van een incident. Het gebied waarbinnen het groepsrisico dient te worden beschouwd is het invloedsgebied. Het groepsrisico is niet ruimtelijk (met contouren) weer te geven.

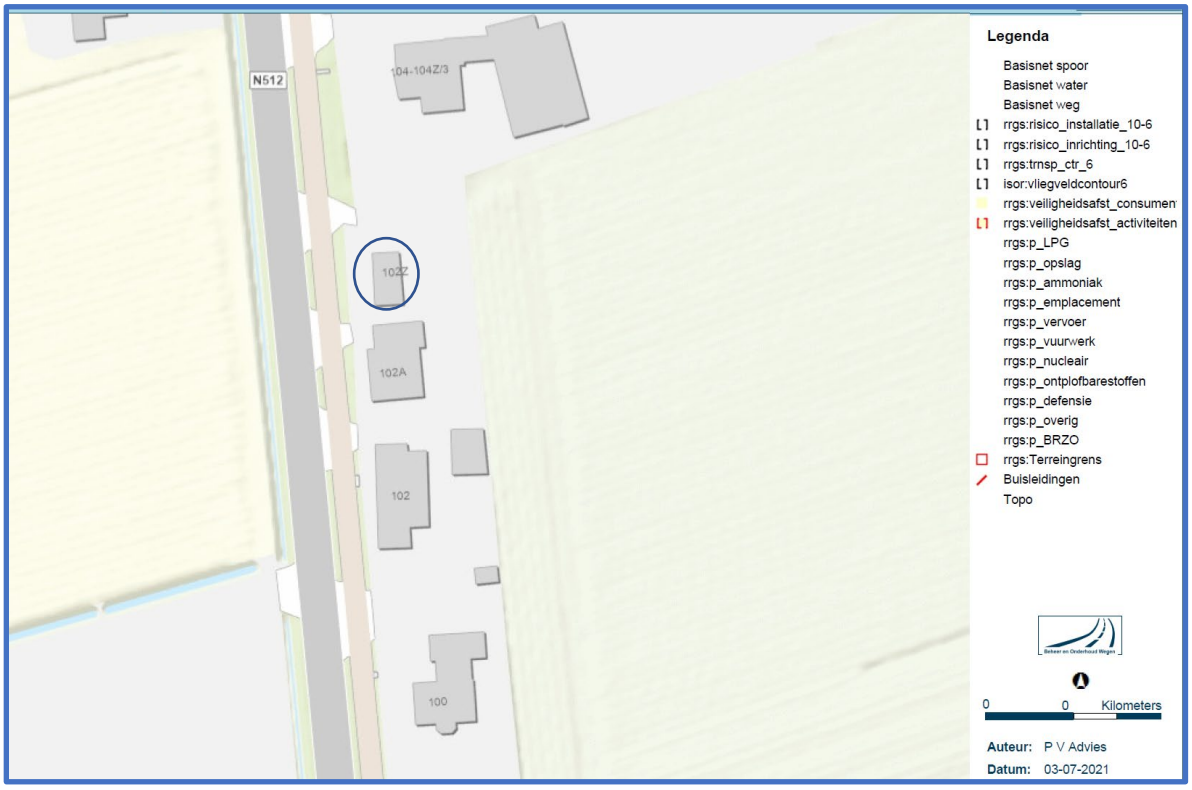
Ruimtelijke besluiten worden met betrekking tot inrichtingen, transportroutes voor gevaarlijke stoffen en buisleidingen getoetst aan de besluiten externe veiligheid;

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Plan specifiek

Het plan voorziet niet in de komst van een nieuwe risicorelevante activiteit naar het plangebied. De verandering van een recreatiewoning naar permanente bewoning kent een te verwaarlozen toename van het risico.

Uit de informatie van het bestemmingsplan Landelijk Gebied Zuid en www.risicokaart.nl blijkt dat er geen bronnen in de nabijheid aanwezig zijn. In de omgeving van zijn daarnaast geen bedrijven of buisleidingen aanwezig met een milieuzonering die over het plangebied ligt. Zie figuur 9 voor een uitsnede van de locatie uit de risicokaart.



figuur 10 Risicovolle inrichtingen en routes, plangebied omcirkeld

De planlocatie ligt op ca. 100 m van de N512. In bestemmingsplan kernen Egmond (2013) wordt gesteld dat “gezien de ligging van deze weg en de activiteiten in het achterliggende gebied, het niet is te verwachten dat over deze weg significante hoeveelheden gevaarlijke stoffen worden vervoerd.” Dit wordt bevestigd door de OD/VR die stelt dat mag worden uitgegaan van 50 transporten LPG per jaar. Deze transportstroom dient mogelijk ter bevoorrading van het LPG-tankstation aan de Heilooër Zeeweg in Egmond aan den Hoef.

<u>Plaatsgebonden risico</u>

Voor de vaststelling van het plaatsgebonden risico is gebruik gemaakt van de vuistregels voor wegtype ‘buiten de bebouwde kom (80 km/uur)’: *Wanneer het aantal GF3 transporten per jaar lager is dan 500 heeft een weg buiten de bebouwde kom geen 10-6-contour.*

Het veronderstelde aantal LPG-transporten (stofcategorie GF3) ligt ruimschoots onder de 500. Er is derhalve geen sprake van een PR 10-6-contour. Het plaatsgebonden risico vormt daarmee geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Groepsrisico

Voor de vaststelling van het groepsrisico is gebruik gemaakt van de vuistregels voor wegtype ‘buiten de bebouwde kom (80 km/uur)’: *Wanneer GF3 minder is dan de drempelwaarde in Tabel 1-7 (2-zijdige*
bebouwing) wordt 10% van de oriëntatiewaarde niet overschreden.

Ter bepaling van de personendichtheid zijn de bevolkingsgegevens binnen het invloedsgebied van GF3 opgevraagd uit de BAG-populatieservice. In de notitie is bepaald dat de dichtheid van aanwezige personen 46 personen/ha overdag en 96 personen/ha in de avond/nacht is. Omdat in de risicoberekeningen ervan uitgegaan wordt dat het transport van gevaarlijke stoffen hoofdzakelijk overdag plaatsvindt, wordt voor de toetsing de dichtheid van 46 personen/ha gehanteerd.

Bij een personendichtheid van 100 personen/ha op 20 m aan weerszijden van de weg zijn 130 GF3-transporten nodig om 10% van de oriëntatiewaarde te overschrijden. De personendichtheid overdag is 46 personen/ha. Het aantal GF3-transporten is met 50 aanzienlijk lager dan de hierboven genoemde 130. De conclusie kan worden getrokken dat het groepsrisico in zowel de huidige als toekomstige situatie kleiner is dan 10% van de oriëntatiewaarde.

Beperkte verantwoording groepsrisico

Omdat de toename van het groepsrisico beperkt blijft tot minder dan 10% van de oriëntatiewaarde kan worden volstaan met een beperkt verantwoording van het groepsrisico. Door de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is een advies uitgebracht welke kan worden gebruikt bij de beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Bepaald is dat een 'koude BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion)' het maatgevende scenario is voor voorliggend initiatief. Een koude BLEVE kan veroorzaakt worden door een externe beschadiging, bijvoorbeeld een botsing. Hierdoor scheurt de tank open. LPG komt vrij en ontsteekt direct. Er ontstaat een vuurbal en een drukgolf. De effecten van een koude BLEVE zijn hittestraling, overdruk en scherfwerking. Tot op een afstand van 130 m kan nog ruitbreuk optreden. Bouwkundige schade kan dichterbij groot zijn. Tot een afstand van circa 200 m kunnen objecten in brand raken. Personen buiten kunnen tot op een afstand van 330 m brandwonden krijgen.

Zelfredzaamheid

Verwacht wordt dat de aanwezige personen in het plangebied vergelijkbaar zelfredzaam zijn met de doorsnede van de Nederlandse samenleving.

Een intact gebouw is geschikt om uit weg te vluchten na de ‘koude BLEVE’. De afstand tot de ongevalslocatie in combinatie met de gebruikte materialen tijdens de bouw, het al dan niet openstaan van ramen en deuren bepaalt de invloed van secundaire brand. Het scenario betreft een flitsramp, d.w.z. men krijgt geen signaal vooraf, en het voltrekt zich in circa 11 s. Alleen zij die binnen die 11 seconden een veiliger plaats bereiken beperken de mate van verbranding. De ernst van verbranding bepaalt de kans op overlijden.

Verwacht kan worden dat het beschikbaar zijn van NL-Alert geen invloed heeft, omdat dit het scenariotype flitsramp betreft.

Bestrijdbaarheid

Het plangebied is in voldoende mate tweezijdig bereikbaar zodat de brandweer eventueel optredende effecten kan bestrijden. Het plangebied is beoordeeld op de aanwezigheid en de

beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen. Hieruit blijkt dat er voldoende primaire bluswaterwinningen aanwezig zijn ter hoogte van het plangebied. Secundaire waterwinning in de vorm van open water is niet aanwezig.

De constructie van de woning en de toegepaste materialen zijn van invloed op het beschermingsniveau van de bebouwing. Hiermee kan rekening worden gehouden bij het ontwerp van de bebouwing.

Conclusie

Omdat er binnen het plangebied voldoende vluchtwegen zijn die weg leiden van de bron van de ramp en het aantal personen dat buiten aanwezig is minimaal toeneemt ten opzichte van de bestaande situatie wordt de nieuwe situatie als aanvaardbaar beoordeeld. De aanwezige personen worden als zelfredzaam beoordeeld. Door aandacht te besteden aan de uitvoering van de woning kan ervoor worden gezorgd dat de personen die binnen aanwezig zijn, voldoende zijn beschermd tot en met het moment van rampenbestrijding. Desalniettemin zijn voor deze personen voldoende vluchtmogelijkheden aanwezig in geval van een calamiteit.

Externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend bestemmingsplan.

4.1.8 Luchthavenindelingsbesluit

Het Luchthavenindelingbesluit Schiphol (LIB) is een Algemene Maatregel van Bestuur, die gebaseerd is op de Wet luchtvaart. In de Wet luchtvaart is bepaald dat onder andere bij de vaststelling van een bestemmingsplan het LIB in acht moet worden genomen.

In het LIB is o.a. een beperkingengebied vastgesteld waar in verband met de nabijheid van de luchthaven Schiphol met het oog op de veiligheid en de geluidbelasting beperkingen noodzakelijk zijn ten aanzien van de bestemming of het gebruik van de grond. Het beperkingengebied is aangegeven op kaartmateriaal dat onderdeel uitmaakt van het LIB. Er zijn vijf beperkingengebieden (LIB 1 t/m 5). De voorliggende planlocatie ligt niet in één van de beperkingengebieden. Er is derhalve geen strijd met het LIB.

4.2 Water

4.2.1 Algemeen

Op grond van artikel 3.1.6 lid b van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet in de toelichting bij het uitwerkingsplan een beschrijving worden opgenomen over de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Dit is de zogenaamde waterparagraaf.

Deze waterparagraaf moet inzicht geven in de wijze waarop het waterbeleid is vertaald naar de verbeelding en de regels van het bestemmingsplan. Daarbij wordt een beschrijving gegeven van de wijze waarop bij het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. Daarbij wordt aandacht besteed aan de volgende onderdelen:

- ruimtelijk relevant waterbeleid;
- de taken van de waterbeherende instantie;
- het overleg met de waterbeherende instantie;
- het huidige watersysteem;

- het toekomstige watersysteem.

De waterparagraaf geeft ook een weergave van de watertoets. Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets heeft betrekking op alle waterhuishoudkundige aspecten, zoals veiligheid, wateroverlast, riolering, watervoorziening, volksgezondheid, bodemdaling, grondwaterkwaliteit, verdroging en natte natuur.

In de volgende sub paragraaf wordt eerst de toepasselijke regelgeving beschreven. Naast de Europese en nationale wetgeving worden ook de toepasselijke (beleid)regels van de bevoegde lagere organen genoemd.

4.2.2 Beleid en regelgeving

4.2.2.1 Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden, waarmee een achttal wetten is samengevoegd tot één wet. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. De Waterwet richt zich op de zorg voor waterkeringen, waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterfuncties (zoals de drinkwatervoorziening).

De wet biedt de basis voor het stellen van normen ten aanzien van deze onderwerpen. Verder bevat de wet regelingen voor het beheer van water. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de huidige vergunningstelsels uit de afzonderlijke waterbeheerwetten worden gebundeld. Met als resultaat één vergunning; de watervergunning. Watervergunningen kunnen betrekking hebben op bouw- of aanlegwerkzaamheden bij water en dijken; lozen en onttrekken van water; varen, aanmeren en evenementen en plannen ten behoeve van natuur en recreatie en uitbreidingsplannen.

Minstens zo belangrijk is dat zoveel mogelijk activiteiten onder algemene regels vallen. In de regel komt dit neer op een meldingsplicht in plaats van een vergunningenprocedure. Niet alles is in algemene regels vast te leggen en voor deze activiteiten in, op, onder of over watersystemen is er de watervergunning. Personen die een ligplaats hebben of aanvragen moeten tevens een watervergunning aanvragen bij het bevoegd gezag.

4.2.2.2 Nationaal waterplan

Het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 is het rijksplan voor het waterbeleid. Dit nieuwe Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen. Binnen de planperiode gaan realistische maatregelen in uitvoering die een antwoord bieden op de opgaven voor de korte termijn en voldoende mogelijkheden openlaten om op langere termijn verdere stappen te zetten. Het kabinet sluit daarmee aan bij de resultaten van het Deltaprogramma.

In het Nationaal Waterplan 2016-2021 zijn verwerkt:

- Hoofdlijnen van het nationaal waterbeleid

- Gewenste ontwikkelingen, de werking en de bescherming van de watersystemen in Nederland
- Benodigde maatregelen en ontwikkelingen
- Beheerplannen voor de stroomgebieden
- Beheerplannen voor de gebieden met overstromingsrisico
- Mariene Strategie
- Beleidsnota Noordzee
- Functies van de rijkswateren

Het Nationaal Waterplan vormt het kader voor de regionale waterplannen en de beheerplannen. Er is geen formele hiërarchie tussen deze plannen, maar op grond van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur (zoals het zorgvuldigheidsbeginsel en het motiveringsbeginsel) kan bij het vaststellen van een regionaal waterplan of een beheerplan niet zo maar worden afgeweken van het Nationaal Waterplan.

4.2.2.3 Waterbesluit

In het Waterbesluit zijn de regels gegeven die betrekking hebben op beheer en gebruik van watersystemen die in beheer zijn van het Rijk. Voor het gebruik maken van een waterstaatswerk (een oppervlaktewaterlichaam, waterkering of kunstwerk zoals een sluis) kan een watervergunning vereist zijn. Voor de waterstaatswerken in beheer bij het Rijk is dat geregeld in het Waterbesluit en de Waterregeling. Voor regionale waterstaatswerken staan de regels in de keur van het waterschap.

Oppervlaktewaterlichamen in rijksbeheer zijn o.a. IJsselmeer en daaraan verbonden wateren zoals het Markermeer en IJmeer; de Rijn en daarmee verbonden wateren zoals het Amsterdam-Rijnkanaal, Buiten IJ, Afgesloten IJ en Noordzeekanaal (zie bijlage II van het Waterbesluit). Ook de zijwateren van deze oppervlaktewateren zijn in principe in beheer bij het rijk. Andere watergangen zoals het Nieuwe Diep ten oosten van het Amsterdam-Rijnkanaal (Boven Diep) en de watergangen en sloten langs waterkeringen en sluizen zijn in beheer bij het Rijk.

Voor het maken of behouden van werken, het plaatsen van vaste substanties of voorwerpen en het uitvoeren van werkzaamheden op of in rijkswateren, anders dan in overeenstemming met de functie, is een watervergunning vereist. Met de toevoeging "anders dan in overeenstemming met de functie" wordt geregeld dat het varen op een vaarweg of het zwemmen in zwemwater niet vergunningplichtig is. Deze toevoeging moet echter vrij beperkt geïnterpreteerd worden; het maken van een laad- en losplaats voor schepen is wel degelijk vergunningplichtig, ook als het betreffende water de functie scheepvaart heeft.

Op de vergunningplicht bestaat een flink aantal uitzonderingen. De volgende handelingen zijn niet vergunningplichtig:

- het uitvoeren van activiteiten genoemd in bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (behoudens enkele uitzonderingen);
- het uitvoeren van onderhoud, aanleg of wijziging van waterstaatswerken door of in opdracht van de beheerder;
- het maken van werken om oeverafslag tegen te gaan;
- het permanent afmeren van woonschepen of andere drijvende objecten in andere rijkswateren dan de grote rivieren.

Deze niet-vergunningplichtige activiteiten zijn in het algemeen wel meldingplichtig op grond van artikel 6.14 van de Waterregeling.

4.2.2.4 Watervisie 2021 - Uitvoeringsprogramma 2016 - 2021

De Watervisie 2021 geeft aan waar het provinciale waterbeleid voor de lange termijn op gericht is en waar de prioriteiten voor de planperiode 2016-2021 liggen.

Het Uitvoeringsprogramma geeft inzicht in de uit te voeren acties, de instrumenten die worden ingezet en het beschikbare budget. Tevens wordt duidelijk gemaakt hoe wordt bijgedragen aan de in de Watervisie genoemde lange termijn doelen.

4.2.2.5 Waterbeleid HHNK

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft samen met haar partners haar waterbeleid op lange termijn (Deltavisie) en op middellange termijn (Waterprogramma 2016-2021) opgesteld. In het Waterprogramma 2016-2021 (voorheen waterbeheersplan) zijn de programma's en beheerstaken van het hoogheemraadschap opgenomen met de programmering en uitvoering van het waterbeheer. Het programma is nodig om het beheersgebied klimaatbestendig te maken, toegespitst op de thema’s waterveiligheid, wateroverlast, watertekort, schoon en gezond water en crisisbeheersing. Door het veranderende klimaat wordt het waterbeheer steeds complexer. Alleen door slim samen te werken is integraal en doelmatig waterbeheer mogelijk. Bij de ontwikkeling van het Waterprogramma is hieraan invulling gegeven door middel van een partnerproces en de ontwikkeling van gezamenlijke bouwstenen. Daarnaast beschikt het Hoogheemraadschap over een verordening: de Keur 2016. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels.

4.2.3 Watertoets

Hieronder wordt een watertoets uitgevoerd teneinde de waterbelangen die gelden voor de planlocatie goed te beschouwen.

De locatie Herenweg 102z ligt niet binnen een waterkering(bescherming)zone. Er is een gemengd stelsel aanwezig. De hemelwaterafvoer van de nieuwe woning zal conform de geldende eisen worden afgekoppeld. Daarmee wordt voldaan aan de eisen van het Hoogheemraadschap. Er is in dit geval geen watercompensatie vereist aangezien de ondergrens voor watercompensatie van 800 m^2 aan nieuwe verharding niet wordt overschreden. Er is daarom geen vooroverleg met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier gevoerd.

4.2.3.1 Waterkering

De planlocatie is niet binnen (de invloedsfeer van) een waterkering gelegen. Negatieve effecten op de waterkering zijn daarom niet aanwezig.

4.2.3.2 Oppervlaktewater

Er ligt geen watergang in de nabijheid van het plangebied.

De voorliggende ontwikkeling heeft verder geen invloed op de hoeveelheid aanwezige oppervlaktewater.

4.2.3.3 Oppervlakteverharding / infiltratie hemelwater

In de nieuwe situatie wordt veel groen aangebracht in de vorm van tuinen en openbaar groen. De oppervlakte verharding neemt niet toe. De bebouwingsgraad neemt iets toe. Het opvangen en afvloeien van hemelwater blijft onveranderd.

4.2.3.4 Klimaatadaptie

Door een veranderend klimaat wordt het weer steeds extremer, hierdoor zullen periodes van hitte en droogte maar ook van overvloedige regenval steeds vaker voorkomen. Het is belangrijk om hier in het ontwerp rekening mee te houden om ook in de toekomst een prettig leefklimaat te behouden.

Het uitgangspunt is om het hemelwater zoveel mogelijk te bergen binnen het plangebied. Omdat op de planlocatie sprake is van ziltige grond. Infiltratie van hemelwater is daardoor mogelijk, maar werkt het beste met extra maatregelen, zoals grindkoffers, cunet (met zand) of infiltratiekratten. Ruim bemeten (verdiepte) groenstroken en groene tuinen zijn zowel effectief bij wateroverlast als hittestress. Hierin voorziet het plan. Het hoogheemraadschap heeft initiatiefnemers aangegeven graag mee te denken over een klimaat adaptieve inrichting.

4.2.3.5 Waterkwaliteit en riolering

De ambitie van het Hoogheemraadschap is om 100% van het hemelwater van nieuwe oppervlakken te scheiden van het afvalwater. Voorwaarde is wel dat het hemelwater als schoon kan worden beschouwd. Bij voorkeur wordt afstromend hemelwater van verharde oppervlakken eerst voorgezuiverd door een berm, wadi of bodempassage. In het plan is geen sprake van activiteiten die als gevolg kunnen hebben dat vervuild hemelwater naar het oppervlaktewater afstroomt. Het hemelwater kan dus als schoon worden beschouwd. Het is daarom niet doelmatig om het af te voeren naar de rioolwaterzuiveringsinrichting (RWZI). Het waterschap adviseert om met het oog op de waterkwaliteit het gebruik van uitloogbare materialen zoals koper, lood en zink zoveel mogelijk te voorkomen.

Deze adviezen worden in het kader van de omgevingsvergunning meegenomen.

Plan specifiek

De locatie Herenweg 102z ligt niet binnen een waterkering(bescherming)zone. Er is een gemengd stelsel aanwezig. De hemelwaterafvoer van de nieuwe woning zal conform de geldende eisen worden afgekoppeld. Daarmee wordt voldaan aan de eisen van het Hoogheemraadschap. Er is in dit geval geen watercompensatie vereist aangezien de ondergrens voor watercompensatie van 800 m^2 aan nieuwe verharding niet wordt overschreden. Er is daarom geen vooroverleg met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier gevoerd.

Het aspect waterhuishouding staat de voorliggende ontwikkeling niet in de weg.

4.3 Ecologie

4.3.1 Soortbescherming

Op de planlocatie staat momenteel een zomerhuis. Het voornemen is dit zomerhuis te slopen en op de planlocatie een woonhuis te bouwen. In het kader van soortbescherming werd voor deze locatie in 2022 een QuickScan Natuurtoets uitgevoerd (AFO, 2022, zie bijlage 5). Uit deze QuickScan kwam naar voren dat aanvullend onderzoek noodzakelijk was voor de soortgroep vleermuizen en Huismus om te beoordelen of de Wet natuurbescherming mogelijk overtreden zou kunnen worden bij de voorgenomen ontwikkeling.

Gewone dwergvleermuis

Uit het aanvullend onderzoek (AFO, 2023, zie bijlage 6) is gebleken dat het huidige zomerhuis wordt gebruikt als zomerverblijfplaats van de Gewone dwergvleermuis. Ten behoeve van de ontwikkeling dient een ontheffing te worden aangevraagd, dan wel een verklaring van geen bedenkingen te worden verkregen bij het bevoegd gezag, on dit geval door de Provincie Noord-Holland (Omgevingsdienst). Ter compensatie van het verdwijnen van deze verblijfsplaats zijn in augustus 2023 vier grote vleermuistkasten geplaatst in de directe nabijheid van de huidige locatie.

Overige soorten

Voor de overige hier mogelijk te verwachten soorten die bij de voorgenomen ontwikkeling een rol kunnen spelen in het kader van de Wet natuurbescherming wordt in de QuickScan verduidelijkt welke preventieve stappen noodzakelijk zijn om schade en daarmee overtreding van deze wet te voorkomen.

4.3.2 Gebiedsbescherming

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen kunnen (extern) effect hebben op nabijgelegen natuurgebieden. De gebiedsbescherming in de Wet natuurbescherming vindt plaats via de Natura 2000-gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijngebieden). Aantasting van deze gebieden als gevolg van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen is verboden.

De planlocatie is niet gelegen in een Natura2000 gebied, zodat geen sprake is van directe gevolgen van de ontwikkeling voor een Natura2000 gebied. De locatie, Herenweg 102z is gelegen ten noorden van Egmond-Binnen op ongeveer 200 meter van de grens van het Noord-Hollands Duinreservaat, een beschermd Natura 2000 gebied dat geregistreerd staat als gevoelig tot zeer gevoelig voor stikstofdepositie.

Stikstofdepositie bestaat in gereduceerde vorm (NH3, ammoniak) en geoxideerde vorm (stikstofoxide, NOx). Beide vormen van stikstof kunnen worden omgezet tot de nutriënten ammonium (NH_4) en nitraat (NO_3). De extra aanvoer van deze voedingsstoffen kan vooral bedreigend zijn voor voedselarme habitattypen. Door de verrijking kan de vegetatie verruigen en kunnen kenmerkende soorten van schrale milieus verdwijnen. Daarnaast kan depositie van stikstof en dan vooral depositie van ammoniak, leiden tot een daling van de bodem-pH. Door verzuring verdwijnen gevoelige soorten en neemt de soortenrijkdom en kwaliteit van zuurgevoelige habitattypen af.

Voor de toetsing van de effecten is het van belang om vast te stellen of de kritische depositiewaarde (KDW) van de betreffende habitattypen wordt overschreden. De KDW is de grens waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische stikstofdepositie. Een overschrijding van de KDW betekent niet direct dat dit leidt tot een daadwerkelijke verslechtering van de kwaliteit, dit is afhankelijk van lokale situatie, waarbij er sprake kan zijn van buffering ten aanzien verzuring of vermesting.

Plan specifiek

De van het plangebied afkomstige stikstofemissie als gevolg van de bouw- en gebruiksfase kunnen in potentie het Natura2000 gebied aantasten. Daarom is onderzoek naar de stikstofemissie en depositie verricht door Stikstofonderzoek.nl d.d. 7 november 2023. De resultaten van het onderzoek zijn opgenomen in bijlage 3 bij deze toelichting.

Voor zowel de aanlegfase als de gebruiksfase is een berekening met de AERIUS Calculator uitgevoerd, welke geen rekening meer houdt met de vrijstellingen in het voormalige PAS.

Stikstofonderzoek.nl concludeert aan de hand van haar onderzoek dat ten opzichte van de huidige situatie in de gebruiksfase geen toename plaatsvindt van de stikstofdepositie. Voor de aanlegfase is er uitgegaan van sloop-nieuwbouw in hetzelfde jaar. Uit de berekening blijkt dat er geen depositieresultaten worden opgeleverd boven 0,00 mol/ha/jr.

Op 13 mei 2024 heeft de Omgevingsdienst NHN een “advies natuur” afgegeven met een akkoord op de stikstofberekeningen. Door de Omgevingsdienst NHN is voor de beoordeling tevens een totaalberekening gemaakt, omdat de gebruiksfase en aanlegfase elkaar in één kalenderjaar overlappen. Deze berekening is toegevoegd aan de Aerius berekeningen in bijlage 3 bij deze toelichting. Ook in de totaalberekening zijn er geen rekenresultaten hoger dan de grenswaarden van 0,00 mol/ha/j.

Dat betekent dat er geen significant effect is te verwachten. Daarmee is het project niet vergunning plichtig onder de Wet natuurbescherming en is het bestemmingsplan uitvoerbaar.

4.4 Cultuurhistorie en archeologie

4.4.1 Erfgoedwet

In de Erfgoedwet (2016) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: "de veroorzaker betaalt". Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief "in situ" (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven.

In het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Zuid' is de bescherming van archeologische waarden in het plangebied geregeld. Het plangebied kent in dat bestemmingsplan de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 3'.

De dubbelbestemming is opgenomen ter bescherming van archeologische waarden. Op deze gronden mag worden gebouwd en gelden de volgende regels:

a. op deze gronden mogen ten behoeve van de bestemming uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd met een bouwhoogte van ten hoogste 3 m;
b. ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) geldt dat ter plaatse van de bestemming Waarde - Archeologie - 3 uitsluitend bouwwerken zijn toegestaan:
    1. met een oppervlakte van ten hoogste 500 m²;

2. met een oppervlakte van meer dan 500 m², waarvoor geen graafwerkzaamheden dieper dan 40 cm uitgevoerd hoeven te worden of waarvoor geen heiwerkzaamheden uitgevoerd hoeven te worden.

Het bevoegd gezag kan op basis van artikel 27 lid 3 van het bestemmingsplan met een omgevingsvergunning afwijken en bebouwing toestaan die hoger is dan 3,0 meter, groter dan 500 m² waarbij graafwerkzaamheden worden uitgevoerd die dieper gaan dan 40 centimeter mits aan de hand van onderzoek is aangetoond dat op de betrokken locatie geen archeologische waarden aanwezig zijn. De geplande woning heeft een nokhoogte van maximaal 8 meter en heeft een oppervlakte van 80 m².

Dat betekent dat er uitsluitend medewerking verleend kan worden als uit archeologisch onderzoek blijkt dat er geen waarden worden aangetast.

In dit bestemmingsplan is de archeologische bescherming van het moederplan overgenomen. Dit betekent dat bij de beoordeling van een aanvraag om omgevingsvergunning beoordeeld zal worden in hoeverre het bouwvoornemen in overeenstemming is met bovenstaande bouwregels. In verband met de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan kan worden opgemerkt dat het bouwvlak één woning toestaat met een grondoppervlakte van 80 m^2.

Conclusie

De ontwikkeling is in strijd met het bestemmingsplan. Op het gedeelte van het perceel waar de nieuwe woning wordt gerealiseerd is geen bouwvlak aanwezig. Dat betekent dat de rechtstreeks geldende regels hier geen woningen toe staat. In verband met de archeologische dubbelbestemming moet er eveneens afgeweken worden. De maximale waarden waarbij er geen nader onderzoek vereist is worden door de nokhoogte overschreden.

Er moet daarom een afwijkingsprocedure gevolgd worden. Aan de definitieve aanvraag voor de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen moet een archeologisch onderzoek te worden toegevoegd.

4.5 Kabels en leidingen

In de nabijheid van het plangebied zijn geen aardgasleidingen, warmtetransportleidingen of hoogspanningsleidingen aanwezig waarmee rekening dient te worden gehouden. Alvorens gegraven zal worden zal er een KLIC-melding worden gedaan.

4.6 Verkeer en parkeren

Het bouwplan bestaat uit het slopen van de bestaande recreatiewoning. Na de sloop wordt op dezelfde locatie een woning teruggebouwd.

Ten aanzien van parkeren is het parkeerbeleid van de gemeente Bergen van toepassing. Volgens de Nota parkeernormen uit 2020 geldt voor het buitengebied, voor een vrijstaand koophuis een parkeernorm van 2,4. Afgerond komt dat neer op drie parkeerplaatsen.

In dit specifieke geval verdwijnt een recreatiewoningen, waarbij werd geparkeerd op eigen terrein. Er was geen sprake van een parkeerdruk op het openbare gebied. Om de parkeerdruk op het openbare gebied per saldo niet toe te doen nemen, dienen de drie parkeerplaats voor het vrijstaande koophuis op eigen erf gerealiseerd te worden. Hiervoor biedt het perceel voldoende ruimte.

4.7 Duurzaamheid

De initiatiefnemer heeft net als de gemeente een hoge duurzaamheidsambitie. De beoogde woning zal worden uitgevoerd als duurzame gas loze woning welke voldoet aan de BENG-eisen (Bijna Energie Neutraal Gebouw).

Hoofdstuk 5 Juridische aspecten

5.1 Planmethodiek

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een BRK-ondergrond gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, of kortweg Rijksdriehoekcoördinaten (ook wel: RD-coördinaten). Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor onder meer geografische aanduidingen, waarbij de exacte locatie van een gebied wordt vastgelegd. In het plan is met behulp van lijnen, coderingen en arceringen aan gronden (en in dit geval ook wateren) een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn met aanduidingen nadere regels aangegeven. Op een afdruk van de geometrische plaatsbepaling, de verbeelding, zijn alle bestemmingen en aanduidingen naast elkaar zichtbaar.

5.2 Toelichting op de planregels

De regels bestaan uit vier hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1)
- Bestemmingsregels (hoofdstuk 2)
- Algemene regels (hoofdstuk 3)
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4)

5.2.1 Inleidende regels

In het hoofdstuk 'Inleidende regels' is een aantal begrippen verklaard dat wordt gebruikt in de regels. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is het artikel "Wijze van meten" opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

5.2.2 Bestemmingsregels

In het hoofdstuk 'Bestemmingsregels' zijn de in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. In ieder artikel is per bestemming bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden. Tevens zijn, waar mogelijk, flexibiliteitsbepalingen opgenomen.

5.2.2.1 Groen

De bestemming Groen is primair bestemd voor behoud van openheid. De gronden mogen niet worden gebouwd of worden ingericht als erf. Vergunningsvrij bouwen is daarmee op deze gronden niet toegestaan.

5.2.2.2 Tuin

De bestemming Tuin is primair bestemd voor de voortuin. Dit heeft als doel het tegengaan van bebouwing voor of naast de woning. In de planregels is dan opgenomen dat hier niet mag worden gebouwd

5.2.2.3 Wonen

De bestemming 'Wonen' regelt de planologische rechten voor de te woningen in dit plan. Hierbij is aansluiting bezocht bij het bestaande planologische beleid voor woonpercelen.

5.2.2.4 Waarde Archeologie - 3

De voor 'Waarde - Archeologie 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor de bescherming en het behoud van de op en/of in deze gronden voorkomende archeologische waarden.

5.2.3 Algemene regels

In het hoofdstuk 'Algemene regels' worden, in aanvulling op de bestemmingsbepalingen, aanvullende regels gesteld.

5.2.3.1 Anti-dubbeltelregel

In deze regel is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om omgevingsvergunning niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

5.2.3.2 Algemene bouwregels

In de algemene bouwregels is aangegeven in welke maten bouwgrenzen mogen worden overschreden en hoe bestaande maten worden gedefinieerd.

5.2.3.3 Algemene afwijkingsregels

Dit artikel is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen. In het artikel is een aantal algemene afwijkingen opgenomen, dat middels een omgevingsvergunning kan worden verleend. Het betreft een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan bij een omgevingsvergunning mogelijk te maken. Het gaat bijvoorbeeld om een geringe overschrijding van de toegestane bouwhoogte of het mogelijk maken van de bouw van schakelkastjes (nutsgebouwtjes) in het openbare gebied.

5.2.3.4 Algemene wijzigingsregels

In dit artikel is een aantal algemene wijzigingsregels opgenomen. Het betreft een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken die niet met een omgevingsvergunning voor afwijken geregeld kunnen worden. Het betreft bijvoorbeeld een geringe wijziging van de bestemmingsgrens.

5.2.4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor legale bebouwing en legaal gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder

bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Vooroverleg

Artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening schrijft voor dat kennis moet worden gegeven (ook via elektronische weg) van het voornemen een nieuw bestemmingsplan voor te bereiden. In het kader van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening dient voorts voor dit bestemmingsplan overleg te worden gevoerd met de volgende instanties:

Provincie Noord-Holland

Het bestemmingsplan Herenweg 102z geeft de provincie geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Het plan voor een enkele woning op nagenoeg dezelfde plaats als een recreatiewoning, heeft naar verwachting relatief weinig impact op de ruimtelijke kwaliteit van het gebied. De bestemmingsplantekening biedt in ieder geval al een goede aanzet voor het borgen van ruimtelijke kwaliteit. Door het opnemen van de strook aan de noordzijde van het kavel met de bestemming 'Groen' wordt rekenschap gegeven van het belang van doorzicht naar het achterliggende landelijk gebied.

Hierdoor is de ruimtelijke kwaliteit van dit deel van de Herenweg 102z op langere termijn gewaarborgd. Met de vergunningplicht voor werk in de bestemming 'Groen' wordt ook nog eens toegezien op het beperken van hoog opgroeiende beplanting die het doorzicht tussen de nieuwe woning en de bomenrij, richting de achtergelegen akkers, zou kunnen belemmeren.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Artikel 3.1.6 Bro bepaalt dat de toelichting in het ontwerpbestemmingsplan en het vastgestelde bestemmingsplan een beschrijving bevat van de wijze, waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van het bestemmingsplan zijn betrokken.

6.3 Economische uitvoerbaarheid

6.3.1 Exploitatieverplichting

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Deze verplichting is echter niet aanwezig als het totaal aan verhaalbare kosten minder bedraagt dan € 10.000,-.

In artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is voorgeschreven dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor de gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. In het onderhavige geval is geen sprake van een bouwplan conform de definitie uit het Bro en is het vaststellen van een exploitatieplan niet nodig. In het Bro is aangegeven dat bij een gebruikswijziging dat voor andere doeleinden in gebruik of ingericht was, pas sprake is van een bouwplan als ten minste 10 woningen

worden gerealiseerd. In het onderhavige geval is slechts sprake van een gebruikswijziging voor één te realiseren woning.

De plankosten worden gedragen door de initiatiefnemer. Hetzelfde geldt voor eventuele kosten als gevolg van planschade. Hiervoor zal een overeenkomst tussen initiatiefnemer en de gemeente worden gesloten. Om deze reden is een exploitatieplan niet nodig. De financiële uitvoerbaarheid van het plan is voldoende gewaarborgd.

Gelet op de ontwikkeling op eigen terrein en de mogelijkheid om plankosten en kosten voor het wijzigen van de uitwegen via de legesverordening te vergoeden, is er geen verplichting tot het vaststellen van een exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1, van de Wro.

6.3.2 Planschade

Door een ruimtelijk plan, zoals een bestemmingsplan, kan planschade voor omwonenden ontstaan. De gemeente heeft met de initiatiefnemer een verhaalovereenkomst gesloten, waarmee de gemeente de risico's en kosten van planschade bij de initiatiefnemer heeft belegd. Gelet op de ruimtelijke ontwikkeling waarbij een in ruimtelijk opzicht zwaardere functie wordt vervangen door een lichtere functie, wordt de kans op vergoedbare planschade als gevolg van de ontwikkeling door initiatiefnemer als gering aangemerkt.

Overzicht van wijzigingen

Het ontwerp bestemmingsplan is op 15 december 2023 ter visie gelegd voor een periode van zes weken. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. Er zijn geen zienswijzen ingebracht, er is dan ook geen sprake van een zienswijzenota. Wel zijn een aantal ambtshalve wijzigingen in deze toelichting en de regels doorgevoerd welke in deze paragraaf worden verwoord:

Wijzigingen in de toelichting:

Artikel 4.1.3.1: wegverkeersgeluid: het inmiddels afgegeven positief advies van OD NHN genoemd.

Artikel 4.1.3.3: geluid van installaties: toegevoegd onderdeel dat voldaan moet worden aan Besluit Bouwwerken Leefomgeving bij technische uitwerking van het bouwplan qua geluidseisen aan een eventuele warmtepomp en airco.

Artikel 4.1.6: spuitzone gewasbeschermingsmiddelen: Dit is een toegevoegde paragraaf. De conclusie luidt dat er geen belemmering is voor het woonklimaat en geen verdere beperking van agrarische bedrijfsvoering ten opzichte van de huidige situatie.

Paragraaf 4.3: ecologie: conclusie uit aanvullend onderzoek natuurtoets opgenomen, zie tevens bijlage 6.

Artikel 4.3.2: stikstofonderzoek: het inmiddels afgegeven positief advies van OD NHN genoemd.

Bijlage 3: De stikstofberekening is uitgebreid met een totaalberekening, vanwege overlap van gebruik en aanleg in hetzelfde kalenderjaar.

Bijlage 4: Toegevoegd: flora- en fauna rapportage

Bijlage 6: Toegevoegd: aanvullend onderzoek natuurtoets

Bijlage 8: Toegevoegd: hogere waardenbesluit

Wijzigingen in de Regels:

In de bouwregels is artikel 5.2.2 lid e geschrapt. Hierin was opgenomen dat de afstand van een hoofdgebouw tot de zijdelingse perceelsgrens ten minste 3 meter dient te bedragen. De afstand van het nieuwe bouwvlak tot de zijdelingse perceelsgrens is echter 1,6 meter.